

**Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
ФГБНУ «Федеральный научный центр аграрной экономики и социального развития
сельских территорий – Всероссийский научно-исследовательский институт
экономики сельского хозяйства»
ФИЛИАЛ
ВСЕРОССИЙСКИЙ ИНСТИТУТ АГРАРНЫХ ПРОБЛЕМ И ИНФОРМАТИКИ
ИМЕНИ А.А. НИКОНОВА
Экономический факультет
МОСКОВСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УНИВЕРСИТЕТА
ИМЕНИ М.В. ЛОМОНОСОВА
ВОЛЬНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБЩЕСТВО РОССИИ**

Никоновские чтения – 2024

**МАТЕРИАЛЫ
XXIX МЕЖДУНАРОДНОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ**

ДОХОДНОСТЬ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В НЕСТАБИЛЬНОЙ ЭКОНОМИКЕ: ИЗМЕРЕНИЕ И ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ

21-22 ОКТЯБРЯ 2024 года

**Экономический факультет
Московского государственного университета
имени М.В. Ломоносова**

г. Москва, 2024

2. Direct payments to agriculture producers, Statistics Canada, 2024 // [Электронный ресурс]. – URL: <https://www150.statcan.gc.ca/t1/tbl1/en/tv.action?pid=3210010601/>. Дата обращения: 01.06.2024.
3. Farm input price index, quarterly, Statistics Canada, 2024 // [Электронный ресурс]. – URL: <https://www150.statcan.gc.ca/t1/tbl1/en/tv.action?pid=1810025801/>. Дата обращения: 01.06.2024.
4. Строков С.Н. Канада: современный опыт государственной поддержки развития сельской локальной экономики / Сборник научных трудов Никоновские чтения - 2022: Сельская локальная экономика: теория и практика – М.: ВИАПИ имени А.А. Никонова, 2022. – № 27. – с. 362 – с.334-343 – ISBN 978-5-6047767-3-5

ОСОБЕННОСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ МОЛОЧНОГО РЫНКА КАНАДЫ

Е.Е. Григорьева, к.б.н., доцент, elgrigor@mail.ru
Российское общество изучения Канады (РОИК)

П.С. Шульга, кандидат с.-х. наук, доцент, shulgaps@yandex.ru
Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова

Канадская политика поддержки сельского хозяйства характеризуется раздельным подходом к товарам, производство которых предназначено в основном для внутреннего рынка (молочные продукты, птица и яйца) и регулируется на национальном уровне по системе «управления поставками» («*supply management*»), и к другим товарам, подвергающимся меньшему рыночному вмешательству и, как правило, ориентированным на экспорт (к примеру, полевые культуры, красное мясо, продукция садоводства).

Значительное внимание со стороны государства уделяется поддержке молочного сектора, представляющего производство и переработку молока. Молочный подкомплекс играет значительную роль в экономике Канады. Он предоставляет работу для 195 000 человек, его ежегодный вклад в ВВП страны находится на уровне 19 млрд долл. (здесь и далее в канадских долларах) (около 0,9% от ВВП) [1].

По итогам 2023 года чистый доход фермеров от *производства молока* составил 8,56 млрд. долл.(9,2% от доходов всех фермерских хозяйств), что соответствует второму месту после доходов от производства мяса крупного рогатого скота [2]. В 2022/2023 учетном году («молочный год» исчисляется с 1 августа по 31 июля) в стране насчитывалось 969 500 дойных коров и 9 443 молочных ферм (см. Таблицу). Хотя число ферм за последние 52 года сократилось в 12,9 раз, размер их увеличился. В настоящее время на одной ферме содержится в среднем 92 коровы, что в

5,1 раз выше по сравнению с 1971 г. (см. Таблицу). Сокращение численности молочно-товарных ферм и поголовья молочного стада не повлияло на величину производства молока, ежегодный объем которого находится на уровне 95 млн. гектолитров. Это связано с ростом продуктивности животных: за последние 50 лет среднегодовой надой молока вырос в 2,5 раз и в 2022/2023 учетном году составил 10 156 кг на одну корову (за 305 дней лактации) (см. Таблицу). Высокая продуктивность обеспечивается качественным племенным составом молочного скота. Следует также отметить, что наибольшее количество молочных ферм сосредоточено в центральных провинциях Канады (46% в Квебеке и 34% в Онтарио).

