
ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Научный журнал

Выпуск 1 (70). 2021. Том 11

Журнал «Вопросы национальных и федеративных отношений»
включен в перечень рецензируемых научных изданий ВАК,
в которых должны быть опубликованы
основные научные результаты на соискание ученой степени
кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук
по политическим и историческим наукам

МОСКВА, 2021

ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Научный журнал

Вячеслав Александрович
МИХАЙЛОВ

Председатель Совета, д.и.н., профессор,
зав. кафедрой национальных и федеративных
отношений РАНХ и ГС при Президенте РФ

Редакционный Совет

Рамазан Гаджимурадович
АБДУЛАТИПОВ

д.ф.н., постоянный представитель Российской Федерации
при Организации Исламского сотрудничества

Любовь Федоровна
БОЛТЕНКОВА

д.ю.н., профессор РАНХ и ГС при Президенте РФ

Владимир Иванович
ВАСИЛЕНКО

д.п.н., профессор Российской академии народного
хозяйства и государственной службы при Президенте РФ

Вадим Витальевич
ГАЙДУК

д.п.н., профессор Башкирского государственного
университета

Леокadia Михайловна
ДРОБИЖЕВА

д.и.н., руководитель Центра исследования
межнациональных отношений Института Социологии
ФНИСЦ РАН

Владимир Юрьевич
ЗОРИН

д.п.н., руководитель Центра по научному взаимодействию
с общественными организациями, СМИ и органами
государственной власти ИЭА РАН

Раушан Мухахановна
КАНАПЬЯНОВА

д.п.н., профессор кафедры международного
культурного сотрудничества МГИК

В. Микаэль
КАССАЕ НЫГУСИЕ

д.и.н., профессор кафедры теории и истории
международных отношений Российского
университета дружбы народов

Геннадий Яковлевич
КОЗЛОВ

д.и.н., профессор Рязанского государственного
университета им. С.А. Есенина

Игорь Георгиевич
КОСИКОВ

д.и.н., главный научный сотрудник Института
этнологии и антропологии РАН

Николай Павлович
МЕДВЕДЕВ

д.п.н., профессор Российского университета
дружбы народов

Марина Николаевна
МОСЕЙКИНА

д.и.н. профессор, заведующая кафедрой истории России
Российского университета дружбы народов

Дарья Вячеславовна
ПЕРКОВА

к.п.н., ответственный редактор

Александр Васильевич
ПОНЕДЕЛКОВ

д.п.н., профессор, заведующий кафедрой политологии
и этнополитики Южно-Российского института
управления – филиал РАНХ и ГС при Президенте РФ

Дмитрий Егорович
СЛИЗОВСКИЙ

д.и.н., профессор кафедры истории России Российского
университета дружбы народов

Шукран Саидовна
СУЛЕЙМАНОВА

д.п.н., профессор Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ

Жибек Сапарбековна
СЫЗДЫКОВА

д.и.н., профессор, заведующая кафедрой стран
Центральной Азии и Кавказа Института стран Азии
и Африки Московского государственного университета имени
М. В. Ломоносова, заместитель главного редактора журнала

Вильям Владимирович
ШМИДТ

д.ф.н., профессор РАНХ и ГС при Президенте РФ

Редакционная коллегия

Главный редактор – СУЛЕЙМАНОВА Ш.С.,
д.п.н., профессор РАНХиГС

Члены ред. коллегии:

Медведев Н.П. (зам. главного редактора),
Сыздыкова Ж.С. (зам. главного редактора),
Перкова Д.В. (ответственный редактор),
Болтенкова Л.Ф., Дробичева Л.А.,
Слизовский Д.Е.

УЧРЕЖДЕН

ООО «Издательство
«Наука сегодня»

ЖУРНАЛ ВКЛЮЧЕН

В ПЕРЕЧЕНЬ ВАК РФ

Журнал зарегистрирован
Федеральной службой по надзору
в сфере массовых коммуникаций,
связи и охраны культурного
наследия

Регистрационный номер
ПИ № ФС77-47487
от 25 ноября 2011 г.

