



ФОНД
СОВРЕМЕННОЙ
ИСТОРИИ

История современной России



**ИСТОРИЯ
СОВРЕМЕННОЙ
РОССИИ**

СЕРИЯ ОСНОВАНА В 2009

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ СЕРИИ:

С. Е. Нарышкин (*Председатель*)

А. А. Клишас

С. В. Мироненко

Г. В. Осипов

Ю. С. Пивоваров

С. М. Попова

В. А. Садовничий

А. В. Торкунов

А. О. Чубарьян

С. М. Шахрай

А. А. Яник



ФОНД
СОВРЕМЕННОЙ
ИСТОРИИ

ИСТОРИЯ СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

ХРОНИКИ «ЭПОХИ ПЕРЕМЕН»
(1985–1999)

Часть I



Издательство Московского университета • 2012

УДК 93/99(4/9)
ББК 63.3(2)635; 63.3(2)64
И90

Книга издана при финансовой поддержке
Фонда Егора Гайдара

И90 **История современной России: Хроники «эпохи перемен» (1985–1999).
В 2 ч. Ч. 1.** / Под общ. ред. С.М. Шахрая (С.М. Попова, А.А. Яник). — М.: Фонд современной истории; Издательство Московского университета, 2012. — 555 с.

ISBN 978-5-91985-017-5
ISBN 978-5-211-06385-3
ISBN 978-5-91985-015-1 (Ч. 1)
ISSN 978-5-211-06386-0 (Ч. 1)

Данное издание в двух частях представляет собой детальную хронику событий, происходивших в нашей стране в период с 1985 по 1999 г., который исследователи нередко называют «эпохой перемен».

Тысячи верифицированных фактов со ссылками на документальные источники создают подлинный событийный «каркас» истории СССР и России конца XX века. Систематизация материала по ключевым темам позволяет проследить логику развития различных по масштабу и содержанию процессов, выявить причинно-следственные связи, скрытые в бурном потоке социально-политических и экономических изменений.

Первая часть содержит хронику событий, сопровождавших системный кризис и распад СССР, а также начальный этап становления Российской Федерации до момента принятия новой российской Конституции в декабре 1993 года.

Книга адресована преподавателям и студентам гуманитарных специальностей, а также всем, кто интересуется отечественной историей конца XX века.

Ключевые слова: история современной России; кризис и распад СССР; общественно-политические процессы в СССР и России конца XX века; экономические изменения в СССР и России конца XX века; внешняя политика СССР и России конца XX века; федеративное строительство и региональные конфликты в России; конституционный кризис в России начала 1990-х годов; Конституция Российской Федерации

УДК 93/99(4/9)
ББК 63.3(2)635; 63.3(2)64

ISBN 978-5-91985-017-5
ISBN 978-5-211-06385-3
ISBN 978-5-91985-015-1 (Ч. 1)
ISSN 978-5-211-06386-0 (Ч. 1)

© С.М. Попова, А.А. Яник, 2012
© Фонд современной истории, 2012
© Издательство Московского университета, 2012



CONTEMPORARY
HISTORY
FUND

THE HISTORY OF CONTEMPORARY RUSSIA



**HISTORY
OF CONTEMPORARY
RUSSIA**

SERIES FOUNDED IN 2009

EDITORIAL BOARD OF THE SERIES:

S.YE. NARYSHKIN (*Chairman*)

A. A. KLISHAS

S. V. MIRONENKO

G. V. OSIPOV

YU. S. PIVOVAROV

S. M. POPOVA

V. A. SADOVNICHII

A. V. TORKUNOV

A. O. CHUBARIAN

S. M. SHAKHRAI

A. A. YANIK



CONTEMPORARY
HISTORY
FUND

THE HISTORY OF CONTEMPORARY RUSSIA:

THE CHRONICLES OF THE “ERA OF CHANGES”
(1985–1999)

PART I



MOSCOW UNIVERSITY PRESS • 2012

This book is published with financial support
from the Gaidar Foundation

The history of contemporary Russia: The chronicles of the “era of changes” (1985–1999). In two parts. Part 1. / S.M. Shakhrai, General Editor. Compilation and comments by S.M. Popova and A.A. Yanik. M.: Contemporary History Fund; Moscow University Press, 2012. 555 p.

ISBN 978-5-91985-017-5

ISBN 978-5-211-06385-3

ISBN 978-5-91985-015-1 (Ч. 1)

ISSN 978-5-211-06386-0 (Ч. 1)

This publication, in two parts, is a detailed chronicle of the events that occurred in our country during the period from 1985 through 1999, which is often called the “era of changes” by the researchers.

Thousands of verified facts backed up by the references to relevant documentary sources recreate an authentic framework of events for the history of the USSR and Russia of the late 20th century. The materials are organised by the key topics, which allows to trace the logics of the development of processes of varying scale and content, identify causal relationships hidden within the impetuous flow of sociopolitical and economic changes.

The first part contains the chronicle of the events that accompanied the systemic crisis and collapse of the USSR as well the early stage of the formation of the Russian Federation up to the adoption of the new Russian Constitution in December 1993.

The book is intended for humanities teachers and students, as well as everybody interested in the national history of the late 20th century.

Keywords: history of contemporary Russia; crisis and collapse of the USSR; sociopolitical processes in the USSR and Russia of the late 20th century; economic changes in the USSR and Russia of the late 20th century; foreign policy of the USSR and Russia of the late 20th century; the building of the Federation and the regional conflicts in Russia; the constitutional crisis in Russia in the early 1990s; Constitution of the Russian Federation

ISBN 978-5-91985-017-5

ISBN 978-5-211-06385-3

ISBN 978-5-91985-015-1 (Ч. 1)

ISSN 978-5-211-06386-0 (Ч. 1)

Содержание

1. СИСТЕМНЫЙ КРИЗИС И РАСПАД СССР (1985–1991)

1.1. Общественно-политические процессы (1985–1990)	11
1.2. Кризис советской экономики и попытки ее реформирования (1985–1990) ...	121
1.3. Смена внешнеполитического курса СССР (1985–1990)	188
1.4. Распад СССР: Финал (1991)	206
1.5. Экономика СССР и России в 1991 году	274
1.6. СССР и мир в 1991 году	321
1.7. Приложения	328
1.7.1. Хроника принятия республиками СССР актов о государственном суверенитете и независимости	328
1.7.2. Хроника принятия автономными республиками в составе республик СССР актов о суверенитете, независимости, повышении статуса	332
1.7.3. Распад КПСС	334
1.7.4. Возникновение президентской власти в республиках СССР	336
1.7.5. Начало кризиса в Чечено-Ингушской Республике (1990–1991)	337

2. НАЧАЛЬНЫЙ ЭТАП СТАНОВЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ПРИНЯТИЕ НОВОЙ КОНСТИТУЦИИ СТРАНЫ (1992–1993)

2.1. Общественно-политические процессы, конституционный кризис и принятие новой Конституции России (1992–1993)	356
2.2. Особенности устройства системы государственной власти в различных редакциях российской Конституции (1978–1993)	448
2.3. Экономика России в 1992–1993 годах	455
2.4. Федеративное строительство и региональные конфликты (1992–1993)	513
2.5. Внешняя политика новой России (1992–1993)	536

Table of contents

1. THE SYSTEMIC CRISIS AND COLLAPSE OF THE USSR (1985–1991)

1.1. Sociopolitical processes (1985–1990)	11
1.2. The crisis in the Soviet economy and the attempts to reform it (1985–1990)	121
1.3. The shift in the USSR's foreign policy (1985–1990)	188
1.4. The collapse of the USSR: the end (1991)	206
1.5. The USSR and Russia's economy in 1991	274
1.6. The USSR and the world in 1991	321
1.7. Appendices	328
1.7.1. The chronicle of the adoption by the USSR Republics of the acts of national sovereignty and independence	328
1.7.2. The chronicle of the adoption by the Autonomous Republics within the USSR Republics of the acts of sovereignty, independence and status upgrade	332
1.7.3. The disintegration of the CPSU	334
1.7.4. The emergence of presidential power in the USSR Republics	336
1.7.5. The beginning of the crisis in the Checheno-Ingush Republic (1990–1991)	337

2. THE EARLY STAGE OF THE FORMATION OF THE RUSSIAN FEDERATION AND THE ADOPTION OF THE COUNTRY'S NEW CONSTITUTION (1992–1993)

2.1. The sociopolitical processes, the constitutional crisis, and the adoption of the new Constitution of the Russian Federation (1992–1993)	356
2.2. The distinctive features of the structure of public administration system in the different versions of Russia's Constitution (1978–1993)	448
2.3. Russia's economy in 1992–1993	455
2.4. The building of the Federation and the regional conflicts (1992–1993)	513
2.5. The new Russia's foreign policy (1992–1993)	536

1. СИСТЕМНЫЙ КРИЗИС И РАСПАД СССР (1985–1991)

1.1. Общественно-политические процессы (1985–1990)

1985 год

11 марта На внеочередном Пленуме ЦК КПСС член Политбюро ЦК КПСС, секретарь ЦК КПСС Михаил Сергеевич Горбачев избран Генеральным секретарем ЦК КПСС.

Примечание: 10 марта 1985 года в возрасте 73 лет скончался Константин Устинович Черненко, который был избран Генеральным секретарем ЦК КПСС 13 февраля 1984 года.

12 апреля Первый секретарь Свердловского обкома КПСС Борис Николаевич Ельцин назначен заведующим Отделом строительства ЦК КПСС.

23 апреля Состоялся Пленум ЦК КПСС, на котором было объявлено о начале политики «ускорения» социально-экономического развития СССР.

На Пленуме ЦК КПСС выступил Генеральный секретарь ЦК КПСС М.С. Горбачев с докладом «О созыве очередного XXVII Съезда КПСС и задачах, связанных с его подготовкой и проведением». М.С. Горбачев, в частности, сказал: «Задача ускорения темпов роста, притом существенного, вполне выполнима, если в центр всей нашей работы поставить интенсификацию экономики и ускорение научно-технического прогресса, перестроить управление и планирование, структурную и инвестиционную политику, повсеместно повысить организованность и дисциплину, коренным образом улучшить стиль деятельности». На практике, для решения задач «ускорения» предполагалось провести масштабную технологическую модернизацию народнохозяйственного комплекса, задействовать скрытый потенциал работников путем активизации человеческого фактора, оздоровить обстановку в быту за счет резкого уменьшения пьянства.

Сам термин «ускорение», выражавший необходимость придания динамизма развитию советских производительных сил, впервые появился в документах ЦК КПСС в 1983 году и был связан с рассмотрением предложений Государственного планового коми-

тета (Госплана СССР) о перспективах развития экономики Советского Союза до 2000 года.

(см.: *Материалы Пленума Центрального Комитета КПСС, 23 апреля 1985 г. М.: Политиздат, 1985. — 32 с.*)

- 23 апреля** На Пленуме ЦК КПСС секретарь ЦК КПСС Егор Кузьмич Лигачев избран членом Политбюро ЦК КПСС.
- 23 апреля** На Пленуме ЦК КПСС секретарь ЦК КПСС Николай Иванович Рыжков избран членом Политбюро ЦК КПСС.
- 1 июля** На Пленуме ЦК КПСС Б.Н. Ельцин избран секретарем ЦК КПСС.
- 1 июля** Пленум ЦК КПСС перевел Эдуарда Амвросиевича Шеварднадзе из кандидатов в члены Политбюро ЦК КПСС.
- 2 июля** Член Политбюро ЦК КПСС Андрей Андреевич Громыко избран Председателем Президиума Верховного Совета СССР.
Одновременно А.А. Громыко был освобожден от обязанностей Первого заместителя Председателя Совета Министров СССР и Министра иностранных дел СССР.
- 2 июля** Член Политбюро ЦК КПСС Э.А. Шеварднадзе назначен Министром иностранных дел СССР.
- 5 июля** Александр Николаевич Яковлев назначен заведующим Отделом пропаганды ЦК КПСС.
Назначение А.Н. Яковлева — члена-корреспондента АН СССР, директора Института международной экономики и международных отношений АН СССР заведующим Отделом пропаганды ЦК КПСС завершило формирование неформального «штаба политической команды» М.С. Горбачева, в которую помимо Е.К. Лигачева, Н.И. Рыжкова и Э.А. Шеварднадзе также вошли: заведующий Отделом науки ЦК КПСС Вадим Андреевич Медведев, руководитель Секретариата Генерального секретаря ЦК КПСС Валерий Иванович Болдин, руководитель группы консультантов Отдела науки ЦК КПСС Наиль Бариевич Биккенин.
В совместной работе «штаба» также принимали участие заведующий Отделом организационно-партийной работы ЦК КПСС Г.П. Разумовский, заведующий Общим отделом ЦК КПСС А.И. Лукьянов, помощники Генерального секретаря ЦК КПСС Г.Х. Шахназаров, И.Т. Фролов и А.С. Черняев.
- 27 сентября** Член Политбюро ЦК КПСС Николай Иванович Рыжков назначен Председателем Совета Министров СССР.
- 25 октября** Пленум ЦК КПСС одобрил проект новой редакции Программы

Коммунистической партии Советского Союза и изменения в Уставе КПСС.

Пленум также одобрил проект Основных направлений экономического и социального развития СССР на 1986–1990 годы и на период до 2000 года.

На пленуме Первый заместитель Председателя Совета Министров СССР, председатель Госплана СССР Н.В.Талызин избран кандидатом в члены Политбюро ЦК КПСС. Секретарь ЦК КПСС Н.И.Рыжков освобожден от обязанностей в связи с назначением его Председателем Совета Министров СССР. Н.А.Тихонов освобожден от обязанностей члена Политбюро ЦК КПСС в связи с уходом на пенсию по состоянию здоровья.

(см.: РГАНИ. Оп. 3. 729–742 ед. хр. 1985)

24 декабря По инициативе М.С.Горбачева секретарь ЦК КПСС Б.Н.Ельцин избран Первым секретарем Московского городского комитета (МГК) КПСС.

31 декабря Генеральный секретарь ЦК КПСС М.С.Горбачев выступил по Центральному телевидению из Кремля с Новогодним обращением к гражданам Советского Союза.

Это выступление М.С.Горбачева возобновило традицию новогодних обращений руководителей советского государства, которую в 1970 году установил Генеральный секретарь ЦК КПСС Л.И.Брежнев.

1986 год

18 февраля На Пленуме ЦК КПСС Первый секретарь МГК КПСС Б.Н.Ельцин избран кандидатом в члены Политбюро ЦК КПСС.

Занимавший ранее пост Первого секретаря МГК КПСС В.В.Гришин был выведен из состава Политбюро ЦК КПСС в связи с уходом на пенсию.

25 февраля Открылся XXVII Съезд КПСС (продолжился до 6 марта 1986 г.).

В выступлении Генерального секретаря ЦК КПСС М.С.Горбачева было, в частности, отмечено: «... руководство КПСС считает своим долгом честно и прямо сказать партии и народу о наших упущениях в политической и практической деятельности, неблагоприятных тенденциях в экономике и социально-духовной сфере, о причинах таких явлений... Во весь рост встала задача — как можно быстрее преодолеть негативные явления в социально-экономи-

ческом развитии общества, придать ему необходимый динамизм и ускорение, в максимальной степени извлечь уроки из прошлого, с тем чтобы решения на будущее были предельно точными и ответственными, а конкретные действия — целеустремленными и эффективными».

Ключевой идеей съезда стала задача удвоения общих объемов советской экономики к 2000 году. Для повышения социальной активности работников предполагалось существенное расширение прав и самостоятельности коллективов промышленных предприятий. На съезде впервые была сформулирована концепция «нового политического мышления» на международной арене.

(см.: *Политический доклад Центрального Комитета КПСС XXVII Съезду Коммунистической партии Советского Союза // XXVII Съезд Коммунистической партии Советского Союза. 25 февраля — 6 марта 1986 г. Стенографический отчет [в 3 т.] / Т. 1. — М.: Политиздат, 1986. С. 24)*

6 марта

На Пленуме ЦК КПСС утвержден новый состав Политбюро ЦК КПСС.

Члены Политбюро ЦК КПСС: М.С. Горбачев, Г.А. Алиев, В.И. Воронников, А.А. Громыко, Л.Н. Зайков, Д.А. Кунаев, Е.К. Лигачев, Н.И. Рыжков, М.С. Соломенцев, В.М. Чебриков, Э.А. Шеварднадзе, В.В. Щербицкий.

Кандидаты в члены Политбюро ЦК КПСС: П.Н. Демичев, В.И. Долгих, Б.Н. Ельцин, Н.Н. Слюньков, С.Л. Соколов, Ю.Ф. Соловьев, Н.В. Талызин.

Примечание: Предыдущий состав Политбюро ЦК КПСС был избран на Пленуме ЦК КПСС 31 марта 1981 года в составе: Л.И. Брежнев, Ю.В. Андропов, М.С. Горбачев, В.В. Гришин, А.А. Громыко, А.П. Кириленко, Д.А. Кунаев, А.Я. Пельше, Г.В. Романов, М.С. Суслов, Н.А. Тихонов, Д.Ф. Устинов, К.У. Черненко, В.В. Щербицкий.

21 апреля

Принято Постановление Секретариата ЦК КПСС «О некоторых негативных проявлениях среди молодежи города Якутска в конце марта — начале апреля с.г.».

Постановление принято в связи с межнациональными столкновениями, произошедшими в феврале — марте 1986 года в Якутском государственном университете между студентами-якутами и группами молодежи русской национальности. Бытовая ссора переросла в трехдневную массовую драку. Закончилось все стихийной демонстрацией у Областного комитета КПСС, в которой приняли участие до 600 человек.

(см.: *Союз можно было сохранить. Белая книга: Документы и факты о политике М.С. Горбачева по реформированию и сохранению многонационального государства. — М.: АСТ: АСТ МОСКВА, 2007. — 552 с.)*

26 апреля

Авария на Чернобыльской АЭС.

Произошла авария на четвертом энергетическом блоке Чернобыльской атомной электростанции (Украина). Радиоактивному заражению подверглись территории Украинской ССР, Белорусской ССР, ряда областей центральной России, особенно — Смоленская, Брянская и Тульская области. Радиоактивные осадки достигли государств Восточной, Центральной и Северной Европы.

25 июля Началась первая поездка М.С.Горбачева в качестве Генерального секретаря ЦК КПСС на Дальний Восток — в города Хабаровск, Комсомольск-на-Амуре, Владивосток и Находка (до 31 июля 1986 г.).

В ходе этой поездки Генеральный секретарь ЦК КПСС впервые обнаружил, что идеи «перестройки» саботируются бюрократией. Как позднее отмечал М.С.Горбачев, вспоминая об этой поездке: «чиновная знать инстинктивно или сознательно игнорирует перестройку».

(см.: Перестройка неотложна, она касается всех и во всем.: Сборник материалов о поездке М.С.Горбачева на Дальний Восток, 25–31 июля 1986 г. — М.: Политиздат, 1986. — 95 с.; Горбачев М.С. Жизнь и реформы. — М.: Новости, 1995. Кн. 1. — 600 с.)

31 августа Гибель теплохода «Адмирал Нахимов».

В результате столкновения с болгарским сухогрузом «Петр Васёв» в Цемесской бухте порта Новороссийск затонул теплоход «Адмирал Нахимов». Количество жертв, включая членов экипажа и пассажиров, превысило 400 человек; удалось спасти около 900 человек. Главной причиной гибели теплохода стал «человеческий фактор» — грубое нарушение правил судоходства.

17 сентября Началась поездка Генерального секретаря ЦК КПСС М.С.Горбачева на Кубань и в Ставрополье (продолжалась до 19 сентября 1986 г.).

(см.: Углублять перестройку, прибавить в работе: Сборник материалов о поездке М.С.Горбачева на Кубань и в Ставрополье, 17–19 сентября 1986 года. — М.: Политиздат, 1986. — 64 с.)

27 октября На заседании Политбюро ЦК КПСС при обсуждении вопроса об обращении граждан в ЦК КПСС произошла первая серьезная дискуссия, которая выявила отсутствие единства высшего партийного руководства о стратегии «перестройки».

В частности, член Политбюро ЦК КПСС А.А.Громыко высказался против готовящегося А.Н.Яковлевым решения о создании Комиссии по реабилитации жертв политических репрессий. Он также осудил попытки советской прессы представить новый образ «обновленного социализма, очищенного от сталинских репрессии и искажений ленинизма».

М.С.Горбачев процитировал несколько писем, обращенных к нему лично. «Мне, и не только мне, не нравится то, как Вы ведете внутреннюю политику. Слишком много слов!... Приятно слушать, но на деле-то ничего нет. Мы что, стали жить лучше, стали работать лучше? ...». В другом письме говорилось: «Ваши утопические проекты по спасению России доведут нас до полного разочарования в политике партии. Посмотрите трезво, до чего дошла страна. Кругом процветают коррупция и спекуляция. Это приведет нашу Родину к полной отсталости и преклонению перед капиталистическим образом жизни. Великая держава все больше становится похожей на Русь, разоренную Батыем ...».

(см.: Союз можно было сохранить. Белая книга: Документы и факты политики М.С.Горбачева по реформированию и сохранению многонационального государства. — М.: АСТ: АСТ Москва, 2007. — 552 с.)

17 декабря Начались массовые молодежные волнения на национальной почве в городе Алма-Ата, столице Казахской ССР (до 19 декабря 1986 г.).

После отставки Первого секретаря ЦК Коммунистической партии Казахской ССР Динмухамеда Ахмедовича Кунаева (причиной послужили многочисленные жалобы в ЦК КПСС по фактам коррупции в окружении Д.А. Кунаева) по рекомендации ЦК КПСС на этот пост был назначен Первый секретарь Ульяновского обкома КПСС Геннадий Васильевич Колбин, известный своей борьбой с коррупцией, а не председатель Совета Министров Казахской ССР Нурсултан Абишевич Назарбаев, как ожидали многие представители национальной элиты. Дело в том, что в Советском Союзе в национальных республиках на должность руководителя было принято назначать представителя титульной национальности. Это правило распространялось не только на номенклатуру КПСС, но и на руководителей представительных и исполнительных органов власти. Назначение Г.В. Колбина, нарушающее эту традицию, было расценено в республике как ущемление национальных интересов.

Самому Н.А. Назарбаеву, несмотря на значительные усилия, не удалось предотвратить конфликт, и для разгона демонстрантов были использованы подразделения внутренних войск МВД СССР. Задержано более 2 тысяч человек, 235 человек госпитализировано, погибли двое.

Примечание: В декабре 1991 года Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев реабилитировал участников алма-атинских событий и объявил 17 декабря национальным праздником — Днем демократического обновления Республики Казахстан.

23 декабря По решению Генерального секретаря ЦК КПСС М.С.Горбачева в

Москву из ссылки в город Горький возвращается известный ученый-физик и правозащитник Андрей Дмитриевич Сахаров.

Примечание: Академик АН СССР А.Д. Сахаров (1921–1989) сыграл важную роль в создании советского термоядерного оружия. Трижды Герой Социалистического Труда. Был одним из основателей Комитета по правам человека в Москве (1970). Лауреат Нобелевской премии мира (1975).

1987 год

11 января В газете «Московские новости» опубликована статья историка Ю.Н. Афанасьева, положившая начало обсуждению проблемы сталинизма в научной и публицистической литературе.

(см.: Афанасьев Ю.Н. *Энергия исторического знания* // *Московские новости*. 1987. 11 января)

19 января Возник первый крупный конфликт между М.С. Горбачевым и Б.Н. Ельциным.

На заседании Политбюро ЦК КПСС при обсуждении проектов документов Пленума ЦК КПСС «О перестройке и кадровой работе» Б.Н. Ельцин посчитал, что оценки перестройки завышены, негативные явления еще очень сильны, и в этом есть определенная вина прежнего, «застойного» состава Политбюро ЦК КПСС, а в аппарате ЦК КПСС сохраняется «нажимной» стиль работы.

Б.Н. Ельцин, в частности, сказал: «Оценки состояния перестройки в стране завышены. Во многих эшелонах не произошло ни оздоровления, ни перестройки. Критика пока идет в основном сверху вниз...». По мнению Б.Н. Ельцина, попытки М.С. Горбачева сравнить перестройку с революцией 1917 года являются преждевременными, поскольку в социальной структуре советского общества пока не произошло никаких значимых изменений.

(цит. по: Воротников В.И. *А было это так... Из дневника члена Политбюро ЦК КПСС*. — М.: Совет ветеранов книгоиздания: SIMAR, 1995. С. 122; Colton T.J. *Yeltsin: a life*. — N.Y.: Basic Books, 2008. P. 132)

27 января Открылся Пленум ЦК КПСС «О перестройке и кадровой работе» (до 28 января 1987 г.).

При подготовке январского (1987 г.) Пленума ЦК КПСС М.С. Горбачев и его соратники столкнулись с сопротивлением и зачастую с прямым саботажем со стороны работников ЦК КПСС. Так, например, сроки этого мероприятия, посвященного работе с кадрами, переносились три раза.

На Пленуме ЦК КПСС М.С. Горбачевым впервые сформулирована задача «перестройки общественных отношений». Для борь-

бы с проявившимся «механизмом торможения» перестройки предложено возродить «идеалы Октября», возвратиться к «ленинским нормам» жизни. Поскольку для продолжения политики перестройки становится жизненно необходимым расширение ее социальной поддержки, т.е. вовлечение в политику все более широких слоев населения, выдвинут лозунг «строительства социализма с человеческим лицом».

На пленуме также принято решение о проведении (впервые после окончания Великой Отечественной войны) Всесоюзной конференции Коммунистической партии Советского Союза.

На пленуме М.С.Горбачев обнародовал обновленный внутриполитический курс развития СССР, опирающийся на политику гласности (политическая команда М.С.Горбачева надеялась, что, помимо прочего, гласность поможет выбирать верных идеям перестройки кандидатов на партийные и советские должности). Принято решение о введении выборов на альтернативной основе как в КПСС, так и в Советах народных депутатов.

По мнению членов политической команды М.С.Горбачева: «в отличие от западного капитализма, который сумел трансформироваться и адаптироваться к новым условиям и открыл тем самым простор для перехода к новой цивилизации, советская административно-командная система, называвшая себя социалистической, искусственно консервировалась. Отдельные попытки ее реформирования оказались робкими, непоследовательными и не доводились до конца. Долго такое состояние сохраняться не могло. Усредненному благополучию неизбежно пришел бы конец. Рано или поздно, максимум через пять лет, это привело бы к взрыву колоссальной силы. Избежать такого спонтанного и такого грозного исхода событий можно было лишь проявив инициативу сверху, начав трудный и болезненный процесс перестройки всех основных сфер общественной жизни».

(цит. по: Медведев В.А. В команде Горбачева: взгляд изнутри. — М.: Былина, 1994. С. 5)

28 января На Пленуме ЦК КПСС проведены кадровые изменения в высшем политическом руководстве.

В частности, из состава Политбюро ЦК КПСС был выведен Д.А.Кунаев, а из секретарей ЦК КПСС — М.В.Зимянин. Кандидатом в члены Политбюро ЦК КПСС стал А.Н.Яковлев, а секретарями ЦК КПСС — А.И.Лукиянов и Н.Н.Слюньков. А.И.Лукиянов был также назначен заведующим Отделом административных органов ЦК КПСС.

17 февраля Начало поездки М.С.Горбачева в Советскую Прибалтику с посе-

щением Латвийской ССР и Эстонской ССР (поездка завершилась 21 февраля 1987 г.).

Основной темой визита стало обсуждение проблем национальной политики в свете перестройки. Главный тезис М.С. Горбачева — пропаганда «букета культур» в СССР должна сопровождаться реальными мерами по развитию межнационального общения.

(см.: Твердо идти дорогой перестройки и углубления демократии: Сборник материалов о поездке М.С. Горбачева в Латвийскую и Эстонские ССР 17–21 февраля 1987 года. — М.: Политиздат, 1987. — 79 с.)

23 февраля Состоялось специальное заседание Политбюро ЦК КПСС, на котором были рассмотрены результаты поездки Генерального секретаря ЦК КПСС М.С. Горбачева в Прибалтику (17–21 февраля 1987 г.).

6 мая В Москве на Манежной площади прошла первая массовая демонстрация, организованная историко-патриотическим объединением «Память» в защиту территории Поклонной горы и парка Победы.

Первый секретарь МГК КПСС Б.Н. Ельцин встретился с участниками демонстрации в Колонном зале Дома Союзов СССР.

18 мая Исполнительный комитет Ленинградского городского Совета народных депутатов (Исполком Ленсовета) ввел разрешительный характер проведения митингов и уличных шествий в городе.

В документе, в частности, устанавливалось, что:

«2.1. Разрешение на проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций и иных массовых мероприятий выдается исполкомом местных Советов, как правило, в письменной форме.

При проведении мероприятия на территории двух и более районов разрешение выдается Исполкомом Ленсовета.

2.2. За разрешением могут обращаться администрация государственных предприятий, учреждений и организаций, руководители общественных и кооперативных организаций, любительских объединений, клубов, секций и т.п., отдельные граждане».

(см.: Временные правила о порядке проведения собраний, митингов, шествий, демонстраций и иных массовых мероприятий на улицах, площадях, проспектах, в парках, садах и скверах Ленинграда. Утверждены Решением Исполкома Ленсовета № 376 от 18 мая 1987 г. // Бюллетень Ленгорисполкома, 1987. № 11)

28 мая Легкомоторный самолет «Цессна» под управлением 18-летнего летчика-любителя из Гамбурга Матиаса Руста (ФРГ) безнаказанно пролетел от западных границ СССР до Москвы и приземлился около Кремля

Полет М. Руста, который он назвал своим «вкладом в дело мира», проходил в День пограничника СССР. В этот день М. Руст выле-

тел из Хельсинки, куда он прибыл накануне из Гамбурга, указав в полетном задании пункт назначения Стокгольм. Над акваторией Балтийского моря самолет исчез с экранов радаров, поскольку М. Руст резко снизив высоту и скорость полета, повернул на Москву. В процессе полета он ориентировался по линии Октябрьской железной дороги Ленинград–Москва. В этот день автоматизированная система ПВО Московского военного округа была отключена для профилактических работ, слежение за самолетом М. Руста проходило в ручном режиме и координировалась по телефонам. По пути следования М. Руста несколько раз взлетали истребители-перехватчики, но не получив исчерпывающих команд, возвращались на свои базы. Наконец, в 19 часов 10 минут самолет М. Руста приземлился на Большой Москворецкий мост и докатился до собора Василия Блаженного, где пилот начал раздавать автографы прохожим. Через 10 минут он был арестован.

В этот день Генеральный секретарь ЦК КПСС М.С. Горбачев находился с визитом в Германской Демократической Республике в Берлине.

Примечание: По инициативе М.С. Горбачева за ненадлежащее исполнение служебных обязанностей Министр обороны СССР С.Л. Соколов был отправлен в отставку и затем на Пленуме ЦК КПСС 26 июня 1987 года освобожден от обязанностей кандидата в члены Политбюро ЦК КПСС. Новым Министром обороны СССР стал начальник Главного управления кадров — заместитель Министра обороны СССР Дмитрий Тимофеевич Язов. Всего в отставку было отправлено более 150 генералов и офицеров.

26 июня

На Пленуме ЦК КПСС проведены изменения в высшем политическом руководстве.

Членом Политбюро ЦК КПСС был избран В.П. Никонов, переведены из кандидатов в члены Политбюро ЦК КПСС Н.Н. Слюньков и А.Н. Яковлев. Д.Т. Язов переведен из кандидатов в члены ЦК КПСС и избран кандидатом в члены Политбюро ЦК КПСС.

30 июня

Принят Закон СССР «О всенародном обсуждении важных вопросов государственной жизни».

В преамбуле закона, в частности, отмечалось: «Дальнейшее углубление социалистической демократии, развитие самоуправления народа предполагают расширение для каждого гражданина СССР реальных возможностей осуществлять конституционное право на участие в управлении государственными и общественными делами, в обсуждении проектов законов и решений общегосударственного и местного значения, а также крупных вопросов общественной жизни...».

(см.: Закон СССР от 30 июня 1987 г. № 7286-XI «О всенародном обсуждении важных вопросов государственной жизни» // Ведомости ВС СССР. 1987. № 26. Ст. 387)

- 6 июля** Начались массовые демонстрации крымских татар в Москве на Красной площади и в Измайловском парке с требованием разрешения вернуться к местам традиционного проживания в Крым.
- 9 июля** Прошло заседание Политбюро ЦК КПСС по вопросу обращения крымских татар в Президиум Верховного Совета СССР о переселении в Крым. Обсуждалась целесообразность создания автономного татарского округа в Крыму и автономного немецкого округа в Поволжье.
- В ходе обсуждения предложения Председателя Комитета партийного контроля при ЦК КПСС Михаила Сергеевича Соломенцева вернуться к декрету В.И. Ленина о присоединении Крыма к РСФСР М.С. Горбачев сказал: «Возврат Крыма в РСФСР создает трещину там, где она сейчас нам совсем ни к чему, — в славянском ядре “социалистической империи”... Надо в Узбекистане создать условия для полнокровной жизни татар... Кто уже оказался в Крыму, пусть там и живут... [надо] призывать людей стоять на почве реальности».
- (см.: Союз можно было сохранить. Белая книга: Документы и факты политики М.С. Горбачева по реформированию и сохранению многонационального государства. — М.: АСТ: АСТ Москва, 2007. — 552 с.)*
- 23 июля** Прошли новые массовые демонстрации крымских татар в Москве с требованием разрешения вернуться в Крым (продолжались до 26 июля 1987 г.).
- 30 июля** Участники массовых демонстраций крымских татар силами МВД СССР задержаны и депортированы из Москвы.
- 11 августа** Московский городской Совет народных депутатов (Моссовет) принял «Временные правила организации и проведения собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и иных мероприятий на улицах, площадях, проспектах, в парках, садах, скверах и других общественных местах г. Москвы».
- Решение об утверждении документа было принято Первым секретарем МГК КПСС Б.Н. Ельциным без согласования с ЦК КПСС в связи с массовыми демонстрациями и шествиями в Москве. В тот же день правила были опубликованы в газете «Вечерняя Москва».
- В начале августа 1987 года после демонстраций общества «Память» и выступлений крымских татар Б.Н. Ельцин обещал М.С. Горбачеву, который уезжал из Москвы в очередной отпуск, решить вопрос с проведением массовых мероприятий в Москве. Идея Б.Н. Ельцина заключалась в том, чтобы разрешить представителям неформальных организаций свободно проводить митин-

ги и шествия, но ограничить их территорией Измайловского парка на востоке Москвы, где создать своеобразный аналог лондонского Гайд-парка.

(см.: Яковлев А.Н. *Сумерки*. — М.: Материк, 2003. С. 404)

23 августа Прошли массовые митинги в столицах Эстонской ССР, Латвийской ССР и Литовской ССР в годовщину подписания пакта Молотова–Риббентропа с требованием сообщить «правду о переделе Европы тоталитарными режимами».

10 сентября На заседании Политбюро ЦК КПСС подвергнуто острой критике решение Моссовета самостоятельно устанавливать правила организации и проведения митингов, собраний и уличных шествий.

Руководитель Секретариата ЦК КПСС Е.К. Лигачев, который замещал М.С. Горбачева, находившегося в отпуске, обвинил Б.Н. Ельцина в нежелании прислушиваться к мнению Политбюро ЦК КПСС. Б.Н. Ельцин ответил в том смысле, что нет необходимости решать такие вопросы с участием высшего политического руководства страны и регулирование проведения массовых мероприятий следует оставить в ведении Москвы и других местных Советов народных депутатов с учетом местных особенностей. В свою очередь Е.К. Лигачев заявил о том, что отклонение от общих правил наносит «вред обществу, государству и гражданам». По итогам заседания решение Моссовета было отменено.

(см.: *Рабочая запись заседания Политбюро ЦК КПСС, 10 сентября 1987 г.* Цит. по: Colton T.J. *Yeltsin: a life*. — N.Y.: Basic Books, 2008. P. 137)

12 сентября Первый секретарь МГК КПСС, кандидат в члены Политбюро ЦК КПСС Б.Н. Ельцин обратился с личным письмом к Генеральному секретарю ЦК КПСС М.С. Горбачеву, в котором изложил свое видение ситуации в Москве, критиковал действия Е.К. Лигачева и попросил о своей отставке с высших постов в КПСС.

М.С. Горбачев оставил это письмо без ответа.

28 сентября Политбюро ЦК КПСС приняло решение о создании Комиссии по реабилитации жертв политических репрессий под руководством М.С. Соломенцева.

В комиссию также вошли: А.Н. Яковлев, В.М. Чебриков, Г.П. Разумовский, А.И. Лукьянов, В.И. Болдин и Г.С. Смирнов.

12 октября Генеральный секретарь ЦК КПСС М.С. Горбачев посетил с визитом Ленинград.

В ходе встречи с жителями города на Марсовом поле он, в частности, заявил: «Сегодня судьба нашего поколения во многом схо-

жа с судьбой ленинградцев, которые тут боролись и выстояли. Так и нам теперь надо выдержать».

(см.: Партия революции — партия перестройки. Сборник материалов о поездке М.С.Горбачева в Ленинград 12–13 октября 1987 г. — М.: Политиздат, 1987. С. 27)

21 октября Состоялся Пленум ЦК КПСС, посвященный подготовке к празднованию 70-летия Великой Октябрьской революции, на котором произошло углубление конфликта кандидата в члены Политбюро ЦК КПСС, Первого секретаря МГК КПСС Б.Н.Ельцина с консервативной частью Политбюро ЦК КПСС.

В выступлении на пленуме Б.Н.Ельцин заявляет о своем несогласии с темпами проводимых реформ и с официальной оценкой положения дел в стране. Он обращается к участникам Пленума ЦК КПСС с просьбой о своей отставке с партийных постов и сталкивается со стеной осуждения и непонимания. Пленум ЦК КПСС принимает специальное постановление «О выступлении т. Ельцина Б.Н. на Пленуме ЦК КПСС», в котором это выступление названо «политически ошибочным».

(см.: РГНИ. Фонд № 2. Оп. 5. 80–96 ед. хр., 1987)

21 октября Пленум ЦК КПСС освободил Г.А.Алиева от обязанностей члена Политбюро ЦК КПСС в связи с его уходом на пенсию по состоянию здоровья.

2 ноября В Кремлевском дворце съездов состоялось совместное торжественное заседание Центрального Комитета КПСС, Верховного Совета СССР и Верховного Совета РСФСР, посвященное 70-летию Великой Октябрьской социалистической революции.

Генеральный секретарь ЦК КПСС М.С.Горбачев выступил с докладом «Октябрь и перестройка: революция продолжается». Этот доклад сыграл важную роль в формировании отношения советских людей к перестройке. Излагая принципы политики «гласности», М.С.Горбачев сформулировал новые оценки исторических событий, что положило начало процессу возвращения правды о событиях русской и советской истории. Одновременно он резко выступил против попыток «дискредитировать социализм, как новый общественный строй, как реальную альтернативу капитализму».

(см.: Горбачев М.С. Октябрь и перестройка: революция продолжается. — М.: Политиздат, 1987. С. 14)

11 ноября На пленуме МГК КПСС Б.Н.Ельцин освобожден от обязанностей Первого секретаря Московского городского комитета КПСС.

Это событие становится символом размежевания прежде единых сил, вовлеченных в перестройку.

- 18 ноября** В столице Латвийской ССР городе Рига состоялся митинг с требованием предоставления независимости Латвии. Массовая демонстрация с теми же лозунгами прошла в городе Лиепая.
- 20 ноября** В Свердловске начались массовые митинги в поддержку Б.Н. Ельцина (до 21 ноября 1987 г.).

1988 год

- 14 января** Член ЦК КПСС Б.Н. Ельцин назначен Первым заместителем Председателя Госстроя СССР — Министром СССР.

Примечание: Б.Н. Ельцин был избран членом ЦК КПСС на XXVI Съезде КПСС в 1981 году и сохранял членство до своего выхода из КПСС в 1990 году.

- 8 февраля** Начался кризис в Нагорно-Карабахской автономной области Азербайджанской ССР, который стал первым за всю историю СССР конфликтом, принявшим форму масштабного вооруженного межэтнического столкновения.

Массовый исход азербайджанцев из Армянской ССР. Демонстрации в Баку под лозунгом «Нагорно-Карабахская область — неотъемлемая часть Азербайджана».

- 17 февраля** На Пленуме ЦК КПСС (продолжался до 18 февраля 1988 г.) рассмотрены вопросы идеологического обеспечения перестройки и проведены изменения в высшем политическом руководстве страны.

Генеральный секретарь ЦК КПСС М.С. Горбачев выступил с докладом «Революционной перестройке — идеологию обновления».

Пленум ЦК КПСС избрал кандидатами в члены Политбюро ЦК КПСС Ю.Д. Маслюкова и Г.П. Разумовского. Министр общего машиностроения СССР О.Д. Бакланов избран секретарем ЦК КПСС. Заведующий Общим отделом ЦК КПСС В.И. Болдин переведен из кандидатов в члены ЦК КПСС.

Б.Н. Ельцин освобожден от обязанностей кандидата в члены Политбюро ЦК КПСС.

(см.: Революционная перестройка — идеология обновления. Речь Генерального секретаря ЦК КПСС М.С. Горбачева на пленуме ЦК КПСС 18 февраля 1988 г. // Правда. 1988. 19 февраля)

- 20 февраля** Совет народных депутатов Нагорно-Карабахской автономной области обратился в Верховный Совет Азербайджанской ССР и в Верховный Совет Армянской ССР с просьбой о передаче автономной области из состава Азербайджанской ССР в состав Армянской ССР.

Аналогичное обращение было направлено в Верховный Совет СССР.

21 февраля Прошло внеочередное заседание Политбюро ЦК КПСС по вопросу Нагорного Карабаха.

Политбюро ЦК КПСС дало поручение ЦК Коммунистических партий Азербайджана и Армении принять срочные меры. Политбюро ЦК КПСС решило, что «недопустимо любое изменение административных границ СССР». Первопричиной конфликта были признаны настроения в армянском обществе, поэтому ЦК КПСС было поручено срочно установить контакты с авторитетными представителями внутрисоюзной армянской диаспоры.

(см.: Горбачев М.С. Собрание сочинений / Т. 9. Ноябрь 1987–март 1988. — М.: Весь мир, 2009, С. 372)

26 февраля Начались погромы армянского населения в городе Сумгаит — промышленном пригороде Баку — столице Азербайджанской ССР (продолжались до 29 февраля 1988 г.).

Массовые случаи насилия, грабежей, разгрома имущества жителей-армян (разграблено более 400 квартир) при полном бездействии милиции. По данным Генеральной прокуратуры СССР, погибли 32 человека (26 армян, 6 азербайджанцев), ранены около 200 человек.

(см.: Эмоции и разум. О событиях в Нагорном Карабахе и вокруг него // Правда. 1988. 21 марта)

27 февраля Генеральный секретарь ЦК КПСС М.С. Горбачев направил обращение «К трудящимся, к народам Азербайджана и Армении».

В частности, в документе отмечалось следующее: «Обращаюсь к вам в связи с событиями в Нагорном Карабахе и вокруг него. Поднят вопрос о переходе этой автономной области из Азербайджанской ССР в состав Армянской ССР. Этому придана острота и драматичность, которые привели к напряженности и даже к действиям, выходящим за рамки закона. Скажу откровенно: ЦК КПСС обеспокоен таким развитием событий, оно чревато самыми серьезными последствиями. Мы не за то, чтобы уклоняться от откровенного обсуждения различных идей и предложений. Но делать это надо спокойно, в рамках демократического процесса и законности, не допуская ни малейшего ущерба интернационалистской сплоченности наших народов. Нельзя отдавать серьезнейшие вопросы народной судьбы во власть стихии и эмоций.

Очень важно — оценить свои заботы в контексте не только местных условий, но и с учетом развернувшихся в стране процессов революционного обновления.

... Все мы с вами — советские граждане. У нас общая история, общие победы, за плечами великий труд, горести и утраты. Мы заняты великим делом перестройки, от успеха которой зависят судьбы социализма, нашей Родины, каждого из нас. Я обращаюсь к вам, товарищи, к вашей сознательности и ответственности, к вашему благоразумию. Отстоим и в этом испытании наш советский интернационализм, непоколебимую веру в то, что только в дружной семье всех наших народов мы можем обеспечить прогресс нашего общества, благоденствие всех его граждан».

(см.: *Обращение Генерального секретаря ЦК КПСС М.С. Горбачева «К трудящимся, к народам Азербайджана и Армении» // Бакинский рабочий. 1988. 27 февраля*)

29 февраля Состоялось внеочередное заседание Политбюро ЦК КПСС о дополнительных мерах в связи с событиями в Азербайджанской и Армянской ССР.

М.С. Горбачев, в частности, сказал: «Меры, которые мы предприняли, в том числе обращение, направленное прямо в Армению и в Азербайджан, сыграли свою роль. Люди откликнулись на обращение. Его после доработки направили туда ночью по шифросвязи, а уже днем с ним начали работать. В последний момент на улицах Еревана было не менее полумиллиона человек. Все было парализовано, все остановлено. Начали подтягиваться люди из ближайших сел. Шли колоннами.

... Но я должен сказать, что ... дисциплина у армян была высокой, ничего антисоветского не было. Кроме отдельных групп, которые выходили и митинговали, — тем не менее вся масса шла под знаменами нашими, с портретами членов Политбюро. Только экстремисты подбрасывали лозунг самоопределения. Но во всех выступлениях дело не доходило ни до антисоветизма, ни до враждебных выходов и т. д. Так держалась вся эта масса. Но из этого вытекает и то, что все это было хорошо, товарищи, подготовлено. Так просто все это не организуешь: и смены шли, и питание подвозилось, и друг друга меняли.

... Во всех выступлениях была тема Карабаха, его присоединения к Армении. Говорилось, что этот вопрос при Сталине был решен неправильно, что это решение было навязано народу в известных условиях, что оно неправильно и что этот вопрос надо решить сейчас, в рамках демократизма и перестройки».

(см.: *Горбачев М.С. Собрание сочинений / Т. 9. Ноябрь 1987 — март 1988. — М.: Весь мир, 2009. С. 399*)

13 марта В газете «Советская Россия» опубликовано письмо преподавательницы из Ленинграда Нины Александровны Андреевой «Не могу поступаться принципами», направленное против политики перестройки.

Поскольку М.С. Горбачев находился в это время в зарубежной поездке, Е.К. Лигачев, замещающий Генерального секретаря ЦК КПСС, рекомендовал перепечатать статью во всех региональных изданиях КПСС.

Письмо было воспринято на местах как сигнал прекращения политики перестройки и привело к первому публичному проявлению раскола в политическом руководстве СССР в отношении линии, проводимой М.С. Горбачевым. После этих событий имя Н.А. Андреевой стало нарицательным для обозначения сторонников плановой советской экономики и «противников перестройки».

5 апреля В газете «Правда» опубликована редакционная статья «Принципы перестройки: революционность мышления и действий».

Статья была подготовлена А.Н. Яковлевым и В.А. Медведевым в ответ на письмо Н.А. Андреевой «Не могу поступаться принципами» и фактически положила начало открытому обсуждению в обществе проблем истории КПСС и советской государственной системы.

(см.: Принципы перестройки: революционность мышления и действий // Правда. 1988. 5 апреля)

13 апреля В Таллине кандидат философских наук Эдгар Эльмарович Сависар во время телевизионной передачи «Подумаем еще» выдвинул идею создания массового общественного движения — Народного фронта — в поддержку перестройки.

Примечание: Этим же вечером в студии Таллинского телевидения была написана декларация о Народном фронте Эстонии. За основу декларации взяты требования объединенного Пленума творческих союзов Эстонской ССР, который состоялся 1–2 апреля 1988 года. К началу мая создано более 1000 опорных групп Народного фронта Эстонии. Местом массовых действий фронта становится Певческое поле под Таллином, а сам певческий праздник постоянным митингом.

26 мая Член Политбюро ЦК КПСС Г.А. Алиев освобожден от обязанностей Первого заместителя Председателя Совета Министров СССР.

3 июня В Литовской ССР представителями интеллигенции образована инициативная группа Движения за перестройку «Саюдис». В число уполномоченных «Саюдиса», в частности, вошли композитор Витаутас Ландсбергис и экономист Казимира Дануте Прунскене.

28 июня Началась работа XIX Всесоюзной конференции КПСС (до 1 июля 1988 г.).

На Всесоюзной партконференции были обнародованы основные направления реформы политической системы СССР.

Главной политической целью перестройки названа «передача реальных властных полномочий» народу в лице его представи-

тельных органов — Советов народных депутатов. Высшим органом государственной власти в стране становился Съезд народных депутатов СССР, который в свою очередь из числа своих делегатов формирует двухпалатный Верховный Совет СССР — постоянно действующий законодательный, распорядительный и контрольный орган власти.

(см.: XIX Всесоюзная конференция Коммунистической партии Советского Союза, 28 июня — 1 июля 1988 года. Стенографический отчет. [в 2 т.] / Т. 1. — М.: Политиздат, 1988)

28 июня

Генеральный секретарь ЦК КПСС М.С. Горбачев выступил на XIX Всесоюзной конференции КПСС с докладом «О ходе реализации решений XXVII съезда КПСС и задачах по углублению перестройки».

В частности, М.С. Горбачев отметил следующее: «Перед нами сегодня много сложных вопросов. Но какой из них ключевой? ЦК КПСС считает, что таким вопросом является реформа нашей политической системы.

...Как углубить и сделать необратимой революционную перестройку, которая по инициативе и под руководством партии развернулась в нашей стране, — вот коренной вопрос, стоящий перед нами, делегатами XIX Всесоюзной партийной конференции. Вопрос этот поставлен самой жизнью. Он широко обсуждается в партии и народе. И от того, насколько мы дадим правильный ответ, зависит, в состоянии ли партия выполнить роль политического авангарда на новом этапе развития советского общества».

Среди основных элементов реформы политической системы Генеральный секретарь ЦК КПСС назвал разграничение функций партийных и советских (хозяйственных) органов, восстановление демократического механизма альтернативных выборов и создание новой структуры государственной власти СССР.

(см.: XIX Всесоюзная конференция Коммунистической партии Советского Союза, 28 июня — 1 июля 1988 года. Стенографический отчет. [в 2 т.] / Т. 1. — М.: Политиздат, 1988. С. 19)

1 июля

На XIX Всесоюзной конференции КПСС выступил член ЦК КПСС, Первый заместитель Председателя Госстроя СССР — Министр СССР Б.Н. Ельцин.

Он, в частности, сказал: «Перестройка встряхнула народ. И, видимо, перестройку надо было начинать именно с партии. Затем она повела бы за собой, как и всегда, всех остальных. А партия, как раз с точки зрения перестройки, и отстала.

...По политической системе. Здесь считаю главным, чтобы действовал такой механизм в партии и обществе, который исключал бы ошибки, даже близко подобные прошлым, отбросившие стра-

ну на десятилетия, не формировал “вождей” и “вождизм”, роздал подлинное народовластие и дал для этого твердые гарантии.

... Некоторые предложения по выборам: они должны быть общими, прямыми и тайными, в том числе секретарей, Генерального Секретаря ЦК, снизу доверху из состава бюро в областях или Политбюро... Это должно касаться и Верховного Совета, профсоюзов и комсомола. Без всяких исключений, тем более для высшего эшелона, ограничить пребывание на выборной должности двумя сроками... Все сказанное, а не предложенная некоторыми двухпартийная система, по моему мнению, и будет определенной гарантией против культа личности, который наступает не через 10–15 лет, а зарождается сразу, если имеет почву.

...У нас во всем привыкли обвинять умерших. Сдачи тем более не получишь. Сейчас получается: в застое виноват один только Брежнев. А где же были те, кто по 10, 15, 20 лет и тогда, и сейчас в Политбюро? Каждый раз голосовали за разные программы. Почему они молчали, когда решал один с подачи аппарата ЦК судьбы партии, страны, социализма? Доголосовались до пятой звезды у одного и кризиса общества в целом.

... Да, мы гордимся социализмом и гордимся тем, что сделано, но нельзя кичиться этим. Ведь за 70 лет мы не решили главных вопросов — накормить и одеть народ, обеспечить сферу услуг, решить социальные вопросы. На это и направлена перестройка общества, но идет она с большим торможением, а значит, каждый из нас недостаточно трудится, недостаточно борется за нее. Но также одной из главных причин трудностей перестройки является ее декларативный характер. Объявили о ней без достаточного анализа причин возникшего застоя, анализа современной обстановки в обществе, без глубокого анализа в разрезе истории допущенных партией ошибок и упущений. И как результат перестройки — за 3 года не решили каких-то осязаемых реальных проблем для людей, а тем более не добились революционных преобразований.

Осуществляя перестройку, надо ставить рубежи не только до 2000 года, а на каждые 2–3 года ставить и решать окончательно одну-две задачи для блага людей. Не разбрасываясь за счет других направлений, сосредоточить именно туда все — ресурсы, науку, энергию людей и т. д. А пока вера людей может качнуться в любой момент. Пока все находились под гипнозом слов — это спасало. В дальнейшем — это риск потерять руль управления и политическую стабильность».

После своего выступления Б.Н.Ельцин обратился к делегатам конференции с просьбой о политической реабилитации. Он, в частности, сказал: «Считаю этот вопрос принципиальным, умест-

ным в свете провозглашенного в докладе [М.С. Горбачева] и выступлениях социалистического плюрализма мнений, свободы критики и терпимости к оппонентам».

(см.: XIX Всесоюзная конференция Коммунистической партии Советского Союза, 28 июня — 1 июля 1988 года. Стенографический отчет. [в 2 т.] / Т. 2. — М.: Политиздат, 1988. С. 56–60)

13 июля Журналисты телевидения, радио и всесоюзной печати впервые приглашены на заседание Президиума Верховного Совета СССР.

27 сентября Принято Постановление Совета Министров СССР «О мерах, направленных на упрощение порядка выезда граждан СССР за границу».

Постановление касалось упрощения порядка выезда в социалистические страны. Устанавливалось, что граждане СССР могут выезжать в социалистические страны, с которыми заключены договоры о безвизовых поездках, и возвращаться в СССР по паспорту гражданина СССР с вкладышем, форма которого устанавливается Министерством внутренних дел СССР по согласованию с Министерством иностранных дел СССР.

(см.: Постановление Совета Министров СССР от 27 сентября 1988 г. № 1119 «О мерах, направленных на упрощение порядка выезда граждан СССР за границу» // СП СССР. 1988. № 34. Ст. 97)

30 сентября Генеральный секретарь ЦК КПСС М.С. Горбачев провел крупнейшую реорганизацию в партийном и государственном руководстве.

Из состава Политбюро ЦК КПСС выведены А.А. Громыко и М.С. Соломенцев, от обязанностей кандидатов в члены Политбюро ЦК КПСС освобождены П.Н. Демичев и В.И. Долгих. Членом Политбюро ЦК КПСС избран В.А. Медведев, а кандидатами в члены Политбюро ЦК КПСС — А.П. Бирюкова, А.В. Власов, А.И. Лукьянов. Секретарем ЦК КПСС избран В.М. Чебриков. Первый секретарь ЦК Компартии Латвии Б.К. Пуго утвержден председателем Комитета партийного контроля при ЦК КПСС.

Принято решение Пленума ЦК КПСС о реформировании комитетов КПСС. Комитеты КПСС освобождены от «несвойственных им функций», фактически отстранены от государственного управления. Ликвидирован в качестве коллегиального органа управления Секретариат ЦК КПСС.

Также принято решение о реорганизации и существенном сокращении числа ответственных и технических работников Центрального Комитета КПСС (на 700 и 600 человек соответственно, что составляло примерно половину численности аппарата ЦК КПСС).

Е.К. Лигачев избран секретарем ЦК КПСС по сельскому хозяйству, а А.Н. Яковлев — секретарем ЦК КПСС по международным

вопросам. Спустя несколько дней вместо А.А.Громыко председателем Президиума Верховного Совета СССР избран М.С.Горбачев. (см.: РГНИ. Фонд № 2. Оп. 5. 163-176 ед.хр. 1988)

- 1 октября** Состоялся I съезд Народного фронта Эстонии (до 2 октября 1988 г.).
Главной целью фронта объявлено «достижение политической, экономической и культурной самостоятельности Эстонской ССР» и признание прав Эстонской ССР как «суверенной республики».
- 8 октября** Состоялся Учредительный съезд латвийского национально-демократического движения в поддержку перестройки — Народного фронта Латвии (до 9 октября 1988 г.).
- 19 октября** Создан оргкомитет Белорусского народного фронта за перестройку «Адраджэньне» («Возрождение»).
- 22 октября** Состоялся учредительный съезд Движения за перестройку «Саюдис» (до 23 октября 1988 г.).
Целью движения «Саюдис» объявлено достижение «государственного, экономического и культурного суверенитета Литовской ССР», превращение Литвы в безъядерную, демилитаризованную зону.
- 29 октября** Проведена подготовительная конференция Всесоюзного добровольного историко-просветительского общества «Мемориал» под председательством А.Д.Сахарова.
- 16 ноября** Верховный Совет Эстонской ССР принял Декларацию «О суверенитете Эстонской ССР».
В декларации, в частности, говорилось: «Суверенитет Эстонской ССР означает, что ей в лице ее высших органов власти, управления и судебных органов принадлежит высшая власть на своей территории. Суверенитет Эстонской ССР един и неделим. В соответствии с этим дальнейший статус республики в составе СССР должен быть определен Союзным договором».
(см.: Декларация Верховного Совета Эстонской ССР от 16 ноября 1988 г. «О суверенитете Эстонской ССР» // Советская Эстония (вечерний выпуск). 1988. 18 ноября)
- 16 ноября** Верховный Совет Эстонской ССР внес поправки в Конституцию Эстонской ССР, связанные с принятием Декларации о суверенитете Эстонской ССР.
С соответствии с принятыми поправками «земля, ее недра, атмосферный воздух, внутренние и территориальные воды, шельф, леса и другие природные ресурсы» на территории республики

передавались в исключительное ведение Эстонской ССР. Также было указано, что «Законы и иные нормативные акты СССР вступают в силу на территории Эстонской ССР после их регистрации в порядке, установленном Президиумом Верховного Совета Эстонской ССР. Верховный Совет Эстонской ССР имеет право приостанавливать или устанавливать пределы применения законодательного или иного нормативного акта СССР, если этим актом нарушен суверенитет Эстонской ССР или не урегулированы вопросы, которые по Конституции Эстонской ССР относятся к ведению Эстонской ССР, либо если в них не учтена специфика республики».

(см.: Закон Эстонской ССР от 16 ноября 1988 г. «О внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) Эстонской ССР» // Ведомости ВС и правительства Эстонской ССР. 1988. № 48. Ст. 684)

26 ноября Президиум Верховного Совета СССР признал не соответствующими Конституции СССР и законам СССР решения Верховного Совета Эстонской ССР о суверенитете.

(см.: Указ Президиума Верховного Совета СССР от 26 ноября 1988 г. № 9836-XI «О несоответствии Закона Эстонской ССР «О внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) Эстонской ССР» и Декларации Верховного Совета Эстонской ССР о суверенитете Эстонской ССР, принятых 16 ноября 1988 года, Конституции СССР и законам СССР» // Ведомости ВС СССР. 1988. № 48. Ст. 720)

28 ноября Председателем совета Сейма «Саюдис» избран профессор Вильнюсской консерватории Витаутас Ландсбергис.

29 ноября На территории СССР начато свободное вещание радиостанций «Свобода» и «Свободная Европа».

1 декабря В Конституцию СССР внесены изменения, связанные с осуществлением политической реформы в области государственного строительства.

Основные изменения, внесенные в Конституцию СССР, касались действующей избирательной системы и принципов функционирования органов государственной власти. В соответствии с внесенными изменениями были учреждены Съезд народных депутатов СССР — высший орган государственной власти и постоянно действующий двухпалатный Верховный Совет СССР.

Съезд народных депутатов СССР состоял из 2250 депутатов. В состав Верховного Совета СССР входили 542 депутата, которые были разделены на две равные по численности палаты — Совет Союза и Совет Национальностей, а также Председатель и заместитель Председателя Верховного Совета СССР.

(см.: Закон СССР от 1 декабря 1988 года № 9853-ХІ «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) СССР» // Ведомости ВС СССР. 1988. № 49. Ст. 727)

1 декабря Принят Закон СССР «О выборах народных депутатов СССР».

В соответствии с законом было установлено, что «выборы народных депутатов СССР проводятся по одномандатным избирательным округам на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. С целью обеспечения представительства общественных организаций по нормам, установленным настоящим Законом, одна треть народных депутатов СССР избирается от общественных организаций — Коммунистической партии Советского Союза, профессиональных союзов, кооперативных организаций, Всесоюзного Ленинского Коммунистического Союза Молодежи, объединений женщин, ветеранов войны и труда, научных работников, творческих союзов и других организаций, созданных в установленном законом порядке и имеющих общесоюзные органы. Выборы народных депутатов от общественных организаций проводятся на их съездах, конференциях либо пленумах их общесоюзных органов».

(см.: Закон СССР от 1 декабря 1988 г. «О выборах народных депутатов СССР» // Ведомости ВС СССР. 1988. № 49. Ст. 729)

7 декабря Председатель Президиума Верховного Совета СССР Генеральный секретарь ЦК КПСС М.С. Горбачев выступил на 43-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций с речью, посвященной новой концепции советской внешней политики.

Центральное место в концепции, которая получила название «новое политическое мышление», было отведено приоритету общечеловеческих ценностей и отказу от идеологических подходов. В развитие этой темы в выступлении были затронуты вопросы демократизации миропорядка, глобализации и кризиса глобального управления, поиска новой архитектуры европейской безопасности.

М.С. Горбачев также заявил об одностороннем сокращении численности советских войск и обычных вооружений в Восточной Европе. В европейской части СССР и на территории государств-участников Варшавского Договора советские Вооруженные Силы должны были быть уменьшены на 10 тысяч танков, 8,5 тысяч артиллерийских систем, 800 боевых самолетов. Кроме того, М.С. Горбачев объявил о начале вывода группировки Вооруженных Сил СССР из Монгольской Республики.

Современники, оценивая эту речь М.С. Горбачева, часто проводили аналогию с «фултонской речью» Черчилля: если речь Уин-

стона Черчилля в Фултоне 5 марта 1946 года положила начало «холодной войне», то речь М.С. Горбачева в Нью-Йорке 7 декабря 1988 года стала недвусмысленным сигналом об ее окончании.

(Подробнее см.: Горбачев М.С. Годы трудных решений. — М.: Альфа-Принт, 1993)

7 декабря Произошло сильное землетрясение в городах Спитак, Ленинакан, Кировакан Армянской ССР с массовыми жертвами и разрушениями.

Число погибших превысило 25 тысяч человек. Восстановительные работы в республике возглавил Председатель Совета Министров СССР Н.И. Рыжков.

28 декабря В Верховном Совете СССР образована рабочая группа по подготовке предложений о разграничении компетенций Союза ССР и республик во главе с заместителем Председателя Президиума Верховного Совета СССР, председателем Президиума Верховного Совета Белорусской ССР Георгием Станиславовичем Таразевичем.

(см.: Постановление Президиума Верховного Совета СССР от 28 декабря 1988 г. № 9968-Х «Об образовании рабочей группы из депутатов Верховного Совета СССР по подготовке предложений о разграничении компетенции Союза ССР и республик» // Ведомости ВС СССР. 1989. № 1. Ст. 5)

1989 год

12 января Принят Указ Президиума Верховного Совета СССР «О введении особой формы управления в Нагорно-Карабахской автономной области Азербайджанской ССР».

В соответствии с указом был создан Комитет особого управления Нагорно-Карабахской автономной области. Этот комитет заменил прежние органы управления области (обком и облисполком), которые были упразднены. Комитет возглавил член ЦК КПСС Аркадий Иванович Вольский.

Примечание: А.И. Вольский в 1983–1984 годах работал помощником по экономике Генерального секретаря ЦК КПСС Ю.В. Андропова, а затем возглавил Отдел машиностроения ЦК КПСС.

(см.: Указ Президиума Верховного Совета СССР от 12 января 1989 г. № 10017-ХI «О введении особой формы управления в Нагорно-Карабахской автономной области Азербайджанской ССР» // Правда. 1989. 15 января)

24 января На заседании Политбюро ЦК КПСС принято решение об образовании Комиссии Политбюро ЦК КПСС по Прибалтике под руководством члена Политбюро ЦК КПСС В.А. Медведева.

М.С. Горбачев, в частности, заявил: «Мы готовы на эксперимент

с “национальной экономикой” и “демократией”, но для этого нужен механизм, который не позволил бы разрушить весь союзный комплекс».

(см.: Союз можно было сохранить. Белая книга: Документы и факты политики М.С.Горбачева по реформированию и сохранению многонационального государства. — М.: АСТ: АСТ Москва, 2007, С. 54)

1 февраля В Центральном Комитете КПСС прошло совещание по вопросам укрепления социально-экономических основ содружества союзных республик.

На совещании было отмечено, что действующий в настоящее время экономический механизм построен без должного учета региональных факторов. В материалах совещания, в частности, указано: «Преобладание командно-административных методов управления, чрезмерная концентрация материальных и финансовых ресурсов в распоряжении центральных ведомств, сужение экономической базы республиканских и местных органов Советской власти приводят к нарушению территориальных пропорций, порождают серьезные региональные проблемы, сковывают самостоятельность республик в решении социально-экономических задач, вызывают стремление переложить на центр многие вопросы, которые должны решаться на местах ... участники совещания высказались за существенное расширение экономической самостоятельности республик, передачу им ряда функций, прав и ответственности. Этому должен способствовать переход на самофинансирование, создание в республиках надежной материально-финансовой базы».

(см.: Правда. 1989. 1 февраля)

11 февраля На окружном собрании в городе Березники делегатом на Съезд народных депутатов СССР выдвинут Б.Н. Ельцин.

(см.: Березниковский рабочий. 1989. 16 февраля)

15 февраля Официально завершился вывод группировки Вооруженных Сил СССР из Афганистана.

В этот день части и соединения 40-й армии пересекли пограничную реку Амударья по «Мосту дружбы», соединявшему города Темрез (Узбекская ССР) и Хайратон (Республика Афганистан). Выводом войск руководил последний командующий Ограниченного контингента советских войск в Афганистане генерал-лейтенант Борис Всеволодович Громов.

Общие безвозвратные потери СССР в Афганской войне составили 15 031 человек, а санитарные потери превысили 54 тысячи человек.

(см.: Россия и СССР в войнах XX века. — М.: Олма-Пресс, 2001. С. 537)

17 февраля Состоялся Учредительный съезд Всетатарского общественного центра (ВТОЦ) в Казани (до 18 февраля 1989 г.). Программными целями ВТОЦ были заявлены «обеспечение общенационального суверенитета татар, реализация права на национально-культурную автономию татар в масштабах СССР». Были созданы Татарские общественные центры (ТОЦ) в Татарской АССР и Башкирской АССР. ТОЦ Татарстана до августа 1991 года выступал за представление Татарстану прав союзной республики и признание татарского языка единственным государственным языком. После попытки государственного переворота в СССР в августе 1991 г. ТОЦ стал выступать за полную независимость Татарстана.

22 февраля В газете «Советская Эстония» опубликовано обращение высших органов государственной власти и ЦК Компартии Эстонской ССР об объявлении 24 февраля Днем независимости Эстонии.

Примечание: В этот день, 24 февраля 1918 года был опубликован Манифест ко всем народам Эстонии, который стал Декларацией независимости Эстонской Республики.

15 марта Состоялся Пленум ЦК КПСС по выдвижению делегатов КПСС на Съезд народных депутатов СССР (до 16 марта 1989 г.).

18 марта По инициативе Народного форума Абхазии «Айдгылар» в абхазском селе Лыхны состоялся массовый митинг и прошел сбор подписей под так называемым «Лыхненским обращением» в ЦК КПСС.

Целью обращения стали требования вывода Абхазии из состава Грузинской ССР и включения ее в состав СССР на правах союзной республики, статусом которой она обладала в период 1921–1931 годов. Всего было собрано более 30 тыс. подписей, которые 31 марта 1989 г. были переданы в Приемную ЦК КПСС.

Позднее, выступая на I Съезде народных депутатов СССР будущий первый Президент Республики Абхазия, народный депутат СССР Владислав Григорьевич Ардзинба объяснил: «Советская власть в Абхазии была установлена 4 марта 1921 года. Была провозглашена Социалистическая Советская Республика Абхазия. Под нажимом Сталина в декабре 1921 года Социалистическая Советская Республика Абхазия заключила союзный договор с Советской Социалистической Республикой Грузией, который сохранялся до 1931 года. В правовом отношении этот союз означал создание федерации, основанной на равноправии и суверенности обеих республик. ... Этот суверенитет проявляется также в наличии собственного герба и флага, ряда кодексов и законодательных актов. Однако в действительности этот договор стал началом ликвидации суверенитета Абхазии. В 1931 году договорная Абхазия

была преобразована теперь уже в автономную республику в составе Грузинской ССР. Таким образом, Абхазия чуть ли не единственная республика, политический статус которой изменялся по воле Сталина не по восходящей, а по нисходящей линии».

(цит. по: Первый Съезд народных депутатов СССР. 25 мая – 9 июня 1989 г. Стенографический отчет [в 6 т.] / Т. 2. – М.: Верховный Совет СССР, 1989. С. 317–324)

26 марта Состоялись первые выборы народных депутатов СССР.

Выборы проводились в соответствии с Законом СССР «О выборах народных депутатов СССР», принятым 1 декабря 1988 года. Согласно закону, Съезд народных депутатов СССР, состоявший из 2250 человек, формировался следующим образом: 750 депутатов избирались по территориальным округам на основе равного избирательного права, 750 – таким же образом по национально-территориальным округам, еще 750 составляли не избранные, а назначенные депутаты, 100 из них представляли КПСС, 100 – государственные профсоюзы, 75 – ВЛКСМ. Остальные места распределили между собой общественные организации, научные общества, творческие союзы. Выборы в общественных организациях проходили в период с 11 по 23 марта 1989 года.

Впервые выборы народных депутатов СССР проходили на альтернативной основе. При этом на выборах потерпели поражение около 20% секретарей КПСС республиканского и областного уровня, а также многие представители из командования военных округов. «Выборы, ставшие альтернативой номенклатурного назначения, вывели на политическую арену новых лидеров не по отлаженным карьерным лабиринтам, а благодаря их личным качествам».

(цит. по: Крыштановская О.В. Трансформация старой номенклатуры в новую российскую элиту // Общественные науки и современность. 1995. № 1)

26 марта Б.Н. Ельцин избран народным депутатом СССР по Московскому национально-территориальному избирательному округу № 1.

На выборах Б.Н. Ельцин получил 91,53% голосов при явке около 90% избирателей.

(см.: Минаев Б.Д. Ельцин: Жизнь замечательных людей. – М.: Молодая гвардия, 2010. – С. 200)

4 апреля Начался многодневный митинг в городе Тбилиси против «Лыхненского обращения» и с требованием ликвидации Абхазской, Аджарской и Юго-Осетинской автономий Грузинской ССР (продолжался до 9 апреля 1989 г.).

