**Карелина Светлана Александровна,**

доктор юридических наук,

профессор кафедры предпринимательского права

Юридического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова

svetlanakarelina@mail.ru

**Фролов Игорь Валентинович,**

кандидат юридических наук, доцент,

доцент кафедры предпринимательского права

Юридического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова

lex-sib@mail.ru

**РЕАБИЛИТАЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ ИНСТИТУТА НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТИ (БАНКРОТСТВА) В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ И МЕР ПО ЗАЩИТЕ ОТ РАСПРОСТРАНЕНИЯ КОРОНАВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИИ (COVID-2019)**

***Аннотация***: С учётом ожидания последствий принятия мер по защите населения от угрозы распространения коронавирусной инфекции (COVID-2019) исследованы предложения о введении в отношении отдельных категорий должников правового механизма моратория на возбуждение дел о банкротстве по заявлениям кредиторов. В сделаны выводы о временности, локальности и малой эффективности правового механизма моратория для предотвращения массовых банкротств. Рассмотрены возможности института несостоятельности (банкротства) по оказанию помощи лицам, пострадавшим от (COVID-2019) и (или) мероприятий по её предотвращению. Авторами предлагается введение в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» новой главы XI.1 «Реабилитация лиц пострадавших от (COVID-2019) и (или) мероприятий по её предотвращению», с новыми реабилитационными механизмами для отельных категорий должников. В работе определены особенности функционирования и направления реформирования механизма процессов оказания помощи должникам, пострадавшим от COVID-2019 и мер по защите от распространения указанной инфекции.

***Ключевые слова***: эпидемия; пандемия; форс-мажор; вирус 2019-nCoV (SARS-CoV-2); короновирусная инфекция (COVID-2019); институт несостоятельности (банкротства); мораторий; правовой механизм; несостоятельность; реабилитация должников.

Karelina Svetlana Aleksandrovna,
Doctor of Law,
Professor, Department of Business Law
Faculty of Law, Moscow State University M.V. Lomonosov
svetlanakarelina@mail.ru

Frolov Igor Valentinovich,
Candidate of Law, Associate Professor,
Associate Professor, Department of Business Law
Faculty of Law, Moscow State University M.V. Lomonosov
lex-sib@mail.ru

**THE REHABILITATION POTENTIAL OF THE INSTITUTION OF INSOLVENCY (BANKRUPTCY) IN THE FACE OF A PANDEMIC AND MEASURES TO PROTECT AGAINST THE SPREAD OF CORONAVIRUS INFECTION (COVID-2019)**

***Abstract:*** Taking into account the expected consequences of taking measures to protect the population from the threat of the spread of coronavirus infection (COVID-2019), the authors investigated proposals on introducing a moratorium on the initiation of bankruptcy cases for certain categories of debtors upon applications from creditors. The conclusions are drawn about the temporality, locality and low efficiency of the legal mechanism of a moratorium to prevent massive bankruptcies. The possibilities of the institution of insolvency (bankruptcy) to provide assistance to persons affected by (COVID-2019) and (or) measures to prevent it are considered. The authors propose introducing into the Federal Law “On Insolvency (Bankruptcy)” a new chapter XI.1 “Rehabilitation of persons affected by (COVID-2019) and (or) measures to prevent it”, with new rehabilitation mechanisms for hotel categories of debtors. The paper identifies the features of functioning and the direction of reforming the mechanism of processes for providing assistance to debtors affected by measures to protect against the spread of coronavirus infection (COVID-2019).

**Key words**: epidemic; pandemic; Force Majeure; 2019-nCoV virus (SARS-CoV-2); coronovirus infection (COVID-2019); Insolvency (Bankruptcy) Institute; moratorium; legal mechanism; insolvency; rehabilitation of debtors.

