

Гребенюк Александр Александрович, кандидат экономических наук, заместитель директора по развитию Высшей школы современных социальных наук МГУ им. Ломоносова, e-mail: gaa-mma@mail.ru.

Alexander A. Grebenyuk, candidate of economic science, Deputy Director of the Higher School of Modern Social Sciences of Lomonosov Moscow State University, e-mail: gaa-mma@mail.ru.

Трунян Элизабет Руслановна, специалист по работе с мигрантами и межнациональным отношениям НОУ ДО «Мир без границ», e-mail: elizabet194@gmail.com.

Elizabeth R. Trunyan, specialist in working with migrants and ethnic relations of Non-state Educational Institution Of Additional Education "The World Without Frontiers", e-mail: elizabet194@gmail.com.

Иммиграция и рынок труда в России в контексте евразийских интеграционных преобразований.

Immigration and the Labor Market in Russia in the Context of Eurasian Integration Transformations.

Ключевые слова: миграция, рынок труда, Евразийский экономический союз.

Keywords: migration, labor market, Eurasian Economic Union.

Аннотация. Статья посвящена анализу развития миграционных процессов в условиях создания Евразийского экономического союза. Миграция на постсоветском пространстве во многом зависит от экономической и политической интеграции новых независимых государств. В особенности это касается трудовой миграции и ее воздействия на национальные рынки труда. Создание Евразийского экономического союза (ЕАЭС), включение в его состав в ближайшем будущем новых государств

приведет к определенным изменениям на российском рынке труда. В особенности это будет заметно при присоединении к ЕАЭС Армении и Киргизии, которые являются кандидатами на вхождение. В статье делаются выводы об интенсификации миграции высококвалифицированных мигрантов, увеличении количества трудовых мигрантов из Армении и Киргизии, общем улучшении ситуации в сфере трудовых отношений и т.д.

Abstract. This article analyzes the development of migration processes in the conditions of creation of the Eurasian Economic Union. Migration in the former Soviet Union space is largely dependent on the economic and political integration of the newly independent states. This applies particularly to labor migration and its impact on national labor markets. Creation of the Eurasian Economic Union, including in its membership in the near future new states will lead to certain changes in the Russian labor market. In particular, it will be noticeable when joining the Union Armenia and Kyrgyzstan, which are candidates for membership. The paper draws conclusions about the intensification of migration of highly skilled workers, increasing the number of migrant workers from Armenia and Kyrgyzstan, the general improvement of the situation in the field of labor relations, etc.

Иммиграция и рынок труда в России в контексте евразийских интеграционных преобразований.

(Статья выполнена в рамках проекта РГНФ № 13-32-01284)

Интенсивность миграции на постсоветском пространстве зависит не только от дифференциации социально-экономического развития государств-доноров и государств-реципиентов. Большое воздействие на них оказывают интеграционные процессы. В особенности это касается трудовой миграции. Создание Евразийского экономического союза (ЕАЭС), включение в его состав в ближайшем будущем новых государств приведет к определенным изменениям на российском рынке труда. В особенности это будет заметно при присоединении к ЕАЭС, например, Киргизии, которая является кандидатом на вхождение и одним из главных миграционных доноров России. В значительной степени это касается и предполагаемого присоединения к ЕАЭС Армении. Для того, чтобы оценить последствия для российского рынка труда от создания ЕАЭС, остановимся на тех нормативно-правовых изменениях, которые последовали после подписания Договора о Евразийском экономическом союзе.

Миграционные потоки из бывших советских республик, как правило, направлены в Россию, что является одной из предпосылок для интенсификации интеграционных процессов. Однако, мы понимаем, что «локомотивом» данного сближения выступает экономика. Начиная с 2010 года, интеграция получила новый импульс, в результате появления различных форм международного экономического сотрудничества (таблица 1) на постсоветском пространстве (Таможенный союз, Единое экономическое пространство, Евразийский экономический союз, который вызывает особый интерес, так как Договор о его создании был подписан 29 мая этого

2014 г.¹). Миграционные процессы также не остались в стороне. Были подписаны ряд международных договоров и соглашений по вопросам регулирования в этой области.