4 апреля Бюро ЦК Компартии Грузинской ССР обратилось в ЦК КПСС с просьбой о введении чрезвычайного положения в городе Тбилиси при согласии ЦК КПСС на эти меры.

9 апреля

Произошел разгон несанкционированного митинга неформальных организаций на площади Руставели у Дома правительства в Тбилиси с участием военнослужащих, экипированных саперными лопатками.

По приказу Генерального штаба Министерства обороны СССР в Тбилиси после обращения бюро ЦК Компартии Грузинской ССР для охраны важнейших объектов были направлены дополнительно подразделение внутренних войск МВД СССР и воздушно-десантный полк. Руководство прикомандированными подразделениями было поручено военному коменданту города Тбилиси генерал-полковнику И.Н.Родионову, члену бюро ЦК Компартии Грузии. По решению И.Н.Родионова с учетом обсуждения в бюро ЦК компартии Грузии эти части были задействованы для вытеснения участников несанкционированного митинга.

В результате возникшей паники в последовавшей давке погибли 16 человек.

11 апреля

Принято Постановление Президиума Верховного Совета СССР «О предложениях рабочей группы депутатов Верховного Совета СССР по разграничению компетенции Союза ССР и республик».

Решено использовать выработанные предложения о разграничении компетенции Союза ССР и республик при разработке законопроектов по вопросам совершенствования государственного строительства и межнациональных отношений.

(см.: Постановление Президиума Верховного Совета СССР от 11 апреля 1989 г. № 10292-XI «О предложениях рабочей группы депутатов Верховного Совета СССР по разграничению компетенции Союза ССР и республик» // Ведомости ВС СССР. 1989. № 16. Ст. 120)

18 мая

Принята Декларация Верховного Совета Литовской ССР «О государственном суверенитете Литвы».

В декларации, в частности, отмечалось: «... в 1940 году на основе пакта и дополнительных тайных протоколов, принятых Германией и СССР в 1939 году, суверенное Литовское государство было насильственно и незаконно присоединено к Советскому Союзу, утратив тем самым политическую, экономическую и культурную самостоятельность. Правительство СССР и сегодня игнорирует стремление республики даже к экономической самостоятельности. ... Верховный Совет Литовской ССР провозглашает, что отныне в Литовской ССР ... имеют силу только принятые или ратифицированные Верховным Советом законы. В будущем отношения с СССР и другими государствами должны устанавливаться только на основе межгосударственных договоров».

(см.: Декларация Верховного Совета Литовской ССР от 18 мая 1989 г. «О государственном суверенитете Литвы» // Советская Литва. 1989. 20 мая)

21 мая В Москве состоялся массовый (участвовали свыше 150 тысяч человек) Всесоюзный митинг в Лужниках в поддержку Съезда народных депутатов СССР.

Главным лозунгом митинга стал лозунг: «Перестройка — в опасности!». По мнению участников митинга, «настоящая социальная перестройка страны еще не началась». Как отмечалось: «это объясняется прежде всего косностью и яростным сопротивлением большинства в партийно-государственном аппарате ... реформаторское крыло в руководстве КПСС подвергается публичным атакам справа; под этим нажимом приняты охранительные антидемократические указы».

В резолюции Всесоюзного митинга было отмечено: «Съезд народных депутатов должен выполнить наказ народа и, взяв в свои руки всю полноту власти, осуществить подлинные перемены: укрепить экономику и социальную сферу, разгосударствивая их; обеспечить демократические права, прежде всего независимые суд и печать, установить прямое и равное избирательное право; преобразовать централизованный СССР в содружество действительно свободных и суверенных республик; положить конец господству «номенклатуры».

(см.: Распад СССР: документы и факты (1986–1992 гг.) [в 2 т.] / Т. 1. Нормативные акты. Официальные сообщения. — М.: Волтерс Клувер, 2009. С. 267–268)

22 мая Пленум ЦК КПСС рекомендовал Генерального секретаря ЦК КПСС М.С.Горбачева для избрания Председателем Верховного Совета СССР.

25 мая Открылся I Съезд народных депутатов СССР (продолжался до 9 июня 1989 г.).

25 мая I Съезд народных депутатов СССР избрал М.С.Горбачева Председателем Верховного Совета СССР.

В своем ответном слове после оглашения итогов голосования М.С.Горбачев, в частности, сказал: «Я воспринимаю новые обязанности как стимул для того, чтобы вместе с вами, новым корпусом народных депутатов СССР, опираясь на поддержку трудящихся, которую мы получили на выборах, использовать все, чем я располагаю, новые свои возможности и обязанности, чтобы сделать все для продвижения нашего великого дела перестройки, в интересах обновления нашего общества, развития и укрепления демократии, гласности, улучшения жизни и положения человека в нашем обществе. Именно на это и ни на что другое будет употреблено то, что дают мне новые обязанности. В этом вы можете не сомневаться».

(см.: Постановление Съезда народных депутатов СССР от 25 мая 1989 г. «О Председателе Верховного Совета СССР» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1989. № 1. Ст. 7; Речь М.С.Горбачева цит. по: URL: <http://www.agitclub.ru/vybory/gor89/sten/sten05.htm>)

26 мая

Произошли массовые столкновения между осетинами, проживающими в Юго-Осетинской автономной области Грузии, и неформальными грузинскими формированиями, поддерживающими лидера грузинских националистов, председателя Хельсинкского союза Грузии, известного ученого-филолога Звиада Константиновича Гамсахурдия.

Примечание: В этот день, 26 мая 1918 года, была принята Декларация независимости Грузии.

29 мая

На I Съезде народных депутатов СССР депутат Алексей Иванович Казанник уступил в порядке самоотвода свое место в Совете Национальностей Верховного Совета СССР народному депутату СССР Б.Н.Ельцину.

При выборе депутатов Верховного Совета СССР была выделена квота в 11 мест для делегатов съезда, избранных по национально-территориальным округам РСФСР. На эти 11 мест было предложено 12 народных депутатов СССР, среди которых был и Б.Н.Ельцин, который хотя и набрал более 50 процентов голосов, оказался последним в этом списке, что подставило под вопрос представительство в Верховном Совете СССР более 6 млн избирателей от Московского национально-территориального округа.

В этих условиях народный депутат СССР А.И.Казанник выступил с заявлением, в котором, в частности, сказал: «Уважаемые товарищи депутаты! Дело в том, что я сам свою кандидатуру предлагал в качестве альтернативной. И трижды выступал на совещании представителей с просьбой, чтобы включили меня в состав Верховного Совета СССР. Я действительно говорю, что я очень хочу работать. Дело в том, что я юрист и намерен был трудиться в профессионально грамотном Верховном Совете СССР. ... Но когда прошли выборы в Верховный Совет СССР и я посмотрел, что мы в силу своей политической близорукости “зарубили” выдающихся ученых, что мы в силу своей недалекости не пропустили туда политиков, я принял, на мой взгляд, единственно правильное решение о том, чтобы в Верховном Совете СССР, а точнее в Совете Национальностей, работал Борис Николаевич Ельцин».

(см.: Первый Съезд народных депутатов СССР. 25 мая — 9 июня 1989 г. Стенографический отчет [в 6 т.] / Т. 1. — М.: Верховный Совет СССР, 1989. С. 424–425)

29 мая

I Съезд народных депутатов СССР избрал Первым заместителем Председателя Верховного Совета СССР А.И. Лукьянова.

(см.: Постановление Съезда народных депутатов СССР от 29 мая 1989 г. № 12-1 «Об избрании Первого заместителя Председателя Верховного Совета СССР» // Первый Съезд народных депутатов СССР. 25 мая — 9 июня 1989 г. Стенографический отчет [в 6 т.] / Т. 1. — М.: Верховный Совет СССР, 1989. С. 357)

31 мая

На I Съезде народных депутатов СССР выступил Б.Н. Ельцин, избранный членом Верховного Совета СССР.

Он, в частности, сказал: «На состоявшемся накануне Пленуме Центрального Комитета КПСС мое предложение о реальной передаче на этом первом Съезде власти от партии Советам не получило поддержки. Было принято решение рекомендовать на руководящие посты тех же лиц, которые не вывели общество из кризисов в политике, экономике, финансах, уровне жизни. ... Как ни парадоксально, Съезд, который должен взять в свои руки власть, ответственность за перестройку и преобразование общества, оказался заложником законов и решений, принятых предыдущим Верховным Советом, сформированным еще в застойные времена ... Между тем положение в стране крайне тревожное. Активизировались и консолидируются антиперестроечные силы, прогрессируют теневая экономика, коррупция, растет преступность... Число бедных растет, падает вера советских людей в реальные результаты перестройки, обостряются противоречия в межнациональных отношениях».

(цит. по: Первый Съезд народных депутатов СССР. 25 мая — 9 июня 1989 г. Стенографический отчет [в 6 т.] / Т. 3. — М.: Верховный Совет СССР, 1989. — 448 с.)

1 июня

Упразднен Среднеазиатский военный округ в связи с сокращением численности Вооруженных Сил СССР.

1 июня

На I Съезде народных депутатов СССР выступил секретарь правления Союза писателей СССР, писатель Валентин Григорьевич Распутин, который впервые публично поставил вопрос о возможности выхода России из состава Союза ССР.

В.Г. Распутин, в частности, сказал: «Мы, россияне, с уважением и пониманием относимся к национальным чувствам и проблемам всех без исключения народов и народностей нашей страны. Но мы хотим, чтобы понимали и нас. Шовинизм и слепая гордыня русских — это выдумки тех, кто играет на ваших национальных чувствах, уважаемые братья. Но играет, надо сказать, очень умело. Русофобия распространилась в Прибалтике, Грузии, проникает она и в другие республики, в одни меньше, в другие больше, но заметна почти повсюду. Антисоветские лозунги соединяются с антирусскими...

... по русской привычке бросаться на помощь, я размышляю: а может быть, России выйти из состава Союза, если во всех своих бедах вы обвиняете ее и если ее слаборазвитость и неуклюжесть

отягощают ваши прогрессивные устремления? Может, так лучше? Это, кстати, помогло бы и нам решить многие проблемы, как настоящие, так и будущие. Кое-какие ресурсы, природные и человеческие, у нас еще остались, руки не отсохли. Без боязни оказаться в националистах мы могли бы тогда произносить слово «русский», говорить о национальном самосознании.... Создали бы, наконец, свою Академию наук, которая радела бы российским интересам, занялись нравственностью. Помогли народу собраться в единое духовное тело. ... Поверьте, надоело быть козлом отпущения и сносить издевательства и плевки. Нам говорят: это ваш крест. Однако крест этот становится все больше неподъемен».

(цит. по: Первый Съезд народных депутатов СССР. 25 мая 9 июня 1989 г. Стенографический отчет [в 6 т.] / Т. 2. — М.: Верховный Совет СССР, 1989. С. 458–460)

2 июня

Генеральный секретарь КПСС М.С.Горбачев, избранный Председателем Верховного Совета СССР, выступил на I Съезде народных депутатов СССР.

В своем выступлении он поставил следующие главные задачи:

в политической области — «существенное расширение прав союзных и автономных республик, усиление самостоятельности и ответственности республиканских и местных органов власти»;

в экономической области — «гармонизация отношений между Союзом и республиками на основе органического сочетания их экономической самостоятельности и активного участия в общесоюзном разделении труда»;

в духовной области — признание «многообразия национальных культур как величайшей социальной и исторической ценности».

(см.: РГНИ. Фонд № 2. Оп. 5. 279–291 ед. хр., 1989)

4 июня

Начались массовые погромы турок-месхетинцев в Ферганской долине (Узбекская ССР, до 20 июня 1989 г.).

Причиной конфликта стали земельные споры. Турки-месхетинцы, депортированные режимом И.В. Сталина в 1944 г. в основном в Узбекистан, добивались возвращения в места прежнего проживания в южных районах Грузии. После трагических событий в Ферганской долине часть их была временно переселена в ряд областей РСФСР, многие были вынуждены выехать к родственникам, проживающим в Азербайджане, Казахстане и Киргизии.

В ходе погромов погибли более 100 человек разных национальностей, в том числе 52 турка-месхетинца и 36 узбеков.

7 июня

Группа демократически настроенных народных депутатов СССР учредила Межрегиональную депутатскую группу (МДГ).

Первое заседание МДГ прошло в холле гостиницы «Москва», где

проживали иногородние народные депутаты СССР. Всего в МДГ вошли около 390 народных депутатов СССР. Сопредседателями Координационного совета МДГ стали Б.Н. Ельцин, Ю.Н. Афанасьев, Г.Х. Попов, В.А. Пальм, А.Д. Сахаров.

9 июня

Съезд народных депутатов СССР принял постановление «Об основных направлениях внутренней и внешней политики СССР».

В постановлении, в частности, отмечалось: «Съезд поддерживает линию ... на четкое разграничение функций между партийными и государственными органами всех уровней, на формирование социалистического правового государства, последовательное проведение в жизнь принципа, согласно которому все общественные организации, в том числе и КПСС, действуют в рамках Конституции СССР, советских законов.

Съезд единодушно высказывается за то, чтобы безотлагательно начать работу по подготовке новой Конституции — Основного Закона Союза ССР ... В новой Конституции следует воплотить принципы гуманного, демократического социализма, утвердить социально-экономические и политические основы построения Советского государства, его ленинское федеративное устройство, договорно-конституционную природу взаимоотношений между Союзом ССР и союзными республиками, развитие всех видов автономии, высокий статус Советов, неотъемлемые права человека, безопасность и правовую защищенность личности».

(см.: Постановление Съезда народных депутатов СССР от 9 июня 1989 г. № 39-1 «Об основных направлениях внутренней и внешней политики СССР» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1989. № 3. Ст. 52)

9 июня

Съезд народных депутатов СССР образовал Конституционную комиссию.

Председателем Конституционной комиссии стал Председатель Верховного Совета СССР, Генеральный секретарь ЦК КПСС М.С. Горбачев, заместителем председателя Конституционной комиссии — Первый заместитель Председателя Верховного Совета СССР, кандидат в члены Политбюро ЦК КПСС А.И. Лукьянов.

В Конституционную комиссию также вошли народные депутаты СССР, представлявшие МДГ: Б.Н. Ельцин, Г.Х. Попов, А.Д. Сахаров, А.А. Собчак.

(см.: Постановление Съезда народных депутатов СССР от 9 июня 1989 г. № 40-1 «Об образовании Конституционной комиссии» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1989. № 3. Ст. 23)

9 июня

I Съезд народных депутатов СССР завершил свою работу.

23 июня

Верховным Советом СССР образована Комиссия по проблемам турко-месхетинского населения.

Комиссию возглавил заместитель Председателя Совета Министров РСФСР Леонид Александрович Горшков. В члены комиссии, в частности, были включены народные депутаты СССР известные журналисты — политический обозреватель Агентства печати «Новости» М.Н. Полторанин и собственный корреспондент газеты «Известия» Г.Н. Шипитько.

(см.: Постановление Президиума Верховного Совета СССР от 23 июля 1989 г. № 119-1 «Об образовании Комиссии по проблемам турко-месхетинского населения» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1989. № 3. Ст. 85)

24 июня

В Вильнюсе прошел учредительный съезд Белорусского народно-го фронта (до 25 июня 1989 г.).

Проведение учредительного съезда было запрещено в Белоруссии. Председателем Белорусского народного фронта был избран лидер общества «Мартиролог Белоруссии» Зенон Станиславович Поздняк.

1 июля

Генеральный секретарь ЦК КПСС, Председатель Верховного Совета СССР М.С. Горбачев выступил по Центральному телевидению по проблеме межнациональных отношений

М.С. Горбачев, в частности, сказал: «Как Председатель Верховного Совета СССР считаю своим долгом предупредить о нарастающей опасности обострения межнациональных отношений и связанных с ним последствий для общества, для каждой семьи, для каждого человека ... В чем видится ключ к решению накопившихся проблем? Первое. Надо руководствоваться основополагающим социалистическим критерием ... — каждый человек, к какой бы нации он не относился, должен чувствовать себя в любой части страны равноправным гражданином... Второе. Мы можем рассчитывать на изменения к лучшему лишь в том случае, если каждая нация, каждый народ будет чувствовать себя, я бы сказал, уверенно в собственном доме, на своей земле... Третье. После апрельского (1985 года) Пленума ЦК КПСС партия и народ пришли к выводу о необходимости осуществления радикальной реформы политической и экономической систем. Теперь жизнь нас подвела к тому, что столь же необходимо провести и глубокие преобразования в советской федерации».

(цит. по: Выступление Генерального секретаря ЦК КПСС, Председателя Президиума Верховного Совета СССР М.С. Горбачева по Центральному телевидению «О межнациональных отношениях» 1 июля 1989 года // Правда. 1989. 2 июля)

12 июля

Совет Национальностей Верховного Совета СССР образовал Комиссию по проблемам крымско-татарского народа.

Комиссию возглавил народный депутат СССР, секретарь ВЦСПС Геннадий Иванович Янаев.

(см.: Постановление Совета Национальностей Верховного Совета СССР от 12 июля 1989 г. № 220-I «Об образовании Комиссии по проблемам крымско-татарского народа» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1989. № 9. Ст. 229)

14 июля В Политбюро ЦК КПСС прошло первое обсуждение проекта Платформы КПСС «О путях гармонизации межнациональных отношений в СССР».

В плане подготовки сентябрьского Пленума ЦК КПСС были рассмотрены вопросы самостоятельности национальных республик и их коммунистических партий, проблема сецессии в условиях перестройки, необходимость заключения нового Союзного договора. Обсуждалась также возможность децентрализации управления в России с созданием 6–7 регионов, наделенных равными правами с союзными республиками, но с подчинением Совету Министров РСФСР.

17 июля Верховный Совет СССР принял Постановление «О событиях в Абхазской АССР».

Постановление было принято в связи с резким обострением межнациональных отношений в Абхазской АССР, которые привели к массовым столкновениям граждан различной национальности и прекращению движения на Закавказской железной дороге. В основе конфликта лежали попытки Совета Министров Грузинской ССР сформировать на базе грузинского сектора Абхазского государственного университета в г. Сухуми филиал Тбилисского государственного университета и назначить на 20 июля 1989 г. проведение приемных экзаменов в этот филиал.

(см.: Постановление Верховного Совета СССР от 17 июля 1989 г. № 238-I «О событиях в Абхазской АССР» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1989. № 7. Ст. 170)

27 июля Верховный Совет СССР рассмотрел предложения Верховных Советов Литовской ССР, Латвийской ССР и Эстонской ССР.

Принято решение о переходе этих республик на хозяйственный расчет с 1 января 1990 года. При этом установлено, что «законодательные акты Союза ССР, регулирующие хозяйственные отношения, действуют на территории указанных союзных республик постольку, поскольку они не препятствуют их переходу на хозяйственный расчет».

(см.: Постановление Верховного Совета СССР от 27 июля 1989 г. № 278-I «О предложении Верховных Советов Литовской ССР, Латвийской ССР и Эстонской ССР о переходе этих республик на хозяйственный расчет» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1989. № 8. Ст. 187)

28 июля Верховный Совет Латвийской ССР принял Декларацию «О государственном суверенитете Латвии».

В декларации, в частности, было отмечено: «...В 1940 году на основе дополнительного тайного протокола к Пакту о ненападении от 22 августа 1939 года, подписанного Германией и Советским Союзом, в результате преступной сталинской внешней политики, Латвийская Республика утратила свой государственный суверенитет, Латвийская Республика была включена в состав СССР. Сталинизм и последовавший за ним административно-командный тоталитаризм привели к упадку экономики и культуры Латвии, а также экономическому кризису, деформировали национальные отношения и девальвировали общечеловеческие ценности... Отныне, ... развитие Латвийской ССР происходит в условиях реального государственного суверенитета в его государственно-правовом и международно-правовом понимании. Суверенитет Латвийской ССР един и неделим. Народ Латвии на своей территории самостоятельно осуществляет законодательную, исполнительную и судебную власть, гарантирующую расцвет как латышской нации, так и всех национальных и этнических групп, населяющих территорию Латвии... Государственный статус Латвийской ССР в составе Союза Советских Социалистических Республик определяется договорными отношениями».

(см.: Декларация Верховного Совета Латвийской ССР от 28 июля 1989 г. // Коммунист Советской Латвии. 1990. № 6. С. 21–26)

- 16 августа** На территории Нагорно-Карабахской автономной области (НКАО) съезд народных представителей образовал Народный Совет Арцаха (Арцах — армянское название Нагорного Карабаха).
Решением съезда территория Нагорного Карабаха была провозглашена независимой союзной территорией.
- 22 августа** В Вильнюсе Комиссией Верховного Совета Литовской ССР опубликованы заключение и секретные материалы советско-германских договоров, так называемые материалы «пакта Молотова–Риббентропа».
В заключении Комиссии эти договоры были объявлены незаконными и недействующими.
- 22 августа** Комиссия Верховного Совета Литовской ССР объявила незаконными и не имеющими юридической силы Декларацию народного сейма Литвы от 21 июля 1940 г. о вступлении республики в состав СССР и Закон СССР от 3 августа 1940 г. о принятии Литовской Советской Социалистической Республики в состав СССР.
- 23 августа** В Республиках Советской Прибалтики прошла скоординированная массовая акция под лозунгами отделения Литвы, Латвии и Эстонии от СССР.

Акция сопровождалась актами вандализма в отношении памятников павшим в гражданской и Великой Отечественной войнах.

25 августа Представители неформальных организаций крымских татар самовольно заняли часть земель Бахчисарайского района Крымской области.

26 августа На I Съезде горских народов Кавказа в Сухуми создана Ассамблея горских народов Кавказа.

27 августа Опубликовано Заявление ЦК КПСС «О положении в республиках Советской Прибалтики».

Заявление было принято в связи с решениями Комиссии Верховного Совета Литовской ССР и массовыми акциями 23 августа 1989 года. В заявлении было отмечено, что «перестройка стала благоприятной почвой для быстрого роста национального самосознания народов, дала им уверенность в том, что они могут самостоятельно решать проблемы своей политической, социально-экономической и культурной жизни ... Прибалтийские республики активно включились в эти процессы глубоких преобразований... Но на определенном этапе обстановкой демократии и открытости воспользовались здесь националистические, экстремистские группировки и постепенно начали вносить в развитие событий нездоровое начало. ... Очень скоро выявился антисоциалистический, антисоветский характер этих замыслов. ... Началось фактически создание параллельных органов власти. Вошли в привычку запугивание, прямой обман и дезинформация, а то и просто моральный террор, дискредитация всех несогласных, каждого, кто остался верен интернационализму и идеям целостности Советского Союза».

В заявлении также отмечалось, что «судьбе прибалтийских республик грозит серьезная опасность. Люди должны знать, к какой пропасти их толкают националистические лидеры. Если бы им удалось добиться своих целей, последствия могли бы быть для народов катастрофическими ... Центральный Комитет КПСС надеется, что рабочий класс, трудящиеся Латвии, Эстонии, Литвы, у которых за спиной славные интернационалистские традиции борьбы за счастье своих и всех народов нашей великой страны, скажут свое веское слово и на этот раз, защитят новую революцию, отстоят перестройку».

(см.: Заявление ЦК КПСС «О положении в республиках Советской Прибалтики» // Правда. 1989. 27 августа)

1 сентября Совет Национальностей Верховного Совета СССР образовал Комиссию для изучения общественно-политической обстановки в Молдавии.

Комиссию возглавил заместитель Председателя Комиссии Совета Национальностей по национальной политике и межнациональным отношениям Еркин Нуржанович Ауельбеков.

(см.: *Постановление Совета Национальностей Верховного Совета СССР от 1 сентября 1989 г. № 493-I «Об образовании Комиссии для изучения общественно-политической обстановки в Молдавии» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1989. № 14. Ст. 303*)

8 сентября Началась работа Учредительного Съезда украинского демократического движения – Народного Руха Украины за перестройку (до 10 сентября 1989 г.).

20 сентября На Пленуме ЦК КПСС принята платформа КПСС «Национальная политика партии в современных условиях».

В докладе Генерального секретаря ЦК КПСС М.С.Горбачева было, в частности, сказано: «Сегодняшнюю ситуацию в межнациональных отношениях нельзя оценить иначе, как весьма сложную. Один за другим всплыли на поверхность нерешенные здесь вопросы, дали себя знать допущенные за многие десятилетия ошибки и деформации, вспыхнули тлевшие годами межнациональные конфликты. В тугой узел сплелись проблемы социально-экономические и государственно-правовые, экологические и демографические, проблемы развития языка и культуры, сохранения национальных традиций. Каждая из них требует к себе огромного внимания, за каждой стоят живые люди, судьбы целых наций. Перед нами стоит задача — всесторонне, с принципиальных позиций обсудить состояние национальных отношений в стране и выработать современную стратегию партии по национальному вопросу, опираясь на ленинские принципы, существующие реальности, господствующие тенденции мирового общественного развития».

Центральное место в платформе КПСС занял раздел «Как усовершенствовать и сделать полноценной советскую федерацию». Главная идея раздела была выражена формулой: «без сильного Союза нет сильных республик, без сильных республик нет сильного Союза».

На Пленуме ЦК КПСС также было принято решение о созыве очередного XXVIII съезда КПСС во второй половине октября 1990 года.

(см.: *Материалы Пленума Центрального Комитета КПСС, 19–20 сентября 1989 г. М.: Политиздат, 1989. — 255 с.*)

20 сентября Пленум ЦК КПСС внес изменения в состав высшего политического руководства страны.

Пленум ЦК КПСС избрал членом Политбюро ЦК В.А.Крюкова и перевел из кандидатов в члены Политбюро ЦК Ю.Д.Маслюкова.

Кандидатами в члены Политбюро ЦК были избраны Е.М. Примаков и Б.К. Пуго. Пленум ЦК КПСС освободил от обязанностей членов Политбюро В.П. Никонова, В.М. Чебрикова и В.В. Щербицкого. От обязанностей кандидатов в члены Политбюро освобождены Ю.Ф. Соловьев и Н.В. Талызин.

21 сентября Президиум Верховного Совета СССР принял Постановление «О первоочередных мерах по совершенствованию законодательства СССР в области межнациональных отношений».

В частности, Президиум Верховного Совета СССР поручил А.И. Лукьянову, Р.Н. Нишанову и Г.С. Таразевичу подготовить «предложения о разработке проектов законодательных актов СССР, направленных на осуществление радикальных преобразований в советской федерации, повышение роли и правового статуса союзных республик и национальных автономий, развитие национальных культур и языков, обеспечение гарантий равноправия граждан вне зависимости от расовой и национальной принадлежности».

(см.: Постановление Президиума Верховного Совета СССР от 21 сентября 1989 г. № 530-I «О первоочередных мерах по совершенствованию законодательства СССР в области межнациональных отношений» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1989. № 16. Ст. 323)

23 сентября Принят Конституционный закон Азербайджанской ССР «О суверенитете Азербайджанской ССР».

В законе Азербайджанская ССР определялась как «суверенное социалистическое государство в составе Союза ССР. Вся власть в Азербайджанской ССР принадлежит народу и исходит от народа. Народ осуществляет государственную власть как непосредственно, так и через Советы народных депутатов, составляющие политическую основу Азербайджанской ССР. Суверенитет Азербайджанской ССР выражается в самостоятельном осуществлении Азербайджанской ССР на всей своей территории высшей законодательной, исполнительной и судебной власти в интересах всего многонационального народа республики. Охрана суверенных прав Азербайджанской ССР осуществляется Азербайджанской ССР и Союзом ССР».

В статье 5 закона было установлено, что «Суверенитет Азербайджанской ССР распространяется на всю территорию республики, включающую Нахичеванскую АССР и Нагорно-Карабахскую автономную область, являющиеся неотъемлемой частью Азербайджана».

(см.: Конституционный закон Азербайджанской ССР от 23 сентября 1989 г. «О суверенитете Азербайджанской ССР» // Бакинский рабочий. 1989. 5 октября)

19 октября Политбюро ЦК КПСС обсудило вопрос об образовании Российского бюро Центрального Комитета по РСФСР.

20 октября Подведены итоги работы Комиссии Совета Национальностей Верховного Совета СССР по Нагорно-Карабахской автономной области.

Отмечено, что решение проблемы Нагорного Карабаха возможно только на основе политического диалога и договоренностей между представителями азербайджанского и армянского населения. Указано, что «Азербайджанская ССР должна, безусловно, обеспечить прочные и надежные дополнительные гарантии автономного статуса Нагорного Карабаха». Принято решение восстановить нормальное функционирование партийных и советских органов НКАО при содействии и поддержке Союза ССР.

(см.: Постановление Президиума Верховного Совета СССР от 20 октября 1989 г. № 619-I «Об итогах работы Комиссии Совета Национальностей Верховного Совета СССР по Нагорно-Карабахской автономной области» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1989. № 20. Ст. 374)

27 октября Начата конституционная реформа в РСФСР.

В частности, в этот день были приняты Закон РСФСР «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) РСФСР» и Закон РСФСР «О выборах народных депутатов РСФСР».

По аналогии с союзным законодательством в РСФСР — единственной из всех союзных республик вся полнота власти также передавалась Съезду народных депутатов РСФСР и создавался двухпалатный Верховный Совет РСФСР — подотчетный съезду, постоянно действующий законодательный, распорядительный и контрольный орган государственной власти РСФСР.

Съезд народных депутатов РСФСР состоял из 1068 делегатов, 900 из которых избирались от территориальных избирательных округов, а 168 — от национально-территориальных избирательных округов. Верховный Совет РСФСР впервые в истории России формировался из двух равных по численности палат: Совета Республики и Совета Национальностей.

(см.: Закон РСФСР от 27 октября 1989 года «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) РСФСР» // Ведомости ВС РСФСР. 1989. № 44. Ст. 1303; Закон РСФСР от 27 октября 1989 года «О выборах народных депутатов РСФСР» // Ведомости ВС РСФСР. 1989. № 44. Ст. 1305)

3 ноября Верховный Совет Литвы принял Закон Литовской ССР «О гражданстве Литовской ССР».

В соответствии с законом гражданами Литовской ССР объявлялись:

«1) лица, которые состояли в гражданстве Литовской республи-

ки, их дети и внуки, а также другие лица, бывшие до 15 июня 1940 года постоянными жителями настоящей территории Литовской ССР, их дети и внуки, постоянно проживающие на территории Литовской ССР;

2) лица, имеющие постоянное место жительства в Литовской ССР, если они сами родились или доказали, что хотя бы один из родителей либо дед и бабушка родились на территории Литовской ССР, и если они не состоят в гражданстве другого государства;

3) другие лица, которые на день вступления в силу настоящего Закона постоянно проживали на территории республики и имеют здесь постоянное место работы или постоянный легальный источник существования».

В соответствии с законом, все лица, постоянно проживающие в Литве, если они или их ближайшие предки не родились там, должны были до 3 ноября 1991 года выбрать свое гражданство.

(см.: Закон Литовской ССР от 3 ноября 1989 г. «О гражданстве Литовской ССР» // Советская Литва. 1989. 10 ноября)

10 ноября Принято Постановление Президиума Верховного Совета СССР «О несоответствии некоторых законодательных актов союзных республик Конституции СССР».

В документе отмечалось, что в некоторых законодательных актах Азербайджанской ССР, Литовской ССР, Латвийской ССР, Эстонской ССР содержатся нормы, не соответствующие Конституции СССР, а также положениям международных договоров СССР, и предлагалось Президиумам Верховных Советов указанных союзных республик принять в установленном порядке меры к приведению законодательных актов республик в соответствие с Конституцией СССР.

(см.: Постановление Президиума Верховного Совета СССР от 10 ноября 1989 г. № 746-1 «О несоответствии некоторых законодательных актов союзных республик Конституции СССР» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1989. № 23. Ст. 456)

10 ноября Провозглашена Юго-Осетинская Автономная Советская Социалистическая Республика в составе Грузинской ССР.

Совет народных депутатов Юго-Осетинской автономной области принимает решение «О повышении статуса Юго-Осетинской автономной области».

Примечание: Советская власть в Южной Осетии была провозглашена в июне 1920 года. В период с января 1921 года по апрель 1922 года Южно-Осетинская область входила в состав Горской АССР в составе РСФСР. В декабре 1921 года Президиумом ЦК Компартии Грузинской ССР было принято решение о включении территорий Автономной области Осетии с административным центром в Цхинвали в состав Горьковского уезда Грузии. 20 апреля 1922 года была образована Юго-Осетинская автономная область в составе Грузинской ССР.

- 12 ноября** Верховный Совет Эстонской ССР принял Постановление «Об историко-правовой оценке событий, имевших место в Эстонии в 1940 году».
- 12 ноября** На I Съезде гагаузского народа провозглашено создание Гагаузской республики в составе Молдавской ССР.
- 14 ноября** Принята Декларация Верховного Совета СССР «О признании незаконными и преступными репрессивных актов против народов, подвергшихся насильственному переселению, и обеспечении их прав».
- В Декларации, в частности, отмечалось: «варварскими акциями сталинского режима явилось выселение в годы Второй мировой войны из родных мест балкарцев, ингушей, калмыков, карачаевцев, крымских татар, немцев, турок-мехетинцев, чеченцев. Политика насильственного переселения отразилась на судьбе корейцев, греков, курдов и других народов ... Верховный Совет СССР считает необходимым принять соответствующие законодательные меры для безусловного восстановления прав всех советских народов, подвергшихся репрессиям».
- (см.: Декларация Верховного Совета СССР от 14 ноября 1989 г. № 772-I «О признании незаконными и преступными репрессивных актов против народов, подвергшихся насильственному переселению, и обеспечении их прав» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1989. № 23. Ст. 449)*
- 15 ноября** В Москве, во Дворце молодежи на Комсомольском проспекте, открылся Всесоюзный студенческий форум (до 19 ноября 1989 г.).
- На форуме выступил М.С. Горбачев, который, отвечая на вопрос о введении частной собственности в СССР, сказал: «Я стою на позиции “Коммунистического манифеста”. Это не мешает мне быть в числе тех, кто внес предложения о реформировании производственных отношений, отношений собственности ... Думаю, рабочий класс не поддержит тех, кто зовет идти по пути капитализации нашего общества».
- (см.: Комсомольская правда. 1989. 17 ноября)*
- 15 ноября** Народный депутат СССР академик А.Д. Сахаров встретился с участниками Всесоюзного студенческого форума в Москве.
- Отвечая на вопросы студентов, А.Д. Сахаров, в частности, сказал: «Я считаю, что сейчас один из критических моментов в нашей истории. Очень важно принять на Съезде [народных депутатов СССР] несколько основных законов или, во всяком случае, обсудить их. Мы не уверены, что Съезд это сделает. В первую очередь необходимо принять Закон о земле и Закон о собственности. <...> Необходимо обсудить вопрос о шестой статье Конституции, что-

бы появилась политическая гарантия необратимого хода перестройки.

<...> Если 1990 год будет потерян для экономических изменений, в стране возникнет полное неверие в перестройку, и мы окажемся в очень сложном положении. К каким это приведет последствиям, мы не знаем. Может быть, потребуется введение чрезвычайного положения. Может быть, даже это и есть цель действия властей... В октябре на Верховном Совете чуть-чуть не приняли закон о чрезвычайном положении во всей стране. Я не совсем понимаю механику происшедшего. Ясно, что приостановило сторонников жестких мер только выступление Михаила Сергеевича Горбачева. Оно как бы давало ход назад. Что это было: разыгранный спектакль для того, чтобы всех напугать, или действительно мы стояли у очень опасной черты — я не знаю. ... Мне кажется, что сейчас у нас еще не потеряна возможность мирного перехода к новой структуре взаимоотношений».

(см.: *Комсомольская правда*. 1989. 16 декабря)

17 ноября

Министр иностранных дел СССР Э.А. Шеварднадзе выступил на расширенном заседании Комитета Верховного Совета СССР по международным делам и фактически предложил поддержать процессы демократизации в странах бывшего «соцлагеря».

Он, в частности, сказал: «Не нужно вмешиваться в происходящее в других странах. Особенно строго этому надо следовать в германо-германских вопросах ... Мы поддерживаем курс на обновление и демократизацию социализма в Германской Демократической Республике и желаем успеха нашим друзьям и союзникам... Вам известно, что за последние дни произошли серьезные изменения в Народной Республике Болгарии. В Болгарии по существу обновлено все политическое руководство, и, как нам известно, у новых руководителей имеются очень интересные идеи о концепции перестройки, обновления социалистического общества в Болгарии. Мы активно поддерживаем этот курс нового болгарского руководства».

(см.: *Вестник МИД СССР*. 1989. № 23. С. 29)

19 ноября

Верховный Совет Грузинской ССР принял поправки в Конституции Республики Грузии, согласно которым Верховный Совет наделяется правом накладывать вето на законы Союза ССР.

Также подтверждалось право свободного выхода Грузинской ССР из состава СССР, а природные богатства объявлялись собственностью Грузии.

(см.: *L'Annee Internationale*. — Paris: Seuil, 1992. P. 268)

22 ноября В Ленинграде прошел масштабный, так называемый коммунистический митинг с лозунгами против политики перестройки.

Главными лозунгами митинга стали: «Назад к диктатуре пролетариата! Не дадим ударить перестройкой по коммунизму! Политбюро к ответу!».

Накануне, 21 ноября, на совместном пленуме Ленинградского обкома и горкома КПСС партийным руководителем Ленинградской области и города Ленинграда стал первый секретарь Ленинградского обкома КПСС Борис Вениаминович Гидаспов. На пленуме Б.В.Гидаспов, в частности, сказал: «Мы перестанем быть сами собой, если поступимся нашими социалистическими ценностями, позволим яростным псевдодемократам дурачить людей сладенькими сказками о “народном капитализме”, безграничной демократии и беспартийной гласности ... Псевдодемократической дубиной громят всех, кто осмелится высказать инакомыслие, нагнетаются представления о неизлечимости нашего общества ... Сознание людей одурманено образами вездесущих бюрократов, аппаратчиков, шовинистов, сталинистов, антисемитов».

Как вспоминал народный депутат СССР, будущий мэр Санкт-Петербурга Анатолий Александрович Собчак: «Я был в те дни в Москве и увидел по телевизору лишь фрагмент митинга 22 ноября. Ожесточенность и атмосфера коллективной ненависти меня ужаснула. Это вновь было похоже на кинохронику 30-х годов, когда фанатические толпы требовали смерти “троцкистско-зиновьевским выкормышам”. Признаюсь, это испугало. Насколько же мы еще в прошлом!.. Насколько крепко сидит в нас сталинизм!.. Выступали писатели, инженеры ... Большинство выступающих, конечно, аппаратчики. Но ведь у каждого высшее образование, и, казалось бы, можно ожидать от этих людей хотя бы логики ... Нет, только политические заклинания, только угар сталинщины, вопль по “железному кулаку”, который наведет порядок и обеспечит этим людям безбедное существование. И это тем страшней, что ораторы вовсе не из высших эшелонов номенклатуры. Напротив, секретарь парткома завода живет среди людей, видит их проблемы, а открывает рот и говорит такое, что нормальный человек просто не в силах выговорить».

(цит. по: Собчак А.А. Хождение во власть. Рассказ о рождении парламента. — М.: Новости, 1991. С. 144, 151–152)

23 ноября Началась так называемая первая грузино-осетинская война (ноябрь 1989 — январь 1990 годов).

Конфликт начался с организованного З.К.Гамсахурдия автомобильного десанта представителей грузинских неформальных

вооруженных формирований на «мирные переговоры» в городе Цхинвали.

27 ноября Верховный Совет СССР принял Закон СССР «Об экономической самостоятельности Литовской ССР, Латвийской ССР и Эстонской ССР».

В преамбуле закона, в частности, отмечалось, что «закон об экономической самостоятельности республик преследует цели, отражающие демократизацию Союза ССР и перестройку экономической политики. Закон закрепляет право суверенных союзных республик на самостоятельное ведение хозяйства и предусматривает равноправное их участие в межреспубликанской союзной деятельности».

(см.: Закон СССР от 27 ноября 1989 г. № 832-1 «Об экономической самостоятельности Литовской ССР, Латвийской ССР и Эстонской ССР» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1989. № 25. Ст. 490)

27 ноября Народный депутат СССР А.Д. Сахаров передал председателю Конституционной комиссии М.С. Горбачеву разработанный им проект «Конституции Союза Советских республик Европы и Азии».

В статье 25 своего проекта А.Д. Сахаров, в частности, писал: «Первоначально структурными составными частями Союза Советских Республик Европы и Азии являются Союзные и Автономные республики, Национальные автономные области и Национальные округа бывшего Союза Советских Социалистических Республик. Бывшая РСФСР образует республику Россия и ряд других республик. Россия разделена на четыре экономических района — Европейская Россия, Урал, Западная Сибирь, Восточная Сибирь. Каждый экономический район имеет полную экономическую самостоятельность, а также самостоятельность в ряде других функций в соответствии со Специальным протоколом».

(цит. по: Конституция Союза Советских Республик Европы и Азии (проект) / Сахаров А.Д. Тревога и надежда. — М.: Интер-Версо, 1991. С. 266–276)

28 ноября Верховный Совет СССР объявил амнистию военнослужащим бывшего Ограниченного контингента советских войск в Афганистане.

(см.: Постановление Верховного Совета СССР от 28 ноября 1989 г. № 842-1 «Об амнистии совершивших преступления бывших военнослужащих контингента советских войск в Афганистане» // Ведомости ВС СССР. 1989. № 25. Ст. 492)

28 ноября Принято Постановление Верховного Совета СССР «О мерах по нормализации обстановки в Нагорно-Карабахской автономной области».

Восстановлена деятельность Совета народных депутатов Нагорно-Карабахской автономной области (НКАО) и его исполнительного комитета. Принято решение «считать нецелесообразным

дальнейшее сохранение» Комитета особого управления НКАО. Создана Союзная контрольно-наблюдательная комиссия, находящаяся в подчинении Верховного Совета СССР.

(см.: *Постановление Верховного Совета СССР от 28 ноября 1989 г. № 844-I «О мерах по нормализации обстановки в Нагорно-Карабахской автономной области»* // *Ведомости СНД и ВС СССР. 1989. № 25. Ст. 494*)

1 декабря Верховный Совет Армянской ССР и Национальный Совет Нагорно-Карабахской автономной области на совместном заседании приняли постановление «О воссоединении Армянской ССР и Нагорного Карабаха».

В постановлении, в частности, было сказано, что оно принято, «основываясь на общечеловеческих принципах самоопределения наций и отзываясь на законное стремление к воссоединению двух насильственно разделенных частей армянского народа».

(см.: *Правда. 1990. 11 января*).

7 декабря Верховный Совет Литовской ССР отменил статью 6 Конституции Литовской ССР — о «руководящей и направляющей роли» коммунистической партии.

Литва стала первой из союзных республик СССР, предпринявшей такой шаг.

7 декабря Президиум Верховного Совета Азербайджанской ССР расценил постановление Верховного Совета Армении от 1 декабря («о воссоединении Армении и Нагорного Карабаха») как недопустимое вмешательство в дела суверенного Азербайджана, посягательство на его территориальную целостность.

(цит. по: *Диалог. 1991. № 11. С. 13*)

9 декабря На заседании Межрегиональной депутатской группы ее участники высказались за отмену монополии КПСС на власть и введение в стране многопартийной системы.

9 декабря Состоялся Пленум ЦК КПСС, на котором были рассмотрены вопросы о предстоящем II Съезде народных депутатов СССР.

В соответствии с платформой ЦК КПСС «Национальная политика в современных условиях» на пленуме было образовано Российское бюро ЦК КПСС во главе с Генеральным секретарем ЦК КПСС М.С. Горбачевым.

Принято обращение к народу в связи с выборами в республиканские и местные Советы народных депутатов.

На Пленуме ЦК КПСС В.А. Ивашко избран членом Политбюро ЦК КПСС, а И.Т. Фролов — секретарем ЦК КПСС.

(см.: *Материалы Пленума Центрального Комитета КПСС, 9 декабря 1989 г.* — М.: Политиздат, 1989. 48 с.)

12 декабря Началась работа II Съезда народных депутатов СССР (до 24 декабря 1989 г.).

На заседании Съезда народных депутатов был отклонен внесенный членами Межрегиональной депутатской группы проект резолюции о введении в СССР многопартийной системы («против» многопартийности проголосовали — 1138 народных депутатов, «за» — 939).

В дни съезда по призыву А.Д. Сахарова многие трудовые коллективы провели двухчасовую предупредительную политическую забастовку — за отмену 6-й статьи Конституции СССР (в которой указывалось, что КПСС является «руководящей и направляющей силой» в государстве).

14 декабря В Москве скоропостижно скончался народный депутат СССР, лауреат Нобелевской премии мира Андрей Дмитриевич Сахаров.

В день смерти А.Д. Сахаров произнес на собрании Межрегиональной депутатской группы речь, в которой, в частности, призвал коллег настаивать на отмене 6-й статьи Конституции СССР и констатировал, что из-за промедления в экономических реформах эволюционный путь развития СССР в ближайшее время может оказаться исчерпанным.

19 декабря Съезд народных депутатов СССР дал поручения Верховному Совету СССР и Конституционной комиссии по совершенствованию законодательства страны.

В частности, Верховному Совету СССР было поручено ускорить принятие законов о собственности, о земле, о социалистическом предприятии, о налоговой системе, об общих началах руководства экономикой и социальной сферой в союзных и автономных республиках, разграничении полномочий между Союзом ССР и союзными республиками.

Конституционной комиссии было поручено проработать вопросы об изменении ряда положений действующей Конституции СССР, регулирующих основы политической и экономической систем, национально-государственное устройство СССР, а также разработать проект нового закона о выборах народных депутатов СССР.

(см.: Постановление Съезда народных депутатов СССР от 19 декабря 1989 г. № 951-I «О поручениях Верховному Совету СССР и Конституционной комиссии по некоторым конституционным вопросам» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1989. № 28. Ст. 537)

19 декабря Открылся XX съезд Коммунистической партии Литовской ССР (до 20 декабря 1989 г.).

Съезд принял «Декларацию о самостоятельности Коммунистической партии Литвы» и постановление «О статусе компартии Литвы». В результате этого решения компартия Литвы раскололась: большая часть ее членов поддержала решение съезда, меньшая — заявила о сохранении связи с КПСС и объединилась в Коммунистическую партию Литвы (на платформе КПСС).

(см.: Правда. 1989. 21 декабря)

20 декабря На II Съезде народных депутатов СССР оглашено заявление Межрегиональной депутатской группы.

Сопредседатель МДГ Ю.Н.Афанасьев заявил о том, что члены Межрегиональной депутатской группы, к которым присоединились участники Балтийской группы, оказались в оппозиции к большинству Съезда народных депутатов по важнейшим вопросам дальнейшего развития СССР: многопартийности, частной собственности на землю и заключения нового Союзного договора на новых условиях.

(см.: Афанасьев Ю.Н. Россия на распутье [в 3 т.] / Т. 1. Я должен это сказать (URL: http://www.yuri-afanasiev.ru/afanasev/tom1/tom1_51.htm))

23 декабря Съезд народных депутатов СССР образовал Комитет конституционного надзора СССР и внес соответствующие изменения и дополнения в Конституцию СССР.

В соответствии с законом «Конституционный надзор в СССР учрежден в целях обеспечения соответствия актов государственных органов и общественных организаций Конституции СССР, конституциям союзных и автономных республик, охраны конституционных прав и свобод личности, прав народов СССР, демократических основ советского общества».

Комитет конституционного надзора СССР формировался из специалистов в области политики и права в составе Председателя, заместителя Председателя и 25 членов Комитета, в том числе по одному из каждой союзной республики.

Председателем комитета был избран народный депутат СССР, член-корреспондент АН СССР, председатель Комитета по вопросам законодательства, законности и правопорядка Верховного Совета СССР Сергей Сергеевич Алексеев.

(см.: Закон СССР от 23 декабря 1989 г. «О Комитете конституционного надзора СССР» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1989. № 29. Ст. 572; Закон СССР от 23 декабря 1989 г. № 974-I «Об изменениях и дополнениях статьи 125 Конституции (основного Закона) СССР» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1989. № 29. Ст. 574)

24 декабря Съезд народных депутатов СССР заслушал доклад Комиссии по расследованию событий в Тбилиси 8 апреля 1989 г. и осудил применение насилия против участников демонстрации.

В своем Постановлении Съезд, в частности, отметил, что при принятии и реализации решения о пресечении несанкционированного митинга были допущены серьезные просчеты и ошибки на «всех уровнях общесоюзного и республиканского руководства», отсутствовала «четкая законодательная регламентация порядка и практики использования Вооруженных Сил для разрешения внутренних конфликтов».

(см.: Постановление Съезда народных депутатов СССР от 24 декабря 1989 г. № 978-I «По докладу Комиссии, образованной первым Съездом народных депутатов СССР, по расследованию событий, имевших место в городе Тбилиси 9 апреля 1989 года» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1989. № 29. Ст. 578)

24 декабря Съезд народных депутатов СССР дал политическую и правовую оценку советско-германского договора о ненападении от 1939 года.

Съезд констатировал, что «содержание этого договора не расходилось с нормами международного права и договорной практикой ... Однако как при заключении договора, так и в процесс его ратификации скрывался тот факт, что одновременно с договором был подписан “секретный дополнительный протокол”, которым размежевывались “сферы интересов” договаривающихся сторон от Балтийского до Черного моря, от Финляндии до Бессарабии». Съезд подтвердил, что договор о ненападении от 23 августа 1939 года, а также заключенный 28 сентября того же года договор о дружбе и границе между СССР и Германией «равно как и другие советско-германские договоренности» утратили силу в момент нападения Германии на СССР. Также было отмечено, что подписание секретных протоколов и другие действия являлись отходом от «ленинских принципов советской внешней политики» и находились с юридической точки зрения в противоречии с суверенитетом и независимостью ряда третьих стран.

(см.: Постановление Съезда народных депутатов СССР от 24 декабря 1989 г. № 979-I «О политической и правовой оценке советско-германского договора о ненападении от 1939 года» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1989. № 29. Ст. 579)

24 декабря Съезд народных депутатов СССР дал политическую оценку решению о вводе советских войск в Афганистан в декабре 1979 года.

В принятом Постановлении Съезд заявил, что решение о вводе советских войск в Афганистан в 1979 году заслуживает морального и политического осуждения.

Совету Министров СССР было поручено разработать государственную программу, направленную на решение вопросов, связанных с устройством жизни и быта бывших военнослужащих и других лиц, входивших в состав контингента советских войск в Афганистане, а также семей погибших воинов.

(см.: Постановление Съезда народных депутатов СССР от 24 декабря 1989 г. № 982-I «О политической оценке решения о вводе советских войск в Афганистан в декабре 1979 года» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1989. № 29. Ст. 836)

24 декабря Съезд народных депутатов СССР принял Декларацию «О недопустимости блокады автомобильных и железных дорог, создания любых препятствий для свободного перемещения граждан и грузов в пределах СССР».

Такая блокада была установлена Азербайджаном в отношении Армении и Нагорно-Карабахской автономной области; одновременно в блокаде оказалась и часть территории Азербайджана — Нахичеванская АССР, снабжение которой осуществлялось по железной дороге через Армению.

(см.: Декларация Съезда народных депутатов СССР от 24 декабря 1989 г. № 981-I «О недопустимости блокады автомобильных и железных дорог, создания любых препятствий для свободного перемещения граждан и грузов в пределах СССР» // Ведомости ВС СССР. 1989. № 29. Ст. 581)

24 декабря II Съезд народных депутатов СССР завершил свою работу.

25 декабря Состоялся Пленум ЦК КПСС, на котором М.С. Горбачев выступил с докладом «В единстве партии — судьба перестройки».

(см.: Доклад на Пленуме ЦК КПСС 25 декабря 1989 года /М.С. Горбачев. — М.: Политиздат, 1990. — 32 с.)

1990 год

10 января В результате массовых беспорядков на территории Азербайджанской ССР разрушены пограничные объекты и нарушен режим государственной границы СССР на участке советско-иранской границы в районе Нахичеванской АССР.

(см.: Постановление Президиума Верховного Совета СССР от 10 января 1990 г. № 048-I «О грубых нарушениях Закона о государственной границе СССР на территории Нахичеванской АССР» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 3. Ст. 34)

10 января Президиум Верховного Совета СССР принял решение о неконституционности ряда положений Постановления Президиума Верховного Совета Азербайджанской ССР от 4 октября 1989 г. «О мерах по нормализации обстановки в Нагорно-Карабахской автономной области Азербайджанской ССР».

В частности, неконституционными признаны статьи этого документа, приостанавливающие действие ряда положений Постановления Верховного Совета СССР от 28 ноября 1989 года.

(см.: Постановление Президиума Верховного Совета СССР от 10 января 1990 г. № 1049-I «О неправомерности ряда положений постановления Президиума Верховного Совета Азербайджанской ССР от 4 декабря 1989 года “О мерах по нормализации обстановки в Нагорно-Карабахской автономной области Азербайджанской ССР”» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 3. Ст. 35)

10 января Президиум Верховного Совета СССР признал не соответствующими Конституции СССР и не подлежащими применению ряд решений Верховного Совета Армянской ССР по Нагорному Карабаху.

В частности, было признано, что принятие Верховным Советом Армянской ССР совместных постановлений с неконституционным органом — Национальным Советом Нагорного Карабаха нарушает суверенные права Азербайджанской ССР.

(см.: Постановление Президиума Верховного Совета СССР от 10 января 1990 г. № 1050-I «О несоответствии Конституции СССР актов по Нагорному Карабаху, принятых Верховным Советом Армянской ССР 1 декабря 1989 года и 9 января 1990 года» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 3. Ст. 36)

15 января Введено чрезвычайное положение в Нагорно-Карабахской автономной области.

Президиум Верховного Совета СССР своим Указом ввел чрезвычайное положение в Нагорно-Карабахской автономной области, прилегающих к ней районах Азербайджанской ССР, Горисском районе Армянской ССР и в пограничной зоне вдоль государственной границы СССР на территории Азербайджана с 23:00 по местному времени.

(см.: Указ Президиума Верховного Совета СССР от 15 января 1990 г. № 1060-I «Об объявлении чрезвычайного положения в Нагорно-Карабахской автономной области и некоторых других районах» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 3. Ст. 40)

16 января Президиум Верховного Совета СССР подвел итоги эксперимента по введению регионального хозяйственного расчета в республиках Советской Прибалтики и принял соответствующее постановление.

В постановлении было, в частности, отмечено, что «законодательные акты Эстонской ССР в части установления нормативов распределения бюджетных доходов, поступающих на территории республики в союзный бюджет и бюджет республики, повышения цен на алкогольные напитки и табачные изделия, законодательные акты Литовской ССР в части приостановления налогообложения фонда оплаты труда государственных предприятий (объединений), кооперативов в сфере производства и услуг, организаций арендаторов и предприятий других общественных организаций, направления в распоряжение предприятий 30 процентов налога с оборота, полученного от прироста производства товаров народного потребления, а также выплаты пенсий по старости работающим

пенсионерам в полном объеме за счет средств государственного социального страхования не соответствуют Конституции СССР и законам СССР».

(см.: Постановление Президиума Верховного Совета СССР от 16 января 1990 г. № 1064-I «О несоответствии некоторых законодательных актов Эстонской ССР и Литовской ССР Конституции СССР и законам СССР» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 3. Ст. 42)

- 19 января** Провозглашена независимость Нахичеванской АССР.
В этот день в городе Баку самопровозглашенным комитетом обороны Народного фронта Азербайджана была предпринята попытка отстранить от власти законно действующие государственные органы.
- 19 января** Президиум Верховного Совета СССР ввел чрезвычайное положение в городе Баку.
Юридически это было осуществлено путем распространения на г. Баку действия Указа Президиума Верховного Совета СССР от 15 января 1990 года об объявлении чрезвычайного положения в Нагорно-Карабахской автономной области.
(см.: Указ Президиума Верховного Совета СССР от 19 января 1990 г. № 1092-I «О введении чрезвычайного положения в городе Баку» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 4. Ст. 57)
- 20 января** В город Баку введены части внутренних войск МВД СССР и подразделения Вооруженных Сил СССР.
В этот день в городе в результате массовых беспорядков погибли 83 человека, в том числе 14 военнослужащих и членов их семей.
- 21 января** На Всесоюзной конференции партийных клубов и партийных организаций КПСС в Москве создано движение «Демократическая платформа в КПСС».
Инициатором создания «Демократической платформы» стал один из членов Московского народного фронта Игорь Борисович Чубайс, исключенный в 1989 году из КПСС за «деятельность, направленную на раскол партии».
- 29 января** На Политбюро ЦК КПСС обсуждены вопросы совершенствования государственного устройства СССР.
В частности, были рассмотрены проекты закона СССР «О порядке решения вопросов, связанных с самоопределением союзной республики» и новой редакции раздела «Национально-государственное устройство СССР» Конституции СССР.
- 31 января** Б.Н.Ельцин обнародовал свою избирательную программу на выборах в Верховный Совет РСФСР на встрече с избирателями в свердловском НПО «Автоматика».

По мнению Б.Н.Ельцина, «консервативное большинство Верховного Совета СССР, сформированное из числа функционеров КПСС, блокирует принятие радикальных решений, в которых нуждается общество». Поэтому следует попытаться подтолкнуть союзный центр с помощью новых российских структур.

Б.Н.Ельцин предложил создать на территории РСФСР семь русских республик: Центральная Россия, Северная, Южная, Поволжье, Урал, Сибирь, Дальний Восток, а также разработать программу переселения в Россию русского населения, проживающего в национальных республиках СССР.

2 февраля Республиканское собрание народных депутатов Эстонской ССР приняло Декларацию о восстановлении независимости Эстонского государства.

Народные депутаты Эстонской ССР различных уровней на сходе в Таллинском городском холле приняли решение о том, что «только независимая государственность служит гарантией существования и развития эстонского народа». Депутаты признали необходимость восстановления Эстонской Республики на основе Тартуского мирного договора, заключенного 2 февраля 1920 года. Было также объявлено, что законные представители эстонского народа начинают переговоры с ООН, правительствами всех государств и мировой общественностью о восстановлении государственности.

(см.: Декларация республиканского собрания народных депутатов Эстонской ССР от 2 февраля 1990 г. «По вопросу о государственной независимости Эстонии» // Советская Эстония. 1990. 4 февраля)

4 февраля Состоялись крупнейшая за все время перестройки демонстрация (более 200 тыс. участников) и митинг в Москве против монополии КПСС на власть и угрозы фашизма.

5 февраля Открылся Пленум ЦК КПСС, посвященный обсуждению Платформы ЦК КПСС к XXVIII съезду КПСС «К гуманному, демократическому социализму» (до 7 февраля 1990 г.).

Пленум проходил в расширенном составе с участием большого количества партийных руководителей, не входивших в состав ЦК КПСС (секретарей горкомов и райкомов партии, парткомов крупных промышленных предприятий, руководителей министерств и ведомств).

На пленуме была поддержана выдвинутая первым Съездом народных депутатов СССР идея обновления Союзного договора 1922 года и предложено развивать договорный принцип построения СССР как Союза Суверенных Государств на основе укрепления экономической самостоятельности союзных республик при координирующей роли союзного Центра.

Единственным воздержавшимся при голосовании стал Б.Н. Ельцин, который выдвинул свои «десять требований». Среди этих требований, в частности, были: отмена статьи 6 Конституции СССР, прямые выборы делегатов съезда КПСС, отказ от принципа демократического централизма, возможность фракций в КПСС, подчинение партийных средств массовой информации непосредственно съезду.

(см.: РГАНИ. Фонд 2. Оп. 5. 395–459 ед.хр. 1990)

7 февраля Пленум ЦК КПСС принял Постановление «О решениях XX съезда Компартии Литвы».

В документе, в частности, указано, что Пленум ЦК КПСС рассматривает решения XX Съезда Компартии Литвы как «ее организационно-политический разрыв с Коммунистической партией Советского Союза... Пленум поддерживает тех литовских коммунистов, которые образовали временный ЦК Компартии Литвы (на платформе КПСС)».

(см.: Постановление Пленума ЦК КПСС от 7 февраля 1990 г. «О решениях XX съезда Компартии Литвы» // Правда. 1990. 8 февраля)

15 февраля Принята Декларация Верховного Совета Латвийской ССР «По вопросу государственной независимости Латвии».

Верховный Совет Латвийской ССР, опираясь на решения второго Съезда народных депутатов СССР, осуждающие секретные протоколы, которые СССР и Германия подписали 23 августа 1939 года, осудил «Декларацию о вхождении Латвии в состав Союза Советских Социалистических Республик». Этот документ, принятый Сеймом Латвии 21 июля 1940 года, был квалифицирован как незаконный и приведший к потере независимости Латвийской Республики.

(см.: Декларация Верховного Совета Латвийской ССР от 15 февраля 1990 г. «По вопросу государственной независимости Латвии» // Ведомости ВС и правительства Латвийской ССР. 1990. № 9. Ст. 142)

16 февраля Член Политбюро ЦК КПСС, Председатель КГБ СССР Владимир Александрович Крючков направил в ЦК КПСС записку с обоснованием необходимости создания в СССР региональных отделений группы «А».

Примечание: Группа «А» более известна как группа «Альфа» — специальное подразделение КГБ СССР по борьбе с терроризмом.

23 февраля Принято Постановление Верховного Совета Эстонской ССР «О подготовке к государственной независимости Эстонии».

Верховный Совет республики постановил обратиться к Съезду народных депутатов СССР с предложением рассмотреть вопрос о

правомерности Закона СССР от 6 августа 1940 года «О принятии Эстонской Советской Социалистической Республики в Союз Советских Социалистических Республик». Также Съезду народных депутатов СССР было предложено начать официальные переговоры между Союзом ССР и Эстонской ССР «О восстановлении независимости Эстонской Республики де-факто». Наконец, Правительство СССР было проинформировано о волеизъявлении Эстонской ССР принять участие во II Общевропейском совещании по безопасности и сотрудничеству в Европе в качестве самостоятельного государства.

(см.: *Постановление Верховного Совета Эстонской ССР от 23 февраля 1990 г. «О подготовке государственной независимости Эстонской ССР»* // Таллин. 1990. № 3. С. 84–91)

27 февраля Верховный Совет СССР признал необходимым учредить пост Президента Союза Советских Социалистических Республик.

Верховный Совет СССР решил внести проект закона «Об учреждении поста Президента СССР и внесении соответствующих изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) СССР» на рассмотрение внеочередного третьего Съезда народных депутатов СССР.

(см.: *Постановление Верховного Совета СССР от 27 февраля 1990 г. № 1238-I «Об учреждении поста Президента СССР и внесении соответствующих изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) СССР»* // *Ведомости СНД и ВС СССР*. 1990. № 9. Ст. 115)

2 марта На заседании Политбюро ЦК КПСС обсуждены ситуация, сложившаяся с вынужденной миграцией в СССР, и вопросы подготовки нового Союзного Договора.

В результате эскалации азербайджано-армянского конфликта в СССР появилось более 600 тысяч перемещенных лиц. Особенно напряженная ситуация с притоком мигрантов из Закавказья сложилась в городе Москва (более 60 тысяч вновь прибывших). Принято решение временно ограничить въезд вынужденных переселенцев в Москву.

Во время дискуссии о новом Союзном договоре М.С.Горбачев поддержал предложение А.И.Лукиянова о проведении переговоров по формуле: «нет Союза вне республик». Принято решение о подготовке нового Союзного договора в рамках одновременных консультаций со всеми республиками и при публичном обсуждении. Обсуждалась идея о возможности определения разного статуса для республик в новом Союзе.

Депутат Верховного Совета СССР, секретарь Союза писателей СССР Олжас Омарович Сулейменов предложил рассмотреть во-

прос о проведении после заключения нового Союзного договора всенародных выборов Президента СССР.

(см.: *Союз можно было сохранить. Белая книга: Документы и факты о политике М.С. Горбачева по реформированию и сохранению многонационального государства*. — М.: АСТ; АСТ МОСКВА, 2007. 552 с.)

4 марта Состоялся первый тур выборов делегатов на Съезд народных депутатов РСФСР.

5 марта Верховный Совет СССР принял дополнительные меры по нормализации обстановки в зоне азербайджано-армянского конфликта.

В частности, решено «обязать органы государственной власти и управления республик с привлечением общественности незамедлительно вступить в переговоры для заключения межреспубликанского договора о восстановлении доверия и согласия между народами».

Государственным органам Азербайджанской ССР и Армянской ССР, МВД СССР и КГБ СССР было поручено провести полное разоружение боевых групп, обеспечить роспуск экстремистских организаций и объединений. Также было признано необходимым «запретить деятельность политических организаций, проповедующих национализм, расизм и религиозный фанатизм».

(см.: *Постановление Верховного Совета СССР от 5 марта 1990 г. № 1299-I «О положении в Азербайджанской ССР и Армянской ССР и мерах по нормализации обстановки в этом регионе»* // *Ведомости СНД и ВС СССР*. 1990. № 11. Ст. 160)

9 марта Верховный Совет Грузинской ССР принял Постановление «О гарантиях защиты государственного суверенитета Грузии».

В частности, в этом акте Верховный Совет Грузинской ССР заявил, что «Советская Россия совершила в 1921 г. международное преступление, оккупировав и аннексировав территорию Грузии». Исходя из этого в отношении Грузии объявлялись незаконными и недействительными следующие акты: Союзный рабоче-крестьянский договор между ГССР и РСФСР от 21 мая 1921 года, Союзный договор об образовании Федеративного Союза Социалистических Советских Республик Закавказья от 12 марта 1922 года.

В постановлении также было указано, что Договор об образовании Союза Советских Социалистических Республик от 30 декабря 1922 года является в отношении Грузии незаконным.

(см.: *Постановление Верховного Совета Грузинской ССР от 9 марта 1990 г. «О гарантиях защиты государственного суверенитета Грузии»* // *Ведомости ВС Грузинской ССР*. 1990. № 3. Ст. 52)

11 марта Открылся Пленум ЦК КПСС (продолжался 14 и 16 марта 1990 г.).

Пленум принял решение о выдвижении кандидатом от Комму-

нистической партии Советского Союза на пост Президента СССР М.С.Горбачева.

(см.: *Материалы Пленума Центрального Комитета КПСС. 11, 14, 16 марта 1990 г. — М.: Политиздат, 1990. — 208 с.*)

11 марта

Генеральный секретарь ЦК КПСС М.С.Горбачев выступил с докладом на Пленуме ЦК КПСС.

В частности, он подчеркнул, что: «новое видение роли КПСС диктует необходимость коренной перестройки ее Устава. И не только Устава, но и ряда государственных актов, включая и Конституцию СССР. В этой связи представляется целесообразным, чтобы Центральный Комитет вышел с законодательной инициативой об изменении в Основном Законе статей, касающихся партии, на Съезд народных депутатов СССР. Соответствующие предложения у вас имеются. Смысл их сводится к тому, чтобы исключить положение о руководящей роли КПСС, о партии как ядре политической системы, зафиксировать в Основном Законе для КПСС и других политических и общественных организаций равные возможности принимать — естественно, в законных, демократических формах — участие в общественно-политической жизни, бороться за реализацию своих программных целей. Думается, что такие изменения лежат в русле нового понимания роли партии, зафиксированном и в проекте Платформы ЦК, и в проекте Устава».

(см.: *Материалы Пленума Центрального Комитета КПСС. 11, 14, 16 марта 1990 г. — М.: Политиздат, 1990. — 208 с.*)

11 марта

На сессии Верховного Совета Литвы принят Акт Верховного Совета Литовской Республики «О восстановлении независимости Литовского государства».

Принятый акт провозглашал: «восстанавливается реализация суверенных прав Литовского Государства, попранных чужой силой в 1940 году, и отныне Литва вновь становится независимым государством».

Восстанавливалось действие Акта Литовского Совета о Независимости от 16 февраля 1913 года и Резолюции Учредительного Сейма от 15 мая 1920 года о восстановлении демократического Литовского государства.

(см.: *Акт Верховного Совета Литовской Республики от 11 марта 1990 г. «О восстановлении независимости Литовского Государства» // Советская Литва. 1990. 13 марта*)

Примечание: С 1991 года 11 марта отмечается как День восстановления независимости Литовской Республики.

11 марта

Принят Закон Литовской Республики «О наименовании государства и гербе».

В соответствии с законом в качестве официального наименования государства было установлено название «Литовская Республика» или «Литва».

В качестве официального государственного герба и символа Литовской Республики было установлено изображение Витиса (рус. — Витязя), восходившего к гербу Великого княжества Литовского.

(см.: Закон Литовской Республики от 11 марта 1990 г. «О наименовании государства и гербе» // Советская Литва. 1990. 13 марта)

12 марта Открылся III Внеочередной Съезд народных депутатов СССР (до 16 марта 1990 г.).

14 марта III Внеочередной Съезд народных депутатов СССР учредил пост Президента СССР и внес соответствующие изменения в Конституцию СССР.

В преамбуле закона было указано, что пост Президента СССР учреждается «в целях обеспечения дальнейшего развития осуществляемых в стране глубоких политических и экономических преобразований, укрепления конституционного строя, прав, свобод и безопасности граждан, улучшения взаимодействия высших органов государственной власти и управления СССР».

Было также установлено, что учреждение поста Президента СССР «не меняет правового положения и не влечет ограничения компетенции союзных и автономных республик, закрепленной конституциями союзных и автономных республик и Конституцией СССР».

(см.: Закон СССР от 14 марта 1990 года № 1360-I «Об учреждении поста Президента СССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) СССР» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 12. Ст. 189)

14 марта III Внеочередной Съезд народных депутатов СССР исключил из Конституции СССР положения о «руководящей и направляющей роли КПСС». Статья 6 Конституции СССР была изложена в следующей редакции: «Коммунистическая партия Советского Союза, другие политические партии, а также профсоюзные, молодежные, иные общественные организации и массовые движения через своих представителей, избранных в Советы народных депутатов, и в других формах участвуют в выработке политики Советского государства, в управлении государственными и общественными делами».

(см.: Закон СССР от 14 марта 1990 года № 1360-I «Об учреждении поста Президента СССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) СССР» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 12. Ст. 189)

14 марта III Внеочередной Съезд народных депутатов СССР образовал Совет Федерации СССР.

В состав Совета Федерации СССР вошли высшие государственные должностные лица союзных республик.

14 марта

Образован Президентский Совет СССР.

Президентский Совет СССР был создан на основании закона СССР об учреждении поста Президента СССР. В соответствии с изменениями и дополнениями в Конституцию СССР устанавливалось, что Президентский Совет СССР действует при Президенте СССР как орган по выработке мер по реализации основных направлений внутренней и внешней политики СССР.

(см.: Закон СССР от 14 марта 1990 года № 1360-I «Об учреждении поста Президента СССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) СССР» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 12. Ст. 189)

15 марта

III Внеочередной Съезд народных депутатов СССР избрал М.С.Горбачева Президентом СССР.

Из 1878 депутатов «за» проголосовали 1329 (70,76%), «против» — 495, недействительных бюллетеней — 54.