Журнал издается ежемесячно

Журнал включен в базу РИНЦ
(Российский индекс научного
цитирования)

Включен в каталог
Ulrich's Periodicals Directory

Пятилетний импакт-фактор
журнала: 1,006

Адрес редакции:
115598, г. Москва, ул. Загорьевская,
д. 10, корп. 4, цокольный этаж,
помещение I, комната 7-1, офис 4

Тел.: (910) 463-53-42

www.etnopolitolog.ru

E-mail: etnopolitolog@yandex.ru

Мнение авторов может
не совпадать с мнением редакции.
При перепечатке ссылка
на журнал обязательна.

Научные статьи, публикуемые
в журнале подлежат обязательному
рецензированию.

Ответственный редактор
Перкова Д.В.

Компьютерная верстка
Анциферова А.С.

Подписано в печать 25.01.2021.

Формат 60×84/8. Объем 24,3.

Печать офсетная.
Тираж – 1000 экз.
(1-й завод – 500 экз.)
Заказ № 0000.

Отпечатано
в типографии PrintUP

117105, г. Москва,
Нагорный проезд, 12, корп. 1
Тел.: +7 (495) 925-00-06

ISSN 2226-8596 (print)

12 выпусков в год и

2 выпуска в год переводной (англ.) версии

Языки: русский, английский

<http://etnopolitolog>

Входит в перечень рецензируемых научных изданий ВАК РФ

Включен в каталог периодических изданий Ульрих (Ulrich's Periodicals Directory: <http://www.ulrichsweb.com>)

Материалы журнала размещаются на платформе РИНЦ Российской научной электронной библиотеки, Electronic Journals

Library Cyberleninka

Подписной индекс издания в каталоге агентства Роспечать 70114

Цели и тематика

Журнал *ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ* – периодическое международное рецензируемое научное издание в области политических исследований. Журнал является международным как по составу редакционного совета и редколлегии, так и по авторам и тематике публикаций.

Научный журнал издается с 2011 года в издательстве «Наука сегодня». С 2018 года издается переводная (англ.) версия журнала. С момента своего создания, журнал ориентировался на высокие научные и этические стандарты и сегодня является одним из ведущих политологических журналов России.

Цель журнала – способствовать научному обмену и сотрудничеству между российскими и зарубежными политологами.

Журнал предназначен для публикации результатов фундаментальных и прикладных научных исследований. Тематическая направленность журнала отражается в следующих постоянных рубриках: «Отечественная история, этнология и этнография», «История международных отношений и мировой политики», «История и философия политики», «Политические институты, процессы и технологии», «Политическая культура, этнополитика и идеологии», «Политические проблемы международных отношений и глобализации».

Формат публикаций: научные статьи, обзорные научные материалы, материалы круглых столов, научные рецензии, научные сообщения, посвященные исследовательским проблемам в сфере политики и политологии.

В своей деятельности редакционный совет и редколлегия журнала руководствуется принципами, определяемыми ВАК России для научных журналов, в том числе: наличие института рецензирования для экспертной оценки качества научных статей; информационная открытость издания; наличие и соблюдение правил и этических стандартов представления рукописей авторами.

Целевой аудиторией журнала являются российские и зарубежные специалисты-политологи, а также аспиранты и магистры, обучающиеся по направлениям политология, государственное и муниципальное управление и международные отношения.

Журнал строго придерживается международных стандартов публикационной этики, обозначенных в документе *COPE (Committee on Publication Ethics)* <http://publicationethics.org>

Полные сведения о журнале и его редакционной политике, требования о подготовке и публикации статей, архив (выпуски с 2011 года) и дополнительная информация размещена на сайте: <http://etnopolitolog.ru>

Электронный адрес: etnopolitolog@yandex.ru

ISSN 2226-8596 (print)

12 issues a year plus

2 issues a year of the translated (eng.) version

Languages: Russian and English

<http://etnopolitolog>

Included in the list of peer-reviewed scientific publications of the Higher Attestation Commission of the Russian Federation

Included in the Ulrich's Periodicals Directory

Materials of the journal are placed on the RSCI platform of the Russian scientific electronic library – Electronic Journals Library Cyberleninka

Subscription index of the journal in the Rosspchat Agency catalogue is: 70114

Objectives and themes

Academic journal “*Issues of National and Federative Relations*” is an international peer-reviewed scientific periodical in the field of political studies. The journal has an international character because of the composition of its Editorial Board, its editors, its contributing authors and topics of its publications.