Таблица. Производство молока в Канаде

	1970/71	2001/02	2015/2016	2022/2023
Общее количество ферм	122 194	18 673	11 280	9 443
Поголовье молочных коров	2 255 100	1 072 500	939 400	969 500
Объем произведенного в стране молока (тыс. гектолитров)	77 876	73 044	83 436	95 900
Средний объем молока, произведенного на ферме (гектолитров)	637	3 912	7 397	10 156
Среднегодовой надой молока*, кг	4 364	9 500	10 043	10 800
Среднее количество коров на ферме	18	57	84	92

* - для коров, участвующих в государственной системе мониторинга продуктивности (75% молочного стада). Источник: Canadian Dairy Information Center (http://www.dairyinfo.gc.ca/index_e.php?s1=dff-fcil#farm)

Молочная перерабатывающая промышленность по стоимости произведенной продукции (18,1 млрд долл. в 2023 г.) занимает второе место в пищеперерабатывающем секторе страны после мясоперерабатывающей промышленности. Около 28% продукции молочных предприятий составляет молоко, продаваемое в жидком виде (питьевое молоко и свежие сливки). На рынок продуктов, полученных при более глубокой промышленной переработке (масло, сыр, йогурт, мороженое), приходится 72% от всего производства молока. В 2023 г. в Канаде насчитывалось 518 молокоперерабатывающих предприятий. Молочные предприятия Канады так же, как и молочные фермы, сконцентрированы преимущественно в провинциях Квебек и Онтарио (соответственно 42% и 29% от общей численности предприятий) [3].

Регулирование молочного рынка Канады, как указывалось выше, проходит в рамках **системы управления поставками (supply**

management). Эта система основана на **трех элементах: планирование производства внутри страны; ценовое регулирование; контроль импорта молочной продукции.** Государственная корпорация Канадская молочная комиссия (КМК) (*Canadian Dairy Commission*), созданная в 1966 году, отвечает за реализацию первых двух элементов системы управления поставками.

Планирование производства внутри страны предназначено для регулирования спроса и предложения молочной продукции на внутреннем рынке. Для реализации этого направления под руководством КМК действует Канадский комитет по управлению поставками молока (*Canadian Milk Supply Management Committee*), в состав которого входят представители провинциальных Советов по сбыту молока (*Milk Marketing Boards*) с правом решающего голоса, а также представители объединений производителей, переработчиков и потребителей в качестве наблюдателей. На основе прогнозируемого спроса определяется национальная потребность в молоке (с учетом экспорта) в виде **Общей квоты** (*Total Quota*) и распределение этого количества между провинциями, в основном исходя из уровня их прошлого производства (см. Рисунок).