Возникшая в конце 2019 года в Китае, в городе Ухань в провинции Хубэй Центрального Китая (очаг возникновения – крупный оптовый продуктовый рынок животных и морепродуктов Хаунань) и распространившаяся на иные страны новая коронавирусная инфекция, вызванная вирусом 2019-nCoV (далее по тексту – вирус SARS-CoV-2), стала совершенно новым вызовом для общества[[1]](#footnote-1). Указанная коронавирусная инфекция обладает рядом особенностей, существенно выделяющих её от иных видов инфекций, а именно:

во-первых, всё ещё не изобретена вакцина для лечения указанной короновирусной инфекции и вызванного ей заболевания;

во-вторых, у нового короновируса инкубационный период (время с момента заражения и до появления новых симптомов болезни) существенно больший, чем у аналогичных видов вирусов, в среднем – до 14 дней, в течение которых человек может не знать, что он болен, но способен заражать других (был выявлен заболевший, у которого симптомы не проявлялись 24 дня), что значительно усиливает факторы, способствующие его распространению, особенно в условиях существенной концентрации населения в городских агломерациях, современной глобализации и большой динамики миграционных потоков населения как внутри национальных юрисдикций, так и на межгосударственном уровне;

в-третьих, указанная короновирусная инфекция имеет повышенную степень распространения среди людей, а сам вирус (SARS-CoV-2) может передаваться не только воздушно-капельным путём как обычный грипп, а и через предметы, попав на которые сохраняет активность до 12 часов.

Совокупность указанных факторов, а также динамика распространения числа заболевших[[2]](#footnote-2) явились основаниями того, что 30 января 2020 года на заседании Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) вспышка новой коронавирусной инфекции, вызванной вирусом SARS-CoV-2, была признана чрезвычайной ситуацией в области общественного здравоохранения, имеющей международное значение[[3]](#footnote-3).

11 февраля 2020 года заболевание получило название короновирусная инфекция (COVID-2019)[[4]](#footnote-4).

Вследствие роста количества заболевших короновирусной инфекцией (COVID-2019) и при отсутствии эффективных вакцин для её локализации в Российской Федерации были приняты ряд мер по защите от распространения новой коронавирусной инфекции в виде: а) объявления нерабочими днями с сохранением средней заработной платы для значительной части организаций и работающих в них граждан; б) мер самоизоляции граждан; в) введения запретов на публичные мероприятия. При этом социально-экономический эффект, вызванный даже не коронавирусом, а мерами защиты от него, оказался воистину огромным, и платой за введение указанных мер является процесс деградации национальных экономик. Так, по данным аналитиков Тинькофф Банка, которые оценили входящие обороты малых и средних предприятий – клиентов банка с 30 марта 2020 года, средний еженедельный оборот таких предприятий снизился за первые три недели самоизоляции и нерабочих дней на 21% по сравнению с уровнями февраля – марта. Максимальное падение оборотов зафиксировано в туристической сфере (падение на 78%), в сфере обслуживания (салоны красоты и массажа, сауны) (падение на 66%), в сфере развлечения, культура, спорт (падение на 64%), в сфере организаций выставок и публичных мероприятий (падение на 64%), а также в сфере розничной торговли одежды (падение на 63%). Ситуацию в сфере общественного питания специалисты посчитали просто катастрофической, так как пандемию и меры по ее сдерживанию переживут в лучшем случае 20 – 30% от текущего числа ресторанов[[5]](#footnote-5): так, по данным Федерации рестораторов и отельеров если в начале марта 2020 года доходы ресторанов падали на 30 – 60%, то к концу марта доходы упали на 90%. После отмены мер, введенных для борьбы с коронавирусом, до 90% заведений могут не возобновить работу[[6]](#footnote-6). Риск банкротства предприятий в указанных выше сферах более чем вероятен. По данным Торгово-промышленной палаты Российской Федерации[[7]](#footnote-7), под угрозой закрытия потенциально находятся порядка 3 млн субъектов малого и среднего бизнеса, и, как следствие, под реальную угрозу увольнения попадают более 8,6 млн человек. В том числе и по указанным причинам Президентом Российской Федерации в своем экстренном обращении в связи с пандемией коронавирусной инфекции 23 марта 2020 года[[8]](#footnote-8) было предложено оказать срочную поддержку пострадавшим предприятиям, в том числе ввести на полгода мораторий на принудительное банкротство компаний, которые сильнее всего понесли убытки из-за пандемии, во избежание массовых банкротств указанных организаций.