Таблица 1.

Интеграционные процессы на постсоветском пространстве 2010-2014 гг.

	Таможенный союз	Единое экономическое пространство	Евразийский экономический союз
Год создания	2010	2012	2014
Участники	Россия, Белоруссия, Казахстан	Россия, Белоруссия, Казахстан	Россия, Белоруссия, Казахстан
Кандидаты	Киргизия, Таджикистан, Армения Сирия, Абхазия, Осетия, Приднестровская Молдавская Республика	Киргизия, Армения, Абхазия	Киргизия, Армения
Цели и задачи	Создание единой таможенной территории, в пределах которой применяется единый таможенный тариф и другие единые меры торговли с третьими странами	Создание условий для стабильного и эффективного развития экономик государств- участников и повышения уровня жизни населения	Укрепление экономик стран-участниц, их сближение друг с другом, модернизация и повышения конкурентоспособности стран на мировом рынке
Базовые документы	Таможенный кодекс Таможенного союза	17 базовых соглашений	Договор об экономическом союзе

Безусловно, участие России в таком экономическом союзе как ЕАЭС предусматривает не только экономическую интеграцию с бывшими советскими республиками, но и правовую. Особый интерес вызывает

¹ «Договор о Евразийском экономическом союзе» (Подписан в г. Астане 29.05.2014) // СПС Консультант Плюс.

необходимость преобразования миграционного законодательства всех-стран участниц и формирование общей миграционной политики.

По своей природе Договор о Евразийском экономическом союзе обладает признаками кодифицирующего документа, так как он включает себя нормы различных международных соглашений, которые были заключены с Беларуссией и Казахстаном на протяжении всех лет после распада СССР. Даже структура договора подтверждает это: четыре части, две из которых посвящены Таможенному союзу и Единому экономическому пространству.

Говоря о действии данного документа во времени, стоит подчеркнуть, что не совсем корректно еще утверждать о создании данного Союза, так как договор хоть и подписан 29 мая 2014 года, но еще не вступил в юридическую силу. В соответствии со статьей 113 дата вступления в силу тождественна с датой получения депозитарием последнего уведомления о выполнении государствами-членами внутригосударственных процедур, необходимых для его вступления в силу. Также отмечается, что после его вступления будут прекращены действие международных договоров, заключенных в рамках формирования Таможенного союза и Единого экономического пространства².

Согласно ч. 3 ст. 15 Конституции Российской Федерации международные договоры являются составной частью нашей правовой системы, более того установлен приоритет международного права. Так, если международным договором установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора³. Имея это в виду, важно избежать коллизий между нормами международного права и нормами российского законодательства.

² Приложение №33 к Договору о Евразийском экономическом союзе «Протокол о прекращении действия международных договоров, заключенных в рамках формирования Таможенного союза и Единого экономического пространства, в связи с вступлением в силу Договора о Евразийском экономическом союзе»//СПС Консультант Плюс.

³ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ)// Собрании законодательства РФ (далее по тексту СЗ РФ), 04.08.2014, N 31, ст. 4398.

Ниже мы попытались проанализировать положения вышеупомянутого Договора, осветить изменения в российском миграционном законодательстве, которые непосредственно касаются правового положения трудовых мигрантов из стран ЕАЭС, а также сравнить их порядок пребывания с гражданами других стран ближнего зарубежья.

Во-первых, государства-члены должны осуществлять сотрудничество по согласованию политики в сфере регулирования трудовой миграции в рамках Союза, а также по оказанию содействия организованному набору и привлечению трудящихся-мигрантов на территории Союза.