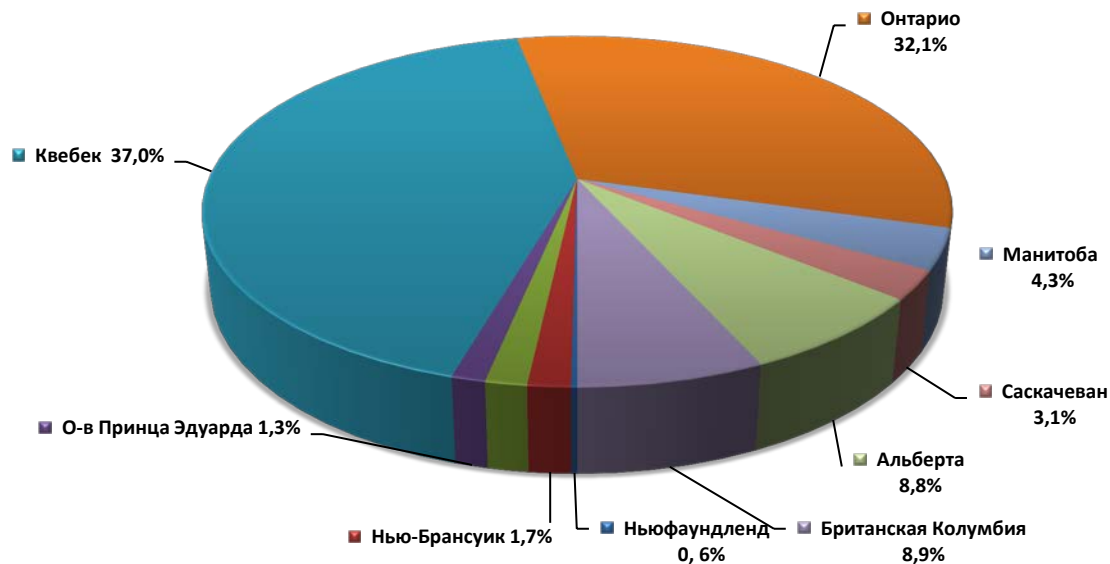


Рисунок 1. Распределение квот на производство молока между провинциями (на 2022/2023 г.).

Источник: Составлено по данным *Canadian Dairy Information Center*

Общая квота, включающая в себя квоты на промышленное и питьевое молоко и выраженная в кг молочного жира, устанавливается ежегодно 1 августа на наступающий «молочный год» (с августа по август следующего года). Общая квота на производство молока в 2022/2023 году составила

399,05 млн кг молочного жира. КМК ежемесячно осуществляет мониторинг спроса на молочную продукцию и, в случае необходимости, проводится корреляция размеров квоты. В каждой провинции сбытовые агентства распределяют квоты между лицензированными производителями в соответствии с местным законодательством [4, 5, 6]. Квоты являются активами, имеющими стоимость. Их можно продавать, покупать, передавать в залог. Стоимость квоты достаточно высока: на производство 1 кг молока - от 24,0 тыс. долл. в Нью – Брансуике до 55,6 тыс. долл. в Альберте (в феврале 2024 г.) [7].

В рамках **ценового регулирования** Канадская молочная комиссия устанавливает цены поддержки (support prices) на сливочное масло. По этой цене КМК в рамках «Внутренних сезонных программ» (*Domestic Seasonality Programs*), реализуемых совместно с частным сектором с целью управления сезонными колебаниями уровня потребительского спроса, покупает и продает сливочное масло. КМК отвечает за пополнение и хранение переходящих запасов масла [8, 9]. Величина цен поддержки определяется КМК с учетом результатов совместно проводимого с провинциальными сбытовыми организациями ежегодного национального Исследования стоимости производства молока на ферме (*Cost of Production Study*). При этом учитываются мнения различных заинтересованных сторон, оценка прибыли переработчиков, экономические показатели, такие как индекс потребительских цен [10]. Молоко, принятое от производителей провинциальными сбытовыми организациями, закупается перерабатывающими предприятиями. Закупки производятся по дифференцированным ценам в соответствии с Гармонизированной системой классификации молока (*Harmonized Milk Classification System*), учитывающей конечный продукт переработки. Система включает пять классов, в пределах которых имеется разбивка на подклассы с учетом более детальной характеристики получаемого продукта. Самое дорогое молоко первого класса используется для розлива питьевого молока и сливок; молоко 2-го класса – для сметаны, йогуртов, мороженого; молоко 3-го класса – для производства сыра и творога; молоко 4-го класса – для сливочного масла, сгущенного и сухого молока, детского питания; самое дешевое молоко 5-го класса – для молочных продуктов, используемых в качестве ингредиентов [11]. Продажи молока осуществляются через провинциальные сбытовые советы, которые выступают в качестве торговых агентов от имени производителей.. Поступающие от