Для реализации указанных мер и выполнения указаний Президента Российской Федерации статьей 5 Федерального закона от 01 апреля 2020 г. № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»[[9]](#footnote-9) и статьей 3 Федерального закона от 24 апреля 2020 г. № 149-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»[[10]](#footnote-10) в Федеральный закон от 26 октября 2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»[[11]](#footnote-11) (далее по тексту – Закон о банкротстве) были внесены изменения в виде введения статьи 9.1.«Мораторий на возбуждение дел о банкротстве», содержащей совершенно новый для института несостоятельности (банкротства) правовой механизм моратория на возбуждение дел о банкротстве по заявлениям, подаваемым кредиторами(далее по тексту – мораторий). Указанный правовой механизм вводится Правительством Российской Федерации для обеспечения стабильности экономики в исключительных случаях (при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, существенном изменении курса рубля и подобных обстоятельствах) в отношении возбуждения дел о банкротстве по заявлениям, подаваемым кредиторами[[12]](#footnote-12).

Однако, указанный правовой механизм не решает проблему угрозы массовых банкротств и является временной, локальной мерой, носящей ограниченный характер, так как всего лишь сдвигает срок возбуждения дела на более отдаленный период и не оказывает реальную помощь лицам, попавшим по независящим от них причинам в категорию несостоятельных должников. Необходимо понимать, что ***введение моратория на возбуждения дел о банкротстве по заявлению кредиторов не позволяет построить реальную и действительно системную защиту должников*** от негативных социально-экономических последствий распространения коронавирусной инфекции (COVID-2019), а также не раскрывает весь реабилитационный потенциал института несостоятельности (банкротства) в сложившихся для настоящего времени условиях. Более того, даже такая локальная и временная мера как введенный ст. 9.1. Закона о банкротстве ***правовой механизм моратория имеет существенные дефекты в самой концепции своей правовой модели***, к которым следует отнести:

***Первое:*** *Не верно сформулированные цели введения указанного механизма, к которым отнесены «обеспечения стабильности экономики».* Вместе с тем, потребность и правовая актуальность легализации указанного механизма должна была быть связана прежде всего с оказанием помощи юридическим и физическим лицам, попавшим в тяжелую финансовую ситуацию в связи с исключительными случаями системного (общегосударственного) характера, вследствие чего указанные лица становятся неспособными к надлежащему исполнению своих денежных обязательств перед кредиторами. Принципиальная разница ожидаемых и фактических целей правового механизма вполне очевидна: формулировка «для обеспечения стабильности экономики» имеет своей целью поддержание экономических параметров макроэкономического уровня, а не оказание помощи конкретным субъектам хозяйственного оборота. Сама идея введённого нормами ст. 9.1. Закона о банкротстве моратория на возбуждение дел о банкротстве защищает исключительно публичные государственный интересы, подвергающиеся угрозе в результате неконтролируемого увеличения количества числа возбуждения дел о банкротстве и дестабилизации сложившейся системы государственного управления в Российской Федерации и не более. Какая-либо адресная помощь неограниченному кругу лиц, пострадавших от пандемии указанным мораторием не предусмотрена.

Фактически, вводя рассматриваемый нами мораторный механизм, государство путем нормативных предписаний Правительства Российской Федерации четко регламентирует возможные границы правовой защиты:

а) интересов определенной самим государством группы лиц (так называемые системообразующие организации), умаляя интересы иных категорий пострадавших от пандемии должников, а также интересы потенциальных кредиторов мораторных должников;

б) отдельных сфер и отраслей экономики, которые по мнению органов федеральной власти, органов власти субъектов федерации и органов местного самоуправления необходимы для поддержания стабильного функционирования указанных органов власти.

Вместе с тем стабильность экономики и хозяйственного оборота зависит не только от уровня защиты определяемых органами власти должников, но и от надлежащей правовой реально нуждающихся в государственной поддержке лиц испытывающих существенные финансовые трудности, а также от защиты кредиторов, интересы которых в императивном порядке максимально ущемляются вводимым механизмом моратория.