Договор о Евразийском экономическом союзе выделяет следующие формы взаимодействия государственных органов государств-участниц:

- 1) согласование общих подходов и принципов в сфере трудовой миграции;
- 2) обмен нормативными правовыми актами;
- 3) обмен информацией;
- 4) реализация мер, направленных на предотвращение распространения недостоверной информации;
- 5) обмен опытом, проведение стажировок, семинаров и учебных курсов;
- 6) сотрудничество в рамках консультативных органов.

Данный перечень не исчерпывающий, поэтому могут быть определены иные формы сотрудничества в сфере миграции, что расширяет систему взаимоотношений органов миграционного контроля. Стоит отметить, что в Договоре не указаны общие органы трудового миграционного контроля. Таким образом, у каждой страны своя система контроля за трудовой миграцией.

Во-вторых, упрощается порядок перемещения физических лиц Белоруссии, Казахстана и России (п.35 Договора). На самом деле, на территории России уже сделан ряд исключений для граждан Белоруссии и Казахстана. Например, как и другие иностранные работники, граждане

республик Беларусь и Казахстан подлежат постановке на миграционный учет согласно Федеральному закону от 18.07.2006 N 109-ФЗ (ред. от 28.12.2013) «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»⁴. Порядок постановки на учет граждан этих государств такой же, как и для временно пребывающих иностранных граждан, но срок уведомления миграционной службы иной. Так, для большинства иностранных работников, например, для граждан Украины, он составляет семь рабочих дней с даты прибытия. А для граждан Белоруссии и Казахстана этот срок увеличен до 30 суток со дня въезда, что установлено странами в п.5 Соглашения о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей.⁵ Эта же норма также будет действовать после создания ЕАЭС, но содержаться она будет уже в Договоре о Евразийском экономическом союзе (п.6 ст. 97).

В-третьих, государства обязуются не применять на своих территориях и не вводить ограничения, связанные с наймом работников. Трудовая деятельность иностранных граждан на территории России подлежит обязательному квотированию. Согласно Закону №115 ежегодно устанавливаются:

- квота на выдачу иностранным гражданам приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности;
- квота на выдачу иностранным гражданам, прибывших в безвизовом порядке, разрешений на работу.

Размер квот на осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности определяется на основании предложений регионов, которые формируются путем обобщения заявок работодателей. Данные положения не касаются граждан Белоруссии и Казахстана. Таким образом, абсолютно

⁴ Федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ (ред. от 28.12.2013) «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»//СЗ РФ, 24.07.2006, № 30, ст. 3285.

⁵ Пункт 5 №Соглашения о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей» (Заключено в г. Санкт-Петербурге 19.11.2010) //Бюллетень международных договоров, №6, июнь, 2013.

любой работодатель может принять на работу иностранного гражданина из Белоруссии и Казахстана.

В-четвертых, самим трудящимся-мигрантам государств-членов не нужно получать никаких разрешительных документов на осуществление трудовой деятельности, что, лишь ускоряет процесс их трудоустройства. Разрешительными документами на работу в России являются: разрешение на работу – если иностранец собирается работать у юридического лица или индивидуального предпринимателя, и трудовой патент – для трудоустройства у физических лиц. Оформление вышеуказанных документов, безусловно, занимает средства и время. Например, только для оформления разрешения на работу необходимо оплатить государственную пошлину, пройти тестирование по русскому языку, а с 1 января 2015 года еще и тестирование основ законодательства и истории России, пройти медицинское обследование и т.д.

Также немаловажно, что в случае досрочного расторжения трудового или гражданско-правового договора после истечения 90 суток с даты въезда на территорию государства трудоустройства трудящийся государства-члена имеет право без выезда с территории государства трудоустройства в течение 15 дней заключить новый трудовой или гражданско-правовой договор.

