

ОРГАНИЗАЦИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ИНСПЕКЦИЙ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ РАЗНЫХ КАТЕГОРИЙ ОСУЖДЕННЫХ

И.Н. Смирнова, Н.И. Петренко, Т.В. Смирнова

В статье раскрываются некоторые аспекты организации функционирования уголовно-исполнительных инспекций по предупреждению преступлений разных категорий осужденных без изоляции от общества. На основе проведенного исследования выявляются причины совершения преступлений после постановки на учет уголовно-исполнительной инспекции, рассматриваются проблемные вопросы, связанные с организацией такой взаимной деятельности. Отмечается особая роль воспитательной работы в применении воздействия к разным категориям осужденных без лишения свободы. Предлагается активное использование инновационных технологий в предупреждении повторных преступлений. Обосновывается важность обеспечения координации совместных действий субъектов профилактики в целях достижения эффективности предупредительно-профилактического воздействия.

Ключевые слова: уголовно-исполнительная инспекция; предупреждение преступлений подучетных лиц; организация межведомственного взаимодействия; группа риска; несовершеннолетние осужденные без лишения свободы; планирование индивидуально-воспитательной работы.

I.N. Smirnova, N.I. Petrenko, T.V. Smirnova. ORGANIZATION OF LAW ENFORCEMENT ACTIVITIES OF CRIMINAL EXECUTIVE INSPECTIONS FOR THE PREVENTION OF CRIMES DIFFERENT CATEGORIES OF CONSUMED

The article reveals some aspects of the organization of the functioning of criminal enforcement inspections for the prevention of crimes of different categories of convicts without isolation from society. On the basis of the conducted research, the reasons for the commission of crimes after registration with the criminal enforcement inspectorate are identified, problematic issues related to the organization of such mutual activities are considered. The special role of educational work in the application of influence to different categories of convicts without deprivation of liberty is noted. The active use of innovative technologies in the prevention of repeated crimes is proposed. The importance of ensuring the coordination of joint actions of prevention subjects in order to achieve the effectiveness of preventive and preventive effects is justified.

Keywords: criminal executive inspection; prevention of crimes of persons under account; organization of interagency cooperation; risk group; juveniles convicted without imprisonment; planning of individual educational work.

В числе приоритетных задач уголовно-исполнительных инспекций – предупреждение повторных преступлений со стороны подучетных лиц. В условиях реализации концептуальных положений развития уголовно-исполнительной системы важным фактором эффективности такой работы являются совершенствование правового регулирования, дальнейшее развитие взаимодействия уголовно-исполнительных инспекций с иными субъектами профилактики, со структурами гражданского общества; улучшение ресурсного обеспечения уголовно-исполнительных инспекций; оптимизация нагрузки на сотрудников и создание условий их безопасности [12].

При выработке мер, направленных на улучшение результативности такой правоохрани-

тельной деятельности, мы исходили из того, что она характеризуется уровнем повторной преступности и количеством уклонений от отбывания наказания. Ввиду этого возникает потребность в установлении причин совершения подучетными лицами повторных преступлений, а также несоблюдения порядка и условий отбывания наказания (важное место в этом занимает эффективность применения мер воздействия) [6].

Как показало исследование, нередко повторные преступления рассматриваемой категории контингента связаны с его спецификой, особенностями криминогенного состава, сильной криминальной зараженностью осужденных. При этом можно выделить и недостаточную социально полезную занятость осужден-

ных, что вследствие отсутствия постоянного источника дохода приводит к невозможности удовлетворять свои потребности в рамках предписаний закона. Недостаточный контроль за поведением осужденных со стороны сотрудников уголовно-исполнительных инспекций, непринятие или несвоевременное принятие мер реагирования к нарушителям порядка и условий отбывания наказания, в том числе в рамках межведомственного взаимодействия, может привести к формированию у осужденных чувства безнаказанности и в итоге – совершения нового преступления.

В связи с этим, а также с учетом увеличивающейся нагрузки на сотрудников возрастает значение координации совместных действий разных субъектов, что позволит добиться не только устранения причин и условий повторной преступности, но и целенаправленного формирования антикриминогенных факторов [4]. Практика подтверждает, что лишь при индивидуальном подходе к неодинаковым категориям подучетных лиц можно добиться недопущения совершения ими повторных преступлений после постановки на учет в уголовно-исполнительных инспекциях. Дифференциация избираемых в отношении преступников разных категорий мер воздействия основана на данных о личности осужденных, при этом в более сложной ситуации следует применять многообразные и интенсивные профилактические меры и соответственно обеспечивать большую активность их реализации.