The scientific journal is published since 2011 at the “Publishing House “Science Today”. Translated (eng.) version of the journal is published since 2018. Since its inception, the journal was guided by high scientific and ethical standards and today it is one of the leading political science journals in Russia.

The purpose of the journal is to promote scientific exchange and cooperation between Russian and foreign political scientists.

The journal is intended for the publication of the results of fundamental and applied scientific research. Thematic focus of the journal is reflected in the following permanent headings: “Domestic history, ethnology and ethnography”, “History of international relations and world politics”, “History and philosophy of politics”, “Political institutions, processes and technologies”, “Political culture, ethnopoltics and ideologies”, “Political problems of international relations and globalization.”

Format of publications: scientific articles, reviews, scientific materials, materials of round tables, scientific reviews, scientific reports devoted to research problems in the field of politics and political science.

The Editorial Board and the editors of the journal in their activities are guided by the principles defined by VAK of Russia for scientific journals, including: presence of the institute of peer review for the expert quality assessment of scientific articles; information openness of the publications; availability and compliance with the rules and ethical standards for the submission of manuscripts by the authors.

The target audience of the journal is Russian and foreign specialists-political scientists, as well as graduate students and masters in the fields of political science, state and municipal management and international relations.

The journal strictly adheres to the international publishing standards and publication ethics identified in the *COPE (Committee on Publication Ethics)* document. <http://publicationethics.org>.

Full details of the journal and its editorial policy, requirements to the preparation and publication of articles, archive (issues since 2011) and additional information are available on the website: <http://etnopolitolog.ru>

E-mail address: etnopolitolog@yandex.ru

ОТЕЧЕСТВЕННАЯ ИСТОРИЯ, ЭТНОЛОГИЯ И ЭТНОГРАФИЯ

<i>Сыздыкова Ж.С.</i> К вопросу о трансформации адыгского общества	10
<i>Темчук Е.И., Степанов А.С.</i> Кампания 1917 года – несостоявшийся триумф русского оружия	16
<i>Семенов А.А.</i> Формирование Всероссийской чрезвычайной комиссии и ее чрезвычайных органов в Среднем Поволжье в 1917-1919 гг.	28
<i>Волков А.П., Волков А.А.</i> Военно-юридическая академия РККА в годы Великой Отечественной войны: некоторые аспекты истории	37
<i>Булатов И.А., Быстрова Ю.М.</i> Несколько слов о дате возникновения Национальной организации русских разведчиков	46
<i>Ушмаева К.А., Гончаров А.С.</i> Социальные стереотипы о казачестве в советских фильмах «Над Кубанью», «Даурия» и «Отчий дом»	56
<i>Никитин А.А.</i> Динамика уровня преступности в Симбирской губернии во второй половине XIX – начале XX века	64
<i>Темерев Д.В.</i> Путь к созданию системы коллективной безопасности в Европе	72
<i>Боброва В.В.</i> Транспортная ситуация и снабжение населения Арктической зоны на примере Анабарского района Республики Саха (Якутия)	77

ТЕОРИЯ, ФИЛОСОФИЯ И ИСТОРИЯ ПОЛИТИКИ

<i>Болтенкова Л.Ф.</i> Библия как источник права (часть четвертая)	88
<i>Кудашев Р.Ш.</i> Подходы к интерпретации понятия «наднациональность»	102
<i>Федорищев К.М.</i> Идеи университета: истоки концепции либерального образования Майкла Оукшотта	108

