

## ОТЗЫВ

научного консультанта

на диссертацию Овчаровой Елены Владимировны

«Административное принуждение за нарушение налогового законодательства в Российской Федерации как элемент механизма правового регулирования в области налогов и сборов»

Докторская диссертация Елены Владимировны Овчаровой об административном принуждении за нарушение налогового законодательства, а, значит, об административно-правовых методах и формах их применения, административной ответственности, производстве по делам об административных правонарушениях, административном процессе в такой области административно-правового регулирования и государственного управления как область налогов и сборов. Это предполагает рассмотрение проблем административно-правового статуса субъектов соответствующих административно-правовых отношений и административно-правовых проблем его реализации, что сделано с использованием методологии административно-правовой науки в представленном диссертационном исследовании. Автором предлагаются способы решения выявленных им проблем в рамках проводимой в стране регуляторной реформы, реформы контрольно-надзорной деятельности и реформы административной ответственности. Опробация работы проведена автором не только в рамках учебного процесса и на научных конференциях, но и при разработке проекта Кодекса РФ об административных правонарушениях.

В результате проведенного научного исследования в рамках докторской диссертации автором разработана концепция эффективной системы административного принуждения в качестве вспомогательной регулирующей функции в механизме правового регулирования налогообложения в условиях либерализации правовой системы и цифровизации налогового администрирования.

Е.В. Овчарова в своем докторском исследовании подняла проблемы методологии административного принуждения на уровень фундаментального исследования в механизме правового регулирования, обеспечив решение важной научной задачи и обозначив перспективы дальнейшего развития науки административного права, нормотворческой деятельности и правоприменительной практики в данном направлении.

Приращение методологических разработок в административном праве может осуществляться как в направлении постановки и раскрытия общих вопросов методологии науки, так и при сосредоточении внимания на конкретном административно-правовом методе и особенностях его применения в конкретных областях государственного управления или публичного администрирования. Е.В. Овчарова пошла по второму пути, посвятив свою диссертацию административному принуждению в области налогов и сборов, всесторонне и глубоко показала его функциональное предназначение и доказала необходимость применения в механизме правового регулирования в области налогов и сборов исключительно в качестве вспомогательного его элемента.

В представленной к защите диссертации, по сути, применяется институциональный подход к исследованию метода административного принуждения в рамках института административной ответственности, то есть после определения регулирующей функции административного принуждения в области налогов и сборов и ее соотношения с фискальной функцией налогообложения, способов обеспечения эффективности административного принуждения, рассматриваются и решаются системные проблемы оснований применения и мер административного принуждения, порядка и форм их применения. В результате формулируются базовые правовые принципы применения мер административного принуждения в рамках института административной ответственности и предлагается уникальная по научной новизне модель комплексного реформирования системы административного принуждения в механизме правового регулирования в области налогов и

сборов. Не претендуя на императивность своего видения правил использования рассматриваемого подхода в науке административного права, Е.В. Овчарова научно аргументировано и методически последовательно убеждает в правильности предложенной ею познавательной технологии. При этом бесспорным является то обстоятельство, что сам исследователь свободен в выборе подходов к проведению собственного исследования.

Следует отметить заслугу Е.В. Овчаровой во включении значительного массива зарубежной литературы по проблемам диссертации в базу доктринальных источников проведенного диссертационного исследования. Досконально изучив, проанализировав соответствующие работы, автор вводит их в оборот отечественной науки.

Важным и заслуживающим особого внимание являются обращение соискателя к актам правоприменительной административной и судебной практики субъектов административной юрисдикции и административной юстиции, а также их статистическим данным. Это позволило автору диссертации провести сравнительный анализ эффективности административно-юрисдикционной деятельности по применению мер административного принуждения в области налогов и сборов и в других сферах государственного управления. Тем самым автор усилил прикладное значение своего исследования.

Характеризуя представленную к защите докторскую диссертацию Елены Владимировны Овчаровой в целом, констатирую, что она соответствует требованиям, предъявляемым к работам такого уровня и формата, установленным пп. 2.1 – 2.5 Положения о присуждении учёных степеней в Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова, и паспорту специальности 12.00.14 – Административное право; административный процесс.

Сочинение Е.В. Овчаровой является выведением проблематики административного принуждения на новый современный уровень в условиях либерализации административно-правового регулирования в рамках

проводимой регуляторной реформы, реформы контрольно-надзорной деятельности и реформы административной ответственности, а также цифровой трансформации государственного управления. Разработанные и обоснованные в докторской диссертации Е.В. Овчаровой теоретические и методологические конструкции в совокупности представляют собой научное достижение, продвигающее административно-правовую науку.

« \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2021 г.

Научный консультант

Заведующий кафедрой административного права

Юридического факультета

Московского государственного университета

имени М.В. Ломоносова, доктор юридических наук,

профессор

Пешин Н.Л.