***Второе:*** *Мораторий на возбуждение дел о банкротстве по заявлениям кредиторов вводится в исключительных случаях, перечень которых носит открытый характер*. Это предоставляет Правительству Российской Федерации широкие дискреционные полномочия по фактическому «выключению» такого важного экономико-правового элемента рыночной экономики как институт несостоятельности (банкротства) для отдельных категорий должников, устанавливаемым Правительством Российской Федерации по своему усмотрению, относя к категории перечисленных в законе в исключительных случаев: чрезвычайные ситуации природного ‎и техногенного характера, существенные изменении курса рубля и подобных обстоятельствах. Безусловно, это является совершенно новым фактором, влияющим на процесс реального функционирования института несостоятельности (банкротства) в Российской Федерации последствия которого могут носить не самый позитивный характер. Однако, предоставляя Правительству Российской Федерации максимальные экстраординарные полномочия по введению моратория и распространению в период его действия на мораторных должников полного режима защиты указанных должников от денежных и имущественных требований их кредиторов, в законодательстве должны быть предусмотрены четкие правовые рамки и критерии для ситуаций, в которых указанный мораторий должен применяться. Предлагаемые же нормы ст. 9.1. Закона о банкротстве условия для введения моратория в виде «обеспечения стабильности экономики в исключительных случаях (при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, существенном изменении курса рубля и подобных обстоятельствах)» носят открытый и неопределенный характер. Что представляет собой термин «… и подобные обстоятельства»? В отношениях, носящих публично-правовой характер, наличие «открытых оснований» вызывает определенные опасения с точки зрения расширения предоставляемой государственному органу дискреции. Отдельного внимания заслуживает анализ такого основания, как «существенное изменение курса рубля». Вопрос об отнесении указанного основания к категории исключительных случаев в российской юрисдикции носит весьма спорный характер, учитывая монетарную политику Банка России и деятельность Министерства финансов Российской Федерации в отношении курса национальной валюты. Согласно сложившейся правоприменительной практике, изменение курсовых значений является предпринимательским риском и не подпадает под обстоятельства непреодолимой силы и существенное изменение обстоятельств[[13]](#footnote-13). Условия введения моратория расплывчаты и не конкретизированы, что создает угрозы неоправданного государственного вмешательства в хозяйственную деятельность участников рынка. Всё это, по нашему мнению, не будет способствовать развитию предпринимательской сферы и понизит привлекательность российской юрисдикции для потенциальных инвесторов.

***Третье:*** *Правовой механизм моратория в отношения права подачи заявления кредитора о возбуждении дела о банкротстве не ограничивает Правительство Российской Федерации в сроках продолжительности введения указанного моратория*, а также предоставляет указанному государственному органу право по окончании срока действия ранее введенного моратория на издание нормативного акта по его продлению неограниченное количество раз. В данном случае напрашивается аналогия с правилами установления сроков, указанных в пункте 2 статьи 124 Закона о банкротстве, согласно которым «конкурсное производство вводится на срок до шести месяцев, а сам срок конкурсного производства может продлеваться по ходатайству лица, участвующего в деле, не более чем на шесть месяцев», при этом количество продлений указанных сроков Законом о банкротстве не лимитировано, что приводит к ситуациями, при которых конкурсное производство может длиться и более чем семь лет[[14]](#footnote-14), а в судебной практике возникает такое понятие как «разумные сроки проведения конкурсного производства»[[15]](#footnote-15), основанное исключительно на дискреционных полномочиях суда, рассматривающего соответствующее дело о банкротстве. С учетом вышеизложенного механизм моратория наделяетПравительство Российской Федерации ещё одним инструментом по «выключению» из процесса функционирования института несостоятельности (банкротства) мораторных должников, полностью защищая эту категорию должников от имущественных и денежных требований их кредиторов практически на неограниченное время. Это, по нашему мнению, также является существенным недостатком предлагаемого к введению правового механизм моратория.

Однако, как мы уже упоминали ранее, введенный в экстренном порядке правовой механизм моратория на возбуждения дел о банкротстве должников по заявлению кредиторов ***не реализует весь реабилитационный потенциал отечественного института несостоятельности (банкротства), модель которого может и должна способствовать оказанию помощи должникам, ставшими несостоятельными в результате применения мер по борьбе с короновирусной инфекцией***.

Как нам представляет отечественном законодателю необходимо разработать комплекс действительно системных мер по оказанию помощи должникам в сложившихся ситуациях.