ПОЛИТИЧЕСКАЯ РЕГИОНАЛИСТИКА И ЭТНОПОЛИТИКА

<i>Карсанова Е.С., Знаменский Д.Ю.</i> Идентичность в национальном и региональном измерении	114
--	-----

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ, ПРОЦЕССЫ И ТЕХНОЛОГИИ

<i>Курас К.Ю.</i> Влияние имиджа исполнительной власти на социально-политическую ситуацию в регионе (на примере Калининградской области)	128
<i>Червяков Н.В.</i> Технологии выборов будущего	134
<i>Ефремов Д.И.</i> Проблемы и перспективы российско-украинских межэлитарных контактов: 1991-2014	139

ПОЛИТИЧЕСКАЯ ПСИХОЛОГИЯ, КУЛЬТУРА И ИДЕОЛОГИИ

<i>Михайлова О.Н., Толок Е.С.</i> Гуманитарно-образовательные основания формирования политико-правовой активности и совершенствования электорального поведения современной вузовской молодежи.....	148
--	-----

ПОЛИТИЧЕСКАЯ КОНФЛИКТОЛОГИЯ

<i>Залысин И.Ю.</i> Противодействие терроризму: цели, субъекты, модели	158
<i>Чаевич А.В.</i> Миротворческая деятельность России в урегулировании региональных конфликтов на постсоветском пространстве.....	165
<i>Каратуева Е.Н.</i> Технологический терроризм: новые угрозы.....	174

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ГЛОБАЛИЗИРУЮЩЕГОСЯ МИРА

<i>Гулиева Н.О.</i> Отношения Турция – Евросоюз (1992-2013): проблемы и перспективы	181
<i>Умеров Д.А.</i> Методические аспекты исследования двусторонних международных отношений	193
<i>Лян Цзячу.</i> Космическая дипломатия КНР: некоторые проблемы (с развивающимися странами).....	203
<i>Самусева О.А.</i> Инновации в политике КНР XXI в.	209
<i>Фалалеев М.А., Ситдикова Н.А., Нечай Е.Е.</i> Динамика международных политических процессов в контексте пандемии COVID-19	215
<i>Чэнь Ханьчжи.</i> Проблемы профессиональных компетенций политических элит в Китае	223
<i>Будник А.И., Григорьева Т.В., Кан А.А.</i> Продолжает ли современная цивилизация оставаться «цивилизацией войны»? Предупреждения и «новое мышление» Римского клуба «Come On! Capitalism, Short-termism, Population and the Destruction of the Planet».....	229

ИСТОРИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ И МИРОВОЙ ПОЛИТИКИ

<i>Степанов А.С., Ченцов А.С.</i> Некоторые аспекты освободительной миссии Красной армии в Австрии	235
<i>Сыздыкова Ж.С., Фатеев А.В.</i> Особенности взаимодействия Казахского ханства и Ногайской Орды XV-XVI вв.	244
<i>Макаров Е.П., Макарова Т.Е.</i> Образовательная политика и формирование социально-нравственных представлений у старших дошкольников в детских садах Великобритании	251

Франческо Рубини. Историография о маршале Л.Н. Даву в бою под Салтановкой 1812 г.....	261
Ахмад Моса Зиауддин, Абдул Кахер Абдул Кадер, Ишакзаи Ахмад Джавед. Афганистан и его столетняя внешняя политика	272
НАШИ АВТОРЫ	282
ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ РУКОПИСЕЙ	289

ПРОБЛЕМЫ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ КОМПЕТЕНЦИЙ ПОЛИТИЧЕСКИХ ЭЛИТ В КИТАЕ

В статье рассматриваются особенности формирования политической элиты в Китае и национальной специфики, и традиции китайского чиновничества, история которого насчитывает более четырех тысячелетий. Проведенный анализ позволяет утверждать, что трансформация политических элит Китая напрямую связана с происходящими реформами и политическим процессом руководством КПК.

Ключевые слова: трансформация, политические элиты, КПК, госслужба, профессиональные компетенции.

