

**Международная конференц-сессия
«Государственное управление и развитие России:
цивилизационные вызовы и национальные
интересы»**



**Национальные проекты: потенциал для развития
суверенной экономики России**

Национальный проект «Демография» как базис развития суверенной экономики России

канд. экон. наук, доцент,
директор Центра демографии и статистики ИНЭС;
доцент кафедры финансового менеджмента
МГУ им. М.В. Ломоносова,
ОЛЬГА АНАТОЛЬЕВНА ЗОЛОТАРЕВА

19 мая 2023 год

Заседание Совета по стратегическому развитию и национальным проектам (15 декабря 2022 года)

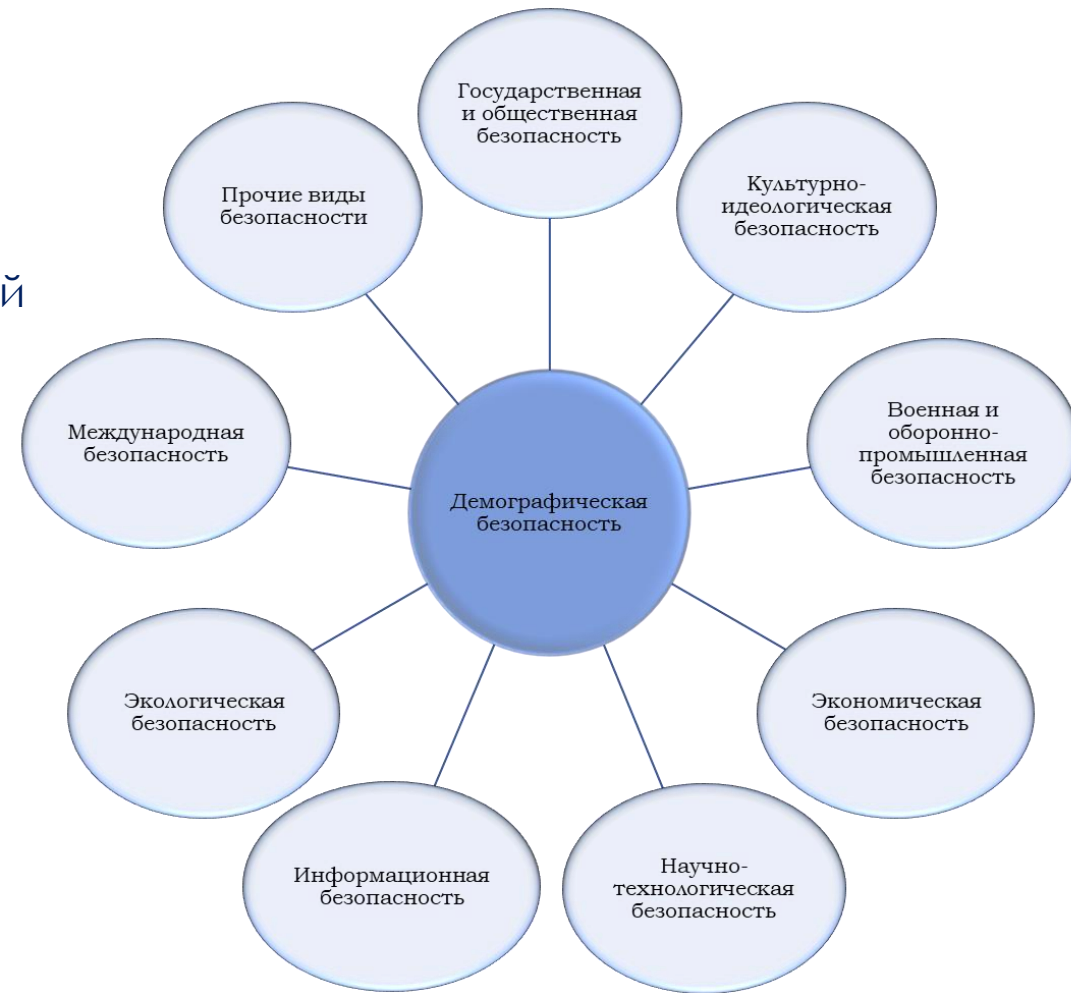
В.В. Путин:

«С учётом наложившихся негативных волн в сфере демографии складывается непростая ситуация в этой области. Да, нам удалось преодолеть последствия коронавирусной пандемии, сократить смертность, однако резкое снижение рождаемости фактически свело на нет эти достижения.

Я прошу Правительство в начале следующего года подготовить специальный пакет мер, чтобы переломить эту тенденцию, понимаю, что это непростая задача в силу целого ряда обстоятельств, но нужно над этим работать – нужно изменить ситуацию к лучшему, обеспечить повышение рождаемости и рост продолжительности жизни в России.»

Взаимосвязь демографической безопасности с различными аспектами национальной безопасности

Государство, реализуя свою власть, осуществляет чрезвычайно сложную деятельность — государственное управление, базирующееся на выполнении аналитической работы, связанной с выработкой обоснованных предложений (решений) и рекомендаций по разрешению многосложных жизненно важных управленческих задач. Приоритетом подобной деятельности определяется достижение комплексной национальной безопасности, которая представляет собой сложную, целостную категорию, имеющую многоаспектный, многогранный характер, предполагающей аналитику достаточно широкого спектра взаимосвязанных и взаимозависимых компонентов. Среди укрупненных, фундаментальных, взаимозависимых и взаимообусловленных компонентов национальной безопасности демографическая выступает в качестве того основополагающего, стержневого компонента (ядра), без которого государственная и общественная, культурно-идеологическая, военная, экономическая и прочие укрупненные виды национальной безопасности (включая их более мелкие подразделения, например, радиационная, образовательная, интеллектуальная и т.д. безопасности) не имеют практического смысла.



Указ Президента РФ 2 июля 2021 г. № 400 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации"

Приоритетным национальным интересом (первым из перечисленных) является **«сбережение народа России и развитие человеческого потенциала»**.

Достижение указанной национальной цели основано на реализации ряда задач, среди которых «повышение рождаемости, формирование мотивации к многодетности» и др.

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ЦЕЛИ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА:

- сохранение населения, здоровье и благополучие людей;
- возможности для самореализации и развития талантов;
- комфортная и безопасная среда для жизни;
- достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство;
- цифровая трансформация.