В-пятых, новое объединение не оставило без внимания сферу образования. Дипломы вузов стран, входящих в ЕАЭС, будут котируются в других странах-участницах, подписавших договор, это значит, что не нужно будет проходить процесс признания документов об образовании в целях осуществления мигрантом трудовой деятельности (за исключением случаев прямо указанных в Договоре), как, например, трудящимся-мигрантам других стран.

В-шестых, теперь социальное обеспечение (социальное страхование) (кроме пенсионного) трудящихся мигрантов и членов их семей будет осуществляться на тех же условиях и в том же порядке, что и граждан Российской Федерации, поэтому трудовой стаж трудящихся мигрантов из

Белоруссии и Казахстана засчитывается в общий страховой стаж. Данное положение не действует в отношении других стран, за исключением случаев, когда заключен договор или соглашение в области социального обеспечения между Россией и этим государством, тогда стаж, полученный на территории другого государства, засчитывается. Например, такая норма содержится в абз.2 ст.6 Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Украины от 15.01.93 «О трудовой деятельности и социальной защите граждан России и Украины, работающих за пределами границ своих государств».

В-седьмых, ЕАЭС облегчил и систему налогообложения. Теперь налог на доходы трудового мигранта государств-участниц в случаях, если, например, трудовой договор заключен на срок более 183 дней, будет исчисляться как у резидентов в размере 13% с первого дня. В отношении мигрантов из других стран действует другая система: до 183 дней они являются нерезидентами и НДФЛ исчисляется по ставке 30% до 183 дней, а после 183 дня – резидентами, и НДФЛ исчисляется по ставке 13 %. Разница процесса трудоустройства в России иностранных граждан из Белоруссии, Казахстана и других стран СНГ приведена в данной сравнительной таблице 2.

Таблица 2.

Сравнение процедуры трудоустройства граждан стран-членов ЕАЭС
и других стран СНГ

Критерии	Трудящиеся-мигранты из стран СНГ	Трудящиеся-мигранты из стран ЕАЭС
Разрешение на прием на работу	Работодатель не может принимать на работу данную категорию без разрешения	Могут быть приняты на работу любым работодателем
Получение разрешительных документов на трудоустройство	Трудовая деятельность осуществляется на основании РНР или трудового патента	Не требуется
Необходимость сдачи адаптационных экзаменов	На данный момент требуется сдача тестирования по русскому языку, а с 1 января 2015 года по истории России и основ законодательства	Не требуется
Срок пребывания без поставки на миграционный учет	7 дней со дня приезда (для граждан Армении с 10 июля 2014 г. – 30 д.)	30 дней со дня приезда
Срок временного пребывания	Равен сроку, на который выдано разрешение на работу	Равен сроку, на который заключен трудовой договор

Признания документов об образовании в целях осуществления мигрантом трудовой деятельности	Требуется	По общему порядку такая процедура не требуется
--	-----------	--

Договор Евразийского экономического союза основан на «четырех свободах»: свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы. В связи с «четвертой свободой» трудовые мигранты стран-участниц имеют ряд «льгот» по трудоустройству, но не стоит забывать, что и до создания ЕАЭС между Россией, Белоруссией и Казахстаном неоднократно заключались международные соглашения, которые прямо или косвенно упрощали порядок пребывания и трудовой деятельности на территориях этих стран. Поэтому можно сделать вывод, что установленный миграционный режим России с данными государствами – это результат длительного процесса интеграции и межгосударственного сотрудничества. Что касается миграционного режима сложившегося с другими странами, например, Арменией и Киргизией, кандидатами на вступление в Союз, то оно, как правило, основано на внутреннем законодательстве, которое защищает российский рынок труда. Но уже, например, граждане Армении смогут находиться в России до 30 суток, не регистрируясь по месту пребывания, о чем свидетельствует Распоряжение от 10 июля 2014 года «О Соглашении между правительствами России и Армении о порядке пребывания граждан на территориях этих стран»⁶. Аналогичное соглашение в свое время было подписано, например, с Белоруссией. Таким образом, Россия проводит активную политику интеграции, создавая общий рынок рабочей силы с бывшими советскими республиками.