В своем первом президентском выступлении М.С.Горбачев заявил: «... исхожу из того, что предметом особой заботы президентской власти должно стать принятие мер по укреплению суверенитета союзных республик, их экономической и политической самостоятельности, повышение статуса автономных республик, других национально-территориальных образований». Кроме того, Президент СССР отметил, что считает «безотлагательной разработку нового Союзного договора, который отвечал бы нынешним реальностям и потребностям».

(цит. по: Речь Президента СССР М.С.Горбачева на Третьем внеочередном Съезде народных депутатов СССР // Правда. 1990. 16 марта)

15 марта

III Внеочередной Съезд народных депутатов СССР избрал Председателем Верховного Совета СССР Анатолия Ивановича Лукьянова.

15 марта

III Внеочередной Съезд народных депутатов СССР объявил недействительным одностороннее провозглашение Литовской ССР независимости.

В своем Постановлении Съезд, в частности, отметил: «Подтверждая право каждой союзной республики на свободный выход из СССР (статья 72 Конституции СССР), Съезд определяет, что впредь до установления законом порядка и последствий выхода из состава Советского Союза односторонние решения Верховного Совета Литовской ССР ... являются недействительными».

(см.: Постановление Съезда народных депутатов СССР от 15 марта 1990 г. № 1366-I «В связи с решениями Верховного Совета Литовской ССР от 10–12 марта 1990 года» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 12. Ст. 194)

- 16 марта** III Внеочередной Съезд народных депутатов СССР завершил свою работу.
- 16 марта** Состоялся Пленум ЦК КПСС.
Пленум ЦК КПСС принял решение о созыве очередного XXVIII Съезда КПСС 2 июля 1990 года. Было также решено провести до начала съезда Российскую партийную конференцию, участниками которой должны были стать делегаты XXVIII Съезда КПСС, избранные от партийных организаций РСФСР.
На XXVIII Съезд КПСС было решено вынести вопросы утверждения Платформы ЦК КПСС «К гуманному, демократическому социализму» и нового Устава КПСС.
- 18 марта** Состоялся второй тур выборов делегатов на Съезд народных депутатов РСФСР.
- 21 марта** Президент СССР принял Указ «О дополнительных мерах по обеспечению прав советских граждан, охране суверенитета Союза ССР на территории Литовской ССР».
В частности, глава государства поручил пограничным войскам КГБ СССР принять меры по усилению охраны участка государственной границы СССР, проходящего по территории Литовской ССР.
В республике была приостановлена продажа огнестрельного оружия, а гражданам, проживающим на территории Литовской ССР, было предложено в семидневный срок сдать все находящееся у них огнестрельное оружие.
МИД СССР и МВД СССР было поручено усилить контроль за выдачей виз и разрешений для иностранных граждан на въезд в Литовскую ССР.
(см.: Указ Президента СССР от 21 марта 1990 г. № 3 «О дополнительных мерах по обеспечению прав советских граждан, охране суверенитета Союза ССР на территории Литовской ССР» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 13. Ст. 207)
- 22 марта** Верховный Совет СССР ускорил работу по подготовке проекта закона СССР об обновлении Союзного договора и разграничении полномочий между Союзом ССР и союзными республиками.
Совет Национальностей и Совет Союза Верховного Совета СССР приняли этот законопроект в первом чтении в один и тот же день.
В частности, Совет Национальностей постановил:
«1. Принять в первом чтении проект Закона об обновлении Союзного договора и разграничении полномочий между Союзом ССР и союзными республиками.
2. Согласиться с предложениями народных депутатов СССР об изменении названия данного законопроекта на проект Закона о

разграничении полномочий между Союзом ССР и субъектами федерации как основы Союзного договора».

(см.: Постановление Совета Национальностей Верховного Совета СССР от 22 марта 1990 г. № 1373-I «О проекте Закона об обновлении Союзного договора и разграничении полномочий между Союзом ССР и союзными республиками» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 13. Ст. 202; Постановление Совета Союза Верховного Совета СССР от 22 марта 1990 г. № 1375-I «О проекте Закона об обновлении Союзного договора и разграничении полномочий между Союзом ССР и союзными республиками» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 13. Ст. 203)

23 марта

Президент СССР М.С.Горбачев сформировал персональный состав Президентского Совета СССР.

В частности, членами Президентского Совета СССР были назначены Э.А.Шеварднадзе, Ю.Д.Маслюков, В.А.Крючков, Д.Т.Язов, Ч.Айтматов, С.С.Шаталин, В.Г.Распутин, А.Н.Яковлев, Е.М.Примаков, В.И.Болдин, В.В.Бакатин, Г.И.Ревенко и др.

(см.: Указ Президента СССР от 23 марта 1990 г. № 9 «О назначении тов. Шеварднадзе Э.А. членом Президентского Совета СССР» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 13. Ст. 209; Указ Президента СССР от 23 марта 1990 г. № 10 «О назначении тов. Маслюкова Ю.Д. членом Президентского Совета СССР» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 13. Ст. 210; Указ Президента СССР от 23 марта 1990 г. № 11 «О назначении тов. Крючкова В.А. членом Президентского Совета СССР» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 13. Ст. 211; Указ Президента СССР от 23 марта 1990 г. № 12 «О назначении тов. Язова Д.Т. членом Президентского Совета СССР» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 13. Ст. 212; Указ Президента СССР от 23 марта 1990 г. № 13 «О назначении тов. Айтматова Ч. членом Президентского Совета СССР» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 13. Ст. 213; Указ Президента СССР от 23 марта 1990 г. № 14 «О назначении тов. Шаталина С.С. членом Президентского Совета СССР» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 13. Ст. 214; Указ Президента СССР от 23 марта 1990 г. № 15 «О назначении тов. Распутина В.Г. членом Президентского Совета СССР» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 13. Ст. 215; Указ Президента СССР от 23 марта 1990 г. № 16 «О назначении тов. Яковлева А.Н. членом Президентского Совета СССР» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 13. Ст. 216; Указ Президента СССР от 23 марта 1990 г. № 20 «О назначении тов. Примакова Е.М. членом Президентского Совета СССР» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 13. Ст. 220; Указ Президента СССР от 23 марта 1990 г. № 21 «О назначении тов. Болдина В.И. членом Президентского Совета СССР» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 13. Ст. 221; Указ Президента СССР от 23 марта 1990 г. № 22 «О назначении тов. Бакатина В.В. членом Президентского Совета СССР» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 13. Ст. 222; Указ Президента СССР от 23 марта 1990 г. № 23 «О назначении тов. Ревенко Г.И. членом Президентского Совета СССР» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 13. Ст. 223)

27 марта

Состоялось первое заседание Президентского Совета СССР.

Выступая на заседании Президентского Совета СССР, М.С.Горбачев в качестве приоритетной поставил задачу коренного преобразования советской федерации на основе обновленного Союзного договора.

27 марта

Образован Государственный комитет СССР по национальным вопросам.

В преамбуле закона было указано, что союзно-республиканский Государственный комитет СССР по национальным вопросам создается «в целях совершенствования государственного управления в сфере национального развития и межнациональных отношений».

(см.: Закон СССР от 27 марта 1990 г. № 1392-1 «Об образовании союзно-республиканского Государственного комитета СССР по национальным вопросам» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 14. Ст. 237)

30 марта

Верховный Совет Эстонской ССР принял Постановление «О государственном статусе Эстонии».

В документе отмечалось следующее: «Верховный Совет Эстонской ССР утверждает, что оккупация Эстонской Республики Союзом ССР 17 июня 1940 г. не прервала существование Эстонской Республики де-юре: территория Эстонской Республики является оккупированной до настоящего времени». В связи с этим Верховный Совет Эстонской ССР заявил, что «признает незаконной государственную власть Союза ССР в Эстонии с момента ее установления и провозглашает начало восстановления Эстонской Республики».

(см.: Постановление Верховного Совета Эстонской ССР от 30 марта 1990 г. «О государственном статусе Эстонии» // Политика. Таллин. 1990. № 6)

31 марта

Принято Обращение Президента СССР «К народу Литовской ССР».

В своем обращении М.С.Горбачев, в частности, отметил: «Решения Верховного Совета Литовской ССР от 11 марта с.г. подвели всех нас к критической отметке. Предпринимаемые нынешним литовским руководством попытки в одночасье разорвать связи республики с Советским Союзом, избранная им тактика односторонних и ультимативных действий ставят под угрозу нормальную жизнь и безопасность всего народа республики — литовцев и не-литовцев — и вызывают большую тревогу в стране».

(см.: Обращение Президента СССР от 31 марта 1990 г. № 26 «К народу Литовской ССР» // Правда. 1990. 1 апреля)

2 апреля

Принят Закон СССР «Об усилении ответственности за посягательства на национальное равноправие граждан и насильственное нарушение единства территории Союза ССР».

В соответствии со статьей 1 закона «деятельность любых объединений граждан, в том числе политических партий, общественных организаций и массовых движений, направленная на возбуждение национальной или расовой вражды, розни или пренебрежения, применение насилия на национальной, расовой, религиозной основе, а также их деятельность, непосредственно

направленная на насильственное нарушение закрепленного Конституцией СССР единства территории Союза ССР, союзных и автономных республик, автономных областей и округов, является противозаконной и подлежит запрету».

(см.: Закон СССР от 2 апреля 1990 г. № 1403-I «Об усилении ответственности за посягательства на национальное равноправие граждан и насильственное нарушение единства территории Союза ССР» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 15. Ст. 247)

3 апреля

Принят Закон СССР «О порядке решения вопросов, связанных с выходом союзной республики из СССР».

Согласно закону решение о выходе союзной республики из СССР должно приниматься путем референдума (народного голосования), причем референдум должен состояться не ранее шести месяцев с момента постановки вопроса о выходе союзной республики из СССР. В союзной республике, имевшей в своем составе автономные республики, автономные области и автономные округа, референдум должен проводиться отдельно в каждой автономии.

Предусмотренные законом другие процедурные ограничения и установление переходного периода сроком до пяти лет делали практически невозможным выход союзных республик из СССР.

(см.: Закон СССР от 3 апреля 1990 года «О порядке решения вопросов, связанных с выходом союзной республики из СССР» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 15. Ст. 252)

3 апреля

Принят Закон СССР «О правовом режиме чрезвычайного положения».

В соответствии с законом «чрезвычайное положение является временной мерой, объявляемой в соответствии с Конституцией СССР и настоящим Законом в интересах обеспечения безопасности граждан СССР при стихийных бедствиях, крупных авариях или катастрофах, эпидемиях, эпизоотиях, а также при массовых беспорядках. Целью объявления чрезвычайного положения является скорейшая нормализация обстановки, восстановление законности и правопорядка».

(см.: Закон СССР от 3 апреля 1990 г. № 1407-I «О правовом режиме чрезвычайного положения» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 15. Ст. 250)

3 апреля

Прошло совместное заседание Бюро Центрального Комитета КПСС по РСФСР и Подготовительного комитета к Российской партийной конференции.

Заседание было посвящено обсуждению проблем создания Российской коммунистической партии (РКП). Ключевая проблема — недопущение так называемой «федерализации» КПСС.

- 9 апреля** На заседании Президентского Совета СССР рассмотрена ситуация в Литовской ССР.
- Как отмечалось в официальном сообщении, «члены Президентского Совета, руководствуясь мандатом третьего Съезда народных депутатов СССР, пришли к выводу о необходимости принятия дальнейших мер экономического, политического и иного характера, направленных на защиту Конституции СССР, интересов граждан, проживающих на территории республики, страны в целом».
- (см.: Официальное сообщение о заседании Президентского Совета СССР 9 апреля 1990 г. // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 16. Раздел третий. С. 347–348)*
- 9 апреля** Верховный Совет СССР принял Закон СССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР».
- В соответствии с законом местное (территориальное) самоуправление в СССР представляло собой «самоорганизацию граждан для решения непосредственно или через избираемые ими органы всех вопросов местного значения, исходя из интересов населения и особенностей административно-территориальных единиц, на основе законов и соответствующей материальной и финансовой базы».
- Система местного самоуправления включала «местные Советы народных депутатов, органы территориального общественного самоуправления (советы и комитеты микрорайонов, жилищных комплексов, домовые, уличные, квартальные, поселковые, сельские комитеты и другие органы), а также местные референдумы, собрания, сходы граждан, иные формы непосредственной демократии».
- (см.: Закон СССР от 9 апреля 1990 г. «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 16. Ст. 267)*
- 10 апреля** Принят Закон СССР «Об основах экономических отношений Союза ССР, союзных и автономных республик».
- Этим актом резко расширялись экономическая самостоятельность, права республик, автономий и территориальных единиц в экономической сфере. В законе все полномочия и гарантии по обеспечению экономической самостоятельности закреплялись для союзных и автономных республик равным образом. Союзные и автономные республики получили также равное право обращаться к Президенту СССР с ходатайством о приостановлении актов Правительства СССР, противоречащих экономическим интересам республик, а их высшие органы управления могли опротестовывать в Совет Министров СССР акты подведомственных ему органов.

(см.: Закон СССР от 10 апреля 1990 г. № 1421-1 «Об основах экономических отношений Союза ССР, союзных и автономных республик» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 16. Ст. 270)

10 апреля Открылся XXI съезд ВЛКСМ (до 12 апреля 1990 г.).

В своем выступлении на съезде ВЛКСМ М.С. Горбачев, в частности, сказал: «Надо сделать реальным суверенитет республик, дать экономическую самостоятельность, возможность свободного развития языков, культурных традиций. То же — по отношению к автономной республике, автономной области, национальному округу, любому народу... Конечно, есть конституционное право на самоопределение, теперь принят закон о порядке решения вопросов, связанных с выходом республики из СССР, вот и давайте начинать “бракоразводный процесс”, а то ведь за ночь приняли решение, не советуясь с народом, без референдума — это же авантюра.

... Есть желание уйти — надо прежде всего сказать литовскому народу о том, какими будут последствия — территориальные, экономические, в связи с обороной ... Мы сейчас будем принимать закон за законом, чтобы обновить наш союз. Если начнем делиться, то я вам прямо скажу, схлопочем такую гражданскую войну, такую кровавую бойню, из которой не выберемся все вместе».

(цит. по: Идти вместе дорогой перестройки: Выступление М.С. Горбачева перед делегатами XXI Съезда ВЛКСМ. — М.: Политиздат, 1990. — 32 с.)

10 апреля В газете «Известия» опубликована статья известного социолога, доктора философских наук Юрия Александровича Левады «Что же дальше? Размышления о политической ситуации в стране».

В частности, Ю.А. Левада дал свое объяснение проблеме замедления реформ и причинам роста настроений, связанных с ностальгией по привычному «порядку». Он писал: «... Можно представить себе нашу ситуацию примерно так: при попытке перевести наш политический аппарат в другой режим работы (повернуть “рычаг” в другую сторону) он просто сломался, перестал действовать. Конечно, это лишь техническая метафора, которая моделирует часть реальности. “Аппарат” функционирует во всех своих разновидностях, пытается на что-то влиять и самого себя стимулировать. Но колеса все больше вертятся вхолостую, потому что безвозвратно утрачены оба главных приводных ремня — массовое доверие и массовый страх. И поэтому, начав свою реформаторскую деятельность с использованием “старых” рычагов (власть генсека в партгосмеханизме), Горбачев просто вынужден искать новые — не конституционные формулы, не титулы, а именно новые социальные рычаги, новый механизм конституирования самого общества.

... Президент страны имеет собственный и очень серьезный авторитет, это бесспорно. Год назад его называли “человеком года” 55 процентов населения, сейчас — 46, и для ситуации столь раздраженного и столь разобщенного общества — это много, тем более что в общественном мнении у него нет сколько-нибудь реальных конкурентов (у Б.Н. Ельцина, например, — 16 процентов). Самым же важным до сих пор было то, что Горбачев в решающие моменты всегда обладал инициативой и определял решения; на Третьем съезде он вновь это показал. Но авторитет сам по себе не тождественен власти. ... Говорить об обществе как о чем-то целостном и едином сейчас приходится со все большими оговорками. ... И все же налицо огромная масса пробудившихся от политического сна людей, достаточно серьезная, чтобы определять новое лицо общества. Хотя процесс пробуждения далеко не завершился, проходит неравномерно в разных углах страны, страдает детскими болезнями популизма, он в общем и целом движется в направлении, которое задано наиболее демократическими течениями. Уроки митингов, демонстраций, выборов и прошлого, и, насколько можно судить, нынешнего года позволяют считать, что пресловутый разрыв между интеллигенцией и народной массой, который был проклятием нашей истории на протяжении полутора столетий, сегодня меньше, чем когда бы то ни было. ... самая болезненная проблема последних месяцев — судьба Союза и независимости республик. Сколько бы ни обижались на “державу”, какие бы историко-идеологические аргументы или обиды ни были тут задействованы, не существует никакого иного пути решения всей связи проблем, кроме как путь к реальному содружеству в интересах всех народов. Большинство населения это понимает лучше, чем значительная часть депутатского корпуса».

(см.: Левада Ю.А. Что же дальше? Размышления о политической ситуации в стране // Известия. № 101. 1990. 10 апреля. С. 3)

12 апреля Завершил работу XXI съезд ВЛКСМ.

14 апреля В газете «Правда» опубликовано Послание Президента СССР М.С. Горбачева и Председателя Совета Министров СССР Н.И. Рыжкова Верховному Совету и Совету Министров Литовской ССР.

В Послании, в частности, отмечалось: «Искусственно и противоправно созданная руководством Литовской ССР проблема положения республики в союзном государстве ... приобретает характер политического тупика». М.С. Горбачев и Н.И. Рыжков сделали следующее предупреждение: «Если в течение двух дней Верховный Совет и Совет Министров Литовской ССР не отменят свои решения, то будут даны указания о прекращении поставок в Ли-

товскую ССР из других союзных республик тех видов продукции, которые реализуются на внешнем рынке за свободно конвертируемую валюту».

(цит. по.: Послание Президента СССР и Председателя Совета Министров СССР [в] Верховный Совет Литовской ССР, Совет Министров Литовской ССР от 13 апреля 1990 г. № 47 // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 17. Ст. 283)

18 апреля Начало так называемой экономической блокады Литвы (продолжалась до 2 июля 1990 г.).

Совет Министров СССР наложил эмбарго на поставки в Литву газа, нефти и угля, а также блокировал счета Литовской ССР в государственных банках СССР.

21 апреля Состоялся I Инициативный съезд коммунистов России в Ленинграде (до 22 апреля 1990 г.).

На съезде была предпринята попытка создания Российской коммунистической партии.

26 апреля Принят Закон СССР «О разграничении полномочий между Союзом ССР и субъектами федерации».

Союзные республики были определены в Законе как «суверенные государства, добровольно объединившиеся в СССР», а автономные республики — как «государства, являющиеся субъектами федерации — Союза СССР».

Примечание: Этим законом вводился в действие так называемый план автономизации, который предполагал возможность наделения автономных республик статусом союзных республик. Внешне демократичный план «повышения статуса автономий» фактически был направлен против РСФСР и нового российского руководства, поскольку стимулировал центробежные тенденции в республиках в составе России. В случае реализации этого плана РСФСР могла бы «потерять» более 50% своей территории с огромными запасами природных ресурсов и более 20 млн человек населения.

(см.: Закон СССР от 26 апреля 1990 г. № 1457-I «О разграничении полномочий между Союзом ССР и субъектами Федерации» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 19. Ст. 329)

27 апреля Состоялось организационное собрание Татарской партии национальной независимости «Иттифак» («Согласие»). Партия представляла радикальное крыло Всетатарского общественного центра, которая выступала не только за выход Татарстана из РСФСР, но и за полное отделение от СССР.

1 мая Во время традиционной Первомайской демонстрации на Красной площади в Москве состоялась альтернативная демонстрация демократических и анархистских организаций с требованием отставки Президента СССР.

Президент СССР М.С. Горбачев в знак протеста покинул трибуну на Мавзолее.

4 мая

Принята Декларация Верховного Совета Латвийской ССР «О восстановлении независимости Латвийской Республики».

Верховный Совет Латвийской ССР признал противоправным соглашение между СССР и Германией от 23 августа 1939 года и объявил декларацию Сейма Латвии от 21 июля 1940 года «О вступлении Латвии в Союз Советских Социалистических Республик» не имеющей законной силы с момента принятия. Также было возобновлено действие принятой Учредительным собранием 15 февраля 1922 года Конституции Латвийской Республики на всей территории республики. Новым названием Латвийского государства стала Латвийская Республика, или Латвия.

В статье 8 Декларации было установлено: «Гарантировать гражданам Латвийской Республики и других государств, постоянно проживающим на территории Латвии, социальные, экономические и культурные права, а также политические свободы в соответствии с общепризнанными международными нормами о правах человека. Распространить эти права и свободы в полной мере на граждан СССР, которые выразят желание проживать в Латвии, не принимая ее гражданства».

(см.: Декларация Верховного Совета Латвийской ССР от 4 мая 1990 г. «О восстановлении независимости Латвийской Республики» // Советская Латвия. 1990. 9 мая)

8 мая

Принят Закон Эстонской ССР «О символике Эстонии».

В соответствии с законом устанавливалось новое наименование — Эстонская Республика, а также прекращалось использование государственных символов Эстонской ССР и вводились в действие статьи 1–6 Основного Закона Эстонской Республики 1938 года.

(см.: Распад СССР: документы и факты (1986–1992 гг.): [в 2 т.] / Т. 1: Нормативные акты. Официальные сообщения. — М.: Волтерс Клувер, 2009. С. 178–179)

14 мая

Принят Закон СССР «О защите чести и достоинства Президента СССР».

В частности, публичное оскорбление Президента СССР или клевета в отношении его наказывались штрафом до трех тысяч рублей, или исправительными работами до 2 лет, или лишением свободы на срок до трех лет. Те же действия с использованием печати или других средств массовой информации влекли наказание в виде исправительных работ на срок до двух лет, или лишение свободы на срок до шести лет.

(см.: Закон СССР от 14 мая 1990 г. № 1478-1 «О защите чести и достоинства Президента СССР» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 22. Ст. 391)

14 мая

Принят Указ Президента СССР «О Декларации Верховного Совета Латвийской ССР «О восстановлении независимости Латвийской Республики».

Согласно президентскому указу Декларация Верховного Совета Латвийской ССР от 4 мая 1990 года объявлялась не имеющей юридической силы с момента ее принятия.

(см.: Указ Президента СССР от 14 мая 1990 г. № 163 «О Декларации Верховного Совета Латвийской ССР “О восстановлении независимости Латвийской Республики”» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 21. Ст. 369)

14 мая Принят Указ Президента СССР «О признании недействительным постановления Верховного Совета Эстонской ССР “О государственном статусе Эстонии”».

Постановление Верховного Совета Эстонской ССР от 30 марта 1990 года объявлялось недействительным с момента его принятия, а все действия государственных органов, должностных лиц и граждан, осуществляемые на его основе, считались незаконными.

(см.: Указ Президента СССР от 14 мая 1990 г. № 164 «О признании недействительным постановления Верховного Совета Эстонской ССР “О государственном статусе Эстонии”» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 21. Ст. 370)

16 мая Открылся I Съезд народных депутатов РСФСР (до 22 июня 1990 г.). В повестку дня съезда включен вопрос «О суверенитете России, Союзном договоре и народовластии».

16 мая Принят закон Эстонской Республики «Об основах временного порядка управления Эстонией».

В соответствии с законом, в частности, прекращалась «подчиненность органов государственной власти, государственного управления, органов суда и прокуратуры Эстонской Республики соответствующим органам Союза ССР» и они отделялись от соответствующей системы СССР.

Отношения между Эстонской Республикой и Союзом ССР строились на основе Тартуского мирного договора, заключенного между Эстонской Республикой и РСФСР 2 февраля 1920 года.

Статус военнослужащих СССР и членов их семей в Эстонии устанавливался соглашениями, заключаемыми между Эстонской Республикой и СССР. Все действующие в Эстонской Республике государственные органы, предприятия, учреждения, организации и частные лица были обязаны выполнять законы и иные нормативные акты, действовавшие в Эстонии на основании этого закона.

(см.: Закон Эстонской Республики от 16 мая 1990 г. «Об основах временного порядка управления Эстонией» // Политика. Таллин. 1990. № 6)

19 мая Президент СССР признал недействительным Закон Эстонской ССР «Об основах временного порядка управления Эстонией» с момента его подписания.

В соответствии с решением Президента СССР объявлялись незаконными любые действия государственных органов и должностных лиц, а также граждан, «осуществляемые на основании указанного закона».

(см.: Указ Президента СССР от 19 мая 1990 г. № 200 «О признании недействительным закона Эстонской ССР "Об основах временного порядка управления Эстонией"» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 21. Ст. 390)

29 мая

Б.Н. Ельцин избран Председателем Верховного Совета РСФСР.

I Съезд народных депутатов РСФСР в ходе острых дискуссий проголосовал за избрание Б.Н. Ельцина Председателем Верховного Совета РСФСР только в ходе третьего (заключительного) тура голосований. Главным соперником Б.Н. Ельцина в этом туре был кандидат в члены Политбюро ЦК КПСС, Председатель Совета Министров РСФСР А.В. Власов. Окончательные результаты голосования были объявлены 30 мая 1990 года: за избрание Б.Н. Ельцина Председателем Верховного Совета РСФСР проголосовали 535 депутатов, против — 502 (справочно: кворум составлял 531 голос).

(см.: Минаев Б.Д. Ельцин: Жизнь замечательных людей. — М.: Молодая гвардия, 2010. С. 246–248)

30 мая

Состоялась пресс-конференция вновь избранного Председателя Верховного Совета РСФСР Б.Н. Ельцина, на которой он заявил, что «...основываясь на Декларации о суверенитете, которая будет принята, на необходимых законах, Россия будет самостоятельна во всем и решения ее должны быть выше союзных».

5 июня

Первым заместителем Председателя Верховного Совета РСФСР избран Руслан Имранович Хасбулатов.

7 июня

На Поместном соборе Патриархом Московским и всея Руси избран Алексей II (Алексей Михайлович Ридигер).

Примечание: А.М. Ридигер принадлежал к ветви курляндских дворян, принявших православие в XVIII веке. Митрополит Ленинградский и Новгородский Алексей до избрания Патриархом сочетал служение с общественной деятельностью и был избран в марте 1989 года народным депутатом СССР.

12 июня

I Съезд народных депутатов РСФСР принял Декларацию о государственном суверенитете РСФСР.

В преамбуле Декларации отмечено, что первый Съезд народных депутатов РСФСР «торжественно провозглашает государственный суверенитет Российской Советской Федеративной Социалистической Республики на всей ее территории и заявляет о решимости создать демократическое правовое государство в составе обновленного Союза ССР».

В статье 6 Декларации было указано, что «Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика объединяется с другими республиками в Союз на основе Договора. РСФСР признает и уважает суверенные права союзных республик и Союза ССР».

В Декларации также была подтверждена необходимость «существенного расширения прав автономных республик, автономных областей, автономных округов, равно как краев и областей РСФСР». Однако было указано, что «конкретные вопросы осуществления этих прав должны определяться законодательством РСФСР о национально-государственном и административно-территориальном устройстве Федерации».

Результаты голосования народных депутатов РСФСР: «за» — 907, «против» — 13, воздержавшихся — 9.

(см.: Декларация Съезда народных депутатов РСФСР от 12 июня 1990 г. «О государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1990. № 2. Ст. 22)

12 июня

Принят Закон СССР «О печати и других средствах массовой информации».

В законе устанавливалась свобода печати и отменялась цензура СМИ.

Первая статья закона «Свобода печати» гласила:

«Печать и другие средства массовой информации свободны. Свобода слова и свобода печати, гарантированные гражданам Конституцией СССР, означают право высказывания мнений и убеждений, поиска, выбора, получения и распространения информации и идей в любых формах, включая печать и другие средства массовой информации.

Цензура массовой информации не допускается».

(см.: Закон СССР от 12 июня 1990 г. «О печати и других средствах массовой информации» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 26. Ст. 492).

13 июня

Руководством Литовской Республики вводится временный 100-дневный мораторий на действие Акта «О восстановлении независимости Литовского государства».

Решение было принято из-за сложившейся тяжелой экономической ситуации в республике и с учетом мнения Президента Франции Франсуа Миттерана и Канцлера ФРГ Гельмута Коля о необходимости скорейшего достижения компромисса в переговорах с руководством СССР, изложенных ими в письме от 26 мая 1990 года к В. Ландсбергису. В ответ союзным Центром прекращается так называемая экономическая блокада Литвы.

14 июня

Верховный Совет СССР принял Обращение «К высшим органам государственной власти союзных и автономных республик».

В обращении, в частности, отмечалось: «Сегодня мы должны преодолеть едва ли не самый драматический рубеж в истории нашего государства, когда реальной угрозой самому его существованию может стать соблазн поиска выхода из кризиса в одиночку, без учета интересов друг друга. А, следовательно, и страны в целом».

(см.: Обращение Верховного Совета СССР от 14 июня 1990 г. № 1570-I «К высшим органам государственной власти союзных и автономных республик» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 25. Ст. 466)

- 15 июня** I Съезд народных депутатов РСФСР образовал Всероссийскую телевизионную и радиовещательную компанию.
- 15 июня** Верховный Совет РСФСР назначил Председателем Совета Министров РСФСР Ивана Степановича Силаева, который на тот момент занимал пост заместителя Председателя Совета Министров СССР.
- Это решение Верховного Совета РСФСР было утверждено Съездом народных депутатов РСФСР 18 июня 1990 года.
- Примечание:* 2 июля 1990 г. Указом Президента СССР И.С. Силаев был освобожден от обязанностей заместителя Председателя Совета Министров СССР.
- 16 июня** I Съезд народных депутатов РСФСР образовал Конституционную комиссию.
- Председателем Конституционной комиссии был избран Б.Н. Ельцин, заместителем председателя — Р.И. Хасбулатов.
- (см.: Постановление Съезда народных депутатов РСФСР от 16 июня 1990 г. «Об образовании Конституционной комиссии» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1990. № 3. Ст. 24)*
- 16 июня** I Съезд народных депутатов РСФСР исключил из Конституции РСФСР упоминание о Коммунистической партии Советского Союза.
- В принятом Съездом законе «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) РСФСР» статья 6 Конституции РСФСР была изложена в следующей редакции: «Политические партии, профсоюзные, молодежные, иные общественные организации и массовые движения через своих представителей, избранных в Советы народных депутатов, и в других формах участвуют в выработке политики государства, в управлении государственными и общественными делами». Тем самым российские народные депутаты сделали более радикальный шаг по сравнению с союзным Центром, который включил в Конституцию СССР принцип многопартийности, но одновременно сохранил упоминание о КПСС.

(см.: Закон РСФСР от 16 июня 1990 года № 38-1 «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1990. № 3. Ст. 25)

19 июня Начала работу Российская партийная конференция, которая объявила себя I (Учредительным) съездом Коммунистической партии РСФСР (работа съезда продолжалась до 23 июня 1990 г.).

Российское бюро ЦК КПСС прекратило свои полномочия.

(см.: Материалы Учредительного съезда Коммунистической партии РСФСР, 19–23 июня; 4–6 сентября 1990 г. — М.: Политиздат, 1990)

20 июня Верховный Совет Узбекской ССР принял Декларацию «О суверенитете».

Верховный Совет Узбекской ССР провозгласил суверенитет республики и заявил о том, что «Узбекская ССР определяет свой путь развития, свое название, учреждает свою государственную символику: герб, флаг, гимн».

Также было установлено, что «решения, принимаемые Верховным Советом СССР, приобретают силу на территории Узбекской ССР только после их утверждения Верховным Советом Узбекской ССР в соответствии с Конституцией Узбекской ССР».

(см. Декларация Верховного Совета Узбекской ССР от 20 июня 1990 г. «О суверенитете» // Правда Востока Совета Узбекской ССР. 1990. 20 июня)

20 июня I Съезд народных депутатов РСФСР принял постановление «О механизме народовластия в РСФСР».

В постановлении, в частности, было указано, что «в РСФСР не допускается совмещение должности руководителя государственного органа власти или управления с любой другой должностью, в том числе в политических или общественно-политических организациях».

Таким образом, постановление впервые вводило принцип разделения функций в деятельности государственных и партийных органов. И в этом смысле было направлено против идеи Президента СССР М.С. Горбачева о необходимости избрания председателями местных Советов народных депутатов первых секретарей соответствующих комитетов КПСС.

(см.: Постановление Съезда народных депутатов РСФСР от 20 июня 1990 г. «О механизме народовластия в РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1990. № 4. Ст. 52)

20 июня Принято Постановление Верховного Совета Грузинской ССР «О внесении дополнений в Постановление Верховного Совета Грузинской ССР от 9 марта 1990 года «О гарантиях защиты государственного суверенитета Грузии».

В документе, в частности, содержалось указание на «бесспорный факт установления Советской власти в Грузии при поддержке внешней силы» и поручение «начать переговоры между Грузинской ССР и Российской Советской Федеративной Социалистической Республикой с целью установления принципиально новых отношений, присущих суверенным государствам, в основу чего должны быть положены признание факта грубого нарушения правительством РСФСР в феврале-марте 1921 года Договора, заключенного с Демократической Республикой Грузией 7 марта 1920 года, и соответствующей оценке его политических и правовых последствий Верховным Советом РСФСР».

(см.: Постановление Верховного Совета Грузинской ССР от 20 июня 1990 г. «О внесении дополнений в Постановление Верховного Совета Грузинской ССР от 9 марта 1990 года «О гарантиях защиты государственного суверенитета Грузии» // Ведомости ВС Грузинской ССР. 1990. № 6. С. 39–40)

20 июня

Верховный Совет Грузинской ССР принял Постановление «О создании правового механизма восстановления государственной независимости Грузии».

В постановлении отмечалось, что Верховный Совет Грузинской ССР, «руководствуясь императивами национального суверенитета грузинского народа, неприкосновенностью права каждой нации на самоопределение» принимает решение разработать «правовой механизм восстановления государственной независимости Грузии на основе норм международного права».

(см.: Постановление Верховного Совета Грузинской ССР от 20 июня 1990 г. «О создании правового механизма восстановления государственной независимости Грузии» // Ведомости ВС Грузинской ССР. 1990. № 6. С. 41)

21 июня

Президиум Верховного Совета СССР принял обращение «К народам Литвы, Латвии и Эстонии».

В обращении отмечалось: «Полвека назад избранные трудящиеся высшие представительные органы государственной власти объявили Литву, Латвию и Эстонию Советскими Социалистическими Республиками и приняли решение о вхождении в Союз ССР. Народы, которые столетиями соседствовали, связали себя узами сотрудничества и совместной жизни ... Мы шлем привет, пожелания благополучия и счастья рабочим, крестьянам, интеллигенции Латвии, Литвы и Эстонии, ветеранам и молодежи по случаю знаменательных дат, которым суждено было вписаться в нашу общую многотрудную историю. Ответственность и здравый смысл призваны помочь всем нам сделать верный выбор, соединив свободное национальное развитие с преимуществами равноправного участия в союзе суверенных социалистических государств, путь к

которому открывает предстоящее заключение нового союзного договора».

(см.: *Обращение Президиума Верховного Совета СССР «К народам Литвы, Латвии и Эстонии»* // Правда. 1990. 21 июня)

21 июня

Учреждена Коммунистическая партия РСФСР в составе КПСС.

В декларации Учредительного съезда, в частности, отмечалось: «русские коммунисты не претендуют на особую роль в КПСС. Мы создали Компартию РСФСР в составе КПСС на основе единых программных и уставных документов. Съезд подтверждает принцип полного равноправия компартий всех союзных республик и рассматривает Компартию РСФСР как равную среди равных».

(см.: *Декларация Учредительного съезда Коммунистической партии РСФСР* // Правда. 1990. 22 июня)

21 июня

Определен порядок деятельности Конституционной комиссии, образованной Съездом народных депутатов РСФСР.

В составе Конституционной комиссии, в которую вошли 102 народных депутата РСФСР, были образованы шесть подкомиссий, Рабочая группа Конституционной комиссии, группа экспертов и технический секретариат. Председатель Рабочей группы — Р.И.Хасбулатов, секретарь Конституционной комиссии — народный депутат РСФСР Олег Германович Румянцев.

Перед Конституционной комиссией были поставлены, в частности, следующие задачи: подготовка изменений Конституции (Основного Закона) РСФСР и подготовка совместно с Верховным Советом РСФСР проекта новой Конституции РСФСР.

21 июня

Съезд народных депутатов РСФСР принял решение о создании республиканской сети средств массовой информации.

В частности, Съезд народных депутатов РСФСР поручил Верховному Совету РСФСР совместно с Правительством РСФСР «принять меры по созданию республиканской сети средств массовой информации, в том числе газеты Верховного Совета РСФСР, Российского телеграфного агентства, Комитета по телевидению и радиовещанию, журналов, укрепить материальную и производственную базу для создающихся средств массовой информации РСФСР».

(см.: *Постановление Съезда народных депутатов РСФСР от 21 июня 1990 г. «О средствах массовой информации РСФСР»* // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1990. № 4. Ст. 56)

22 июня

При Президиуме Верховного Совета РСФСР создан Высший экономический совет для решения задачи проведения экономиче-

ской реформы и разработки программы перехода экономики республики на рыночные отношения.

22 июня

I Съезд народных депутатов РСФСР утвердил основные принципы разработки нового Союзного договора.

Разработка основных начал нового Союзного договора была поручена Верховному Совету РСФСР и Конституционной комиссии. Съезд утвердил принципы разграничения функций РСФСР и Союза ССР. В соответствии с ними, в частности, Совет Министров РСФСР подчинялся непосредственно Съезду народных депутатов и Верховному Совету РСФСР, МВД РСФСР подчинялся Совету Министров РСФСР. Совету Министров РСФСР совместно с КГБ СССР поручалось изучить вопрос об образовании КГБ РСФСР и рассмотреть вопрос создания таможенной службы РСФСР. Российский республиканский банк Госбанка СССР реорганизовывался в Государственный банк РСФСР, который передавался в подчинение Верховному Совету РСФСР и и наделялся полномочиями в области денежно-кредитной политики. Также образовывался Внешнеэкономический банк РСФСР.

(см.: Постановление Съезда народных депутатов РСФСР от 22 июня 1990 г. «О разграничении функций управления организациями на территории РСФСР (основы нового Союзного договора)» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1990. № 4. Ст. 63)

23 июня

Принята Декларация Верховного Совета ССР «О суверенитете Советской Социалистической Республики Молдова».

Согласно декларации «Советская Социалистическая Республика Молдова есть суверенное государство... Земля, ее недра, воды, леса и другие природные ресурсы, находящиеся на территории ССР Молдова, а также весь экономический, научно-технический, финансовый потенциал, иные ценности национального достояния являются исключительной собственностью ССР Молдова».

Также в документе было указано, что «Законы и другие нормативные акты Союза ССР действуют в Молдове лишь после их ратификации (утверждения) Верховным Советом республики. Действие ранее принятых актов, которые противоречат суверенитету Молдовы, приостанавливается».

(см.: Декларация Верховного Совета ССР Молдова от 23 июня 1990 г. № 148-XII «О суверенитете Советской Социалистической Республики Молдова» // Советская Молдавия. 1990. 28 июня)

23 июня

В Алма-Ате прошла встреча руководителей Узбекской ССР, Казахской ССР, Киргизской ССР, Таджикской ССР, Туркменской ССР.

По итогам встречи было принято Обращение «К народам республик Средней Азии и Казахстана».

В документе, в частности, отмечалось: «Убеждены, что и сегодня только сообща, всем миром заботясь о нашем общем доме, мы сможем продвинуться вперед в обновлении общества. Каждый шаг на этом пути дается нелегко — слишком большую цену мы платим за допущенные в недавнем прошлом ошибки, за игнорирование законов общественного развития, догматические взгляды на жизненные реалии...

Мы надеемся, что смысл и содержание принятых на встрече документов найдут отклик и поддержку всего населения региона. Со своей стороны, используя полноту данной нам власти, мы сделаем все для укрепления дружбы народов, строгого соблюдения конституционных норм и прав граждан независимо от их национальной принадлежности, эффективного решения экономических, социальных и межнациональных проблем».

(см.: Обращение руководителей Узбекской ССР, Казахской ССР, Киргизской ССР, Таджикской ССР, Туркменской ССР «К народам республик Средней Азии и Казахстана» // По пути укрепления дружбы и добрососедства. — Ташкент, 1990. С. 20–32)

23 июня

На встрече в Алма-Ате руководители Узбекской ССР, Казахской ССР, Киргизской ССР, Таджикской ССР и Туркменской ССР сделали совместное заявление.

Участники встречи заявили: «Мы выступаем за обновление федерального устройства страны на основе заключения нового Союзного договора, что гарантировало бы развитие самых разнообразных форм связей с учетом национально-исторических, экономических и культурных особенностей республик и объективной оценки стартового положения каждой из них. Это даст возможность народам стать на деле подлинными хозяевами своей земли, создаст условия эффективного решения накопившихся проблем».

(см.: Заявление руководителей Узбекской ССР, Казахской ССР, Киргизской ССР, Таджикской ССР, Туркменской ССР от 23 июня 1990 г. // По пути укрепления дружбы и добрососедства. — Ташкент, 1990. С. 23–26)

23 июня

На встрече в Алма-Ате подписано Соглашение об экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве Узбекской ССР, Казахской ССР, Киргизской ССР, Таджикской ССР, Туркменской ССР.

В соглашении было, в частности, указано, что оно «заключено в целях координации действий по достижению экономической самостоятельности республик, реализации эффективной экономической стратегии и тактики с учетом взаимных интересов, ускорения социального прогресса многонационального населения республик».

(см.: *Соглашение об экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве Узбекской ССР, Казахской ССР, Киргизской ССР, Таджикской ССР, Туркменской ССР от 23 июня 1990 г. // По пути укрепления дружбы и добрососедства. — Ташкент, 1990. С. 27–32*)

29 июня

На Пленуме ЦК КПСС одобрен проект программного заявления XXVIII Съезда КПСС «К гуманному, демократическому социализму».

В проекте заявления, в частности отмечалось: «Партия переживает сложный, переломный момент. Отказ от прежней роли ядра командно-административной системы, обретение ею качеств цивилизованной общественно-политической организации сопровождаются болезненным обострением внутренних противоречий — поляризацией мнений и позиций, снижением активности парторганизаций, — а также возрастающей критикой партии в целом.

В стране идет быстрый процесс формирования различных общественно-политических групп и движений. На одном полюсе находится консервативно-догматическое течение, представители которого воспринимают политику обновления как покушение на принципы социализма и проповедуют возврат к авторитаризму. К ним объективно примыкает та часть бюрократических структур, которая неспособна перестроиться, видит в демократизации общества угрозу своему политическому влиянию и социальному статусу и поэтому всячески старается заморозить процесс перемен. На другом полюсе набирают силу движения, которые отвергают социалистический выбор, ратуют за передачу в частные руки львиной доли общественной собственности, за полную коммерциализацию образования, здравоохранения. Заявили о себе экстремисты монархического и даже фашистского толка ... В период политической нестабильности, который может привести либо к социальному хаосу, либо к конструктивному сотрудничеству социально-политических сил, заинтересованных в выходе из кризиса и создании демократического общественного устройства, Коммунистическая партия видит свою задачу в том, чтобы стать партией гражданского согласия, консолидации трудящихся, объединять и поддерживать всех, кто своим честным трудом создавал, создает или будет создавать благосостояние и духовные ценности народа. Она противодействует силам, которые хотели бы повернуть общество вспять — к буржуазному строю или казарменным порядкам, толкнуть к гражданской конфронтации. Основой современной стратегии движения к процветающему и свободному обществу и тактики выхода из кризиса съезд считает последовательный курс

на формирование новой общественной системы в рамках социалистического выбора.

(см.: Информационное сообщение о Пленуме Центрального Комитета Коммунистической партии Советского Союза // Правда. 1990. 30 июня. № 181)

2 июля Начал работу XXVIII съезд КПСС (до 13 июля 1990 г.).

2 июля Генеральный секретарь ЦК КПСС М.С.Горбачев выступил на XXVIII съезде КПСС с докладом «Политический отчет Центрального Комитета КПСС XXVIII съезду КПСС и задачи партии».

В своем выступлении он, в частности, сказал:

«За пять лет мы сделали революционный рывок во всех сферах жизни. И это позволило нам выйти на главный перевал. Вопрос сегодня стоит так: либо советское общество пойдет вперед по пути начатых глубоких преобразований — и тогда, убежден, наше великое многонациональное государство ждет достойное будущее, либо верх возьмут контрперестроечные силы — и тогда страну, народ ожидают, давайте смотреть правде в глаза, мрачные времена.

Так что разговор предстоит начистоту. Откладывать свои оценки и выводы некуда, надо, как говорится, поставить точки над «и» по всем кардинальным вопросам нынешнего этапа перестройки, которые были в центре и предсъездовской дискуссии.

Оправдан ли поворот, начатый в апреле 1985 года? Какой смысл вкладываем мы сегодня в понятие “социализм”? Какими принципами намерены руководствоваться во внутренней и внешней политике? Как преодолеть кризисные явления, которые сказываются на жизни народа и вызывают справедливое недовольство? Какова судьба нашего Отечества и как мы будем строить союз суверенных государств? Каково место партии в новых условиях, какой она сама должна стать политически, идейно и организационно, что мы должны сделать для возрождения КПСС как революционной организации трудящихся, пользующейся доверием народа?».

(см.: XXVIII съезд Коммунистической партии Советского Союза. 2–13 июля 1990 г. Стенографический отчет. Т. 1. — М.: Политиздат, 1991. С. 55)

10 июля На XXVIII съезде КПСС предпринята попытка альтернативных выборов Генерального секретаря ЦК КПСС.

Делегаты съезда выдвинули 8 кандидатур для избрания на пост Генерального секретаря ЦК КПСС: М.С.Горбачев, А.Н.Яковлев, Э.А.Шеварднадзе, В.В.Бакатин, О.И.Лобов, Н.С.Столяров, О.Н.Сысуев, Т.Г.Авалиани. Все, кроме М.С.Горбачева и Т.Г.Авалиани, взяли самоотвод, после чего был избран М.С.Горбачев.

(см.: XXVIII съезд Коммунистической партии Советского Союза. 2–13 июля 1990 г. Стенографический отчет. Т. 2. — М.: Политиздат, 1991. С. 225–233)

- 10 июля** XXVIII съезд КПСС обсудил и принял резолюцию по Политическому отчету ЦК КПСС.
- В резолюции Съезда, в частности, было отмечено следующее: «Преодолевается тоталитарная сталинская система, нанесящая огромный урон стране, народу, партии, самой социалистической идее. Идет становление общества свободных граждан, основанного на социалистических ценностях. Сверхцентрализованное государство преобразуется в действительно союзное, основанное на самоопределении и добровольном единении народов».
- (см.: Резолюция XXVIII съезда Коммунистической партии Советского Союза: научное издание. — М.: Политиздат, 1990. — 47 с.)*
- 12 июля** На XXVIII съезде КПСС Б.Н. Ельцин объявил о своем выходе из членов Коммунистической партии Советского Союза.
- В своем выступлении Б.Н. Ельцин, в частности, сказал: «Долго раздумывая, я пришел к выводу, и об этом решении хотел заявить после XXVIII съезда партии. Но, учитывая сегодня выдвижение моей кандидатуры в состав Центрального Комитета партии, я должен сделать следующее заявление.
- В связи с избранием меня Председателем Верховного Совета РСФСР и огромной ответственностью перед народом и Россией, с учетом перехода общества на многопартийность, я не смогу выполнять только решения КПСС.
- Как глава высшей законодательной власти республики, я должен подчиняться воле народа и его полномочных представителей. Поэтому я в соответствии со своими обязательствами, данными в предвыборный период, заявляю о своем выходе из КПСС, чтобы иметь большую возможность эффективно влиять на деятельность Советов. Готов сотрудничать со всеми партиями и общественно-политическими организациями республики».
- (см.: XXVIII съезд Коммунистической партии Советского Союза. 2–13 июля 1990 г. Стенографический отчет. Т. 2. — М.: Политиздат, 1991. С. 500–501)*
- 13 июля** XXVIII съезд КПСС обсудил и принял Устав КПСС.
- (см.: XXVIII съезд Коммунистической партии Советского Союза. 2–13 июля 1990 г. Стенографический отчет. Т. 2. — М.: Политиздат, 1991. С. 540–555)*
- 13 июля** Завершил работу XXVIII съезд КПСС.
- 14 июля** Принят Указ Президента СССР «О демократизации и развитии телевидения и радиовещания в СССР».
- В указе, в частности, подчеркивалось, что «демократизация общества, возрастание роли суверенных союзных республик и Советов народных депутатов, реальное становление политического

плюрализма требуют кардинального изменения характера телерадиовещания страны».

В связи с этим Президент СССР рекомендовал: «Верховному Совету СССР принять Закон СССР, регулирующий деятельность телевидения и радиовещания в стране и определяющий статус и компетенцию Государственного комитета СССР по телевидению и радиовещанию, его взаимоотношения с центральными, республиканскими и местными органами власти, политическими и общественными организациями».

Взять курс на расширение прав и полномочий республиканских, краевых и областных телерадиокомитетов, предусмотреть в их структуре подразделения, работающие по информационному обслуживанию местных органов власти».

(см.: Указ Президента СССР от 14 июля 1990 г. № 357 «О демократизации и развитии телевидения и радиовещания в СССР» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 29. Ст. 550)

16 июля

Принята Декларация Верховного Совета Украинской ССР «О государственном суверенитете Украины».

Государственный суверенитет Украины был провозглашен как «верховенство, самостоятельность, полнота и неделимость власти Республики в пределах ее территории и независимость и равноправие во внешних сношениях». Также было указано, что «Украинская ССР имеет свое гражданство и гарантирует каждому гражданину право на сохранение гражданства СССР».

В разделе «экономическая самостоятельность» декларации было, в частности, указано: «Земля, ее недра, воздушное пространство, водные и другие природные ресурсы, находящиеся в пределах территории Украинской ССР, природные ресурсы ее континентального шельфа и исключительной (морской) экономической зоны, весь экономический и научно-технический потенциал, созданный на территории Украины, являются собственностью ее народа, материальной основой суверенитета Республики и используются с целью обеспечения материальных и духовных потребностей ее граждан. Украинская ССР имеет право на свою долю в общесоюзном богатстве, в частности в общесоюзных алмазном и валютном фондах, золотом запасе, которые созданы благодаря усилиям народа Республики ... Украинская ССР самостоятельно создает банковскую (включая внешнеэкономический банк), ценовую, финансовую, таможенную, налоговую системы, формирует государственный бюджет, а при необходимости вводит свою денежную единицу. Высшим кредитным учреждением Украинской ССР является национальный Банк Украины, подотчетный Верховному Совету Украинской ССР».

Также декларировалось, что Украинская ССР имеет право на собственные Вооруженные Силы, собственные внутренние войска и органы государственной безопасности.

(см.: Декларация Верховного Совета Украинской ССР от 16 июля 1990 г. № 55-XII «О государственном суверенитете Украины» // Аргументы и факты. 1990. № 29)

17 июля

Президиум Верховного Совета РСФСР принял Постановление «О Федеративном договоре».

В соответствии с постановлением для координации работы по заключению Федеративного договора был сформирован совет Федерации в количестве 63 человек в составе Председателя Верховного Совета РСФСР, председателей Верховных Советов автономных республик, председателей Советов народных депутатов автономных областей и автономных округов и 31 представителя от краев, областей и городов республиканского подчинения, определяемых Председателем Верховного Совета РСФСР.

Было рекомендовано «включить в Федеративный договор: Декларацию об основных принципах федеративного устройства РСФСР; договоры субъектов Федерации с РСФСР, двусторонние и многосторонние договоры субъектов Федерации между собой; договоры о восстановлении, преобразовании и создании различных форм национальных и региональных образований».

(см.: Постановление Президиума Верховного Совета РСФСР от 17 июля 1990 г. «О Федеративном договоре» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1990. № 8. Ст. 112)

17 июля

Принято Постановление Президиума Верховного Совета РСФСР «О привилегиях в РСФСР».

В документе, в частности, отмечалось:

«Руководствуясь решениями первого Съезда народных депутатов РСФСР о необходимости углубления демократических преобразований в РСФСР,

исходя из недопустимости каких-либо привилегий для отдельных должностных лиц (или групп лиц), какой бы пост они ни занимали, или для отдельных организаций и их работников, отвергая при этом привилегии всех видов и форм:

на власть;

на нетрудовое вознаграждение;

на незаслуженные льготы;

на незаслуженные и не заработанные трудом комфортные условия труда и жизни руководящих работников организаций, предприятий и учреждений, работников аппаратов государственных органов,

считая, что привилегии нарушают социальную справедливость, Президиум Верховного Совета РСФСР постановляет:

Упразднить в РСФСР все виды и формы должностных привилегий, в связи с чем с 1 августа 1990 года считать недействительными законодательные акты, постановления, инструкции, распоряжения, прямо либо косвенно обеспечивающие должностные привилегии».

(см.: Постановление Президиума Верховного Совета РСФСР от 17 июля 1990 г. «О привилегиях в РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1990. № 8. Ст. 115)

20 июля Состоялось совместное заседание Президентского Совета СССР и Совета Национальностей Верховного Совета СССР.

Была утверждена формула нового Союзного договора как Союза Суверенных Государств.

20 июля Принято Обращение Президиума Верховного Совета СССР «К народам Литвы, Латвии и Эстонии».

В обращении, в частности, отмечалось: «Вхождение народов Прибалтики в Советский Союз состоялось в драматическое время — когда уже год шла Вторая мировая война и большая часть Европы была поработана фашизмом ... прошли долгие годы, прежде чем, благодаря очистительным процессам в собственном доме все мы смогли открыто выражать свои мысли и чувства, решать, как перестроить к лучшему отношения в советской семье ... Впервые нам предоставляется шанс демократически и по-добрососедски построить наше совместное существование, чтобы каждый народ в полной мере пользовался благами сотрудничества, преимуществами интеграции, стабильностью безопасности».

(см.: Обращение Президиума Верховного Совета СССР от 20 июля 1990 г. № 1613-I «К народам Литвы, Латвии и Эстонии» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 30. Ст. 552)

20 июля Принята Декларация Верховного Совета Северо-Осетинской АССР «О государственном суверенитете Северо-Осетинской Автономной Советской Социалистической Республики».

23 июля Председателем Верховного Совета Украинской ССР (Верховной Рады Украины) избран Леонид Макарович Кравчук.

24 июля Президиум Верховного Совета СССР образовал рабочие группы по обеспечению подготовки проекта Союзного договора.

Всего образованы четыре группы: группа Верховного Совета СССР (руководитель Г.С. Таразевич), группа Совета Министров СССР (В.Х. Догужиев), группа научного обеспечения (В.Н. Кудрявцев), группа организационного обеспечения (Л.Д. Шишов).

(см.: Постановление Президиума Верховного Совета СССР от 24 июля 1990 г. № 1617-I «Об образовании рабочих групп по обеспечению подготовки проекта Союзного договора» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 30. Ст. 556)

25 июля

Принят Указ Президента СССР «О запрещении создания вооруженных формирований, не предусмотренных законодательством СССР, и изъятии оружия в случае его незаконного хранения».

В указе Президента СССР констатировалось, что «в последнее время в ряде регионов страны при попустительстве местных властей создаются вооруженные формирования, не входящие в состав Вооруженных Сил СССР, пограничных, внутренних, железнодорожных войск и других военизированных формирований, предусмотренных законодательством Союза ССР. Это провоцирует напряженность, дестабилизирует обстановку, создает угрозу жизни людей ... Захвату и другим противоправным способам приобретения оружия, боевых припасов, взрывчатых веществ, боевой техники и иного военного имущества способствуют безответственность и отсутствие должного порядка в организации их сохранности в ряде частей и подразделений Министерства обороны СССР и Министерства внутренних дел СССР, организаций других министерств и ведомств, незаконное изготовление оружия на предприятиях, финансирование вооруженных формирований, предоставление им транспорта и связи».

В соответствии с указом «созданные на территории СССР вооруженные формирования (вооруженные объединения, отряды, дружины, подразделения и другие организованные вооруженные группы), не предусмотренные законодательством СССР», объявлялись незаконными и подлежали роспуску в 15-дневный срок с момента опубликования указа. В этот же срок имевшиеся у них оружие, боевые припасы, взрывчатые вещества, боевая техника и иное военное имущество должны были быть сданы представителям Министерства внутренних дел СССР. В случае неисполнения данного требования и сохранения угрозы безопасности населения и государства, Министру внутренних дел СССР было разрешено использовать внутренние войска. А в отдельных операциях разрешалось участие и подразделений Министерства обороны СССР.

(см.: Указ Президента СССР от 25 июля 1990 г. № 373 «О запрещении создания вооруженных формирований, не предусмотренных законодательством СССР, и изъятии оружия в случае его незаконного хранения» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 31. Ст. 559)

27 июля

Принята Декларация Верховного Совета Республики Беларусь «О государственном суверенитете Республики Беларусь».

В соответствии с декларацией «Белорусская Советская Социалистическая Республика — суверенное государство, утвердившееся на основе осуществления белорусской нацией ее неотъемлемого права на самоопределение, государственности белорусского языка,

верховенства народа в определении своей судьбы. Неотъемлемые права Белорусской ССР как суверенного государства реализуются в соответствии с общепризнанными нормами международного права. Белорусская ССР охраняет и защищает национальную государственность белорусского народа. Белорусская ССР имеет свой герб, флаг и гимн. Любые насильственные действия против национальной государственности Белорусской ССР со стороны политических партий, общественных объединений или лиц преследуются по закону».

Было указано, что «Белорусская ССР имеет право на свою долю в общесоюзном имуществе соответственно вкладу белорусского народа и как республика-основательница Советского Союза, которая была его праводейственным субъектом, имеет право на свою долю от алмазного, валютного фондов и золотого запаса СССР. Белорусская ССР образует Национальный банк, подчиненный Верховному Совету республики, создает свою финансово-кредитную систему подтверждает права собственности на специализированные банки, находящиеся на ее территории на момент принятия этой Декларации, организует собственные налоговую и таможенную службы, имеет право на создание собственной денежной системы».

В декларации также провозглашалось, что «Белорусская ССР имеет право на возмещение ущерба, нанесенного ей действиями союзных органов, союзных республик и других государств. Белорусская ССР требует от Правительства СССР безусловной и срочной компенсации ущерба, связанного с преодолением последствий чернобыльской катастрофы. Свою свободу и суверенитет Белорусская ССР в первую очередь использует на спасение народа Белорусской ССР от последствий чернобыльской катастрофы».

(см.: Декларация Верховного Совета Республики Беларусь от 27 июля 1990 г. № 193-ХП «О государственном суверенитете Республики Беларусь» // СЗ Белорусской ССР. 1990. № 22. Ст. 432)

2 августа

Вышло в свет распоряжение Президента СССР «О подготовке концепции союзной программы перехода на рыночную экономику как основы Союзного договора».

В комиссию по подготовке концепции, в частности, вошли С.С. Шаталин, Н.Я. Петраков, Л.И. Абалкин, Г.А. Явлинский, А.П. Вавилов, М.М. Задорнов, Б.Г. Федоров, Н.П. Шмелев, Е.Г. Ясин. Программа в дальнейшем получила известность как программа «500 дней». Программа предусматривала договор суверенных государств об экономическом союзе (фактически — конфедерацию), разрешение всех видов собственности, начало приватизации государственных предприятий.

9 августа Президиум Верховного Совета РСФСР принял Постановление «О защите экономической основы суверенитета РСФСР».

В целях защиты экономической основы суверенитета РСФСР было решено: «Признать недействительными заключенные после принятия Декларации о государственном суверенитете РСФСР без согласования с РСФСР внешнеэкономические и союзно-республиканские соглашения и сделки по продаже алмазов, золота, платины, драгоценных камней, серебра, нефти, угля, газа, урана, редкоземельных, цветных и черных металлов, лесоматериалов, пушнины, зерна и других стратегических ресурсов и товаров».

Также было указано, что «РСФСР не несет обязательств по кредитам, а также соглашениям и сделкам по ... ресурсам и товарам, заключенным без согласия соответствующих органов РСФСР».

(см.: Постановление Президиума Верховного Совета РСФСР от 9 августа 1990 г. «О защите экономической основы суверенитета РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1990. № 10. Ст. 133)

12 августа На встрече с общественностью в Казанском университете Б.Н. Ельцин так ответил на вопрос о том, возможен ли статус союзной республики для автономии, если она остается в составе РСФСР: «Возможен. Вам решать. Можете иметь абсолютно все права, что из них вы захотите взять, что делегировать России, никто вас подталкивать не будет».

13 августа Принят Указ Президента СССР «О восстановлении прав всех жертв политических репрессий 20–50-х годов».

В указе отмечалось следующее: «Сталин и его окружение приносили практически неограниченную власть, лишив советский народ свобод, которые в демократическом обществе считаются естественными и неотъемлемыми. Массовые репрессии осуществлялись большей частью путем внесудебных расправ через так называемые особые совещания, коллегии, «тройки» и «двойки». Однако и в судах попирались элементарные нормы судопроизводства. Восстановление справедливости, начатое XX съездом КПСС, велось непоследовательно и по существу прекратилось во второй половине 60-х годов ... и сегодня еще не подняты тысячи судебных дел. Пятно несправедливости до сих пор не снято с советских людей, невинно пострадавших во время насильственной коллективизации, подвергнутых заключению, выселенных с семьями в отдаленные районы без средств к существованию, без права голоса, даже без объявления срока лишения свободы. Должны быть реабилитированы представители духовенства и граждане, преследовавшиеся по религиозным мотивам».

В соответствии с указом признавались «незаконными, противо-

речащими основным гражданским и социально-экономическим правам человека репрессии, проводившиеся в отношении крестьян в период коллективизации, а также в отношении всех других граждан по политическим, социальным, национальным, религиозным и иным мотивам в 20–50-х годах» и полностью восстанавливались права этих граждан.

(см.: Указ Президента СССР от 13 августа 1990 г. № 556 «О восстановлении прав всех жертв политических репрессий 20–50-х годов» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 34. Ст. 647)

15 августа Принят Указ Президента СССР М.С.Горбачева о возвращении гражданства СССР советским писателям-диссидентам, в частности, Александру Исаевичу Солженицыну, Василию Павловичу Аксенову, Владимиру Николаевичу Войновичу, Михаилу Сергеевичу Восленскому и др.

(см.: Указ Президента СССР от 15 августа 1990. № 568 «Об отмене Указов Президиума Верховного Совета СССР о лишении гражданства СССР некоторых лиц, проживающих вне пределов СССР» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 34. Ст. 652)

22 августа Принята Декларация Верховного Совета Туркменской ССР «О государственном суверенитете Туркменской Советской Социалистической Республики».

В декларации отмечалось: «Верховный Совет Туркменской ССР, выражая волю народа Туркменистана, осознавая ответственность за судьбу туркменской нации, реализуя право нации на самоопределение, заботясь о полноценном политическом, экономическом, социальном, духовном и культурном развитии народа, всестороннем обеспечении прав и свобод граждан, считая республику полноправным и независимым членом мирового сообщества, провозглашает государственный суверенитет Туркменской Советской Социалистической Республики как верховенство, самостоятельность, полноту и неделимость власти республики на всей ее территории, независимость и равноправие во внешних сношениях».

Также было заявлено, что «Туркменская Советская Социалистическая Республика добровольно объединяется с другими республиками в Союз на основе Договора. Республика сохраняет за собой право свободного выхода из Союза ССР и правомочность самой устанавливать политический и экономический строй. Туркменская ССР подтверждает свое право в осуществлении полномочий, добровольно переданных ею в ведение Союза. На всей территории Туркменской ССР устанавливается верховенство Конституции и законов Туркменской ССР. Действие актов Союза ССР, противоречащих суверенным правам Туркменской ССР, приостанавливается высшими органами государственной власти и управ-

ления республики на всей своей территории. Государственная власть в Туркменской ССР осуществляется по принципу ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную».

(см.: Декларация Верховного Совета Туркменской ССР от 22 августа 1990 г. «О государственном суверенитете Туркменской Советской Социалистической Республики» // Туркменская Искра. 1990. 23 августа)

23 августа Президент Российской Федерации объявил Постановление Президиума Верховного Совета РСФСР от 9 августа 1990 г. «О защите экономической основы суверенитета РСФСР» не имеющим юридической силы.

Президент СССР отметил, что Президиум Верховного Совета РСФСР в своем постановлении объявил недействительными внешнеэкономические и союзно-республиканские соглашения по продаже ряда товаров и сделал попытку «взять под контроль Совета Министров республики золотовалютные резервы страны, другие стратегические ресурсы».

По мнению Президента СССР, «упомянутое решение представляет собой юридически необоснованную попытку вмешательства в текущую хозяйственную деятельность торгово-промышленных организаций, ограничивает возможности для развития процессов демократизации производства и управления, права предприятий на создание акционерных обществ, концернов и ассоциаций».

В соответствии с указом Совету Министров СССР было поручено: «совместно с правительствами союзных республик в месячный срок разработать предложения о порядке распределения валютной выручки от внешнеэкономических операций, имея в виду обеспечить заинтересованность предприятий, соблюдение местных, республиканских и союзных интересов. Довести до сведения иностранных партнеров, что внешнеэкономические сделки, которые заключены Советским Союзом, будут выполняться неукоснительно».

(см.: Указ Президента СССР от 23 августа 1990 г. № 628 «О постановлении Президиума Верховного Совета РСФСР от 9 августа 1990 года» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 35. Ст. 682)

23 августа Принята Декларация Верховного Совета Армянской ССР «О независимости Армении».

В декларации отмечалось, что Верховный Совет Армянской ССР, «основываясь на совместном Постановлении Верховного Совета Армянской ССР и Национального Совета Нагорного Карабаха от 1 декабря 1989 года «О воссоединении Армянской ССР и Нагорного Карабаха», развивая демократические традиции независимой Республики Армения, образованной 28 мая 1918 года, имея целью

создание демократического, правового общества, ПРОВОЗГЛАШАЕТ начало процесса утверждения независимой государственности.

1. Армянская ССР переименовывается в Республику Армения, сокращенно — Армения.

Республика Армения имеет свой флаг, герб и гимн.

2. Республика Армения — суверенное государство, наделенное верховенством государственной власти, независимостью, полноправием. На всей территории Республики Армения действуют только Конституция и законы Республики Армения».

В декларации также была сделана запись о том, что: «в целях обеспечения своей безопасности и неприкосновенности ее границ Республика Армения создает, подчиняющиеся Верховному Совету, собственные Вооруженные Силы, внутренние войска, органы государственной и общественной безопасности. Республика Армения обладает правом на свою долю вооружений СССР. Республика Армения самостоятельно определяет порядок воинской службы своих граждан».

(см.: Декларация Верховного Совета Армянской ССР от 23 августа 1990 г. № С-0072-ХП «О независимости Армении» // Ведомости ВС Армянской ССР. 1990. № 16. Ст. 256)

24 августа Принят Закон Армянской ССР «О переименовании Армянской ССР».

В соответствии с законом Армянская Советская Социалистическая Республика была переименована в Республику Армения, сокращенно — Армения.

(см.: Закон Армянской ССР от 24 августа 1990 г. № С-0075-І «О переименовании Армянской ССР» // Ведомости ВС Армянской ССР. 1990. № 16. Ст. 257)

24 августа Принят Закон Республики Армения «О государственном флаге Республики Армения».

Законом было установлено, что «Государственный флаг Республики Армения трехцветный — красный, синий, оранжевый (тремя равными полосами)».

(см.: Закон Республики Армения от 24 августа 1990 г. № С-0076-І «О государственном флаге Республики Армения» // Ведомости ВС Армянской ССР. 1990. № 16. Ст. 258)

24 августа Принято Постановление Верховного Совета Республики Армения «О Гербе и Гимне Республики Армения».

Совету Министров Республики Армения совместно с постоянными комиссиями Верховного Совета Республики Армения было поручено организовать конкурс на создание государственных Герба и Гимна Республики Армения.

(см.: Постановление Верховного Совета Республики Армения от 24 августа 1990 г. № С-0077-І «О Гербе и Гимне Республики Армения» // Ведомости ВС Армянской ССР. 1990. № 16. Ст. 259)

24 августа Принята Декларация Верховного Совета Таджикской ССР «О государственном суверенитете Таджикской Советской Социалистической Республики».

В соответствии с декларацией провозглашалось, что «Таджикская Советская Социалистическая Республика есть суверенное многонациональное государство. Государственный суверенитет Таджикской ССР выражается в единстве и верховенстве государственной власти на всей территории Таджикской ССР и независимости во внешних сношениях ... Государственная власть в Таджикской ССР осуществляется по принципу ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную».

Также указывалось, что «Таджикская ССР на своей территории самостоятельно решает все вопросы, связанные с политическим, экономическим, социально-культурным строительством, за исключением тех, которые ею добровольно будут переданы Союзу ССР ... Таджикская ССР признает и уважает суверенные права Союза ССР и союзных республик; строит свои взаимоотношения с ними на основе договоров, соглашений; может иметь своих полномочных представителей в других союзных республиках. Таджикская ССР сохраняет за собой право свободного выхода из Союза ССР в порядке, устанавливаемом союзным договором и основанном на нем законодательстве».

(см.: Декларация Верховного Совета Таджикской ССР от 24 августа 1990 г. «О государственном суверенитете Таджикской Советской Социалистической Республики» // Коммунист Таджикистана. 1990. 29 августа)

25 августа Принято Постановление Верховного Совета Абхазской АССР «О правовых гарантиях защиты государственности Абхазии».

Основная идея постановления — защитить государственность Абхазии в условиях, когда Грузинская ССР приняла одностороннее решение о выходе из состава Союза ССР. В постановлении было записано, что «Демократическая Республика Грузия, нарушив Договор от 11 июня 1918 года, а также заключенное ранее соглашение между Абхазским народным Советом и Национальным Советом Грузии от 9 февраля 1918 года, осуществила во второй половине июня 1918 года военное вмешательство с целью насильственного присоединения территории Абхазии и ликвидации независимости абхазского народа».

По этой причине депутаты Верховного Совета Абхазской АССР приняли решение: «Признать противоправным и недействительным в части, касающейся территории Абхазии, договор между

Грузией и РСФСР, заключенный 7 мая 1920 года в условиях военной оккупации независимой Абхазии». Они, в частности, указали, что в связи с решениями Грузинской ССР, отменяющими ранее принятые договоренности, «законной формой государственности Абхазии является Советская Социалистическая Республика Абхазия, созданная свободным волеизъявлением народов Абхазии и провозглашенная 21 марта 1921 года». Одновременно перед Верховным Советом СССР был поставлен «вопрос о восстановлении государственного статуса Абхазии, провозглашенного 31 марта 1921 года».

(см.: Постановление Верховного Совета Абхазской АССР от 25 августа 1990 г. «О правовых гарантиях защиты государственности Абхазии» // Советская Абхазия. 1990. 28 августа. № 164)

25 августа Верховный Совет Абхазской АССР принял Декларацию «О государственном суверенитете Абхазской Советской Социалистической Республики».