Речь прежде всего идет о так называемой группе риска, в которую обязательно включают несовершеннолетних осужденных; осужденных, совершивших преступления против половой свободы и половой неприкосновенности несовершеннолетних, лиц, неоднократно ранее судимых и отбывавших наказание в местах лишения свободы; осужденных, признанных больными наркоманией, к которым применена отсрочка отбывания наказания; нарушителей порядка и условий отбывания наказания. Практика позволяет утверждать, что важную роль в эффективности правоохранительной деятельности уголовно-исполнительных инспекций с этой категорией лиц играет правильно организованное планирование индивидуально-воспитательной работы.

Благодаря организации содействия осужденному в разрешении жизненных проблем, включению в полезную деятельность, оказанию психологической помощи, содействию в формировании желания исправиться можно добиться формирования установки на законопослушное поведение осужденного как в пери-

од отбывания наказания, так и после снятия с учета уголовно-исполнительной инспекции, а также адекватной оценки сложившихся обстоятельств, осознанной необходимости выполнения определенных социальных ролей.

Изучение личности осужденного может послужить основой для разрешения многих вопросов, связанных с воспитательно-профилактическим воздействием и исправлением рассматриваемой сложной категории лиц. Как справедливо отмечается в специальной литературе, в большей степени результат достижения целей наказания определяется характером и интенсивностью применения основных средств исправления осужденных, а не его сроком [2]. При этом необходимо учитывать особенности осужденных как объекта исправительного воздействия [3], влияние преступности на общественную и государственную безопасность [7].

Положительного результата в индивидуально-профилактической работе можно добиться при обеспечении четкости планируемых мер, реальной выполнимости мероприятий, недопущении формального подхода к организации указанной правоохранительной деятельности, применении адекватных мер воздействия к разным категориям лиц.

Особая роль в применении воздействия к разным категориям осужденных без лишения свободы отводится воспитательной работе, при этом все ее направления должны реализовываться на практике в рамках единого процесса с использованием различных мер, препятствующих дальнейшей криминализации осужденных. Так, в силу специфики несовершеннолетних осужденных, в работе с ними следует уделять внимание всем направлениям воспитания. Кроме того, большую роль в профилактике правонарушений и деструктивного поведения среди подростков, воспитании у них духовно-нравственных и эстетических основ может сыграть интеграция добровольческой деятельности. Например, в одном из регионов специалистами благотворительного фонда «Ангел» в течение нескольких лет проводятся беседы-медитации, направленные на выявление болевых точек каждого подростка с оказанием помощи в их устранении; тренинги по разрешению конфликтов; индивидуальные и групповые работы взрослых наставников. Практика показывает, что подобный подход позволяет снизить рецидив правонарушений в полтора раза [7].

Не менее сложной категорией являются осужденные женщины, при работе с которыми нужно учитывать, что чаще всего их убеждения и мотивация поведения определены семейно-бытовыми проблемами, выполняемой

социальной ролью. Важно также определять и в дальнейшей работе опираться на возраст, особенности склада характера и психики женщин. По этой причине особое внимание должно уделяться семейному положению, наличию детей и отношению к их воспитанию [11].

Безусловно, наработано много результативных форм организации воспитательно-профилактической работы с подучетными лицами. Вместе с тем необходимо постоянно искать новые формы, эффективно использовать ресурсы, широко применять научно обоснованные принципы и методы планирования. В настоящее время имеются реальные возможности для реализации потенциала субъектов профилактики, добровольных (волонтерских) движений и молодежных общественных объединений, религиозных объединений [5]. Важно активно использовать возможности органов самоуправления в обеспечении осужденных рабочими местами, активизировать межведомственное взаимодействие [8]. На соответствующем уровне необходимо проводить воспитательно-профилактическую работу на основе всестороннего изучения личности, оказывать содействие осужденным в решении социальных проблем [11].