В качестве одной из таких мер может быть ***дополнение Закон о банкротстве новой главой XI.1 «Реабилитация лиц пострадавших от коронавирусной инфекции (COVID-2019)»***. В указанной главе прежде всего необходимо определить критерии отнесения должников к лицам, пострадавшим от коронавирусной инфекции (COVID-2019) с учетом того, что модель, при которой государство в лице правительства или иного органа власти определяет относится ли конкретное лицо и (или) индивидуальный субъект права, или группа лиц в определенной сфере к указанной категории, является ошибочной, что и нашло отражение в том, что по состоянию на 15 мая 2020 года уже около 100 организаций в Российской Федерации отказались от применения моратория в соответствии со статьей 9.1 Закона о банкротстве[[16]](#footnote-16), хотя и были отнесены Правительством РФ к категории мораторных должников.

В предлагаемой к введению в Закона о банкротстве главе XI.1 «Реабилитация лиц пострадавших от (COVID-2019) и (или) мероприятий по её предотвращению», к категории лиц, пострадавших от коронавирусной инфекции (COVID-2019) и (или) мероприятий по её предотвращению (далее по тексту – лица, пострадавшие от (COVID-2019)), по нашему мнению должны быть отнесены:

- субъекты малого и среднего предпринимательства - хозяйствующие субъекты (юридические лица и индивидуальные предприниматели), отнесенные в соответствии с условиями, установленными Федеральный закон от 24 июня 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»[[17]](#footnote-17), к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям, и средним предприятиям, сведения о которых внесены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства;

- физические лица, с совокупным годовым доходом за период с января 2019 год по март 2020 года в пределах 10 млн руб.;

при условии, что не менее 50 % кредиторской задолженности указанных лиц должны быть связанны либо с коронавирусной инфекции (COVID-2019) либо с последствиями административно-правовых и (или) медико-эпидемиологических мер по защите от её распространения.

Модель реабилитации лиц пострадавших от (COVID-2019) должна быть добровольной и предполагать, что должник, имеющий желание воспользоваться специальными правилами предлагаемой к введению главы XI.1 «Реабилитация лиц пострадавших от коронавирусной инфекции (COVID-2019) и (или) мероприятий по её предотвращению» Закона о банкротстве имеет право подать заявление в арбитражный суд о применении в отношении него специальных правил реабилитации для лиц, пострадавших от (COVID-2019). В случае возбуждения дела о банкротстве по заявлению кредиторов должник, попадающий под критерии лиц, пострадавших от (COVID-2019), также может изменить порядок рассмотрения дела и просить суд применить в отношении него систему реабилитационных правил предлагаемой к введению главы.

В рамках предлагаемой к введению в Закона о банкротстве главы XI.1 «Реабилитация лиц пострадавших от коронавирусной инфекции (COVID-2019) и (или) мероприятий по её предотвращению» необходимо ввести специальную процедуру банкротства – процедуру реабилитации (COVID-2019). Указанная процедура должна вводиться арбитражным судом в отношении лиц, пострадавших от (COVID-2019). В рамках указанной процедуры о сам должник в течении двух месяцев с момента введения в отношении него процедуры реабилитации должен составить План реабилитации, если только суд не продлит указанный срок в связи с обстоятельствами, за которые должник не несёт ответственности.

Предполагается, что составленный должником План реабилитации должен включать:

1. Описание профиля деятельности для организации-должника или источника доходов для гражданина-должника;
2. Анализ ликвидных активов для организации-должника и (или) перечень имущества, принадлежащего должнику для гражданина-должника;
3. График выплат кредиторам;
4. Обоснование способности должника осуществлять выплаты в соответствии с планом реабилитации.

Очень важно, чтобы План реабилитации предоставлял должникам реальный срок для его реализации. По указанной причине План реабилитации должен быть рассчитан на довольно продолжительный срок, например, на срок от 3 лет до 5 лет.

В случае рассмотрения дела по правилам предлагаемой к введению *в* Закона о банкротствеглавы XI.1 «Реабилитация лиц пострадавших от коронавирусной инфекции (COVID-2019) и (или) мероприятий по её предотвращению собрание кредиторов рассматривает предлагаемый должником План реабилитации и либо принимает его, либо отклоняет. Следует предусмотреть, что кредиторы должника могут выступить против предложенного должником Плана реабилитации по следующим основаниям:

- как реально неосуществимого (предполагаемый и (или) прогнозируемый доход должника нереалистичен или ненадёжен);

- как ненадлежащего (например, носящего существенный дискриминационный характер в отношении всех и (или) отдельных кредиторов).

Суд должен будет утвердить принятый собранием кредиторов План реабилитации.