Согласно декларации «Абхазская Советская Социалистическая Республика — суверенное социалистическое государство, созданное на основе осуществления абхазской нацией ее неотъемлемого права на самоопределение, верховенства народа в определении своей судьбы. Суверенитет Абхазской Советской Социалистической Республики распространяется на всю территорию Абхазской ССР. Абхазская Советская Социалистическая Республика обладает всей полнотой государственной власти на своей территории вне пределов прав, добровольно переданных ею Союзу ССР и Грузинской ССР на основании заключенных с ними Договоров».

Также было указано, что «действия актов Союза ССР и Грузинской ССР, нарушающих суверенитет Абхазской ССР и вступающих в противоречие с ее правами, приостанавливаются высшими органами законодательной и исполнительной власти Абхазской ССР».

(см.: Декларация Верховного Совета Абхазской АССР от 25 августа 1990 г. «О государственном суверенитете Абхазской Советской Социалистической Республики» // Советская Абхазия. 1990. 28 августа. № 164)

30 августа Верховный Совет Татарской АССР принял Декларацию «О государственном суверенитете Татарской Советской Социалистической Республики».

В декларации не было указано членство республики ни в составе РСФСР, ни СССР и объявлено, что Татарстан как суверенное государство и субъект международного права заключает договоры и союзы с Россией и другими государствами.

(см.: Декларация Верховного Совета Татарской АССР от 30 августа 1990 г. № 334-ХП «О государственном суверенитете Татарской Советской Социалистической Республики» // URL: www.gossov.tatarstan.ru/dokument/deklaracia)

31 августа Группой прогрузински настроенных депутатов Верховного Совета Абхазской АССР предпринята попытка проведения альтернативной «чрезвычайной сессии».

В этот день часть депутатов на собрании в Грузинском институте субтропического хозяйства (г. Сухуми) осудила идею суверенитета Абхазии и ее участия в подписании Союзного договора. Решения Верховного Совета Абхазской АССР от 25 августа 1990 г. были квалифицированы как «неконституционные» и «нарушающие исторически сформировавшуюся территориальную целостность Грузии».

(см.: Правда. 1990. 28 августа; Собчота Афхазети (на грузинском языке). 1990. 6 октября; Важная веха в истории Абхазии. Сборник документов и материалов / Сост. Б.Е. Сагария. — Сухум, 2002. — 228 с.)

2 сентября На Чрезвычайном съезде депутатов всех уровней Приднестровья в городе Тирасполь провозглашена Приднестровская Молдавская Советская Социалистическая Республика в составе СССР.

3 сентября Принят Указ Президента СССР «О реформировании политических органов Вооруженных Сил СССР, войск Комитета государственной безопасности СССР, внутренних войск Министерства внутренних дел СССР и железнодорожных войск».

В соответствии с указом политические органы этих войск были преобразованы в соответствующие «военно-политические органы проведения государственной политики в области обороны и безопасности СССР, воспитания и социальной защиты военнослужащих».

(см.: Указ Президента СССР от 3 сентября 1990 г. № УП-665 «О реформировании политических органов Вооруженных Сил СССР, войск Комитета государственной безопасности СССР, внутренних войск Министерства внутренних дел СССР и железнодорожных войск» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 37. Ст. 711)

8 сентября В город Москва и на территорию Московской области введены части и соединения воздушно-десантных войск под руководством Командующего воздушно-десантными войсками СССР генерал-полковника Владислава Алексеевича Ачалова.

В официальном сообщении Министерства обороны ССР было заявлено, что войска введены «для участия в маневрах, параде и уборке картофеля в Подмосковье».

Это решение стало первой попыткой консервативного крыла Центрального Комитета КПСС использовать угрозу силой для воздействия на новое руководство России.

Примечание: Войска были возвращены в места дислокации 9 сентября 1990 г.

(цит. по: Пихоя Р.Г. Никто не хотел уступить // Огонек. 2010. 20 сентября)

18 сентября Опубликовано статья знаменитого русского писателя, лауреата

Нобелевской премии по литературе (1970) Александра Исаевича Солженицына «Как нам обустроить Россию».

А.И. Солженицын предложил для улучшения жизни русских «сбросить балласт» союзных республик. В своей статье он призвал русских предоставить другим народам СССР собственной судьбе, сохранив союз только со славянскими народами — Украиной и Белоруссией.

В частности, А.И. Солженицын писал: «... Надо теперь жестко выбрать: между Империей, губящей, прежде всего, нас самих, — и духовным и телесным спасением нашего же народа. Все знают: растет наша смертность и превышает рождения, — мы так исчезнем с Земли! Держать великую Империю — значит вымертвлять свой собственный народ. Зачем этот, разнопестрый сплав? — чтобы русским потерять свое неповторимое лицо? Не к широте Державы мы должны стремиться, а к ипостаси нашего духа в остатке ее. Отделением двенадцати республик, этой кажущейся жертвой — Россия, напротив, освободит сама себя для драгоценного внутреннего развития, наконец, обратит внимание и прилежание на саму себя».

(цит. по: Солженицын А.И. Как нам обустроить Россию // Комсомольская правда. Специальный выпуск. 1990. 18 сентября.)

20 сентября Принято решение Юго-Осетинского областного Совета народных депутатов «О преобразовании Юго-Осетинской автономной области в Юго-Осетинскую Советскую Демократическую Республику».

Совет народных депутатов Южной Осетии обращается к Верховному Совету СССР с просьбой признать Юго-Осетинскую Советскую Демократическую Республику суверенной республикой в составе СССР.

20 сентября Принята Декларация Совета народных депутатов Юго-Осетинской автономной области «О государственном суверенитете Юго-Осетинской Советской Демократической Республики».

21 сентября Верховный совет Грузинской ССР объявляет незаконными решения Юго-Осетинского областного Совета народных депутатов.

21 сентября Принято Постановление Верховного Совета РСФСР «Об участии граждан РСФСР в разрешении межнациональных конфликтов за пределами РСФСР».

В соответствии с постановлением признано «недопустимым направление граждан РСФСР, призванных на действительную воинскую службу, за пределы РСФСР для участия в разрешении межнациональных конфликтов и выполнения иных задач, не предусмотренных статьями 29 Конституции РСФСР».

(см.: Постановление Верховного Совета РСФСР от 21 сентября 1990 г. «Об участии граждан РСФСР в разрешении межнациональных конфликтов за пределами РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1990. № 17. Ст. 177)

22 сентября В Москве подписан Договор о принципах межгосударственных отношений РСФСР и ССР Молдова.

Документ носил форму рамочного договора о создании единого экономического пространства на основе принципа наибольшего благоприятствования.

Договор стал первой попыткой республик Союза ССР установить взаимодействие на новых принципах, о чем свидетельствовала формула преамбулы, где было отмечено, что республики заключили договор, «стремясь создать условия, содействующие восстановлению законных прав и интересов Сторон на основе норм международного права; подтверждая свою верность общечеловеческим ценностям, целям и принципам Устава ООН; свидетельствуя свою приверженность соблюдению международных норм, зафиксированных в документах международного Сообщества о правах человека».

Договор подписали: Председатель Верховного Совета РСФСР Б.Н. Ельцин и Президент ССР Молдова М.Снегур.

(см.: Договор о принципах межгосударственных отношений РСФСР и ССР Молдова от 22 сентября 1990 г. // К союзу суверенных народов. Сборник документов КПСС, законодательных актов, договоров, обращений и президентских указов, посвященных проблеме национально-государственного суверенитета / Сост. А.И.Доронченко. — М.: Институт теории и истории социализма ЦК КПСС, 1991. С. 498–504)

24 сентября Принят Закон СССР «О дополнительных мерах по стабилизации экономической и общественно-политической жизни страны».

«Учитывая сложность социально-политической обстановки, необходимость чрезвычайных мер для выведения общества из кризисной ситуации, обеспечения перехода к рыночной экономике, укрепления системы управления страной и правопорядка» ... Верховный Совет СССР постановил:

«1. В целях стабилизации положения в стране предоставить Президенту СССР на период до 31 марта 1992 года право оперативно издавать в соответствии с Конституцией СССР указы нормативного характера и давать поручения по вопросам отношений собственности, организации управления народным хозяйством, бюджетно-финансовой системы, оплаты труда и ценообразования, укрепления правопорядка, если Верховный Совет СССР не признает необходимым установить иные правила либо не рекомендует Президенту СССР изменить или отменить принятое им решение.

2. Предоставить Президенту СССР право создавать органы и другие государственные структуры для ускорения формирования

общесоюзного рынка и обеспечения взаимодействия в этих целях союзных и автономных республик, автономных областей и округов».

(см. Закон СССР от 24 сентября 1990 г. № 1674-1 «О дополнительных мерах по стабилизации экономической и общественно-политической жизни страны» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 40. Ст. 802)

26 сентября Принято Постановление Совета Национальностей Верховного Совета СССР «О событиях в Ошской области Киргизской ССР».

Совет Национальностей Верховного Совета СССР, в частности, отметил, что «трагические события в Ошской области, сопровождавшиеся массовыми беспорядками, бесчинствами, фактами вандализма и повлекшие тяжелые последствия, явились следствием крупных просчетов в национальной и кадровой политике, запущенности воспитательной работы среди населения, нерешенности острых экономических и социальных проблем, многочисленных фактов нарушения принципов социальной справедливости. Руководители области и Киргизской ССР не извлекли уроков из ранее имевших место в республике межнациональных столкновений, проявили беспечность и недальновидность в оценке ситуации в регионе, игнорировали поступающую информацию об активизации националистических элементов и назревавшем конфликте, не приняли мер для его предотвращения. Обострению ситуации в значительной мере способствовала подстрекательская деятельность таких неформальных организаций, как “Адолат” и “Ош-Аймагы”».

(см.: Постановление Совета Национальностей Верховного Совета СССР от 26 сентября 1990 г. № 1683-1 «О событиях в Ошской области Киргизской ССР» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 40. Ст. 804)

28 сентября На выборах в Верховный Совет Грузии большинство получило движение «Круглый стол — за свободную Грузию» во главе с З.К. Гамсахурдия, который становится председателем Верховного Совета Республики Грузия.

1 октября Принято Постановление Верховного Совета СССР «О ходе консультаций и разработке концепции нового Союзного Договора».

По предложению Президента СССР М.С. Горбачева решено образовать Подготовительный комитет по разработке концепции и первоначального проекта нового Союзного Договора в составе полномочных представителей союзных республик, Президента СССР, Председателя Верховного Совета СССР и Председателя Совета Министров СССР.

Также решено «считать целесообразным участие в работе Подготовительного комитета представителей автономных республик, автономных областей и автономных округов».

(см.: Постановление Верховного Совета СССР от 1 октября 1990 г. № 1691-I «О ходе консультаций и разработке концепции нового Союзного Договора» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 41. Ст. 815)

3 октября Прекратила существование Германская Демократическая Республика. В Берлине поднят общегерманский черно-красно-золотой флаг.

12 октября Подписан Договор между СССР и Федеративной Республикой Германия об условиях временного пребывания и планомерного вывода советских войск с территории ФРГ.

12 октября Президент СССР выступил с обращением «К Народу Молдовы». Поводом для обращения стали многочисленные конфликты с применением насилия между силами полиции и добровольцами из числа националистически настроенных молдован, с одной стороны, и жителями самопровозглашенных Приднестровской Молдавской ССР и Гагаузской республики, с другой стороны. В свою очередь важным фактором самого возникновения этих территориальных образований стали попытки официального Кишинева в 1989–1990 годах разыграть карту «румынизации» Молдавии.

В обращении, в частности, говорилось: «Я обращаюсь к вам в трудный для республики час. Ситуация предельно обострилась. Она требует выдержки и особой ответственности. Межнациональное размежевание, а тем более противостояние губительны для общества. Целостность Молдовы оказалась под угрозой ... Выражаю надежду, что мое обращение встретит поддержку граждан ССР Молдовы и на молдавской земле восторжествуют взаимопонимание, мир и гражданское согласие».

(см.: Обращение Президента СССР от 12 октября 1990 г. № 869А «К Народу Молдовы» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 42. Ст. 880)

12 октября Принят Указ Президента СССР «О мерах по охране неприкосновенности права собственности в СССР».

В соответствии с указом не подлежали «исполнению как противоречащие Конституции СССР акты органов государственной власти и управления, связанные с незаконным изъятием материальных и денежных ценностей, другого имущества, принадлежащего гражданам, трудовым коллективам, общественным организациям и иным собственникам».

Действия должностных лиц или граждан, совершаемые в целях фактического изъятия у собственника его имущества либо направленные на ограничение прав собственника по владению, пользованию и распоряжению принадлежащим ему имуществом, не основанные на решении суда, государственного арбитража или иного

компетентного государственного органа, объявлялись неправомерными и влекли ответственность, предусмотренную законом.

(см.: Указ Президента СССР от 12 октября 1990 г. № УП-866 «О мерах по охране неприкосновенности права собственности в СССР» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 42. Ст. 878)

13 октября Состоялся Учредительный съезд Союза Татарской молодежи «Азатлык» (до 14 октября 1990 г.).

Основными целями Союза объявлены: развитие татарской культуры и языка, создание независимых татарских государств, прежде всего Казанского и Крымского.

15 октября Президенту СССР М.С.Горбачеву присуждена Нобелевская премия мира за 1990 год.

В Заявлении Нобелевского комитета отмечалось: «Норвежский Нобелевский комитет решил присудить Нобелевскую премию мира за 1990 год Президенту Советского Союза Михаилу Сергеевичу Горбачеву за его ведущую роль в мирном процессе, который сегодня характеризует важную составную часть жизни международного сообщества. В последние годы в отношениях между Востоком и Западом произошли весомые перемены. Конфронтация сменилась переговорами ... мирный процесс, в который Горбачев внес такую весомую лепту, открывает новые возможности перед мировым сообществом для решения его актуальных проблем, невзирая на идеологические, религиозные, исторические и культурные различия».

16 октября В своем выступлении на сессии Верховного Совета РСФСР Б.Н.Ельцин объявил о начале радикальной экономической реформы в РСФСР, не дожидаясь решений союзного Центра.

18 октября Президент СССР направил проект Союзного договора в Верховный Совет СССР и Верховные Советы союзных республик.

21 октября Состоялся Учредительный съезд движения «Демократическая Россия», ставшего до конца 1993 г. крупнейшим общероссийским общественным движением демократической ориентации.

Среди основателей движения Ю.Н.Афанасьев, В.О.Боксер, А.Н.Мурашов. Среди лидеров В.Д.Гуслянников, Л.А.Пономарев, Г.П.Якунин.

21 октября Учредительный съезд движения «Демократическая Россия» принял резолюцию, в которой указал, что «в случае принятия Верховным Советом СССР или Президентом СССР каких-либо актов, ущемляющих суверенитет России, движение будет ... добиваться

выхода Российской Федерации из состава СССР и национализации всей собственности Союза на территории Республики».

23 октября Состоялась встреча Президента СССР М.С. Горбачева с руководителями автономных республик.

На встрече обсуждался вопрос о роли автономий в выработке Союзного договора и их месте в обновленном Союзе Суверенных Государств.

24 октября Опубликован проект Союзного Договора.

Примечание: В период октябрь 1990 года — июль 1991 года за время работы над проектом нового Союзного Договора было разработано пять вариантов его текста.

24 октября Верховный Совет СССР принял Закон СССР «Об обеспечении действия законов и иных актов законодательства Союза ССР», устанавливающий приоритет союзного законодательства над республиканским.

(см.: Закон СССР от 24 октября 1990 г. № 1748-1 «Об обеспечении действия законов и иных актов законодательства Союза ССР» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 44. Ст. 918)

24 октября Верховный Совет РСФСР принял Закон РСФСР «О действии актов органов Союза ССР на территории РСФСР», подтверждающий приоритет республиканского законодательства.

Примечание: Эти и последующие события, связанные с принятием противоречащих друг другу актов, в дальнейшем получили название «войны законов» между союзным Центром и РСФСР.

(см.: Закон РСФСР от 24 октября 1990 г. № 263-1 «О действии актов органов Союза ССР на территории РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1990. № 21. Ст. 237)

25 октября Принята Декларация Верховного Совета Казахской ССР «О государственном суверенитете Казахской Советской Социалистической Республики».

Декларация провозглашала, что «Казахская Советская Социалистическая Республика есть суверенное государство, которое добровольно объединяется с другими республиками в союз суверенных республик и строит взаимоотношения с ними на договорной основе. Казахская ССР сохраняет за собой право свободного выхода из Союза».

В декларации также была сформулирована модель государственного устройства Казахской ССР: «Государственная власть Казахской ССР обладает верховенством, самостоятельностью, полнотой внутри Республики, а также во внешних сношениях в рамках, определенных Союзным договором. Казахская ССР самостоятельно решает все вопросы, связанные с политическим, экономическим, социальным и национально-культурным строительством в

Республике, ее административно-территориальным устройством, определяет структуру и компетенцию органов государственной власти и управления, а также символы Республики.

Государственная власть в Республике осуществляется по принципу ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную.

Законодательная власть осуществляется Верховным Советом Казахской ССР.

Президент является главой Республики и обладает высшей распорядительно-исполнительной властью.

Высшая судебная власть принадлежит Верховному суду Казахской ССР».

(см.: Декларация Верховного Совета Казахской ССР от 25 октября 1990 г. № 1700 «О государственном суверенитете Казахской Советской Социалистической Республики» // Казахстанская правда. 1990. 28 октября)

27 октября На внеочередной сессии Верховного Совета Киргизской ССР Президентом Кыргызстана избран Аскар Акаевич Акаев.

27 октября Открылся Второй конгресс Народного Руха Украины (до 28 октября 1990 г.).

Народный Рух Украины отказался от поддержки политики перестройки и взял курс на достижение государственной независимости Украины.

27 октября На XIX съезде профсоюзов СССР принято решение о ликвидации ВЦСПС (Всесоюзного Центрального Совета Профессиональных Союзов).

Все находящееся в ведении ВЦСПС имущество было объявлено единой собственностью профсоюзов СССР, распорядителем которой стал Совет Всеобщей конфедерации профессиональных союзов СССР (ВКП СССР).

1 ноября Принято Постановление Совета Национальностей Верховного Совета СССР «О ходе осуществления первоочередных мер, связанных с возвращением крымских татар в Крымскую область».

В постановлении, в частности, отмечалось, что «проводится определенная работа по осуществлению первоочередных мер, связанных с возвращением крымских татар в Крымскую область. Вместе с тем медленно решаются вопросы выделения на эти цели финансовых средств и материально-технических ресурсов, дополнительных рыночных фондов на лесные и строительные материалы. Серьезные трудности создаются массовым неорганизованным въездом крымских татар в Крымскую область и самовольным захватом земель».

Государственной комиссии по проблемам крымско-татарского народа совместно с Советом Министров Украинской ССР, Сове-

том Министров РСФСР, Советом Министров Узбекской ССР, Советом Министров Таджикской ССР, исполнительным комитетом Крымского областного совета народных депутатов было поручено до конца 1990 года завершить подготовку союзно-республиканской Государственной программы возвращения крымских татар в Крымскую область.

(см.: Постановление Совета Национальностей Верховного Совета СССР от 1 ноября 1990 г. № 1771-I «О ходе осуществления первоочередных мер, связанных с возвращением крымских татар в Крымскую область» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 46. Ст. 979)

1 ноября Принято Постановление Президиума Верховного Совета СССР «О параллельных демонстрациях и митингах в городе Москве 7 ноября 1990 года».

Постановлением признано «нецелесообразным проведение 7 ноября 1990 года в городе Москва параллельных либо альтернативных демонстраций и митингов. Рекомендовать общественным объединениям, выступившим с инициативой проведения параллельных либо альтернативных демонстраций и митингов, перенести ... мероприятия на любое иное время, не связанное с празднованием 7 и 8 ноября 1990 года годовщины Великой Октябрьской социалистической революции».

(см.: Постановление Президиума Верховного Совета СССР от 1 ноября 1990 г. № 1770-I «О параллельных демонстрациях и митингах в городе Москве 7 ноября 1990 года» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 45. Ст. 976)

2 ноября В Приднестровской Молдавской Республике введено чрезвычайное положение в городах Дубоссары, Тирасполь и Бендеры.

7 ноября Произошла попытка покушения на Президента СССР М.С. Горбачева во время праздничной демонстрации на Красной площади в Москве.

14 ноября Принят Закон Республики Грузия «Об объявлении переходного периода в Республике Грузия».

В законе, в частности, отмечалось: «Республика Грузия — наследница суверенной Демократической Республики Грузия. Она насильственно введена в состав Союза ССР. Исходя из этой реальности, Республика Грузия вынуждена в течение переходного периода обеспечивать за Союзом ССР в лице его высших органов государственной власти и управления права, определенные статьей 73 Конституции СССР».

(см.: Закон Республики Грузия от 14 ноября 1990 г. «Об объявлении переходного периода в Республике Грузия» // Молодежь Грузии. 1990. 16 ноября)

15 ноября Принят Указ Президента СССР «О мерах по реализации предложений Комитета солдатских матерей».

В соответствии с указом была образована специальная Комиссия по проверке объективности и полноты расследований причин гибели и травматизма военнослужащих и военных строителей в мирное время. Комиссию возглавил председатель Комитета Верховного Совета СССР по законодательству Юрий Хамзатович Калмыков.

(см.: Указ Президента СССР от 15 ноября 1990 г. № УП-1048 «О мерах по реализации предложений Комитета солдатских матерей» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 47. Ст. 1037)

17 ноября На заседании Верховного Совета СССР Президент СССР М.С. Горбачев обнародовал свою программу реорганизации органов государственной власти (так называемая программа 8 пунктов).

Программа, в частности, предполагала роспуск Совета Министров и Президентского Совета СССР, создание Совета Безопасности СССР и Кабинета Министров при Президенте СССР, а также введение поста вице-президента СССР.

После представления программы в команде соратников М.С. Горбачева заговорили об авторитарных тенденциях и угрозе диктатуры в Советском Союзе.

19 ноября В Киеве подписан договор между Российской Советской Федеративной Социалистической Республикой и Украинской Советской Социалистической Республикой.

В частности, согласно договору «Высокие Договаривающиеся Стороны признают друг друга суверенными государствами и обязуются воздерживаться от действий, которые могут нанести ущерб государственному суверенитету другой Стороны ... признают и уважают территориальную целостность Российской Советской Федеративной Социалистической Республики и Украинской Советской Социалистической Республики в ныне существующих в рамках СССР границах. Высокие Договаривающиеся Стороны признают необходимость системы коллективной безопасности, включая сотрудничество обоих государств в области обороны и безопасности с учетом стремления обеих Сторон к дальнейшему укреплению мира».

Также было указано, что «Высокие Договаривающиеся Стороны признают, что к сфере их совместной деятельности, реализуемой на равноправной основе через общие координирующие институты Сторон, относятся:

- взаимодействие во внешней политике;
- сотрудничество в формировании и развитии общего экономического пространства, общеевропейского и евразийского рынков, в области таможенной политики;

— управление системами транспорта и связи, включая спутниковую связь и телекоммуникации;

— сотрудничество в области охраны окружающей среды на своих территориях, включая меры по минимизации последствий чернобыльской катастрофы, участие в создании всеобъемлющей международной системы экологической безопасности;

— вопросы миграционной политики;

— борьба с организованной и международной преступностью».

Договор подписали: Председатель Верховного Совета РСФСР Б.Н.Ельцин, Председатель Верховного Совета Украинской ССР Л.М.Кравчук.

(см.: Договор между Российской Советской Федеративной Социалистической Республикой и Украинской Советской Социалистической Республикой от 19 ноября 1990 г. // Российская газета. 1991. 25 января)

21 ноября

В г. Москва Президент РСФСР Б.Н. Ельцин и Президент Казахской ССР Н.А. Назарбаев подписали Договор между Российской Советской Федеративной Социалистической Республикой и Казахской Советской Социалистической Республикой сроком на 10 лет.

Согласно документу «Высокие Договаривающиеся Стороны признают друг друга суверенными государствами и обязуются воздерживаться от действий, которые могут нанести ущерб государственному суверенитету другой Стороны.

<...> Высокие Договаривающиеся Стороны гарантируют гражданам СССР, проживающим на территориях Российской Советской Федеративной Социалистической Республики и Казахской Советской Социалистической Республики, после принятия Сторонами законов о гражданстве право сохранить гражданство той стороны, на территории которой они проживают».

(см.: Договор от 21 ноября 1990 г. между Российской Советской Федеративной Социалистической Республикой и Казахской Советской Социалистической Республикой // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 7. Ст. 107)

22 ноября

В «Российской газете» опубликован проект Конституции Российской Федерации–России, разработанный Конституционной комиссией Съезда народных депутатов РСФСР.

(см. Российская газета. 1990. 22 ноября)

23 ноября

В РСФСР принят Государственный гимн на музыку композитора М.И. Глинки.

Верховный Совет РСФСР, в частности, постановил:

«1. Одобрить музыкальные варианты Государственного гимна РСФСР, созданного на основе мелодии «Патриотической песни» М.И. Глинки.

2. Ввести в практику исполнение Гимна на государственных и

других официальных мероприятиях, проводимых на территории РСФСР, а также ежедневную трансляцию по республиканским и региональным телерадиосетям.

3. Исполнить музыкальный вариант Государственного гимна РСФСР в день открытия II Съезда народных депутатов РСФСР 27 ноября 1990 года»

(см.: Постановление Верховного Совета РСФСР от 23 ноября 1990 г. «О Государственном гимне РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1990. № 26. Ст. 326)

- 24 ноября** Опубликован первый вариант проекта Союзного договора.
В тексте документа Союз ССР был назван «Союзом Суверенных Советских Республик».
(см.: Союзный договор. Проект // Правда. 1990. 24 ноября)
- 27 ноября** Начал работу II (внеочередной) Съезд народных депутатов РСФСР (до 15 декабря 1990 г.).
(см.: Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР. М.: Верховный Совет РСФСР. 1990. № 28-29)
- 28 ноября** Совет народных депутатов Юго-Осетинской Советской Демократической Республики принял Решение «О переименовании Юго-Осетинской Советской Демократической Республики в Юго-Осетинскую Советскую Республику»
В этот же день Совет народных депутатов Юго-Осетинской Советской Республики принял решение «О статусе Юго-Осетинской Советской Республики», в котором заявил о национальном суверенитете.
(см.: см.: Советская Осетия. 1990. 1 декабря.)
- 1 декабря** Принят Указ Президента СССР «О некоторых актах по вопросам обороны, принятым в союзных республиках».
В указе, в частности, отмечалось, что «...некоторые союзные республики... принимают законодательные акты о деятельности Вооруженных Сил СССР, противоречащие Конституции СССР и законам СССР. Особую тревогу вызывают акты, касающиеся призыва граждан на действительную военную службу ... Не имеют юридической силы с момента принятия и не подлежат исполнению государственными и общественными органами, предприятиями, организациями и гражданами положения актов органов государственной власти союзных республик по вопросам обороны, противоречащие действующему законодательству Союза ССР... Прокуратуре Союза ССР обеспечить привлечение к ответственности должностных лиц и граждан, уклоняющихся от исполнения законодательства Союза ССР по вопросам обороны страны».

(см.: Указ Президента СССР от 1 декабря 1990 г. № УП-1091 «О некоторых актах по вопросам обороны, принятых в союзных республиках» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 49. Ст. 1074)

1 декабря Министром внутренних дел СССР назначен Борис Карлович Пуго.

3 декабря Принято Постановление Верховного Совета СССР «Об общей концепции нового Союзного Договора и предлагаемом порядке его заключения».

В соответствии с постановлением было решено «поддержать в основном общую концепцию нового Союзного Договора» и вынести его проект для обсуждения на четвертом Съезде народных депутатов СССР.

(см.: Постановление Верховного Совета СССР от 3 декабря 1990 г. № 1809-I «Об общей концепции нового Союзного Договора и предлагаемом порядке его заключения» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 50. Ст. 1077)

9 декабря Состоялись выборы в Верховный Совет Юго-Осетинской Советской Республики.

Выборы были не были признаны властями Грузии.

11 декабря Власти Республики Грузия приняли решение об упразднении Юго-Осетинской Автономной области.

Территория автономной области объявлена административной единицей Грузии — Цхинвальским регионом.

(см.: Закон Республики Грузия от 11 декабря 1990 г. «Об упразднении Юго-Осетинской Автономной области» // Ведомости Верховного Совета Республики Грузия. 1990. № 12)

11 декабря Грузия ввела режим чрезвычайного положения на территории города Цхинвали и Джавского района Южной Осетии.

11 декабря Пленум ЦК КПСС принял постановление «О концепции Союзного договора и задачах партийных организаций».

В постановлении, в частности, отмечалось: «ЦК КПСС выступает за юридическое оформление и закрепление в возможно короткие сроки нового государственного устройства страны в качестве Союза суверенных равноправных советских социалистических республик ... Пленум высказывается за четкое определение социалистического характера обновления Союза, раскрытие полномочий республик, определение субъектов договора, обеспечивающие демократическое участие всех народов в строительстве обновленного Союза».

(см.: Постановление Пленума ЦК КПСС от 11 декабря 1990 г. «О концепции Союзного договора и задачах партийных организаций» // Правда. 1990. 13 декабря)

11 декабря Принято Постановление Съезда народных депутатов РСФСР «Об

итогах обмена мнениями о принципах заключения Союзного договора».

Подтверждена решимость РСФСР быть «полноправным субъектом обновленного Союза ССР на основе нового Союзного Договора». Решено принять участие в разработке проекта нового Союзного Договора и создать «комиссию народных депутатов РСФСР, представляющих все республики, национально-территориальные, административно-территориальные образования, а также депутатские группы Съезда, образованные по политическому признаку».

(см.: *Постановление Съезда народных депутатов РСФСР от 11 декабря 1990 г. № 410-I «Об итогах обмена мнениями о принципах заключения Союзного договора»* // *Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1990. № 28. Ст. 376*)

15 декабря Принята Декларация Верховного Совета Республики Кыргызстан «О государственном суверенитете Республики Кыргызстан».

В декларации, в частности, было указано, что «Государственный суверенитет Республики Кыргызстан обеспечивается:

полнотой государственной власти Республики во всех сферах общественной жизни,

наличием своего гражданства,

исключительным правом народа владеть, пользоваться и распоряжаться всеми объектами достояния и собственности Республики,

верховенством Конституции Республики Кыргызстан и законов Республики на своей территории,

ратификацией законов Союза суверенных республик, в который входит Республика,

исключительным правом изменения существующей территории Республики,

правом представлять и защищать свои интересы в отношениях с другими республиками, входящими в Союз суверенных республик, иностранными государствами и международными организациями,

правом добровольного вхождения в Союз суверенных республик на основе договора,

правом свободного выхода из Союза суверенных республик,

наличием своего государственного языка, герба, флага, гимна и столицы».

(см.: *Декларация Верховного Совета Республики Кыргызстан от 15 декабря 1990 г. «О государственном суверенитете Республики Кыргызстан»* // *Советская Киргизия. 1991. 1 января*)

15 декабря II Съезд народных депутатов РСФСР принял ряд поправок в Конституцию РСФСР.

Как было указано, изменения и дополнения в Конституцию РСФСР принимаются в соответствии с Декларацией о государственном суверенитете РСФСР и вызваны «необходимостью обеспечения дальнейшего развития политических и экономических процессов».

В частности, целью деятельности Съездов народных депутатов РСФСР провозглашено «создание демократического правового государства в составе обновленного СССР». Из текста Конституции РСФСР исключена формулировка о «социалистическом общенародном государстве», РСФСР именуется отныне «суверенным государством, созданным исторически объединившимися в нем народами».

В Конституцию РСФСР включен принцип сочетания методов представительной и прямой демократии, а также изменены нормы, связанные с экономической системой и структурой собственности.

В России вместо несозданного Комитета конституционного надзора РСФСР учреждается Конституционный Суд РСФСР и вводится должность Генерального прокурора РСФСР.

Таким образом, изменения в системе государственного управления в РСФСР и новеллы, внесенные в действующую на тот момент российскую Конституцию, начинают постепенно отличаться от нововведений, которые происходили на уровне Союза ССР.

(см.: Закон РСФСР от 15 декабря 1990 года № 423-1 «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1990. № 29. Ст. 395)

16 декабря Верховный Совет Юго-Осетинской Советской Республики подтвердил свое решение от 20 сентября 1990 г. о государственном суверенитете Юго-Осетинской Советской Республики, ее независимости от Грузии и непосредственном вхождении республики в СССР.

17 декабря Начал работу IV Съезд народных депутатов СССР (до 28 декабря 1990 г.).

17 декабря На IV Съезде народных депутатов СССР предпринята попытка поставить вопрос об отставке Президента СССР.

В частности, депутат от Чечено-Ингушской АССР Сажи Зайндиновна Умалатова в своем выступлении обвинила Президента СССР М.С. Горбачева в развале страны и потребовала включить в повестку дня съезда вопроса о доверии Президенту СССР.

Однако большинство делегатов Съезда народных депутатов СССР проголосовали против отставки М.С. Горбачева.

18 декабря В Москве подписан Договор между РСФСР и Белорусской ССР.

В договоре, в частности, было указано, что «Стороны признают друг друга суверенными государствами и обязуются воздерживаться от действий, которые могут нанести ущерб государственному суверенитету другой Стороны.

Исходя из принципов Декларации о государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики и Декларации Верховного Совета Белорусской Советской Социалистической Республики о государственном суверенитете Белорусской Советской Социалистической Республики, Стороны признают и уважают территориальную целостность Российской Советской Федеративной Социалистической Республики и Белорусской Советской Социалистической Республики в ныне существующих границах.

Стороны гарантируют всем гражданам СССР, проживающим на территории Российской Советской Федеративной Социалистической Республики и Белорусской Советской Социалистической Республики, после принятия Сторонами законов о гражданстве, право состоять а гражданстве той Стороны, на территории которой они проживают, или приобрести гражданство другой Стороны ... Каждая из Сторон гарантирует гражданам другой Стороны, которые проживают или желали бы поселиться на ее территории, независимо от их национальной принадлежности, пола, языка, религии, политических убеждений, происхождения и иных различий, все гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права и свободы, установленные для своих граждан ...

Стороны признают необходимость сотрудничества в области обороны и коллективной безопасности с учетом их стремления к дальнейшему укреплению мира и на основе Декларации о государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики и Декларации Верховного Совета Белорусской Советской Социалистической Республики о государственном суверенитете Белорусской Советской Социалистической Республики, а также в соответствии с Уставом ООН».

Договор подписали: Председатель Верховного Совета РСФСР Б.Н.Ельцин, Председатель Верховного Совета Белорусской ССР Н.И.Дементей.

(см.: Договор между Российской Советской Федеративной Социалистической Республикой и Белорусской Советской Социалистической Республикой от 18 декабря 1990 г. // К союзу суверенных народов. Сборник документов КПСС, законодательных актов, договоров, обращений и президентских указов, посвященных проблеме национально-государственного суверенитета / Сост. А.И.Доронченков. — М.: Институт теории и истории социализма ЦК КПСС, 1991. С. 490–497)

- 20 декабря** Моссовет принял решение о нормированном распределении в Москве продуктовых товаров.
Для лиц, постоянно проживающих в Москве, были введены так называемые визитные карточки москвича, дающие право на приобретение определенного количества продуктов питания.
- 20 декабря** Министр иностранных дел СССР Э.А. Шеварднадзе на IV Съезде народных депутатов СССР заявил об «угрозе наступления диктатуры в СССР» и объявил о своей добровольной отставке.
- 24 декабря** Принято Постановление Съезда народных депутатов СССР «О сохранении Союза ССР как обновленной федерации равноправных суверенных республик».
На съезде в режиме поименного голосования было принято решение «Считать необходимым сохранение Союза ССР как обновленной федерации равноправных суверенных республик, в которой будут в полной мере обеспечиваться права и свободы человека любой национальности».
(см.: Постановление Съезда народных депутатов СССР от 24 декабря 1990 года № 1853-I «О сохранении Союза ССР как обновленной федерации равноправных суверенных республик» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 52. Ст. 1158)
- 24 декабря** Принято Постановление Съезда народных депутатов СССР «О названии Советского государства».
В режиме поименного голосования принято решение о сохранении названия «Советского государства — Союз Советских Социалистических Республик».
(см.: Постановление Съезда народных депутатов СССР от 24 декабря 1990 года № 1854-I «О названии Советского государства» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 52. Ст. 1159)
- 24 декабря** Принято Постановление Съезда народных депутатов СССР «О проведении референдума СССР по вопросу о Союзе Советских Социалистических Республик».
Съезд народных депутатов СССР постановил: «Провести референдум СССР для решения вопроса о сохранении обновленного Союза как федерации равноправных суверенных советских социалистических республик с учетом результатов голосования по каждой республике в отдельности».
(см.: Постановление Съезда народных депутатов СССР от 24 декабря 1990 года № 1856-I «О проведении референдума СССР по вопросу о Союзе Советских Социалистических Республик» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 52. Ст. 1161)
- 25 декабря** Принято Постановление Съезда народных депутатов СССР «Об общей концепции нового Союзного Договора и порядке его заключения».

В постановлении, в частности, было отмечено: «Обновленный союз, основанный на волеизъявлении народов и принципах, изложенных в декларациях республик и автономий о государственном суверенитете, призван обеспечить: равноправие всех граждан страны независимо от их национальности и места проживания; равноправие народов, какой бы ни была их численность, их неотъемлемое право на самоопределение и свободное демократическое развитие, территориальную целостность субъектов федерации; гарантии прав национальных меньшинств; укрепление позиций и авторитета Союза как гаранта мира и международной безопасности».

В развитие «плана автономизации» предполагалось, что обновленный Союз будет основан на «принципах, изложенных в декларациях республик и автономий о государственном суверенитете». Предполагалось, что в первоочередном порядке должно быть проведено согласование разграничения полномочий между Союзом и каждым субъектом федерации в отдельности. В постановлении подчеркивалось, что «главным условием достижения согласия является соблюдение до подписания нового Союзного Договора всеми государственными органами действующих Конституции СССР и союзных законов».

Также было признано целесообразным, чтобы «организацию дальнейшей работы над проектом нового Союзного договора, определение порядка его заключения осуществлял подготовительный комитет в составе высших должностных лиц субъектов федерации — республик и автономных образований, Президента СССР, Председателя Верховного Совета СССР и Председателя Совета Национальностей Верховного Совета СССР».

(см.: Постановление Съезда народных депутатов СССР от 25 декабря 1990 г. № 1858-I «Об общей концепции нового Союзного Договора и порядке его заключения» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1991. № 1. Ст. 2)

25 декабря Состоялось подведение итогов конкурса на лучший проект Конституции для России.

Из представленных 38 проектов для дальнейшего рассмотрения были отобраны 20. Жюри под председательством Р.И. Хасбулатова приняло решение не присуждать первую премию. Вторая премия была присуждена проекту Конституции Российской Федерации, представленному группой ученых кафедры государственного права Саратовского юридического института во главе с В.Т. Кабышевым.

(см.: Конституционный вестник. 1991. № 5. С. 77–78)

26 декабря На IV Съезде народных депутатов СССР принят Закон СССР «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона)

СССР в связи с совершенствованием системы государственного управления».

Ключевая идея поправок — усиление власти Президента СССР. Отныне Президент СССР «возглавляет систему органов государственного управления и обеспечивает их взаимодействие с высшими органами государственной власти СССР». Исполнительным и распорядительным органам власти Союза СССР становится Кабинет Министров СССР, подчиненный Президенту СССР. Согласно изменениям и дополнениям Конституции СССР упраздняется Президентский Совет и создается Совет Безопасности СССР, члены которого назначаются Президентом СССР. Вводится должность вице-президента СССР.

(см.: Закон СССР от 26 декабря 1990 г. № 1861-1 «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) СССР в связи с совершенствованием системы государственного управления» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1991. № 1. Ст. 3)

27 декабря На IV Съезде народных депутатов СССР вице-президентом СССР избран член Политбюро ЦК КПСС, секретарь ЦК КПСС, председатель ВЦСПС Геннадий Иванович Янаев.

Примечание: Избрание Г.И. Янаева на пост вице-президента СССР сопровождалось скандалом. При первом голосовании его кандидатура не набрала необходимого числа голосов, в том числе из-за противодействия депутатов из Межрегиональной депутатской группы. Кандидатура Г.И. Янаева была вынесена на повторное голосование. Чтобы сорвать его избрание, многие депутаты просто унесли выданные бюллетени, но Счетная комиссия Съезда засчитала все эти бюллетени как поданные за Г.И. Янаева.

27 декабря Принят Закон СССР «О всенародном голосовании (референдуме СССР)»

В соответствии с законом: «В СССР народ осуществляет государственную власть как через Советы народных депутатов, так и непосредственно, в том числе путем референдума. В настоящем Законе референдум понимается как способ принятия гражданами СССР всенародным голосованием законов СССР и иных решений по наиболее важным вопросам государственной жизни».

(см.: Закон СССР от 27 декабря 1990 г. № 1869-1 «О всенародном голосовании (референдуме СССР)» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1991. № 1. Ст. 10)

28 декабря Завершил работу IV Съезд народных депутатов СССР.

1.2. Кризис советской экономики и попытки ее реформирования (1985–1990)

1985 год

23 апреля На Пленуме Центрального Комитета КПСС поставлена задача модернизации народнохозяйственного комплекса и активизации человеческого фактора на производстве. Пленум ЦК КПСС дал старт политике «ускорения социально-экономического развития СССР».

По мнению Генерального секретаря ЦК КПСС М.С. Горбачева для преодоления накопившихся экономических диспропорций прежде всего был необходим «существенный рост производительности труда посредством внедрения прогрессивного оборудования, автоматизации». На практике была поставлена задача увеличения темпов роста машиностроительных отраслей СССР в 1,5–2 раза. Причем приоритет здесь связывался с ускорением развития станкостроения, приборостроения, электротехники и электроники.

(см.: Горбачев М.С. *Избранные речи и статьи в 6 т. / Т. 2.* — М.: Политиздат, 1987. С. 147)

7 мая Принято Постановление Совета Министров СССР «О мерах по преодолению пьянства и алкоголизма, искоренению самогонаварения».

В основу постановления был положен комплекс административных мер, предусматривающих резкое сокращение производства алкогольной продукции и установление ограничений по ее обороту. Предполагалось, в частности, проведение ежегодного сокращения производства и реализации водки и ликеро-водочных изделий на 10%, с тем, чтобы к 1990 году уменьшить их выпуск наполовину.

(см.: *Постановление Совета Министров СССР от 7 мая 1985 г. № 410 «О мерах по преодолению пьянства и алкоголизма, искоренению самогонаварения» // СП СССР. 1985. № 17. Ст. 82*)

16 мая Принят Указ Президиума Верховного Совета СССР «Об усилении борьбы с пьянством».

Указ вводил комплекс мер административной и уголовной ответственности за распитие спиртных напитков или появление в

нетрезвом виде в общественных местах и на производстве, а также за изготовление, хранение и приобретение алкогольных напитков домашнего производства.

(см.: Указ Президиума Верховного Совета СССР от 16 мая 1985 г. №2458-XI «Об усилении борьбы с пьянством» // Ведомости ВС СССР. 1985. № 21. Ст. 369)

11 июня

В Центральном Комитете КПСС прошло совещание по вопросам ускорения научно-технического прогресса с участием Генерального секретаря ЦК КПСС М.С. Горбачева.

Ключевым рычагом ускорения экономики объявляется научно-технический прогресс. Главный технологический рывок предполагалось осуществить в машиностроении. Генеральный секретарь ЦК КПСС М.С. Горбачев, в частности, назвал машиностроение «магистральным направлением нашего развития». С этой целью в двенадцатой пятилетке (1986–1990 годы) планировалось «увеличить капиталовложения для гражданских отраслей машиностроительных министерств в 1,8–2 раза в сравнении с одиннадцатой пятилеткой».

(см.: Горбачев М.С. *Коренной вопрос экономической политики перестройки. Доклад на совещании в ЦК КПСС по вопросам ускорения научно-технического прогресса 11 июня 1985 года.* — М.: Политиздат, 1985. С. 3, 14)

12 июля

В СССР принято решение расширить экономический эксперимент по повышению прав производственных объединений (предприятий) промышленности для повышения эффективности производства.

Принято Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О широком распространении новых методов хозяйствования и усилении их воздействия на научно-технический прогресс».

В постановлении, в частности, было указано: «Считать необходимым обеспечить дальнейшее совершенствование новых методов хозяйствования, и прежде всего в направлении усиления воздействия хозяйственного механизма на ускорение научно-технического прогресса, повышение качества продукции, на создание подлинной заинтересованности в этом трудовых коллективов производственных объединений (предприятий), всех звеньев народного хозяйства, активно используя возможности планирования, стимулирования, ценообразования и других экономических рычагов.

Госплану СССР, министерствам и ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик при подготовке проектов планов исходить из того, что показатели ускорения научно-технического прогресса должны быть органической частью всех разделов государственного плана, стать его основой, имея в виду обеспечить

переход к принципиально новой технике и технологическим системам для достижения наивысшей эффективности производства и перевооружения всех отраслей народного хозяйства».

(см.: *Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1985 г. № 669 «О широком распространении новых методов хозяйствования и усилении их воздействия на научно-технический прогресс»* // *Свод законов СССР. 1990. Т. 5. С. 32*)

27 сентября Председателем Совета Министров СССР назначен член Политбюро ЦК КПСС Николай Иванович Рыжков.

Примечание: 22 ноября 1982 года Н.И. Рыжков, работавший первым заместителем Председателя Госплана СССР, был по инициативе Генерального секретаря ЦК КПСС Ю.В. Андропова избран секретарем ЦК КПСС и назначен заведующим Экономическим отделом ЦК КПСС.

14 октября В Центральном Комитете КПСС состоялось совещание по вопросам совершенствования управления агропромышленным комплексом СССР.

Генеральный секретарь ЦК КПСС М.С. Горбачев предложил повысить эффективность агропромышленного производства путем централизации его управления и создания Государственного агропромышленного комитета СССР. М.С. Горбачев, в частности, сказал: «Дело в том, чтобы убрать громоздкий аппарат, а не просто провести механическое объединение. Цель — создать принципиально новые органы».

(цит. по: *Воротников В.И. А было это так... Из дневника члена Политбюро ЦК КПСС. — М.: Совет ветеранов книгоиздания: SIMAR, 1995. С. 75*)

19 октября Производственные объединения и предприятия Министерства медицинской промышленности СССР переведены на новые условия хозяйствования.

В соответствии с постановлением Совета Министров СССР «для повышения заинтересованности трудовых коллективов в росте эффективности производства, укреплении хозяйственного расчета» производственным объединениям (предприятиям) было предоставлено право устанавливать надбавки высококвалифицированным инженерно-техническим работникам и служащим до 50% должностного оклада. Оклады высококвалифицированным рабочим, занятым на особо важных работах, было разрешено устанавливать до 250 рублей в месяц.

(см.: *Постановление Совета Министров СССР от 19 октября 1985 г. № 981 «О переводе на новые условия хозяйствования производственных объединений и предприятий Министерства медицинской промышленности»* // *Свод законов СССР. 1990. Т. 6. С. 664–5*)

14 ноября Принято Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О дальнейшем совершенствовании управления агропромышленным комплексом».

В соответствии с постановлением был образован союзно-республиканский Государственный агропромышленный комитет СССР (Госагропром СССР). В структуру Госагропрома СССР вошли: Министерство сельского хозяйства СССР, Министерство плодовоощного хозяйства СССР, Министерство мясной и молочной промышленности СССР, Министерство пищевой промышленности СССР, Министерство сельского строительства СССР и Государственный комитет СССР по производственно-техническому обеспечению сельского хозяйства.

(см.: Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 14 ноября 1985 г. № 1114 «О дальнейшем совершенствовании управления агропромышленным комплексом» // СП СССР. 1985. № 34. Ст. 160)

1986 год

25 февраля XXVII Съезд КПСС поставил задачу удвоения общих объемов советской экономики к 2000 году.

Для этого предполагалось, в частности, реализовать программы «Интенсификация-90» и «Жилье-2000». Программа «Интенсификация-90» предусматривала опережающее (в 1,7 раза) развитие машиностроения, повышение в 2,3–2,5 раза производительности труда и доведение технической оснащенности машиностроительных предприятий в 1990 году до уровня передовых экономик стран Запада. В соответствии с программой «Жилье-2000» каждая советская семья должна была иметь к 2000 году отдельную квартиру или дом.

В двенадцатой пятилетке (1986–1990 годы) предполагалось удвоить размер прямых инвестиций в машиностроительный комплекс Советского Союза и довести общий объем средств до 200 млрд рублей.

С целью повышения социальной активности работников предполагалось существенное расширение прав и самостоятельности коллективов промышленных предприятий на основе принятого в 1983 году Закона СССР «О трудовых коллективах и повышении их роли в управлении предприятиями, учреждениями, организациями».

(см.: Материалы XXVII Съезда КПСС. — М.: Политиздат, 1986. — 352 с.)

3 марта

Председатель Совета Министров СССР Н.И. Рыжков выступил на XXVII Съезде КПСС с докладом «Об Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1986–1990 гг. и на период до 2000 года».

Н.И. Рыжков, в частности, сказал: «Важным политическим и народнохозяйственным документом, внесенным Центральным Комитетом партии на рассмотрение съезда, является проект Основных направлений экономического и социального развития СССР на 1986–1990 годы и на период до 2000 года. Его стержень — выдвинутая апрельским Пленумом ЦК КПСС концепция ускорения. В проекте конкретизируются программные задачи и цели, которые предстоит осуществить до конца нынешнего столетия, определены важнейшие направления качественного преобразования производительных сил и социального развития общества.

Проект Основных направлений полностью отвечает жизненным интересам советских людей, их надеждам на будущее. Это со всей силой показал подлинно всенародный масштаб его обсуждения, в котором приняло участие примерно 110 миллионов граждан. Весь ход обсуждения, его характер еще и еще раз свидетельствуют о возросшей политической зрелости трудящихся, глубокой заинтересованности всех слоев нашего общества в укреплении могущества социалистической Родины.

Проект Основных направлений с большим интересом встречен за рубежом. Понятно, что отношение к нему неоднозначное. Наши классовые противники и недруги пытаются извратить смысл и цели намеченных планов. Но не признать их масштабности и смелости они, конечно, не могут. Наши друзья, и прежде всего в братских странах социализма, видят в этом документе убедительное проявление преимуществ нового общественного строя, его способность решать коренные социально-экономические проблемы современности. С этим они связывают укрепление нашего содружества, упрочение позиций социализма, всех прогрессивных сил, дела мира на Земле».

(см.: Рыжков Н.И. Об Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1986–1990 гг. и на период до 2000 года. Доклад XXVII съезду КПСС, 3 марта 1986 года. — М.: Политиздат, 1986. — 64 с.)

24 апреля

В СССР предпринята попытка расширить производство и улучшить качество товаров народного потребления.

Принято Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об улучшении планирования, экономического стимулирования и совершенствования управления производством товаров народного потребления в легкой промышленности».

В постановлении отмечалось, что «по мере роста денежных доходов трудящихся и насыщения рынка товарами повышается покупательский спрос на высококачественные, модные одежду, обувь и другие товары. Между тем многие товары легкой промышленности по ассортименту, внешнему виду и качеству не от-

вечают возрастающим требованиям населения. Немало нареканий поступает на отсутствие отдельных товаров массового спроса, несвоевременное обновление ассортимента товаров с учетом потребностей различных групп населения, природно-климатических условий, в соответствии с требованиями моды».

В связи с этим ЦК КПСС и Совет Министров СССР решили провести перестройку планирования в легкой промышленности исходя из реального спроса населения на товары народного потребления. В постановлении, в частности, было указано: «считать главной задачей Министерства легкой промышленности СССР, Министерства торговли СССР и Советов Министров союзных республик на современном этапе социально-экономического развития страны полное удовлетворение растущего спроса советских людей на высококачественные и разнообразные товары легкой промышленности. Возложить на них всю полноту ответственности за решение этой важнейшей задачи повышения благосостояния народа. Установить, что основой разработки производственными объединениями (предприятиями) системы Министерства легкой промышленности СССР планов производства товаров народного потребления, их ассортимента и качества является заказ торговли, формируемый с учетом результатов оптовых ярмарок».

(см.: Постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 24 апреля 1986 г. № 489 «Об улучшении планирования, экономического стимулирования и совершенствования управления производством товаров народного потребления в легкой промышленности» // СП СССР. 1986. № 20. Ст. 108)

26 апреля

В СССР произошла глобальная техногенная катастрофа — авария на четвертом энергетическом блоке Чернобыльской атомной электростанции (Украина).

Радиоактивному заражению подверглись территории Украинской ССР, Белорусской ССР, ряда областей Центральной России, особенно Смоленская, Брянская и Тульские области. Радиоактивные осадки достигли ряда государств Восточной, Центральной и Северной Европы и даже восточных районов США.

Примечание: По данным одного из чернобыльских ликвидаторов, профессора И.Н. Острецова (в 1990-е годы — заместитель директора Всероссийского научно-исследовательского института атомного машиностроения), во время чернобыльской катастрофы суммарный выход радиоактивных материалов составил 50 млн кюри, радиоактивному заражению было подвергнуто 145 тыс. кв. километров территории СССР.

(цит. по: Черные аисты Чернобыля // Аргументы недели. 2011. 27 апреля. № 16)

12 мая

По инициативе Генерального секретаря ЦК КПСС М.С. Горбачева для улучшения качества продукции введена государственная приемка на промышленных предприятиях СССР.

Ранее в СССР уже существовала так называемая военная приемка, когда контроль качества продукции военно-технического назначения осуществляли непосредственно на предприятиях специально подготовленные офицеры Вооруженных Сил СССР. По аналогии с военной приемкой, на всех крупных промышленных предприятиях СССР были созданы органы государственной приемки, осуществлявшие надзор качества промышленной продукции гражданского назначения. Органы государственной приемки подчинялись Государственному комитету СССР по стандартам. Обеспечение деятельности государственной приемки вплоть до предоставления жилой площади, медицинского и социально-бытового обслуживания ее работников возлагалось на руководителей предприятий.

(см.: *Постановление Совета Министров СССР от 12 мая 1986 г. № 542 «Об утверждении Положения о государственной приемке продукции в объединениях и на предприятиях»* // СП СССР. 1986. № 25. Ст. 141)

23 мая

Принят Указ Президиума Верховного Совета СССР «Об усилении борьбы с извлечением нетрудовых доходов».

Дискуссия о феномене «нетрудовых доходов» — доходов от примитивных форм предпринимательской деятельности и роли государства в борьбе с ними характерна для начального периода перестройки. В ее основе лежали позднесоветские воззрения о том, что совершенствование системы распределения по труду должны сопровождаться усилением роли государства в «справедливости» такого распределения. Например, М.С. Горбачев говорил: «Жизнь нас научила, что отклонения от социалистических принципов распределения и хозяйствования могут породить и порождают такие серьезные явления, как трудовая и социальная пассивность, тунеядство, моральный нигилизм, скрытые формы перераспределения доходов и благ. В общем-то, именно с такими отклонениями ... связаны и нетрудовые доходы».

(см.: *Указ Президиума Верховного Совета СССР от 23 мая 1986 г. № 4720-XI «Об усилении борьбы с извлечением нетрудовых доходов»* // *Ведомости ВС СССР*. 1986. № 22. Ст. 364; *Горбачев М.С. Избранные речи и статьи в 6 т. / Т. 2.* — М.: Политиздат, 1987. С. 96–97)

17 июля

Политбюро ЦК КПСС утвердило решение «о переводе на полный хозяйственный расчет всех объединений и предприятий Министерства химического и нефтяного машиностроения, а также ряда объединений и предприятий других промышленных министерств».

Фактически было принято решение провести широкомасштабный эксперимент по снижению затрат и повышению эффективности промышленного производства, в том числе за счет исполь-

зования в планировании показателя чистой продукции. С этой целью с 1 января 1987 г. объединения и предприятия ряда министерств переводились на полный хозяйственный расчет и самофинансирование. При этом объединения и предприятия должны были не просто работать по принципу самофинансирования, но и обеспечивать научно-техническое, производственное и социальное развитие «главным образом за счет заработанных средств, всецело отвечая за результаты своей хозяйственной деятельности и выполнение обязательств перед поставщиками и потребителями, бюджетом и банками».

Примечание: В 1980-е гг. под «хозяйственным расчетом» понимался «такой метод ведения хозяйства и управления, когда каждое предприятие в денежной форме соизмеряет затраты на производство и результаты своей хозяйственной деятельности, покрывает свои расходы денежными доходами от реализации продукции и обеспечивает рентабельность производства» (БСЭ). На современном языке это означало обычную предпринимательскую деятельность, связанную с извлечением прибыли.

(см.: В Политбюро ЦК КПСС // Правда. 1986. 19 июля)

14 августа На полный хозяйственный расчет переведены объединения и предприятия Министерства химического и нефтяного машиностроения СССР.

(см.: Постановление Совета Министров СССР от 14 августа 1986 г. № 962 «О переводе объединений и предприятий Министерства химического и нефтяного машиностроения СССР на полный хозяйственный расчет» // Свод законов СССР. 1990. Т. 6. С. 650–15).

14 августа На полный хозяйственный расчет переведены объединения и предприятия Министерства приборостроения, автоматизации и систем управления СССР.

(см.: Постановление Совета Министров СССР от 14 августа 1986 г. № 964 «О переводе объединений и предприятий Министерства приборостроения, автоматизации и систем управления СССР на полный хозяйственный расчет» // Свод законов СССР. 1990. Т. 6. С. 650–26)

14 августа На полный хозяйственный расчет переведены объединения и предприятия Министерства нефтеперерабатывающей и нефтехимической промышленности СССР.

(см.: Постановление Совета Министров СССР от 14 августа 1986 г. № 965 «О переводе объединений и предприятий Министерства нефтеперерабатывающей и нефтехимической промышленности СССР на полный хозяйственный расчет» // Свод законов СССР. 1990. Т. 6. С. 602)

14 августа На полный хозяйственный расчет и самофинансирование переведена система капитального строительства.

ЦК КПСС и Совет Министров СССР решили: «Считать важнейшим направлением совершенствования хозяйственного механиз-

ма в строительстве укрепление договорных отношений между организациями — заказчиками и подрядчиками ... Совершенствовать подрядные формы организации строительного производства на уровне трестов, главных управлений и министерств строительства союзных республик в сочетании с развитием подрядных форм организации и стимулирования труда бригад, участков, строительного-монтажных управлений, трестов и приравненных к ним организаций. В целях укрепления финансово-кредитных отношений между заказчиками, подрядчиками и финансирующими банками установить, что расчеты за введенные в действие производственные мощности, объекты производственного и социального назначения, завершённые технологические этапы и комплексы работ осуществляются заказчиком на основе договоров подряда, заключённых на весь период строительства.

Обеспечить последовательный перевод строительного-монтажных организаций на полный хозяйственный расчёт и самофинансирование. Положить в основу хозрасчётной деятельности прибыль как важнейший обобщающий экономический показатель, главный источник, обеспечивающий развитие строительных организаций и социальное развитие трудовых коллективов».

(см.: Постановление ЦК КПСС, Совета Министров СССР от 14 августа 1986 г. № 972 «О мерах по совершенствованию хозяйственного механизма в строительстве» // СП СССР. 1986. № 30. Ст. 161)

19 августа

В СССР перестроена система управления и создан новый хозяйственный механизм в области внешнеэкономических связей.

Принято Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О мерах по совершенствованию управления внешнеэкономическими связями».

В соответствии с постановлением была создана Государственная внешнеэкономическая комиссия Совета Министров СССР. Для разработки рекомендаций по развитию внешнеэкономических связей при Комиссии был образован Научно-экономический совет. Руководство Комиссии было возложено на заместителя Председателя Совета Министров СССР — председателя Государственного комитета СССР по науке и технике. Первым заместителем председателя Комиссии стал по должности заместитель Председателя Совета Министров СССР — Постоянный представитель СССР в Совете Экономической Взаимопомощи (СЭВ).

Право непосредственного осуществления экспортно-импортных операций (включая рынки капиталистических и развивающихся стран) было предоставлено ряду министерств, ведомств СССР и союзных республик, объединений и предприятий. В частности, внешнеторговые организации на хозяйственном расчёте

создавались в Госснабе СССР, Госагропроме СССР, ГКНТ СССР, Минморфлоте СССР, Мингео СССР, Минэнергомаше СССР, Минэлектротехпроме СССР, Минавтопроме СССР, Минхиммаше СССР, Минхимпроме СССР, Минмедбиопроме СССР, а также в структурах Центросоюза.

Примечание: Хозрасчетные внешнеторговые фирмы были созданы в структуре, в частности, Производственного объединения «Ижорский завод» имени А.А. Жданова, Производственного объединения турбостроения «Ленинградский металлический завод», Производственного объединения «Невский завод» имени В.И. Ленина, Производственного объединения «Красный котельщик» имени 60-летия Союза ССР, Производственного объединения атомного турбостроения «Харьковский турбинный завод» имени С.М. Кирова, Производственного объединения «Уралмаш», Производственного объединения «Брянский машиностроительный завод» имени В.И. Ленина, Научно-производственного объединения «Всесоюзный научно-исследовательский, проектно-конструкторский и технологический институт кабельной промышленности», Ленинградского производственного электромашиностроительного объединения «Электросила» имени С.М. Кирова, Московского производственного объединения «Электрозавод» имени В.В. Куйбышева, Производственного объединения «Запорожтрансформатор» имени В.И. Ленина, Саранского производственного объединения «Светотехника», Производственного объединения «АвтоВАЗ», Производственного объединения «Москвич», Производственного объединения «ГАЗ», Производственного объединения «КамАЗ», Производственного объединения «ЗИЛ», Производственного объединения «АвтоАЗ», Производственного объединения «БелавтоМАЗ», Производственного объединения «Минский тракторный завод» имени В.И. Ленина, Производственного объединения «Владимирский тракторный завод» имени А.А. Жданова, Производственного объединения «Липецкий тракторный завод» имени XXIII съезда КПСС, Производственного объединения «Харьковский тракторный завод» имени С. Орджоникидзе, Киевского производственного объединения «Электронмаш» имени В.И. Ленина, Северодонецкого научно-производственного объединения «Импульс» имени XXV съезда КПСС, Производственного объединения «Мосрентген» (г. Москва), Производственного объединения «Новополоцкоргсинтез» имени XXV съезда КПСС.

В перечень предприятий также вошли: Территориальное объединение «Башнефтехимзаводы», Производственное объединение «Бобруйскшина», Производственное объединение «Нижнекамскнефтехим», Волгоградский завод технического углерода, Тольяттинское производственное объединение «Синтезкаучук», Производственное объединение «Киришинефтеоргсинтез» имени 50-летия ВЛКСМ, Львовское стекольное производственное объединение «Радуга», Ленинградский завод художественного стекла, Борисовский хрустальный завод имени Ф.Э. Дзержинского, Всесоюзный кардиологический научный центр.

(см.: Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 19 августа 1986 г. № 991 «О мерах по совершенствованию управления внешнеэкономическими связями» // Свод законов СССР. 1990. Т. 9. С. 48–3)

19 августа

В СССР взят курс на ускорение социально-экономического развития стран — членов Совета Экономической Взаимопомощи (СЭВ).

Принято Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О мерах по совершенствованию управления экономическим и научно-техническим сотрудничеством с социалистическими странами».

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР, в частности, постановили: «Считать важнейшей политической и общегосударственной задачей приоритетное развитие экономических связей с социалистическими странами на основе принципов социалистического интернационализма. Принципиально перестроить систему сотрудничества с этими странами, обеспечив переход от преимущественно торговых связей к глубокой специализации и кооперации производства. Положить в основу всей работы по сотрудничеству Комплексную программу научно-технического прогресса стран — членов СЭВ до 2000 года».

(см.: Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 19 августа 1986 г. № 992 «О мерах по совершенствованию управления экономическим и научно-техническим сотрудничеством с социалистическими странами» // Свод законов СССР. 1990. Т. 9. С. 50)

12 октября

Совет Министров СССР принял решение начиная с 1987 года утверждать в числе показателей пятилетнего плана объединений и предприятий, а также министерств и ведомств в целом прибыль и норматив отчислений от расчетной прибыли в государственный бюджет.

(см.: Постановление Совета Министров СССР от 12 октября 1986 г. № 1209 «О дополнительных мерах по совершенствованию хозяйственного механизма в отдельных министерствах и ведомствах, предприятиях которых работают в новых условиях хозяйствования» // Свод законов СССР. 1990. Т. 6. С. 264–1)

22 октября

Совет Министров СССР завершил работу по подготовке перехода предприятий на новые условия хозяйствования, связанные с внедрением полного хозяйственного расчета и самофинансирования с 1 января 1987 года.

(см.: Перечень министерств, переводимых на полный хозяйственный расчет и самофинансирование. 22 октября 1986 г. // ГАРФ. Ф. 5446. Оп. 147. 1986 г. Д. 19. Л. 86)

19 ноября

Принят закон СССР «Об индивидуальной трудовой деятельности».

Закон стал первой попыткой создания условий для развития негосударственных экономических структур в области кустарных промыслов и бытового обслуживания населения. При этом под индивидуальной трудовой деятельностью понимался исключительно личный труд граждан и членов их семей. Законом, в частности, запрещалась «индивидуальная трудовая деятельность с привлечением наемного труда, с целью извлечения нетрудовых доходов или в ущерб другим общественным интересам».

(см.: Закон СССР от 19 ноября 1986 г. № 6050-XI «Об индивидуальной трудовой деятельности» // Ведомости ВС СССР. 1986. № 47. Ст. 964)

- 30 ноября** В газете «Московские новости» опубликована статья, положившая начало дискуссиям о возможности использования опыта новой экономической политики (нэп) 1920-х годов в СССР как модели социалистической рыночной экономики.

(см.: Воскресенский Л. На пути к социалистическому рынку // Московские новости. 1986. 30 ноября № 48; см. также: Данилов В.П. НЭП и его судьба // Историки спорят. Тринадцать бесед: Сб. ст. — М.: Политиздат, 1988. С. 124–125; Мау В.А. Бюрократизм и плановое хозяйство: исследования первого послереволюционного десятилетия // Вопросы экономики. 1989. № 12. С. 75)

- 4 декабря** На Политбюро ЦК КПСС предпринята попытка обсудить вопрос о повышении розничных цен на мясо.

Постановка вопроса была инициирована Советом Министров СССР для сокращения объемов неудовлетворенного спроса на мясо в условиях высокой доли дотаций в цене мясной продукции и сокращении предложения товарного мяса. Политбюро ЦК КПСС не смогло прийти к единому мнению.

(см.: В Политбюро ЦК КПСС... По записям Анатолия Черняева, Вадима Медведева, Георгия Шахназарова (1985–1991) / Сост. А. Черняев, А. Вебер, В. Медведев. — М.: Альпина Бизнес Букс, 2006. С. 116–117)

- 25 декабря** В Политбюро ЦК КПСС принято принципиальное решение о создании совместных предприятий с участием иностранного капитала.

(см.: Воротников В.И. А было это так... Из дневника члена Политбюро ЦК КПСС. — М.: Совет ветеранов книгоиздания: SIMAR, 1995. С. 118)

1987 год

- 13 января** Принят Указ Президиума Верховного Совета СССР «О дополнительных льготах по налогу на холостяков, одиноких и малосемейных граждан СССР».

В соответствии с указом лица, вступившие в брак, на период одного года со дня регистрации брака освобождались от обложения налогом на холостяков, одиноких и малосемейных граждан.

(см.: Указ Президиума Верховного Совета СССР от 13 января 1987 г. № 6357-XI «О дополнительных льготах по налогу на холостяков, одиноких и малосемейных граждан СССР» // Ведомости ВС СССР. 1987. № 2. Ст. 34)

- 13 января** В СССР разрешена деятельность по созданию совместных предприятий с иностранными государствами.

Советом Министров СССР приняты постановления по созда-

нию совместных предприятий, международных объединений и организаций СССР и других стран — членов СЭВ, а также совместных предприятий с участием советских организаций и фирм капиталистических и развивающихся стран.

(см.: Постановление Совета Министров СССР от 13 января 1987 г. № 48 «О порядке создания на территории СССР и деятельности совместных предприятий, международных объединений и организаций СССР и других стран — членов СЭВ» // Свод законов СССР. 1990. Т. 9. С. 50–9; Постановление Совета Министров СССР от 13 января 1987 г. № 49 «О порядке создания на территории СССР и деятельности совместных предприятий с участием советских организаций и фирм капиталистических и развивающихся стран» // Свод законов СССР. 1990. Т. 9. С. 50–20)

13 января

Принят Указ Президиума Верховного Совета СССР «О вопросах, связанных с созданием на территории СССР и деятельностью совместных предприятий, международных объединений и организаций с участием советских и иностранных организаций, фирм и органов управления».

В документе устанавливалось, что совместные предприятия, создаваемые на территории СССР с участием советских и иностранных организаций, фирм и органов управления, уплачивают налог на прибыль в размере и порядке, определяемыми Советом Министров СССР. Налог подлежал зачислению в доход союзного бюджета. При этом совместные предприятия освобождались от уплаты налога на прибыль в течение первых двух лет с момента получения объявленной прибыли.

(см.: Указ Президиума Верховного Совета СССР от 13 января 1987 г. «О вопросах, связанных с созданием на территории СССР и деятельностью совместных предприятий, международных объединений и организаций с участием советских и иностранных организаций, фирм и органов управления» // Ведомости ВС СССР. 1987. № 2. Ст. 35)

27 января

На Пленуме Центрального Комитета КПСС представлен проект закона СССР о государственном предприятии (объединении).

Генеральный секретарь ЦК КПСС М.С. Горбачев сказал, представляя законопроект: «Этот закон призван коренным образом изменить условия и методы хозяйствования в основном звене экономики, закрепить в деятельности предприятий сочетание планового начала и полного хозрасчета, самостоятельности и ответственности, узаконить новые формы самоуправления, рожденные творчеством масс. В законе предполагается реализовать одну из важнейших установок партийного съезда, а именно — линию на эффективное использование непосредственной демократии. Намечаемое проектом наделение общих собраний и советов трудовых коллективов полномочиями по решению вопросов, связанных с производственными, социальными и кадровыми делами, станет крупной политической мерой при переходе, говоря словами В.И. Ленина, “к настоящему народному самоуправлению”».

(см.: Горбачев М.С. О перестройке и кадровой политике партии // Материалы Пленума Центрального Комитета КПСС 27–28 января 1987 года. М.: Политиздат, 1987)

5 февраля Принято принципиальное решение о разрешении кооперативной деятельности в СССР.

Идеологическим обоснованием этого решения становится идея «восстановления чистоты» учения Владимира Ильича Ленина, определявшего социализм как «строй цивилизованных кооператоров». Советское правительство проводило эту работу путем утверждения типовых уставов соответствующих кооперативов.

