

**Минязева Татьяна Федоровна**

доктор юридических наук, профессор,  
профессор кафедры уголовного права, уголовного процесса и криминалистики  
Юридического института  
Российского университета дружбы народов  
(тел.: +74954344112)

## *В чем причина неэффективности уголовно-правовых превенций в сфере незаконного оборота наркотических средств?*

В статье подчеркивается, что превенции борьбы с незаконным распространением наркотических веществ неизбежно сталкиваются с неразрешимым противоречием между законностью их приобретения в полезных целях для одних людей и установлением запрета на их приобретение для других людей. Автор обосновывает позицию, согласно которой современное общество уже в критическом состоянии, поэтому меры профилактического характера за оборотом наркотиков должны быть жесткими. Предлагается ограничить до минимума круг лиц, имеющих право на производство наркосодержащих веществ и доступ к ним, посредством учета и контроля за их производством и распределением. Предлагается также внести изменения в УК РФ в части рассматриваемых вопросов.

**Ключевые слова:** превенции, незаконный оборот наркотиков, меры уголовно-правового характера, медицинские цели, укрывательство.

**T.F. Minyazeva**, Doctor of Law, Professor, Professor of the Chair of Criminal Law, Criminal Procedure and Criminalistics of the Institute of Law of the Peoples' Friendship University of Russia; tel.: +74954344112.

### **What is the reason for the ineffectiveness of crime prevention measures against illicit drug trafficking?**

It is emphasized in the article that the preventions against illicit spread of drugs are inevitably faced with the insoluble contradiction between legality of their purchase for purposes of one category of people and prohibition of purchase for another. The author substantiates the position that today's society is already in the critical condition, and preventive measures for drug trafficking should be severe. It is proposed to limit to a minimum the number of persons eligible for the production of narcotic substances and access to them by recording and control over its production and distribution. It is also proposed to amend the Criminal code of the Russian Federation regarding the considered issues.

**Key words:** prevention measures (preventions), illicit drug trafficking, measures of criminal law nature, medical purposes, concealment of crime.

**П**отребление наркотиков по-прежнему влечет за собой значительные потери, лишая многих людей самого ценного – жизни, или сокращение ее продуктивной составляющей. Так, в 2012 г. было зарегистрировано около 183 тыс. смертей, связанных с наркотиками. Этой цифре соответствует уровень смертности, составляющий 40 смертей на миллион человек в возрасте 15–64 лет. По оценкам 2012 г., во всем мире какие-либо запрещенные наркотики – преимущественно из группы каннабиса, опиоидов, кокаина или стимуляторов амфетаминового ряда – хотя бы один раз в течение года потребляли от 162 до 324 млн человек, что соответствует 3,5–7,0% мирово-

го населения в возрасте 15–64 лет. Масштабы проблемного наркопотребления – среди хронических наркопотребителей и лиц, страдающих какими-либо расстройствами вследствие наркопотребления или наркозависимостью, – сохраняются на уровне 16–39 млн человек [1].

Согласно данным статистики о социальной наркомании в России постоянно употребляют наркотики около 6 млн человек, свыше 500 тыс. – официально установленных наркозависимых людей, добровольно вставших на медицинский учет. Наркологические клиники в состоянии ежегодно излечивать не более 60 тыс. человек. Согласно статистическим данным 2014 г. более 60% наркоманов – моло-

дые люди в возрасте от 17 до 35 лет, 20% – дети, школьники, и только 15% – люди старше 35 лет, средний возраст наркоманов в последние годы резко снизился с 18 лет до 13 лет. Зарегистрированы случаи употребления наркотиков детьми в возрасте 5–7 лет. Средняя продолжительность жизни наркомана после начала употребления наркотика не превышает 5 лет. Увеличилось число смертей от наркотической зависимости среди детей в 50 раз, среди людей старшего возраста – в 20 раз [2].