Указ Президента РФ от 02.07.2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»

Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 203 "Указ о национальных целях развития России до 2030 года"

Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года (утв. Указом Президента РФ от 9 октября 2007 г. N 1351)

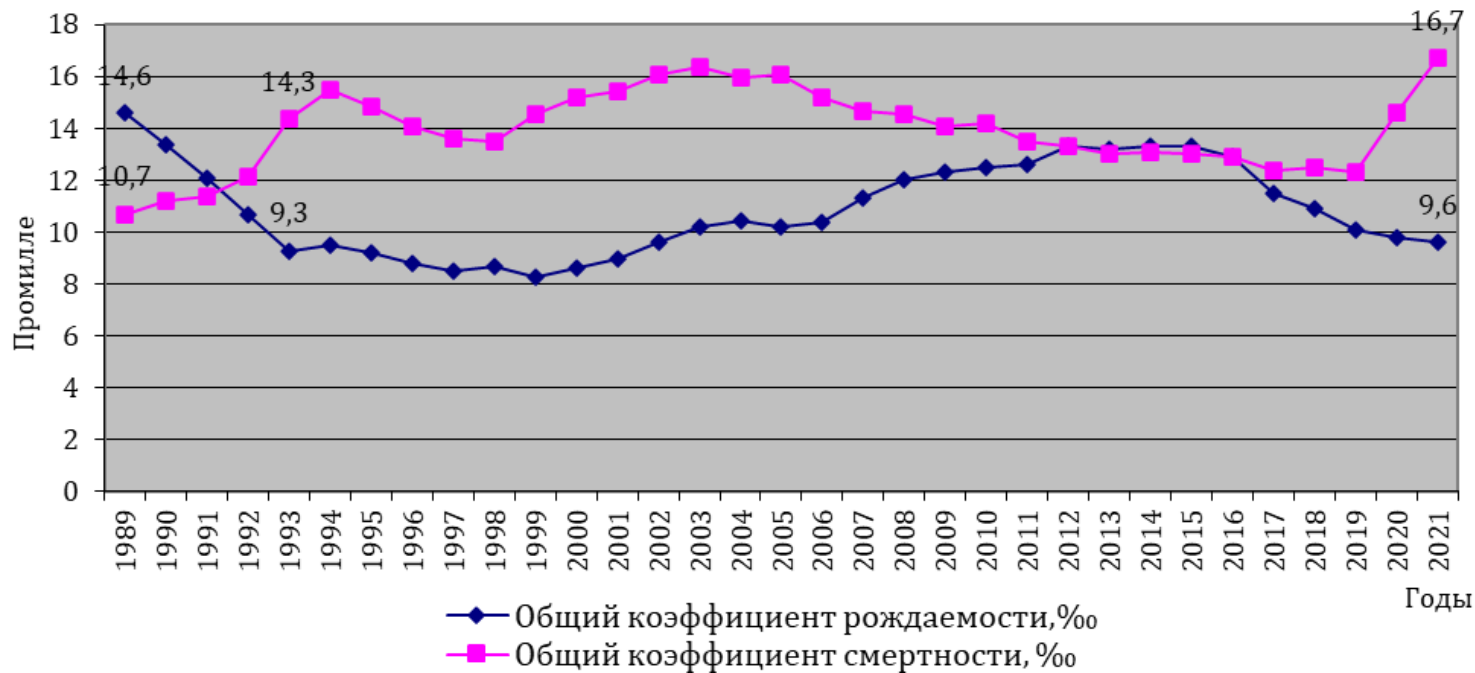
Концепция семейной политики России (утв. Распоряжением Правительства РФ от 25 августа 2014 г. N 1618-р)

Национальная стратегия действий в интересах женщин на 2017 - 2022 годы (утв. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 марта 2017 г. N 410-р)

Паспорт национального проекта "Демография"

Основные
документы по
семейно-
демографической
политике,
подлежащие
мониторингу в
России.

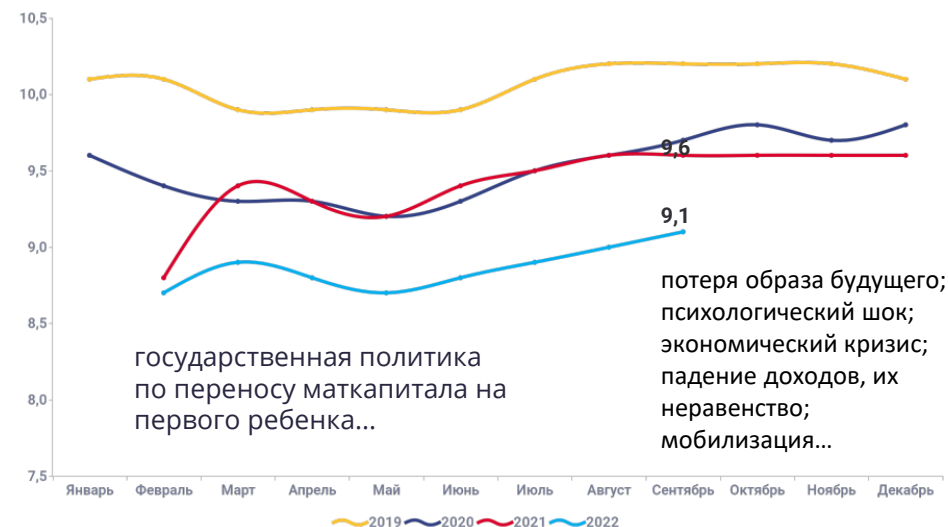
ДИНАМИКА ОБЩИХ КОЭФФИЦИЕНТОВ РОЖДАЕМОСТИ И СМЕРТНОСТИ В РОССИИ ЗА 1989-2021 гг., ‰



Показатели рождаемости по оперативным данным

(ИНТЕРАКТИВНАЯ ПАНЕЛЬ В VI-СИСТЕМЕ РОССТАТА)

Динамика показателя "Число зарегистрированных родившихся на 1000 чел. населения (накопленным итогом)"



В 1992 г. впервые в послевоенный период естественный прирост населения сменила убыль, уровень смертности населения стал выше уровня рождаемости и соответствующие кривые, отображающие динамику показателей, пересеклись – это явление получило название «русский крест». Трансформация менталитета и демографических установок привело к сокращению рождаемости с 1989 г. по 1999 г. в 1,8 раза (с 14,6 ‰ до 8,25 ‰).

2006 – 2015 (2016) гг. - рост рождаемости под влиянием введенных мер демографической политики: активно работает маткапитал. В 2012 – 2015 (2016) гг. рождаемость вторых детей уже была высокой, и росла рождаемость третьих. Россия преодолела естественную депопуляцию.

С 2017 г. – вторая волна депопуляции. В репродуктивный возраст вступают когорты, родившиеся в 1990-е годы «русского креста», совокупностью федеральных и региональных мер уже не имеет эффективного воздействия на население, также существенно влияет нестабильность экономики в целом, сокращение реальных доходов.