⁶ Распоряжение от 10 июля 2014 года №1274-р «О Соглашении между правительствами России и Армении о порядке пребывания граждан на территориях этих стран» // Документ опубликован: 11 июля 2014 (15:30) на официальном сайте Правительства РФ.

Важным вопросом дальнейшей интеграции в формате ЕАЭС является оценка возможных последствий для российского рынка труда, которая требует анализа существующих миграционных потоков из стран-членов и кандидатов на вступления. При этом учитывать помимо трудовой миграции, следует и миграцию на постоянное место жительства, которая также в достаточной степени оказывает влияние на формирование спроса и предложения на рынке труда.

Обратимся к данным Федеральной службы государственной статистики РФ, касающимся этих миграционных потоков. Официальные цифры не позволяют нам корректно описать ситуацию с иммиграцией из Белоруссии, т.к. точных данных о количестве трудящихся из этой страны нет. Белорусские чиновники называют цифру в 100 тыс. человек, основываясь на данных выборочного обследования домашних хозяйств⁷. Экспертные оценки гораздо выше. Причиной отсутствия точной информации является подписание нашими странами ряда нормативных документов, снимающих многие административные барьеры для трудоустройства граждан Белоруссии в России. Как уже отмечалось, они имеют равные права с гражданами России в оплате труда, режиме рабочего времени и времени отдыха, охране и условиях труда и др.⁸. На них не распространяется порядок регулирования привлечения и использования иностранной рабочей силы. В этой связи образование ЕАЭС никак не повлияет на масштабы временного трудового потока из этой страны.

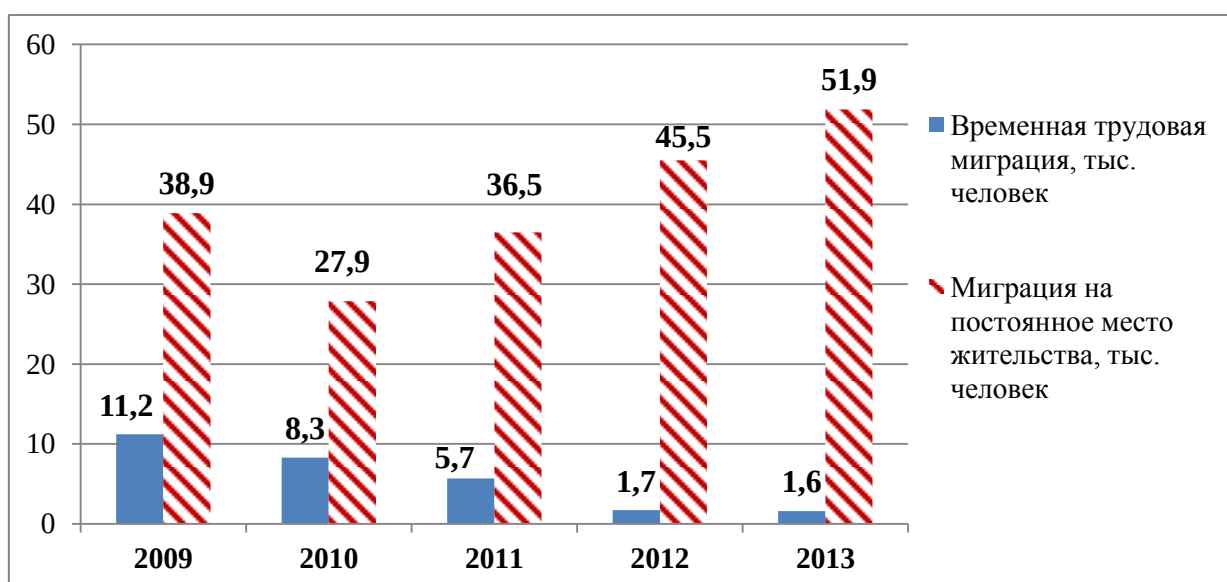
Статистические данные об иммиграции из Белоруссии на постоянное место жительства имеются, цифры сравнительно небольшие. Здесь следует только отметить, что в последние несколько лет наблюдается увеличение количества переселяющихся. Так, если в 2010 г. из Белоруссии выехало