Совет Министров СССР разрешает деятельность кооперативов общественного питания, бытового обслуживания населения и по производству товаров народного потребления (февраль 1987 г.). Затем принимаются решения о создании кооперативов по выработке хлебобулочных изделий и торговых кооперативов, специализирующихся на реализации товаров, изготовленных кооперативами и гражданами, занимающимися индивидуальной трудовой деятельностью (сентябрь 1987 г.).

Примечание: На 1 января 1988 года, по данным Госкомстата РСФСР, только на территории РСФСР было создано 7326 кооперативов, всего на территории СССР к этому времени было зарегистрировано более 14 тыс. кооперативов, к 1 апреля 1988 года эта цифра возрастет примерно в 7 раз.

(цит. по: Народное хозяйство РСФСР в 1987 году: Статистический ежегодник / Госкомстат РСФСР. — М.: Финансы и статистика, 1988. С. 433.

5 февраля Принято Постановление Совета Министров СССР «О создании кооперативов общественного питания».

(см.: Постановление Совета Министров СССР от 5 февраля 1987 года № 160 «О создании кооперативов общественного питания» // СП СССР. 1987. № 10. Ст. 41)

5 февраля Принято Постановление Совета Министров СССР «О создании кооперативов по бытовому обслуживанию населения».

(см.: Постановление Совета Министров СССР от 5 февраля 1987 года № 161 «О создании кооперативов по бытовому обслуживанию населения» // СП СССР. 1987. № 11. Ст. 43)

5 февраля Принято Постановление Совета Министров СССР «О создании кооперативов по производству товаров народного потребления».

(см.: Постановление Совета Министров СССР от 5 февраля 1987 г. № 162 «О создании кооперативов по производству товаров народного потребления» // СП СССР. 1987. № 10. Ст. 42)

23 апреля Состоялось заседание Политбюро ЦК КПСС «О финансовом положении в стране».

В условиях снижения темпов экономического роста и растущего дефицита государственного бюджета (за счет сокращения бюд-

жетных доходов в результате антиалкогольной кампании, падения мировых цен на энергоносители и роста расходов на переоснащение промышленного производства) предлагается перевод всех отраслей материального производства на полный хозяйственный расчет и сокращение государственных расходов на жилищно-коммунальную сферу.

Из выступления Министра финансов СССР Б.И. Гостева: «Финансовое положение оказалось у кризисной черты, начались инфляционные процессы ... Шло скрытое завышение розничных цен под видом улучшения качества. С 1982 г. прекратился рост реальных доходов населения ... Масло в магазинах 3 руб. 40 коп., а себестоимость его для государства — 8 руб. 20 коп., говядина — 1 руб. 50 коп., а производство — 5 руб. Сумма дотации, если ничего не изменим, только на продовольствие вырастет до 100 млрд руб.»

(цит. по: Черняев А.С. *Шесть лет с Горбачевым. По дневниковым записям.* — М.: Издательская группа «Прогресс», «Культура», 1993. С. 145)

21 мая

Председатель Совета Министров СССР Н.И. Рыжков выступил на заседании Политбюро ЦК КПСС с докладом «О перестройке деятельности Совета Министров, министерств и ведомств сферы материального производства и республиканских органов управления».

Н.И. Рыжков предложил реорганизовать и упростить структуру министерств и ведомств, в частности, сократив общее их число, сохранить в непосредственном подчинении союзного правительства только базовые отрасли экономики, ликвидировать все всесоюзные производственные объединения. Предложения Н.И. Рыжкова не были поддержаны членами Политбюро ЦК КПСС.

(см.: Воронников В.И. *А было это так... Из дневника члена Политбюро ЦК КПСС.* — М.: Совет ветеранов книгоиздания: SIMAR, 1995. С. 144)

25 июня

Открылся Пленум Центрального Комитета КПСС «О коренной перестройке управления экономикой» (продолжался до 26 июня 1987 г.).

Пленум ЦК КПСС утвердил представленные Политбюро ЦК КПСС «Основные положения коренной перестройки управления экономикой». В документе говорилось: «Суть коренной перестройки управления экономикой страны — переход от преимущественно административных к экономическим методам руководства на всех уровнях, к управлению интересами и через интересы, к широкой демократизации управления, всемерной активизации человеческого фактора».

(см.: *Материалы Пленума Центрального Комитета КПСС, 25–26 июня 1987 г.* — М.: Политиздат, 1987. — 112 с.)

30 июня

Принято Постановление Верховного Совета СССР «О перестройке управления народным хозяйством на современном этапе экономического развития страны».

В соответствии с постановлением меры по перестройке управления должны быть направлены на «более полное раскрытие возможностей социализма, придание экономике высокого динамизма, гибкости и восприимчивости к научно-техническому прогрессу, на демократизацию производственной жизни, всемерное развитие живого творчества масс и активизацию человеческого фактора».

В документе, в частности, отмечалось: «Намеченная научно обоснованная программа совершенствования системы управления имеет целостный характер. Она предусматривает широкую демократизацию руководства народным хозяйством, расширение самостоятельности предприятий, перевод их на принципы полного хозрасчета, самофинансирования и самоуправления. Качественно преобразуются планирование, система экономического стимулирования, организационные структуры управления. Претерпевают глубокие изменения отраслевое и территориальное управление. Осуществляется решительный переход от преимущественно административных к преимущественно экономическим методам. Многие элементы нового подхода к управлению экономикой апробированы практикой, получили широкую поддержку трудовых коллективов. Ярким свидетельством этого явилось заинтересованное и активное участие советских людей в обсуждении проекта Закона СССР о государственном предприятии (объединении)».

(см.: Постановление Верховного Совета СССР от 30 июня 1987 г. № 7283-XI «О перестройке управления народным хозяйством на современном этапе экономического развития страны» // Ведомости ВС СССР. 1987. № 26. Ст. 384).

30 июня

Принят Закон СССР «О государственном предприятии (объединении)».

В преамбуле закона говорилось, что он направлен на «укрепление государственной (общенародной) собственности на средства производства, ... расширяет возможности участия трудовых коллективов в эффективном использовании этой собственности, в управлении предприятиями и объединениями, в решении государственных и общественных дел. Закон углубляет централизованные начала в решении важнейших задач развития народного хозяйства как единого целого, предусматривает усиление экономических методов управления, использование полного хозяйственного расчета и самофинансирования, расширение демократических основ и развитие самоуправления».

Декларируемая цель закона — активизация участия работников предприятий в принятии экономических решений. Предусматривалась замена плановых заданий контрольными показателями и экономическими нормативами. Вводился государственный заказ на производимую продукцию. Предприятиям разрешалось продавать произведенную сверх государственного заказа продукцию по централизованно устанавливаемым ценам и договорным ценам. При нарушении «дисциплины цен» и получении «необоснованной прибыли» последняя подлежала изъятию в государственный бюджет, а на предприятие накладывался штраф. Вводилась выборность руководителей предприятий и создавались Советы трудовых коллективов.

Ряд положений закона был направлен на развитие негосударственных форм собственности, прежде всего собственности трудовых коллективов (аренда с правом выкупа, так называемые народные предприятия).

(см.: Закон СССР от 30 июня 1987 г. № 7284-XI «О государственном предприятии (объединении)» // Ведомости ВС СССР. 1987. № 26. Ст. 385)

17 июля

Принято Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О перестройке планирования и повышении роли Госплана СССР в новых условиях хозяйствования».

Главная идея постановления — «превратить Госплан СССР в научно-экономический штаб страны» и «осуществить решительный переход в организации всей плановой работы от преимущественно административных к преимущественно экономическим методам. Обеспечить условия для деятельности предприятий на принципах полного хозяйственного расчета и самофинансирования, повысить в ходе разработки планов заинтересованность предприятий (объединений) и организаций в наиболее полном использовании своих резервов и возможностей для увеличения выпуска и повышения качества продукции, роста эффективности производства и дальнейшего его развития».

(см.: Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 17 июля 1987 г. № 816 «О перестройке планирования и повышении роли Госплана СССР в новых условиях хозяйствования» // СП СССР. 1987. № 33. Ст. 115)

17 июля

Принято Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О перестройке финансового механизма и повышении роли Министерства финансов СССР в новых условиях хозяйствования».

В частности, принято решение повысить роль перспективного финансового планирования (т.е. улучшить сбалансированность бюджета), изменить систему управления финансами регионов путем разработки долговременных нормативов, увязывающих раз-

меры бюджетов местных Советов с результатами деятельности предприятий, расположенных на их территории.

(см.: Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 17 июля 1987 г. № 819 «О перестройке финансового механизма и повышении роли Министерства финансов СССР в новых условиях хозяйствования» // СП СССР. 1987. № 36. Ст. 119)

17 июля

ЦК КПСС и Совет Министров СССР приняли решение о радикальной реформе системы цен.

В документе, в частности, отмечалось: «Действующая система ценообразования сложилась в условиях экстенсивного развития экономики, в ней накопились крупные недостатки и диспропорции, которые привели к снижению роли цены как одного из активных экономических рычагов в руководстве народным хозяйством. Цены на практике выполняли в основном учетно-расчетные функции, не создавали условия для улучшения хозяйственного механизма, повышения эффективности производства и ресурсосбережения.

Цены ... оказывают крайне слабое воздействие на повышение качества продукции, ускорение научно-технического прогресса и обновление производственных фондов, недостаточно эффективно применяются для стимулирования достижения высоких конечных результатов предприятий и объединений.

... В целях приведения системы цен в соответствие с современными требованиями развития народного хозяйства и превращения ценообразования в действенный рычаг реализации экономической и социальной политики партии Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР постановляют:

Осуществить радикальную реформу системы ценообразования, взаимоувязанную перестройку оптовых, закупочных, розничных цен и тарифов как единого целого. Главной задачей перестройки считать создание качественно новой системы цен, ориентированной на интенсификацию общественного производства, широкое использование экономических методов управления, укрепление хозяйственного расчета и самофинансирования в целях ускорения социально-экономического развития страны».

Примечание: В контексте перехода от государственной к рыночной экономике понятие «радикальная реформа ценообразования» обычно означает отказ от государственного регулирования цен. В тексте данного постановления речь идет лишь о совершенствовании принципов определения цен и изменении их уровня.

(см.: Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 17 июля 1987 г. № 820 «Об основных направлениях перестройки системы ценообразования в условиях нового хозяйственного механизма» // СП СССР. 1987. № 36. Ст. 120)

17 июля

ЦК КПСС и Совет Министров СССР приняли Постановление «О повышении роли Государственного комитета СССР по науке и технике в управлении научно-техническим прогрессом в стране».

В документе, в частности, отмечалось:

«В стране создан мощный научно-технический потенциал, который позволяет решать многие сложные народнохозяйственные задачи. Вместе с тем эффективность его использования еще явно недостаточна. Как отмечалось на июньском (1987 г.) Пленуме ЦК КПСС, научно-технический прогресс в стране затормозился <...>. Основная причина такого положения состоит в том, что научно-технический прогресс не включен органически во все экономические процессы.

В целях повышения роли Государственного комитета СССР по науке и технике в управлении научно-техническим прогрессом в стране Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР постановляют:

1. Считать главным в деятельности Государственного комитета СССР по науке и технике неуклонное претворение в жизнь стратегии партии по ускорению социально-экономического развития страны на основе эффективного использования возможностей научно-технической революции».

(см.: *Постановления ЦК КПСС, Совета Министров СССР от 17 июля 1987 г. № 817 «О повышении роли Государственного комитета СССР по науке и технике в управлении научно-техническим прогрессом в стране»* // СП СССР. 1987. № 34. Ст. 116)

17 июля

Принято Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О совершенствовании системы банков в стране и усилении их воздействия на повышение эффективности экономики».

Для претворения в жизнь «экономической стратегии партии признано необходимым повысить роль кредита и денежного обращения. Сосредоточить кредитные ресурсы банков на развитии наукоемких отраслей и хозяйственных комплексов, определяющих научно-технический прогресс».

Была также создана новая советская система государственных банков в следующем составе:

- Государственный банк СССР (Госбанк СССР);
- Банк внешнеэкономической деятельности СССР (Внешэкономбанк СССР);
- Промышленно-строительный банк СССР (Промстройбанк СССР);
- Агропромышленный банк СССР (Агропромбанк СССР);
- Банк жилищно-коммунального хозяйства и социального развития СССР (Жилсоцбанк СССР);
- Банк трудовых сбережений и кредитования населения СССР (Сберегательный банк СССР).

(см.: *Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 17 июля 1987 г. № 821 «О совершенствовании системы банков в стране и усилении их воздействия на повышение эффективности экономики»* // СП СССР. 1987. № 37. Ст. 121)

20 августа Перестроена организационная структура аппарата Совета Министров СССР.

Главным в деятельности Правительственного аппарата было объявлено «всестороннее обеспечение эффективной работы Совета Министров СССР по неуклонному претворению в жизнь экономической стратегии партии».

В целях совершенствования организационной структуры Совета Министров СССР были созданы аппараты постоянных органов управления крупными народохозяйственными комплексами (наравне с группами однородных отраслей), изменена структура Управления делами Совета Министров СССР и образован (на правах самостоятельного подразделения) Секретариат Председателя Совета Министров СССР.

(см.: Постановление Совета Министров СССР от 20 августа 1987 г. № 984 «О совершенствовании работы в Совете Министров СССР и структуре его аппарата» // Свод законов СССР. 1990. Т. 1. С. 144–1)

10 сентября Принято Постановление Совета Министров СССР «О создании кооперативов по выработке кондитерских и хлебобулочных изделий».

(см.: Постановление Совета Министров СССР от 10 сентября 1987 г. № 1042 «О создании кооперативов по выработке кондитерских и хлебобулочных изделий» // СП СССР. 1987. № 44. Ст. 148)

24 сентября Принято Постановление Совета Министров СССР «О мерах по улучшению организации продажи товаров, производимых кооперативами и гражданами, занимающимися индивидуальной трудовой деятельностью».

(см.: Постановление Совета Министров СССР от 24 сентября 1987 г. № 1097 «О мерах по улучшению организации продажи товаров, производимых кооперативами и гражданами, занимающимися индивидуальной трудовой деятельностью» // СП СССР. 1987. № 45. Ст. 152)

31 октября Академик-секретарь Отделения экономики АН СССР А.Г. Аганбегян высказался в массовой печати о перспективах создания фондового рынка в СССР

Он, в частности, отметил: «Мы пока не собираемся создавать акционерный капитал, выпускать акции. Просто нельзя все сразу. Мы развиваем и углубляем рынок потребительских товаров, создаем новый для нас рынок средств производства, будет оптовая торговля ими, намечаем реформу цен. Если ко всему этому мы еще создадим рынок капитала, биржи, то это может нас вывести из экономического равновесия».

(цит. по: Аганбегян А.Г., Заславская Т.И. Ответ — вопрос // Аргументы и факты. 1987. №. 44. С. 8)

1988 год

- 1 января** Вступил в силу Закон СССР «О государственном предприятии (объединении)».
- 7 марта** Принято Постановление Совета Министров СССР «О создании кооперативов по разработке программных средств вычислительной техники, а также по оказанию информационно-вычислительных и посреднических услуг в области информатики».
- (см.: Постановление Совета Министров СССР от 7 марта 1988 г. № 307 «О создании кооперативов по разработке программных средств вычислительной техники, а также по оказанию информационно-вычислительных и посреднических услуг в области информатики» // СП СССР. 1988. № 14. Ст. 37)*
- 14 марта** В СССР введена прогрессивная шкала налогообложения кооператоров.
- С доходов членов кооперативов по производству, реализации продукции и оказанию услуг, а также с заработка граждан, работающих в этих кооперативах по трудовому соглашению или договору подряда, с месячного дохода до 500 рублей налог взимался по ставкам, установленным для налогообложения заработной платы рабочих и служащих (13%).
- Для доходов выше указанной суммы использовалась прогрессивная шкала: от 501 до 700 рублей — 60 руб. 20 коп. + 30% с суммы, превышающей 500 рублей; от 701 до 1000 рублей — 120 руб. 20 коп. + 50% с суммы, превышающей 700 рублей; от 1001 до 1500 рублей — 270 руб. 20 коп. + 70% с суммы, превышающей 1000 рублей; от 1501 рублей и выше — 620 руб. 20 коп. + 90% с суммы, превышающей 1500 рублей.
- (см.: Указ Президиума Верховного Совета СССР от 14 марта 1988 г. № 8614-XI «О налогообложении граждан, работающих в кооперативах по производству и реализации продукции и оказанию услуг, а также об изменении порядка выдачи патентов на занятие индивидуальной трудовой деятельностью» // Ведомости ВС СССР. 1988. № 11. Ст. 174)*
- 14 марта** В СССР усилен контроль за финансово-хозяйственной деятельностью кооперативов.
- В соответствии с постановлением Совета Министров СССР, в частности, вводилось декларирование доходов кооперативов, личных доходов его членов, а также граждан, работающих в кооперативах по трудовым договорам и договорам подряда. Устанавливалась административная ответственность за сокрытие доходов кооперативов и лиц, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью.
- В составе районных и городских финансовых отделов и управлений исполнительных комитетов Советов народных депутатов образовывались налоговые инспекции.

(см.: Постановление Совета Министров СССР от 14 марта 1988 г. № 326 «О некоторых вопросах кооперативной и индивидуальной трудовой деятельности» // СП СССР. 1988. № 15. Ст. 41)

24 марта

Принято Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О мерах по ускорению социально-экономического развития Нагорно-Карабахской автономной области Азербайджанской ССР в 1988–1995 годах».

В постановлении было, в частности, отмечено, что «только за последние три пятилетки объем промышленного производства в области увеличился более чем в 3 раза, производства сельскохозяйственной продукции — в 1,5 раза. Существенно возросло участие области в республиканском и общесоюзном разделении труда, активно развиваются интеграционные процессы. Улучшилась обеспеченность населения жилой площадью, больницами, библиотеками, клубами.

Вместе с тем за последнее время наметилась тенденция снижения эффективности общественного производства. Не выполняются планы капитального строительства, ввода в эксплуатацию жилых домов. Развитие социально-культурной сферы отстает от возрастающих потребностей населения. Во многих трудовых коллективах ухудшилась дисциплина, снизилась ответственность за выполнение планов производства продукции и договорных обязательств по ее поставкам. Неустойчивая работа предприятий области отрицательно сказывается на положении дел в народном хозяйстве.

Отмеченные недостатки являются следствием ослабления руководящей и организаторской роли как местных, так и республиканских партийных и советских органов, их медленной перестройки в условиях расширяющейся демократии и осуществления радикальной реформы управления экономикой, снижения уровня партийно-политической работы в массах».

(см.: Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 24 марта 1988 г. «О мерах по ускорению социально-экономического развития Нагорно-Карабахской автономной области Азербайджанской ССР в 1988–1995 годах» // Правда. 1988. 26 марта)

26 мая

Принят Закон СССР «О кооперации в СССР».

В статье 1 закона особо подчеркивалось, что «труд в кооперативах почетен, престижен и всемерно поощряется государством». Закон не просто легализует сложившуюся практику развития нового кооперативного движения в СССР, но также разрешает организацию кооперативов на базе государственных производственных предприятий.

Еще одной новацией закона становится закрепление возможности создания ассоциациями кооперативов своих частных (в то время их чаще называли «коммерческими») банков, а также установления льгот в налогообложении кооператоров.

(см.: Закон СССР от 26 мая 1988 года № 8998-XI «О кооперации в СССР» // Ведомости ВС СССР. 1988. № 22. Ст. 355)

14 июня

В рамках реформы цен принято решение приступить к пересмотру оптовых цен в промышленности.

Принято Постановление Совета Министров СССР «О пересмотре оптовых цен и тарифов в промышленности и других отраслях народного хозяйства».

В соответствии с постановлением Государственному комитету СССР по ценам, министерствам и ведомствам, Советам Министров союзных республик, предприятиям, объединениям и организациям было поручено осуществить в 1988–1989 годах пересмотр оптовых цен и тарифов в промышленности, на транспорте, в связи, материально-техническом снабжении и ввести их в действие с 1 января 1990 года.

При этом, при пересмотре оптовых цен и тарифов, в частности, требовалось:

«а) устранить диспропорции в ценах и тарифах и превратить их на основе равнонапряженных требований к использованию ресурсов в объективный измеритель затрат и результатов хозяйственной деятельности;

б) придать ценам противозатратный характер. Осуществлять формирование цен на основе нормативных стоимостных оценок потребительских свойств и качественных характеристик продукции;

в) усилить взаимосвязь цен с планом и финансово-кредитной системой, создать экономические предпосылки для усиления зависимости размеров прибыли (хозрасчетного дохода) предприятий от уровня использования ресурсов и качества производимой продукции для работы предприятий всех отраслей на принципах полного хозяйственного расчета, самокупаемости и самофинансирования;

г) обеспечить приближение цен к общественно необходимым затратам. Полностью отразить в новых ценах расходы государства, связанные с воспроизводством трудовых и природных ресурсов, финансируемые в настоящее время из бюджета и других источников. Повысить в 2,4 раза тарифы взносов на социальное страхование и ликвидировать за счет этого дотации бюджету государственного социального страхования. Включить в цены в пол-

ном объеме затраты на геологоразведочные и геологопоисковые работы, воспроизводство и охрану лесных и водных ресурсов. Установить рентные платежи по нефти, газу, электроэнергии, вырабатываемой гидроэлектростанциями, имея в виду повысить эффективность использования природных ресурсов с высокой естественной продуктивностью».

(см.: Постановление Совета Министров СССР от 14 июня 1988 г. № 741 «О пересмотре оптовых цен и тарифов в промышленности и других отраслях народного хозяйства» // Документ не опубликован)

(цит. по: Справочная информационная система КонсультантПлюс)

28 июня

Генеральный секретарь ЦК КПСС М.С. Горбачев выступил на XIX Всесоюзной конференции с докладом «О ходе реализации решений XXVII съезда КПСС и задачах по углублению перестройки».

М.С. Горбачев, в частности, сказал: «Мы взялись за глубокую, поистине радикальную по своим целям и масштабам реформу системы управления народным хозяйством. Значительная часть первичных звеньев экономики осваивает принципы полного хозрасчета и самофинансирования в соответствии с Законом о государственном предприятии. Недавно принятый Закон о кооперации в СССР открывает путь к созданию крупного кооперативного сектора в экономике страны, широкому применению разнообразных форм кооперации во всех сферах народного хозяйства. Началась перестройка трудовых, внутрипроизводственных отношений на основе подряда и аренды, позволяющих соединить преимущества общественной собственности с личным интересом человека, его хозяйским отношением к делу, гражданским самоутверждением. Заметный импульс дан развитию индивидуальной трудовой деятельности.

... Но мы, товарищи, обязаны быть самокритичными, ясно видеть, что при всех позитивных моментах положение дел в экономике меняется медленно, особенно если судить по конечному результату — уровню жизни народа. Каковы причины этого? Надо, товарищи, откровенно сказать: мы недооценили всей глубины и тяжести деформаций и застоя минувших лет. Многого просто не знали и только сейчас видим: запущенность дел в различных сферах экономики оказалась более серьезной, чем представлялось вначале. Насколько серьезна ситуация, видно, в частности, на финансовом положении страны. В течение многих лет расходы государственного бюджета росли быстрее доходов. Бюджетный дефицит давит на рынок, подрывает устойчивость рубля и всего денежного обращения, порождает инфляционные процессы.

... Ведь это факт, что и сегодня страна в расчете на единицу национального дохода продолжает слишком много расходовать то-

плива, электроэнергии, металла. Отсюда — дефицит ресурсов при больших объемах их производства, что вынуждает выделять все новые средства для наращивания сырьевой и топливно-энергетической базы».

По мнению М.С. Горбачева, для повышения эффективности экономики предприятия следует избавить от «мелочной опеки» партийных органов и эту работу следует совместить с деятельностью по реформировании системы государственной власти в СССР.

(см.: XIX Всесоюзная конференция Коммунистической партии Советского Союза 28 июня — 1 июля 1988 года. Стенографический отчет [в 2 т.] / Т. 1. — М.: Политиздат, 1988. С. 21–22)

29 июля Состоялся Пленум Центрального Комитета КПСС, посвященный «организаторской работе по практической реализации решений XIX партийной конференции».

На пленуме был продекларирован курс КПСС на отказ от «мелочной опеки» исполнительной власти. На практике это выразилось в решении о реформировании комитетов КПСС, которые были «освобождены от несвойственных им функций», а фактически — отстранены от управления союзной экономикой. Были значительно сокращены, реорганизованы или ликвидированы отраслевые (занимающиеся контролем деятельности отдельных отраслей народного хозяйства) отделы аппарата Центрального Комитета КПСС, сокращено число Секретарей ЦК КПСС.

24 августа Зарегистрирован первый коммерческий банк Советского Союза. Им стал казахский банк из Чимкента — Союзбанк, или банк «Союз» (в настоящее время этот банк не существует).

Примечание: Как таковых, лицензий на банковскую деятельность в конце 1980-х годов не было. Нормативную базу составляли разрешение Председателя Совета Министров СССР Н.И. Рыжкова на регистрацию устава коммерческого банка Государственным банком СССР и соответствующая норма закона СССР о кооперации, наделявшая ассоциации кооперативов правом создавать свои банки. Таким образом, первоначально вместо номера лицензии использовался номер регистрации устава.

26 августа Зарегистрирован второй в СССР коммерческий банк — ленинградский банк «Патент» (в настоящее время банк «Викинг»).

Банк «Патент» стал первым коммерческим банком в РСФСР.

29 августа Зарегистрирован третий в СССР коммерческий банк — Московский кооперативный банк (в настоящее время банк «Премьер»).

Московский кооперативный банк стал первым коммерческим банком Москвы.

Примечание: К концу 1988 года в СССР был зарегистрирован 41 коммерческий банк, из них — 25 на территории РСФСР.

- 31 августа** Совет Министров СССР принял решение «подготовить Белорусскую, Литовскую, Латвийскую и Эстонскую ССР, Татарскую АССР и Свердловскую область к переводу на хозрасчет» и поручил завершить составление необходимых для этого документов к 15 октября 1988 года.

Примечание: Идея регионального хозрасчета родилась еще в 1960-е годы во время «косыгинской реформы», а в 1983–1984 гг. была использована консультантами ЦК КПСС при подготовке проекта экономической реформы Генерального секретаря ЦК КПСС Ю.В. Андропова. Впервые публично о региональном хозрасчете заговорили на XXVII съезде КПСС.

(см.: Отсасон Р., Соколов В. Республика на хозрасчете? // Литературная газета. 1988. 16 ноября; О задачах партийной организации республики по выполнению решений XIX Всесоюзной партийной конференции и Июльского (1988 г.) Пленума ЦК КПСС. Доклад первого секретаря ЦК КП Эстонии В. Вяляса // Советская Эстония. 1988. 10 сентября)

- 1 октября** Впервые в СССР общественная организация — Народный фронт Эстонии на своем I Съезде (проходил 1–2 октября 1988 г.) публично заявляет о поддержке идеи введения хозяйственного расчета на республиканском уровне.

Общественность Эстонии видит в таком решении один из инструментов достижения политической, экономической и культурной самостоятельности республики.

- 2 декабря** Всем предприятиям в СССР разрешено самостоятельно осуществлять экспортно-импортные операции и создавать внешнеторговые фирмы.

Принято Постановление Совета Министров СССР «О дальнейшем развитии внешнеэкономической деятельности государственных, кооперативных и иных общественных предприятий, объединений и организаций».

В документе со ссылкой на решения XIX Всесоюзной конференции КПСС признано необходимым «кардинально демократизировать порядок предоставления права непосредственного осуществления экспортно-импортных операций (включая рынки капиталистических и развивающихся стран)».

В частности, Совет Министров СССР постановил:

«Установить, что с 1 апреля 1989 г. право непосредственного осуществления экспортно-импортных операций имеют все предприятия, объединения, производственные кооперативы и иные организации, продукция (работы, услуги) которых обладает конкурентоспособностью на внешнем рынке. Экспортно-импортные операции осуществляются на основе валютной самокупаемости, результаты входят органической частью в итоги хозяйственной деятельности, влияют на формирование фондов экономического стимулирования и валютных фондов.

Предприятия, объединения, производственные кооперативы и иные организации могут осуществлять экспортно-импортные операции непосредственно, создавая для этого при необходимости хозрасчетные внешнеторговые фирмы, или на договорной основе через другие внешнеэкономические организации, руководствуясь при этом достижением наилучших условий экспорта и импорта, валютной самокупаемости и самофинансирования и исходя из того, что государство по их обязательствам не отвечает. Нормативы валютных отчислений, установленные предприятиям, объединениям, производственным кооперативам и иным организациям, не меняются в зависимости от того, через какую внешнеэкономическую организацию осуществляется экспорт их продукции (работ, услуг)».

(см.: Постановление Совета Министров СССР от 2 декабря 1988 г. № 1405 «О дальнейшем развитии внешнеэкономической деятельности государственных, кооперативных и иных общественных предприятий, объединений и организаций» // Свод законов СССР, 1990. Т. 9. С. 50–35)

2 декабря

Граждане СССР получили право покупать в личную собственность квартиры.

Принято Постановление Совета Министров СССР «О продаже гражданам в личную собственность квартир в домах государственного и общественного жилищного фонда».

Отмечая со ссылкой на опыт социалистических стран, что предоставление гражданам возможности приобретать в собственность квартиры в домах государственного и общественного фонда может сыграть важную роль в решении жилищной проблемы, Совет Министров СССР постановил:

«Разрешить исполкомам местных Советов народных депутатов, предприятиям, объединениям и организациям продавать гражданам в личную собственность занимаемые ими квартиры в домах государственного и общественного жилищного фонда, а также незаселенные квартиры в домах, подлежащих реконструкции или капитальному ремонту. Квартиры во вновь построенных домах могут быть проданы в личную собственность граждан после их заселения в установленном порядке.

При продаже гражданам квартир в личную собственность следует исходить из того, что одна семья имеет право занимать только одну квартиру или индивидуальный жилой дом ...».

(см.: Постановление Совета Министров СССР от 2 декабря 1988 г. № 1400 «О продаже гражданам в личную собственность квартир в домах государственного и общественного жилищного фонда» // Свод законов СССР, 1990. Т. 9. С. 48)

31 декабря

В СССР резко возрастает дефицит государственного бюджета и государственный долг.

По состоянию на 1 января 1988 года дефицит государственного бюджета СССР (по сравнению с 1985 годом) утроился и превысил 52 млрд рублей, а к концу 1988 года дефицит бюджета уже превышал 80 млрд рублей. Государственный долг СССР на начало 1989 года составил более 310 млрд рублей

(см.: *Народное хозяйство СССР в 1990 г.* — М.: *Финансы и статистика*, 1991. С. 17; Petrakov N. *Monetary Stabilization in Russia: What is to Be Done?* // *Cato Journal*. 1993. Vol. 12. P. 610–611)

1989 год

24 января

На заседании Политбюро Центрального Комитета КПСС принято решение об образовании комиссии Политбюро ЦК КПСС по Прибалтике.

Комиссию возглавил член Политбюро ЦК КПСС В.А. Медведев, перед которым была поставлена задача взять под контроль процесс реформирования экономических отношений Прибалтийских республик и союзного Центра. Как заявил М.С. Горбачев: «Мы готовы на эксперимент с “национальной экономикой” и “демократией”, но для этого нужен механизм, который не позволил бы разрушить весь союзный комплекс».

(см.: *Союз можно было сохранить. Белая книга: Документы и факты политики М.С. Горбачева по реформированию и сохранению многонационального государства*. М.: АСТ: АСТ Москва, 2007)

31 января

В ЦК КПСС прошло совещание по вопросам укрепления социально-экономических основ содружества союзных республик.

На совещании было отмечено, что действующий экономический механизм построен без должного учета региональных факторов. В частности, в материалах совещания было указано, что «преобладание командно-административных методов управления, чрезмерная концентрация материальных и финансовых ресурсов в распоряжении центральных ведомств, сужение экономической базы республиканских и местных органов Советской власти приводят к нарушению территориальных пропорций, порождают серьезные региональные проблемы, сковывают самостоятельность республик в решении социально-экономических задач, вызывают стремление переложить на центр многие вопросы, которые должны решаться на местах ... участники совещания высказались за существенное расширение экономической самостоятельности республик, передачу им ряда функций, прав и ответственности. Этому должен способствовать переход на само-

финансирование, создание в республиках надежной материально-финансовой базы».

(см.: Правда. 1989. 1 февраля)

31 марта

Государственные специализированные банки СССР переведены на полный хозяйственный расчет и самофинансирование.

(см.: Постановление Совета Министров СССР от 31 марта 1989 г. № 280 «О переводе государственных специализированных банков СССР на полный хозяйственный расчет и самофинансирование» // СП СССР. 1989. № 21. Ст. 64)

7 апреля

В СССР начато широкое внедрение методов аренды.

Принят Указ Президиума Верховного Совета СССР «Об аренде и арендных отношениях в СССР».

В указе отмечалось, что аренда (срочное и возмездное хозяйственное пользование) является «новой прогрессивной формой социалистического хозяйствования». Главной новацией указа стала норма о том, что арендатор может «самостоятельно определять направления своей хозяйственной деятельности и распоряжаться произведенной им продукцией (работами, услугами) и полученным доходом». В аренду разрешено передавать:

землю и другие природные объекты,

имущество государственного, кооперативного или иного общественного предприятия (организации),

имущество цехов, отделений, участков, ферм и бригад,

отдельные здания, хозяйственные постройки, сооружения, сельскохозяйственная техника, транспортные средства, рабочий и продуктивный скот.

Арендованное имущество, за исключением объектов, составляющих исключительную собственность государства, могло переходить в собственность арендатора. Также в собственность гражданина могло переходить арендованное имущество, необходимое для ведения личного подсобного хозяйства или индивидуальной трудовой деятельности.

(см.: Указ Президиума Верховного Совета СССР от 7 апреля 1989 г. № 10277-XI «Об аренде и арендных отношениях в СССР» // Ведомости ВС СССР. 1989. № 15. Ст. 105)

25 мая

На открывшемся I Съезде народных депутатов СССР (продолжался до 9 июня 1989 г.) впервые прозвучали вопросы о «социальной цене» экономических реформ.

Именно со съездом связывали М.С. Горбачев и его политическая команда надежды на новый импульс политики «перестройки». Решения о демократизации управления экономикой, принятые в 1986–1988 годах, не только не привели к росту благосостояния, но и способствовали быстрому росту бюджетного дефицита. Поэтому Съезд народных депутатов продемонстрировал сильный спрос

на расширение социальных программ и впервые явно встал вопрос о «социальной цене реформ».

Примечание: В 1989 г. проблема сокращения дефицита бюджета была частично решена ограничением расходов на образование, науку, государственное социальное страхование и здравоохранение. По данным Госкомстата СССР, в общих расходах союзного бюджета их доля сократилась на 2%, а в абсолютных величинах — на 2 млрд рублей.

Народный депутат СССР, избранный по квоте Академии наук СССР, доктор экономических наук Николай Петрович Шмелев предложил собственную экономическую концепцию реформ, которая не только содержала конкретные меры борьбы с бюджетным дефицитом и либерализации экономики, но и подчеркивала неизбежность роста внешнего долга и необходимость использования международных резервов не на финансирование текущих расходов, а для структурных экономических реформ.

(см.: Выступление Н.П. Шмелева // Первый Съезд народных депутатов СССР. Стенографический отчет. Т. 3. М.: Издание Верховного Совета СССР, 1989. С. 48–57; более подробно проблематика экономических реформ была опубликована Н.П. Шмелевым в его ставшей классической работе: Шмелев Н.П. Авансы и долги // Новый мир. 1987. № 6. С. 142–159)

25 мая

Выступая на открытии I Съезда народных депутатов СССР, М.С. Горбачев назвал главной задачей в экономической области «гармонизацию отношений между Союзом и республиками на основе органического сочетания их экономической самостоятельности и активного участия в общесоюзном разделении труда. Под таким углом следовало бы перестроить регулирование единого народнохозяйственного комплекса страны, органически включив перевод республик, регионов, краев и областей на самоуправление и самофинансирование в общий процесс обновления советской экономики».

По мнению Генерального секретаря ЦК КПСС М.С. Горбачева, обновление экономических отношений в Союзе ССР должно дать новый импульс политике перестройки.

(цит. по: Горбачев М.С. Избранные речи и статьи. Т. 7. — М.: Политиздат, 1990. С. 582)

30 мая

В СССР впервые публично заявлено о проблеме бюджетного дефицита, которая долгое время скрывалась партийными и государственными органами.

Председатель Верховного Совета СССР, Генеральный секретарь ЦК КПСС М.С. Горбачев, выступая на I Съезде народных депутатов СССР с докладом об основных направлениях внутренней и внешней политики страны, заявил: «Государство продолжает жить не по средствам. Расходы бюджета в этой пятилетке растут быстрее

национального дохода. Отсюда — увеличивающийся дефицит бюджета. Экономически это просто недопустимо и нельзя рассматривать иначе, как серьезный просчет в хозяйственной политике, за который в первую очередь несут ответственность Министерство финансов СССР и его аппарат».

(цит. по: Горбачев М.С. Об основных направлениях внутренней и внешней политики СССР. Доклад на Съезде народных депутатов СССР 30 мая 1989 г. — М.: Политиздат, 1989. С. 8)

7 июня

Формирование новых органов государственной власти в лице Съезда народных депутатов и Верховного Совета СССР сопровождается изменениями в структуре и составе советского правительства.

Верховный Совет СССР, избранный делегатами I Съезда народных депутатов СССР, принял к сведению заявление Совета Министров СССР о сложении полномочий. В этот же день Председателем Совета Министров СССР вновь был назначен Н.И. Рыжков.

Примечание: Общее число министерств и государственных комитетов СССР было сокращено примерно на 20%, в основном за счет отраслевых министерств. Совету Министров СССР был подчинен Государственный банк СССР, а его руководитель включен в состав советского правительства. Формирование обновленного Совета Министров СССР завершилось 17 июля 1989 года, когда был утвержден его персональный состав.

7 июня

В составе комитетов Верховного Совета СССР образован Комитет по экономической реформе.

(см.: Постановление Верховного Совета СССР от 7 июня 1989 г. «О Комитетах Верховного Совета СССР» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1989. № 1. Ст. 33)

8 июня

Съезд народных депутатов СССР утвердил решение Верховного Совета СССР о назначении Председателем Совета Министров СССР Н.И. Рыжкова.

(см.: Постановление Съезда народных депутатов СССР от 8 июня 1989 г. № 34-I «Об утверждении Председателя Совета Министров СССР» // Первый Съезд народных депутатов СССР. 25 мая — 9 июня 1989 г. Стенографический отчет. Т. 1. — М.: Издание Верховного Совета СССР, 1989. С. 405)

9 июня

Съезд народных депутатов СССР принял постановление «Об основных направлениях внутренней и внешней политики СССР».

В постановлении, в частности, говорилось: «Выражая волю народа, Съезд высказывается за неуклонное продвижение по пути перестройки. Вместе с тем Съезд подчеркивает, что процесс перестройки осуществляется трудно, противоречиво, положение в стране останется сложным и напряженным. Она еще не вышла из кризиса.

... Перестройка вызвала большие надежды, но пока не принесла, особенно в экономической и социальной сферах, желаемых

результатов ... Наметившиеся в производстве позитивные изменения сводятся на нет расстройством финансовой системы, разбалансированием рынка, нарастанием дефицита многих товаров и услуг ... Медленно осуществляется поворот народного хозяйства к удовлетворению нужд человека. Нет серьезных сдвигов в повышении научно-технического уровня и эффективности производства. Продолжается распыление капиталовложений, рост объема незавершенного строительства.

Из-за отсутствия комплексного подхода, непоследовательности и нерешительности действий возникают серьезные сбои в проведении экономической реформы, в формировании нового хозяйственного механизма».

(см.: Постановление Съезда народных депутатов СССР от 9 июня 1989 г. № 39-1 «Об основных направлениях внутренней и внешней политики СССР» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1989. № 3. Ст. 52)

10 июля

Начало массовых забастовок в СССР.

В этот день в городе Междуреченск Кемеровской области на участке № 5 шахты им. Л.Д. Шевякова началась забастовка, которая и стала точкой отсчета всего забастовочного движения в последние годы существования СССР. Поводом для забастовки стала обида рабочих на оставшиеся без внимания их многочисленные жалобы в советские государственные органы.

Всего было выдвинуто около 50 требований экономического характера, в основном связанных с выплатой заработной платы и решением неотложных социально-бытовых вопросов. В частности, шахтеры требовали: «...с десятого июля спецодежду выдавать по установленным графикам; всем рабочим выдавать полотенце и мыло из расчета 800 г на человека в мойке; выдавать телогрейки всем рабочим и ИТР; организовать работу столовой в течение 7 дней в неделю; вывешивать заработок ИТР шахты на доску; организовать питание шахтеров в ночные смены бесплатно из расчета один рубль на человека; улучшить снабжение рабочих продуктами для дома».

(цит. по: Полторанин М.Н. Власть в трюловом эквиваленте. Наследие царя Бориса. — М.: Эксмо; Алгоритм, 2011. С. 71–72)

27 июня

Принят Закон СССР «О внесении изменений в Закон СССР “О Совете Министров СССР”».

Этим актом утвержден новый перечень общесоюзных и союзно-республиканских министерств и государственных комитетов.

Также установлено, что «Совету Министров СССР подведомствен Государственный банк СССР, руководитель которого в установленном порядке включается в состав Правительства СССР».

Совету Министров СССР поручено подготовить и представить на рассмотрение Верховного Совета СССР проект нового Закона СССР о Совете Министров СССР.

(см.: Закон СССР от 27 июня 1989 г. № 146-1 «О внесении изменений в Закон СССР «О Совете Министров СССР»» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1989. № 5. Ст. 127).

17 июля

Утвержден персональный состав Совета Министров СССР.

В Совет Министров СССР, в частности, вошли:

Рыжков Николай Иванович — Председатель Совета Министров СССР;

Воронин Лев Алексеевич — Первый заместитель Председателя Совета Министров СССР;

Маслюков Юрий Дмитриевич — Первый заместитель Председателя Совета Министров СССР, Председатель Государственного планового комитета СССР;

Абалкин Леонид Иванович — Заместитель Председателя Совета Министров СССР;

Белоусов Игорь Сергеевич — Заместитель Председателя Совета Министров СССР;

Бирюкова Александра Павловна — Заместитель Председателя Совета Министров СССР;

Гусев Владимир Кузьмич — Заместитель Председателя Совета Министров СССР;

Догужиев Виталий Хуссейнович — Заместитель Председателя Совета Министров СССР;

Лаверов Николай Павлович — Заместитель Председателя Совета Министров СССР, Председатель Государственного комитета СССР по науке и технике;

Мостовой Павел Иванович — Заместитель Председателя Совета Министров СССР, Председатель Государственного комитета СССР по материально-техническому снабжению;

Рябев Лев Дмитриевич — Заместитель Председателя Совета Министров СССР;

Силаев Иван Степанович — Заместитель Председателя Совета Министров СССР;

и др.

24 июля

Образована Государственная комиссия Совета Министров СССР по экономической реформе.

Примечание: Государственную комиссию возглавил заместитель Председателя Совета Министров СССР, академик АН СССР Леонид Иванович Абалкин, который до этого занимал пост директора Института экономики АН СССР, ответственным секретарем Государственной комиссии стал Григорий Алексеевич Явлинский, ранее работавший в Государственном комитете СССР по труду и социальным вопросам.

Формированием экспертных групп Государственной комиссии занимались академик АН СССР С.С. Шаталин и профессор Е.Г. Ясин.

(см.: *Постановление Совета Министров СССР от 24 июля 1989 г. № 581 «О Государственной комиссии Совета Министров СССР по экономической реформе»* // СП СССР. 1989. № 28. Ст. 108)

27 июля

Верховный Совет СССР рассмотрел предложения Верховных Советов Литовской ССР, Латвийской ССР и Эстонской ССР о переходе этих республик на хозяйственный расчет.

Принято решение начать внедрение хозрасчетных отношений с 1 января 1990 года. При этом установлено, что «законодательные акты Союза ССР, регулирующие хозяйственные отношения, действуют на территории указанных союзных республик постольку, поскольку они не препятствуют их переходу на хозяйственный расчет».

(см.: *Постановление Верховного Совета СССР от 27 июля 1989 г. № 278-I «О предложениях Верховных Советов Литовской ССР, Латвийской ССР и Эстонской ССР о переходе этих республик на хозяйственный расчет»* // Ведомости СНД и ВС СССР. 1989. № 8. Ст. 187)

5 августа

К забастовке шахтеров Кузбасса присоединились шахтеры угольных шахт Воркуты (Республика Коми).

9 октября

Принят Закон СССР «О порядке разрешения коллективных трудовых споров (конфликтов)».

Закон был принят по инициативе народных депутатов СССР и разрешал забастовку как крайнюю меру разрешения трудового спора.

(см.: *Закон СССР от 9 октября 1989 г. № 580-I «О порядке разрешения коллективных трудовых споров (конфликтов)»* // Ведомости СНД и ВС СССР. 1989. № 18. Ст. 342)

19 октября

В Москве подписаны учредительные документы первого советского совместного банковского предприятия — Международного Московского банка.

В число учредителей Международного Московского банка, в настоящее время UniCredit Bank, вошли три советских банка (Внешэкономбанк — 20%, Сбербанк — 10%, Промстройбанк — 10%) и пять зарубежных банков (Bayerische Hypo- und Vereinsbank, Creditanstalt-Bankverein, Banka Commerciale Italiana, Credit Lyonnais и Kansalis-Osaki-Pankki с равными долями 12%).

Именно с Международного Московского банка Государственный банк СССР стал вести новый реестр банковских совместных предприятий. В 1991 году этот банк получил в Центральном банке России генеральную лицензию № 1.

6 ноября

Председатель Совета Министров СССР, член Политбюро ЦК КПСС

Н.И. Рыжков обратился к руководителям и трудовым коллективам угольных бассейнов с призывом прекратить забастовки.

13 ноября

В Колонном зале Дома Союзов в Москве начала работу Всесоюзная научно-практическая конференция «Радикальная экономическая реформа: первоочередные и долговременные меры» (до 15 ноября 1989 г.).

В докладе заместителя Председателя Совета Министров СССР, председателя Государственной комиссии Совета Министров СССР по экономической реформе академика Л.И. Абалкина было заявлено, что, при всей неизменности социалистического выбора, рынок является «главной формой координации деятельности участников общественного производства».

Примечание 1: В разработке основных положений доклада главную роль сыграли секретарь Государственной комиссии Совета Министров СССР по экономической реформе Г.А. Явлинский и начальник отдела Государственной комиссии Совета Министров СССР Е.Г. Ясин.

Примечание 2: В основе разработанной Л.И. Абалкиным концепции «социалистического рынка» лежала идея обновления отношений собственности, которая предполагала постепенную «арендизацию» народнохозяйственного комплекса СССР: в период с 1991 по 1995 годы планировался перевод на аренду до 20% всех промышленных предприятий страны. Программа была рассчитана на умеренный вариант реформ, не предусматривала либерализацию цен и приватизацию. На втором Съезде народных депутатов СССР в декабре 1989 года по инициативе Н.И. Рыжкова программа была фактически заморожена. К ней вернулись уже весной 1990 года, когда стали обсуждать концепции перехода к регулируемой рыночной экономике. На основе материалов доклада Л.И. Абалкина была создана так называемая официальная программа экономических реформ, которую позже стали называть программой Рыжкова–Абалкина.

(цит. по: Абалкин Л.И. Радикальная экономическая реформа: первоочередные и долговременные меры / Избранные труды в 4 томах / Т. 3. — М.: Экономика, 2000. С. 310–336)

23 ноября

Приняты Основы законодательства Союза СССР и союзных республик об аренде.

Основы законодательства об аренде развивают положения Указа Президиума Верховного Совета СССР от 7 апреля 1989 г. «Об аренде и арендных отношениях в СССР». В частности, в Основых указывалось, что арендаторами могут быть «советские юридические лица и граждане СССР, совместные предприятия, международные объединения и организации с участием советских и иностранных юридических лиц, а также иностранные государства, международные организации, иностранные юридические лица и граждане».

Были уточнены нормы выкупа арендованного имущества и сроков аренды.

Сформулирован порядок создания арендного предприятия (трудовой коллектив государственного предприятия получал право об-

разовывать организацию арендаторов как самостоятельное юридическое лицо, которому и передавалось в аренду предприятие как имущественный комплекс, т.е. целиком).

(см.: Основы законодательства Союза СССР и союзных республик об аренде от 23 ноября 1989 г. № 810-XI // Ведомости СНД ВС СССР. 1989. № 25. Ст. 481)

27 ноября Принят Закон СССР «Об экономической самостоятельности Литовской ССР, Латвийской ССР и Эстонской ССР».

В преамбуле закона, в частности, говорилось, что «закон об экономической самостоятельности республик преследует цели, отражающие демократизацию Союза ССР и перестройку экономической политики. Закон закрепляет право суверенных союзных республик на самостоятельное ведение хозяйства и предусматривает равноправное их участие в межреспубликанской союзной деятельности».

(см.: Закон СССР от 27 ноября 1989 г. № 832-I «Об экономической самостоятельности Литовской ССР, Латвийской ССР и Эстонской ССР» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1989. № 25. Ст. 490)

7 декабря Советом Министров СССР приняты дополнительные меры по защите внутреннего потребительского рынка и предупреждению злоупотреблений при перемещении через государственную границу СССР советской валюты и товаров народного потребления.

В частности, с 1 января 1990 г. ужесточались нормы перевода (продажи для вывоза) иностранной валюты за счет личных средств граждан в советской валюте не более 100 рублей (на одно лицо) за одну поездку, или не более 250 рублей в год, независимо от числа поездок. Также советские граждане, временно выезжающие в Народную Республику Болгария, Венгерскую Республику, Германскую Демократическую Республику, Польскую Народную Республику, Социалистическую Республику Румыния, Чехословацкую Советскую Социалистическую Республику и Монгольскую Народную Республику, были обязаны ввозить в СССР советскую валюту до 30 рублей (на одно лицо).

(см.: Постановление Совета Министров СССР от 7 декабря 1989 г. № 1093 «О мерах по защите внутреннего потребительского рынка СССР и предупреждению злоупотреблений при перемещении через государственную границу СССР советской валюты и товаров народного потребления» // СП СССР. 1990. № 1. Ст. 9)

18 декабря Подписано Соглашение о торговле, коммерческом и экономическом сотрудничестве между СССР и Европейским экономическим сообществом и Европейским сообществом по атомной энергии.

19 декабря II Съезд народных депутатов СССР принял ряд решений по подготовке законодательного обеспечения реформ советской экономики.

В частности, Съезд поручил Верховному Совету СССР ускорить принятие законов о собственности, о земле, о социалистическом предприятии, об общих началах руководства экономикой и социальной сферой в союзных и автономных республиках, разграничении полномочий между Союзом ССР и союзными республиками.

(см.: *Постановление Съезда народных депутатов СССР от 19 декабря 1989 г. № 951-I «О поручениях Верховному Совету СССР и Конституционной комиссии по некоторым конституционным вопросам» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1989. № 28. Ст. 537*)

20 декабря II Съезд народных депутатов СССР выработал меры по повышению качества управления советской экономикой.

Съезд народных депутатов СССР принял Постановление «О мерах по оздоровлению экономики, этапах экономической реформы и принципиальных подходах к разработке тринадцатого пятилетнего плана».

В постановлении, в частности, было указано: «Съезд народных депутатов СССР ... отмечает, что современное состояние экономики является сложным. Разбалансирован потребительский рынок, ухудшилось состояние денежного обращения и финансов, валютное положение страны. Необоснованно растут цены на многие виды продукции и услуг. Экономика пока остается маловосприимчивой к научно-техническому прогрессу. Особую озабоченность вызывает медленный рост эффективности производства. Все это обусловлено недостаточной гибкостью государственного регулирования в сфере народного хозяйства в период перехода на экономические методы управления, некомплектностью и непоследовательностью в проведении экономической реформы, внедрении хозрасчета ... Народному хозяйству нанесены серьезные потери из-за забастовок и межнациональных конфликтов».

(см.: *Постановление Съезда народных депутатов СССР от 20 декабря 1989 г. № 962-I «О мерах по оздоровлению экономики, этапах экономической реформы и принципиальных подходах к разработке тринадцатого пятилетнего плана» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1989. № 28. Ст. 539*)

24 декабря II Съезд народных депутатов СССР принял Декларацию «О недопустимости блокады автомобильных и железных дорог, создания любых препятствий для свободного перемещения граждан и грузов в пределах СССР».

В Декларации, в частности, говорилось, что Съезд народных депутатов СССР «решительно осуждает блокирование транспортных коммуникаций в любой форме, включая устройство искусственных препятствий, обстрел, создание небезопасных условий для проезжающих, ущемление их человеческого достоинства, не санкционированный официальными властями досмотр грузов,

багажа и проверку документов, устройство шлагбаумов и занятие гражданами проезжей части, установку различных постов на границах республик, регионов, других административно-территориальных образований».

(см.: Декларация второго Съезда народных депутатов СССР от 24 декабря 1989 г. № 981-I «О недопустимости блокады автомобильных и железных дорог, создания любых препятствий для свободного перемещения граждан и грузов в пределах СССР» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1989. № 29. Ст. 581)

1990 год

16 января

Президиум Верховного Совета СССР подвел итоги эксперимента по введению регионального хозяйственного расчета в республиках Советской Прибалтики.

В постановлении было отмечено, что «законодательные акты Эстонской ССР в части установления нормативов распределения бюджетных доходов, поступающих на территории республики в союзный бюджет и бюджет республики, повышения цен на алкогольные напитки и табачные изделия, законодательные акты Литовской ССР в части приостановления налогообложения фонда оплаты труда государственных предприятий (объединений), кооперативов в сфере производства и услуг, организаций арендаторов и предприятий других общественных организаций, направления в распоряжение предприятий 30 процентов налога с оборота, полученного от прироста производства товаров народного потребления, а также выплаты пенсий по старости работающим пенсионерам в полном объеме за счет средств государственного социального страхования не соответствуют Конституции СССР и законам СССР».

(см.: Постановление Президиума Верховного Совета СССР от 16 января 1990 г. № 1064-I «О несоответствии некоторых законодательных актов Эстонской ССР и Литовской ССР Конституции СССР и законам СССР» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 3. Ст. 42)

25 января

Советом Министров СССР начат экономический эксперимент в концерне «Бутэк».

Целью эксперимента стала отработка хозяйственного механизма деятельности предприятий с коллективной формой собственности. Было установлено, что после выкупа имущества предприятий трудовыми коллективами и вступления в концерн, эти предприятия выходят из подчинения отраслевых органов государственного управления.

Для предприятий и организаций концерна были установлены льготы по налогообложению прибыли, установлены налоговые скидки от 50 до 80% на доходы, получаемые на внутреннем рынке, а для работников предприятий ставки подоходного налога по сравнению с кооперативным сектором были уменьшены примерно на 40%.

Примечание: Концерн «Бутэк» возник по инициативе директора Бутовского комбината строительных материалов (Московская область), народного депутата РСФСР Михаила Александровича Бочарова.

(см.: Постановление Совета Министров СССР от 25 января 1990 г. № 77 «Об экономическом эксперименте в концерне «Бутэк» // Документ не опубликован)

(цит. по: Справочная информационная система КонсультантПлюс)

28 февраля Верховный Совет СССР принял Основы законодательства Союза ССР и союзных республик о земле.

В соответствии с Основами законодательства о земле все граждане СССР получали право на пожизненное наследуемое владение земельных участков:

для ведения крестьянского хозяйства;

для ведения личного подсобного хозяйства;

для строительства и обслуживания жилого дома;

для садоводства и животноводства;

для дачного строительства;

в случае получения по наследству или приобретения жилого дома;

для традиционных народных промыслов.

(см.: Основы законодательства Союза ССР и союзных республик о земле от 28 февраля 1990 г. // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 10. Ст. 129)

6 марта Принят Закон СССР «О собственности в СССР».

В соответствии с законом на всей территории СССР с 1 июля 1990 года, помимо государственной собственности, собственности трудовых коллективов и собственности граждан, признавалась собственность иностранных государств, международных организаций, а также иностранных юридических лиц и граждан. Допускалось даже «возможность объединения имущества, находившегося в собственности граждан, юридических лиц и государства, и образование на этой основе смешанных форм собственности, в том числе собственности совместных предприятий с участием советских юридических лиц и иностранных юридических лиц и граждан».

Согласно закону «собственник по своему усмотрению владеет, пользуется и распоряжается принадлежащим ему имуществом» и «вправе совершать в отношении своего имущества любые действия, не противоречащие закону. Он может использовать имуще-

ство для осуществления любой хозяйственной или иной деятельности, не запрещенной законом».

(см.: Закон СССР от 6 марта 1990 г. № 1305-1 «О собственности в СССР» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 11. Ст. 164)

14 марта

III внеочередной Съезд народных депутатов СССР принял поправки в Конституцию СССР, согласно которым из Основного закона страны исключено положение о социалистической (общенародной) собственности как «основы экономической системы СССР»

Отныне Конституцией СССР гарантируется равная защита различным формам собственности — собственности советских граждан, коллективной и государственной собственности.

(см.: Закон СССР от 14 марта 1990 года № 1360-1 «Об учреждении поста Президента СССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) СССР» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 12. Ст. 189)

10 апреля

Принят Закон СССР «Об основах экономических отношений Союза ССР, союзных и автономных республик».

В соответствии с законом повышаются самостоятельность и права союзных и автономных республик, других субъектов федерации в экономической сфере. В законе все полномочия и гарантии по обеспечению экономической самостоятельности закрепляются для союзных и автономных республик равным образом. Союзные и автономные республики получают право обращаться к Президенту СССР с ходатайством о приостановлении актов Правительства СССР, противоречащих экономическим интересам республик, а их высшие органы управления могли опротестовывать в Совет Министров СССР акты подведомственных ему органов.

(см.: Закон СССР от 10 апреля 1990 г. № 1421-1 «Об основах экономических отношений Союза ССР, союзных и автономных республик» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 16. Ст. 270)

14 апреля

В Кремле на совместном заседании Совета Федерации и Президентского Совета СССР обсужден доклад Первого заместителя Председателя Совета Министров СССР, председателя Госплана СССР Юрия Дмитриевича Маслюкова «О переходе к регулируемой рыночной экономике в СССР».

Главное содержание доклада — вывод о том, что задержки с экономическими реформами становятся фактором ослабления государства и нарушают единство СССР.

В официальном сообщении об этом говорится следующим образом: «При большом разнообразии суждений и точек зрения все ... согласны с тем, что жизнь диктует необходимость ускорения экономической реформы, поиска и активного включения новых

методов руководства экономикой и новых форм хозяйствования. Подчеркивалось, что медлить с осуществлением мер в этой области больше нельзя».

Предлагается резко интенсифицировать экономические реформы в СССР, вернуться к идеям варианта реформ, предложенного в докладе Л.И.Абалкина, но начать их осуществление на два года раньше, лучше всего в конце 1990 года или в начале 1991 года. Однако ничего не говорится о резком сокращении бюджетных расходов, только об ограничении размеров государственных инвестиций. Вместо программы либерализации цен предложен компромиссный вариант, связанный с предложением Министра финансов СССР В.С.Павлова о реформе оптовых цен в промышленности.

(см.: Официальное сообщение о совместном заседании Совета Федерации и Президентского Совета СССР 14 апреля 1990 г. // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 16. Раздел третий. С. 348)

21 мая В СССР созданы государственные налоговые инспекции.

(см.: Закон СССР от 21 мая 1990 г. № 1492-1 «О правах, обязанностях и ответственности государственных налоговых инспекций» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 22. Ст. 394)

21 мая Образована первая товарная биржа в СССР.

Исполнительным комитетом Московского городского Совета народных депутатов (Исполкомом Моссовета) зарегистрировано акционерное общество для оптовой торговли промышленными товарами — Московская товарная биржа (МТБ), которая стала первой биржей в позднесоветской экономике.

Примечание: По данным Госкомстата СССР, к августу 1991 года в СССР было создано 182 биржи, из них 110 бирж — в РСФСР. Примерно такое же число биржевых структур — 101 биржа — возникло в СССР в рамках политики нэпа к 1925 году.

24 мая Председатель Совета Министров СССР Н.И. Рыжков, представляя Верховному Совету СССР концепцию регулируемой рыночной экономики, заявляет о планах начать повышение цен на некоторые продовольственные товары, включая хлеб, с 1 июня 1990 года.

В течение нескольких дней после этого заявления дефицит потребительских товаров в стране приобретает тотальный характер.

4 июня Принят Закон СССР «О предприятиях в СССР».

Принятый закон легализует виды предприятий в СССР на основе новой системы видов собственности. Разрешается создание трех основных видов предприятий: основанных на собственности советских граждан, на коллективной собственности и государственной собственности.

В преамбуле закона впервые фиксируется, что он определяет «общие правовые, экономические и социальные основы организации предприятия при многообразии форм собственности и его деятельности в условиях развития товарно-денежных отношений и регулируемого рынка».

(см.: Закон СССР от 4 июня 1990 г. № 1529-1 «О предприятиях в СССР» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 25. Ст. 460)

13 июня

Принято Постановление Верховного Совета СССР «О концепции перехода к регулируемой рыночной экономике в СССР».

В постановлении главным содержанием радикальной рыночной реформы в СССР назван переход к рыночным отношениям.

Совету Министров СССР поручено «представить к 1 сентября 1990 г. программу взаимосвязанных по направлениям и срокам мер по формированию ... структуры и механизма регулируемой рыночной экономики».

Правительству СССР также поручено «предусмотреть сокращение дефицита бюджета за счет уменьшения объемов незавершенного строительства, ассигнований на оборону, содержание государственного аппарата, оказание помощи зарубежным государствам, проведения распродажи излишков материальных запасов, укреплению режима экономии, ... повышению эффективности внешнеэкономических связей».

(см.: Постановление Верховного Совета СССР от 13 июня 1990 г. № 1558-1 «О концепции перехода к регулируемой рыночной экономике в СССР» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 25. Ст. 464)

14 июня

Принят Закон СССР «О налогах с предприятий, объединений и организаций».

Согласно Закону «предприятия, объединения и организации уплачивают следующие общесоюзные налоги: налог на прибыль, налог с оборота, налог на экспорт и импорт, налог на фонд оплаты труда колхозников, налог на прирост средств, направляемых на потребление, налог на доходы. Законодательными актами СССР могут устанавливаться другие общесоюзные налоги.

Верховные Советы союзных и автономных республик в соответствии с законодательными актами СССР устанавливают взимаемые на их территории республиканские налоги.

Местные Советы народных депутатов в соответствии с законодательными актами Союза ССР, союзных и автономных республик устанавливают взимаемые на их территории местные налоги».

(см.: Закон СССР от 14 июня 1990 г. № 1560-1 «О налогах с предприятий, объединений и организаций» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 27. Ст. 522)

15 июня

Совет Министров РСФСР заявил о сложении своих полномочий перед Верховным Советом РСФСР.

Верховный Совет РСФСР принял к сведению это заявление Совета Министров РСФСР, назначил Председателем Совета Министров РСФСР Ивана Степановича Силаева и поручил ему представить предложения о составе Совета Министров РСФСР.

(см.: *Постановление Верховного Совета РСФСР от 15 июня 1990 г. «По заявлению Совета Министров РСФСР»* // *Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1990. № 3. Ст. 36*)

Примечание: Член ЦК КПСС И.С. Силаев работал заместителем Председателя Совета Министров СССР. После того, как 18 июня 1990 г. Съезд народных депутатов РСФСР утвердил его на должность Председателя Совета Министров РСФСР, он был 2 июля 1990 года Указом Президента СССР освобожден от обязанностей заместителя Председателя Совета Министров СССР.

16 июня

Съезд народных депутатов РСФСР принял Постановление «О социально-экономическом положении РСФСР».

Съезд народных депутатов РСФСР признал «положение Российской Федерации в экономике, социальной сфере, экологии кризисным».

В качестве основных причин кризиса были указаны «многолетнее господство административно-командной системы, усиленное идеологическим догматизмом, и присущий ей монополизм, подчиненное положение интересов Российской Федерации, ее народов, ее граждан интересам Союзного государства и его структур, неравноправное положение республики в союзной системе экономических и социальных отношений». Съезд народных депутатов РСФСР заявил, что выход из кризиса он видит в консолидации всех сил на основе суверенитета для проведения «радикальных экономических преобразований, направленных на создание эффективно действующей рыночной экономики», и поручил Верховному Совету РСФСР и Совету Министров РСФСР разработать соответствующие меры.

(см.: *Постановление Съезда народных депутатов РСФСР от 16 июня 1990 г. «О социально-экономическом положении РСФСР»* // *Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1990. № 3. Ст. 27*)

18 июня

Съезд народных депутатов РСФСР утвердил И.С. Силаева в должности Председателя Совета Министров РСФСР.

(см.: *Постановление Съезда народных депутатов РСФСР от 18 июня 1990 г. «Об утверждении Председателя Совета Министров РСФСР»* // *Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1990. № 3. Ст. 30*)

19 июня

Совет Министров СССР утвердил положения об акционерных обществах, обществах с ограниченной ответственностью и положение о ценных бумагах.

(см.: *Постановление Совета Министров СССР от 19 июня 1990 г. № 590 «Об утверждении положения об акционерных обществах и обществах с ограниченной ответственностью и положения о ценных бумагах»* // *СПИ СССР. 1990. № 15. Ст. 82*)

22 июня

В России создан Высший экономический совет.

При Президиуме Верховного Совета РСФСР создан Высший экономический совет с целью решения задач проведения экономической реформы и разработки программы перехода экономики РСФСР на рыночные отношения.

(см.: Положение о Высшем экономическом совете утверждено Постановлением Президиума Верховного Совета РСФСР от 25 ноября 1991 г. «О Высшем экономическом совете» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 50. Ст. 1751)

22 июня

Съезд народных депутатов РСФСР принял решение «упразднить Государственную приемку в объединениях, предприятиях, расположенных на территории РСФСР, независимо от их подчиненности».

В документе, в частности, отмечалось:

«В связи с переходом на рыночные отношения в экономике, в зависимости от договорных обязательств и условий выполнения государственных заказов, трудовые коллективы объединений, предприятий вправе самостоятельно устанавливать методы контроля за качеством продукции».

(см.: Постановление Съезда народных депутатов РСФСР от 22 июня 1990 г. «Об упразднении государственной приемки на территории РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1990. № 4. Ст. 58)

13 июля

Россия вывела свою банковскую систему из-под контроля Госбанка СССР.

Российский республиканский банк Государственного банка СССР преобразован в Государственный банк РСФСР, который объявлен подотчетным только Верховному Совету РСФСР. Соответственно российские республиканские банки Госбанка СССР, Промстройбанка СССР, Агропромбанка СССР, Жилсоцбанка СССР, Сберегательного банка СССР с их сетью вычислительных центров на территории РСФСР, а также республиканское управление инкассации и филиал ГВЦ Госбанка СССР в г. Москва были объявлены собственностью РСФСР.

Принято решение подготовить на рассмотрение очередного Съезда народных депутатов РСФСР проекты законов «О государственном банке РСФСР», «О банках и банковской деятельности в РСФСР».

(см.: Постановление Верховного Совета РСФСР от 13 июля 1990 г. № 92-I «О Государственном банке РСФСР и банках на территории республики» // Распад СССР: документы и факты (1986–1992 гг.): в 2 т. / Т. 1: Нормативные акты. Официальные сообщения. — М.: Волтерс Клуверс, 2009. С. 534–535)

14 июля

Россия объявила о своей исключительной юрисдикции на республиканскую собственность.

Принят Закон РСФСР «О собственности на территории РСФСР».

Законом устанавливалось, что на территории РСФСР «право собственности на землю, ее недра, воды, леса, другие природные богатства, основные производственные фонды, иное имущество и фонды регулируются законами РСФСР и автономных республик».

(см.: Закон РСФСР от 14 июля 1990 г. «О собственности на территории РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1990. № 7. Ст. 101)

Примечание: Закон прекратил действие в связи с принятием Закона РСФСР от 24 декабря 1990 г. «О собственности в РСФСР»

14 июля

Принят Закон РСФСР «О республиканских министерствах и государственных комитетах РСФСР».

В законе утвержден перечень министерств и государственных комитетов РСФСР.

Среди новых структур управления экономикой, в частности, были созданы: Государственный комитет РСФСР по управлению государственным имуществом и Государственный комитет РСФСР по антимонопольной политике и поддержке новых экономических структур.

(см.: Закон РСФСР от 14 июля 1990 г. «О республиканских министерствах и государственных комитетах РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1990. № 7. Ст. 100)

14 июля

Верховный Совет РСФСР принял Постановление «О создании зон свободного предпринимательства».

В документе, в частности, отмечалось: «С учетом специфики регионального развития и в целях обеспечения перехода на рыночную экономику ... Верховный Совет РСФСР постановляет:

1. Принять предложения Ленинградского и Выборгского городских, Приморского краевого (в том числе г. Находка), Калининградского, Сахалинского и Читинского областных Советов народных депутатов об объявлении их территорий зонами свободного предпринимательства.

2. Совету Министров РСФСР совместно с местными Советами народных депутатов указанных территорий разработать в двухмесячный срок и представить на рассмотрение Верховного Совета РСФСР проект постановления о правовом статусе названных зон свободного предпринимательства, определить порядок деятельности предприятий и организаций на этих территориях, налоговый и инвестиционный режимы передвижения капиталов, товаров и услуг, регулирование трудовых отношений, условия социальной защиты работников».