Масштаб злоупотреблений наркотическими средствами и психотропными веществами в современном мире, обусловленный процветанием организованной преступности в сфере их незаконного оборота, позволяет ввести в научный оборот понятие «наркопсихотропоакты», под которыми в самом общем виде можно понимать незаконное распространение наркотических средств и психотропных веществ, как правило, осуществляемое преступными организациями или сообществами. Это социальное явление современной действительности. Основная причина его процветания состоит в том, что оборот наркотических средств и психотропных веществ необходим человеку в медицинских, т.е. полезных целях. Например, лекарство с экстрактом конопли, выпускаемое в виде спрея, может использоваться для лечения пациентов, страдающих от рассеянного склероза.

Чешский государственный институт, осуществляющий контроль за лекарствами, официально разрешил препарат, в котором содержится экстракт конопли, Чехия стала восьмой страной Евросоюза, разрешающей это лекарство. Официальное разрешение в стране препарата с экстрактом конопли – первый шаг к медицинскому использованию каннабиноидов. Другие препараты используют при анестезии. Кокаин является сильнейшим болеутоляющим и сосудосужающим средством. Например, ребенку, сильно разбившему себе колени или голову, полезно сразу растереть лицо кокаином. Химический состав запрещенного наркотика делает этот порошок сильным средством для анестезии, которое начинает действовать меньше чем за две минуты. Как сосудосужающее вещество, кокаин способен значительно уменьшить или вовсе прекратить кровотечение. Педиатры рекомендуют применять кокаин для лечения детских порезов. Укол ТАС (тетракаин, адреналин, кокаин) почти безболезненный, в отличие от обычного анестетика, эта смесь не деформирует и не искажает рану, уменьшает шансы появления шрамов. Героин хорошо

помогает роженицам. Национальная система здравоохранения Великобритании рекомендует героин всем роженицам, которые мучаются при схватках, и людям, тяжело восстанавливающимся после операций. Полезные свойства наркотических средств можно продолжить. Отказаться от их производства и необходимого оборота (полезного применения) общество не может, а поэтому необходимо устанавливать жесткие пределы доступа к ним! Из сказанного следует, что превенции борьбы с незаконным распространением наркотических веществ неизбежно сталкиваются с неразрешимым противоречием между законностью их приобретения в полезных целях для одних людей и установлением запрета их приобретения для других людей, желающих удовлетворить собственные амбиции, следствием которых является наркозависимость, вызывающая их широкий спрос и процветание.

Наркозависимость (наркомания) – сложно поддающаяся лечению болезнь, характеризующаяся непреодолимым самим человеком пристрастием к потреблению соответствующих веществ, формирующая психическую и физическую зависимость от них.

Печально я гляжу на неспособность государства ограничить до минимума круг лиц, имеющих право на производство наркосодержащих веществ и доступ к ним, посредством учета и контроля за их производством и распределением.

Общество уже в критическом состоянии, и меры профилактического характера за оборотом наркотиков должны быть жесткими. Сегодня надо прямо и однозначно определиться по вопросу о принципиальной возможности ограничения прав человека к доступу наркосодержащих средств и психотропных веществ. Превентивные меры должны быть связаны с ограничением прав и свобод человека. Представляется своевременным, а скорее «еще позавчера», установление секретности на разглашение лицами, занятыми на производстве наркотических веществ, своей профессии, ограничение числа фармацевтов, имеющих доступ к этим веществам, и т.п. В медицинских учреждениях должна быть строгая отчетность на использование наркотических веществ.

Меры противодействия незаконному наркообороту в целях предотвращения «наркопсихотропоактов» должны носить комплексный характер. Основное средство противодействия – создание отсутствующей сегодня шкалы нравственных ценностей в сознании большинства общества.

Люди в наши дни испытывают самые драматичные моральные перегрузки.

А, как известно, человечество существует только потому, что ему присуще понимание различия между добром и злом, между святостью и грехом.