ДИНАМИКА ЧИСЛЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ РОССИИ НА 1 ЯНВАРЯ 1992 –2022 ГГ. (БЕЗ УЧЕТА ДАННЫХ ПЕРЕПИСИ)



Достижение данного целевого показателя обосновано мероприятиями, реализуемыми на федеральном и региональном уровнях, или иными социально-экономическими или политическими решениями, среди которых - территориальное расширение границ государства???

План мероприятий по реализации Концепции демографической политики в 2016 - 2020 годах (достижение целевых индикаторов демографического развития на 2020 г.)

Национальная цель развития Российской Федерации (7 мая 2018 г.).

Правительству Российской Федерации обеспечить достижение на период до 2024 года устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации.

Указ Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»:
<http://kremlin.ru/events/president/news/57425>

Национальная цель развития Российской Федерации (21 июля 2020 г.).

Правительству Российской Федерации обеспечить достижение на период до 2030 года устойчивого роста численности населения Российской Федерации.

Указ Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2030 года»:
<http://www.kremlin.ru/acts/bank/45726>

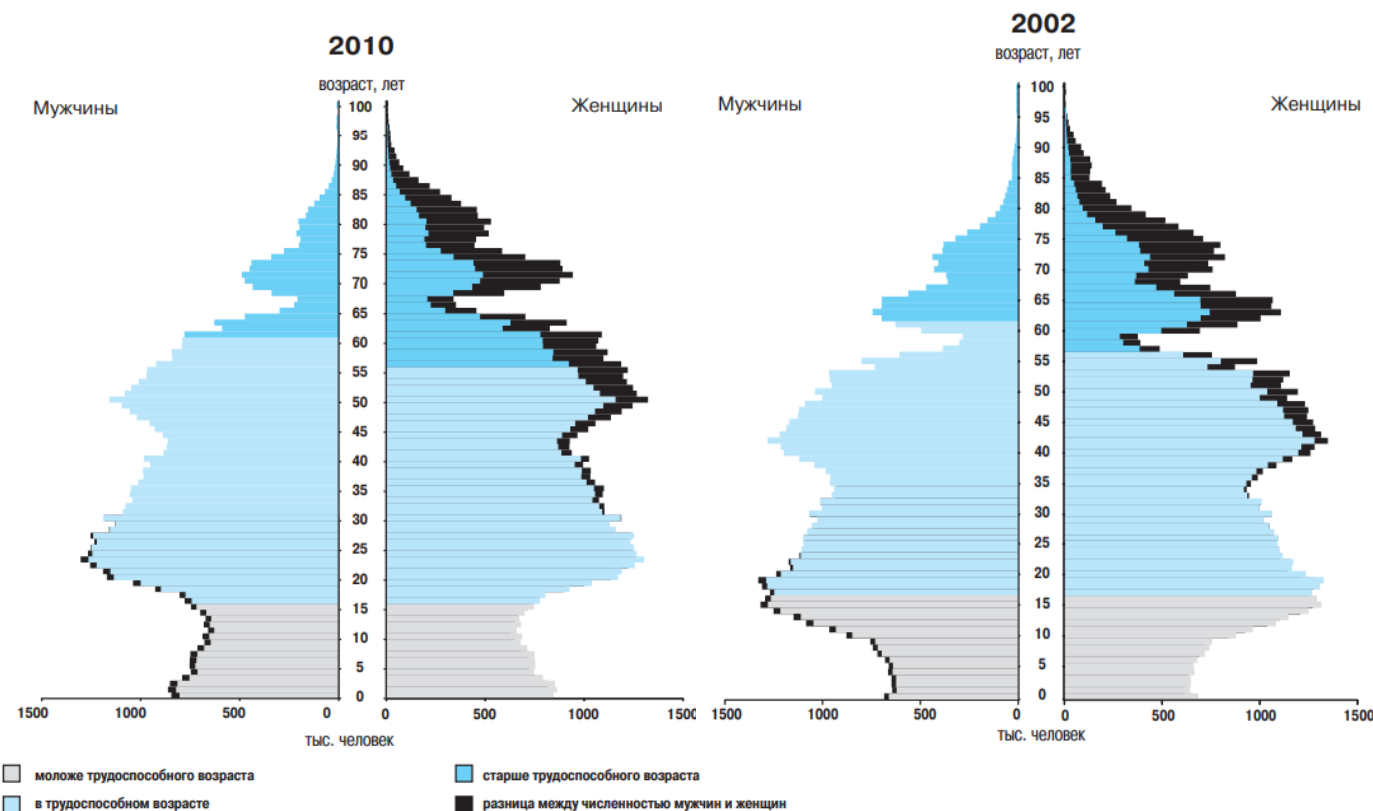
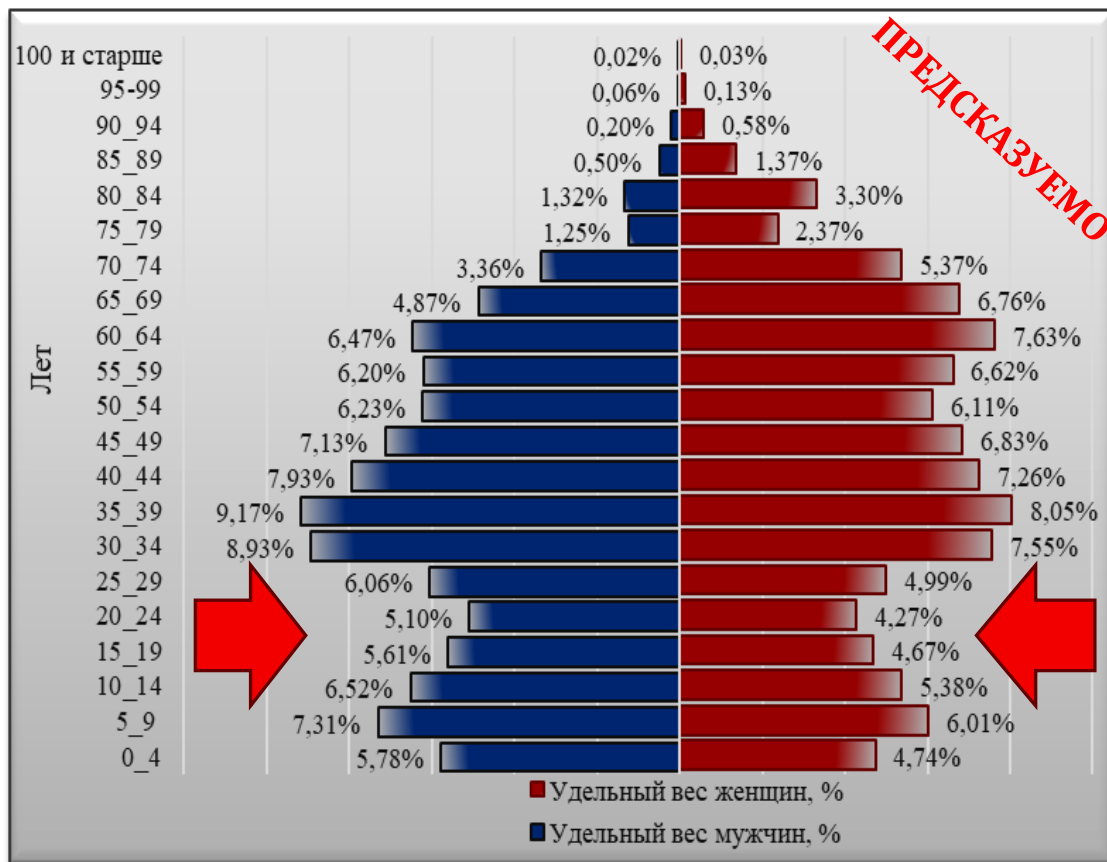
2020 г.
147,5 млн. человек??? –
НЕ выполнено



