

Отзыв на автореферат диссертации

**Егоровой Анны Анатольевны на тему «Участие субъектов
российской федерации в осуществлении инвестиционной деятельности:
правовые аспекты», представленную на соискание ученой степени
кандидата юридических наук по специальности 12.00.03 – «гражданское
право; предпринимательское право; семейное право; международное
частное право»**

Диссертация Егоровой Анны Анатольевны на тему «Участие субъектов российской федерации в осуществлении инвестиционной деятельности: правовые аспекты» представляет собой завершенное самостоятельное исследование, обладающее новизной, актуальностью, теоретической и практической значимостью. Глубина проработки рассматриваемых в диссертации вопросов и обстоятельность теоретико-правового анализа действующего инвестиционного законодательства, в том числе и на региональном уровне, материалов судебной практики и статистических данных институтов развития дают возможность квалифицировать эту работу как интересное и содержательное правовое исследование.

Работа затрагивает значительное число актуальных, широко обсуждаемых в научной литературе вопросов. Так, рассмотрены кластеры, индустриальные и технологические парки как инструменты государственного регулирования экономики, инновационные научно-технологические центры и их значение для экономики регионов, специальные инвестиционные контракты и их влияние на развитие инвестиционной активности в сфере промышленности. Данные

инфраструктурные элементы позволяют создать специальные правовые режимы льготного характера для инвесторов и способствуют формированию благоприятного инвестиционного климата регионов. Об актуальности работы свидетельствует также то, что в настоящее время пространственному развитию Российской Федерации уделяется большое внимание в нормативных правовых актах и документах стратегического планирования.

Достоинством диссертации является оригинальный комплексный подход А.А. Егоровой к изучению исследованной ею проблематики. Данный подход позволил автору, с одной стороны, охватить широкий спектр дискуссионных вопросов, связанных с правовым регулированием инвестиционных отношений на региональном уровне, с другой стороны, успешно подойти к решению целого ряда задач, многие из которых имеют важное практическое значение для привлечения частных инвестиций в экономику субъектов Российской Федерации.

Очевидна научная новизна работы, которая состоит в обосновании самостоятельности деятельности субъекта Российской Федерации по формированию инвестиционной политики в отношении использования различных правовых форм инвестиционной деятельности и правовых инструментов стимулирования деятельности инвесторов в регионах, и выявлении механизмов сохранения баланса частных и публичных интересов в рамках реализации инвестиционных проектов в таких сферах как инновации, промышленность, развитие строительства инфраструктуры. Кроме того, впервые определена правовая сущность территориального инвестиционного правового режима.

Анализ автореферата диссертационной работы позволяет заключить, что исследование обладает практической и теоретической значимостью. В работе проанализированы давно назревшие вопросы о соотношении федерального и регионального законодательства в инвестиционной сфере, о систематизации и унификации понятийного аппарата, о квалификации

правовых форм инвестиционной деятельности, которые находят отражение как в федеральных, так и в региональных нормативных правовых актах.

Структура диссертационной работы классическая и обусловлена поставленными в ней целью и задачами.

В результате проведенного исследования А.А. Егорова приходит к интересным выводам, имеющим научно-познавательное и прикладное значение. Среди них особо следует отметить следующие.

В работе доказано, что каждый субъект Российской Федерации вправе устанавливать в региональных нормативных правовых актах систему мер государственной поддержки реализации инвестиционных проектов и собственные критерии их предоставления инвесторам в соответствии с приоритетами региональной политики. Правотворчество субъектов Российской Федерации в отношении частноправовых форм реализации инвестиционных проектов ограничивается необходимостью соответствия нормам федерального законодательства (соглашение о государственно-частном партнерстве, концессионное соглашение и др.), однако субъектам Российской Федерации должна быть предоставлена возможность устанавливать публично-правовые инструменты стимулирования инвесторов, отличные от федеральных. Данный вывод стоит в целом поддержать, так как он подчеркивает полномочия субъектов Российской Федерации в создании условий для привлечения частных инвестиций в экономику региона с учетом, но без ограничений, установленных федеральным законодательством. Стоит поддержать также вывод, отраженной в положении № 1, о том, что перечень объектов гражданских прав, которые могут вкладываться в форме инвестиций, не может быть ограничен, но может быть расширен на уровне регионального законодательства с целью создания более благоприятного климата для привлечения инвестиций в его экономику.

Системное и концептуальное значение для диссертации имеет положение № 4, в котором указано, что правовой режим инвестиционной деятельности определяется территориальными границами как в рамках одного субъекта Российской Федерации, так и в рамках межрегионального взаимодействия посредством создания территорий со специальным правовым режимом осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности в соответствии с федеральным законодательством, правовая сущность которых состоит в установлении совокупности средств государственной поддержки инвесторов, зарегистрированных в качестве резидентов таких территорий, а также в специальной модели управления такими территориями.

О новизне, практической и теоретической значимости работы свидетельствуют также выводы № 5, 6 и 7, которые посвящены анализу и выявлению содержания и правовой природы отдельных инструментов, таких как кластеры, индустриальные парки, инновационные технологические центры и специальные инвестиционные контракты.

Нельзя не поддержать и важный вывод, указанный в положении № 8, в котором обосновано, что прямые меры государственной поддержки, осуществляемой на региональном уровне, представляют собой правовые формы участия субъекта Российской Федерации в инвестиционных отношениях (бюджетные субсидии, гранты, государственные гарантии, налоговые льготы и др.), при установлении которых региональные органы власти должны соблюсти баланс между созданием благоприятных условий для инвестиционной деятельности и необходимостью пополнения или экономии бюджета.

Вместе с тем, диссертационное исследование А.А. Егоровой не лишено недостатков и дискуссионных положений.

1. Следует уточнить позиции автора в отношении правовой природы таких инструментов как соглашения о государственно-частном партнерстве, концессионные соглашения, специальные инвестиционные контракты. Считает ли автор правовую природу таких инструментов сходной или различной?
2. Автор указывает, что уникальными характеристиками обладает инвестиционная инфраструктура, представляющая собой совокупность специализированных государственных органов, организаций и институтов развития с полномочиями по сопровождению и реализации инвестиционных проектов, ведению реестра приоритетных инвестиционных проектов, оказанию информационной и консультационной поддержки инвесторам (агентства инвестиционного развития, кураторы инвестиционного проекта, советы по инвестиционной политике, инвестиционные уполномоченные и др.). Вместе с тем, концептуально мысль не завершена. Считает ли автор необходимым использовать данный региональный опыт на федеральном уровне, или предлагает систематизировать такой опыт и отразить его в модельном законе для субъектов Российской Федерации.

Представленные замечания носят дискуссионный характер и не влияют на общее положительное впечатление от работы. Анализ автореферата позволяет сделать вывод о том, что диссертация отвечает требованиям, установленным Московским государственным университетом имени М.В. Ломоносова к работам подобного рода. Содержание диссертации соответствует паспорту специальности 12.00.03 – «гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право», а также критериям, определенным пп. 2.1-2.5 Положения о присуждении ученых степеней в Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова, Работа оформлена согласно приложениям №5, 6 Положения о

диссертационном совете Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова.

Таким образом соискатель Анна Анатольевна Егорова заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.03 «гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право».

И.о. заведующего сектора

предпринимательского и корпоративного права ИГП РАН,

доктор юридических наук, профессор

С.С. Занковский

119019 Москва, ул. Знаменка, д. 10

Тел. 8 4956913381

Email: igpran@igpran.ru