(см.: Постановление Верховного Совета РСФСР от 14 июля 1990 г. № 106-1 «О создании зон свободного предпринимательства» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1990. № 7. Ст. 107)

- 16 июля** Заместителем Председателя Совета Министров РСФСР, председателем Государственной комиссии РСФСР по экономической реформе назначен Григорий Алексеевич Явлинский.
- 24 июля** Принят Указ Президента СССР «О внесении изменений во внешнеэкономическую практику Советского Союза»:
«В связи с переходом к рыночной экономике, курсом на открытость и более широкое участие в мирохозяйственных связях, а также реальным учетом социально-экономических и политических изменений, происходящих в странах — членах СЭВ, в мире в целом» Совету Министров СССР поручено обеспечить переход с 1 января 1991 года в экономических отношениях с другими странами — членами Совета Экономической Взаимопомощи на расчеты по мировым ценам и в свободно конвертируемой валюте.
(см.: Указ Президента СССР от 24 июля 1990 г. № 372 «О внесении изменений во внешнеэкономическую практику Советского Союза» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 31. Ст. 558)
- 27 июля** Распоряжением Президента СССР создана рабочая группа для подготовки концепции союзной программы перехода на рыночную экономику как основы экономической части Союзного договора.
(см.: Абалкин Л.И. Неиспользованный шанс. Полтора года в Правительстве. — М.: Политиздат, 1991. С. 195–196)
Примечание 1: Группа была создана по инициативе Президента СССР М.С. Горбачева и Председателя Верховного Совета РСФСР Б.Н. Ельцина, которые фактически заключили временный политический союз для поиска совместных мер выхода из экономического кризиса. Группу возглавил член Президентского Совета СССР академик АН СССР Станислав Сергеевич Шаталин, а его заместителем стал экономический советник Президента СССР М.С. Горбачева член-корреспондент АН СССР Николай Яковлевич Петраков. В рабочую группу вошли: Л.И. Абалкин, Г.А. Явлинский, А.П. Вавилов, Л.М. Григорьев, М.М. Задорнов, В.А. Мартынов, В.М. Машиц, А.Ю. Михайлов, Б.Г. Федоров, Н.П. Шмелев, Е.Г. Ясин. Председатель Верховного Совета РСФСР Б.Н. Ельцин направил в совместную рабочую группу в качестве основы проект программы «400 дней доверия», подготовленный весной 1990 г. Г.А. Явлинским, М.М. Задорновым и А.Ю. Михайловым. Главной содержательной новинкой программы была идея разгосударствления — так тогда называли переход от totally государственной к смешанной экономике через акционирование промышленных предприятий — и денежной приватизации государственного имущества.
(см.: Явлинский Г.А., Михайлов А.Ю., Задорнов М.М. 400 дней доверия. — М.: Недра, 1990. Эл. версия программы «400 дней доверия» опубликована на сайте партии «Яблоко»: URL: <http://www.yabloko.ru/Publ/500/400-days.pdf>)
Примечание 2: В течение 27 дней С.С. Шаталин и Г.А. Явлинский разрабатывают новый вариант программы, который получает название «программы Явлинского–Шаталина», или Программы «500 дней». Программа «500 дней» создавалась как своеобразный политический манифест и предусматривала договор республик об экономическом союзе, переход к смешанной экономике, приватизацию промышленных предприятий и ту или иную форму либерализации цен. Эта программа так-

же предполагала снижение расходов на межгосударственную помощь странам «советского блока», сокращение расходов военно-промышленного комплекса СССР и на содержание союзного государственного аппарата.

(см.: Шаталин С.С., Петраков Н.Я., Явлинский Г.А., Алексащенко С.В., Вавилов А.П., Григорьев Л.М., Задорнов М.М., Мартынов В.А., Машиц В.М., Михайлов А.Ю., Федоров Б.Г., Ярыгина Т.В., Ясин Е.Г. *Переход к рынку*. – М.: ЭПИцентр, 1990)

29 июля

Принят Указ Президента СССР «О взаимодействии союзных и республиканских органов по финансово-кредитным вопросам в период подготовки нового Союзного Договора».

Ключевое положение указа заключалось в рекомендации: «Верховным Советам союзных республик воздержаться до заключения нового Союзного Договора от принятия и применения законодательных актов, разрушающих сложившуюся финансовую и банковскую систему». Верховному Совету СССР также было предложено «одновременно с проектом Закона о Государственном банке СССР рассмотреть вопрос о его подотчетности». Наконец, Совету Министров СССР поручалось «развернуть глубокую проработку финансово-кредитных и других экономических вопросов, являющихся предметом нового Союзного Договора».

(см.: Указ Президента СССР от 29 июля 1990 г. № 413 «О взаимодействии союзных и республиканских органов по финансово-кредитным вопросам в период подготовки нового Союзного Договора» // *Ведомости СНД и ВС СССР*. 1990. № 31. Ст. 568)

8 августа

В СССР расширены организационно-правовые формы ведения коммерческой деятельности.

Принято Постановление Совета Министров СССР «О мерах по созданию и развитию малых предприятий».

В постановлении, в частности, отмечалось, что «переход к регулируемым рыночным отношениям, поддержка предпринимательства требуют ускоренного создания сети малых предприятий, способных активизировать структурную перестройку экономики, предоставить широкую свободу выбора и дополнительные рабочие места, обеспечить быструю окупаемость затрат, оперативно реагировать на изменения потребительского спроса».

(см.: Постановление Совета Министров СССР от 8 августа 1990 г. № 790 «О мерах по созданию и развитию малых предприятий» // *СП СССР*. 1990. № 19. Ст. 101)

9 августа

Образован Фонд государственного имущества Союза ССР.

Согласно Указу Президента СССР «Об образовании Фонда государственного имущества Союза ССР» полномочия Фонда определяются Президентом СССР по представлению Совета Министров СССР с учетом задач развития единого общесоюзного рынка. Установлено, что одной из первоочередных задач Фонда является разработка и реализация программы преобразования государственных предприятий в акционерные общества и предприятия,

основанные на иных формах собственности, с одновременным осуществлением монополизации производства.

На Фонд также возложено решение следующих задач: защита имущественных прав и интересов государства; контроль за эффективностью использования и сохранностью государственного имущества; осуществление функций держателя государственной доли акций в акционерных обществах; реализация мер по разгосударствлению собственности Союза ССР; оценка стоимости государственного имущества при сдаче его в аренду, распродаже или преобразовании в другие формы собственности и др.

(см.: Указ Президента СССР от 9 августа 1990 г. № 535 «Об образовании Фонда государственного имущества Союза ССР» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 33. Ст. 633)

9 августа Принято Постановление Президиума Верховного Совета РСФСР «О защите экономической основы суверенитета РСФСР».

В постановлении, в частности, указывалось: «Признать недействительными заключенные после принятия Декларации о государственном суверенитете РСФСР без согласования с РСФСР внешнеэкономические и союзно-республиканские соглашения и сделки по продаже алмазов, золота, платины, драгоценных камней, серебра, нефти, угля, газа, урана, редкоземельных, цветных и черных металлов, лесоматериалов, пушнины, зерна и других стратегических ресурсов и товаров».

(см.: Постановление Президиума Верховного Совета РСФСР от 9 августа 1990 г. «О защите экономической основы суверенитета РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1990. № 10. Ст. 133)

23 августа Принят Указ Президента СССР «О Постановлении Президиума Верховного Совета РСФСР от 9 августа 1990 года».

Постановление Президиума Верховного Совета РСФСР от 9 августа 1990 года было объявлено не имеющим юридической силы, а все иностранные партнеры были проинформированы о том, что «внешнеэкономические сделки, которые заключены Советским Союзом, будут выполняться неукоснительно».

В указе, в частности, отмечалось, что «разграничение полномочий и собственности Союза и республик может быть осуществлено лишь на основе нового Союзного Договора ... Решение Президиума Верховного Совета РСФСР может нанести серьезный ущерб интересам страны, осложнив возможности закупки товаров и получения кредитов ... оно, по сути дела, направлено на подрыв экономического суверенитета других союзных республик, так как узурпирует право на распоряжение продукцией, принадлежащей Союзу ССР».

(см.: Указ Президента СССР от 23 августа 1990 г. № 628 «О Постановлении Президиума Верховного Совета РСФСР от 9 августа 1990 года» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 35. Ст. 682)

29 августа Прошло совместное заседание Президентского Совета и Совета Федерации СССР (до 30 августа 1990 г.).

Главной темой заседания стал вопрос о механизме вхождения СССР в рынок.

Конфликт между разработчиками программы Рыжкова–Абалкина и программы «500 дней» достиг своего апогея.

Председатель Совета Министров СССР Н.И. Рыжков настаивал на прежнем радикально-умеренном варианте и предлагал начать 1 января 1991 года «вхождение в рынок» с централизованного пересмотра цен, обусловленного, в частности, ведением новых социальных отчислений для финансирования пенсионной реформы. Его оппонент академик АН СССР С.С. Шаталин защищал позицию, согласно которой первоочередными должны быть меры финансовой стабилизации советской экономики. При этом оба участника дискуссии считали невозможным какой-либо компромисс на базе представленных подходов.

Конфликтная ситуация осложнялась тем, что большинство участников обсуждения требовали отставки Н.И. Рыжкова.

Заседание затянулось глубоко за полночь. В итоге Президент СССР М.С. Горбачев принял следующее решение: он отверг идею об отставке Председателя Совета Министров СССР и предложил разработать единую программу перехода к рынку.

3 сентября На второй сессии Верховного Совета РСФСР по инициативе Председателя Верховного Совета РСФСР Б.Н. Ельцина начато официальное обсуждение Программы «500 дней» С.С. Шаталина — Г.А. Явлинского.

10 сентября Совет Министров РСФСР утвердил Положение о Государственном комитете РСФСР по антимонопольной политике и поддержке новых экономических структур.

Согласно документу главными задачами Государственного комитета РСФСР по антимонопольной политике и поддержке новых экономических структур являются:

«создание наиболее благоприятных условий для развития всех видов предпринимательства в различных сферах экономики, в первую очередь в области производства товаров народного потребления, переработки сельхозпродуктов, сервиса, торговли, деятельности коммерческих банков, рекламы, информатики, научно-технического прогресса с целью усиления деловой активности в Республике;

контроль за соблюдением антимонопольного законодательства;
участие в формировании экономических, организационных и правовых условий, обеспечивающих развитие конкуренции на рынке товаров и услуг и пресечение злоупотреблений монопольным положением со стороны участников хозяйственного оборота;
взаимодействие с союзными органами управления по защите интересов участников хозяйственного оборота, действующих на территории Республики, в соответствии с Декларацией о государственном суверенитете РСФСР;
методическое руководство созданием всех видов новых экономических структур, основанных на разнообразных формах собственности, а также малых предприятий и оказание практической помощи в их деятельности».

(см.: Постановление Совета Министров РСФСР от 10 сентября 1990 г. № 344 «Вопросы Государственного комитета РСФСР по антимонопольной политике и поддержке новых экономических структур» (вместе с «Временным положением о Государственном комитете РСФСР по антимонопольной политике и поддержке новых экономических структур») // СП РСФСР. 1990. № 2. Ст. 12)

11 сентября Верховный Совет РСФСР принял решение одобрить программу, подготовленную рабочей группой С.С. Шаталина и Г.А. Явлинского (программу «500 дней»), в качестве стратегии рыночных реформ в России.

(см.: Известия. № 256. 1990. 12 сентября)

11 сентября Председатель Совета Министров СССР Н.И. Рыжков выступил на сессии Верховного Совета СССР с докладом «О подготовке единой общесоюзной программы перехода к регулируемой рыночной экономике и выработке мер по стабилизации народного хозяйства».

(см.: Четвёртая сессия Верховного Совета СССР. Стенографический отчёт. Ч. 1. 10–17 сентября 1990 г. — М.: Издание Верховного Совета СССР. С. 83–94)

11 сентября Верховный Совет СССР принял решение продолжить работу над «компромиссной» общесоюзной программой перехода к рыночной экономике и представить ее на новое рассмотрение до 1 октября 1990 г.

(см.: Постановление Верховного Совета СССР от 11 сентября 1990 г. № 1656-1 «О рассмотрении неотложных мер по стабилизации народного хозяйства страны и переходу к регулируемой рыночной экономике» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 38. Ст. 727)

14 сентября В Верховном Совете СССР продолжено обсуждение мер по стабилизации народного хозяйства СССР и программе перехода к рыночной экономике.

Вот как вспоминал об этом событии помощник Президента СССР по международным делам Анатолий Сергеевич Черняев:

«... В эти дни, перед поездкой Горбачева в Хельсинки к Бушу, я, наверно впервые, видел его растерянным. Власть, казалось, зримо уплывает из его рук ... На Горбачева явно действовала крайне нервная обстановка в стране. Он все больше готов был прислушиваться не к «науке», а к «гласу народа», на самом деле — «толпы».

15 сентября состоялся такой вот разговор ... «Толя! Что делать-то? За что ухватиться? Вчера в Верховном Совете был “конкурс” между позициями Аганбегяна, Абалкина и Шаталина. У народа отвисает челюсть — куда податься! А Рыжков гнет свое: “Моя программа реалистическая и щадящая. Референдум по альтернативам проводить глупо. Да и республики, которым розданы эти альтернативы, могут выбрать разные. Как соединять? Тем более что Россия уже выбрала Шаталина” ... В Верховном Совете Аганбегян и Шаталин поставили вопрос так: выбор надо делать не между социализмом и капитализмом, а между жизнью и могилой. Абалкин же на популистской ноте стал спасать Рыжкова ...

В итоге Верховный Совет не принял никакой программы и согласился с предложением Горбачева: пусть Абалкин, Шаталин и Аганбегян “поженят” все варианты (хотя они даже на взгляд неспециалиста несовместимы) и вновь внесут».

(цит. по: Черняев А.С. Шесть лет с Горбачевым. По дневниковым записям. — М.: Издательская группа «Прогресс», «Культура», 1993. С. 365–373)

18 сентября Опубликована статья знаменитого русского писателя-диссидента, лауреата Нобелевской премии по литературе 1970 года Александра Исаевича Солженицына «Как нам обустроить Россию».

Писатель обратился к читателям со словами: «Мы на последнем докате... Семьдесят лет влачась за слепородной и злокачественной марксо-ленинской утопией, мы положили на плахи или спустили под откос бездарно проведенной, даже самоистребительной, “Отечественной” войны — треть своего населения. Мы лишились своего былого изобилия, уничтожили класс крестьянства и его селения, мы отшибли самый смысл выращивать хлеб, а землю отучили давать урожаи ... Разоряя себя для будущих великих захватов под обезумевшим руководством, мы вырубали свои богатые леса, выграбили свои несравненные недра, невосполнимое достояние наших правнуков, безжалостно распродали их за границу ... В полной запущенности у нас здоровье, и нет лекарств, да даже еду здоровую мы уже забыли, и миллионы без жилья, и беспомощное личное бесправие разлито по всем глубинам страны».

Рассуждая об экономических реформах, А.И. Солженицын, в частности, писал: «Столыпин говорил: нельзя создать правового государства, не имея прежде независимого гражданина: социальный порядок первичней и раньше всяких политических программ.

А — независимого гражданина не может быть без частной собственности. За 70 лет в наши мозги втравили бояться собственности и чураться наёмного труда как нечистой силы ... Но обладание умеренной собственностью, не подавляющей других, — входит в понятие личности, даёт ей устояние. А добросовестно выполненный и справедливо оплаченный наёмный труд — есть форма взаимопомощи людей и ведёт к доброжелательности между ними. И зачем нам ещё цепляться за централизованную холостую, идеологически «регулируемую» экономику, приведшую всю страну к нищете? — только чтобы содержать паразитический аппарат, иначе ему не останется и последнего оправдания?».

(см.: Солженицын А.И. Как нам обустроить Россию. Посильные соображения // Комсомольская правда. Специальный выпуск. 1990. 18 сентября)

24 сентября В Верховном Совете СССР завершено обсуждение программы перехода к рыночной экономике.

Принято Постановление Верховного Совета «О неотложных мерах по стабилизации народного хозяйства и программе перехода к рыночной экономике».

В постановлении признано необходимым: «на базе проекта программы, представленной Президентом СССР, проекта программы, представленной Советом министров СССР, проекта программы, разработанной по поручению Президента СССР и Председателя Верховного Совета РСФСР <...> подготовить единую программу стабилизации народного хозяйства и перехода к рыночной экономике».

Для решения этой задачи создана рабочая группа в составе Л.И. Абалкина, А.Г. Аганбегяна, Н.Я. Петракова, С.С. Шаталина и Е.Г. Ясина.

(см.: Постановление Верховного Совета СССР от 24 сентября 1990 г. № 1673-I «О неотложных мерах по стабилизации народного хозяйства и программе перехода к рыночной экономике» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 40. Ст. 801)

Примечание: Участники рабочей группы изначально понимали, что подготовить единую программу перехода СССР к рыночной экономике на основе программ Абалкина–Рыжкова и Явлинского–Шаталина невозможно.

24 сентября Президент СССР концентрирует в своих руках вопросы проведения экономических реформ в СССР.

Принят Закон СССР «О дополнительных мерах по стабилизации экономической и общественно-политической жизни страны»

В соответствии с законом Президенту СССР на период до 31 марта 1992 года предоставлено право «оперативно издавать <...> указы нормативного характера и давать поручения по вопросам отношения собственности, организации управления народным хозяйством, бюджетно-финансовой системы, оплаты труда и ценообразования, укрепления правопорядка».

(см.: Закон СССР от 24 сентября 1990 г. № 1674-I «О дополнительных мерах по стабилизации экономической и общественно-политической жизни страны» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 40. Ст. 802)

4 октября

В СССР начата либерализация оптовых цен в промышленности.

Принят Указ Президента СССР «О первоочередных мерах по переходу к рыночным отношениям».

В соответствии с указом предусматривался переход «к широкому применению в народном хозяйстве договорных оптовых цен». При этом в «целях предотвращения необоснованного роста общего уровня цен на продукцию производственно-технического назначения в результате перехода к широкому применению договорных цен» был введен предельный уровень рентабельности и вся прибыль, полученная сверх этого уровня, перечислялась в равных долях в союзный и республиканские бюджеты».

На практике на основании этого решения государственные предприятия получили право изменять в пределах от 50 до 100 процентов «прейскурантные цены» на свою продукцию.

Примечание: Либерализация оптовых цен стала катализатором возникновения товарно-сырьевых бирж в СССР.

(см.: Указ Президента СССР от 4 октября 1990 г. № УП-809 «О первоочередных мерах по переходу к рыночным отношениям» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 41. Ст. 827)

12 октября

Разрыв временного политического союза М.С. Горбачева и Б.Н. Ельцина, возникшего летом 1990 года вокруг поиска совместных мер по спасению экономики СССР и выхода из экономического кризиса.

Принят Указ Президента СССР «О мерах по охране неприкосновенности права собственности в СССР».

В соответствии с указом объявлялись незаконными любые попытки «ряда регионов страны» обеспечить свой экономический суверенитет. Таким образом, РСФСР фактически лишалась прав на участие в управлении собственностью СССР на своей территории, а также прав собственности на природные ресурсы, находящиеся на ее территории.

Примечание: РСФСР была самой крупной республикой СССР, которая в 1990 году производила более 60% валового национального продукта Советского Союза, обеспечивала 90% союзной добычи нефти, 70% — газа и 56% — угля.

(см.: Указ Президента СССР от 12 октября 1990 года № УП-866 «О мерах по охране неприкосновенности права собственности в СССР» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 42. Ст. 878)

16 октября

Б.Н. Ельцин выступил в Верховном Совете РСФСР с предложением для России самостоятельно решать вопросы перехода к рынку.

Как вспоминал помощник Президента СССР А.С. Черняев: «... Ельцин произнес в Верховном Совете РСФСР речь. Это объяв-

ление войны Горбачеву. Смысл ее: президент изменил договоренности с Ельциным. Программа рынка, которую он предложил на Верховном Совете СССР, невыполнима. Это предательство России, и теперь ей, России, надо выбирать из трех вариантов:

1. отделяться (свои деньги, своя таможня, своя армия и т.д.),
 2. коалиционное союзное правительство пополам: половина от Горбачева, половина от демократов, от России,
 3. карточная система, пока не обвалится программа Горбачева.
- А там в хаосе разберемся, народ выйдет на улицу».

(цит. по: Черняев А.С. Проект. Советская политика 1972–1991 гг. – взгляд изнутри. URL: http://www.gwu.edu/~nsarchiv/rus/text_files/Chernyaev/1990.pdf)

16 октября Заместитель Председателя Совета Министров РСФСР Г.А. Явлинский направил письмо депутатам Верховного Совета РСФСР, в котором заявил о своей отставке и объяснил ее причины.

В частности, Г.А. Явлинский отметил: «Я пришел в Совет Министров России три месяца назад с концепцией экономической реформы (400 дней). На этой основе за полтора месяца была создана Программа. Ее поддержали многие ученые, представители ряда рабочих движений, совещание руководителей предприятий, зарубежные эксперты, республики. Председатель Верховного Совета РСФСР, Президент СССР, и, наконец, Верховный Совет РСФСР.

Однако за этим потянулись бесконечные обсуждения в Верховном Совете СССР, различные «слияния и разлияния» программ. За эти полтора месяца явочным порядком фактически развернулась реализация программы Правительства СССР. Я с ней не согласен, она приведет к сильному углублению кризиса.

Но и выполнение программы «Переход к рынку» уже невозможно, хотя она и не начиналась.

Как курс, магистраль перехода на рынок, Программа будет действовать. Но вход в рынок будет не через стабилизацию, а через усиливающуюся инфляцию. Все, что эта Программа обещала Верховному Совету и людям в части стабилизации и уровня жизни, останется на бумаге.

Считая себя одним из основных авторов Программы, которая хотя и была принята, но не может быть реализована, в том числе и по вине того Правительства, в котором я состою, прошу Верховный Совет РСФСР принять мою отставку».

(цит. по: Письмо Г.А. Явлинского депутатам Верховного Совета РСФСР от 16 октября 1990 г. URL: <http://www.yabloko.ru/Publ/500/500-yavl-1.html>)

17 октября На Совестном заседании Палаты Представителей и Палаты Национальностей Верховного Совета РСФСР заместитель Председате-

ля Совета Министров РСФСР Г.А. Явлинский огласил заявление о своей отставке.

(см.: *Стенограмма Совместного заседания Палаты Представителей и Палаты Национальностей Верховного Совета РСФСР, 17 октября 1990 г.*) (цит. по: URL: <http://www.yavlinsky.ru/news/index.phtml?month=1990-10>)

17 октября Состоялась встреча группы экономистов с Президентом СССР М.С. Горбачевым на государственной даче «Волынское» (бывшая, так называемая ближняя дача И.В. Сталина на территории современного района Очаково-Матвеевское в г. Москва). На встрече присутствовали Е.Т. Гайдар, А.Г. Аганбегян, С.С. Шаталин и др.

17 октября Е.Т. Гайдар принял приглашение академика А.Г. Аганбегяна возглавить новый экономический институт в системе Академии народного хозяйства СССР и решил покинуть газету «Правда» ЦК КПСС, где он прежде работал.

Е.Т. Гайдар так вспоминал об этом событии: «... в Волынском Абел Аганбегян предложил мне возглавить сформированный в Академии народного хозяйства исследовательский институт. Предполагалось назвать его Институтом хозяйственного механизма. Подумав, я согласился. Тут же договорились с секретарем Отделения экономики Академии наук С. Шаталиным, что институт будет двойного подчинения: Академии народного хозяйства и Академии наук — и получит название Институт экономической политики».

(цит. по: Гайдар Е.Т. *Дни поражений и побед.* — М.: Вагриус, 1997. С. 238–240)

19 октября Принято Постановление Верховного Совета СССР «Об основных направлениях стабилизации народного хозяйства и перехода к рыночной экономике».

В частности, в разделе постановления под названием «Выбор сделан» отмечалось: «Трудный, но необходимый для судеб страны перелом, который требуется осуществить, состоит в том, что на смену государственной опеке, иждивенчеству и уравниловке, апатии и бесхозяйственности, порожденным административно-командной системой, должны прийти свобода хозяйственной деятельности и ответственность трудовых коллективов и каждого гражданина за свое благосостояние, напряженный и хорошо организованный труд, вознаграждение в соответствии с его результатом».

(см.: *Постановление Верховного Совета СССР от 19 октября 1990 г. № 1733-I «Об основных направлениях стабилизации народного хозяйства и перехода к рыночной экономике»* // *Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 43. Ст. 889*)

22 октября В России создан Банк внешней торговли.

(см.: *Постановление Президиума Верховного Совета РСФСР от 22 октября 1990 г. «О Банке внешней торговли РСФСР»* // *Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1990. № 21. Ст. 246*)

26 октября В СССР установлены основные принципы деятельности иностранных инвесторов.

Принят Указ Президента СССР «Об иностранных инвестициях в СССР».

Было определено, что «Иностранные инвесторы (юридические лица и граждане) могут осуществлять инвестиции на территории СССР путем долевого участия в предприятиях, организуемых совместно с советскими юридическими лицами и гражданами; приобретения имущества, акций и других ценных бумаг; приобретения самостоятельно или с участием советских юридических лиц и граждан прав пользования землей и других имущественных прав, включая приобретение прав на долгосрочную аренду, в соответствии с законодательством Союза ССР, союзных и автономных республик.

Предприятия с иностранными инвестициями создаются в любых формах, предусмотренных законодательством Союза ССР, союзных и автономных республик.

Инвесторы (юридические лица и граждане) могут создавать на территории СССР предприятия, в которых иностранные инвестиции составляют 100 процентов имущества. Такие предприятия являются юридическими лицами по советскому законодательству.

Иностранные инвестиции на территории СССР пользуются правовой защитой, и их режим не может быть менее благоприятным, чем соответствующий режим для имущества советских предприятий, организаций и граждан СССР.

Прибыли иностранных инвесторов, полученные в СССР в советской валюте, могут свободно реинвестироваться и использоваться на территории СССР в соответствии с законодательством Союза ССР и союзных республик, а также переводиться за границу в порядке, установленном законодательством Союза ССР».

Также было установлено, что в целях активизации совместной с иностранными инвесторами предпринимательской деятельности в отдельных районах СССР могут создаваться зоны совместного предпринимательства.

(см.: Указ Президента СССР от 26 октября 1990 г. № УП-942 «Об иностранных инвестициях в СССР» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 44. Ст. 944)

26 октября В СССР создан общесоюзный валютный рынок и введен коммерческий курс рубля к иностранным валютам.

В соответствии с указом Президента СССР с 1 ноября 1990 года вводился коммерческий курс рубля к иностранным валютам, исходя из соотношения 1,8 рубля за 1 доллар США.

Также с 1 января 1991 года всем предприятиям и организациям, являвшимся юридическими лицами по советскому законодательству, было предоставлено право покупать и продавать иностран-

ную валюту за рубли по курсу, складывающемуся на валютном рынке при совершении на территории СССР валютных сделок в форме межбанковских операций, операций на валютных биржах и аукционах.

(см.: Указ Президента СССР от 26 октября 1990 г. № УП-943 «О введении коммерческого курса рубля к иностранным валютам и мерах по созданию общесоюзного валютного рынка» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 44. Ст. 945)

31 октября Принят Закон СССР «Об усилении ответственности за спекуляцию, незаконную торговую деятельность и злоупотребления в торговле».

В законе, в частности, устанавливалось следующее: «В связи с усилившимися негативными явлениями на потребительском рынке и использованием этих обстоятельств в целях извлечения незаконных доходов и необходимостью усиления ответственности за спекуляцию и злоупотребление в торговле в период стабилизации народного хозяйства при переходе к рыночной экономике Верховный Совет СССР постановляет:

Статья 1. Спекуляция, то есть скупка товаров, на которые установлены государственные розничные цены, в предприятиях (организациях) торговли, а равно иных предприятиях, осуществляющих реализацию товаров населению, и их перепродажа с целью наживы, — наказывается лишением свободы на срок до трех лет с конфискацией имущества или без таковой, или исправительными работами на срок до двух лет с конфискацией имущества или без таковой, или штрафом до пяти тысяч рублей.

Спекуляция, совершенная неоднократно, или в крупных размерах, или по предварительному сговору лиц, а равно работником торговли с использованием своего служебного положения, — наказывается лишением свободы на срок от трех до семи лет с конфискацией имущества или штрафом до пятнадцати тысяч рублей.

Спекуляция в особо крупных размерах или совершенная лицом, ранее судимым за спекуляцию, или организованной группой, — наказывается лишением свободы на срок от пяти до десяти лет с конфискацией имущества».

Согласно закону спекуляций считалась «нажива» от ста рублей до двух тысяч рублей. Спекуляцией в крупных размерах считалась «нажива» от двух тысяч рублей до десяти тысяч рублей, а спекуляцией в особо крупных размерах — свыше десяти тысяч рублей.

Примечание: Закон СССР «Об усилении ответственности за спекуляцию, незаконную торговую деятельность и злоупотребления в торговле» был принят по инициативе М.С. Горбачева. Фактически подобная попытка вернуться к практике первых лет перестройки и усилить роль административных методов в борьбе с товарным дефицитом означала, что Президент СССР начал склоняться к идее возвращения силовых методов в политику и целесообразности тактического союза с консервативным крылом Центрального Комитета КПСС.

(см.: Закон СССР от 31 октября 1990 г. № 1767-1 «Об усилении ответственности за спекуляцию, незаконную торговую деятельность и злоупотребления в торговле» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 45. Ст. 953)

31 октября Принят Закон РСФСР «Об обеспечении экономической основы суверенитета РСФСР».

«В целях защиты экономической основы суверенитета РСФСР, стабилизации и развития народного хозяйства РСФСР, руководствуясь Декларацией о государственном суверенитете РСФСР и признавая право республик, входящих в состав Союза ССР, на исключительное владение, пользование и распоряжение своим национальным богатством, Верховный Совет РСФСР постановляет:

Статья 1. Земля, ее недра (запасы алмазов, золота, платины, драгоценных и полудрагоценных камней, серебра, нефти, угля, газа, урана, редкоземельных цветных и черных металлов и иных полезных ископаемых), воздушное пространство, воды, леса, растительный и животный мир, другие природные и сырьевые ресурсы, расположенные на территории РСФСР, ресурсы континентального шельфа и морской экономической зоны РСФСР, а также образующиеся в реках РСФСР запасы анадромных видов рыб за пределами морской экономической зоны, художественные и культурные ценности являются национальным богатством народов РСФСР.

Порядок и условия владения, пользования и распоряжения указанными объектами регулируются законодательством РСФСР и республик, входящих в состав РСФСР.

Расположенные на территории РСФСР объекты государственной собственности, включая имущество государственных предприятий, учреждений, организаций союзного подчинения, их основные производственные и непроизводственные фонды или иные общесоюзные фонды, имущество, находящееся в управлении общесоюзных органов, являются собственностью РСФСР.

Государственное имущество (части 1 и 3 настоящей статьи) может передаваться в управление Союза ССР для выполнения функций, добровольно делегированных ему РСФСР.

Статья 2. Золотой запас, алмазный и валютный фонды СССР являются собственностью союзных республик.

РСФСР признает за другими союзными республиками право на принадлежащие им доли в алмазном, валютном фондах и золотом запасе СССР. Конкретный размер долей устанавливается на основе соглашения со всеми союзными республиками.

Порядок владения, пользования и распоряжения своей долей в указанных фондах устанавливается Российской Федерацией по согласованию с республиками и регионами, входящими в состав РСФСР ...».

(см.: Закон РСФСР от 31 октября 1990 г. № 293-1 «Об обеспечении экономической основы суверенитета РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1990. № 22. Ст. 260)

31 октября Принят Закон РСФСР «О формировании бюджетов в РСФСР в 1991 году».

Закон определял «принципы формирования бюджетов Российской Советской Федеративной Социалистической Республики в 1991 году, а также изменение отношений между союзным бюджетом и бюджетом республики, исходя из Декларации о государственном суверенитете РСФСР и Постановления I Съезда народных депутатов РСФСР “О разграничении функций управления организациями на территории РСФСР” и Постановления Верховного Совета РСФСР “О Программе стабилизации экономики и перехода к рыночным отношениям”».

В законе впервые устанавливалось следующее: «Начиная с 1991 года в государственную бюджетную систему Российской Советской Федеративной Социалистической Республики как самостоятельные части включаются: республиканский бюджет РСФСР, бюджеты республик, входящих в состав РСФСР, бюджеты автономных областей и округов, местные бюджеты».

(см.: Закон РСФСР от 31 октября 1990 г. № 295-1 «О формировании бюджетов в РСФСР в 1991 году» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1990. № 22. Ст. 262)

31 октября В РСФСР начата подготовка к приватизации государственного имущества.

Совету Министров РСФСР поручено «сформировать Государственный комитет РСФСР по управлению государственным имуществом ... разработать и внести в Верховный Совет РСФСР проект закона о приватизации с введением трех уровней управления объектами собственности (РСФСР, республик, входящих в состав РСФСР, муниципальный)».

(см.: Постановление Верховного Совета РСФСР от 31 октября 1990 г. «О порядке введения в действие Закона РСФСР “Об обеспечении экономической основы суверенитета РСФСР”» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1990. № 22. Ст. 261)

2 ноября В СССР реализован комплекс мер по централизации валютных ресурсов на союзно-республиканском уровне, в том числе за счет валютных средств предприятий, объединений и организаций

В соответствии с указом Президента СССР был создан Союзно-республиканский валютный фонд за счет поступлений от экспорта продукции (работ, услуг), осуществляемого предприятиями, объединениями и организациями. Для управления формированием и использованием валютных ресурсов СССР образовывался Союзно-республиканский валютный комитет в составе глав правительств союзных республик и Председателя Государственной внешнеэконо-

мической комиссии Совета Министров СССР. Руководство комитетом было поручено Председателю Совета Министров СССР.

Установливалось, что «для обеспечения погашения внешнего долга СССР в 1991 году предприятия, объединения и организации, независимо от форм собственности, ведомственной и территориальной принадлежности (за исключением предприятий с участием иностранного капитала), продают в обязательном порядке Внешэкономбанку СССР 40 процентов валютной выручки от экспорта продукции (работ, услуг), с оплатой в рублях по коммерческому курсу Госбанка СССР».

Предприятия, объединения и организации после обязательной продажи валюты на погашение внешнего долга и формирования собственных валютных фондов по установленным нормативам были обязаны продать 90 процентов оставшейся валютной выручки в Союзно-республиканский валютный фонд и 10 процентов — в валютные фонды союзных республик и местных Советов народных депутатов, с оплатой в рублях по коммерческому курсу Госбанка СССР.

(см.: Указ Президента СССР от 2 ноября 1990 г. № УП-975 «Об особом порядке использования валютных ресурсов в 1991 году» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 45. Ст. 978)

16 ноября Учреждена Российская товарно-сырьевая биржа (РТСБ).

В число учредителей РТСБ вошло более двухсот государственных и общественных учреждений и организаций, совместных предприятий, кооперативов и отдельных предпринимателей. Уставной капитал РТСБ составил 50 млн рублей.

Преемником РТСБ в настоящее время является российская фондовая биржа — Российская торговая система (РТС).

17 ноября В выступлении на сессии Верховного Совета СССР Президент СССР впервые сообщил о своей Программе реорганизации органов государственной власти Советского Союза.

По количеству пунктов эту программу журналисты сразу стали называть «Программа 8 пунктов». Программа предполагала, в частности, роспуск Совета Министров СССР и Президентского Совета СССР, создание Совета Безопасности СССР и Кабинета Министров при Президенте СССР, а также введение поста вице-президента СССР.

23 ноября Принят Закон РСФСР «О земельной реформе».

В законе, в частности, устанавливалось, что «... земельная реформа имеет целью перераспределение земли в интересах создания условий для равноправного развития различных форм хозяйствования на земле, формирования многоукладной эконо-

мики, рационального использования и охраны земель на территории РСФСР. В ходе реформы осуществляется наделение землей граждан, предприятий, организаций, учреждений, объединений и товариществ с закреплением их прав на землю в порядке, установленном законодательством РСФСР. Проведение земельной реформы возлагается на местные Советы народных депутатов, Государственный комитет РСФСР по земельной реформе совместно с Министерством сельского хозяйства и продовольствия РСФСР, Министерством лесного хозяйства РСФСР с участием других заинтересованных министерств и ведомств».

(см.: Закон РСФСР от 23 ноября 1990 г. № 374-I «О земельной реформе» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1990. № 26. Ст. 327)

2 декабря Принят Закон РСФСР «О Центральном банке РСФСР (Банке России)».

В соответствии с законом Банк России являлся главным банком Российской Советской Федеративной Социалистической Республики, находился в ее собственности, был независим от распорядительных и исполнительных органов государственной власти и подотчетен Верховному Совету РСФСР.

На основании ст. 7 упомянутого закона Банк России мог «объединяться в банковские союзы с центральными банками других республик, входящих в состав Союза ССР, для проведения единой федеральной денежно-кредитной политики в рамках полномочий, определяемых Верховным Советом РСФСР».

(см.: Закон РСФСР от 2 декабря 1990 г. № 394 «О Центральном банке РСФСР (Банке России)» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1990. № 27. Ст. 356)

2 декабря В России создается республиканская банковская система.

Принят Закон РСФСР «О банках и банковской деятельности».

В соответствии с законом создавалась банковская система РСФСР в составе «Банка России, Банка внешней торговли РСФСР, Сберегательного банка РСФСР, коммерческих банков различных видов, а также других кредитных учреждений, получивших лицензию на осуществление отдельных банковских операций».

(см.: Закон РСФСР от 2 декабря 1990 г. № 395-I «О банках и банковской деятельности» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1990. № 27. Ст. 357)

7 декабря Г.А. Явлинский создал первый в СССР частный научный Центр экономических и политических исследований (ЭПИ-центр).

Помимо самого Г.А. Явлинского, учредителями ЭПИ-центра стали С.А. Зверев, М.М. Задорнов, А.Ю. Михайлов, Т.В. Ярыгина и др.

11 декабря Принят Закон СССР «О Государственном банке СССР».

Государственный банк СССР (Госбанк СССР) объявлен центральным банком страны, который вместе с центральными (госу-

дарственными, национальными) банками союзных и автономных республик образует единую систему центральных банков, основанную на общей денежной единице и выполняющую функции резервной системы.

(см.: Закон СССР от 11 декабря 1990 г. № 1828-I «О Государственном банке СССР» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 52. Ст. 1154)

11 декабря В СССР принято законодательство о банковской системе.

В соответствии с вновь принятым Законом СССР «О банках и банковской деятельности» банковская система СССР включает «Государственный банк СССР (Госбанк СССР) и центральные (государственные, национальные) банки союзных и автономных республик (далее именуемые «центральные банки республик») и их учреждения ...», а также коммерческие банки.

(см.: Закон СССР от 11 декабря 1990 г. № 1829-I «О банках и банковской деятельности» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 52. Ст. 1155)

11 декабря Министерству финансов СССР поручено передать на баланс Госбанка СССР золотой запас, необходимый для создания стабилизационного монетарного фонда.

(см.: Постановление Верховного Совета СССР от 11 декабря 1990 г. № 1830-I «О введении в действие Закона СССР “О Государственном банке СССР” и Закона СССР “О банках и банковской деятельности”» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 52. Ст. 1156)

11 декабря Верховный Совет СССР закрепил Сбербанк СССР в собственности Союза ССР.

В Постановлении Верховного Совета СССР устанавливалось, что «передача учреждений Сбербанка СССР в собственность республик и образование на их основе сберегательных банков республик, независимых от Сбербанка СССР, может производиться при условии принятия республиками части государственного долга, профинансированной за счет средств населения во вкладах на соответствующей территории».

(см.: Постановление Верховного Совета СССР от 11 декабря 1990 г. № 1830-I «О введении в действие Закона СССР “О Государственном банке СССР” и Закона СССР “О банках и банковской деятельности”» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 52. Ст. 1156)

15 декабря На II Съезде народных депутатов РСФСР приняты поправки в Конституцию (Основной Закон) РСФСР.

Первый блок изменений и дополнений касался приоритета действия российского законодательства на территории РСФСР. Целью деятельности съездов народных депутатов РСФСР провозглашается «создание демократического правового государства в составе обновленного СССР». Из республиканской конституции

исчезает формулировка о «социалистическом общенародном государстве», теперь РСФСР — «суверенное государство, созданное исторически объединившимися в нем народами».

Во втором блоке поправок были изменены нормы Конституции РСФСР, связанные с экономической системой и структурой собственности. В частности появилась норма, что «государственная собственность РСФСР является достоянием многонационального народа РСФСР».

(см.: Закон РСФСР от 15 декабря 1990 года № 423-1 «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1990. № 29. Ст. 395)

20 декабря Моссовет принял решение о нормированном распределении в Москве продуктовых товаров.

Введена так называемая визитная карточка москвича, на основании которой постоянным жителям города можно было гарантированно приобретать нормированное количество основных продуктов питания. Граждане СССР, не имевшие московской прописки и, следовательно, визитной карточки москвича, не могли свободно покупать такие товары, даже если они были в продаже.

24 декабря В РСФСР принят закон РСФСР «О собственности в РСФСР».

Закон устанавливал приоритет республиканского законодательства в вопросах регулирования отношений собственности на территории РСФСР.

В законе, в частности, отмечалось следующее:

«1. На территории РСФСР отношения собственности на землю, другие природные ресурсы, средства производства, предметы потребления и иное имущество регулируются законами РСФСР и республик, входящих в Российскую Федерацию, актами местных Советов народных депутатов, изданными в пределах их полномочий.

Запрещаются и признаются недействительными все действия государственных органов власти и управления, участников экономических отношений и других лиц, противоречащие государственному суверенитету и экономическим интересам Российской Федерации и входящих в нее республик.

2. Отношения собственности, не предусмотренные настоящим Законом, регулируются Гражданским кодексом РСФСР и иными законодательными актами РСФСР, а также законодательными актами республик, входящих в РСФСР, и актами местных Советов народных депутатов, изданными в пределах их полномочий.

3. Общесоюзное законодательство о собственности применяется на территории РСФСР в порядке, предусмотренном Законом РСФСР «О действии актов органов Союза ССР на территории РСФСР».

Согласно закону имущество могло быть в частной, государственной, муниципальной собственности, а также собственности общественных организаций. Закон содержал специальный раздел, посвященный правам частной собственности. В частности, перечень традиционных объектов частной собственности (жилые помещения, предметы домашнего хозяйства и личного потребления) расширяется за счет включения земельных участков, акций, облигаций и других ценных бумаг, средств массовой информации, предприятий, имущественных комплексов промышленного производства.

(См.: Закон РСФСР от 24 декабря 1990 г. № 443-I «О собственности в РСФСР» // Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. 1990. № 30. Ст. 416)

24 декабря IV Съезд народных депутатов СССР принял постановление «О положении страны и первоочередных мерах по преодолению сложившейся кризисной социально-экономической и политической ситуации».

В постановлении, в частности, говорилось: «Съезд ... отмечает нарастание кризисных процессов в обществе, затрагивающих все стороны социально-экономической, политической и духовной жизни. Разрываются хозяйственные связи между регионами и предприятиями, нарушаются товарно-денежные отношения, усиливается инфляция, растут цены, резко ухудшилось обеспечение населения продовольственными и промышленными товарами, растет преступность, снижается жизненный уровень ... Опасно обострились межнациональные отношения. Растет конфронтация союзных и республиканских органов власти, несогласованность действий законодательных и исполнительных органов на всех уровнях ... под угрозу поставлено само существование советского ... государства».

В экономической области Съезд поручал Президенту СССР совместно с руководителя союзных республик разработать и подписать Временное соглашение по экономическим вопросам на 1991 год, осуществить конкретные меры по стабилизации денежно-кредитной и финансовой систем в стране, «сделав упор на сдерживание инфляции, укрепление рубля, жесткий контроль за мерой труда и потребления, сокращения бюджетных расходов».

Президенту СССР совместно с республиками поручалось осуществить комплекс мер в социальной сфере, включая «обеспечение занятости, усиление мотивации к труду, определение минимального потребительского бюджета, индексации доходов в связи с ростом розничных цен», а также обеспечить подписание в 1991 году соглашения с республиками по гарантиям пенсионного обеспечения граждан. Съезд также решил «в 1991 году осуще-

ствить конкретные и решительные меры по созданию рыночной инфраструктуры. Верховному Совету СССР, Верховным Советам республик ... принять законодательные акты о разгосударствлении, приватизации предприятий, демонаполизации, охране промышленной и интеллектуальной собственности, предпринимательстве, защите прав потребителей». Наконец, Президенту СССР поручалось утвердить положение о Фонде государственного имущества.

(см.: *Постановление Съезда народных депутатов СССР от 24 декабря 1990 г. № 1857-I «О положении страны и первоочередных мерах по преодолению сложившейся кризисной социально-экономической и политической ситуации»* // *Ведомости СНД и ВС СССР. 1991. № 1. Ст. 1*)

25 декабря Верховный Совет РСФСР принял Закон РСФСР «О предприятиях и предпринимательской деятельности».

В РСФСР могли создаваться и действовать предприятия, находящиеся в частной, государственной и муниципальной собственности, а также собственности общественных организаций. Также в РСФСР вводились новые организационно-правовые формы предпринимательской деятельности, характерные для рыночной экономики, устанавливался правовой статус предпринимателя и гарантии предпринимательской деятельности.

(см.: *Закон РСФСР от 25 декабря 1990 г. № 445-1 «О предприятиях и предпринимательской деятельности»* // *Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1990. № 30. Ст. 418*)

26 декабря В СССР произошла реформа системы государственного управления.

IV Съезд народных депутатов СССР принял Закон СССР «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) СССР в связи с совершенствованием системы государственного управления».

В основе изменений и дополнений Конституции — усиление власти Президента СССР. Теперь Президент СССР возглавляет систему органов государственного управления и обеспечивает их взаимодействие с высшими органами государственной власти СССР.

Исполнительным и распорядительным органам власти Союза СССР становится Кабинет Министров СССР, подчиненный Президенту СССР.

Упраздняется Президентский Совет и создается Совет Безопасности СССР, члены которого назначаются Президентом СССР. В соответствии с планом М.С.Горбачева «Программа 8 пунктов» вводится должность Вице-президента СССР.

(см.: *Закон СССР от 26 декабря 1990 года № 1861-I «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) СССР в связи с совершенствованием системы государственного управления»* // *Ведомости СНД и ВС СССР. 1991. № 1. Ст. 3*)

29 декабря В СССР принято решение об установлении налога с продаж.

В соответствии с Указом Президента СССР «О налоге с продаж» в Советском Союзе вводился с 1 января 1991 года налог с продаж: «в размере 5% от реализации продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления, выполненных работ и платных услуг».

(см.: Указ Президента СССР от 29 декабря 1990 г. № УП-1272 «О налоге с продаж» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1991. № 1. Ст. 55)

29 декабря Президент СССР принял Указ «О создании в 1991 году внебюджетных фондов стабилизации экономики».

«В соответствии с одобренными Верховным Советом СССР “Основными направлениями стабилизации народного хозяйства и перехода к рыночной экономике” и во исполнение Постановления четвертого Съезда народных депутатов СССР “О положении страны и первоочередных мерах по преодолению сложившейся кризисной социально-экономической и политической ситуации”» Президент СССР принял решение об образовании в 1991 году общесоюзного внебюджетного фонда стабилизации экономики и рекомендовал союзным республикам создать аналогичные фонды.

Внебюджетные фонды создавались «в целях обеспечения нормального функционирования экономики страны, финансирования инвестиционных, научно-исследовательских и других программ в интересах всех республик, затрат на конверсию, выделения субвенций отдельным республикам, а также для поддержки предприятий, испытывающих в период перехода к рыночным отношениям затруднения по не зависящим от них причинам».

Внебюджетные фонды стабилизации экономики должны были формироваться за счет получения:

отчислений «в размере разницы между нормой взносов на социальное страхование, установленной Постановлением Верховного Совета СССР “О порядке введения в действие Закона СССР О пенсионном обеспечении граждан в СССР”, и нормой, утвержденной на 1991 год Указом Президента СССР от 4 октября 1990 года “О первоочередных мерах по переходу к рыночным отношениям”;

20 процентов суммы амортизационных отчислений на полное восстановление основных фондов предприятий и организаций всех форм собственности, кроме предприятий и организаций агропромышленного комплекса;

прибыли предприятий и организаций, полученной от повышения договорных цен на продукцию (работы, услуги) сверх установленных предельных уровней рентабельности;

средств от выкупа трудовыми коллективами имущества государственных предприятий и организаций» (50 процентов остатков фондов экономического стимулирования по состоянию на 1 декабря 1990 года, без ущерба для выплаты вознаграждений по итогам работы за год).

Кроме того, Президент СССР постановил «зачислять в фонды стабилизации экономики 20 процентов средств, поступающих от выкупа имущества государственных предприятий и организаций за счет других источников. Остающиеся 80 процентов указанных средств используются на погашение внутреннего государственного долга».

Также было принято решение определить разграничение поступающих средств между указанными общесоюзным и республиканскими фондами в Соглашении на 1991 год по стабилизации социально-экономического положения в стране. А до подписания указанного Соглашения средства стабилизационных фондов аккумулировать на едином счете.

(см.: Указ Президента СССР от 29 декабря 1990 г. № УП-1271 «О создании в 1991 году внебюджетных фондов стабилизации экономики» // РСФСР // Цит. по: Библиотека нормативно-правовых актов СССР. URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/usr_17950.htm)

1.3. Смена внешнеполитического курса СССР (1985–1990)

1985 год

- 11 марта** М.С. Горбачев избран Генеральным секретарем ЦК КПСС.
- 12 марта** Возобновление в г. Женева (Швейцария) советско-американских переговоров о ядерных и космических вооружениях (ЯКВ).
- 7 апреля** Генеральный секретарь ЦК КПСС М.С. Горбачев объявил о введении Правительством СССР моратория на принятие ответных мер в связи с размещением американских ракет среднего радиуса действия и крылатых ракет в Европе и предложил президенту США Рональду Рейгану провести встречу на высшем уровне.
- 26 апреля** В Варшаве состоялась встреча лидеров стран-участниц Организации Варшавского Договора.
Был подписан Протокол о продлении срока действия Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи (1955 г.). В соответствии с Протоколом, который должен был вступить в силу 31 мая 1985 г., Варшавский договор был продлен на 20 лет с возможностью последующей пролонгации еще на 10 лет.
- 31 мая** Вступил в силу Протокол о продлении срока действия Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи, подписанный лидерами стран-участниц Организации Варшавского договора 26 апреля 1985 г.
- 2 июля** Э.А. Шеварднадзе назначен Министром иностранных дел СССР вместо А.А. Громыко.
- 10 июля** Между правительствами КНР и СССР подписаны Соглашение о товарообмене и платежах на 1986–1990 годы, Соглашение об экономическом и техническом сотрудничестве, строительстве и реконструкции промышленных объектов в Китае.
- 30 сентября** Накануне своего визита во Францию Генеральный секретарь ЦК КПСС М.С. Горбачев дал интервью журналистам французского телевидения (компания TF-1), в котором впервые огласил идею «общего европейского дома».

В частности, М.С.Горбачев сказал: «Советское руководство в своей внешней политике всегда держало в поле зрения вопросы наших отношений со странами Западной Европы. Я бы даже сказал, в центре внимания.

И это объяснимо. Мы с вами живем в этой Европе. Я думаю, что и западноевропейские страны не меньше заинтересованы в том, чтобы развивать отношения с Советским Союзом, что Советский Союз в их внешней политике занимает не меньшее место, чем они во внешней политике СССР. У нас есть определенные традиции. У нас есть история, из которой мы извлекаем какие-то уроки, учимся на этой истории. Во всяком случае, европейцам мудрости не занимать. Каких бы сторон развития человеческой организации мы ни касались, вклад европейцев огромен. Мы живем в одном доме, хотя одни входят в этот дом с одного подъезда, другие — с другого подъезда. Нам нужно сотрудничать и налаживать коммуникации в этом доме. По-моему, естественно то, что Советский Союз придает важное значение такому сотрудничеству».

(см.: Визит Генерального секретаря ЦК КПСС М.С.Горбачева во Францию 2–5 октября 1985 года. Документы и материалы. — М.: Политиздат, 1985. С. 14)

2 октября Визит Генерального секретаря ЦК КПСС М.С.Горбачева во Францию (до 5 октября 1985 г.).

(см.: Визит Генерального секретаря ЦК КПСС М.С.Горбачева во Францию 2–5 октября 1985 г. — М.: Политиздат, 1985. — 96 с.)

19 ноября Состоялась встреча Генерального секретаря ЦК КПСС М.С.Горбачева и Президента Соединенных Штатов Америки Рональда Рейгана в Женеве (до 21 ноября). Произошло возобновление советско-американского политического диалога. Использувавшийся для характеристики частичных изменений в социально-экономической сфере термин «перестройка» теперь распространяется на общественно-политическую сферу и становится общеупотребительным.

Примечание: Впервые термин «перестройка» как идея изменения общественно-экономической организации советской системы был использован М.С.Горбачевым в докладе на Всесоюзном экономическом совещании по проблемам агропромышленного комплекса в марте 1984 года.

(см.: Горбачев М.С. Избранные речи и статьи. Т. 2. — М.: Политиздат, 1987. С. 38)

27 ноября Верховный Совет СССР принял Постановление «Об итогах советско-американской встречи на высшем уровне в Женеве и международной обстановке».

Верховный Совет СССР, в частности, постановил «полностью одобрить деятельность Генерального секретаря ЦК КПСС, члена Президиума Верховного Совета СССР товарища Горбачева М.С. по проведению в жизнь ленинской миролюбивой внешней политики

Советского Союза на встрече с Президентом США Р. Рейганом, состоявшейся в Женеве 19–21 ноября 1985 года» и подтвердил «готовность Советского Союза продлить введенный им мораторий на любые ядерные взрывы, если США пойдут на аналогичный шаг, а также приступить к немедленным переговорам о заключении международного договора о полном и всеобщем запрещении ядерных испытаний».

(см.: Постановление Верховного Совета СССР от 27 ноября 1985 г. «Об итогах советско-американской встречи на высшем уровне в Женеве и международной обстановке» // Ведомости ВС СССР. 1985. № 48. Ст. 924)

2 декабря Работа сессии Европейского Совета в Люксембурге (до 4 декабря 1985 г.).

На сессии принят Единый европейский акт, призванный усовершенствовать Римский договор и создать к 31 декабря 1992 г. единый внутренний рынок (вступил в силу в январе 1987 г.).

1986 год

1 января Генеральный секретарь ЦК КПСС М.С. Горбачев выступил по Центральному телевидению СССР и по общенациональным каналам телевидения США с «Новогодним обращением к народу Соединенных Штатов Америки».

15 января Заявление Генерального секретаря ЦК КПСС М.С. Горбачева с программой мероприятий, направленных на полную и повсеместную ликвидацию к 2000 году ядерного и других видов оружия массового поражения.

(см.: Заявление Генерального секретаря ЦК КПСС М.С. Горбачева. 15 января 1986 г. — М.: Издательство политической литературы, 1986. 14 с.)

25 февраля В Политическом докладе Центрального Комитета КПСС XXVII съезду Коммунистической партии Советского Союза Генеральный секретарь ЦК КПСС М.С. Горбачев изложил новую концепцию внешней политики Советского Союза.

Как отметил М.С. Горбачев, «изменения в современном мировом развитии настолько глубоки и значительны, что они требуют переосмысления, комплексного анализа всех его факторов».

«Мы реалисты и полностью отдаем себе отчет в том, что два мира разделяет очень многое, И разделяет глубоко. Но ясно видим и другое: потребность решить насущнейшие общечеловеческие задачи должна побудить их к взаимодействию, пробудить неви-

данные еще силы самосохранения человечества. И здесь заключается стимул к решениям, соразмерным реальностям времени.

Ход истории, общественного прогресса все настоятельнее требует налаживания **конструктивного, созидательного взаимодействия государств и народов в масштабах всей планеты**. Не только требует, но и создает для этого необходимые предпосылки — политические, социальные, материальные.

Такое взаимодействие нужно, чтобы предотвратить ядерную катастрофу, чтобы смогла выжить цивилизация. Оно требуется, чтобы сообща и в интересах каждого решать и другие обостряющиеся общечеловеческие проблемы. В сочетании соревнования, противоборства двух систем и нарастающей тенденции к взаимозависимости государств мирового сообщества — реальная диалектика современного развития. Именно так, через борьбу противоположностей, трудно, в известной мере как бы на ощупь, складывается противоречивый, но **взаимозависимый, во многом целостный мир**».

(см.: *Политический доклад Центрального Комитета КПСС XXVII Съезду Коммунистической партии Советского Союза // XXVII Съезд Коммунистической партии Советского Союза. 25 февраля — 6 марта 1986 года. Стенографический отчет. Т.1. — М.: Издательство политической литературы, 1986. С. 25, 43*)

29 апреля Возобновлено регулярное воздушное сообщение между СССР и США, прерванное решением администрации США в декабре 1981 года.

26 сентября СССР вместе с другими государствами-участниками подписал принятые Генеральной конференцией Международного агентства по атомной энергии Конвенцию об оперативном оповещении о ядерной аварии и Конвенцию о помощи в случае ядерной или радиационной аварийной ситуации.

(см.: *Конвенция об оперативном оповещении о ядерной аварии. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/incinfo.shtml; Конвенция о помощи в случае ядерной или радиационной аварийной ситуации. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/nuchelp.shtml*)

11 октября Состоялась встреча на высшем уровне глав СССР и США (М.С. Горбачева и Р. Рейгана) в Рейкьявике (Исландия) (до 12 октября 1986 г.).

Эта встреча обозначила начало нового внешнеполитического курса СССР. В частности, М.С. Горбачев предложил Р. Рейгану ликвидировать все ракеты средней дальности, при этом СССР в одностороннем порядке брал на себя большие обязательства, чем предлагал США. Хотя инициатива советского руководства не была поддержана американской стороной, заявление имело большой международный резонанс.

(см.: *Беседа М.С. Горбачева с Р. Рейганом в Рейкьявике 11–12 октября 1986 г. // Мировая экономика и международные отношения. 1993. № 4. С. 79–86*)

- 27 ноября** Генеральный секретарь ЦК КПСС М.С. Горбачев и Премьер-министр Республики Индия Раджив Ганди подписали Делийскую декларацию о принципах свободного от ядерного оружия и ненасильственного мира.

(см.: Делийская декларация о принципах свободного от ядерного оружия и ненасильственного мира // Правда. 1986. 28 ноября)

1987 год

- 27 января** На пленуме ЦК КПСС (до 28 января 1987 г.) М.С. Горбачев провозгласил линию на перестройку и гласность.

- 9 февраля** Впервые после 1979 г. в Москве прошли советско-китайские переговоры об урегулировании пограничных споров.

- 9 апреля** Визит Генерального секретаря ЦК КПСС М.С. Горбачева в Чехословакию (до 11 апреля 1987 г.).

(см.: Визит Генерального секретаря ЦК КПСС М.С. Горбачева в Чехословацкую социалистическую республику, 9–11 апреля 1987: документы и материалы. — М.: Политиздат, 1987. — 79 с)

- 10 апреля** Генеральный секретарь ЦК КПСС М.С. Горбачев выступил в Праге на митинге чехословацко-советской дружбы с речью под названием «За «общеевропейский дом», за новое мышление».

(см.: За «общеевропейский дом», за новое мышление: Речь Генерального секретаря ЦК КПСС на митинге чехословацко-советской дружбы, Прага, 10 апр. 1987 г. // Горбачев М.С. Собрание сочинений. Т. 6. Февраль–май 1987. — М.: Весь мир, 2008. С. 281)

- 25 мая** Визит Генерального секретаря ЦК КПСС М.С. Горбачева в Социалистическую Республику Румыния (до 27 мая 1987 г.).

Состоялся ряд встреч с Президентом Н. Чаушеску.

- 27 мая** В Берлине на заседании Политического консультативного комитета стран Организации Варшавского договора (ОВД) принята декларация, в которой организация Варшавского договора объявила о пересмотре своей военной доктрины и призвала к одновременному роспуску ОВД и НАТО.

(см.: Совещание Политического консультативного комитета государств — участников Варшавского договора. 28–29 мая 1987 г. — М.: Изд-во Агентство печати «Новости», 1987. С. 7–12)

- 7 сентября** Первый визит председателя Государственного совета ГДР Эриха Хонеккера в ФРГ (до 11 сентября 1987 г.).

- 7 декабря** Официальный визит Генерального секретаря ЦК КПСС М.С. Горбачева в Соединенные Штаты Америки (до 10 декабря 1987 г.).

- 8 декабря** На советско-американском саммите в Вашингтоне подписан Договор между СССР и США о ликвидации их ракет средней и меньшей дальности (РСМД) (вступил в силу 1 июня 1988 г.).
(см.: Договор между СССР и США о ликвидации их ракет средней дальности и меньшей дальности. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/treaty.pdf)

1988 год

- 8 февраля** М.С. Горбачев объявил о выводе советских войск из Афганистана к 15 мая.
- 2 марта** В Женеве при содействии ООН возобновились переговоры между Афганистаном и Пакистаном об урегулировании конфликта в Афганистане.
- 14 апреля** В Женеве подписаны соглашения между Афганистаном и Пакистаном о сроках вывода советских войск из Афганистана. Международными гарантами «Женевских соглашений» выступили СССР и США.
- 8 мая** Победа Франсуа Миттерана на президентских выборах во Франции.
- 15 мая** Начало вывода советских войск из Афганистана.
- 29 мая** Визит в СССР Президента США Рональда Рейгана (до 2 июня 1988 г.).
(см.: Горбачев М.С. Собрание сочинений. Т. 11. Май – сентябрь 1988. – М.: Весь мир 2009. С. 13–79)
- 1 июня** В ходе визита в СССР Президента США Р. Рейгана руководители двух стран обменялись ратификационными грамотами о введении в действие советско-американского Договора о ликвидации ракет средней и меньшей дальности.
Договор вступил в силу (подписан 8 декабря 1987 г.).
- 25 июня** В Люксембурге подписана Совместная декларация об установлении официальных отношений между Советом Экономической Взаимопомощи и Европейским экономическим сообществом.
В документе, в частности, указывалось, что «Совет Экономической Взаимопомощи и Европейское экономическое сообщество устанавливают между собой официальные отношения принятием настоящей Декларации.

<...> Стороны будут развивать сотрудничество в областях, относящихся к их соответствующей компетенции и представляющих общий интерес».

(см.: Совместная декларация об установлении официальных отношений между Советом Экономической Взаимопомощи и Европейским экономическим сообществом (Люксембург, 25 июня 1988 г.) // Россия и Европейский Союз: Документы и материалы. — М.: Юрист, 2003. С. 96)

- 4 октября** США и Канада подписали Соглашение о свободной торговле.
- 8 ноября** На президентских выборах в США победу одержал республиканец Джордж Буш-старший.
- 15 ноября** Палестинский национальный совет провозгласил создание независимого Палестинского государства на территориях, оккупированных Израилем.
- 7 декабря** Генеральный секретарь ЦК КПСС М.С.Горбачев выступил на заседании 43 сессии Генеральной Ассамблеи ООН.

В частности, он сказал следующее: «Мы намерены расширить участие Советского Союза в контрольных механизмах по правам человека при ООН и в рамках общеевропейского процесса. Мы считаем — юрисдикция Международного суда в Гааге в отношении толкования и применения соглашений в области прав человека должна быть обязательной для всех государств.

В контексте хельсинкского процесса рассматриваем и снятие помех для передач всех иностранных радиостанций, вещающих на Советский Союз.

В целом наше кредо таково: политические проблемы решать только политическими средствами, человеческие — только по-человечески.

Теперь о самом главном, без чего никакие проблемы наступающего века не могут быть решены, — о разоружении.

Международное развитие и общение деформированы гонкой вооружений и милитаризацией мышления.

Советский Союз 15 января 1986 года выдвинул, как известно, программу построения безъядерного мира. Ее воплощение в реальные переговорные позиции уже дало свои материальные плоды. Завтра исполняется первая годовщина подписания Договора о ликвидации ракет средней и меньшей дальности. С еще большим удовлетворением я говорю о том, что реализация этого договора — уничтожение ракет — проходит нормально, в атмосфере доверия и деловитости.

Советское руководство решило еще раз продемонстрировать свою готовность укреплять этот здоровый процесс не только словом, но и делом.

Сегодня я могу сообщить вам следующее: Советский Союз принял решение о сокращении своих Вооруженных Сил. В ближайшие два года их численный состав уменьшится на 500 тысяч человек, существенно сократится и объем обычных вооружений. Эти сокращения будут проведены в одностороннем порядке, вне связи с переговорами по мандату Венской встречи.

По согласованию с нашими союзниками по Варшавскому Договору мы приняли решение вывести к 1991 году из ГДР, Чехословакии и Венгрии шесть танковых дивизий и расформировать их. Из групп советских войск, находящихся в этих странах, будут выведены также десантно-штурмовые и ряд других соединений и частей, включая десантно-переправочные, с вооружением и боевой техникой. Находящиеся в этих странах советские войска будут сокращены на 50 тысяч человек, а вооружение — на 5 тысяч танков.

<...>

Этой своей акцией, как и всей своей деятельностью в пользу демилитаризации международных отношений, мы хотели бы привлечь внимание мирового сообщества также и к другой актуальной проблеме — к проблеме перехода от экономики вооружений к экономике разоружения. <...>»

(см.: Выступление в Организации Объединенных Наций, 7 декабря 1988 года / М.С. Горбачев. — М.: Политиздат, 1988. 32 с.)

1989 год

19 января

В Вене (Австрия) состоялась встреча государств-участников Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ).

Участники приняли «Итоговый документ Венской встречи государств-участников Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе».

В Итоговом документе, в частности, отмечалось, что государства-участники СБСЕ «подтверждают <...>, что, исходя из принципа равноправия и права народов распоряжаться своей судьбой и согласно соответствующим Положениям Заключительного акта, все народы всегда имеют право в условиях полной свободы определять, когда и как они желают, свой внутренний и внешний политический статус без вмешательства извне и осуществлять по своему усмотрению свое политическое, экономическое, социальное и культурное развитие.

<...> подтверждают свое обязательство строго и эффективно соблюдать принцип территориальной целостности государств. Они

будут воздерживаться от любых нарушений этого принципа и, таким образом, от любых действий, имеющих целью прямыми или косвенными средствами вопреки целям и принципам Устава Организации Объединенных наций, другим обязательствам по международному праву или положениям Заключительного акта нарушить территориальную целостность, политическую независимость или единство государства. Никакие действия или ситуации, нарушающие этот принцип, не будут признаваться государствами-участниками законным».

(см.: Итоговый документ Венской встречи представителей государств-участников Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, состоявшейся на основе положений Заключительного акта, относящихся к дальнейшим шагам после Совещания. — М.: Политиздат, 1989. — 94 с)

- 2 февраля** В Вене завершились длившиеся 15 лет переговоры о взаимном и сбалансированном сокращении вооруженных сил и вооружений в Центральной Европе.
- 11 февраля** Принятие ЦК Венгерской социалистической рабочей партии решения о введении в Венгрии многопартийной системы.
- 17 апреля** Легализация в Польше деятельности независимого профсоюза «Солидарность».
- 8 мая** Отставка Яноша Кадара с поста председателя Венгерской социалистической рабочей партии.
- 15 мая** Визит Генерального секретаря ЦК КПСС М.С. Горбачева в Китайскую Народную Республику (до 18 мая 1989 г.).
Начало процесса нормализации советско-китайских межгосударственных отношений.
- 3 июня** Вооруженное подавление на площади Тяньаньмэнь массовых демонстраций китайской молодежи, требовавшей либерализации политической жизни КНР (до 4 июня 1989 г.)
- 9 июня** Первый Съезд народных депутатов СССР принял Постановление «Об основных направлениях внутренней и внешней политики СССР».
- В документе Съезд одобрил и высоко оценил международную деятельность Советского государства в годы перестройки, а также постановил, что «внешнеполитический курс Советского Союза, порожденный перестройкой, необходимо и впредь развивать на основе следующих принципов:
- безопасность страны должна обеспечиваться, прежде всего, политическими средствами, как составная часть всеобщей и рав-

ной безопасности, в процессе демилитаризации, демократизации и гуманизации международных отношений, с опорой на авторитет и возможности ООН;

— ядерное оружие должно быть ликвидировано в ходе переговорного процесса, ориентированного на разоружение и сокращение оборонного потенциала государства до пределов разумной достаточности;

— недопустимы применение силы и угроза силой в целях достижения каких-либо политических, экономических или иных целей; в отношениях с другими странами непреложно уважение суверенитета, независимости, территориальной целостности;

— не конфронтация, а диалог и переговоры с установкой на баланс интересов следует принять в качестве единственного способа решения международных проблем, урегулирования конфликтов;

— включение советской экономики в мировое хозяйство предусматривает наше активное участие в современном международном разделении труда, научном и техническом обмене, мировой торговле, сотрудничестве со всеми, кто готов к этому».

(см.: Постановление Съезда народных депутатов СССР от 9 июня 1989 г. «Об основных направлениях внутренней и внешней политики СССР» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1989. № 3. Ст. 52)

4 июля Визит Председателя Верховного Совета СССР М.С.Горбачева во Францию (до 6 июля 1989 г.).

6 июля В Страсбурге (Франция) М.С.Горбачев выступил с речью перед депутатами Парламентской ассамблеи Совета Европы.

Советский лидер заявил о том, что «СССР и США являются естественными составляющими международной и политической структуры в Европе», но разделение континента на сферы влияния и буферные зоны безнадежно устарело.

(см.: Визит М.С.Горбачева во Францию: 4–5 июля 1989 года — Париж, 6 июля 1989 года — Страсбург: документы и материалы. — М.: Политиздат, 1989. — 158 с.)

7 июля Генеральный секретарь ЦК КПСС М.С.Горбачев принял участие в Совещании Политического консультативного комитета государств-участников Варшавского договора, состоявшегося в Бухаресте (Румыния) (до 8 июля 1989 г.).

19 июля Войцех Ярузельский избран Президентом Польши.

24 августа Правительство Польши возглавил Тадеуш Мазовецкий, представитель оппозиционного профсоюза «Солидарность».

10 сентября Правительство Венгрии открыло границу с Австрией.

26 сентября Официальное завершение вывода вьетнамских войск из Камбоджи.

- 27 сентября** Парламент союзной республики СФРЮ Словении принял поправки к конституции, провозгласившие право республики на выход из состава СФРЮ.
- 18 октября** Отставка Эриха Хонеккера с постов председателя Государственного совета ГДР и генерального секретаря ЦК СЕПГ.
- 23 октября** Прекращение существования коммунистического режима в Венгрии. Провозглашение Венгерской Республики.
- 7 ноября** В столице Австралии Канберре на встрече (до 7 ноября 1989 г.) министров иностранных дел и торговли государств АСЕАН — Австралии, Канады, Новой Зеландии, США, Южной Кореи, Японии основан Азиатско-Тихоокеанский экономический совет (АТЭС).
- 9 ноября** Совет Министров ГДР принял решение впредь до принятия соответствующего закона предоставить «всем, кто пожелает», возможность покидать ГДР временно или постоянно без специального оформления.
Фактически была открыта граница ГДР с ФРГ и Западным Берлином. Началось массовое бегство жителей Восточного Берлина в Западный Берлин.
- 9 ноября** В ночь с 9 на 10 декабря 1989 г. жители восточной и западной части Берлина совместными усилиями начали демонтаж Берлинской стены.
- 10 ноября** Пленум ЦК Болгарской коммунистической партии освободил Тодора Живкова от обязанностей Генерального секретаря ЦК Болгарской коммунистической партии.
На этот пост был избран Петр Младенов, который стал затем и председателем Государственного совета Народной Республики Болгария.
(см.: *Международный ежегодник. Политика и экономика 1990. М., 1990. С. 407*)
- 17 ноября** В Праге (Чехословакия) началась студенческая антикоммунистическая демонстрация, к которой присоединились горожане.
Демонстранты требовали свободных выборов, отставки Генерального секретаря Коммунистической партии Чехословакии Милоша Якеша, а также отмены монополии Коммунистической партии Чехословакии на политическую власть. Эти события положили начало так называемой бархатной революции и привели к падению коммунистического режима в Чехословакии.
- 17 ноября** В ГДР сформировано коалиционное правительство.
- 19 ноября** В Праге (Чехословакия) образован Гражданский форум — оппо-

зиционная общественная организация, выдвинувшая программу демократизации страны.

В Словакии аналогом Гражданского форума стала возникшая тогда же организация «Общество против насилия».