CHEN HANZHI

*Graduate student of Department of Political Science
of the East of the Institute of Asia and Africa,
Moscow State University Lomonosov,
China*

PROBLEMS OF PROFESSIONAL COMPETENCIES OF POLITICAL ELITES IN CHINA

The article examines the peculiarities of the formation of the political elite in China and the national specifics and traditions of the Chinese bureaucracy, which has a history of more than four millennia. The analysis suggests that the transformation of China's political elites is directly related to the ongoing reforms and the political process of the CPC leadership.

Key words: transformation, political elites, CPC, civil service, professional competencies.

Сегодня сформирован устойчивый политический термин «социализм с китайской спецификой». Китай демонстрирует высокий уровень развития

в новых экономических условиях при сохранении прежней политической системы. КНР является государством, в котором власть всех уровней формируется партийными органами. Коммунистической партии Китая удалось своевременно создать соответствующую управляющую систему и своевременно адаптировать стандарты подготовки, отбора и назначения кадров. Сегодня среди ученых нет единого подхода к оценке роли элит. Однако их роль в политическом процессе очевидна. Особенности формирования китайской элиты, кадровой политики можно найти в работах В.Г. Гельбраса, Л.М. Гудошникова, А.А. Демина, В.Л. Иноземцева, А.В. Копкова и др. Например, китайские авторы Цзян Мин'ань Жэнь Гун, Ши Цинхуань, Чжан Биньбинь изучают особенности реформирования китайской системы госслужбы. Но работ все еще недостаточно.

Цель нашего исследования заключается в выявлении основных проблем профессионализма элиты КНР на современном этапе через основные направления ее реформирования.

Классический теоретический подход определяет политические элиты, как те, которые осуществляют политическую деятельность и напрямую связаны с политической властью.

Китай имеет свою специфику и в определении политических элит, которые, как правило, были заменены по-китайски «干部» (кадры), то есть, заменены «руководящими кадрами партии и правительства», в том числе, кадрами Коммунистической партии Китая. Собственно, они и составляют политические элиты Китая в совокупности с руководящими кадрами КПК, других партий и представителями правительственных систем. Специфической особенностью является и то, что к данной категории относятся интеллектуальные, педагогические кадры, научно-технический персонал государственного сектора, который состоит из государственных предприятий, университетов, научно-исследовательских институтов, системы общественной безопасности, сюда же относятся международные организации и др. [6].

Современная ситуация характеризуется тенденцией, что политическая элита КНР участвует как в формировании национальных стратегий, так и влияет на векторы мировой политики.

Исследование структуры китайской политической элиты, каналов рекрутирования политического истеблишмента, персональный состав политической элиты, профессиональные компетенции представляют большой исследовательский интерес и имеют практическое значение.

Современная система найма государственных служащих КНР включает определенные каналы. Для поступления на государственную службу необходимо: сдача экзамена для поступающих на госслужбу (система найма), участие в публичном отборе или выборах (система должностей, система повышения и понижения в звании), прямой перевод (система контакта), поступление демобилизованных военнослужащих, быть приглашенным государственным служащим (система постового приглашения).

В целом, современная китайская политическая элита имела примерно четыре этапа реформирований.

Первая реформа кадровой системы осуществлялась под руководством Дэн Сяопина в конце 70-х – начале 80-х годов. Были предложены основные государственные стратегии «реформа и открытость», политический курс реформирован в «экономическое строительство в центре». Дэн Сяопин сформулировал принцип «четырёх модернизаций» политических элит: контингент кадров должен стать более революционным, более образованным, профессиональным, более компетентным и моложе по возрасту, упразднив пожизненную систему руководящих кадров и внедрив систему срока службы [4]. Реализация данного принципа позволило заменить революционную элиту на более молодую по возрасту более профессиональную знаниям [5. С. 217].