переработчиков средства за сданное молоко аккумулируются в системе региональных молочных пулов (резервов): восточного пула, называемого также Р5 (объединяет провинции Онтарио, Квебек, Нью - Брансуик, Новую Шотландию, Остров Принца Эдуарда), западного пула (объединяет провинции Британскую Колумбию, Альберту, Саскачеван и Манитобу) и провинции Ньюфаундленд и Лабрадор. После перерасчетов и выравнивания платежей с учетом общего объема продаж фермеры получают за свою продукцию одинаковую средневзвешенную (по всем классам молока) цену (*blended price*) в пределах каждого пула за вычетом транспортных, административных расходов, а также расходов на научную и маркетинговую деятельность, в целом составляющих до 6% от закупочной цены. Канадская молочная комиссия координирует работу пулов и осуществляет расчеты по выплатам, имея для этого специальные банковские счета.

Контроль за импортом молочной продукции осуществляется с помощью тарифных квот, что обеспечивает предсказуемый уровень импорта и позволяет поддерживать эффективность производственного контроля и механизмов ценообразования на продукты молочной отрасли. . Ставки внутри квот варьируют от 0,3% до 8,6% . Ставки вне квот достигают 300% (для масла -298,7%) [12]. Администрированием тарифных квот и их распределением ведает Министерство иностранных дел Канады (*Global Affairs Canada*), при этом исключительное право на импорт масла имеет Канадская молочная комиссия.

Важным вызовом для канадских производителей молочной продукции стало вступление в силу трех торговых соглашений с участием Канады: Всеобъемлющего торгово-инвестиционного соглашения между Канадой и Европейским Союзом (*The Canada and European Union (EU) Comprehensive Economic and Trade Agreement – CETA*) (действует с 21 сентября 2017 г.); Всеобъемлющего и прогрессивного соглашения о Транстихоокеанском партнерстве (*The Comprehensive and Progressive Agreement for Trans-Pacific Partnership – CPTPP*) (действует с 30 декабря 2018 г.); Соглашения о свободной торговле между Соединенными Штатами Америки, Мексиканскими Соединенными Штатами и Канадой (*the Canada-U.S.-Mexico Agreement –CUSMA*) (действует с 1 июля 2020 г.). По оценкам экспертов, предоставленные в рамках этих трех соглашений совокупные льготы по доступу на канадские рынки для зарубежных производителей молочной продукции, эквивалентны среднегодовым

потерям доходов фермеров в размере 450 млн долларов [12]. Для компенсации потерь канадских производителей от действия этих соглашений федеральное правительство с 2019 года реализует программу «Прямых выплат производителям молока» (Dairy Direct Payment Program). Платежи осуществляются на основе индивидуальной квоты фермеров на производство молока. Для компенсации последствий действия соглашений СЕТА и СРТРР фермерам выплатили с 2019 по 2023 гг. 1,75 млрд долл. С 2024 по 2030 год запланированы компенсационные выплаты в размере 1, 2 млрд долл. за последствия реализации соглашения CUSMA [13, 14].

Можно констатировать, что управление поставками оказалось эффективной моделью, которая уравнивает выгоды от производства молочной продукции для потребителей, фермеров и переработчиков, а также стабилизирует отрасль против ценовых шоков или избыточного предложения. При этом административные учреждения, ответственные за управление поставками, продемонстрировали свою способность решать проблемы и корректировать политику инструменты в соответствии со складывающейся ситуацией на внутреннем и международном рынке.

