

ИРИНА НИКОЛАЕВНА СМИРНОВА,

доктор юридических наук, доцент,
профессор кафедры государственно-правовых дисциплин
Псковского филиала Академии ФСИН России,
г. Псков, Российская Федерация;
e-mail: irina_smi69@mail.ru

КСЕНИЯ СЕРГЕЕВНА РОМАНОВА,

главный специалист-эксперт отдела делопроизводства и режима
УМВД России по Псковской области,
г. Псков, Российская Федерация

**К ВОПРОСУ ОБ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ
ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОПЕРАТИВНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ
УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ
С ДРУГИМИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ
ПРИ РОЗЫСКЕ ОСУЖДЕННЫХ**

Аннотация: в статье анализируются основные направления взаимодействия оперативных подразделений уголовно-исполнительной системы с другими правоохранительными органами при розыске осужденных. На основе результатов проведенного исследования обосновывается важность указанного направления правоохранительной деятельности в обеспечении общественной и государственной безопасности и предлагаются некоторые меры по совершенствованию этой деятельности.

Ключевые слова: оперативно-розыскная деятельность, побег, розыск осужденных, правоохранительные органы, организация взаимодействия, безопасность уголовно-исполнительной системы, общественная и государственная безопасность, преступность.

Прежде всего необходимо отметить, что одним из приоритетных вопросов в рамках реализации возложенных на уголовно-исполнительную систему (УИС) задач в условиях ее реформирования можно назвать проблему обеспечения ее безопасности, что сопряжено с возможными отрицательными моментами. Это продиктовано в том числе особенностями

содержащихся там лиц, а также спецификой организационно-правового обеспечения функционирования ее сотрудников.

Приведенный тезис позволяет утверждать об актуальности рассматриваемого направления правоохранительной деятельности в обеспечении государственной и общественной безопасности. Это обусловлено тем, что преступность в Стратегии национальной безопасности рассматривается как одна из основных угроз общественной и государственной безопасности (в специальной литературе ранее уже указывалось на необходимость и важность обеспечения гарантий безопасности граждан Российского государства [1, с. 97]), что обуславливает необходимость противодействия ей, в том числе в рамках межведомственного взаимодействия.

Таким образом, с учетом состояния и динамики преступности не вызывает сомнений место УИС в обеспечении внутренней безопасности общества и государства.

Применительно к теме публикации можно отметить, что требуют пристального внимания на современном этапе развития отечественного общества вопросы, связанные с обеспечением защиты прав и интересов граждан в учреждениях УИС, что вызвано в том числе возможной противоправной деятельностью содержащихся в них лиц, что, в свою очередь, усиливает значимость эффективности розыска лиц, уклоняющихся от отбывания наказания.

Обеспечение результативности решения указанных задач требует, на наш взгляд, эффективности правоохранительной деятельности, основанной на взаимодействии УИС с иными правоохранительными органами. Эти задачи обуславливают комплексный подход к своему решению, поскольку в противном случае могут развиваться необратимые процессы, в результате которых могут пострадать как сотрудники, так и обычные граждане.

Проведенное исследование позволяет утверждать о том, что основной проблемой в поддержании безопасности УИС (и, соответственно, общественной и государственной) являются так называемые «беглые осужденные».

Такая позиция объясняется тем, что подобная категория лиц несет в себе особую опасность для системы и общества в целом, в связи с этим именно в указанном направлении правоохранительной деятельности особую значимость приобретает эффективно организованное внешнее взаимодействие оперативных подразделений УИС, которые являются субъектами розыскной работы. В числе последних можно также отметить

сотрудников уголовно-исполнительных инспекций (УИИ) (на них возлагаются первоначальные розыскные мероприятия применительно к лицам, состоящим на их учете), сотрудников оперативных подразделений других правоохранительных органов, осуществляющих розыскную деятельность по заданиям и поручениям розыскных подразделений УИС, совместным планам и др. [2, с. 400].

Каждый побег и уклонение необходимо рассматривать как чрезвычайное происшествие, ведь потенциальная и реальная их угроза связана с осложнением ситуации, поскольку такие лица часто совершают правонарушения, включая преступления, кроме того, они сами становятся жертвами преступлений. Следовательно, организация правоохранительной деятельности в целях розыска указанного спецконтингента обуславливает постоянную готовность УИС в пресечении таких противоправных действий, что, в свою очередь, нуждается в соответствующем организационно-правовом обеспечении.