Вторая реформа прошла в начале 1990-х годов, после XIV Всекитайского съезда КПК (1992 год). В решениях съезда говорилось о необходимости «Активизировать подготовку и отбор выдающихся молодых кадров, сосредоточиться на укреплении партийного духа и практики молодых кадров, твердо понять создание резервных кадров и рационально использовать кадры всех возрастов». В развитие реформ и открытия XIV созыва КПК была выдвинута реформа экономической системы и создание социалистической рыночной экономической системы. Для создания идеологической основы социалистической рыночной экономики реализовывалась реформа системы отбора кадров и замещения элиты. Система замены и отбора кадров основывалась на принципе «четырёх модернизации». Следует отметить, что на этом этапе уже отдают приоритет специалистам с экономическими знаниями, специалистам в сфере управления экономикой, внешней торговли и финансов.

Третий этап реформы политической элиты – начало 2000-х годов, когда реформа и открытость достигли успехов, стали очевидны и достижения в экономической сфере. Однако развитие страны на том этапе выдвинуло ряд новых проблем, решение которых в свою очередь выдвигало потребность новых подходов к их решению, потребовало научного комплексного подхода.

Таким образом, к политической элите для построения гармоничного социалистического общества предъявлялись требования иметь определенные компетенции. Декларировалось, что политическая элита должна продолжать придерживаться принципа «четырёх модернизации» ведущих кадров, обладать способностью к всестороннему управлению и сознанию государственной службы, и основной тенденцией объявлялась замена политической элиты чиновниками государственного управления с разумной возрастной структурой и богатой структурой знаний [2].

Четвертый этап реформирования связан с новой эпохой социализма и XIX Всекитайском Съездом КПК (2017 год). Генеральный секретарь ЦК КПК Си Цзиньпин так охарактеризовал перспективы деятельности: «Партия должна объединить все национальности китайского народа, повести их

к завершению построения общества средней зажиточности и одержать великую победу при вступлении в новую эру социализма с китайской спецификой».

В отчете XIX Всекитайского съезда КПК были представлены управленческие успехи и результаты непрекращающейся борьбы с коррупцией. Честность и неподкупность объявлены основными и важнейшими критериями при отборе кадров, а также партийные кадры – основой партии и государства. В качестве приоритетного направления называется создание качественной профессиональной кадровой команды. Таким образом, в партийных документах впервые отмечаются «высокое качество» и «специализация» в качестве общей цели подготовки кадрового резерва [3].

Модернизация выявляет многие управленческие и другие проблемы разных уровней власти и компетенций. Так, в Китае существуют проблемы и ошибки в профессиональной подготовке современных политических элит. Допустим, что диплом означает профессиональные компетенции, профессиональное звание означает профессиональные компетенции, лояльность и неподкупность выше.

Диплом означает профессиональные компетенции. С продвижением модернизации государственного управления требования к профессионализации политических элит существенно возрастают, а также требования к получаемым дипломам, что в определенной степени приводит к дисбалансу между профессиональными знаниями и профессиональными способностями кадров. Диплом о высшем образовании не означает высокий профессионализм. Очевидно, что только придание значения внедрению высокообразованных талантов и пренебрежение профессиональными способностями и опытом работы привело к новому недоразумению. На самом деле, диплом – это только основа специализации, он лишь представляет собой овладение большими знаниями и теорией, но не означает формирование профессиональных способностей. Профессиональная компетентность также требует накопления практики и опыта на должностях.

Профессиональное звание означает профессиональные компетенции. Профессиональное звание относится к профессиональному уровню, способностям и достижению профессиональных талантов в профессиональной работе. Уровень профессиональных званий в Китае обычно делится на четыре уровня: служебное звание низшего ранга, среднее служебное звание, второстепенное профессорство и высшее ученое звание.

Отбор выдающихся талантов из представителей высшего ученого звания на руководящие должности является важным каналом профессионализации руководящих кадров. Хотя профессиональные звания или звания эксперта представляют уровень профессиональной компетенции; появились ошибки, что профессиональное звание совсем означает профессиональные компетенции. На самом деле, большинство руководящих кадров все еще

нуждаются в обучении внутри организации, начиная с низового уровня, и постоянно повышая свой профессионализм в низовой организации, чтобы стать экспертами. Образ мышления, что правительственные лидеры должны выбирать из экспертов и ученых, сам по себе является метафизическим мышлением.