ПОЛОВОЗРАСТНЫЕ ПИРАМИДЫ НАСЕЛЕНИЯ РОССИИ

НА 1 ЯНВАРЯ 2022 г., %

РУБИКОН ПРОЙДЕН



Национальная цель развития Российской Федерации (май 2018 г.).

Правительству Российской Федерации обеспечить достижение на период до 2024 года **устойчивого естественного роста** численности населения страны.

Указ «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»: <http://kremlin.ru/events/president/news/57425>

Национальная цель развития Российской Федерации (21 июля 2020 г.).

Правительству Российской Федерации обеспечить достижение на период до 2030 года **устойчивого роста** численности населения страны.

Указ Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2030 года»: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/45726>



РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ЧИСЛЕННОСТИ ЖЕНЩИН ПО ВОЗРАСТАМ И ЧИСЛА РОДИВШИХСЯ НА 1000 ЖЕНЩИН СООТВЕТСТВУЮЩЕГО ВОЗРАСТА В 2006 И 2021 гг.

Анализ влияния структурного фактора на рождаемость

Показатели	Возрастные группы, лет							
	15-19	20-24	25-29	30-34	35-39	40-44	45-49	15-49
Численность женщин в среднем за 2006 г., тыс. чел.	5621,0	6198,3	5559,8	5224,5	4792,9	5521,5	6374,4	39292,3
Численность женщин в среднем за 2021 г., тыс. чел.	3598,6	3326,8	4033,2	6015,0	6191,6	5637,5	5272,4	34075,1
Числа родившихся на 1000 женщин соответствующего возраста за 2006 г., ‰	28,6	85,8	78,2	46,8	18,7	3,1	0,1	37,7
Числа родившихся на 1000 женщин соответствующего возраста за 2021 г., ‰	13,536	70,623	94,801	71,010	40,101	9,504	0,572	41,028

Модель взаимосвязи:

$$J_{\text{переменного_состава}} = \frac{F^1}{F^0} = \frac{\sum(F_x^1 * d_{Wx}^1)}{\sum(F_x^0 * d_{Wx}^0)} = \frac{\sum(F_x^1 * d_{Wx}^1)}{\sum(F_x^0 * d_{Wx}^1)} * \frac{\sum(F_x^0 * d_{Wx}^1)}{\sum(F_x^0 * d_{Wx}^0)} \quad (2)$$

F_x – возрастные коэффициенты рождаемости женщин в рамках репродуктивного возраста;
d_{Wx} – возрастная структура женщин репродуктивного возраста

$$J_{\text{переменного_состава}} = 1,0898 = 1,2493 * 0,8723$$

Под влиянием изменения возрастной структуры женщин при неизменной интенсивности возрастной рождаемости, фиксируемой на уровне 2006 г., специальный коэффициент рождаемости к 2021 г. сократился на 12,77 %. Данное уменьшение было нивелировано ростом интенсивности рождаемости в возрастах 25-29 лет, 30-34 года, 35-39 лет и старше.

Модель взаимосвязи:

$$J_{\text{переменного_состава}} = \frac{n^1}{n^0} = \frac{(F^1 * d_W^1)}{(F^0 * d_W^0)} = \frac{(F^1 * d_W^1)}{(F^0 * d_W^1)} * \frac{(F^0 * d_W^1)}{(F^0 * d_W^0)} =$$

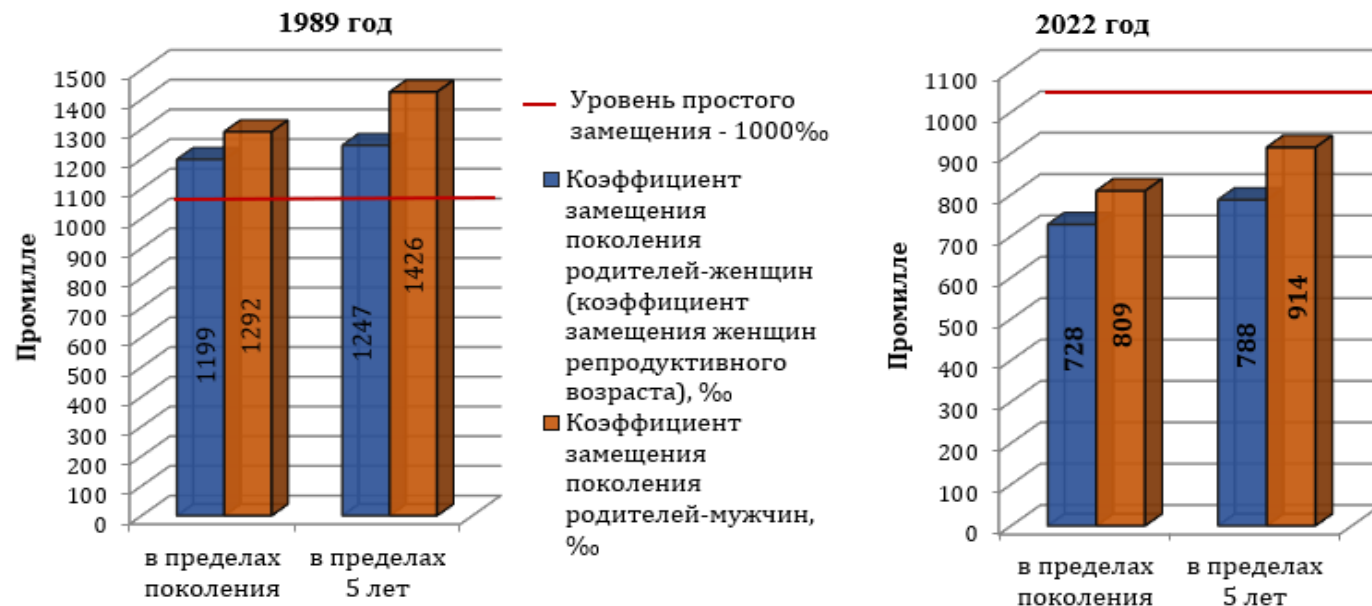
$$= J_{\text{постоянного_состава}} * J_{\text{структурных_сдвигов}} \quad (1),$$

