

ОТЗЫВ официального оппонента Сошниковой Т.А.

на диссертацию на соискание ученой степени

кандидата юридических наук

Сорокина Бориса Константиновича

на тему: «Особенности правового регулирования труда медицинских и фармацевтических работников» по специальности 12.00.05 – «трудовое право; право социального обеспечения»

Диссертационное исследование Сорокина Б.К. является актуальным, отличающимся новизной, имеющим теоретическое и практическое значение.

Медицинским и фармацевтическим работникам принадлежит важнейшая роль в сохранении жизни и здоровья граждан, оказании медицинской и фармацевтической помощи. Изначально сложившаяся взаимосвязь медицины и фармацевтики и в дальнейшем не прерывалась.

Значительное их развитие в правовом регулировании пришлось на Советский период, в котором государственная система медицины составила основу здравоохранения.

На смену принятым в 1993 году Основам законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан, в связи с проводимой реформой здравоохранения, был принят Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Со времени принятия указанного федерального закона разработаны и защищены диссертации Ивановой Н.А. (2012 год), в которой рассмотрены особенности правового регулирования труда медицинских работников в связи с реформированием здравоохранения, Белоколодовой Т.И. (2017 год) о трудовом статусе медицинского работника и его особенностях. Представленная Сорокиным Б.К. диссертация носит комплексный характер, охватывает особенности правового регулирования не только медицинских, но и фармацевтических работников, которые ранее не были исследованы, что дает основание считать тему данной диссертационной работы актуальной.

В диссертации на достаточно высоком уровне раскрывается соотношение единства и дифференциации правового регулирования труда работников, выявляются характерные признаки единства и значение дифференциации.

С этих правильных позиций в работе выявлены факторы (основания) дифференциации правового регулирования труда медицинских и фармацевтических работников. К ним в диссертационной работе отнесены следующие основания: особое значение охраны здоровья граждан, как важнейший вид деятельности, непрерывность оказания помощи населению, опасные и (или) вредные условия труда, связанные с риском заболевания, освоение новых средств и технологий, вновь разрабатываемых лекарственных препаратов и необходимости постоянного повышения квалификации (НМО – непрерывное медицинское образование).

Исходя из проведенного аналитического обзора взглядов и позиций ученых в области трудового права и норм федерального законодательства, в работе исследовано трудовое правоотношение. Автор диссертационной работы на основе разделяемой им теории Н.Г. Александрова о едином и сложном (неразрывном) трудовом правоотношении, выделяет трудовое правоотношение медицинских и фармацевтических работников.

Это выделение автор работы достаточно обоснованно связывает также с медицинской и фармацевтической помощью, которые, как части составляют целое (единое), то есть сферу охраны здоровья, а их соотношение показывает, что целое иначе не существует, как и не могут существовать отдельные его части.

Автор работы выявляет особенности содержания трудового правоотношения как медицинского, так и фармацевтического работника, ибо их трудовое правоотношение включает права и обязанности, установленные ТК РФ (ст. 21) и права и обязанности, предусмотренные Федеральным законом об основах охраны здоровья граждан (ст. 72, 73).

Представляется обоснованной позиция Б.К. Сорокина о том, что субъективные права и обязанности медицинских и фармацевтических работников включаются правовым регулированием в трудовое правоотношение как конкретизированные статутные права и обязанности и наряду с ними права и обязанности, присущие только медицинским и фармацевтическим работникам, что различает содержание и выделяет их трудовое правоотношение. Эти особенности в диссертационной работе дополняются рядом иных признаков: повышенные требования к подготовке и квалификации, обязательные медицинские осмотры, особенности работы по совместительству, запрет на получение подарков, характеризующих как медицинских, так и фармацевтических работников. Это позволяет автору работы сделать обоснованный вывод о возможности формирования правовой категории медицинских и фармацевтических работников. Указанные признаки, как и особенности правового регулирования труда медицинских и фармацевтических работников, раскрываются более детально в последующих главах и параграфах диссертационной работы.

Так, рассмотрены особенности трудового договора медицинских и фармацевтических работников. Выделены повышенные требования к специальности, квалификации, навыкам и умениям врачей, провизоров, среднего медицинского персонала, фармацевтов. При этом выделены лица, которые допускаются к медицинской деятельности – педагогические работники, осуществляющие практическую подготовку лиц, обучающихся по профессиональным образовательным программам медицинского образования и фармацевтического образования, а также научные работники, осуществляющие научные исследования в сфере охраны здоровья.

Вопрос о допуске указанных лиц к медицинской деятельности остается дискуссионным среди специалистов в области медицины, но представляется возможным поддержать автора работы в том, что расширение круга лиц не снижает высоких требований для осуществления медицинской

деятельности, поскольку к указанным работникам предъявляются требования о наличии свидетельства об аккредитации специалиста.

Обоснованно поставлен вопрос о необходимости включения в число обязательных условий трудового договора сохранение врачебной тайны в силу того, что она имеет высокое значение и составляет морально-этическую сторону взаимоотношений медицинских и фармацевтических работников со своими пациентами.

Автор работы правильно связывает данный вопрос с одним из принципов в области охраны здоровья, который выражает обязанность медицинских и фармацевтических работников не разглашать сведения об обращении гражданина за медицинской помощью, о состоянии его здоровья и диагнозе, иные сведения, полученные при его медицинском обследовании и лечении.