Вместе с тем, как показывает практика, в предупреждении повторных преступлений со стороны подконтрольных лиц важно активно использовать инновационные технологии. Так, продолжается рост численности подучетных лиц, в отношении которых предусматривается применение технических средств системы электронного мониторинга подконтрольных лиц (О результатах анализа применения в деятельности УЦИИ оборудования СЭМПЛ при осуществлении надзора и контроля за осужденными к ограничению свободы и лицами, находящимися под домашним арестом: обзор ФСИН России). Недостаточно высокая результативность применения таких возможностей обусловлена на практике несвоевременным освоением лимита бюджетных обязательств, выделенных на осуществление ремонта оборудования системы электронного мониторинга подконтрольных лиц, отсутствием контроля за их освоением подразделениями инженерно-технического обеспечения территориальных органов ФСИН России [10].

В заключение отметим, что комплексный подход к организации воспитательно-профилактической работы позволяет обеспечить, с одной стороны, плановость правоохранительной деятельности в сфере предупреждения повторных преступлений и иных правонарушений со сторо-

ны подучетных лиц, с другой – непрерывность этого процесса и в итоге результативность деятельности по снижению уровня повторной преступности.

Список литературы

1. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента Рос. Федерации от 31.12.2015 № 683 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2016. № 1 (ч. II), ст. 212.
2. Бутенко Т.П., Руденко А.С. Исправление осужденных: проблемы правопонимания // Ведомости уголовно-исполнительной системы. 2019. № 5. С. 20–23.
3. Ветошкин С.А. Основные средства исправления осужденных в российском уголовно-исполнительном законодательстве // Ведомости уголовно-исполнительной системы. 2020. № 7. С. 4–12.
4. Колесник С.Н. Взаимодействие органов внутренних дел с учреждениями исполнения наказаний по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций, преступлений и других правонарушений: сб. материалов VIII Всерос. совещания руководителей уголовно-исполнительных инспекций, исправительных центров и подразделений по контролю за исполнением наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества, территориальных органов ФСИН России (29–31 мая 2019 г.). М., 2019. С. 16–18.
5. Коробкова Е.А. Об итогах работы уголовно-исполнительных инспекций и исправительных центров ФСИН России и задачах на предстоящий период: сб. материалов VIII Всерос. совещания руководителей уголовно-исполнительных инспекций, исправительных центров и подразделений по контролю за исполнением наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества, территориальных органов ФСИН России (29–31 мая 2019 г.). М., 2019. С. 5–12.
6. Меры воздействия, применяемые уголовно-исполнительными инспекциями (уголовно-исполнительный, уголовно-процессуальные аспекты): монография / Л.Ю. Буданова [и др.]. Псков: Псков. фил. Акад. ФСИН России, 2020. 203 с.
7. Метелев А.П. Формирование и развитие добровольческих ценностей среди несовершеннолетних осужденных: сб. материалов VIII Всерос. совещания руководителей уголовно-исполнительных инспекций, исправительных центров и подразделений по контролю за исполнением наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества, территориальных органов ФСИН России (29–31 мая 2019 г.). М., 2019. С. 19–27.

8. *Смирнова И.Н.* К вопросу повышения эффективности деятельности уголовно-исполнительных инспекций по привлечению осужденных к отбыванию исправительных работ // Актуальные проблемы правоведения: материалы Междунар. науч. конф., посвящ. 25-летию со дня принятия Конституции Российской Федерации. Ч. 1. Псков: Псков. гос. ун-т, 2018. С. 136–141.

9. *Смирнова И.Н., Тарабуев Л.Н., Смирнова Т.В.* Правоохранительная деятельность уголовно-исполнительной системы по исполнению наказания в виде исправительных работ (организационно-правовые аспекты): монография. Псков: Псков. гос. ун-т; Псков. фил. Акад. ФСИН России, 2021. 176 с.

10. *Удоденко А.О.* Работа УИИ по исполнению наказаний, в том числе с применением оборудования СЭМПЛ, а также устранение выявленных недостатков по результатам рассмотрения обращения граждан: сб. материалов VIII Всерос. совещания руководителей уголовно-исполнительных инспекций, исправительных центров и подразделений по контролю за исполнением наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества, территориальных органов ФСИН России (29–31 мая 2019 г.). М., 2019. С. 75–81.