- n⁰ - общий коэффициент рождаемости в 2006 г. (10,3 ‰)*
- n¹ - общий коэффициент рождаемости в 2021 г. (9,6 ‰)*
- d_W⁰ - доля женщин репродуктивного возраста в населении в 2006г. (0,275)*
- d_W¹ - доля женщин репродуктивного возраста в населении в 2021г. (0,234)*
- F⁰ - специальный коэффициент рождаемости в 2006 г. (37,7 ‰)*
- F¹ - специальный коэффициент рождаемости в 2021 г. (41,028 ‰)*

$$J_{\text{переменного_состава}} = 0,93 = 1,09 * 0,85$$

Исходя из индексной модели (1) сокращение общего коэффициента рождаемости за период с 2006 по 2021 гг. на 7 % продиктовано уменьшением доли женщин репродуктивного возраста в населении.

КОЭФФИЦИЕНТЫ ЗАМЕЩЕНИЯ ПОКОЛЕНИЙ В РОССИИ НА 1 ЯНВАРЯ 1989 И 2022 гг., ‰



В ближайшие пять лет **уровень замещения женщин репродуктивного возраста составит 78,8 %**, то есть на каждую 1000 женщин, выходящих из поколения родителей, будет вступать в возраст родителей лишь 788 девушек (суженное замещение); в ближайшие пятнадцать лет – уровень замещения составит 72,8 %. У мужчин также наблюдается суженное замещение, его уровень составит в ближайшие 5 лет 91,4%.

Динамика численности молодежи в самом репродуктивно-активном возрасте (от 25 до 29 лет) с 2010 по 2021 гг. сократилась с 12,257 млн. человек до 7,985 млн. человек (более чем на 4,3 млн. человек, или на 34,9 %, численность женщин этого возраста уменьшилась на 36,3 %).

Возрастная структура населения Российской Федерации на 1 января 2022 года, %

Возрастные группы, лет	Возрастная структура населения, %		
	Все население	Мужчины	Женщины
0-14 (дети)	17,74	19,60	16,12
15-49 (родители)	46,54	49,92	43,60
50 и старше (прародители)	35,72	30,47	40,28
Итого	100,00	100,00	100,00

Развитие процесса старения населения в России

Годы	Доля населения в возрасте 60 лет и старше, %	Этап развития процесса старения
1897	6,84	Демографическая молодость
1920	8,25	Преддверие старости
1939	6,72	Демографическая молодость
1959	8,98	Преддверие старости
1970	11,93	Собственно старость
1979	13,65	Демографическая старость начальный уровень
1989	15,3	средний уровень
2002	18,5	очень высокий
2010	18,9	очень высокий
2016	25,5	очень высокий
2022	23,1	очень высокий

ЧИСЛЕННОСТЬ ЖЕНЩИН (20-39 ЛЕТ) В ОСНОВНОМ ФЕРТИЛЬНОМ ВОЗРАСТЕ НА 1 ЯНВАРЯ 2022 г. И ПО ПРОГНОЗУ В 2025 И 2030 гг. (НА НАЧАЛО ГОДА), ЧЕЛОВЕК*

Возраст, лет	2022 г.	2025 г.		2030 г.	
		Средний вариант прогноза	Высокий вариант прогноза	Средний вариант прогноза	Высокий вариант прогноза
20-24	3323725	3554542	3570563	4025070	4047744
25-29	3885152	3465775	3481479	3658589	3697012
30-34	5878621	4675498	4690953	3572744	3599228
35-39	6269412	6293265	6330589	4742709	4773870
Итого	19356910	17989080	18073584	15999112	16117854

*Демографический прогноз до 2035 года. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/12781>

Процесс «старения рождаемости».

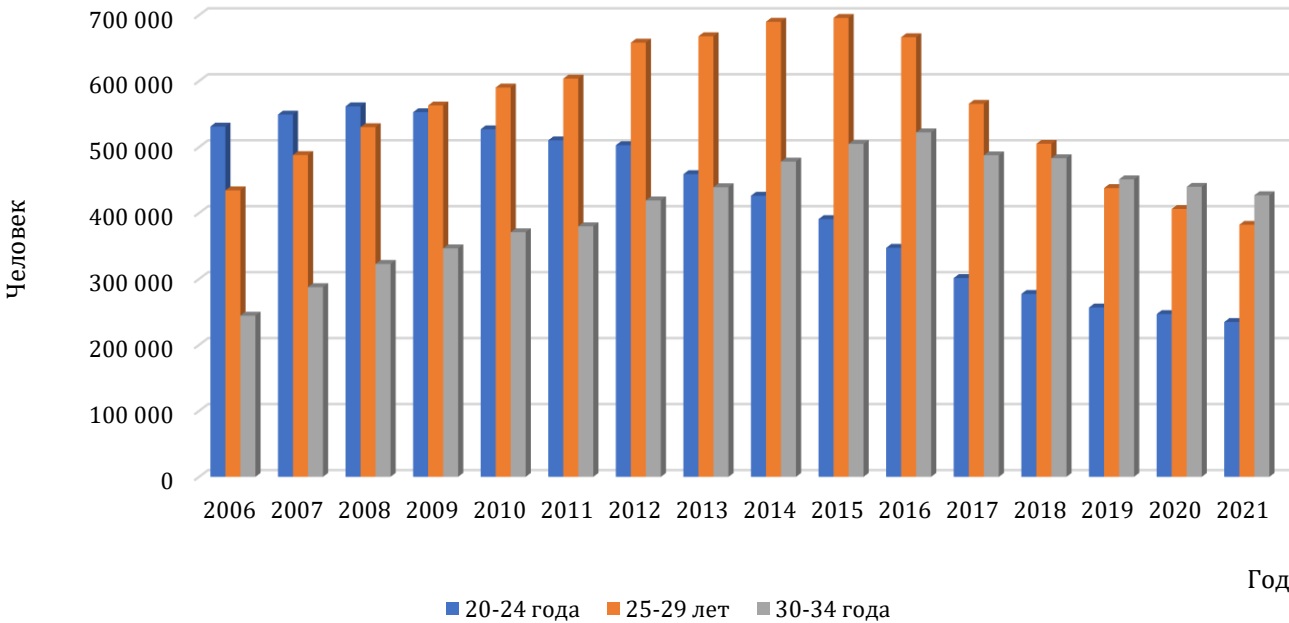
В период с 1991 по в 2008 г. в нашей стране наибольшее число родившихся детей приходилось на женщин в возрастах 20-24 года (в 2008 г. на долю матерей этого возраста приходилось 32,8 % родившихся детей; 25-29 лет - 30,9 %, 30-34 года – 18,8 %). С 2009 г. по 2018 г. наибольшее число детей рожали женщины в возрасте 25-29 лет, с 2019 г. по настоящее время максимальное число рождений приходится на женщин в возрасте 30-34 года (30,5 % в 2019 г.)