Предлагается, также, что суд также может утвердить разработанный должником План реабилитации даже если указанный план не принят кредиторами, при условии, что указанный план является:

 - честным (основан на достоверных сведениях);

- равноправным (не содержит предпочтения в отношении каких-либо кредиторов);

- планирует передачу прогнозируемого реального дохода (после уплаты необходимых налогов и сборов) должника кредиторам.

Необходимо отметить, что для целей императивного принуждения и продолжникового реабилитационного стимулирования кредиторов предлагается, что в случае утверждения судом плана реабилитации, при отсутствии принятий указанного плана со стороны кредиторов, суд снижает размер выплат кредиторам, предусмотренный планом не менее чем в два раза, с учетом установленного судом финансового положения должника.

Если План реабилитации будет утверждён арбитражным судом, то должник должен получить освобождение от задолженности после чего он преступает к выполнению плана.

В конечном счете, ***предлагаемый к ведению правовой механизм реабилитации лиц, пострадавших от (COVID-2019) должен служить эффективным и результативным правовым инструментом, поощряющим реабилитацию соответствующих лиц***. Наиболее важным преимуществом предлагаемой модели реабилитации является то, что все группы кредиторов лиц, пострадавших от (COVID-2019) обязаны действовать соответствующим образом согласно финансовым возможностям должников. Уверены, что всё это создаст необходимые предпосылки для того, чтобы кредиторы стали заинтересованы в утверждения Плана реабилитации, без обращения взыскания на его имущество, так как в случае отказа в согласовании Плана реабилитации, при отсутствии злоупотреблений со стороны должника при составлении указанного плана, суд снижает размер выплат кредиторам не менее чем в два раза. Кроме того, необходимо отметить, что предлагаемый к введению механизм реабилитации лиц, пострадавших от COVID-2019, может допускать проведения управленческих, внутрикорпоративных и финансовых операций и мероприятий должником, в том числе и тех, на которые Закон о банкротстве налагает ограничения и (или) запреты.

Однако, современная модель института несостоятельности (банкротства) не исчерпывается ни уже введённым в сферу несостоятельности (банкротства) механизмом моратория на возбуждение дела о банкротстве по заявлению кредиторов в отношении мораторных должников (со всеми перечисленными нами выше дефектами и недоработками), ни предлагаемой к введению в Закона о банкротстве главой XI.1 «Реабилитация лиц пострадавших от (COVID-2019) и (или) мероприятий по её предотвращению».

Для целей снижения массовых банкротств в сложный для страны период и предоставления субъектам хозяйственного оборота реальных, а не эфемерных преференций, защищающих их от возбуждения в отношении дела о банкротства, вполне эффективной и результативной будет являться такая мера как ***повышения порогового размера критической задолженности для целей признания должника несостоятельным и возбуждения в отношении него дела о банкротства со стороны его кредиторов***. Уверены, что в настоящее время будет вполне уместным внесение следующих изменений в Закон о банкротстве:

- в пункт 2 статьи 6 Закона о банкротстве необходимо внести изменения в части того, что на период с 2020 по 2024 годы производство по делу о банкротстве может быть возбуждено арбитражным судом по заявлению кредиторов и (или) уполномоченных органов при условии, что требования к должнику - юридическому лицу в совокупности составляют *не менее чем десять миллионов рублей* (в действующей редакции эта сумма составляет триста тысяч рублей);

- в пункт 2 стать 213.3 Закона о банкротстве необходимо внести изменения в части того, что на период с 2020 по 2024 годы заявление кредитора и (или) уполномоченного органа о признании гражданина банкротом принимается арбитражным судом при условии, что требования к гражданину составляют не менее чем двадцать миллионов рублей (в действующей редакции эта сумма составляет пятьсот тысяч рублей).

Указанные меры по повышению порогового размера критической задолженности для целей признания должника несостоятельным и возбуждения в отношении него дела о банкротства со стороны его кредиторов будут носить вынужденный, ограниченный во времени характер ( период с 2020 года до конца 2024 года) и должны быть направлены на построению правовой модели максимальной защиты лиц, попавших в силу определенных обстоятельств в период проведения ограничительных мероприятий по защите от распространения коронавирусной инфекции (COVID-2019) в тяжелое финансовое положение и зависимость от своих кредиторов.