⁷ «Сколько белорусов работает в России». Аргументы и факты Беларуси. [Электронный ресурс: <http://www.aif.by/social/item/24964-migracia-belarus-rossia.html>, дата обращения 12.09.2014].

⁸ П. п. 1 и 2 Решения Высшего Совета Сообщества Беларуси и России от 22 июня 1996 г. N 4 "О равных правах граждан на трудоустройство..."

немногим менее 5 тыс. человек, то уже в 2013 г. – 15,7 тыс. человек⁹. Однако этот поток не может оказать существенного воздействия на рынок труда ввиду своей малочисленности, даже при сохранении высоких темпов роста в ближайшие годы.

Не окажет большого влияния изменения миграционного режима и на трудовой поток из Казахстана, однако, связано это в первую очередь с его малочисленностью. Более того, на лицо практически полное исчезновение казахских трудовых мигрантов с отечественного рынка труда (рисунок 1), что наиболее ярко отражает экономическое развитие Казахстана. Другая ситуация с миграции на постоянное место жительства, которая демонстрирует устойчивый рост в течение последних четырех лет. Как показывают данные за первый квартал 2014 года, эта тенденция остается. Немалую роль в здесь играет реализация Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. На переселенцев из Казахстана приходится около 30% всего потока соотечественников.

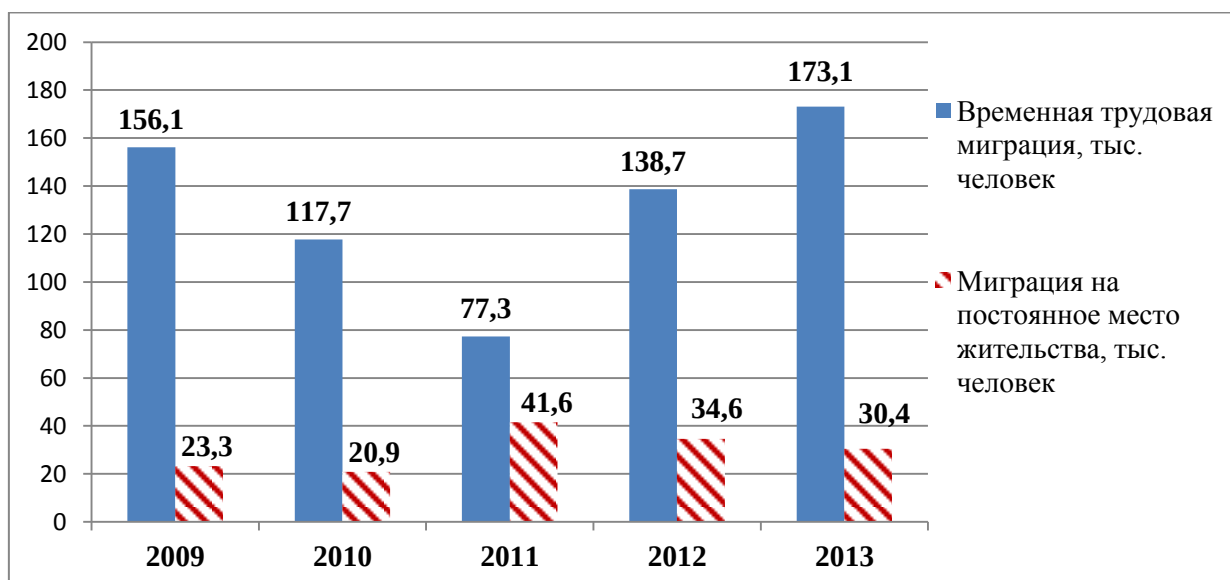


Источник: Росстат.