Средний возраст матери составил 28,8 лет (в то время как в 1991 г. он был равен 25,0 лет).

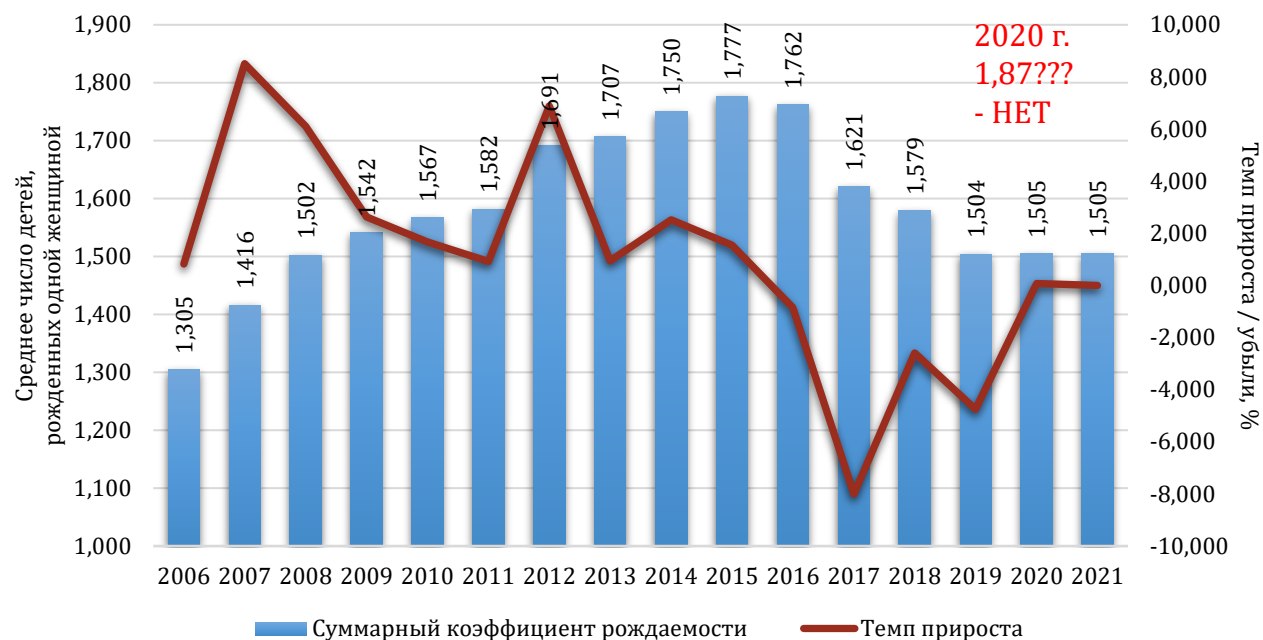
За пятнадцать лет фиксируется смещение модального возраста матерей более чем на 5 лет.

В 2030 г. численность женщин в возрасте 25 –29 лет (наиболее репродуктивно-активный возраст) составит 3 697 тыс. человек (высокий прогноз), **сокращение** в сравнении с численностью на 1 января 2022 г. почти **на 200 тыс. человек..**

ЧИСЛЕННОСТЬ РОДИВШИХСЯ У МАТЕРЕЙ В ВОЗРАСТЕ ОТ 20 ДО 34 ЛЕТ В ДИНАМИКЕ ЗА ПЕРИОД С 2006 ПО 2021 гг., ЧЕЛОВЕК



ДИНАМИКА СУММАРНОГО КОЭФФИЦИЕНТА РОЖДАЕМОСТИ В РОССИИ ЗА ПЕРИОД С 2006 ПО 2021 ГГ.



Существенное повышение суммарного коэффициента рождаемости в 2014, 2015 гг., видимо, отчасти, было связано с тайминговыми сдвигами, проявившимися в более раннем рождении второго ребенка из-за приближавшегося первоначально установленного срока завершения программы федерального материнского (семейного) капитала (конец 2016 г.). Снижение рождаемости началось в сентябре-октябре 2016 г. Учитывая это, есть основания полагать, что, по крайней мере, одной из основных причин была информация о продлении сроков реализации этой программы, о чем сказал В.В. Путин в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 3 декабря 2015 г. После тайминговых сдвигов был неизбежен тайминговый провал.

Ретроспективная динамика суммарного коэффициента рождаемости позволила выделить две вехи в развитии:

- ✓ 2006 – 2015 гг. (определяется рост рождаемости под влиянием введенных мер демографической политики): среднее ежегодное значение суммарного коэффициента рождаемости в России за 10 лет составило 1,584; в среднем ежегодно показатель увеличивался на 3,49 % (с 1,305 до 1,777 ребенка на одну женщину);
- ✓ 2016 – 2021 гг. (изменения рождаемости детерминируются совокупностью федеральных и региональных мер, однако их воздействие на население не дает эффект, наблюдаемый в предыдущем десятилетии): среднее ежегодное значение суммарного коэффициента рождаемости за 6 лет составило 1,579; в среднем ежегодно показатель сокращался на 3,11 % (до уровня 1,505 рожденных на одну женщину в отчетном 2021 г.).

Анализ данных Всероссийское социологическое исследования «Демографическое самочувствие россиян»



Структура ответов респондентов на вопросы о желаемом и перспективно возможном числе детей, % от числа опрошенных*

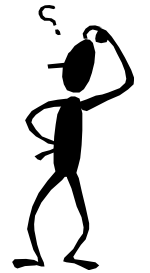
Вариант ответа	Структура ответов на вопрос «Сколько всего детей (включая имеющихся) Вы хотели бы иметь, если бы у Вас были все необходимые условия?»		Структура ответов на вопрос «Сколько всего детей (включая имеющихся) Вы собираетесь иметь?»	
	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины
Ни одного	3,2	5,0	4,6	5,8
1 ребенка	8,8	10,0	18,9	17,3
2 детей	43,2	39,4	44,0	39,7
3 детей	28,5	23,2	14,7	14,4
4 детей	3,0	2,9	1,4	2,0
5 детей и более	2,9	4,7	1,0	2,3
трудно сказать	10,4	14,9	15,3	18,6

Среди опрошенных, имеющих детей (в возрастах 30-39 лет и 40-50 лет), и среди мнений респондентов о желаемом числе детей – два ребенка оптимальный / предпочтительный вариант (либо как свершившейся факт, либо в оценке на перспективу).