- 20 ноября** ООН приняла международную Конвенцию по правам ребенка.
- 24 ноября** Правительство ЮАР объявило о завершении вывода войск из Намибии.
- 28 ноября** Канцлер ФРГ Гельмут Коль выступил в западногерманском Бундестаге с правительственным заявлением, содержащим 10 пунктов программы, направленной на воссоединение Германии. В частности, он предложил создать конфедерацию двух немецких государств — ФРГ и ГДР.
- 29 ноября** Парламент Чехословакии исключил из конституции страны статью о руководящей роли Коммунистической партии.
- 30 ноября** Находясь с официальным визитом в Италии, М.С. Горбачев выступил с речью в римском Капитолии.
В частности, он сказал: «Думаю, в свете событий уходящего года становится очевиднее желательность всевропейской встречи на высшем уровне, то есть Хельсинки-II. Можно было бы подумать о приближении ее сроков и проводить не в 1992 году, а скажем, уже в 1990 году ...».
(см.: Правда. 1989. 1 декабря)
- 1 декабря** Состоялась встреча М.С. Горбачева и Папы Римского Иоанна Павла II. Во время встречи было заявлено о желании обеих сторон установить дипломатические отношения между Ватиканом и СССР.
Из речи М.С. Горбачева в Ватикане: «Должен сказать, Ваше святейшество, что я был поражен тем, как народ откликается на наши предложения, размышления. Мы не настолько амбициозны, чтобы полагать, что являемся носителями некоей высокой спасительной миссии. <...> Нельзя претендовать на обладание абсолютной истиной, пытаться навязывать ее другим. <...> Но кое-кто уже заявляет, что обновлять Европу нужно только на основе западных ценностей, а все то, что от них отлично, должно быть отсечено. Нельзя так обращаться с народами, с их историей, традициями, идентичностью. Раньше Советский Союз обвиняли в экспорте революции. Теперь же делаются попытки экспортировать другие ценности. Это не тот путь, по которому нужно идти. <...> В этом, как и в других вопросах, для нас высшая власть — народ. Все зависит от того, какой он сделает выбор».

(см.: Запись беседы с Иоанном Павлом II опубликована в книге: Горбачев М.С. Годы трудных решений. М., 1993. С. 166–172)

- 1 декабря** Бывший руководитель ГДР Эрих Хонеккер и его ближайшие соратники исключены из рядов Социалистической единой партии Германии (СЕПГ) — до 1989 г. правящей в ГДР.
(см.: Независимая газета. 1994. 3 декабря)
- 2 декабря** Состоялась встреча Генерального секретаря ЦК КПСС М.С. Горбачева и Президента США Дж. Буша на теплоходе «Максим Горький» в Средиземном море у берегов Мальты (до 3 декабря 1989 г.).
- 3 декабря** В Восточном Берлине ЦК СЕПГ в полном составе подал в отставку. Создана комиссия для подготовки чрезвычайного съезда партии.
(см.: Международный ежегодник. Политика и экономика 1990. М., 1990. С. 409)
- 5 декабря** После встречи М.С. Горбачева с новыми руководителями Чехословакии Карелом Урбанеком и Ладиславом Адамцем опубликовано Заявление Советского правительства о событиях 1968 г. в Чехословакии. В нем, в частности, сказано: «Было констатировано, что КПСС и КПЧ дают тождественную оценку вводу войск пяти государств Варшавского Договора на территорию Чехословакии в 1968 году. Эта акция явилась вмешательством во внутренние дела ЧССР, не совместимым с нормами отношений между суверенными государствами. В беседе был затронут вопрос об условиях пребывания советских войск в Чехословакии. Решено рассмотреть его на консультациях соответствующих государственных ведомств двух стран».
(см.: Правда. 1989. 5 декабря)
- 8 декабря** Состоялся Чрезвычайный съезд Социалистической единой партии Германии (до 9 декабря 1989 г.).
Съезд отказался от старой партийной структуры. Председателем партии избран сторонник реформ Грегор Гизи. Принято решение добавить к названию партии слова «партия демократического социализма» (СЕПГ-ПДС). С 4 февраля 1990 г. эта партия называется просто ПДС.
(см.: Международный ежегодник. Политика и экономика 1990. М., 1990. С. 409)
- 10 декабря** Отставка Президента Чехословакии Густава Гусака. Формирование в Чехословакии правительства национального согласия, фактическая ликвидация коммунистического режима.
- 14 декабря** Президентом Чили избран Патрисио Эйлвин. Это означало окончание диктатуры Аугусто Пиночета.
- 15 декабря** Вооруженный разгон антиправительственного митинга в Тимишоаре (Румыния) (до 17 декабря 1989 г.).

24 декабря II Съезд народных депутатов СССР принял Постановление «О политической и правовой оценке советско-германского договора о ненападении от 1939 года».

В постановлении, в частности, отмечалось следующее: «Съезд народных депутатов СССР соглашается с мнением Комиссии, что договор с Германией о ненападении заключался в критической международной ситуации, в условиях нарастания опасности агрессии фашизма в Европе и японского милитаризма в Азии и имел одной из целей — отвести от СССР угрозу надвигавшейся войны. В конечном счете эта цель не была достигнута, а просчеты, связанные с наличием обязательств Германии перед СССР, усугубили последствия вероломной нацистской агрессии. В это время страна стояла перед трудным выбором <...>

Съезд считает, что содержание этого договора не расходилось с нормами международного права и договорной практикой государств, принятыми для подобного рода урегулирований. Однако как при заключении договора, так и в процессе его ратификации скрывался тот факт, что одновременно с договором был подписан «секретный дополнительный протокол», которым размежевывались «сферы интересов» договаривавшихся сторон от Балтийского до Черного моря, от Финляндии до Бессарабии».

Постановление официально осуждало пакт Молотова–Риббентропа как «акт личной власти», никак не отражавший «волю советского народа, который не несет ответственности за этот сговор». Подчеркивалось, что «переговоры с Германией по секретным протоколам велись Сталиным и Молотовым втайне от советского народа, ЦК ВКП(б) и всей партии, Верховного Совета и Правительства СССР».

(см.: Постановление Съезда народных депутатов СССР от 24 декабря 1989 г. № 979-1 «О политической и правовой оценке советско-германского договора о ненападении от 1939 года» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1989. № 29. Ст. 579)

24 декабря II Съезд народных депутатов СССР принял Постановление «О политической оценке решения о вводе советских войск в Афганистан в декабре 1979 года».

В документе, в частности, отмечалось следующее: «Съезд народных депутатов СССР поддерживает политическую оценку, данную Комитетом Верховного Совета СССР по международным делам решению о вводе советских войск в Афганистан в 1979 году, и считает, что это решение заслуживает морального и политического осуждения».

(см.: Постановление Съезда народных депутатов СССР от 24 декабря 1989 г. № 982-1 «О политической оценке решения о вводе советских войск в Афганистан в декабре 1979 года» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1989. № 29. Ст. 582)

- 25 декабря** В Румынии в результате восстания свергнут глава государства и Румынской коммунистической партии Николае Чаушеску.
- 27 декабря** Опубликовано послание М.С.Горбачева председателю Совета Фронта национального спасения Румынии Иону Илиеску.
- В документе, в частности, отмечалось: «Понимая всю сложность и значимость задач, стоящих перед Фронтом национального спасения, хочу заверить, что дружественный румынский народ встретит на путях обновления поддержку со стороны народов и руководства Советского Союза».
- (см.: Правда. 1989. 27 декабря)*

1990 год

- 9 января** Министерство иностранных дел Чехословакии потребовало вывести войска СССР с территории страны до конца 1990 г.
- 9 января** Президентом Сербии на первых многопартийных выборах избран лидер сербских коммунистов Слободан Милошевич.
- 18 января** Правительство Венгрии потребовало вывести войска СССР с территории страны в течение 1990 г. или не позднее 1991 г.
- 26 февраля** Начало вывода советских войск из Чехословакии.
- 2 марта** Завершились советско-монгольские переговоры о выводе из страны войск СССР. Принято решение об их выводе до 1992 г.
- 12 марта** В Болгарии представители правительства и оппозиции подписали на переговорах «круглого стола» соглашения по мирному переходу к демократической системе.
- 18 марта** В ГДР впервые прошли выборы на многопартийной основе.
- 24 апреля** Генеральный секретарь ЦК КПСС М.С.Горбачев встретился с Премьером Госсовета КНР Ли Пэнгом, находящимся в Москве с визитом.
- В ходе визита было подписано семь двусторонних соглашений: долгосрочная программа экономического, научного и технического сотрудничества; о сотрудничестве в изучении и исследовании космического пространства в мирных целях; основополагающие принципы взаимного сокращения войск и о мерах взаимного доверия в военной области в пограничных районах и некоторые другие.
- (см.: Дубинин Ю.А., Мартынов Б.Ф., Юрьева Т.В. История международных отношений (1975–1991 гг.). М.: РОССПЭН, 2006. С. 214)*

- 5 мая** Первая встреча министров иностранных дел Великобритании, СССР, США, Франции, ГДР и ФРГ (по формуле «4 + 2») по вопросу объединения Германии (Бонн).
- 18 мая** ГДР и ФРГ заключили договор «О создании валютного, экономического и социального союза между ФРГ и ГДР» (вступил в силу 1 июня 1990 г.).
- 29 мая** Государственный визит Президента СССР М.С.Горбачева в Канаду (до 30 мая 1990 г.).
Состоялись переговоры Президента СССР М.С.Горбачева с Премьер-министром Канады Б. Малруни.
- 30 мая** Государственный визит Президента СССР М.С.Горбачева в США (до 4 июня 1990 г.).
На Вашингтонских переговорах было подписано 24 документа по самым различным аспектам советско-американских отношений, в том числе Соглашение об уничтожении и недопроизводстве химического оружия. Также было принято и решение об ускорении подготовки договора по стратегическим наступательным вооружениям (СНВ-1).
Во время этого визита М.С.Горбачеву были вручены Медаль свободы им. Франклина Рузвельта, Премия мира Альберта Эйнштейна, почетная премия «Исторический деятель» от влиятельной религиозной организации Фонда «Призыв совести», Международная Премия мира имени Мартина Лютера Кинга.
- 1 июня** В ходе советско-американской встречи на высшем уровне в Вашингтоне подписано Соглашение о торговых отношениях между Союзом Советских Социалистических Республик и Соединенными Штатами Америки.
В документе, в частности, устанавливалось следующее: «Каждая Сторона без каких-либо условий предоставит товарам, происходящим из или экспортируемым на территорию другой Стороны, режим не менее благоприятный, чем тот, который предоставлен подобным товарам, происходящим из или экспортируемым на территорию любой третьей страны, во всех вопросах, относящихся к:
а) таможенным пошлинам и сборам любого вида, налагаемым на или в связи с импортом или экспортом, включая способ взимания таких пошлин или сборов;
б) способам оплаты импорта и экспорта и международного перевода таких платежей;
в) правилам и формальностям в связи с импортом и экспортом, включая те, которые относятся к таможенной очистке, транзиту, складированию и перегрузке;

д) налогам и другим внутренним сборам любого рода, применяемым прямо или косвенно к импортируемым товарам; и

е) правилам, касающимся продажи, покупки, перевозки, распределения, хранения и использования товаров на внутреннем рынке.

<...> Каждая Сторона предоставит товарам, происходящим из или экспортируемым на территорию другой Стороны, недискриминационный режим в отношении применения количественных ограничений и выдачи лицензий <...>».

(см.: Соглашение о торговых отношениях между Союзом Советских Социалистических Республик и Соединенными Штатами Америки. Вашингтон, 1 июня 1990 года // Бюллетень международных договоров. 1993. № 1. С. 64–75)

- 4 июня** В рамках визита Генерального секретаря ЦК КПСС М.С. Горбачева в США состоялась встреча в Сан-Франциско с Президентом Южной Кореи Ро Дэ У. Стороны договорились об установлении дипломатических отношений между СССР и Республикой Корея.
- 19 июня** Государства Бенилюкса, Франция и Германия заключили новую (Шенгенскую) конвенцию о режиме пересечения государственных границ.
- 2 августа** Начало иракской агрессии против Кувейта. Аннексия Кувейта Ираком.
Примечание: События в районе Персидского залива подвергли серьезным испытаниям советско-американское сближение, поскольку СССР традиционно осуществлял политическое, экономическое и военно-техническое сотрудничество с Ираком (например, с апреля 1972 г. действовал советско-иракский договор о дружбе и сотрудничестве).
- 2 августа** Совет Безопасности ООН принял резолюцию № 660 с осуждением агрессивных действий Ирака и требованием вывода иракских войск из Кувейта.
- 3 августа** Министр иностранных дел СССР Э.А. Шеварднадзе и Государственный секретарь США Дж. Бейкер огласили совместное советско-американское заявление, которое решительно осуждало иракскую акцию и призывало мировое сообщество предпринять соответствующие практические шаги, в частности, приостановить все поставки оружия Ираку. Тем самым советское руководство подтвердило отказ от логики холодной войны, курс на осуждение и противодействие иракской агрессии.
(см.: История внешней политики СССР и России в 1985–1999 гг.: проблемы, решения, результаты / Под общ. ред. А.В. Торкунова, (А.В. Мальгин, М.М. Наринский, А.Л. Чевевишников). — М.: Фонд современной истории, 2010. С. 25)
- 22 августа** Народная палата ГДР приняла решение о присоединении к ФРГ 3 октября 1990 г.

- 27 августа** Постоянные члены Совета Безопасности ООН согласовали план мирного урегулирования в Камбодже.
- 31 августа** Между ГДР и ФРГ подписан договор «Об установлении единства Германии («Об объединении»)». На основе договора ГДР автоматически становится частью ФРГ.
- 9 сентября** Состоялась встреча Генерального секретаря ЦК КПСС М.С. Горбачева и Президента США Дж. Буша в Хельсинки (Финляндия). На встрече обсуждались вопросы урегулирования кризиса в Персидском заливе.
- 12 сентября** Министры иностранных дел СССР, США, Великобритании, Франции, ГДР и ФРГ в Москве в присутствии Президента СССР М.С. Горбачева подписали Договор об окончательном урегулировании в отношении Германии.
- 28 сентября** Сербский республиканский парламент принял решение о ликвидации автономии Косово.
- 30 сентября** В Нью-Йорке было подписано соглашение об установлении дипломатических отношений между СССР и Республикой Корея.
- 3 октября** ГДР присоединилась к зоне действия Основного закона ФРГ, окончание объединения Германии.
- 19 ноября** В Париже в ходе встречи глав государств и правительств 22 государств НАТО и ОВД подписан Договор об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ).
- 21 ноября** В Париже на встрече глав государств и правительств государств-участников СБСЕ подписана парижская Хартия для новой Европы.
- 29 ноября** Совет безопасности ООН принял резолюцию № 678, санкционирующую использование военной силы для освобождения Кувейта.
- 22 декабря** В Хорватии принята конституция, объявлявшая Хорватию «государством хорватского народа».
- 23 декабря** В Словении проведен референдум, участники которого высказались за независимость Словении.

1.4. Распад СССР: Финал (1991)

1991 год

- 1 января** В Новогоднем обращении Президент СССР М.С.Горбачев выделил как первостепенную «задачу сохранения и обновления Союза Советских Социалистических Республик».
- 2 января** По просьбе ЦК Коммунистической партии Латвии (на платформе КПСС) в Риге отряд милиции особого назначения (ОМОН) взял под охрану Дом печати — бывшее издательство ЦК Коммунистической партии Латвии, национализированное руководством Латвийской Республики весной 1990 года.
- 2 января** Председатель Верховного Совета Литвы В.Ландсбергис объявил об отказе от моратория на Акт «О восстановлении независимости Литовского государства».
- 3 января** Верховный Совет Грузии принял закон о создании Национальной гвардии (по сути, антикоммунистического и националистического ополчения).
- 5 января** Начало осетино-грузинского конфликта.
По приказу Председателя Верховного Совета Грузии З.К.Гамсахурдиа подразделения грузинской милиции и Национальной гвардии вводятся в Южную Осетию. Начало осетино-грузинской войны.
- 6 января** Министерство обороны СССР приняло решение под предлогом «обеспечения призыва в Вооруженные Силы СССР» ввести подразделения воздушно-десантных войск в семь союзных республик: Литву, Латвию, Эстонию, Украину (западные районы), Армению, Грузию и Молдавию.
- 7 января** Принят Указ Президента СССР «О некоторых законодательных актах, принятых в декабре 1990 года в Грузинской ССР».
М.С.Горбачев осуждает декларацию о создании Юго-Осетинской Демократической Советской Республики и требует вывести

грузинские вооруженные формирования из региона. З.К. Гамсахурдия и Верховный совет Грузии игнорируют требование Президента СССР.

(см.: Указ Президента СССР от 7 января 1991 г. № УП-1286 «О некоторых законодательных актах, принятых в декабре 1990 года в Грузинской ССР» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1991. № 2. Ст. 59)

- 7 января** Массовые волнения в Литве в результате трехкратного увеличения розничных цен.
- 7 января** Первый секретарь ЦК Коммунистической партии Литвы Миколас Бурокаявичус обратился к М.С. Горбачеву с предложением ввести в Литве президентское правление.
- 7 января** В Вильнюс прибыл заместитель Министра обороны СССР генерал-полковник В.А. Ачалов (с 1981 года — член ЦК Коммунистической партии Литвы).
- 8 января** Состоялась переброска соединений воздушно-десантных войск Вооруженных Сил СССР в Прибалтику.
- 8 января** В Литве ушло в отставку правительство К.Д. Прунскене. Отставке правительства предшествовала кампания, организованная правыми националистическими организациями, которые обвиняли К.Д. Прунскене в предательстве интересов Литвы (в частности, в заключении с союзным Центром моратория на Акт о восстановлении независимости Литвы) и росте цен.
- 8 января** Состоялось совещание у заведующего Общим отделом ЦК КПСС Валерия Ивановича Болдина по вопросу о событиях в Литве.
В совещании участвовали член Политбюро ЦК КПСС, отвечающий за организационную работу Олег Семенович Шенин, секретарь ЦК КПСС по военно-промышленному комплексу Олег Дмитриевич Бакланов, Первый секретарь Компартии Литвы Миколас Бурокаявичус, Министр внутренних дел СССР Борис Карлович Пуго, Министр обороны СССР Дмитрий Тимофеевич Язов, Председатель КГБ СССР Владимир Андреевич Крючков.
- 8 января** Президент СССР М.С. Горбачев и Председатель Верховного Совета РСФСР Б.Н. Ельцин подписали Временное экономическое соглашение на 1991 год.
Суть соглашения — установление фиксированной суммы отчислений РСФСР в бюджет СССР в размере 23,4 млрд рублей.
- 10 января** Президент СССР М.С. Горбачев обратился к Верховному Совету Литовской Советской Социалистической Республики с требова-

нием «немедленно восстановить в полном объеме действие Конституции СССР и Конституции Литовской ССР, отменить ранее принятые конституционные акты»

(см.: *Обращение Президента СССР от 10 января 1991 г. № ОП-1304 «К Верховному Совету Литовской Советской Социалистической Республики»* // *Ведомости СНД и ВС СССР. 1991. № 3. Ст. 74*)

- 10 января** В Вильнюс прибыл заместитель Министра обороны СССР — Главнокомандующий Сухопутными войсками Валентин Иванович Варенников.
- 11 января** В течение дня 11 января 1991 г. специальные подразделения КГБ СССР и воздушно-десантных войск заняли Дом печати и здание Департамента охраны края в Вильнюсе, ретрансляционный телевизионный узел в Неменчине, другие общественные здания («партийная собственность») в Вильнюсе, Алитусе, Шяуляе.
- 11 января** Руководство Верховного Совета Литовской ССР призвало население республики выйти на улицы и принять участие в охране зданий Верховного Совета, радиоцентра, телебашни, телефонных станций.
- 11 января** Министерство иностранных дел Литовской ССР направило в адрес Министерства иностранных дел СССР ноту протеста в связи с «оккупационными действиями на территории республики советских военнотружущих».
- 11 января** В Вильнюсе (Литва) объявлено о создании «Комитета общественного спасения», который заявил, что совместно с «рабочими дружинами» берет на себя всю ответственность за судьбу республики. Одновременно представители Комитета обратились к парламенту Литвы с требованием о самороспуске и введении в республике прямого президентского правления.
- 11 января** Состоялся телефонный разговор Президента США Дж.Буша и Президента СССР М.С.Горбачева.
- Дж. Буш, в частности, отметил: «... меня беспокоят и даже мучают ваши внутренние проблемы ... Как человек посторонний, могу лишь сказать, что если вы сможете избежать применения силы, то это будет хорошо для ваших отношений с нами, да и не только с нами ...».
- М.С.Горбачев: «Именно к этому мы стремимся. И вмешаемся мы только в том случае, если прольется кровь или возникнут такие беспорядки, которые поставят под угрозу не только нашу Конституцию, но и жизни людей. Сейчас на меня и на Верховный Со-

вет оказывается колоссальное давление в пользу введения в Литве президентского правления. Я пока держусь, но, откровенно говоря, Верховный Совет Литвы и Ландсбергис, похоже, не способны на какое-то конструктивное встречное движение ... Ситуация и сегодня развивается неблагоприятно ... Я постараюсь исчерпать все возможности политического решения, лишь в случае очень серьезной угрозы пойду на какие-то крутые шаги».

(см.: *Архив Горбачев-Фонда, Фонд № 10, опись 2*)

11 января Принят Указ Президента СССР «Об утверждении общего положения о военно-политических органах».

В стране началось создание военно-политических органов, сосредоточенных на идеологической работе с личным составом Вооруженных Сил СССР, войск КГБ СССР, внутренних войск МВД СССР и железнодорожных войск.

(см.: *Указ Президента СССР от 11 января 1991 г. № УП-1306 «Об утверждении общего положения о военно-политических органах» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1991. № 3. Ст. 75*)

12 января Заместитель Министра обороны СССР генерал-полковник В.А. Ачалов берет на себя координацию действий подразделений Вооруженных Сил СССР в Вильнюсе.

12 января В Кремле под председательством Президента СССР М.С. Горбачева проходит заседание Совета Федерации, посвященное ситуации в Литовской ССР. В официальном сообщении говорится, что «крайне важно действовать политическими методами, на основе Конституции и законов СССР».

(см.: *Официальное сообщение о заседании Совета Федерации 12 января 1991 г. // Ведомости СНД и ВС СССР. 1991. № 3. Раздел третий. Ст. 142*)

12 января В ночь с 12 на 13 января 1991 г. армейские подразделения и специальные подразделения КГБ СССР берут штурмом здание телерадиокомитета и телевизионную вышку в Вильнюсе (Литва). Убиты 15 человек (в том числе был застрелен лейтенант группы «Альфа» В.В. Шатских), ранены и пострадали более 500 человек.

13 января Б.Н. Ельцин прибыл в Таллин (Эстония), где встречается с представителями трех прибалтийских республик.

Подписан Договор об основах межгосударственных отношений Российской Советской Федеративной Социалистической Республики и Латвийской Республики.

(см.: *Договор об основах межгосударственных отношений Российской Советской Федеративной Социалистической Республики и Латвийской Республики от 13 января 1991 г. // Российская газета. 1991. 16 января*)

- 14 января** Верховный Совет СССР утвердил Валентина Сергеевича Павлова на должность Премьер-министра СССР.
- 14 января** В перерыве заседаний Верховного Совета СССР М.С.Горбачев прокомментировал события в Литве 12 января 1991 г. (штурм телецентра).
В частности, он заявил журналистам: «... я не хотел вводить президентское правление и все, что с ним связано, и решил ограничиться хоть и строгим, но всего лишь предупреждением Верховному Совету Литвы ... Я узнал о случившемся рано утром. Сообщение о трагедии всех застало врасплох».
- 15 января** В газете «Советская Эстония» опубликовано Заявление руководителей Латвии, Литвы, России и Эстонии от 13 января 1991 г., в котором, в частности, говорится, что стороны признают государственный суверенитет друг друга и «выражают готовность оказать конкретную поддержку и помощь друг другу в случае возникновения угрозы их суверенитету».
(см.: *Советская Эстония. 1991. 15 января*)
- 15 января** Руководители трех прибалтийских республик СССР предложили созвать международную конференцию под эгидой ООН.
В газете «Советская Эстония» опубликовано Обращение руководителей Латвии, Литвы, России и Эстонии к Генеральному секретарю ООН с предложением незамедлительно созвать международную конференцию по урегулированию проблемы Балтийских государств.
(см.: *Советская Эстония. 1991. 15 января*)
- 15 января** Эстонская Республика ратифицировала Договор от 12 января 1991 г. об основах межгосударственных отношений РСФСР и Эстонской Республики.
(см.: *Бюллетень международных договоров, 1994. № 1*)
Примечание: Российская Федерация ратифицировала Договор от 12 января 1991 г. об основах межгосударственных отношений РСФСР и Эстонской Республики 26 декабря 1991 г. Обмен ратификационными грамотами состоялся в Таллине 14 января 1992 года.
- 15 января** В газете «Советская Эстония» опубликовано обращение Б.Н.Ельцина к российским военным, проходящим службу в Прибалтике, с призывом не участвовать в антинародных акциях.
(см.: *Советская Эстония. 1991. 15 января*)
- 15 января** Верховный Совет СССР утвердил Министром внутренних дел Б.К.Пуго, Министром иностранных дел СССР — Чрезвычайного и Полномочного посла СССР в США Александра Алексеевича Бессмертных.

- 15 января** Ленинградский журналист А.Г. Невзоров (ведущий популярной передачи «600 секунд») показал по Первой программе Центрального телевидения телефильм-репортаж под названием «Наши» о событиях в Вильнюсе, идущий вразрез с трактовкой в зарубежных, а также в советских либеральных СМИ. В этом репортаже он героизировал верный Москве вильнюсский ОМОН и советские войска, находившиеся на территории Литвы. Сюжет вызвал общественный резонанс, ряд советских политиков назвали его фальшивкой, ставящей целью оправдать применение войск против мирных граждан.
- 16 января** Принято Постановление Верховного Совета СССР «Об организации и мерах по обеспечению проведения референдума СССР по вопросу о сохранении Союза Советских Социалистических Республик».
- Проведение референдума назначено на 17 марта 1991 года. На референдум выносился вопрос, сформулированный следующим образом: «Считаете ли вы необходимым сохранение Союза Советских Социалистических Республик как обновленной федерации равноправных суверенных республик, в которой будут в полной мере гарантироваться права и свободы человека любой национальности?». Такая формулировка вопроса референдума носила юридически неопределенный характер, и в этом был глубокий смысл. Главной задачей референдума, который начал спешно готовится аппаратом ЦК КПСС сразу после провала попытки введения президентского правления в Литве, было сохранение бюрократических союзных структур, используя в качестве аргумента «волю народов СССР». Референдум был также политическим оружием консервативного крыла ЦК КПСС против нового Союзного договора.
- (см.: Постановление Верховного Совета СССР от 16 января 1991 г. № 1910-I «Об организации и мерах по обеспечению проведения референдума СССР по вопросу о сохранении Союза Советских Социалистических Республик» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1991. № 4. Ст. 87)*
- 18 января** В газете «Красная звезда» опубликованы письма ряда военачальников с обвинениями в адрес Председателя Верховного Совета РСФСР Б.Н. Ельцина в связи с его обращением к российским офицерам и солдатам в Прибалтике не участвовать в акциях против Прибалтийских республик.
- 20 января** Чрезвычайный Съезд народных депутатов Приднестровья объявил Приднестровскую Молдавскую Советскую Социалистическую Республику самостоятельным государством, которое имеет право как отдельный субъект (без Молдовы) войти в состав СССР.

- 20 января** Перестрелка с участием рижского ОМОНа у здания Министерства внутренних дел Латвии. Погибли 4 человека.
- 20 января** В Крыму состоялся референдум по вопросу: «Вы за воссоздание Крымской Автономной Советской Социалистической Республики как субъекта Союза ССР и участника Союзного договора?».
- Право участвовать в референдуме на тот момент имели 1 777 841 крымчан.
- На практике в референдуме приняли участие 1 441 019 чел. (81,3%). Из них за воссоздание Крымской Автономной ССР как субъекта СССР и участника Союзного договора высказались 1 343 855 чел. (93,26%).
- 22 января** Состоялось выступление Президента СССР М.С.Горбачева по Центральному телевидению СССР в связи с событиями в Литве и Латвии.
- Он, в частности, сказал: «... События, которые произошли в Вильнюсе и Риге, ни в коем случае не являются выражением линии президентской власти, ради которой она была создана. И поэтому решительно отвожу все спекуляции, все подозрения и наветы по этому поводу»
- (цит. по: Союз можно было сохранить. Белая книга: Документы и факты политики М.С.Горбачева по реформированию и сохранению многонационального государства. — М.: АСТ: АСТ Москва, 2007)*
- 23 января** Принят Указ Президента СССР «О совершенствовании управления г. Москвой».
- «В связи с разработкой Союзного Договора и Федеративного договора РСФСР, необходимостью правового оформления положения г. Москвы как столицы Союза ССР и Российской Федерации, нормализации жизнеобеспечения и функционирования города» Президент СССР образовал совместную комиссию из представителей Верховного Совета СССР и Верховного Совета РСФСР во главе с председателем Комитета Верховного Совета СССР Н.Д.Пивоваровым.
- Задача комиссии — рассмотрение «материалов, подготовленных комиссией Президента СССР, предложений Московского городского Совета народных депутатов, трудовых коллективов и отдельных граждан по вопросам совершенствования управления г. Москвой как столицей СССР и РСФСР».
- Президент СССР поручил комиссии в месячный срок разработать проект Закона СССР о статусе г. Москвы — столицы СССР и РСФСР.
- (см.: Указ Президента СССР от 23 января 1991 г. № УП-1344 «О совершенствовании управления г. Москвой» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1991. № 5. Ст. 133)*

- 26 января** В Харькове (Украина) открылся «Конгресс демократических сил суверенных республик» (до 27 января 1991 г.).
- В Конгрессе приняли участие более 40 политических партий и движений из 11 союзных республик, из них правом голоса обладают 34 организации. Размежевание по вопросу о сохранении единого союзного государства и демократического движения. РСФСР представляли: движение «Демократическая Россия», Союз трудящихся Кузбасса, Республиканская партия России, Свободная Демократическая партия России, Партия Конституционных демократов, Социал-демократическая партия России. Конгресс призвал своих сторонников ответить «нет» на Всесоюзном референдуме 17 марта 1991 года о сохранении СССР.
- 29 января** Принят Указ Президента СССР «Об образовании при Президенте СССР Комитета по координации деятельности правоохранительных органов».
- Согласно указу Комитет по координации деятельности правоохранительных органов создавался на основе «решений четвертого Съезда народных депутатов СССР о необходимости решительной активизации борьбы с экономическим саботажем, хищениями, коррупцией, посягательствами на жизнь, здоровье, честь, достоинство, имущество граждан и другими преступлениями». Преседателем Комитета был назначен Юрий Владимирович Голик.
- (см.: Указ Президента СССР от 29 января 1991 г. № УП-1407 «Об образовании при Президенте СССР Комитета по координации деятельности правоохранительных органов» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1991. № 6. Ст. 172)*
- 29 января** Принят Указ Президента СССР «О взаимодействии милиции и подразделений Вооруженных Сил СССР при обеспечении правопорядка и борьбе с преступностью».
- Этот акт был направлен на повышение координации деятельности Вооруженных Сил СССР и союзных правоохранительных органов. В частности, указ поручал военным и силам милиции проводить в городах и населенных пунктах совместное патрулирование.
- (см.: Указ Президента СССР от 29 января 1991 г. № УП-1408 «О взаимодействии милиции и подразделений Вооруженных Сил СССР при обеспечении правопорядка и борьбе с преступностью» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1991. № 6. Ст. 173)*
- 30 января** Президиум Верховного Совета РСФСР утвердил Положение «О Совете Федерации РСФСР».
- Согласно документу «Совет Федерации является координационным органом. Основные направления его деятельности: установление и развитие федеративных отношений; обсуждение наиболее важных законопроектов в сфере государственного устройства и международных отношений; определение и согласование ос-

новых направлений социально-экономической политики; выработка общей позиции по отношению к Союзному договору; обеспечение участия субъектов Федерации в реализации конституционных положений о национально-государственном устройстве РСФСР; выработка рекомендаций по разрешению межнациональных и территориальных споров; дача конкретных заключений о включении новых субъектов в федеративные отношения».

«Совет Федерации РСФСР образуется в составе Председателя Верховного Совета РСФСР (Председатель Совета Федерации), Председателей Верховных Советов республик, входящих в состав РСФСР, председателей Советов народных депутатов автономных областей и округов, краевых, областных, Московского и Ленинградского городских Советов народных депутатов».

(см.: Постановление Президиума Верховного Совета РСФСР от 30 января 1991 г. «О Положении “О Совете Федерации РСФСР”» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 6. Ст. 97)

- 30 января** Верховный Совет Кабардино-Балкарской АССР принял Декларацию о государственном суверенитете Кабардино-Балкарской Республики.
- 1 февраля** Президент СССР М.С. Горбачев сформировал делегации для обсуждения с представителями Латвийской, Литовской и Эстонской ССР комплекса политических, социальных и экономических вопросов. Делегации, соответственно, возглавляли первые заместители Премьер-министра СССР В.М. Величко, В.Х. Догужиев, заместитель Премьер-министра СССР Н.П. Лаверов.
- 1 февраля** Запрещено вещание «Радио России» на первой общесоюзной программе проводного вещания и в эфире радиостанции «Маяк».
- 1 февраля** В Москве подписан Договор между Российской Советской Федеративной Социалистической Республикой и Казахской Советской Социалистической Республикой.
- (см.: Договор между Российской Советской Федеративной Социалистической Республикой и Казахской Советской Социалистической Республикой от 1 февраля 1991 г. // Россия. 1991. 1 февраля)*
- 2 февраля** Состоялось совещание у Президента СССР М.С. Горбачева с участием А.Н. Яковлева, В.А. Медведева, В.В. Бакатина, Е.М. Примакова, В.И. Болдина, А.С. Черняева, Г.Х. Шахназарова и руководителя Пресс-службы Президента СССР Виталия Никитича Игнатенко.
- М.С. Горбачев сказал: «Перестройка не состоялась» — на такой формулировке смыкаются левые и правые. Нам надо говорить о реальных достижениях перестройки. Ушел бы, если бы было спокойно. Но тогда на 50 лет зигзаг. Ближайшие поколения будут

проклинать, а потом оценят ... Нам хотят навязать только такой подход: “капитализм или социализм”».

(см.: *Союз можно было сохранить. Белая книга: Документы и факты политики М.С.Горбачева по реформированию и сохранению многонационального государства*. — М.: АСТ: АСТ Москва, 2007)

6 февраля Выступление Президента СССР М.С.Горбачева по Центральному телевидению с призывом к гражданам принять участие во Всесоюзном референдуме о сохранении СССР.

8 февраля Указом Президента СССР создана Всесоюзная государственная телерадиовещательная компания.

(см.: *Указ Президента СССР от 8 февраля 1991 г. № УП-1441 «О создании Всесоюзной государственной телерадиовещательной компании» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1991. № 7. Ст. 188*)

11 февраля Министерство иностранных дел СССР направило руководству Исландии ноту протеста в связи с тем, что парламент Исландии принял решение о признании государственной независимости Литовской Республики.

11 февраля Президент СССР своим распоряжением утвердил персональный состав Комиссии для разработки проекта Закона СССР о статусе города Москвы — столицы СССР и РСФСР.

В состав Комиссии, в частности, были включены:

Пивоваров Николай Дмитриевич — Председатель Комитета Верховного Совета СССР по вопросам работы Советов народных депутатов, развития управления и самоуправления (руководитель);

Бойко Алексей Николаевич — председатель подкомитета Комитета Верховного Совета СССР по вопросам экономической реформы;

Быков Роланд Анатольевич — художественный руководитель объединения «Юность» киностудии «Мосфильм», член Комитета Верховного Совета СССР по науке;

Васильев Всеволод Иванович — директор Всесоюзного научно-исследовательского института советского государственного строительства и законодательства;

Гончар Николай Николаевич — заместитель председателя Московского городского Совета народных депутатов, председатель Бауманского районного Совета народных депутатов города Москвы;

Кутафин Олег Емельянович — ректор Московского юридического института;

Музыкантский Александр Ильич — заместитель председателя исполкома Московского городского Совета народных депутатов;

Подопригора Владимир Николаевич — заместитель Председателя Комитета Верховного Совета РСФСР по вопросам межреспубликанских отношений, региональной политики и сотрудничеству;

Слива Анатолий Яковлевич — заместитель заведующего Отделом по вопросам работы Советов народных депутатов Секретариата Верховного Совета СССР;

Шахрай Сергей Михайлович — Председатель Комитета Верховного Совета РСФСР по законодательству; и др.

(см.: Распоряжение Президента СССР от 11 февраля 1991 г. № рп-1448 «О Комиссии по разработке проекта Закона СССР о статусе города Москвы — столицы СССР и РСФСР»)

(цит. по: Библиотека нормативно-правовых актов СССР: URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/usr_18175.htm)

19 февраля Б.Н.Ельцин, выступая по Центральному телевидению, обвинил М.С.Горбачева в «предательстве перестройки» и призвал его уйти в отставку.

20 февраля Принято Постановление Верховного Совета СССР «О выступлении по Центральному телевидению 19 февраля 1991 года Председателя Верховного Совета РСФСР Б.Н.Ельцина».

В постановлении, в частности, отмечалось следующее: «... содержащиеся в выступлении ... Б.Н.Ельцина положения и призывы, направленные на замену законно избранных высших органов власти страны, немедленную отставку Президента СССР входят в противоречие с Конституцией СССР и создают в стране чрезвычайную ситуацию... Просить Верховный Совет РСФСР ... определить свое отношение к указанному выступлению Б.Н.Ельцина».

(см.: Постановление Верховного Совета СССР от 20 февраля 1991 г. № 1970-1 «О выступлении по Центральному телевидению 19 февраля 1991 года Председателя Верховного Совета РСФСР Б.Н.Ельцина» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1991. № 9. Ст. 204)

21 февраля Заместитель Председателя Верховного Совета РСФСР Светлана Петровна Горячева на сессии Верховного Совета РСФСР обнародовала «Политическое заявление Верховному Совету и Съезду» (так называемое Письмо шести).

В этом документе ряд членов руководства Верховного Совета РСФСР (С.П.Горячева, Б.М.Исаев, В.Б.Исаков, А.А.Вешняков, Р.А.Абдулатипов, В.Г.Сыроватко) обвинили Б.Н.Ельцина в развале Союза ССР, РСФСР, борьбе за власть и неспособности вернуть деятельность Верховного Совета «на путь консолидации и созидательной работы».

22 февраля Начало массовых митингов в Москве в поддержку Б.Н.Ельцина (до 24 февраля 1991 г.).

- 25 февраля** Подготовлен проект Договора о Союзе Суверенных Республик.
- 27 февраля** Коммунистическая партия РСФСР провела Всесоюзную конференцию «За великую и неделимую Россию»
- 1 марта** Начало бессрочной (до отставки союзного правительства) политической забастовки шахтеров Кузбасса.
- 2 марта** Верховный Совет Республики Молдовы ввел в оборот собственную национальную валюту — купон.
- 3 марта** В Латвийской Республике прошел опрос «За демократическую и независимую Латвию».
Участвовали 87,6% включенных в списки для опроса, за независимость республики высказались «за» — 73,6% участников.
- 3 марта** Состоялся референдум о восстановлении независимости Эстонской Республики. Участвовали 82,2% имевших право голоса, высказались «за» — 77,8% участников референдума.
- 9 марта** Опубликован проект Договора о Союзе Суверенных Государств.
(см.: *Известия*. 1991. 9 марта)
- 9 марта** На встрече в Центральном доме кинематографистов Президент РСФСР Б.Н. Ельцин сказал: «Нам не нужен Союз в таком виде, в котором он существует сейчас. Нам не нужен такой центр — огромный, бюрократический ... Шесть лет, пока перестройка шла, все убеждали нас, что мы разрушим эту систему, что мы действительно идем на демократические преобразования. Это оказалось ложью»
(цит. по.: *Советская Россия*. 1991. 12 марта)
- 10 марта** Массовый митинг в Москве в поддержку Б.Н. Ельцина, бастующих шахтеров и суверенитета России (до 300 тыс. человек).
- 13 марта** Бывший председатель Социалистической единой партии Германии и экс-председатель Государственного Совета Германской Демократической Республики Эрих Хонеккер, который после объединения Германии укрывался в госпитале Западной группы войск СССР в городке Белиц в окрестностях Потсдама, вместе с женой Марго вывезен самолетом Военно-транспортной авиации СССР в Москву в качестве «личного гостя» М.С. Горбачева.
- 17 марта** Состоялся Всесоюзный референдум по вопросу о сохранении СССР как обновленной федерации равноправных суверенных государств.
Примечание: На практике референдум проводился не на всей территории СССР. Согласно официальным данным Центральной комиссии референдума СССР рефе-

референдум состоялся в РСФСР, Украинской ССР, Белорусской ССР, Узбекской ССР, Азербайджанской ССР, Киргизской ССР, Таджикской ССР, Туркменской ССР, в республиках, входящих в состав РСФСР, Узбекской ССР и Азербайджанской ССР, в Абхазской АССР, входящей в состав Грузинской ССР, а также при советских учреждениях и воинских частях за границей. В Грузинской ССР, Литовской ССР, Молдавской ССР, Латвийской ССР, Армянской ССР и Эстонской ССР, в Аджарской АССР, входящей в состав Грузинской ССР республиканские комиссии референдума не были созданы.

(см.: *Правда*. 1991. 27 марта)

Всего в списки граждан, имеющих право участвовать в референдуме СССР, было включено 185 647 355 человек, приняли участие в голосовании 80,0%, из них ответили «да» — 76,4% голосовавших.

- 17 марта** В ходе Всесоюзного референдума о сохранении СССР в РСФСР граждане дополнительно голосовали по вопросу: «Считаете ли вы необходимым введение поста Президента РСФСР, избираемого всенародным голосованием» (на территории Татарской АССР референдум по вопросу о необходимости введения поста Президента РСФСР не проводился). В РСФСР в списки граждан было включено 105 643 364 человека, приняли участие в голосовании 75,4%. В РСФСР «да» Союзу — сказали 71,3%, «да» — введению поста Президента РСФСР — 70%.
- 17 марта** В ходе Всесоюзного референдума о сохранении СССР в Украине граждане дополнительно голосовали по вопросу: «Согласны ли вы с тем, что Украина должна быть в составе Союза суверенных государств на основе Декларации о государственном суверенитете Украины». В Украинской ССР в списки граждан было включено 37 732 178 человек, приняли участие 83,5%. В Украинской ССР «да» Союзу — сказали 70,2%, «да» — суверенитету Украины 83%.
- 17 марта** В ходе Всесоюзного референдума о сохранении СССР в Казахской ССР голосование проводилось по собственному вопросу, сформулированному Верховным Советом республики: «Считаете ли вы необходимым сохранение Союза ССР как Союза равноправных суверенных государств».
- 23 марта** Резкое обострение обстановки в Цхинвали и во всей Юго-Осетинской автономной области. Переговоры Б.Н.Ельцина с Председателем Верховного Совета Республики Грузия З.К.Гамсахурдия в поселке Казбеги с попыткой урегулировать обстановку.
- 25 марта** Принято Постановление Кабинета Министров СССР «О временном приостановлении в г. Москве проведения митингов, уличных шествий и демонстраций».

Как указано в постановлении, в целях «обеспечения общественного порядка и спокойствия» в Москве с 26 марта по 15 апреля 1991 года запрещается проведение всех массовых мероприятий. Постановление было принято в связи с намеченной движением «Демократическая Россия» на 28 марта 1991 г. общемосковской манифестацией в защиту демократии и протеста против бюрократической союзной системы и политики М.С. Горбачева.

(см.: Постановление Кабинета Министров СССР от 25 марта 1991 года № 120 «О временном приостановлении в г. Москве проведения митингов, уличных шествий и демонстраций» // Цит по.: Распад СССР: документы и факты (1986–1992 гг.): в 2 т. / Т. 1: Нормативные акты. Официальные сообщения. — М.: Волтерс Клувер, 2009. С. 361–362)

26 марта Принят Указ Президента СССР «О создании Главного управления Министерства внутренних дел СССР по городу Москве и Московской области».

В соответствии с указом Главные управления милиции Москвы и Московской области выводятся из подчинения Мосгорисполкома, Мособлисполкома, а также МВД РСФСР и подчиняются непосредственно МВД СССР.

(см.: Указ Президента СССР от 26 марта 1991 года № УП-1719 «О создании Главного управления Министерства внутренних дел СССР по городу Москве и Московской области» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1991. № 14. Ст. 412)

27 марта Председатель исполкома Моссовета Юрий Михайлович Лужков и народные депутаты СССР Юрий Николаевич Афанасьев и Аркадий Николаевич Мурашов, подписавшие от имени координационного совета движения «Демократическая Россия» обращение с призывом к москвичам принять участие в намеченной на 28 марта 1991 г. общемосковской манифестации, приглашены для беседы к Вице-президенту СССР.

На встрече Г.И. Янаев в присутствии Министра внутренних дел СССР Б.К. Пуго и Председателя КГБ СССР В.А. Крючкова предупреждает их об ответственности за «призыв к организации не разрешенной правительством СССР манифестации».

(цит. по.: Правда. 1991. 28 марта)

27 марта В Москву введены внутренние войска МВД СССР с целью предупредить общемосковскую манифестацию против политики союзного руководства, намеченную на 28 марта 1991 г. Эти действия стали новой попыткой «консерваторов» из ЦК КПСС опробовать силовые методы политической борьбы.

28 марта Открылся III (внеочередной) Съезд народных депутатов РСФСР.

28 марта III (внеочередной) Съезд народных депутатов РСФСР принял решение приостановить действие Постановления Кабинета Мини-

стров СССР от 25 марта 1991 г. «О временном приостановлении в г. Москве проведения митингов, уличных шествий и демонстраций» и Указа Президента СССР от 26 марта 1991 г. «О создании Главного управления Министерства внутренних дел СССР по городу Москве и Московской области».

(см.: Постановление Съезда народных депутатов РСФСР от 28 марта 1991 года «О приостановлении действий Постановления Кабинета Министров СССР “О временном приостановлении в г. Москве проведения митингов, уличных шествий и демонстраций” и Указа Президента СССР “О создании Главного управления Министерства внутренних дел СССР по городу Москве и Московской области”» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 14. Ст. 477)

- 28 марта** После отказа М.С.Горбачева выполнить требования Внеочередного III Съезда народных депутатов РСФСР приостановить действия Постановления Кабинета Министров СССР «О временном приостановлении в г. Москве проведения митингов, уличных шествий и демонстраций» и Указа Президента СССР «О создании Главного управления Министерства внутренних дел СССР по городу Москве и Московской области» депутаты прекратили свою работу до 10 часов 00 минут 29 марта 1991 года (к этому времени все дополнительные силы милиции и внутренних войск МВД СССР должны быть убраны с улиц Москвы).
- 29 марта** К 10:00 ч. по московскому времени из Москвы выведены дополнительные силы милиции и внутренних войск МВД СССР, введенные в столицу 27 марта 1991 г. союзным руководством.
- 29 марта** Верховный Совет СССР заслушал сообщение Министра внутренних дел СССР Б.К.Пуго об обстановке в столице СССР — городе Москва.
- 31 марта** Состоялся всенародный референдум о восстановлении государственной независимости Грузии. В референдуме приняли участие 90,50% избирателей, из которых за государственную независимость Грузии проголосовали 98,93%.
- 1 апреля** Верховный Совет СССР принял Постановление «О положении в Юго-Осетинской автономной области».
- В этом документе Верховный Совет СССР отметил, что «несмотря на усилия, предпринимаемые Президентом СССР и руководящими органами страны по урегулированию конфликта и стабилизации положения в Юго-Осетинской автономной области, обстановка в области в последние дни достигла критической отметки. Имеющийся там контингент внутренних войск МВД СССР уже не в состоянии обеспечить соблюдение Конституции СССР».

Учитывая сложившееся положение, Верховный Совет СССР постановил: «Рекомендовать Президенту СССР в соответствии с пунктом 15 статьи 127.3 Конституции СССР ввести чрезвычайное положение на всей территории Юго-Осетинской автономной области силами внутренних войск МВД СССР».

(см.: Постановление Верховного Совета СССР от 1 апреля 1991 г. № 2076-1 «О положении в Юго-Осетинской автономной области» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1991. № 15. Ст. 422)

2 апреля Кабинет Министров СССР повысил государственные розничные цены в среднем на 55% (на отдельные товары — в 3–4 раза) при компенсации повышения цен в 60 рублей.

5 апреля III (внеочередной) Съезд народных депутатов РСФСР принял Постановление «О Союзе Суверенных Республик (Союзном договоре) и порядке его подписания».

В документе, в частности, отмечалось:

«Съезд народных депутатов РСФСР, осуществляя волю народов Российской Федерации, выраженную в итогах референдума о сохранении Союза ССР, постановляет:

1. Подтвердить решимость РСФСР подписать Договор о Союзе Суверенных Республик (Союзный договор).

2. Принять за основу представленный третьему (внеочередному) Съезду народных депутатов РСФСР проект Договора о Союзе Суверенных Республик (Союзный договор).

Верховному Совету РСФСР в течение апреля 1991 года завершить работу по согласованию положений проекта Договора с Верховными Советами республик, входящих в РСФСР».

Съезд поручил Верховному Совету РСФСР совместно с Комиссией второго (внеочередного) Съезда народных депутатов РСФСР по разработке предложений к проекту Союзного договора доработать указанный проект Постановления и проект Договора о Союзе Суверенных Республик с учетом предложений и поправок, внесенных народными депутатами РСФСР на настоящем Съезде, и внести предложения по порядку подписания Союзного договора.

(см.: Постановление Съезда народных депутатов РСФСР от 5 апреля 1991 г. «О Союзе Суверенных Республик (Союзном договоре) и порядке его подписания» // Ведомости СНД и ВС РСФСР, 1991. № 16. Ст. 502)

5 апреля III (внеочередной) Съезд народных депутатов РСФСР принял Постановление «Об основных началах национально-государственного устройства РСФСР (О Федеративном договоре)».

В документе, в частности, отмечалось следующее:

«1. Российская Советская Федеративная Социалистическая

Республика есть суверенное государство, созданное исторически объединившимися в нем народами.

Съезд народных депутатов РСФСР гарантирует территориальную целостность Российской Федерации и всех составляющих ее субъектов.

2. Принять за основу проект Федеративного договора и опубликовать его для всенародного обсуждения <...> В течение апреля 1991 года доработать Договор и предложить его для подписания всем субъектам РСФСР <...>

4. Законы СССР, принятые в пределах полномочий, переданных Союзу Российской Федерацией, действуют на всей территории РСФСР. Законы и иные нормативные акты РСФСР, принятые в пределах полномочий, переданных ей субъектами Федерации, обладают высшей юридической силой на всей территории РСФСР. Законы и иные нормативные акты, принятые в республиках, входящих в состав РСФСР, в пределах их полномочий, обладают высшей юридической силой на их территории. Нормативные акты, принятые в пределах полномочий национальных автономий, краев и областей, обладают высшей юридической силой на их территориях.

5. Поручить Верховному Совету РСФСР определить порядок преобразования Адыгейской, Горно-Алтайской, Карачаево-Черкесской и Хакаской автономных областей в национально-государственные образования в соответствии с принятыми ими постановлениями и декларациями о суверенитете.

Согласно статье 72 Конституции РСФСР внести вопрос об образовании новых республик на утверждение Верховного Совета СССР.

6. Признать право автономных областей и автономных округов на выход из состава краев и областей.

Поручить Верховному Совету РСФСР совместно с представителями автономных областей и автономных округов (национальных автономий) подготовить и внести на очередной Съезд народных депутатов РСФСР законодательный акт “О национальной автономии”, предусмотрев повышение их статуса в решении вопросов социально-экономического, политико-правового и культурно-национального развития.

7. Поручить Верховному Совету РСФСР совместно с представителями краев и областей Российской Федерации (исходя из того, что края и области Российской Федерации становятся полноправными субъектами РСФСР) подготовить законодательный акт “Об административно-территориальном образовании (крае и области) РСФСР”, предусмотрев повышение их статуса и само-

стоятельность в решении социально-экономических, политико-правовых и культурно-национальных вопросов».

Съезд народных депутатов РСФСР также поручил Верховному Совету РСФСР и Совету Федерации РСФСР доработать проект Постановления и проект Федеративного договора с учетом предложений и поправок, внесенных народными депутатами РСФСР на настоящем Съезде, консультируясь при этом с Верховными Советами республик, входящих в состав РСФСР, Советами народных депутатов национальных автономий, краевыми и областными Советами народных депутатов, и подготовить Федеративный договор к подписанию.

(см.: Постановление Съезда народных депутатов РСФСР от 5 апреля 1991 г. «Об основных началах национально-государственного устройства РСФСР (О Федеративном договоре)» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 16. Ст. 501)

5 апреля

На III (внеочередном) Съезде народных депутатов РСФСР Б.Н. Ельцину удалось добиться решительной поддержки своим планам политических и экономических реформ.

В Постановлении Съезда народных депутатов РСФСР «О перераспределении полномочий между высшими государственными органами РСФСР для осуществления антикризисных мер и выполнения решений Съездов народных депутатов РСФСР», в частности, устанавливался следующий порядок деятельности органов власти:

«В процессе реализации антикризисных полномочий:

Верховный Совет РСФСР вправе издавать законы по вопросам, отнесенным к компетенции Съезда народных депутатов РСФСР (кроме принятия Конституции РСФСР), с последующим внесением таких законов на утверждение Съезда народных депутатов РСФСР;

Председатель Верховного Совета РСФСР и Председатель Совета Министров РСФСР вправе издавать обязательные для исполнения на территории РСФСР распоряжения в рамках законодательства РСФСР.

Решения Верховного Совета РСФСР, Президиума Верховного Совета РСФСР, Председателя Верховного Совета РСФСР, предусматривающие введение мер чрезвычайного характера на отдельных территориях Российской Федерации, принимаются по согласованию с высшими органами государственной власти республик, входящих в состав РСФСР, с краевыми, областными, автономных областей, автономных округов Советами народных депутатов».

(см.: Постановление Съезда народных депутатов РСФСР от 5 апреля 1991 г. «О перераспределении полномочий между высшими государственными органами РСФСР для осуществления антикризисных мер и выполнения решений Съездов народных депутатов РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 15. Ст. 495)

- 5 апреля** III (внеочередной) Съезд народных депутатов РСФСР принял решение о проведении всенародных выборов Президента РСФСР 12 июня 1991 года.
- 5 апреля** Завершение работы III (внеочередного) Съезда народных депутатов РСФСР.
- 9 апреля** Верховный Совет Грузии на основании результатов всенародного референдума, объявил о восстановлении государственной независимости Грузии.
Верховный Совет Грузии принял Акт о восстановлении государственной независимости Грузии от 9 апреля 1991 г. и ввел должность Президента Республики Грузия.
(см.: Акт о восстановлении государственной независимости Грузии от 9 апреля 1991 г. // Ведомости Верховного Совета Грузинской ССР. 1991. № 11. С. 136–137)
- 10 апреля** Президент СССР предпринял новую попытку укрепить свое политическое влияние.
На заседании Совета Безопасности СССР М.С. Горбачев отказался от ставки на административные методы и «силовиков» и взял курс на выработку новой программы действий Президента СССР совместно с популярными руководителями республик, выступающих за сохранение обновленного Союза.
Впоследствии эта программа действий получила название «Ново-Огаревский процесс».
- 10 апреля** Министерство юстиции СССР официально зарегистрировало Коммунистическую партию Советского Союза как общественную организацию.
- 13 апреля** В Казань открылся I Всесоюзный курултай (конгресс) Татарской партии национальной независимости «Иттифак».
Главные цели «Иттифак» — возрождение татарской нации, восстановление государственной независимости татарского народа, реализация неотъемлемых прав татарского народа как субъекта международного права. В числе требований «Иттифак» включен вопрос о присоединении к Татарской ССР части территорий Башкирской ССР, а также территорий компактного проживания татар в Ульяновской и Пермской областях. Лидер партии — Фаузия Ауахадиевна Байрамова.
- 15 апреля** Принято Постановление Президиума Верховного Совета СССР «О порядке обсуждения в Верховном Совете СССР проекта Союзного Договора в свете итогов референдума СССР, состоявшегося 17 марта 1991 года».

- 17 апреля** Верховный Совет Армении принял Постановление «О национализации имущества компартии Армении и ЛКСМ Армении».
- 18 апреля** Принят Закон Республики Татарстан «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) Республики Татарстан».
- Закон дал новую редакцию преамбулы, названия главы шестой, статей 64 и 70 Конституции Республики Татарстан, из которых изъяты положения о том, что республика находится в составе РСФСР и о верховенстве законов РСФСР над законами Республики Татарстан.
- (см.: Закон Республики Татарстан от 18 апреля 1991 г. N 832-XII «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) Республики Татарстан» // Электронный фонд нормативных документов «Кодекс»: URL: <http://docs.kodeks.ru/document/917037349>)*
- 23 апреля** В Ново-Огареве по инициативе М.С.Горбачева прошла встреча руководителей союзных республик.
- Принято Совместное заявление Президента СССР и руководителей девяти союзных республик «О безотлагательных мерах по стабилизации обстановки в стране и преодолению кризиса», которое сразу стали называть по числу участников «Соглашение 9+1».
- Во встрече с Президентом СССР участвовали руководители РСФСР, Украинской ССР, Белорусской ССР, Азербайджана, Казахстана, Кыргызстана, Узбекистана, Таджикистана и Туркменистана.
- Ключевая идея «Соглашения «9+1» — быстрая разрядка политической обстановки в СССР. М.С.Горбачев фактически попытался обменять политическую поддержку руководителей республик на обещание утвердить в августе 1991 года новый Союзный договор, а до конца 1991 года принять Конституцию обновленного Союза, провести выборы новых органов власти Союза и республик.
- (см.: Совместное заявление Президента СССР и руководителей девяти союзных республик «О безотлагательных мерах по стабилизации обстановки в стране и преодолению кризиса» // Известия. Московский вечерний выпуск. 1991. 24 апреля)*
- 24 апреля** Принят Закон РСФСР «О выборах Президента РСФСР».
- Согласно закону «Президентом РСФСР может быть избран только гражданин РСФСР не моложе 35 и не старше 65 лет, обладающий в соответствии с настоящим Законом избирательным правом. Президент РСФСР избирается сроком на 5 лет. Один и тот же гражданин не может быть Президентом РСФСР более двух сроков подряд».
- Голосование по выборам Президента РСФСР является тайным и осуществляется гражданами непосредственно. Контроль за волеизъявлением граждан не допускается.

Голосование проводится одновременно по кандидатам в Президенты РСФСР и предлагаемым ими кандидатам в вице-президенты РСФСР.

(см.: Закон РСФСР от 24 апреля 1991 года № 1096-I «О выборах Президента РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 17. Ст. 510)

24 апреля Принят Закон РСФСР «О Президенте РСФСР».

Согласно закону Президент РСФСР является высшим должностным лицом РСФСР и главой исполнительной власти в РСФСР. Президент РСФСР обладает правом законодательной инициативы; подписывает и обнародует законы РСФСР.

В отличие от Президента СССР, которого избирал Съезд народных депутатов, выборы Президента РСФСР осуществляются гражданами РСФСР «на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании».

Одновременно с Президентом РСФСР избирается вице-президент РСФСР. Кандидатуру вице-президента РСФСР предлагает кандидат в Президенты РСФСР.

(см.: Закон РСФСР от 24 апреля 1991 года № 1098-I «О Президенте РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 17. Ст. 512)

24 апреля Начало работы объединенного Пленума ЦК и ЦКК КПСС по вопросу о соблюдении конституционной законности и поддержке «Соглашения 9+1» (до 25 апреля 1991 г.).

На Пленуме «консервативное крыло» коммунистов во главе с Первым секретарем Коммунистической партии РСФСР Иваном Кузьмичем Полозковым попыталось обвинить М.С.Горбачева в развале страны и потребовать введения в СССР чрезвычайного положения. В ответ М.С.Горбачев заявляет о своем намерении уйти в отставку с партийных постов.

25 апреля В ходе работы объединенного Пленума ЦК и ЦКК КПСС состоялось экстренное заседание Политбюро ЦК КПСС, на котором было решено, «исходя из высших интересов страны, народа, партии, снять с рассмотрения выдвинутое М.С.Горбачевым предложение о его отставке с поста Генерального секретаря ЦК КПСС». Предложение Политбюро ЦК КПСС было поддержано подавляющим большинством при 13 — «против» и 14 — «воздержавшихся».

(см.: РГАСПИ. Ф. 89. Оп. 12. Д. 26)

25 апреля Завершение работы объединенного Пленума ЦК и ЦКК КПСС. Пленум принял решение созвать осенью 1991 года внеочередной Съезд КПСС.

26 апреля Верховным Советом РСФСР принят Закон «О реабилитации репрессированных народов».

Согласно Ст. 3 закона реабилитация означала признание и осуществление права репрессированных народов на восстановление территориальной целостности, существовавшей до «антиконституционной политики насильственного перекраивания границ». В результате в российских республиках Северного Кавказа начинается быстрое формирование общественно-политических движений националистической направленности.

Предусмотренный статьей 6 закона переходный период позволил сразу после принятия закона заблокировать его реализацию. Тем не менее сам факт принятия подобного закона стал юридическим основанием ряда затяжных национально-территориальных конфликтов на Северном Кавказе.

(см.: Закон РСФСР от 26 апреля 1991 г. № 1107-1 «О реабилитации репрессированных народов» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 18. Ст. 572)

- 29 апреля** Начало операции «Кольцо» с участием Вооруженных Сил СССР и Азербайджанского ОМОНа по взятию под контроль территории Нагорно-Карабахской автономной области. Предусматривалась депортация лиц армянской национальности. Операция продолжалась в течение всего лета 1991 года и прекратилась только после провала ГКЧП.
- 30 апреля** Поездка Б.Н. Ельцина в Кузбасс с планом перевода шахт под юрисдикцию России и прекращения забастовки (до 1 мая 1991 г.).
- 4 мая** Собрание народных депутатов Советов всех уровней Южной Осетии отменяет решение о провозглашении Юго-Осетинской Советской Республики и возвращает республике статус автономной области Грузии. Это решение отвергается Верховным Советом Грузии.
- 5 мая** Решением Президиума Верховного Совета РСФСР создается Комитет государственной безопасности РСФСР.
- 6 мая** Подписан Протокол о создании КГБ РСФСР между Председателем Верховного Совета РСФСР Б.Н. Ельциным и Председателем КГБ СССР В.А. Крючковым. Исполняющим обязанности Председателя КГБ РСФСР назначен генерал-майор Виктор Валентинович Иваненко.
- 6 мая** В России учрежден Конституционный Суд РСФСР.
Принят Закон РСФСР от 6 мая 1991 г. «О Конституционном Суде РСФСР».
Согласно закону «Конституционный Суд РСФСР является высшим судебным органом защиты конституционного строя РСФСР,

осуществляющим судебную власть в форме конституционного судопроизводства».

В преамбуле закона так объяснялась необходимость создания этого органа:

«Обеспечение верховенства Конституции РСФСР и ее непосредственного действия на всей территории РСФСР является неотъемлемой чертой демократического правового государства Российской Федерации. <...> В соответствии с принципами разделения властей конституционный контроль передается в ведение судебной власти как наиболее беспристрастной и независимой. Учреждение Конституционного Суда РСФСР должно послужить укреплению конституционного строя Российской Федерации, утверждению начал законности в правотворчестве и правоприменении».

(см.: Закон РСФСР от 6 мая 1991 г. «О Конституционном Суде РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 19. Ст. 621)

- 12 мая** На полигоне Капустин Яр с участием американских специалистов уничтожена последняя межконтинентальная баллистическая ракета (СС-20 по классификации НАТО).
- 13 мая** Начало регулярного вещания российского телевидения.
- 21 мая** Начал работу IV Съезд народных депутатов РСФСР (до 25 мая 1991 г.).
- 21 мая** Вступил в силу Закон РСФСР от 6 мая 1991 г. «О Конституционном Суде РСФСР» (после опубликования текста закона в «Российской газете»).
- 22 мая** Принято Постановление Верховного Совета СССР «О проекте Союзного Договора».
- Верховный Совет СССР принял решение привести проект Союзного Договора в соответствие с итогами референдума СССР, состоявшегося 17 марта 1991 года.
- (см.: Постановление Верховного Совета СССР от 22 мая 1991 г. № 2187-I «О проекте Союзного Договора» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1991. № 22. Ст. 635)
- 24 мая** IV Съезд народных депутатов РСФСР принял Закон РСФСР «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) РСФСР».
- Основная новелла конституционных поправок — появление в Конституции главы «Президент РСФСР». Президент является высшим должностным лицом РСФСР и главой исполнительной власти в РСФСР. Срок его полномочий — пять лет, одно и то же лицо не может быть Президентом РСФСР более двух сроков подряд.

Также учрежден пост Вице-президента РСФСР.

Вместо главы «Суд и арбитраж» появляется глава «Судебная система РСФСР». В судебную систему входят Конституционный Суд, Верховный суд и Верховный Арбитражный суд РСФСР.

(см.: Закон РСФСР от 24 мая 1991 года № 1326-I «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 22. Ст. 776)

24 мая В действующую Конституцию РСФСР внесены изменения, направленные на противостояние «плану автономизации».

В тексте Конституции вместо термина «автономная республика» отныне употребляется термин «республика в составе РСФСР».

(см.: Закон РСФСР от 24 мая 1991 г. № 1326-I «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 22. Ст. 776)

24 мая IV Съезд народных депутатов РСФСР принял Закон РСФСР «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) РСФСР в связи с реформой местного самоуправления».

Местные Советы народных депутатов больше не входят в единую систему представительных органов государственной власти в РСФСР. Исполнительные органы на местах теперь не только называются иначе (местные администрации, а не исполнительные комитеты), но и не входят в состав местных Советов, хотя и остаются подотчетны им.

(см.: Закон РСФСР от 24 мая 1991 года № 1329-I «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) РСФСР в связи с реформой местного самоуправления» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 22. Ст. 778)

24 мая Столица СССР — город Москва переведена в юрисдикцию РСФСР.

24 мая В резиденции Ново-Огарево проходит первое заседание Подготовительного комитета по проекту нового Союзного договора.

24 мая Комитет конституционного надзора СССР (председатель — С.С. Алексеев) принял Заключение «О некоторых положениях Закона о гражданстве Литовской ССР».

Как отмечалось в документе, «Закон о гражданстве Литовской ССР по существу упраздняет в отношении населения республики статус гражданства СССР, переводя тем самым всех граждан СССР, не имеющих или не приобретших гражданства Литвы, в категорию иностранных граждан или лиц без гражданства со всеми вытекающими отсюда последствиями. Это является грубым нарушением Конституции СССР, действие которой продолжает распространяться и на Литву».

(см.: Заключение от 24 мая 1991 г. № 22 (2-24) «О некоторых положениях Закона о гражданстве Литовской ССР» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1991. № 26. Ст. 741)

25 мая IV Съезд народных депутатов РСФСР не утвердил Закон РСФСР от 6 мая 1991 г. «О Конституционном Суде РСФСР».

25 мая IV Съезд народных депутатов РСФСР принял Заявление «Об обстановке в Азербайджане и Армении».

В документе Съезд выразил тревогу, что в нарушение Конституции СССР, законов СССР в конфликте, к тому же вне районов чрезвычайного положения, принимают участие регулярные формирования Советской Армии, укомплектованные в значительной мере гражданами Российской Федерации.

Депутаты обратились к Президенту СССР с требованием немедленно принять меры, исключающие использование Вооруженных Сил СССР и внутренних войск МВД СССР в каких бы то ни было целях, кроме разделения конфликтующих сторон.

(см.: Заявление Съезда народных депутатов РСФСР от 25 мая 1991 г. «Об обстановке в Азербайджане и Армении» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 22. Ст. 780)

25 мая IV Съезд народных депутатов РСФСР объявил 12 июня нерабочим днем в связи с провозглашением Съездом народных депутатов РСФСР 12 июня 1990 года государственного суверенитета Российской Советской Федеративной Социалистической Республики и принятием Декларации о государственном суверенитете РСФСР.

(см.: Постановление Съезда народных депутатов РСФСР от 25 мая 1991 г. «Об объявлении 12 июня нерабочим днем» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 22. Ст. 783)

25 мая Закончил работу IV Съезд народных депутатов РСФСР.

26 мая На выборах в Грузии Президентом республики избран Звиад Константинович Гамсахурдиа.

27 мая Верховный Совет Татарской ССР принимает решение не проводить на территории республики выборов Президента РСФСР.

Этому решению предшествовала двухнедельная голодовка в центре Казани лидера партии «Иттифак» Ф.А. Байрамовой в знак протеста против предыдущего решения Верховного Совета Республики о проведении выборов Президента РСФСР. Официальный отказ от проведения выборов Президента РСФСР означал, что органы государственной власти республики тем не менее не будут препятствовать своим гражданам в реализации их избирательных прав в индивидуальном порядке.

- 29 мая** В Бауманском районном военном комиссариате Москвы Александру Исаевичу Солженицыну выдано удостоверение участника Великой Отечественной войны.
- 31 мая** Министерство юстиции РСФСР вручило Патриарху Московскому и всея Руси Алексию II свидетельство о регистрации Устава Русской Православной Церкви.
- 2 июня** Подразделения Вооруженных Сил СССР блокируют в Вильнюсе здания парламента, Дома Правительства, Министерства охраны края и аэропорт (до 3 июня 1991 г.).
- 5 июня** Президент СССР М.С. Горбачев выступил в Осло (Норвегия) с Нобелевской лекцией.
- 7 июня** Верховный Совет Украины принял решение о передаче всех государственных предприятий и организаций союзного подчинения под контроль республики.
- 12 июня** В РСФСР впервые состоялись президентские выборы.
Президентом РСФСР избран Б.Н. Ельцин, а вице-президентом РСФСР Александр Владимирович Руцкой.
«За» избрание Б.Н. Ельцина проголосовали 45 552 041 человек — 57,3% участвовавших в выборах, или 42,78% от всех избирателей, включенных в списки для голосования.
Соперниками Б.Н. Ельцина в первом туре были Н.И. Рыжков, В.В. Жириновский, А.М. Тулеев, А.М. Макашов и В.В. Бакатин.
- 12 июня** Мэром Москвы избран Гавриил Харитонович Попов.
- 12 июня** Мэром Ленинграда избран Анатолий Александрович Собчак.
- 12 июня** Одновременно с выборами мэра Ленинграда проводился опрос, на котором большинство жителей города высказались за возвращение Ленинграду исторического названия Санкт-Петербург.
- 12 июня** В Татарской ССР на безальтернативных выборах президентом республики избран Председатель Верховного Совета республики Минтимер Шаймиев.
- 17 июня** На заседании Верховного Совета СССР Премьер-министр СССР В.С. Павлов потребовал чрезвычайных полномочий для Кабинета Министров СССР.
Премьер-министр СССР мотивировал свое требование тем, что в результате политической нестабильности и падения дисциплины за пять месяцев 1991 года экономика сильно деградировала,

а дефицит союзного бюджета за этот период превышает 39 млрд рублей. Затем на закрытом заседании Верховного Совета выступили с информацией о текущем состоянии дел Министр обороны, Министр внутренних дел и Председатель КГБ СССР.