Список использованной литературы:

1. Overview of Canada's agriculture and agri-food sector. The Canadian Dairy Sector at-a-Glance. Dairy Farmers of Canada [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://dairyfarmersofcanada.ca/sites/default/file/2023-03/Dairy%20Sector%20Overview%20Book_2023_EN_Web.pdf.
2. Farm Cash Receipts. Statistics Canada.. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www23.statcan.gc.ca/imdb/p2SV.pl?Function=getSurvey&SDDS=3437>.
3. The dairy processing sector. Canadian Dairy Information Centre. Agriculture and Agri-Food Canada [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://agriculture.canada.ca/en/sector/animal-industry/canadian-dairy-information-centre/statistics-market-information/processing>.
4. Григорьева Е.Е. Государственное управление сельскохозяйственным производством в Канаде. Москва, ВИАПИ им. А. А. Никонова, 2018. 179 с.
5. Distribution of total milk quota by province. Canadian Dairy Information Centre. Agriculture and Agri-Food Canada [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://agriculture.canada.ca/en/sector/animal-industry/canadian-dairy-information-centre/statistics-market-information/farm-statistics/distribution-quota>.
6. National milk production target for Canada. Canadian Dairy Commission [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://cdc-ccl.ca/en/node/653>.
7. Milk Producer. February 2024 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://milkproducer.ca/archive/2024-february/>
8. Support prices. Supply management and the dairy industry. Canadian Dairy Commission [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.cdc-ccl.ca/node/720>
9. Domestic Seasonality Programs. Canadian Dairy Commission [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.cdc-ccl.ca/node/686>.
10. Cost of Production Study [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.cdc-ccl.ca/en/node/643>.

11. Harmonized Milk Classification System. Canadian Dairy Commission [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.cdc-ccl.ca/node/717>.
12. Departmental Consolidation of the Customs Tariff 2023. Canada Border Services Agency [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.cbsa-asfc.gc.ca/trade-commerce/tariff-tarif/2023/01-99/01-99-2023-7-eng.pdf>.
13. Supporting Canada's supply-managed sectors. and Agri-Food Canada [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://agriculture.canada.ca/en/departement/initiatives/supporting-supply-managed-sectors>.
14. Dairy Direct Payment Program. Agriculture and Agri-Food Canada [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://agriculture.canada.ca/en/programs/dairy-direct-payment>.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА ДОХОДОВ ФЕРМЕРОВ В ГЕРМАНИИ

В.В. Шайкин, к.э.н., доцент, vladimir_shaikin@mail.ru

Почвенный институт им. В.В. Докучаева,

Е.В. Шайкина, к.э.н., доцент, sh_ev24@mail.ru

ФГБОУ ВО Государственный университет землеустройства

В странах Европейского союза (ЕС) в рамках Общей аграрной политики (САР) осуществляется поддержка доходности фермерских хозяйств. В ФРГ, как страны-члена ЕС, правительство согласно статье 2 национального Закона о сельском хозяйстве (1955 г.) «ежегодно определяет доходы и расходы сельскохозяйственных предприятий» за истекший сельскохозяйственный год «с разбивкой по размерам, типам, системам и экономическим зонам» [1]. Эта информация затем используется для финансовой компенсации фермерам «природных и экономических недостатков отрасли по сравнению с другими секторами экономики». Государственная помощь в сельскохозяйственном секторе поддерживает в первую очередь доходы фермеров. В Германии за счет платежей и субсидий из бюджетов ЕС и ФРГ получают финансовую поддержку около 255 тыс. фермерских хозяйств. В 2022 году им было перечислено только из Аграрного фонда ЕС 6,9 млрд евро.

Ключевым элементом системы поддержки сельского хозяйства в ЕС являются прямые субсидии. Он составляют существенную часть так называемого первого «столпа» Общей аграрной политики. В нынешней конструкции этот инструмент широко используется для повышения устойчивости сельскохозяйственного производства. Он включает в себя предоставление фермерским хозяйствам, которые отвечают требованиям общества, гарантии дохода в виде получения платежей (субсидий), независимых от результатов производства. Если сельскохозяйственные