Лояльность и неподкупность выше профессиональных компетенций. Начиная с 2012 года ЦК партии во главе с товарищем Си Цзиньпином строго руководит партией и имеет мужество и решимость бороться с коррупцией. В отчете XIX Всекитайского съезда КПК рассматриваются и подтверждаются достижения строгого управления партией и постоянной борьбы с коррупцией. Особенно отметили подходы существования истинного политического облика, характеризующегося чертами честности и неподкупности такие, как комплексный механизм проверки, полный механизм отчетности и продвижение антикоррупционного национального законодательства. Честность и неподкупность становятся важными стандартами для отбора кадров. На самом деле, все еще есть небольшое количество членов партии и кадров, которые забыли первоначальное намерение присоединиться к партии и, похоже, кричат о лояльности и действуют в личных целях. Более того, заслуживает бдительности то, что некоторые кадры выкрикивают лояльные политические лозунги, но не делают практических вещей. Это ложная преданность, что препятствует профессиональным построениям нынешних политических элит.

Государственная служба как правовой институт – это совокупность правовых норм, которые регламентируют правовое положение, условия и процедуры поступления на государственную службу, ответственность служащих и поощрения.

Отдельное внимание при рассмотрении проблем элиты должно быть уделено содержанию идеологии реформирования. Так, в реализации административной реформы сохраняются принципы открытости, равенства, конкуренции и качественного отбора при приеме госкадров по результатам экзаменов и на основе других механизмов, присущих «системе заслуг».

Главным требованием реформы – идеологическая зрелость заключается в сочетании политической сознательности и профессиональной компетентности [7].

Процесс реформирования системы государственного управления, начавшись в Китае еще в 90-е гг. XX в. и продолжается по сей день. Государственная служба представляет собой институт профессиональной служебной деятельности чиновников на должностях государственной гражданской службы [1. С. 158-159]. Особенно важно, что государственный служащий, выполняя свой функционал, является проводником интересов государства.

Таким образом, трансформация китайских политических элит является составной частью общего политического процесса и частью политической

системы КНР. Общее руководство политической реформой осуществляет КПК КНР. Развитие китайской экономики меняет социальную структуру, определяет необходимость формирования новых управленческих подходов. Необходимо модернизировать управленческие способности страны путем институциональных изменений и новых компетенций политических элит. Данные задачи являются основой текущей реформы политической системы в Китае.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. *Василенко И.А.* Государственное и муниципальное управление. М., 2012.
2. Всестороннее строительство среднезажиточного общества и создать новую обстановку для дела социализма с китайской спецификой. Отчет XVI Всекитайского Съезда КПК. 2002 // <http://russian.china.org.cn/russian/50838.htm>.
3. Добиться решающей победы в полном построении среднезажиточного общества, одержать великую победу социализма с китайской спецификой в новую эпоху. Отчет XIX Всекитайского Съезда КПК. 2017 // http://russian.news.cn/2017-11/03/c_136726299.htm.
4. О некоторых исторических вопросах со времен образования Китайской Народной Республики. 1982 // <https://courses.edx.org/asset-v1:TsinghuaX+10610224x+1T2016+type@asset+block/关于建国以来党的若干历史问题的决议.pdf>.
5. *Ху Аньган, Ван Шаогуан, Чжоу Цзяньминь.* Вторая трансформация: Строительство национальной политики. 2003.
6. *Юань Чао.* Кадры в резерве и современные китайские элиты // Governance Studies. 2018. № 4 // http://zlyj.zjdx.gov.cn/ch/reader/create_pdf.aspx?file_no=20180406&year_id=2018&quarter_id=4&falq=1.
7. *Giobin Zhu.* Reform or reorganization: constructing and implementing the new Chinese civil service // International Review of Administrative Sciences. 1995. Vol. 61. No 1 // <http://ras.sagepub.com/content/61/1/91.citation>.