Современная цивилизация начала отказываться от этих понятий, делая акцент на свободе человеческой личности. В современной либеральной философии отсутствует понятие греха, есть лишь плюрализм поведенческой модели: любое поведение считается оправданным и допустимым, если оно не нарушает свободу другого человека. В результате такого подхода стирается граница между добром и злом [3].

Один из руководителей и идеологов движения за независимость Индии от Великобритании, проповедовавший философию ненасилия, Ганди Мохандас Карамчанд в начале прошлого столетия подметил, что «цивилизация в подлинном смысле слова состоит не в умножении потребностей, а в свободном и хорошо продуманном ограничении своих желаний» [4, с. 247].

Отсутствие необходимых экономических и политических предпосылок для ликвидации «наркосихотропоактов», этого зла в разных регионах мира не позволит покончить с этим социальным злом в глобальном масштабе. Согласно прогнозам социологов, психологов, психиатров, других специалистов будущие социальные реалии, отодвинувшие на третий-пятый план создание современной идеологии, приведут только к росту оборота наркотических веществ, как средства наживы для одних и катастрофы для общества в целом.

Обострение борьбы за сферы влияния между различными социальными силами, политическими идеологиями, блоками, союзами, международными организациями, в том числе этнического и религиозного характеров, стремление применения в этой борьбе таких мер, как одурманивание населения, особенно молодежи – препятствие развитию общества.

Россия проявляет обеспокоенность постоянным наличием реального прогрессирующего роста незаконного оборота наркотических веществ, угрожающего национальной безопасности. Еще древнегреческий философ Плутарх отмечал, что «наука и воспитание совершенствуют нашу природу, приучают ее к разумной умеренности и отвращению к излишествам». А именно науке и воспитанию в России на деле не уделяется должного внимания. Нормы УК РФ, призванные решать превентивные зада-

чи, можно оценить как «прямые образующие силы современной противоречивой нравственной действительности», когда, по выражению В.В. Путина, обществу «не хватает общей культуры и морально-нравственных ограничений».

Меры уголовно-правового характера – вспомогательное средство борьбы с преступностью в целом и противодействия незаконному обороту наркотических средств в частности.

Уголовный закон, как известно, принимается для того, чтобы предупредить совершение преступлений под угрозой наказания. Наказания (иные меры уголовно-правового характера) – наиболее строгие принудительные меры.

В степени строгости наказаний, установленных за то или иное преступление, неотвратимости их применения (включая надлежащее исполнение) за каждое совершенное преступление и представляется сила предупредительного воздействия уголовного закона. Однако еще известный (голландский, нидерландский) философ-рационалист эпохи Нового времени Бенедикт Спиноза во второй половине XVII в. подметил: «Тот кто хочет все регулировать законами, тот скорее возбудит пороки, нежели исправит их».

Заметим, что в России установлены строгие санкции за преступления, связанные с незаконным наркооборотом (ст. 228–233 УК РФ). Обобщение составов преступлений, содержащихся в этих статьях (31 норма), показало, что 21 один из них относится к категории тяжких (11) и особо тяжких (10), 7 составов сконструированы как преступления небольшой тяжести, 3 относятся к преступлениям средней тяжести. В санкциях 22 составов установлено в качестве основного наказания только лишение свободы, из них в санкциях 9 норм с особо тяжкими составами преступлений и максимальным пределом лишения свободы в 15, 20 лет минимальные пределы лишения свободы – 8, 10, 15 лет. Мы часто говорим о том, что террористические акты приводят к развитию непредсказуемых последствий. Последствия незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ еще более непредсказуемы, они губят здоровье будущего поколения, влияют на рождаемость, рушат семьи, способствуют увеличению смертности молодежи и пр., рассматриваемые преступления не менее опасны, закон их так и оценивает. Вместе с тем, полагаю целесообразным: из составов преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 228 и 231, ст. 228.3 исключить штраф в качестве основного вида наказания; не оправданными представляются и сроки лишения свободы от 8–10–15 до 15–20