Проблема организации розыска осужденных обострилась после вступления в силу Федерального закона «О полиции» 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ, предусматривающего рамки оказания содействий с ее стороны УИС в исследуемом направлении работы (п. 13 ст. 12). Порядок оказания такого содействия и возникающие при его реализации проблемные аспекты ранее рассматривались исследователями [3, с. 144–148].

В литературе ранее рассматривались особенности розыскной деятельности сотрудников оперативных подразделений ФСИН России, в числе которых, например, комплексность используемых мероприятий, а также организация совместной работы в сфере розыска [2, с. 400] (что невозможно без совместного планирования).

Особое направление представляет собой розыск осужденных без изоляции от общества, что направлено на предупреждение преступлений со стороны таких лиц. Как показывает практика, УИИ в этих вопросах активно взаимодействуют с заинтересованными оперативными подразделениями, используются современные технологии, целевое предназначение которых состоит прежде всего в обеспечении высоких показателей как при проведении розыска осужденных, так и, что не менее важно, еще на этапе организации первоначальных розыскных мероприятий.

На практике еще ранее возникали сложности, что диктовало необходимость совершенствования правового обеспечения розыска и задержания осужденных, которые уклоняются от контроля УИИ [4, с. 125–128], а также организации этой правоохранительной деятельности (отсутство-

вало урегулирование вопроса задержания подучетного лица до 48 часов до решения проблемы замены наказания на лишение свободы, в том числе из-за отсутствия у сотрудников розыскных подразделений УИС правовых оснований для объявления в розыск).

В связи с этим не теряют своей актуальности вопросы соблюдения законности, качества подготовки и своевременности направления соответствующих материалов для заведения розыскных дел на осужденных.

Справедливо отмечается в литературе, что объективный характер взаимодействия правоохранительных органов, как правило, определяется борьбой с преступностью как общей целью их функционирования, их различной компетентностью в достижении поставленных задач, а также острой необходимостью максимального использования всех видов имеющихся ресурсов [5, с. 252].

Проведенное исследование позволяет сделать вывод о том, что важную роль в обеспечении эффективности совместной правоохранительной деятельности играет обмен значимой информацией, таким образом, возрастает значимость информационно-аналитической работы в рамках рассматриваемого направления правоохранительной деятельности (ведь от того, насколько своевременно и в полном объеме будет получена каждым субъектом взаимодействия необходимая информация, зависит в конечном счете результат предупреждения преступлений осужденных).

В заключение отметим, что для обеспечения должного межведомственного взаимодействия в сфере розыска спецконтингента требуется совершенствование его правового регулирования, кроме того, необходимо улучшить его организацию, в частности, ресурсное обеспечение, планирование, повысить уровень информационно-аналитического обеспечения. Большое значение для качественной реализации поставленных в рамках совместной деятельности задач имеет также соблюдение принципа законности взаимодействия, что, в свою очередь, окажет положительное влияние на предупреждение преступлений осужденных и соответственно обеспечение общественной и государственной безопасности.

Список литературы

1. Котляров И. Д. Новый взгляд на функции уголовно-исполнительной системы: сервисный подход // Юрид. вестн. Дагестан. гос. ун-та. 2014. № 1. С. 95–99.

2. Нестерова О. И. Особенности розыскной работы сотрудников оперативных подразделений Федеральной службы исполнения наказаний // Пенитенциарная наука. 2019. № 47. С. 397–403.

3. Кутуков С. А., Смирнов С. Н. Организация розыскной работы в уголовно-исполнительной системе: проблемы законодательства и практики // Юрид. вестн. ДГУ. 2016. № 4. С. 144–148.

4. Платонов Д. А. Некоторые вопросы организации взаимодействия уголовно-исполнительных инспекций с оперативными подразделениями при розыске осужденных // Сб. материалов V Всерос. совещания начальников уголовно-исполнительных инспекций территориальных органов ФСИН России (19–20 июня 2014 г.). Казань, 2014. С. 125–128.

5. Черников В. В. Органы охраны правопорядка : учебник. М. : Проспект, 2016. 752 с.