В диссертационной работе рассмотрены вредные и (или) опасные условия труда, которые могут нанести вред самому работнику и окружающим его лицам, обязательность медицинских осмотров медицинских и фармацевтических работников, выделен особый порядок проведения аттестации по заявлению указанных работников в целях повышения их квалификационной категории и, соответственно, уровня заработной платы.

В работе подняты проблемные вопросы, связанные с регулированием рабочего времени медицинских работников в такой форме организации труда как дежурство на дому. Автором работы предлагается уточнить определение дежурства на дому, его понятие, поскольку его формулировка, данная в ст. 350 ТК РФ, сформулирована не достаточно четко. Из предлагаемого автором понятия следует четкое определение границы действий работника и работодателя, указывается на обязательное информирование работодателя о месте нахождения работника и согласии работника. Это предложение заслуживает поддержки.

Интерес представляют изученные в работе нормы времени приема пациента врачами разных специальностей. На основе сравнительного анализа

указанных норм приема, установленных для врачей в различных странах, с целью обеспечения доступа к получению медицинской помощи населению, профилактики и своевременного выявления болезней, автором работы сделан обоснованный вывод, с которым можно согласиться. Эффективность такого нововведения, как нормы времени приема пациентов, установленные для врачей различных специальностей в Российской Федерации, может быть оценена при подведении итогов действия указанных норм, чего в настоящее время нет.

Детальный анализ нормативных правовых актов в области рабочего времени и времени отдыха указанных работников позволил автору выделить сокращенное рабочее время всех медицинских работников продолжительностью 39 часов в неделю (ст. 350 ТК РФ) и другие виды сокращенного рабочего времени, установленные постановлениями Правительства Российской Федерации.

При рассмотрении времени отдыха медицинских и фармацевтических работников основное внимание обращено на основания и порядок их предоставления, в том числе дополнительных отпусков (за работу во вредных и опасных условиях, выявленных по результатам специальной оценки условий труда; за непрерывный стаж работы у данного работодателя), а также выделены удлиненные отпуска в соответствии с федеральными законами.

Диссертант сформулировал и иные выводы и предложения, заслуживающие поддержки.

Несмотря на общую положительную оценку диссертационной работы, она содержит некоторые неточности и недостаточно аргументированные, небесспорные, дискуссионные положения.

1. Так, авторское определение дежурства на дому не указывает на необходимость согласия работника как условия при заключении с ним трудового договора. При этом автор не раскрывает так называемые ночные дежурства врачей. Хотелось бы уточнить позицию автора работы в отношении указанных дежурств.

2. Представляется целесообразным уточнить позицию диссертанта о необходимости включения в трудовой договор обязанности по сохранению врачебной тайны, в том числе в качестве обязательного условия: распространяется ли это условие на все категории медицинских и фармацевтических работников, в каком нормативном правовом акте предлагается определить эту обязанность и пояснить вопрос о принципах в сфере охраны здоровья применительно к данной обязанности.

3. Трудно согласиться с предложением Б.К. Сорокина о необходимости внесения изменений в раздел XII ТК РФ путем его дополнения главой, посвященной особенностям регулирования труда медицинских и фармацевтических работников как правовой категории.

Несмотря на огромную важность труда рассматриваемой категории работников и необходимости дальнейшего совершенствования правового регулирования их труда, дополнение Кодекса новыми профессиональными группами представляется не достаточно обоснованным. На сегодняшний день Минтрудом России утверждено 966 профессиональных стандартов. ЕТКС содержит около 7 тысяч профессий, и по каждой имеются различия в правовом регулировании. Трудовой кодекс не может и, на наш взгляд, не должен содержать отдельные главы, посвященные особенностям правового регулирования труда работников всех профессиональных категорий.

Изучение диссертационной работы позволяет заключить, что диссертация Сорокина Б.К. представляет собой целостное и оригинальное научное исследование, в котором на основе широкого круга источников получены достоверные выводы, имеющие существенную научно-практическую ценность. Сделанные замечания носят дискуссионный характер и не влияют на общую положительную оценку данной диссертационной работы

Диссертация отвечает требованиям, установленным Московским государственным университетом имени М.В. Ломоносова к работам подобного рода. Содержание диссертации соответствует паспорту

специальности 12.00.05 – «трудовое право; право социального обеспечения» (по юридическим наукам), а также критериям, определенным пп. 2.1-2.5 Положения о присуждении ученых степеней в Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова. Диссертация оформлена в соответствии с приложениями №5, 6 Положения о диссертационном совете Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова.

Таким образом соискатель Сорокин Борис Константинович заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.05 – «трудовое право; право социального обеспечения».

Официальный оппонент:

Доктор юридических наук, профессор, декан юридического факультета, заведующий кафедрой гражданского процесса и социальных отраслей права Автономной некоммерческой организации высшего образования «Московский гуманитарный университет»

Сошникова Тамара Аркадьевна



подпись

«21» ноября 2018 года

Контактные данные:

Тел.: (499) 374-51-51, e-mail: tsoshnikova@mosgu.ru

Специальность, по которой официальным оппонентом защищена диссертация: 12.00.05– «трудовое право; право социального обеспечения»

Адрес места работы: 111395, г. Москва, ул. Юности, 5, Автономная некоммерческая организация высшего образования «Московский гуманитарный университет», юридический факультет

Тел.: (499) 374-51-51; e-mail: tsoshnikova@mosgu.ru