Рисунок 1. Трудовая миграция и миграция на постоянное место жительства из Казахстана в Россию.

⁹ «Россия и страны Содружества Независимых Государств - 2013». Статистический бюллетень. Росстат, 2013.

В отличие от миграции из Казахстана потоки из Киргизии демонстрируют совершенно противоположные тенденции: уменьшается количество переселяющихся на постоянное место жительства и значительно растет количество временных трудовых мигрантов (рисунок 2). В 2013 г. трудовые потоки из Киргизии практически сравнялись с докризисными показателями 2008 г. (2008 г. – 184,6 тыс. человек, 2013 – 173,1 тыс. человек). Количественные показатели миграции на ПМЖ, как уже отмечалось, показывают негативную динамику. В 2013 г. в Россию переселилось на четверть меньше, чем в 2011 г.

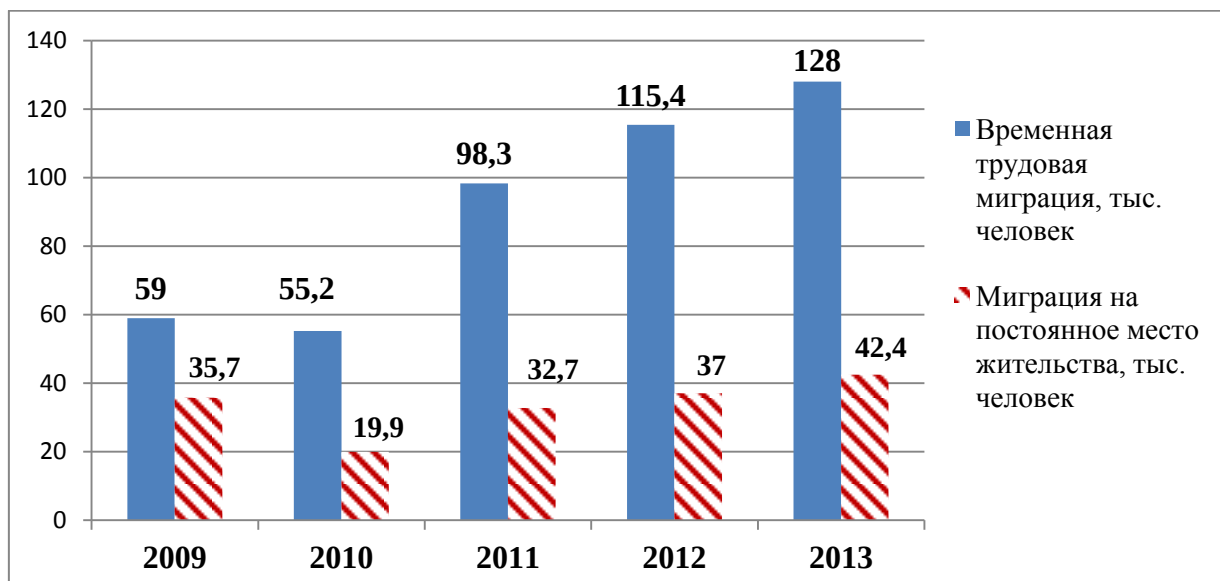


Источник: Росстат.

Рисунок 2. Трудовая миграция и миграция на постоянное место жительства из Киргизии в Россию.