11. *Хомлюк В.И., Поздняков В.И., Серов В.И.* Организация и методика воспитательной работы с осужденными в исправительных учреждениях: учеб. пособие для образоват. учреждений уголов.-исполн. системы М-ва юстиции Рос. Федерации / под общ. ред. Ю.И. Калинина. Рязань: Акад. права и упр. Минюста России, 2003. 228 с.

12. Честно и добросовестно служить Закону и народу! (интервью с начальником УОИНИО ФСИН России Е.А. Коробковой) // Ведомости уголовно-исполнительной системы. 2019. № 5. С. 3–14.

References

1. O Strategii natsional'noj bezopasnosti Rossijskoj Federatsii [On the National Security Strategy of the Russian Federation]: ukaz Prezidenta Ros. Federatsii ot 31.12.2015 № 683 // Sobr. zakonodatel'stva Ros. Federatsii. 2016. № 1 (ch. II), st. 212.

2. *Butenko T.P., Rudenko A.S.* Ispravlenie osuzhdennykh: problemy pravoponimaniya [Correction of convicts: view of the law issues] // Vedomosti ugovolno-ispolnitel'noj sistemy. 2019. № 5. S. 20–23.

3. *Vetoshkin S.A.* Osnovnye sredstva ispravleniya osuzhdennykh v rossijskom ugovolno-ispolnitel'nom zakonodatel'stve [The main means of correcting convicts in the Russian penal legislation] // Vedomosti ugovolno-ispolnitel'noj sistemy. 2020. № 7. S. 4–12.

4. *Kolesnik S.N.* Vzaimodejstvie organov vnutrennikh del s uchrezhdeniyami ispolneniya naka-

zaniy po preduprezhdeniyu soversheniya litsami, sostoyashchimi na uchete ugovolno-ispolnitel'nykh inspektsij, prestuplenij i drugikh pravonarushenij [Interaction of the internal affairs bodies with institutions for the execution of sentences to prevent the commission of crimes and other offenses by persons registered with criminal executive inspections]: sb. materialov VIII Vseros. soveshchaniya rukovoditelej ugovolno-ispolnitel'nykh inspektsij, ispravitel'nykh tsentrov i podrazdelenij po kontrolyu za ispolneniem nakazaniy, ne svyazannykh s izolyatsiej osuzhdennykh ot obshchestva, territorial'nykh organov FSIN Rossii (29–31 maya 2019 g.). M., 2019. S. 16–18.

5. *Korobkova E.A.* Ob itogakh raboty ugovolno-ispolnitel'nykh inspektsij i ispravitel'nykh tsentrov FSIN Rossii i zadachakh na predstoyashchij period [On the results of the work of penitentiary inspections and correctional centers of the Federal Penitentiary Service of Russia and tasks for the coming period]: sb. materialov VIII Vseros. soveshchaniya rukovoditelej ugovolno-ispolnitel'nykh inspektsij, ispravitel'nykh tsentrov i podrazdelenij po kontrolyu za ispolneniem nakazaniy, ne svyazannykh s izolyatsiej osuzhdennykh ot obshchestva, territorial'nykh organov FSIN Rossii (29–31 maya 2019 g.). M., 2019. S. 5–12.

6. Mery vozdejstviya, primenyaemye ugovolno-ispolnitel'nymi inspektsiyami (ugovolno-ispolnitel'nyj, ugovolno-protsessual'nye aspekty) [Measures of influence applied by criminal executive inspectorates (criminal executive, criminal procedural aspects)]: monografiya / L.Yu. Budanova [i dr.]. Pskov: Pskov. fil. Akad. FSIN Rossii, 2020. 203 s.

7. *Meteliev A.P.* Formirovanie i razvitie dobrovol'cheskikh tsennostej sredi nesovershennoletnikh osuzhdennykh [Formation and development of volunteer values among convicted juveniles]: sb. materialov VIII Vseros. soveshchaniya rukovoditelej ugovolno-ispolnitel'nykh inspektsij, ispravitel'nykh tsentrov i podrazdelenij po kontrolyu za ispolneniem nakazaniy, ne svyazannykh s izolyatsiej osuzhdennykh ot obshchestva, territorial'nykh organov FSIN Rossii (29–31 maya 2019 g.). M., 2019. S. 19–27.