Авторы работы уверены, что даже предлагаемые в рамках настоящей работы меры реабилитационного характера не исчерпывают весь реабилитационный потенциал отечественного института несостоятельности (банкротства), который в современных сложных экономических условиях может и должен оказать реальную, а не мнимую помощь лицам, реально нуждающимися в финансовой реабилитации и урегулировании своих обязательств с кредиторами.

**Выводы:**

Угроза распространения на территории Российской Федерации коронавирусной инфекции (COVID-2019, ставит перед органами власти и обществом в целом ряд фундаментальных проблем, решение которых требует принятия системных и экстраординарных мер правового, социального, экономического и санитарно-эпидемиологического характера. Применение указанных мер изменяет не только сложившиеся в российском обществе стереотипы и правила поведения, но и самым непосредственным образом влияет на функционирование базовых правовых институтов в системе российского законодательства, а также на механизмы их воздействия как на предметную сферу их правого регулирования, так и на новые сферы общественных отношений, ранее находившихся вне зоны их правовой регламентации. В связи с этим, как нам представляется, в самое ближайшее время нас ожидает существенная реформа национального законодательства в самых различных сферах и отраслях права. Общий вектор реформирования законодательства будет направлен прежде всего на снижение фискальной и долговой нагрузки на население и субъектов малого и среднего предпринимательства, а также на те отрасли и сферы российской экономики, которые подвергнутся максимальному негативному воздействию от системы ограничительных мероприятий. Всё это окажет самое непосредственное влияние на функционирование отечественного института несостоятельности (банкротства). При этом, по нашему мнению, реформы отечественного института несостоятельности (банкротства) в условиях принятия соответствующих мер должны быть направлены прежде всего на совершенствование юридической техники и реабилитационной направленности механизмов банкротства и не только для организаций, а также непосредственно для граждан, которые должны получить максимальную защиту и поддержку в условиях экономического кризиса и падения уровня доходов основной массы населения в нашей стране.

**Список литературы:**

1. Коронавирус онлайн: карта распространения инфекции по миру Источник: https://vn.ru/news-koronavirus-onlayn-karta-rasprostraneniya-infektsii-po-miru/

Прокопенко И.С. Короновирус. Вирус-убийца. М., 2020.

Потехин А. Источник: <https://www.9tv.co.il/item/11786>

Оксана Павлова, Рестораны быстрого вымирания. Общепит развивает службу доставки, но это не покрывает его убытков, Коммерсантъ (Новосибирск) [№62](https://www.kommersant.ru/regions/archive/54/2020-04-07) от 07.04.2020 <https://www.kommersant.ru/doc/4315698>

Обращение к гражданам России. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/63061>

Татьяна Карабут, Коронавирус может оставить без работы около 8,6 млн россиян – ТПП URL: <https://rg.ru/2020/03/21/koronavirus-mozhet-ostavit-bez-raboty-okolo-86-mln-rossiian-tpp.html>

Эксперт: 90% московских кафе и ресторанов могут не возобновить работу после карантина URL: <https://www.rosbalt.ru/moscow/2020/04/01/1835813.html>