лет, установленные в санкциях ч. 2 ст. 228, ч. 3–5 ст. 228.1, ч. 2 и 3 ст. 229, ч. 3 и 4 ст. 229.1, ч. 3 ст. 230. Санкции за данные преступления с максимальным пределом до 12 лет и интервалом между низшим и высшим пределом в 5 лет вполне достаточны. Это оставляет рассматриваемые преступления в категории особо тяжких и отличает их от преступлений насильственного характера с неизбежным умышленным причинением смерти другому человеку. Не следует, на наш взгляд, лицам, совершившим тяжкие или особо тяжкие преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, применять условное осуждение. Назрела необходимость лицам, отбывающим лишение свободы за незаконный оборот наркотиков, как и лицам, отбывающим это наказание за террористическую деятельность, установить и более длительные сроки, необходимые для отбывания наказания при решении вопроса о представлении их к условно досрочному освобождению – после фактического отбытия не менее трех четвертей назначенного срока наказания.

В ст. 316 УК РФ следует оговорить ответственность за укрывательство всех преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Полагаю разумным дополнить ст. 78 УК РФ следующим положением: «вопрос о применении сроков давности к лицу, совершившему преступление в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, решается судом. Если суд не сочтет возможным освободить указанное лицо от уголовной ответственности в связи с истечением сроков давности, то срок наказания в виде лишения свободы не должен превышать семь лет». Оправдано с позиций реализации принципа неотвратимости ответственности за рассматриваемые преступления отказаться и от поощрительных норм в ст. 228 и 233 об освобождении от уголовной ответственности. Вполне возможно при наличии указанных в них обстоятельств освобождать лиц, признанных виновными в незаконном обороте наркотиков, от наказания. Для этой категории лиц сам суд, признание их преступниками и судимость могут оказаться достаточно превентивными мерами.

1. *Всемирный доклад о наркотиках – 2014 [Электронный ресурс]. URL: [http://www.unodc.org/wdr2014/press/V1403602\\_russian.pdf](http://www.unodc.org/wdr2014/press/V1403602_russian.pdf). (дата обращения: 09.10.2015).*

2. *Лечение наркомании возможно. Реабилитационный центр Витязь. Страна живых [Электронный ресурс]. URL: <http://vesemstop.ru> (дата обращения: 09.10.2015).*

3. *Доклад Митрополита Волоколамского, Председателя Отдела внешних церковных связей Московского Патриархата Илариона на XX Международных Рождественских чтениях. 23 января 2012 г. «Нравственные ценности и будущее человечества» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.patriarchia.ru/> (дата обращения: 09.10.2015).*

4. *Ганди М.К. Речь в Бенаресском индуистском университете Y1 6-2-916 // Ганди Мохандас Карамачанд (1869–1948). Моя жизнь. М., 1969.*

1. *World drug report – 2014 [Electronic resource]. URL: [http://www.unodc.org/wdr2014/press/V1403602\\_russian.pdf](http://www.unodc.org/wdr2014/press/V1403602_russian.pdf). (date of access: 09.10.2015).*

2. *Addiction treatment is possible. Rehabilitation center Knight. Country living [Electronic resource]. URL: <http://vesemstop.ru> (date of access: 09.10.2015).*

3. *Report of the Metropolitan Volokolamsky, Chairman of the Department for External Church Relations of Moscow Patriarchate, Metropolitan Hilarion at the XX International Christmas readings. January 23, 2012 «The moral values and the future of humanity» [Electronic resource]. URL: <http://www.patriarchia.ru/> (date of access: 09.10.2015).*

4. *Gandhi M. Speech in the Benares Hindu University 6-2-916 Y1 // Gandhi Mohandas of Karamchand (1869–1948). My life. Moscow, 1969.*