8. *Smirnova I.N.* K voprosu povysheniya effektivnosti deyatel'nosti ugovolno-ispolnitel'nykh inspektsij po privlecheniyu osuzhdennykh k otbyvaniyu ispravitel'nykh rabot [To the question of increase of efficiency of activity of criminal-executive inspections on forcing convicts to penal labor] // Aktual'nye problemy pravovedeniya: materialy Mezhdunar. nauch. konf., posvyashch. 25-letiyu so dnya prinyatiya Konstitutsii Rossijskoj Federatsii. Ch. 1. Pskov: Pskov. gos. un-t, 2018. S. 136–141.

9. *Smirnova I.N., Tarabuev L.N., Smirnova T.V.* Pravookhranitel'naya deyatel'nost' ugovolno-ispolnitel'noj sistemy po ispolneniyu nakazaniya v vide ispravitel'nykh rabot (organizatsionno-pravovye as-

pekty) [Law enforcement activities of the penal system for the execution of sentences in the form of correctional labor (organizational and legal aspects)]: monografiya. Pskov: Pskov. gos. un-t; Pskov. fil. Akad. FSIN Rossii, 2021. 176 s.

10. *Udodenko A.O.* Rabota UII po ispolneniyu nakazaniy, v tom chisle s primeneniem oborudovaniya SE`MPL, a takzhe ustranenie vyavleniykh nedostatkov po rezul'tatam rassmotreniya obrashcheniya grazhdan [The work of the Penitentiary Institute for the execution of sentences, including with the use of SEMPL equipment, as well as the elimination of the identified deficiencies based on the results of consideration of citizens' appeals]: sb. materialov VIII Vseros. soveshchaniya rukovoditelej ugolovno-ispolnitel'nykh inspektzij, ispravitel'nykh tsentrov i podrazdelenij

po kontrolyu za ispolneniem nakazaniy, ne svyazannykh s izolyatsiej osuzhdennykh ot obshchestva, territorial'nykh organov FSIN Rossii (29–31 maya 2019 g.). M., 2019. S. 75–81.

11. *Khomlyuk V.I., Pozdnyakov V.I., Serov V.I.* Organizatsiya i metodika vospitatel'noj raboty s osuzhdennymi v ispravitel'nykh uchrezhdeniyakh [Organization and methodology of educational work with convicts in correctional institutions]: ucheb. posobie dlya obrazovat. uchrezhdenij ugolov.-ispoln. sistemy M-va yusticii Ros. Federatsii / pod obshch. red. Yu.I. Kalinina. Ryazan: Akad. prava i upr. Minyusta Rossii, 2003. 228 s.

12. Chestno i dobrosovestno sluzhit' Zakonu i narodu! (intervyu s nachal'nikom UOINIO FSIN Rossii E.A. Korobkovej) // Vedomosti ugolovno-ispolnitel'noj sistemy. 2019. № 5. S. 3–14.

СМИРНОВА Ирина Николаевна – доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры государственного-правовых дисциплин. Псковский филиал Академии ФСИН России. Россия. Псков. E-mail: irina_smi69@mail.ru.

ПЕТРЕНКО Николай Иванович – доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой теории и истории государства и права. Чебоксарский кооперативный институт (филиал) Российского университета кооперации. Россия. Чебоксары. E-mail: pr.petrenko@mail.ru.

СМИРНОВА Татьяна Владиславовна – аспирант. Псковский государственный университет. Россия. Псков. E-mail: irina_smi69@mail.ru.

SMIRNOVA, Irina Nikolaevna – Doctor of Law, Professor, Professor of the Department of State and Legal Disciplines. Pskov branch of the Academy of the Federal Penitentiary Service of Russia. Russia. Pskov. E-mail: irina_smi69@mail.ru.

PETRENKO, Nikolay Ivanovich – Doctor of Law, Professor, Head of the Department of Theory and History of State and Law. Cheboksary Cooperative Institute (branch) of the Russian University of Cooperation. Russia. Cheboksary. E-mail: pr.petrenko@mail.ru.

SMIRNOVA, Tatyana Vladislavovna – Postgraduate Student. Pskov State University. Russia. Pskov. E-mail: irina_smi69@mail.ru.