1. См.: Прокопенко И.С. Короновирус. Вирус-убийца. М., 2020. С. 21-25. [↑](#footnote-ref-1)
2. Коронавирус онлайн: карта распространения инфекции по миру Источник: https://vn.ru/news-koronavirus-onlayn-karta-rasprostraneniya-infektsii-po-miru/ [↑](#footnote-ref-2)
3. Второе совещание Комитета по чрезвычайной ситуации, созванное Генеральным директором ВОЗ в соответствии с Международными медико-санитарными правилами (ММСП) (2005 г.) в связи со вспышкой нового коронавируса 2019 г. в Китайской Народной Республике и случаям вывоза инфекции в другие страны. Источник: https://www.who.int/ru/news-room/detail/30-01-2020-statement-on-the-second-meeting-of-the-international-health-regulations-(2005)-emergency-committee-regarding-the-outbreak-of-novel-coronavirus-(2019-ncov) [↑](#footnote-ref-3)
4. Коронавирусная инфекция COVID-19 (аббревиатура от [англ.](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%90%D0%BD%D0%B3%D0%BB%D0%B8%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9_%D1%8F%D0%B7%D1%8B%D0%BA) *COrona VIrus Disease 2019*) ( См.: [Наименование заболевания, вызванного коронавирусом (COVID-19), и вирусного возбудителя](https://www.who.int/ru/emergencies/diseases/novel-coronavirus-2019/technical-guidance/naming-the-coronavirus-disease-%28covid-2019%29-and-the-virus-that-causes-it). [Всемирная организация здравоохранения](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%92%D1%81%D0%B5%D0%BC%D0%B8%D1%80%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%BE%D1%80%D0%B3%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F_%D0%B7%D0%B4%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BE%D0%BE%D1%85%D1%80%D0%B0%D0%BD%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F). Источник: https://www.who.int/ru/emergencies/diseases/novel-coronavirus-2019/technical-guidance/naming-the-coronavirus-disease-(covid-2019)-and-the-virus-that-causes-it, ранее коронавирусная инфекция 2019-nCoV (См.: [Коронавирусная инфекция 2019-nCoV внесена в перечень опасных заболеваний](https://www.rosminzdrav.ru/news/2020/02/02/13258-koronavirusnaya-infektsiya-2019-ncov-vnesena-v-perechen-opasnyh-zabolevaniy) // [Министерство здравоохранения Российской Федерации](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B5%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE_%D0%B7%D0%B4%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BE%D0%BE%D1%85%D1%80%D0%B0%D0%BD%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9_%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8). 2020. 2 февраля). [↑](#footnote-ref-4)
5. Оксана Павлова, Рестораны быстрого вымирания. Общепит развивает службу доставки, но это не покрывает его убытков, Коммерсантъ (Новосибирск) [№62](https://www.kommersant.ru/regions/archive/54/2020-04-07) от 07.04.2020 <https://www.kommersant.ru/doc/4315698> [↑](#footnote-ref-5)
6. Эксперт: 90% московских кафе и ресторанов могут не возобновить работу после карантина URL: <https://www.rosbalt.ru/moscow/2020/04/01/1835813.html> [↑](#footnote-ref-6)
7. Татьяна Карабут, Коронавирус может оставить без работы около 8,6 млн россиян – ТПП URL: <https://rg.ru/2020/03/21/koronavirus-mozhet-ostavit-bez-raboty-okolo-86-mln-rossiian-tpp.html> [↑](#footnote-ref-7)
8. Обращение к гражданам России. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/63061> [↑](#footnote-ref-8)
9. Российская газета от 03 апреля 2020 г. [↑](#footnote-ref-9)
10. Российская газета от 29 апреля 2020 г. [↑](#footnote-ref-10)
11. СЗ РФ. 2002. № 43. Ст. 4190. [↑](#footnote-ref-11)
12. Согласно пункту 4 Постановления Правительства РФ от 3 апреля 2020 г. № 428 «О введении моратория на возбуждение дел о банкротстве по заявлению кредиторов в отношении отдельных должников», постановление, а, соответственно, и мораторий, вступил в силу с 6 апреля 2020 г. и будет действовать в течение 6 месяцев. [↑](#footnote-ref-12)
13. Положение о порядке свидетельствования Торгово-промышленной палатой Российской Федерации обстоятельств непреодолимой силы (форс-мажор)», Определение Конституционного Суда РФ от 26.05.2016 №1019-О, Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации №1 (2017), Определение Верховного Суда РФ от 13.09.2016 №18-КГ16-102, Определение Верховного Суда РФ от 16.08.2016 №57-КГ16-7. [↑](#footnote-ref-13)
14. См. Определение ВАС РФ от 27 августа 2012 № ВАС-8711/12 по делу № А12-14977/2010 // Документ опубликован не был. Источник – СПС «КонсультантПлюс». [↑](#footnote-ref-14)
15. См.: Постановление Арбитражного суда Московского округа от 09.09.2016 № Ф05-7820/2009 по делу № А41-7303/00 // Документ опубликован не был. Источник – СПС «КонсультантПлюс». [↑](#footnote-ref-15)
16. По данным ФНС России: [https://service.nalog.ru/covid](https://service.nalog.ru/covid/) Перечень лиц, отказавшихся от применения моратория в соответствии со статьей 9.1 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)». [↑](#footnote-ref-16)
17. СЗ РФ. 2007. № 31. Ст. 4006. [↑](#footnote-ref-17)