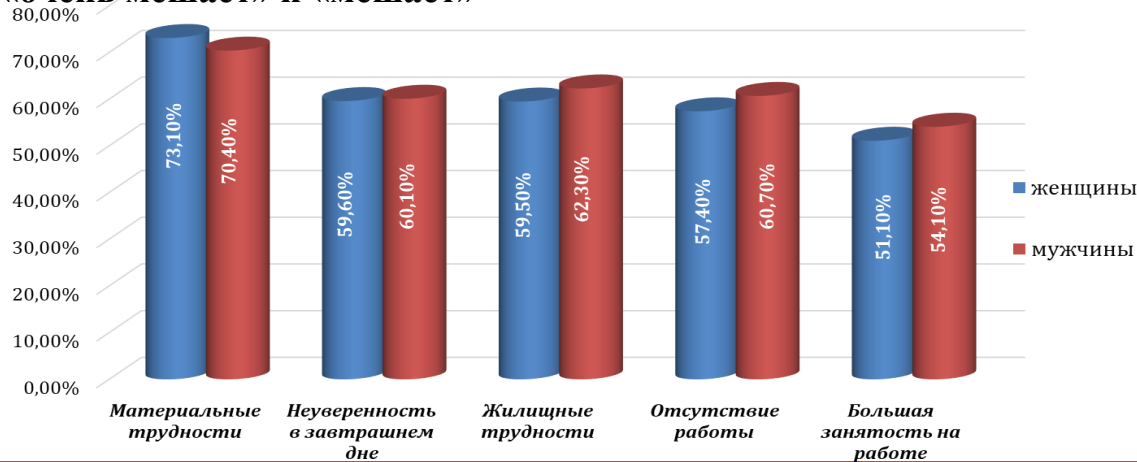
На трансформацию модели семьи не влияет наличие всех необходимых условий для рождения детей и их воспитания, она также остается двухдетной.

Национальный проект «Демография»

Возможен ли рост численности населения при сформированной в обществе двухдетной модели семьи?



Мнение респондентов в возрасте от 18 до 30 лет об основных факторах, препятствующих иметь большее число детей, в разрезе пола, % ответивших «очень мешает» и «мешает»*



- По данным Всероссийского социологического исследования «Демографическое самочувствие России», проведенное в конце 2019 – начале 2020 гг. в Центральном, Северо-Западном, Приволжском, Уральском, Северо-Кавказском, Южном федеральных округах. N=5616 представители различных поколений в возрасте от 18 до 50 лет. Рук. д.соц.н., профессор Т.К. Ростовская.

Метод наблюдения - анкетный опрос. В опросе была реализована многоступенчатая типологическая выборка, где на первом этапе были отобраны территории для проведения опроса и типы поселений (городские и сельские населенные пункты). На втором этапе в каждом из выбранных регионов осуществлен систематический отбор (квотная выборка с учетом возрастных групп респондентов, пола, сферы профессиональной деятельности).

Анализ данных Всероссийское социологическое исследования «Демографическое самочувствие россиян»



Сопряженность ответов респондентов, не состоящих в браке в возрасте до 35 лет и указавших свой уровень жизни как довольно хороший (8–10 баллов), по оценке зависимости их намерения начать будущую супружескую жизнь и рождения в их семье ребенка, %

Собираетесь ли Вы вступить в брак?	Собираетесь ли Вы иметь ребенка?					Итого
	Мы уже ждем ребенка	Да, в ближайшее время	Да, но несколько позже, пока откладываем	Нет	Трудно сказать	
ДА	0,27	4,29	40,62	4,96	13,81	63,94
НЕТ	0,00	0,40	2,68	13,14	4,83	21,05
Трудно сказать	0,00	0,27	5,76	2,68	6,30	15,01
Итого	0,27	4,96	49,06	20,78	24,93	100,00

Зависимость мнений респондентов в возрасте до 35 лет по их намерению вступить в брак и их желанию родить ребенка:

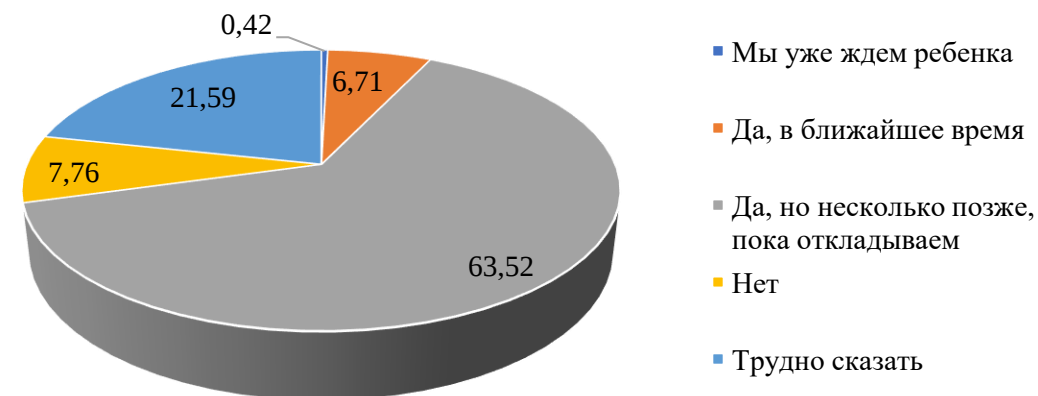
✓ указавших свой уровень жизни как довольно хороший (8–10 баллов)
критерий ХИ-квадрат (chi-square statistic) χ^2 равен 260,268 (при 5%-м уровне значимости $\chi^2_{табл.} = 15,507$). Связь между намерением создать семью и желанием родить ребенка подтверждена критериями сопряженности: коэффициент взаимной сопряженности Пирсона равен 0,519; коэффициент взаимной сопряженности Чупрова равен 0,351 (умеренная взаимосвязь между анализируемыми признаками).

✓ указавших свой уровень жизни как средний и выше среднего (5–7 баллов)
критерий ХИ-квадрат (chi-square statistic) χ^2 равен 167,995 (при 5%-м уровне значимости $\chi^2_{табл.} = 15,507$). Связь между намерением создать семью и желанием иметь ребенка в соответствии с коэффициентами взаимной сопряженности Пирсона (0,462) и Чупрова (0,298) определяется как слабая и не является статистически подтвержденной взаимосвязью на уровне значимости 0,05.