Миграционные потоки из Армении более всего схожи с потоками из Белоруссии: масштабная трудовая миграция в сочетании с ростом показателей переселения на постоянное место жительства. К сожалению, отсутствие данных по временным белорусским работникам не позволяет сопоставить динамику этих потоков. Как мы отмечали, в последние годы наблюдается тенденция увеличения общего количества мигрантов,

переселяющихся на ПМЖ в Россию из Армении. Исключение составляет 2010 г., когда поток уменьшился практически в 2 раза (рисунок 3). Связано это, прежде всего, с последствиями экономического кризиса конца нулевых. В настоящее время поток мигрантов растет и уже превышает показатели 2009 г. В 2012 и 2013 гг. количество мигрантов из Армении росло в среднем на 13% в год. Это значительный показатель, однако, на него может влиять компенсационный посткризисный рост. Особенностью этого миграционного потока является то, что большую долю в нем занимают переселяющиеся в сельскую местность. Причем, по этому показателю Армения опережает все страны СНГ. В 2011 г. таких переселенцев было немногим менее 30-ти процентов. К 2013 г. эта доля в потоке немного снизилась - 28,6%, но и при этом падении данный процент выше, чем у Киргизии (24,9%) и Казахстана (23,2%).



Источник: Росстат.

Рисунок 3. Трудовая миграция и миграция на постоянное место жительства из Армении в Россию.

Также за последние 4 года (2010-2013 гг.) наблюдается устойчивый рост числа работников из Армении, занятых в российской экономике

(рисунок 3). Уже в 2011 г. их число (98,3 тыс. человек) превысило докризисные показатели 2008 г. (76,3 тыс. человек).

Как мы видим, приведенная статистика по четырем странам говорит о больших различиях в миграционных потоках. В первую очередь они определяются экономической дифференциацией и сложившимися историческими и культурными связями, наличием диаспор по обе стороны границы. Сравнение динамики иммиграционных процессов из Армении, Белоруссии, Казахстана и Киргизии приведено в таблице 3.

Таблица 3.

Сравнение динамики временной трудовой иммиграции и иммиграции на постоянное место жительства в Россию из стран участниц ЕАЭС и кандидатов на вступление.

Страна	Трудовая миграция	Миграция на постоянное место жительства
Армения	Рост	Рост
Белоруссия	Нет данных	Рост
Казахстан	Снижение	Рост
Киргизия	Рост	Снижение

Основываясь на данных динамики миграционных процессов и либерализации миграционного режима в рамках Евразийского экономического союза мы можем с большой долей вероятности прогнозировать следующее последствия для российского рынка труда:

Во-первых, можно с уверенностью говорить, что значительного воздействия на отечественный рынок труда создание ЕАЭС в формате Россия, Белоруссия, Казахстан ожидать не стоит. Можно вести речь о потенциальном увеличении интенсивности миграции высококвалифицированных работников и предпринимателей, что будет обусловлено развитием торговых и кооперационных производственных

связей. Возможно, также увеличение миграционного обмена в сфере высшего образования.

Во-вторых, либерализация миграционного режима для работников из Киргизии и Армении приведет к выходу их значительного числа из «тени». Что приведет как к улучшению общей ситуации на рынке труда, так и к повышению собираемости налогов. Полученные средства должны компенсировать снижение государственных доходов, поступавших через уплату пошлин на получение разрешительных документов. Также откроются дополнительные возможности для развития частных агентств занятости, систем оргнабора.

В-третьих, трудовые мигранты из Армении и Киргизии могут в ряде «миграционных ниш» на рынке труда потеснить работников из Таджикистана, Узбекистана, Молдавии, Азербайджана и Украины. Послабления в нормативной базе приведут к тому, что работодателю будет проще, и, следовательно, выгоднее переходить на рекрутинг выходцев из государств ЕАЭС.

В целом мы можем позитивно охарактеризовать интеграционные процессы в формате ЕАЭС в сфере миграции населения. Прогнозируемое снижение численности населения России в трудоспособном возрасте в среднесрочной перспективе может быть нивелировано только за счет иностранных работников. В этой связи частичная либерализация может позитивно сказаться на всем отечественном рынке труда, как в количественном отношении, так и в качественном, за счет повышения прозрачности и появления новых механизмов развития.