Откладывание рождения ребенка

Из тех респондентов, кто характеризует свой уровень жизни как довольно хороший (8–10 баллов) и указал на намерение вступить в брак, 63,52% собираются несколько позже родить ребенка (пока откладывают) и только 6,71% выразили желание родить ребенка в ближайшее время

Структура ответов молодежи на вопрос «собираетесь ли вы иметь ребенка?», среди оценивших свой уровень жизни в 8–10 баллов (по 10-балльной шкале) и изъявивших желание начать супружескую жизнь



Выводы по данным Всероссийского социологического исследования «Демографическое самочувствие россиян»



- ✓ Первое, **молодежь отдает явное предпочтение рождению ребенка в браке**, что требует понимания значимости факторов брачности. При этом у молодежи вероятность вступления в брак зависит от их самооценки уровня жизни. Среди молодежи, оценивающей свой уровень жизни в 8–10 баллов из 10 возможных, выявлена наибольшая склонность к принятию решения о заключении брака. Молодежь с самооценкой уровня жизни в 5–7 баллов и 1–4 балла в существенно меньшей степени в сравнении с предыдущей группой, но примерно в равной степени между собой, склонна к принятию решения о заключении брака.
- ✓ Второе, аналитическое моделирование взаимосвязей уровня жизни и матримониального и репродуктивного поведения молодежи показало, что **со снижением самооценки уровня жизни** уверенность в принятии решения о начале супружеской жизни снижается лишь до определенного уровня, в то время как **уверенность в принятии решения о рождении ребенка переходит в ярко выраженную неопределенность**. Это указывает на существенно большее влияние уровня жизни молодежи на рождаемость, а не на брачность.
- ✓ Третье, но наиболее важное заключение по результатам анализа, **откладывание рождения ребенка** при решении заключить брак становится бичом для демографического развития России. Молодежь даже с наиболее высокой самооценкой уровня жизни в 8–10 баллов при принятии решения о заключении брака предпочитает не рожать ребенка в ближайшее время, а отложить рождение на более поздний срок. Подобные репродуктивные установки являются угрозой не просто росту рождаемости, а сохранению имеющегося на сегодня уровня естественного воспроизводства населения (**крайнее предположение – возможный переход к однополой модели семьи и распространению / росту доли бездетных семей**), что увязывается со способностью пары к зачатию, снижением с возрастом фертильности.

НП «Демография» (что было)

№ п/п	Цель, целевой показатель	Уровень контроля	Базовое значение		Период, год						
			Значение	Дата	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
1.	<u>Цель:</u> увеличить ожидаемую продолжительность здоровой жизни до 67 лет	Совет	увеличить ожидаемую продолжительность здоровой жизни до 67 лет								
1.1	Целевой показатель: снижение смертности населения старше трудоспособного возраста (на 1000 человек населения соответствующего возраста)	Совет	38,1	31.12.2017	37,9	37,6	37,3	37,0	36,7	36,4	36,1
1.2	Целевой показатель: увеличение суммарного коэффициента рождаемости (до 1,7 детей на 1 женщину)	Совет	1,62	15.03.2017	1,6	1,63	1,65	1,66	1,68	1,69	1,70
2.	<u>Цель:</u> увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни	Президиум Совета	увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни								
2.1.	Целевой показатель: Обращаемость в медицинские организации по вопросам здорового образа жизни (тысяч человек)	Президиум Совета	1676	31.12.2017	1718	1861	2005	2248	2491	2734	2997
2.2	Целевой показатель: число лиц, которым рекомендованы индивидуальные планы по здоровому образу жизни (паспорта здоровья), в центрах здоровья (млн. человек)	Президиум Совета	4	31.12.2017	4	4,2	4,4	4,7	5	5,3	5,5
2.3	Целевой показатель: Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, %	Совет	36,8	31.12.2017	37,6	40,3	42,6	45,2	48,0	51,5	55,0

По состоянию на 04 марта 2021 г. на сайте Стратегия 24 размещен первично утвержденный паспорт [Электронный ресурс]. URL: <https://strategy24.ru/rf/demography/projects/natsional-nyy-proyekt-demografiya>

ПРОБЛЕМА МОНИТОРИНГА НП «Демография»

Система обновленных показателей «Паспорта национального проекта ДЕМОГРАФИЯ» содержит **20 индикаторов**. Среди них **нет ни одного индикатора реально отражающего динамику того или иного демографического процесса** (рождаемости, воспроизводства, смертности, естественного прироста и т.д.). В то время как приоритетные проблемы – суженное воспроизводство населения и отсутствие естественного замещения поколений, приводящие к ужасающим последствиям.

Для примера представим дополнительно несколько показателей (с полным перечнем индикаторов можно ознакомиться на сайте Минтруда: *Паспорт национального проекта "Демография"*. URL: <https://mintrud.gov.ru/uploads/editor/e4/60/НП%20Демография.pdf>):

- ✓ **количество отчетов о направлении информации**, включающей оценку хода реализации национальных проектов в социальной сфере и науке и входящих в их состав федеральных проектов на достижение национальных целей развития Российской Федерации, а также предложений по минимизации возникающих рисков;
- ✓ **количество субъектов Российской Федерации** – участников федеральных проектов;
- ✓ доля граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания, от общего числа граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов;
- ✓ доля работодателей – получателей услуг центров занятости населения, в которых реализованы проекты по модернизации, удовлетворенных полученными услугами;
- ✓ доля соискателей - получателей услуг центров занятости населения, в которых реализованы проекты по модернизации, удовлетворенных полученными услугами...

Оценивать эффективность мер будем по количеству отчетов?

Подмена, фальсификация метрик.



НП «Демография» (что стало)

Построение полноценного и всестороннего мониторинга исполнения НП «Демография» вызывает серьезные трудности организационного и методологического характера, связанные с новизной подавляющего большинства обновленных показателей.

По показателям актуализированного НП «Демография» отсутствует ретроспективный анализ, возможность сравнения и сопоставления с ситуацией, которая была до реализации тех или иных мер.

«Только та статистика надежна, которую сфальсифицировали Вы сами».



Уинстон Черчилль
журналист, политический деятель,
премьер-министр, военный
(Великобритания)



Факультет государственного управления
Московский государственный университет
имени М.В. Ломоносова



ИНСТИТУТ ЭКОНОМИЧЕСКИХ СТРАТЕГИЙ
INSTITUTE FOR ECONOMIC STRATEGIES



ОЛЬГА АНАТОЛЬЕВНА ЗОЛОТАРЕВА
e-mail: OAMahova@yandex.ru

**Благодарю за
внимание!**