В частности, В.А.Крючков назвал реформы перестройки заговором Центрального Разведывательного Управления США, который проводится через «агентов влияния» и отметил, что «если не будут приняты чрезвычайные меры, наша страна прекратит свое существование».

(см. Крючков В.А. Личное дело. В 2 ч. — М.: Олимп, 1996. Ч. 2)

17 июня В Ново-Огареве по схеме «9+1» согласован новый проект Союзного Договора, который теперь называется Договор о Союзе Суверенных Государств.

21 июня Накануне 50-летия со дня нападения фашистской Германии на Советский Союз Верховный Совет СССР принял обращение «К парламентам и народам мира».

В документе, в частности, отмечалось: «Для нас, советских людей, 22 июня — день скорби и день памяти <...>».

В нашем сознании эта дата всегда — напоминание о долге перед павшими в борьбе с врагом, о том, что лишь соединенные усилия народов нашей страны и других стран, демократических сил мира обеспечили, в конечном счете, победу над нацизмом и возможность человечеству продолжить движение по пути демократии и прогресса <...>».

Обращаясь к парламентам и народам мира, мы призываем их хранить память о павших, поддерживать усилия людей и организаций, стремящихся установить имена погибших и пропавших без вести, сохранить могилы и памятники, не допускать над ними глумления и вандализма.

Во имя общего будущего объединим усилия для того, чтобы грядущий век стал веком мира и демократии!».

(см.: Обращение Верховного Совета СССР от 21 июня 1991 г. № 2254-1 «К парламентам и народам мира» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1991. № 26. Ст. 740)

26 июня Курултай крымско-татарского народа в Крыму принял Декларацию о суверенитете и избрал Меджлис — свой представительный орган.

27 июня Опубликован новый вариант проекта Договора о Союзе Суверенных Государств.

(см.: Правда. 1991. 27 июня)

27 июня Комитет конституционного надзора СССР по собственной инициативе рассмотрел вопрос о полномочиях Президента СССР по За-

кону СССР от 24 сентября 1990 года «О дополнительных мерах по стабилизации экономической и общественно-политической жизни страны» и вынес свое заключение.

В документе, в частности, отмечено следующее: «Анализ Закона СССР от 24 сентября 1990 года позволяет сделать вывод, что, наделяя Президента СССР правом оперативно издавать в соответствии с Конституцией СССР указы нормативного характера по предусмотренному этим Законом кругу вопросов, Верховный Совет СССР тем самым предоставил ему и право дополнять и изменять законы СССР, ранее принятые Верховным Советом СССР.

Право Президента СССР издавать такого рода указы ограничено установленными в Законе СССР от 24 сентября 1990 года целью, сроком действия и общими пределами полномочий Верховного Совета СССР.

Верховный Совет СССР вправе рекомендовать Президенту СССР изменить или отменить принятое им путем издания указа решение или установить иные, нежели в указе, правила, то есть заменить такой указ своим собственным решением.

Исходя из этого, Комитет конституционного надзора СССР не видит оснований для признания Закона СССР от 24 сентября 1990 года не соответствующим Конституции СССР».

(см.: Заключение Комитета конституционного надзора СССР от 27 июня 1991 г. № 24 (2-29) «О полномочиях Президента СССР по Закону СССР от 24 сентября 1990 года “О дополнительных мерах по стабилизации экономической и общественно-политической жизни страны”» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1991. № 29. Ст. 856; Закон СССР от 24 сентября 1990 г. № 1674-1 «О дополнительных мерах по стабилизации экономической и общественно-политической жизни страны» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 40. Ст. 802)

27 июня В Краснодаре подписан Акт о ликвидации Южной группы Вооруженных Сил СССР, дислоцированных на территории Венгрии.

28 июня Ночью на Центральной площади Кишинева (Молдова) демонтирован памятник В.И. Ленину.

2 июля «Российская газета» опубликовала интервью с Председателем Комитета Верховного Совета РСФСР по законодательству С.М. Шахраем, в котором изложена позиция по отношению к проекту нового Союзного договора.

В частности, было отмечено следующее:

«... Союзный договор в том виде, в котором он опубликован и передан в Верховные Советы республик для одобрения и подписания, означает для России прекращение политических преобразований, замедление или отказ от радикальной экономической реформы и, соответственно, отказ от надежд на скорое улучшение жизни <...>».

<...> каждая республика в составе РСФСР — это часть Российского государства. Но планируется, что она будет выступать по отношению к Союзу наравне с целым. В данном случае целым является вся РСФСР. Но если часть приобретает такие же права, как целое, то она сама становится целым. И, естественно, в таком случае бывшие автономные республики перестают входить частью в РСФСР.

Посмотрите, как изложена статья о гражданстве в проекте Союзного договора. Она содержит пробел, который может превратиться в большую проблему. Может возникнуть ситуация, когда гражданин республики в составе РСФСР будет по данной статье гражданином СССР, но не будет гражданином РСФСР, т.е. гражданином того государства, в состав которого его республика входит <...>.

России нельзя подписывать Союзный договор, не определившись с собственной федеративной структурой. Но в предполагаемом варианте федеративный договор ставит Россию на грань феодальной раздробленности <...>.

Сегодня в отношениях с Россией центр, на мой взгляд, проводит двуличную политику. В диалоге с Россией он вроде бы обещает одно, а в переговорах с некоторыми бывшими автономиями за спиной России его линия совсем иная <...>.

— Каков же ваш общий вывод?

— Союзный договор нуждается в очень серьезной и быстрой доработке».

(см.: Союзный договор. Что несет он народам России // Российская газета. 1991. № 137 (183). 2 июля. С. 1–2)

3 июля

Четыре из пяти входящих в состав РСФСР автономных областей (Адыгейская, Горно-Алтайская, Карачаево-Черкесская, Хакасская) преобразованы в Советские Социалистические Республики в составе РСФСР.

(см.: Закон РСФСР от 3 июля 1991 г. № 15-39-1 «О порядке преобразования Адыгейской, Горно-Алтайской, Карачаево-Черкесской и Хакасской автономных областей в Советские Социалистические Республики в составе РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 27. Ст. 934)

10 июля

Начал работу V (внеочередной) Съезд народных депутатов РСФСР.

Состоялось торжественное заседание Съезда, посвященное вступлению Б.Н. Ельцина в должность первого Президента России.

10 июля

В Кремле состоялась инаугурация первого Президента РСФСР Б.Н. Ельцина.

Это событие положило начало новой политической традиции, связанной с торжественным вступлением в должность руководителя государства, избранного всенародным голосованием.

12 июля

Верховный Совет СССР принял Постановление «О проекте Договора о Союзе суверенных государств».

В частности, Верховный Совет СССР постановил:

«1. Поддержать в основном проект Договора о Союзе суверенных государств, представленный 18 июня 1991 года Президентом СССР <...>. Признать возможным подписать Договор после соответствующей доработки и согласования между республиками с участием полномочной Союзной делегации.

2. Утвердить полномочную Союзную делегацию для подписания Договора о Союзе суверенных государств в составе Президента СССР (глава делегации), Председателя Верховного Совета СССР, Премьер-министра СССР, Председателя Совета Союза Верховного Совета СССР, Председателя Совета Национальностей Верховного Совета СССР, председателей Комитетов Верховного Совета СССР по законодательству и правопорядку, по государственному строительству, по транспорту, связи и информатике, по международным делам, по делам обороны и безопасности, председателей Комиссий Совета Союза по бюджету, плану и финансам и Совета Национальностей по национальной политике и международным отношениям, по экономическим отношениям республик и автономных образований.

3. <...> Довести до Верховных Советов республик позицию Верховного Совета СССР исходя из необходимости:

а) поддержать совместное заявление Президента СССР и руководителей девяти республик о том, что первоочередной задачей для преодоления кризиса является заключение нового Союзного Договора с учетом итогов проведенного всесоюзного референдума;

б) указать в проекте Союзного Договора, что *участниками его заключения и, соответственно, субъектами федерации являются как суверенные государства — республики, так и республики, входящие в них на договорных или конституционных основах* (курсив — Ред.). Каждая из республик обладает правом подписания текста Союзного Договора;

в) предусмотреть в проекте Союзного Договора наличие в СССР единого экономического пространства, единой банковской системы и закрепление за Союзом ССР собственности, необходимой для его нормального функционирования как федеративного государства, в том числе денежными средствами, непосредственно поступающими в союзный бюджет на основе законодательства СССР;

г) сформулировать в проекте Союзного Договора перечень Основ законодательства Союза ССР и республик; не допускать приостановления Союзом ССР законов республик и республиками — союзных законов, разрешая возможные споры путем со-

гласительных процедур или решениями Конституционного Суда СССР <...>.

4. Полномочной Союзной делегации согласовать с делегациями полномочных представителей республик окончательный текст Союзного Договора, соответствующий принципам обновленного федеративного демократического государства, имея в виду подписать его на Съезде народных депутатов СССР».

(см.: Постановление Верховного Совета СССР от 12 июля 1991 г. № 2335-1 «О проекте Договора о Союзе суверенных государств» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1991. № 29. Ст. 853)

12 июля V (внеочередной) Съезд народных депутатов РСФСР утвердил Закон РСФСР «О Конституционном Суде РСФСР» в новой редакции.
(см.: Закон РСФСР от 12 июля 1991 г. № 1599-1 «О Конституционном Суде РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 30. Ст. 1017)

17 июля V (внеочередной) Съезд народных депутатов РСФСР не смог избрать нового Председателя Верховного Совета РСФСР.

После ряда неудачных попыток Съезда народных депутатов РСФСР избрать нового Председателя Верховного Совета РСФСР, решено перенести продолжение Съезда на осень 1991 года.

В первую тройку кандидатов на пост Председателя Верховного Совета РСФСР входили, но не набрали достаточного количества голосов Сергей Николаевич Бабурин, Руслан Имранович Хасбулатов, Сергей Михайлович Шахрай.

18 июля Состоялось заседание Политбюро Центрального Комитета Коммунистической партии РСФСР с участием командующих военными округами и начальников военных академий.

19 июля Принят Указ Президента РСФСР «О Совете по делам Федерации и территорий».

(см.: Указ Президента РСФСР от 19 июля 1991 г. № 10 «О Совете по делам Федерации и территорий» // Документ не опубликован)

(цит. по: Справочная информационная система КонсультантПлюс)

19 июля Принят Указ Президента РСФСР «О Государственном совете при Президенте РСФСР».

В состав Государственного совета — совещательного органа при Президенте РСФСР по должности вошли 17 человек, в том числе: Президент РСФСР; Вице-президент РСФСР; Председатель Совета Министров РСФСР; Государственный секретарь РСФСР — Секретарь Государственного совета; Государственный советник РСФСР — Секретарь Совета РСФСР по делам Федерации и территорий; Государственный советник РСФСР — Секретарь Комиссии по разработке предложений по статусу, структуре и порядку дея-

тельности Совета безопасности РСФСР; Министр внутренних дел РСФСР; Министр иностранных дел РСФСР; Министр финансов РСФСР; Министр юстиции РСФСР; Министр печати и массовой информации РСФСР; Председатель Комитета государственной безопасности РСФСР; Председатель Государственного комитета РСФСР по оборонным вопросам; Государственный советник РСФСР по взаимодействию с общественными объединениями; Государственный советник РСФСР по экономической политике; Государственный советник РСФСР по науке, образованию и культуре; Государственный советник РСФСР по правовой политике.

(см.: Указ Президента РСФСР от 19 июля 1991 г. № 12 «О Государственном совете при Президенте РСФСР» // Документ не опубликован)

(цит. по: Справочная информационная система КонсультантПлюс)

19 июля Указом Президента РСФСР образована Администрация Президента РСФСР.

В ее состав вошли: секретариаты Президента, Вице-президента, Председателя Совета Министров РСФСР, канцелярия Государственного секретаря РСФСР, советники Президента, службы Государственных советников РСФСР по правовой политике; экономической политике; по науке, образованию и культуре; по взаимодействию с общественными объединениями.

(см.: Указ Президента РСФСР от 19 июля 1991 г. № 13 «Об Администрации Президента РСФСР» // Документ не опубликован)

(цит. по: Справочная информационная система КонсультантПлюс)

20 июля Принят Указ Президента РСФСР «О прекращении деятельности организационных структур политических партий и массовых общественных движений в государственных органах, учреждениях и организациях РСФСР».

(см.: Указ Президента РСФСР от 20 июля 1991 года № 14 «О прекращении деятельности организационных структур политических партий и массовых общественных движений в государственных органах, учреждениях и организациях РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 31. Ст. 1035)

23 июля В Ново-Огареве на встрече делегаций союзного Центра и республик окончательно согласован текст проекта Договора о Союзе Суверенных Государств.

Подписание Договора намечено на 20 августа 1991 года.

Российская делегация приняла официальное решение о возможности подписания Договора о Союзе Суверенных Государств.

(см.: Независимая газета. 1991. 13 августа)

24 июля Принято Постановление Совета Министров СССР «Об организованном возвращении крымских татар в Крымскую АССР и гарантиях их обустройства».

(см.: Постановление Совета Министров СССР от 24 июля 1991 г. № 511 «Об организованном возвращении крымских татар в Крымскую АССР и гарантиях их обустройства» // СПП СССР. 1991. № 23. Ст. 89)

- 25 июля** На Пленуме ЦК КПСС одобрен проект новой Программы КПСС и решено созвать внеочередной XXIX съезд КПСС в ноябре 1991 года.
- 26 июля** В Москве на 97 году жизни умер Лазарь Моисеевич Каганович — последний из остававшихся в живых соратников И.В. Сталина.
- 27 июля** Принята Декларация о суверенитете Белоруссии.
До 1996 года этот день праздновался как День независимости Республики Беларусь. После 1996 года День независимости празднуется 3 июля в День освобождения Беларуси от немецко-фашистских захватчиков. Такое решение было принято по итогам республиканского референдума в 1996 году.
- 29 июля** В Москве подписан Договор об основах межгосударственных отношений между Российской Советской Федеративной Социалистической Республикой и Литовской Республикой.
(см.: Договор об основах межгосударственных отношений между Российской Советской Федеративной Социалистической Республикой и Литовской Республикой от 29 июля 1991 г. // Дипломатический вестник. 1992. № 3. С. 17–21)
- 4 августа** Президент СССР М.С. Горбачев отбыл на отдых в свою резиденцию на Южном берегу Крыма в Форосе (объект «Заря»).
- 5 августа** Группа интеллектуалов и правозащитников (Ю.Н. Афанасьев, Л.М. Тимофеев, Л.М. Баткин, В.В. Иванов, Ю.Г. Буртин, В.С. Библер, Е.Г. Боннэр), входивших в «Независимую гражданскую инициативу» — своеобразное радикально-либеральное крыло движения «Демократическая Россия», — опубликовала в «Независимой газете» Обращение к Президенту РСФСР с предложением не подписывать Союзный договор без всенародного обсуждения проекта и проведения референдума.
(см.: Независимая газета. 1991. 5 августа)
- 14 августа** Председатель КГБ СССР В.А. Крючков дал указание о предоставлении ему перечня первоочередных мер экономического, социально-политического и правового характера, которые «следует реализовать в условиях чрезвычайного положения».
- 15 августа** Опубликован окончательно согласованный проект Договора о Союзе Суверенных Государств.
Договор предполагалось подписать 20 августа 1991 г.
(см.: Правда. 1991. 15 августа)

- 15 августа** Сотрудниками КГБ СССР совместно с руководителями Министерства обороны СССР (заместитель министра В.А. Ачалов, командующий Воздушно-десантными войсками П.С. Грачев) подготовлен план первоочередных мероприятий по введению в стране чрезвычайного положения.
- 15 августа** Председатель КГБ СССР В.А. Крючков дал указания об организации прослушивания телефонных переговоров руководителей СССР и РСФСР и организации интернирования ряда народных депутатов СССР и РСФСР.
- 15 августа** Центральная контрольная комиссия КПСС приняла решение рекомендовать исключить из рядов КПСС А.Н. Яковлева.
- 16 августа** Состоялась первая встреча на объекте КГБ СССР «АБЦ» в Москве (ул. Академика Варги) Председателя КГБ СССР В.А. Крючкова, Министра обороны СССР Д.Т. Язова, члена Политбюро ЦК КПСС О.С. Шенина, заместителя Председателя Совета обороны при Президенте СССР О.Д. Бакланова, и руководителя аппарата Президента СССР В.И. Болдина, принявших решение о недопустимости подписания Союзного договора 20 августа 1991 года.
- 16 августа** А.Н. Яковлев подал заявление о выходе из Коммунистической партии Советского Союза.
- 17 августа** Подготовлены тезисы выступления Председателя КГБ СССР В.А. Крючкова по Центральному телевидению о введении в стране чрезвычайного положения.
- 17 августа** Состоялась вторая встреча будущих «путчистов» на объекте КГБ СССР «АБЦ». Помимо Д.Т. Язова, О.С. Шенина, О.Д. Бакланова и В.И. Болдина во встрече принимали участие: Премьер-министр СССР В.С. Павлов, Первый заместитель Председателя КГБ СССР В.Ф. Грушко, заместитель Министра обороны СССР В.А. Ачалов, Главнокомандующий Сухопутными войсками — заместитель Министра обороны СССР В.И. Варенников. Приняты конкретные решения о введении в стране чрезвычайного положения и нейтрализации Президента СССР М.С. Горбачева.
- 18 августа** По указанию Начальника Службы охраны (до 1990 года — 9-е управление) КГБ СССР генерал-лейтенанта Ю.С. Плеханова с 16:30 выключены все виды связи на объекте «Заря» — резиденции Президента СССР в Форосе. По данным журнала учета соединений коммутатора «СК» последний разговор М.С. Горбачева был с его помощником Г.Х. Шахназаровым и закончился в 16:33.

- 19 августа** 06:00 по московскому времени — по Центральному телевидению и радио передано заявление Председателя Верховного Совета СССР А.И. Лукьянова с требованием нового рассмотрения проекта Союзного договора на Верховном Совете и затем на Съезде народных депутатов СССР в связи с выявленными замечаниями.
- 19 августа** Обнародован указ вице-президента СССР Г.И. Янаева о принятии им на себя функций президента «в связи с невозможностью по состоянию здоровья» исполнения этих функций М.С. Горбачевым; «Обращение советского руководства», подписанное Г.И. Янаевым, В.С. Павловым, О.Д. Баклановым, о создании Государственного комитета по чрезвычайному положению (ГКЧП); «Обращение к советскому народу» и Постановление № 1 ГКЧП «О введении чрезвычайного положения».
- В состав ГКЧП вошли: Вице-президент СССР Г.И. Янаев, Премьер-министр СССР В.С. Павлов, Министр внутренних дел СССР Б.К. Пуго, Министр обороны СССР Д.Т. Язов, Председатель крестьянского союза СССР В.А. Стародубцев, Первый заместитель председателя Государственного комитета по обороне О.Д. Бакланов, Председатель ассоциации промышленности, строительства и связи СССР А.И. Тизяков.
- 19 августа** 06:00 по московскому времени — Б.Н. Ельцин, Р.И. Хасбулатов, И.С. Силаев и А.А. Собчак находились в дачном поселке «Архангельское» на Калужском шоссе, где подписали подготовленное Р.И. Хасбулатовым Обращение «К гражданам России».
- В обращении осуждена попытка государственного переворота, предложено немедленно созвать чрезвычайный Съезд народных депутатов СССР с требованием о выступлении на съезде Президента СССР М.С. Горбачева.
- Затем все направились в Москву на Краснопресненскую набережную, где расположен Дом Советов (здание Верховного Совета и Правительства РСФСР).
- Примечание:* Дом Советов с этого времени стали называть «Белым Домом» — из-за цвета стен, отделанных белым мрамором.
- 19 августа** 10:00 по московскому времени — войска и боевая техника берут под контроль все магистрали, ведущие в центр Москвы, и район вокруг Кремля.
- 19 августа** 10:00 по московскому времени — в районе Манежной площади и около Белого Дома начинают собираться граждане. К полудню их насчитывается уже несколько тысяч.
- 19 августа** 12:15 по московскому времени — к гражданам, собравшимся во-

круг Белого Дома, вышел Б.Н.Ельцин, который, поднявшись на танк, обнарудовал свой Указ «О действиях ГКЧП».

В частности, Президент РСФСР постановил:

«1. Считать объявление комитета антиконституционным и квалифицировать действия его организаторов как государственный переворот, являющийся ничем иным как государственным преступлением.

2. Все решения, принимаемые от имени так называемого Комитета по чрезвычайному положению, считать незаконными и не имеющими силы на территории РСФСР. На территории Российской Федерации действуют законно избранная власть в лице Президента, Верховного Совета и Председателя Совета Министров РСФСР, всех государственных и местных органов власти и управления РСФСР».

(см.: Указ Президента РСФСР от 19 августа 1991 г. № 59 «О действиях ГКЧП» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 34. Ст. 1132)

19 августа 12:30 по московскому времени — Президент РСФСР Б.Н.Ельцин подписал Указ «О попытке государственного переворота».

Президент РСФСР постановил:

«1. До созыва внеочередного Съезда народных депутатов СССР все органы исполнительной власти Союза ССР, включая КГБ СССР, МВД СССР, Министерство обороны СССР, действующие на территории РСФСР, переходят в непосредственное подчинение избранного народом Президента РСФСР.

2. Комитету государственной безопасности РСФСР, Министерству внутренних дел РСФСР, Государственному комитету РСФСР по оборонным вопросам временно осуществлять функции соответствующих органов Союза ССР на территории РСФСР <...>».

(см.: Указ Президента РСФСР от 19 августа 1991 г. № 61 «О попытке государственного переворота» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 34. Ст. 1134)

19 августа 14:00 по московскому времени — вокруг Белого Дома началось сооружение импровизированных баррикад.

19 августа Б.Н.Ельцин подписал Указ Президента РСФСР «Об организации оперативного управления народнохозяйственным комплексом республики».

Президент РСФСР, в частности, поручил «Первому заместителю Председателя Совета Министров РСФСР тов. Лобову О.И., члену Государственного совета РСФСР тов. Яблокову А.В., члену Президиума Верховного Совета РСФСР тов. Красавченко С.Н. организовать оперативное управление народнохозяйственным комплексом республики и в случае необходимости обеспечить эффективность действия основных государственных структур».

(см.: Указ Президента РСФСР от 19 августа 1991 года № 62 «Об организации оперативного управления народнохозяйственным комплексом республики» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 34. Ст. 1135)

19 августа Принят Указ Президента РСФСР «О государственном перевороте». Указ, в частности, гласил:

«Совершив государственный переворот и отстранив насильственным путем от должности Президента СССР — Верховного Главнокомандующего Вооруженных Сил СССР,

Вице-президент СССР — Янаев Г.И.

Премьер-министр СССР — Павлов В.С.

Председатель КГБ СССР — Крючков В.А.

Министр внутренних дел СССР — Пуго Б.К.

Министр обороны СССР — Язов Д.Т.

Председатель крестьянского союза — Стародубцев В.А.

Первый заместитель председателя Государственного комитета по обороне — Бакланов О.Д.

Президент ассоциации промышленности, строительства и связи — Тизяков А.И.

и их сообщники совершили тягчайшие государственные преступления, нарушив статью 62 Конституции СССР, статьи 64, 69, 70, 70.1, 72 Уголовного кодекса РСФСР и соответствующие статьи Основ уголовного законодательства Союза ССР и Союзных республик.

Изменив народу, Отчизне и Конституции, они поставили себя вне Закона.

На основании вышеизложенного постановляю:

Сотрудникам органов прокуратуры, государственной безопасности, внутренних дел СССР и РСФСР, военнослужащим, осознающим ответственность за судьбы народа и государства, не желающим наступления диктатуры, гражданской войны, кровопролития, дается право действовать на основании Конституции и законов СССР и РСФСР. Как Президент России, от имени избравшего меня народа, гарантирую Вам правовую защиту и моральную поддержку. Судьба России и Союза в ваших руках».

(см.: Указ Президента РСФСР от 19 августа 1991 года № 63 «О государственном перевороте» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 34. Ст. 1136)

19 августа 17:00 по московскому времени — состоялась пресс-конференция членов ГКЧП по Центральному телевидению.

19 августа Вышло в свет Постановление № 2 ГКЧП, которым временно прекращен выпуск всех центральных и московских газет и журналов, за исключением изданий ЦК КПСС, а также газет «Труд», «Известия» и «Красная звезда».

20 августа Президент РСФСР Б.Н.Ельцин подписал Указ «Об управлении Вооруженными Силами СССР на территории РСФСР в условиях чрезвычайного положения».

В документе, в частности, отмечалось следующее:

«В результате предпринятой в ночь с 18 на 19 августа попытки государственного переворота отстранен от должности Президент СССР, являющийся Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами СССР. Вице-президент СССР, министр обороны СССР, первый заместитель председателя Совета обороны СССР и другие члены Совета обороны СССР встали на преступный путь насильственного изменения конституционного строя, чем поставили себя вне закона и не могут исполнять обязанности по управлению Вооруженными Силами Союза ССР и охране территориальной целостности и суверенитета республик и Союза ССР в целом».

Учитывая необходимость обеспечения безопасности в условиях отсутствия конституционного управления Вооруженными Силами Союза ССР на территории РСФСР Президент РСФСР постановил:

«До восстановления в полном объеме деятельности конституционных органов и институтов государственной власти и управления Союза ССР командование Вооруженными Силами СССР на территории РСФСР с 17 часов 00 минут московского времени 20 августа 1991 года принимаю на себя <...>

В связи с участием министра обороны СССР Д.Т.Язова в государственном перевороте все изданные им с 18 августа 1991 года приказы и другие решения отменяются.

Впредь приказы и другие решения, подписанные Д.Т.Язовым и В.А.Крючковым, к исполнению не принимать».

(см.: Указ от 20 августа 1991 г. № 64 «Об управлении Вооруженными Силами СССР на территории РСФСР в условиях чрезвычайного положения» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 34. Ст. 1138)

20 августа 21:00 по московскому времени — в вечернем выпуске программы «Время» сообщено о введении в Москве комендантского часа с 23:00 ч. до 5:00.

20 августа Митинги в Ленинграде и Москве.

Утром в Ленинграде начался самый массовый митинг в истории города на Дворцовой площади.

В Москве митинги проходили у Белого дома (около 100 тыс. человек), у здания Моссовета на Тверской улице (около 50 тыс. человек).

20 августа Принимается решение объединенными усилиями журналистов из 11 газет начать выпускать «Общую газету».

- 20 августа** Верховный Совет Эстонской Республики принял Постановление «О государственной независимости Эстонии».
- Этот день считается днем восстановления независимости Эстонской Республики.
- (см.: Постановление Верховного Совета Эстонской Республики от 20 августа 1991 г. «О государственной независимости Эстонии» // Ведомости Эстонской Республики. 1991. № 25. Ст. 312)
- 21 августа** 01:00 по московскому времени — в Москве, в тоннеле на пересечении улицы Чайковского (в настоящее время — Новинский бульвар) с проспектом Калинина (в настоящее время — Новый Арбат) при попытке блокирования 8 боевых машин пехоты Таманской дивизии, отставших от колонны военной техники, погибли Дмитрий Алексеевич Комарь, Владимир Александрович Усов и Илья Маратович Кричевский.
- 21 августа** 11:00 по московскому времени — открылась чрезвычайная сессия Верховного Совета РСФСР.
- 21 августа** 14:00 по московскому времени — коллегия Министерства обороны СССР, Президиум Кабинета Министров СССР, Президиум Верховного Совета СССР принимают решения, осуждающие деятельность ГКЧП.
- 21 августа** 17:30 по московскому времени — восстановлена телефонная связь в резиденции Президента СССР в Крыму. Первый телефонный разговор М.С.Горбачева состоялся в 17:37 с Б.Н.Ельциным, затем — в 17:46 с Н.А.Назарбаевым.
- 21 августа** Принят Указ Президента РСФСР «О похоронах граждан г. Москвы, погибших при столкновении с воинскими подразделениями».
- (см.: Указ Президента РСФСР от 21 августа 1991 года № 73 «О похоронах граждан г. Москвы, погибших при столкновении с воинскими подразделениями» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 34. Ст. 1145)
- 21 августа** Временно исполняющим обязанности Председателя КГБ СССР назначен генерал-лейтенант Леонид Владимирович Шебаршин.
- 21 августа** Верховный Совет Латвийской Республики принял Конституционный закон Латвийской Республики «О государственном статусе Латвийской Республики».
- Этим актом была восстановлена довоенная государственность Латвии.
- (см.: Конституционный закон Латвийской Республики от 21 августа 1991 г. «О государственном статусе Латвийской Республики» // Ведомости Верховного Совета и Правительства Латвийской Республики. 1991. № 42. Ст. 446)

Примечание: Довоенный «Акт о независимости» был провозглашен в Риге 18 ноября 1918 года, поэтому с 1991 года день 18 ноября празднуется как День независимости Латвии.

21 августа Принят Указ Президента РСФСР «О средствах массовой информации в РСФСР».

В соответствии с указом отменялись как не имеющие юридической силы решения, изданные ГКЧП в отношении средств массовой информации. Всесоюзная телерадиокомпания передавалась в распоряжение Правительства РСФСР. Второй общесоюзный телевизионный канал передавался в управление Всероссийской государственной телевизионной и радиовещательной компании для создания общереспубликанской телесети.

(см.: Указ Президента РСФСР от 21 августа 1991 года № 69 «О средствах массовой информации в РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 34. Ст. 1143)

21 августа Информационное агентство ТАСС сообщило о снятии ограничений на выпуск газет и журналов.

21 августа Верховный Совет РСФСР принял Постановление «О дополнительных полномочиях Президента РСФСР по обеспечению деятельности Советов народных депутатов в условиях ликвидации последствий государственного переворота в СССР».

Президент РСФСР получил право отстранять от должности председателей краевых и областных Советов народных депутатов. В краях, областях, автономных областях, автономных округах введена должность главы администрации. Президент РСФСР получил право назначать на должность и освобождать от должности глав администраций.

(см.: Постановление Верховного Совета РСФСР от 21 августа 1991 года № 1626-1 «О дополнительных полномочиях Президента РСФСР по обеспечению деятельности Советов народных депутатов в условиях ликвидации последствий государственного переворота в СССР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 34. Ст. 1125)

21 августа Верховный Совет РСФСР принял Постановление «О переподчинении Главных управлений внутренних дел исполкомов Московского городского совета народных депутатов, исполкома Московского областного совета народных депутатов и Управления Комитета Государственной безопасности по Москве и Московской области».

Для «обеспечения на территории Московского региона целостности структур правоохранительных органов» органы МВД и КГБ СССР переподчинены МВД и КГБ РСФСР соответственно.

(см.: Постановление Верховного Совета РСФСР от 21 августа 1991 года № 1625-1 «О переподчинении Главных управлений внутренних дел исполкомов Московского

городского совета народных депутатов, исполкома Московского областного совета народных депутатов и Управления Комитета Государственной безопасности по Москве и Московской области» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 34. Ст. 1124)

21 августа Принят Указ Президента РСФСР «Об отстранении от исполнения обязанностей председателей исполнительных комитетов краевого и ряда областных советов народных депутатов РСФСР».

За поддержку антиконституционной деятельности ГКЧП и невыполнение указов Президента РСФСР отстранены от должности председатели исполнительных комитетов Краснодарского края, Ростовской, Самарской и Липецкой областей.

(см.: Указ Президента РСФСР от 21 августа 1991 года № 70 «Об отстранении от исполнения обязанностей председателей исполнительных комитетов краевого и ряда областных советов народных депутатов РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 34. Ст. 1144)

21 августа Состоялся телефонный разговор Президента США Дж.Буша с Президентом РСФСР Б.Н.Ельциным. Дж.Буш, в частности, сказал: «Вы проявили уважение к закону и отстаивали демократические принципы. Мои поздравления ... Вы вернули Горбачева невредимым. Вы восстановили его на посту. Вы завоевали множество друзей во всем мире».

(см.: Буш Дж., Скоукрофт Б. Мир стал другим. М.: Международные отношения, 2004)

22 августа Президент РСФСР Б.Н.Ельцин издал Указ «О некоторых вопросах деятельности органов исполнительной власти в РСФСР», в котором определены структура и основные функции единой системы органов исполнительной власти в РСФСР.

(см.: Указ Президента РСФСР от 22 августа 1991 года № 75 «О некоторых вопросах деятельности органов исполнительной власти в РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 34. Ст. 1146)

22 августа Принято Постановление Правительства Эстонии о прекращении деятельности организаций КПСС Компартии Эстонии.

(цит. по: Постановление Конституционного Суда РФ от 30 ноября 1992 г. № 9-П «По делу о проверке конституционности Указов Президента РФ от 23 августа 1991 года № 79 “О приостановлении деятельности Коммунистической партии РСФСР”, от 25 августа 1991 года № 90 “Об имуществе КПСС и Коммунистической партии РСФСР” и от 6 ноября 1991 года № 169 “О деятельности КПСС и КП РСФСР”, а также о проверке конституционности КПСС и КП РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 11. Ст. 400)

22 августа Арестованы В.А.Крючков, Д.Т.Язов, А.И.Тизяков, Г.И.Янаев. Б.К. Пуго найден в своей квартире мертвым.

22 августа Принят Указ Президента РСФСР «О прекращении деятельности

военно-политических органов и организационных структур политических партий в Вооруженных Силах СССР на территории РСФСР».

(см.: Указ Президента РСФСР от 22 августа 1991 года № 77 «О прекращении деятельности военно-политических органов и организационных структур политических партий в Вооруженных Силах СССР на территории РСФСР» // Документ не опубликован)

(цит. по: Справочная информационная система КонсультантПлюс).

22 августа По решению мэрии Москвы опечатаны помещения городского и районных комитетов КПСС.

22 августа В соответствии с Указом Президента РСФСР «О деятельности “ТАСС”, информационного агентства “Новости” и ряда газет по дезинформации населения и мировой общественности о событиях в стране» произведена реорганизация «ТАСС», а агентство «Новости», издательства и полиграфические предприятия КПСС переданы в Министерство печати и массовой информации РСФСР.

В документе, в частности, отмечалось:

«Имевшие место в СССР государственный переворот и попытка насильственного свержения законной власти в России показали опасность монополизации средств массовой информации, функционировующих на территории РСФСР. “ТАСС”, Информационное агентство “Новости”, а также газеты “Правда”, “Советская Россия”, “Гласность”, “Рабочая трибуна”, “Московская правда”, “Ленинское Знамя” и другие вели активную кампанию клеветы против представителей законной власти, дезинформировали народ и по сути явились соучастниками государственного переворота».

(см.: Указ Президента РСФСР от 22 августа 1991 года № 76 «О деятельности “ТАСС”, информационного агентства “Новости” и ряда газет по дезинформации населения и мировой общественности о событиях в стране» // Документ не опубликован)

(цит. по: Справочная информационная система КонсультантПлюс)

22 августа В Москву из Крыма возвратился Президент СССР М.С. Горбачев с семьей.

22 августа Президент СССР принял Указ «Об отмене антиконституционных актов организаторов государственного переворота».

М.С. Горбачев, в частности, постановил:

«1. Отменить все решения, изданные ГКЧП или отдельными его членами.

2. Отстранить всех членов ГКЧП от занимаемых постов.

3. Принять к сведению, что Генеральным прокурором СССР возбуждено уголовное дело в отношении лиц, участвовавших в заговоре, и что следствие ведется совместно компетентными органами Союза ССР и РСФСР».

(см.: Указ Президента СССР от 22 августа 1991 года № УП-2444 «Об отмене антиконституционных актов организаторов государственного переворота» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1991. № 35. Ст. 1009)

- 22 августа** Президиум Верховного Совета СССР дал согласие на привлечение к уголовной ответственности за участие в антигосударственном заговоре народных депутатов СССР О.Д. Бакланова, В.И. Болдина, В.И. Варенникова, В.А. Стародубцева, О.С. Шенина.
- 22 августа** В России утвержден национальный флаг.
Верховный Совет РСФСР постановил «до установления специальным законом новой государственной символики Российской Федерации считать исторический флаг России — полотнище из равновеликих горизонтальных белой, лазоревой, алой полос — официальным Национальным флагом Российской Федерации».
(см.: Постановление Верховного Совета РСФСР от 22 августа 1991 г. № 1627/1-1 «Об официальном признании и использовании национального флага РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 34. Ст. 1127)
- 23 августа** Принято Постановление Верховного Совета Литовской Республики о запрете деятельности Коммунистической партии Литвы.
(цит. по: Постановление Конституционного Суда РФ от 30 ноября 1992 г. № 9-П «По делу о проверке конституционности Указов Президента РФ от 23 августа 1991 года № 79 “О приостановлении деятельности Коммунистической партии РСФСР”, от 25 августа 1991 года № 90 “Об имуществе КПСС и Коммунистической партии РСФСР” и от 6 ноября 1991 года № 169 “О деятельности КПСС и КП РСФСР”, а также о проверке конституционности КПСС и КП РСФСР” // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 11. Ст. 400)
- 23 августа** Арестованы все оставшиеся на свободе после арестов 22 августа 1991 г. участники ГКЧП.
- 23 августа** Опечатан комплекс зданий ЦК КПСС на Старой площади в Москве.
- 23 августа** Президент СССР прибыл на чрезвычайную сессию Верховного Совета РСФСР.
В своем выступлении М.С. Горбачев пытался защитить идеи перестройки, социалистической перспективы и возможность трансформации коммунизма в позитивную силу.
«Это выступление показало, как далек он был от действительности, и выявило его истинные идеологические пристрастия. Это были безошибочные признаки. Эра Горбачева закончилась».
(цит. по: Мороз О.П. «Эра Горбачева закончилась» // URL: http://www.yeltsincenter.ru/author_comment/release/era-gorbacheva-zakonchilas)
- 23 августа** Принят Указ Президента РСФСР «О приостановке деятельности Коммунистической партии РСФСР».

Деятельность органов и организаций Компартии РСФСР приостановлена до окончания разрешения в судебном порядке вопроса о неконституционности ее действий.

(см.: Указ Президента РСФСР от 23 августа 1991 года № 79 «О приостановке деятельности Коммунистической партии РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 35. Ст. 1149)

24 августа Президент СССР принял Указ «О Кабинете Министров СССР».

Как отмечается в указе, «в связи с тем, что Кабинет Министров СССР не выполнил своего конституционного долга и не принял необходимых мер для срыва государственного заговора, а отдельные члены Кабинета прямо в нем участвовали, в соответствии со статьей 14 Закона СССР “О Кабинете Министров СССР” ставлю перед Верховным Советом СССР вопрос о доверии Кабинету Министров СССР».

Для организации совместно с республиками оперативного управления народным хозяйством страны Президент СССР поручил создать Комитет во главе с Силаевым И.С. (руководитель), Вольским А.И., Лужковым Ю.М., Явлинским Г.А. (заместители). Им было поручено определить состав членов Комитета и в двухдневный срок назначить ответственных за руководство конкретными участками работы.

(см.: Указ Президента СССР от 24 августа 1991 г. № УП-2461 «О Кабинете Министров СССР» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1991. № 35. Ст. 1025).

24 августа Президент СССР принял Указ «Об имуществе Коммунистической партии Советского Союза».

Документ состоял из двух пунктов:

«1. Советам народных депутатов взять под охрану имущество КПСС. Вопросы дальнейшего его использования должны разрешаться в строгом соответствии с законами СССР и республик о собственности и общественных объединениях.

2. В соответствии с действующим законодательством Советам народных депутатов принять меры по трудоустройству и социальному обеспечению работников тех партийных комитетов, которые прекращают свою деятельность. Правоохранительным и другим государственным органам не допустить какого-либо нарушения гражданских прав».

(см.: Указ Президента СССР от 24 августа 1991 года № УП-2460 «Об имуществе Коммунистической партии Советского Союза» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1991. № 35. Ст. 1024)

24 августа М.С.Горбачев принял решение о прекращении деятельности политических партий и политических движений в Вооруженных Силах СССР, правоохранительных органах и государственном аппарате.

(см.: Указ Президента СССР от 24 августа 1991 г. № УП-2462 «О прекращении деятельности политических партий и политических движений в Вооруженных Силах СССР и правоохранительных органах и государственном аппарате» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1991. № 35. Ст. 1026)

24 августа Принят Указ Президента РСФСР «О признании государственной независимости Эстонской Республики».

(см.: Указ Президента РСФСР от 24 августа 1991 года № 81 «О признании государственной независимости Эстонской Республики» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 35. Ст. 1155)

24 августа Принят Указ Президента РСФСР «О признании государственной независимости Латвийской Республики».

(см.: Указ Президента РСФСР от 24 августа 1991 года № 84 «О признании государственной независимости Латвийской Республики» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 35. Ст. 1158)

24 августа Президент РСФСР Б.Н.Ельцин обратился с призывом к Президенту СССР и мировому сообществу о признании государственной независимости прибалтийских республик.

24 августа Принят Акт провозглашения независимости Украины.

В документе, в частности, отмечалось, что этот шаг предпринят, «исходя из смертельной опасности, нависшей над Украиной в связи с государственным переворотом в СССР 19 августа 1991 года».

По решению Верховной Рады Украинской ССР «Акт провозглашения независимости Украины» вынесен на всенародный референдум 1 декабря 1991 года.

(см.: Акт провозглашения независимости Украины от 24 августа 1991 г. // Донбасс. 1991. 6 декабря. Текст на русском языке)

24 августа Принято Постановление Президиума Верховного Совета Молдовы о запрете деятельности Коммунистической партии Молдовы.

(цит. по: Постановление Конституционного Суда РФ от 30 ноября 1992 г. № 9-П «По делу о проверке конституционности Указов Президента РФ от 23 августа 1991 года № 79 “О приостановлении деятельности Коммунистической партии РСФСР”, от 25 августа 1991 года № 90 “Об имуществе КПСС и Коммунистической партии РСФСР” и от 6 ноября 1991 года № 169 “О деятельности КПСС и КП РСФСР”, а также о проверке конституционности КПСС и КП РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 11. Ст. 400)

25 августа Принят Закон Республики Беларусь «О придании статуса конституционного закона Декларации Верховного Совета Республики Беларусь о государственном суверенитете Республики Беларусь».

(см.: Закон Республики Беларусь от 25 августа 1991 г. № 1017-XII «О придании статуса конституционного закона Декларации Верховного Совета Республики Беларусь о государственном суверенитете Республики Беларусь» // Ведомости Верховного Совета Белорусской ССР. 1991. № 28. Ст. 425)

- 25 августа** Специальным Постановлением Верховного Совета Республики Беларусь объявлена политическая и экономическая независимость Республики Беларусь.
- 25 августа** Принято Постановление Верховного Совета Республики Беларусь о приостановлении деятельности Коммунистической партии Белоруссии.
(цит. по: Постановление Конституционного Суда РФ от 30 ноября 1992 г. № 9-П «По делу о проверке конституционности Указов Президента РФ от 23 августа 1991 года № 79 “О приостановлении деятельности Коммунистической партии РСФСР”, от 25 августа 1991 года № 90 “Об имуществе КПСС и Коммунистической партии РСФСР” и от 6 ноября 1991 года № 169 “О деятельности КПСС и КП РСФСР”, а также о проверке конституционности КПСС и КП РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 11. Ст. 400)
- 25 августа** Президента США Дж. Буш направил Президенту СССР М.С. Горбачеву телеграмму с информацией о планах признать республики Прибалтики 30 августа.
В ответ М.С. Горбачев обратился с просьбой отложить этот вопрос до 2 сентября 1991 г., поскольку в этот день планируется первое заседание нового Государственного Совета СССР.
- 25 августа** Принято Решение Совета Министров РСФСР о контроле деятельности министерств и ведомств СССР. Государственному комитету РСФСР по управлению государственным имуществом поручено принять на баланс помещения, здания и сооружения, занимаемые в Москве Кабинетом Министров СССР, министерствами, ведомствами и организациями СССР.
- 26 августа** Состоялась Внеочередная сессия Верховного Совета СССР, на которой Председатель Верховного Совета СССР А.И. Лукьянов был отстранен от ведения дел. Депутаты дали согласие на привлечение его к уголовной ответственности.
- 26 августа** Принят Указ Президента Республики Грузия о приостановлении деятельности Коммунистической партии Грузии.
(цит. по: Постановление Конституционного Суда РФ от 30 ноября 1992 г. № 9-П «По делу о проверке конституционности Указов Президента РФ от 23 августа 1991 года № 79 “О приостановлении деятельности Коммунистической партии РСФСР”, от 25 августа 1991 года № 90 “Об имуществе КПСС и Коммунистической партии РСФСР” и от 6 ноября 1991 года № 169 “О деятельности КПСС и КП РСФСР”, а также о проверке конституционности КПСС и КП РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 11. Ст. 400)
- 26 августа** Принято Решение пленума ЦК Компартии Туркменистана о выходе Коммунистической партии Туркменистана из состава КПСС с последующей ликвидацией компартии на территории республики.

(цит. по: Постановление Конституционного Суда РФ от 30 ноября 1992 г. № 9-П «По делу о проверке конституционности Указов Президента РФ от 23 августа 1991 года № 79 “О приостановлении деятельности Коммунистической партии РСФСР”, от 25 августа 1991 года № 90 “Об имуществе КПСС и Коммунистической партии РСФСР” и от 6 ноября 1991 года № 169 “О деятельности КПСС и КП РСФСР”, а также о проверке конституционности КПСС и КП РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 11. Ст. 400)

27 августа Состоялась встреча Президентов СССР, РСФСР, Казахской ССР и Кыргызской ССР.

По итогам встречи Президент СССР М.С. Горбачев дал указание возобновить подготовку Союзного договора.

27 августа Б.Н. Ельцин подписал указ об открытии в Москве постоянного бюро радиостанции «Свобода» / «Свободная Европа» и создании корреспондентских пунктов на территории РСФСР.

(см.: Указ Президента РСФСР от 27 августа 1991 г. № 93 «О Бюро радиостанции “Свобода” / “Свободная Европа”» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 35. Ст. 1167)

27 августа Принят Закон Республики Молдова «О Декларации о независимости Республики Молдова».

(см.: Закон Республики Молдова от 27 августа 1991 г. № 691-ХП «О Декларации о независимости Республики Молдова» // Официальный сайт МИД Молдовы. URL: <http://www.bri.gov.md> — на русском языке)

28 августа Верховный Совет СССР сформировал делегацию во главе с Юрием Алексеевичем Рыжовым для обсуждения с руководством Украинской ССР вопросов, связанных с политической ситуацией в стране.

28 августа Верховный Совет СССР принял Постановление «Об освобождении Павлова В.С. от обязанностей Премьер-министра СССР».

(см.: Постановление Верховного Совета СССР от 28 августа 1991 г. № 2366-I «Об освобождении Павлова В.С. от обязанностей Премьер-министра СССР» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1991. № 36. Ст. 1032)

28 августа Верховный Совет СССР выразил недоверие Кабинету Министров СССР.

(см.: Постановление Верховного Совета СССР от 28 августа 1991 г. № 2367-I «О недоверии Кабинету Министров СССР» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1991. № 36. Ст. 1033)

28 августа Президент СССР «в связи с антиконституционным переворотом» образовал Государственную комиссию для расследования деятельности органов государственной безопасности.

Председателем Комиссии назначен С.В. Степашин (Председатель Комитета Верховного Совета РСФСР по безопасности).

Президент СССР поручил Комиссии в срок до 26 октября 1991 года представить:

«заключение о роли органов государственной безопасности в антиконституционном перевороте;

предложения по реорганизации структуры органов государственной безопасности;

предложения об изменениях в законодательстве, регулирующем деятельность органов государственной безопасности».

(см.: Указ Президента СССР от 28 августа 1991 г. № УП-2472 «Об образовании Государственной комиссии для расследования деятельности органов государственной безопасности»)

(цит. по: Библиотека нормативно-правовых актов СССР. URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/usr_19402.htm)

29 августа Верховный Совет СССР принял Постановление «О ситуации, возникшей в стране в связи с имевшим место государственным переворотом».

Республикам СССР предложено на основе согласованной концепции Союзного Договора ускорить его подписание с учетом новых предложений.

Верховный Совет СССР принял также решение о формировании Совета безопасности СССР по формуле «9+1».

(см.: Постановление Верховного Совета СССР от 29 августа 1991 г. № 2371-I «О ситуации, возникшей в стране в связи с имевшим место государственным переворотом» // Ведомости СНД СССР и ВС СССР. 1991. № 36. Ст. 1038)

29 августа На сессии Верховного Совета СССР принята отставка Генерального прокурора СССР Н.С. Трубина.

29 августа Решением сессии Верховного Совета СССР приостановлена деятельность КПСС на всей территории СССР.

Учреждениям банков запрещено проведение всех операций с денежными фондами КПСС.

30 августа Принято Постановление Президиума Верховного Совета Украины о запрете деятельности Коммунистической партии Украины.

(цит. по: Постановление Конституционного Суда РФ от 30 ноября 1992 г. № 9-П «По делу о проверке конституционности Указов Президента РФ от 23 августа 1991 года № 79 “О приостановлении деятельности Коммунистической партии РСФСР”, от 25 августа 1991 года № 90 “Об имуществе КПСС и Коммунистической партии РСФСР” и от 6 ноября 1991 года № 169 “О деятельности КПСС и КП РСФСР”, а также о проверке конституционности КПСС и КП РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 11. Ст. 400)

30 августа Верховный Совет СССР принял Постановление «О первоочередных мерах по предотвращению попыток осуществления государственного переворота».

В документе, в частности, отмечалось:

«Осуществление государственного переворота стало возможным из-за сохранения основ командно-административной системы управления государством и народным хозяйством, отсутствия необходимых сдержек и противовесов исполнительным властям со стороны законодательной и судебной властей, традиционного монополизма органов государственной безопасности, а также в связи с несовершенством законодательства, недостаточной регламентацией деятельности высших органов государственной власти и управления. Способствовал созданию благоприятных условий для осуществления переворота и подход Президента СССР к формированию круга своих ближайших помощников и высшего государственного руководства страны из числа идейных противников проводимого им курса, членов руководящих органов КПСС».

В целях предотвращения впредь попыток государственного переворота Верховный Совет СССР постановил:

«1. Внести на рассмотрение внеочередного пятого Съезда народных депутатов СССР проекты Закона об изменении Конституции СССР и иных нормативных актов по вопросам:

порядка перехода полномочий Президента СССР к Вице-президенту СССР и Председателю Верховного Совета СССР при невозможности исполнения Президентом СССР своих обязанностей;

порядка и сроков созыва внеочередных сессий Верховного Совета СССР и Съездов народных депутатов СССР;

совершенствования работы Верховного Совета СССР и более четкой регламентации полномочий и деятельности его Президиума;

введения в Закон СССР “О конституционном надзоре в СССР” норм ускоренной процедуры с сокращенными сроками рассмотрения не терпящих отлагательства вопросов.

2. Обратиться с предложением к республикам:

ускорить согласование и подписание Союзного Договора;

заключить договоры, обеспечивающие единое рыночное пространство и финансово-кредитную систему, национальную и экологическую безопасность, а также общую систему обороны.

3. Предложить Президенту СССР:

создать на переходный период межреспубликанские комитеты по стратегическим направлениям обеспечения жизнедеятельности страны;

принять согласованные с республиками экстренные меры, стимулирующие развитие фундаментальных наук, производство, переработку, сохранение и создание необходимых запасов продовольствия и энергоносителей <...>»

(см.: Постановление Верховного Совета СССР от 30 августа 1991 г. № 2374-I «О первоочередных мерах по предотвращению попыток осуществления государственного переворота» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1991. № 36. Ст. 1041)

- 30 августа** Принято Постановление Верховного Совета Азербайджанской Республики «О Декларации о восстановлении государственной независимости Азербайджанской Республики».

(см.: Постановление Верховного Совета Азербайджанской Республики от 30 августа 1991 г. № 179-ХП «О Декларации о восстановлении государственной независимости Азербайджанской Республики» // Молодежь Азербайджана. 1991. 5 сентября)

- 31 августа** Принято Постановление Верховного Совета Республики Кыргызстан о приостановлении деятельности Коммунистической партии Кыргызстана.

(цит по: Постановление Конституционного Суда РФ от 30 ноября 1992 г. № 9-П «По делу о проверке конституционности Указов Президента РФ от 23 августа 1991 года № 79 “О приостановлении деятельности Коммунистической партии РСФСР”, от 25 августа 1991 года № 90 “Об имуществе КПСС и Коммунистической партии РСФСР” и от 6 ноября 1991 года № 169 “О деятельности КПСС и КП РСФСР”, а также о проверке конституционности КПСС и КП РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 11. Ст. 400)

- 31 августа** Внеочередная сессия Верховного Совета Республики Кыргызстан приняла Декларацию о государственной независимости Республики Кыргызстан.

(см.: Декларация о государственной независимости Республики Кыргызстан от 31 августа 1991 г. // Ведомости Верховного Совета Республики Кыргызстан. 1991. № 17. Ст. 530)

- 31 августа** Верховный Совет Республики Узбекистан принял Постановление «О провозглашении государственной независимости Республики Узбекистан».

(см.: Постановление Верховного Совета Республики Узбекистан от 31 августа 1991 г. «О провозглашении государственной независимости Республики Узбекистан» // Узбекская юридическая информационная система «Право»: URL: <http://pravo.uz>)

- 31 августа** Принят Закон Республики Узбекистан «Об основах государственной независимости Республики Узбекистан».

С 1991 года День независимости является государственным праздником Узбекистана и отмечается 1 сентября.

(см.: Закон Республики Узбекистан от 31 августа 1991 г. № 336-ХП «Об основах государственной независимости Республики Узбекистан» // Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан. 1991. № 11. Ст. 246)

- 31 августа** Принят Закон СССР «Об образовании, полномочиях и порядке деятельности парламентской Комиссии по расследованию причин и обстоятельств государственного переворота в СССР».

Задачи Комиссии:

«расследование причин и целей организации государственного переворота, определение союзных государственных структур и должностных лиц, участвовавших в нем;

установление роли общесоюзных общественных организаций, их органов и должностных лиц в подготовке и проведении государственного переворота;

выявление недостатков действующего законодательства, затруднявших предотвращение и пресечение переворота, выработка предложений по устранению этих недостатков».

Комиссии поручено по итогам расследования представить до 1 декабря 1991 года доклад Верховному Совету СССР.

(см.: Закон СССР от 31 августа 1991 г. № 2377-I «Об образовании, полномочиях и порядке деятельности парламентской Комиссии по расследованию причин и обстоятельств государственного переворота в СССР» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1991. № 37. Ст. 1070)

- 1 сентября** Сессия Совета народных депутатов Южной Осетии отменила решение собрания Советов народных депутатов всех уровней от 4 мая 1991 года и провозгласила Южную Осетию республикой в составе РСФСР.
- 2 сентября** Открылся последний в истории Советского Союза Съезд народных депутатов СССР (до 6 сентября 1991 г.).
- 2 сентября** Соединенные Штаты Америки признали независимость и государственный суверенитет Эстонии, Латвии и Литвы.
- 2 сентября** На совместном заседании Нагорно-Карабахского областного и Шаумяновского (Азербайджан) районного советов народных депутатов в городе Степанакерт провозглашена Нагорно-Карабахская Республика (Республика Арцах).
- 5 сентября** Съезд народных депутатов СССР принял Закон СССР «Об органах государственной власти и управления Союза ССР в переходный период».
- (см.: Закон СССР от 5 сентября 1991 года № 2392-I «Об органах государственной власти и управления Союза ССР в переходный период» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1991. № 37. Ст. 1082)*
- 5 сентября** Съезд народных депутатов СССР образовал Государственный Совет СССР во главе с Президентом СССР М.С. Горбачевым.
- Государственный Совет СССР был образован по примеру «Ново-Огаревского процесса» по формуле «9+1».
- Также была предпринята попытка воссоздать союзные структуры, в частности, образован Межреспубликанский экономический комитет во главе с И.С. Силаевым. Был реорганизован КГБ СССР, вместо которого появились Межреспубликанская служба безопасности СССР, Комитет правительственной связи при Президенте СССР, Комитет по охране государственных границ.

- 5 сентября** Съезд народных депутатов СССР под давлением М.С.Горбачева принял решение о самороспуске. Вместо съезда законодательным и представительным органом государственной власти в СССР остается Верховный Совет СССР, который сразу сталкивается с трудностями в работе, поскольку должность председателя Верховного Совета упразднена решением съезда, а в работе Верховного Совета уже не участвуют делегаты от республик Прибалтики и Украины.
- 6 сентября** Решением Президиума Верховного Совета РСФСР городу Ленинград возвращено историческое название Санкт-Петербург.
- 6 сентября** Принято Постановление Государственного Совета СССР «О признании независимости Литовской Республики».
(см.: Постановление Государственного Совета СССР от 6 сентября 1991 г. № ГС-1 «О признании независимости Литовской Республики» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1991. № 37. Ст. 1091)
- 6 сентября** Принято Постановление Государственного Совета СССР «О признании независимости Латвийской Республики».
(см.: Постановление Государственного Совета СССР от 6 сентября 1991 г. № ГС-2 «О признании независимости Латвийской Республики» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1991. № 37. Ст. 1092)
- 6 сентября** Принято Постановление Государственного Совета СССР «О признании независимости Эстонской Республики»
(см.: Постановление Государственного Совета СССР от 6 сентября 1991 г. № ГС-3 «О признании независимости Эстонской Республики» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1991. № 37. Ст. 1093)
- 7 сентября** Чрезвычайный XVIII съезд Компартии Казахстана принял решение о роспуске Коммунистической партии Казахстана.
(цит. по: Постановление Конституционного Суда РФ от 30 ноября 1992 г. № 9-П «По делу о проверке конституционности Указов Президента РФ от 23 августа 1991 года № 79 “О приостановлении деятельности Коммунистической партии РСФСР”, от 25 августа 1991 года № 90 “Об имуществе КПСС и Коммунистической партии РСФСР” и от 6 ноября 1991 года № 169 “О деятельности КПСС и КП РСФСР”, а также о проверке конституционности КПСС и КП РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 11. Ст. 400)
- 7 сентября** XXIX съезд Компартии Армении принял решение о прекращении деятельности Коммунистической партии Армении.
(цит. по: Постановление Конституционного Суда РФ от 30 ноября 1992 г. № 9-П «По делу о проверке конституционности Указов Президента РФ от 23 августа 1991 года № 79 “О приостановлении деятельности Коммунистической партии РСФСР”, от 25 августа 1991 года № 90 “Об имуществе КПСС и Коммунистической партии РСФСР” и от 6 ноября 1991 года № 169 “О деятельности КПСС и КП РСФСР”, а также о проверке конституционности КПСС и КП РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 11. Ст. 400)

- 8 сентября** На безальтернативных выборах Президентом Азербайджанской Республики избран Аяз Ниязи оглы Муталибов.
- 9 сентября** Принято Заявление Верховного Совета Республики Таджикистан «О государственной независимости Республики Таджикистан» и постановление Верховного Совета Республики Таджикистан «О провозглашении государственной независимости Республики Таджикистан».
- С 1991 года этот день празднуется как День независимости Республики Таджикистан.
- 10 сентября** Принято Постановление Верховного Совета Латвийской Республики о запрете деятельности Коммунистической партии Латвии.
- (цит. по: Постановление Конституционного Суда РФ от 30 ноября 1992 г. № 9-П «По делу о проверке конституционности Указов Президента РФ от 23 августа 1991 года № 79 “О приостановлении деятельности Коммунистической партии РСФСР”, от 25 августа 1991 года № 90 “Об имуществе КПСС и Коммунистической партии РСФСР” и от 6 ноября 1991 года № 169 “О деятельности КПСС и КП РСФСР”, а также о проверке конституционности КПСС и КП РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 11. Ст. 400)*
- 11 сентября** Состоялось подписание межправительственного Договора об отношениях между РСФСР и Эстонской Республикой.
- 14 сентября** Чрезвычайный XXIII съезд Компартии Азербайджана принял решение о самороспуске Коммунистической партии Азербайджана.
- 14 сентября** Принято решение XXIII съезда Компартии Узбекистана о выходе Коммунистической партии Узбекистана из состава КПСС с последующей ликвидацией компартии на территории республики.
- (цит. по: Постановление Конституционного Суда РФ от 30 ноября 1992 г. № 9-П «По делу о проверке конституционности Указов Президента РФ от 23 августа 1991 года № 79 “О приостановлении деятельности Коммунистической партии РСФСР”, от 25 августа 1991 года № 90 “Об имуществе КПСС и Коммунистической партии РСФСР” и от 6 ноября 1991 года № 169 “О деятельности КПСС и КП РСФСР”, а также о проверке конституционности КПСС и КП РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 11. Ст. 400)*
- 17 сентября** 46-я сессия Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций приняла в члены ООН Литву, Латвию и Эстонию.
- 18 сентября** Председателем Верховного Совета Белорусской ССР вместо секретаря ЦК Компартии Белоруссии Н.И. Дементя избран Станислав Станиславович Шушкевич.
- 19 сентября** Верховный Совет Белорусской ССР принял новое название республики — Республика Беларусь, утвердил герб и флаг.

- 20 сентября** По решению Государственного совета СССР посредническая миссия в составе Б.Н.Ельцина и Н.А.Назарбаева прибыла в Азербайджан и Армению (до 23 сентября 1991 г.). В Железноводске состоялись переговоры по урегулированию карабахского конфликта с участием президентов Армении и Азербайджана.
- 21 сентября** Состоялся референдум в Армении о выходе из состава СССР и создании независимого государства. «За» выход из состава СССР проголосовали 95% граждан, принявших участие в референдуме.
- 23 сентября** Городу Свердловск возвращено историческое название Екатеринбург.
(см.: Указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 23 сентября 1991 г. № 1674- I «О возвращении городу Свердловску исторического названия Екатеринбург» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 39. Ст. 1247)
- 23 сентября** На основе результатов республиканского референдума Верховный Совет Республики провозгласил независимость Республики Армения.
День 21 сентября объявлен Праздником Независимости.
(см.: Постановление Верховного Совета Республики Армения от 23 сентября 1991 г. № С-0393-I «О провозглашении независимости Республики Армения» // Ведомости Верховного Совета Республики Армения. 1991. № 18. Ст. 390)
- 2 октября** Верховный Совет Республики Таджикистан приостановил деятельность Коммунистической партии Таджикистана.
(цит. по: Постановление Конституционного Суда РФ от 30 ноября 1992 г. № 9-П «По делу о проверке конституционности Указов Президента РФ от 23 августа 1991 года № 79 “О приостановлении деятельности Коммунистической партии РСФСР”, от 25 августа 1991 года № 90 “Об имуществе КПСС и Коммунистической партии РСФСР” и от 6 ноября 1991 года № 169 “О деятельности КПСС и КП РСФСР”, а также о проверке конституционности КПСС и КП РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 11. Ст. 400)
- 15 октября** В Казани (Татарстан) прошел несанкционированный митинг (до 10 тысяч участников) у здания Верховного Совета Татарской ССР, организованный националистическими общественными движениями республики.
Основное требование митингующих: немедленное провозглашение независимости республики. В результате столкновений травмы различной степени тяжести получили более 20 сотрудников милиции.
- 18 октября** Принят Конституционный Акт Азербайджанской Республики «О восстановлении государственной независимости Азербайджанской Республики»

(см.: Конституционный Акт Азербайджанской Республики «О восстановлении государственной независимости Азербайджанской Республики» // Ведомости ВС Азербайджанской Республики. 1991. № 19-20. Ст. 335)

- 24 октября** Верховная Рада Украины принимает постановление о безъядерном статусе республики.
- 24 октября** Верховный Совет Татарстана принял постановление «Об акте государственной независимости Республики Татарстан».
- В документе, в частности, отмечалось:
- «1. Верховный Совет Республики Татарстан подтверждает свою приверженность принципам Декларации о государственном суверенитете Татарской ССР, не подлежащим какой-либо ревизии. Реализация этих принципов, реальное наполнение суверенитета является обязанностью всех органов государственной власти и управления.
2. Республика Татарстан, как суверенное государство, выражает волю и решимость иметь полноправное непосредственное представительство в Верховном Совете СССР, других государственных и межреспубликанских органах Союза ССР, их структурах, а также заявляет о своем праве участвовать в подготовке и заключении соглашений между республиками, затрагивающих интересы Республики Татарстан».
- (см.: Постановление Верховного Совета Татарской ССР от 24 октября 1991 г. «Об акте государственной независимости Республики Татарстан» // цит. по: URL: http://www.kcn.ru/tat_ru/politics/pan_for/wb5.htm)
- 27 октября** Принят Конституционный закон Туркменистана «О независимости и основах государственного устройства Туркменистана».
- С 1991 года 27 октября отмечается День независимости Туркменистана.
- (см.: Конституционный закон Туркменистана от 27 октября 1991 г. «О независимости и основах государственного устройства Туркменистана» // Туркменская искра. 1991. 29 октября)
- 28 октября** После перерыва, объявленного 17 июля 1991 г., продолжил свою работу V (внеочередной) Съезд народных депутатов РСФСР (до 2 ноября 1991 г.).
- 29 октября** На V (внеочередном) Съезде народных депутатов РСФСР председателем Верховного Совета РСФСР избран Р.И. Хасбулатов.
- 30 октября** На V (внеочередном) Съезде народных депутатов РСФСР избраны 13 (из 15 по штату) судей Конституционного Суда РСФСР. Судьями Конституционного Суда РСФСР избраны: Э.М. Аметистов, Н.Т. Ведерников, Н.В. Витрук, Г.А. Гаджиев, В.Д. Зорькин, А.Л. Кононов, В.О. Лучин, Т.М. Морщакова, В.И. Олейник, Ю.Д. Рудкин, Н.В. Селезнев, О.И. Тиунов, Б.С. Эбзеев.

- 31 октября** Избран новый Верховный Совет Абхазии.
- 1 ноября** V (внеочередной) Съезд народных депутатов РСФСР принял Закон РСФСР «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) РСФСР».
- Основная новация поправок — включение в текст Конституции новой главы «Глава исполнительной власти (Президент) республики в составе РСФСР». Кроме того, сокращался перечень лиц, не имевших права участвовать в выборах, включались новые нормы в области судопроизводства, в частности, вводился институт присяжных заседателей. Утвержден новый Государственный флаг РСФСР — бело-лазорево-алый.
- (см.: Закон РСФСР от 1 ноября 1991 года № 1827-I «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 45. Ст. 1497)*
- 1 ноября** Президент России Б.Н.Ельцин на V (внеочередном) Съезде народных депутатов РСФСР обратился к народу РСФСР и Съезду РСФСР с речью, в которой сформулировал принципы экономической реформы в РСФСР и объявил тем самым о начале радикальных реформ по построению в России рыночной экономики.
- 1 ноября** V (внеочередной) Съезд народных депутатов РСФСР принял решение предоставить Президенту РСФСР сроком до 1 декабря 1992 года чрезвычайные полномочия в области экономической политики.
- Президент РСФСР получил право не только возглавлять правительство, но и самостоятельно решать вопросы организации органов исполнительной власти, издавать указы, имеющие силу законов в области экономической реформы в РСФСР.
- (см.: Постановление Съезда народных депутатов РСФСР от 1 ноября 1991 года № 1830-I «Об организации исполнительной власти в период радикальной экономической реформы» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 44. Ст. 1455); Постановление Съезда народных депутатов РСФСР от 1 ноября 1991 года № 1831-I «О правовом обеспечении экономической реформы» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 44. Ст. 1456)*
- 1 ноября** На первом заседании Конституционного Суда РСФСР его председателем избран Валерий Дмитриевич Зорькин.
- 2 ноября** V (внеочередной) Съезд народных депутатов РСФСР принял к сведению представленный Конституционной комиссией проект Конституции Российской Федерации.
- Депутаты решили придать Конституционной комиссии статус постоянно действующего органа для упорядочения работы над проектом Конституции Российской Федерации и проведения конституционной реформы в РСФСР.

- 2 ноября** Съезд народных депутатов РСФСР принял Постановление «Об обращении Верховного Совета Российской Советской Федеративной Социалистической Республики к Верховным Советам Азербайджанской Республики, Республики Армении, Республики Беларуси, Республики Грузии, Казахской ССР, Республики Кыргызстан, Латвийской Республики, Литовской Республики, Республики Молдовы, Республики Таджикистан, Туркменской ССР, Республики Узбекистан, Украины, Эстонской Республики».
- В обращении, в частности, отмечено:
- «В современных условиях изменились форма и содержание ... бывшего Союза ССР. Из формально федеративного государства возникли независимые государства, на территориях которых живут представители народов бывших союзных республик. Возникла проблема защиты прав и свобод национальных меньшинств, образовавшихся в каждом из наших суверенных государств, и необходимость ее цивилизованного решения».
- (см.: Постановление Съезда народных депутатов РСФСР от 2 ноября 1991 г. «Об обращении Верховного Совета Российской Советской Федеративной Социалистической Республики к Верховным Советам Азербайджанской Республики, Республики Армении, Республики Беларуси, Республики Грузии, Казахской ССР, Республики Кыргызстан, Латвийской Республики, Литовской Республики, Республики Молдовы, Республики Таджикистан, Туркменской ССР, Республики Узбекистан, Украины, Эстонской Республики» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 46. Ст. 1561)
- 2 ноября** Завершил работу V (внеочередной) Съезд народных депутатов РСФСР.
- 6 ноября** Главой «правительства реформ» (Председателем Правительства РСФСР) стал Президент РСФСР Б.Н. Ельцин.
- (см.: Указ Президента РСФСР от 6 ноября 1991 года № 171 «О реорганизации Правительства РСФСР» // Правительственный вестник. 1991. № 47)
- 6 ноября** Президент РСФСР Б.Н. Ельцин подписал Указ «О деятельности КПСС и КП РСФСР», которым прекращается деятельность на территории РСФСР Коммунистической партии Советского Союза и Коммунистической партии РСФСР.
- (см.: Указ Президента РСФСР от 6 ноября 1991 г. № 169 «О деятельности КПСС и КП РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 45. Ст. 1537)
- 11 ноября** Президент Грузии З.К. Гамсахурдия объявил о национализации имущества Вооруженных Сил СССР на территории Грузии.
- 13 ноября** Президент Молдовы М.И. Снегур объявил о национализации имущества Вооруженных Сил СССР на территории республики.
- 14 ноября** На заседании Государственного Совета СССР в Ново-Огареве руководители участвующих в заседании делегаций Беларуси,

РСФСР, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана объявили о намерении подписать 9 декабря 1991 года Договор о создании Союза Суверенных Государств (ССГ) со столицей в Минске.

- 15 ноября** Верховный Совет РСФСР принял Постановление «Об образовании единой системы органов Прокуратуры РСФСР».
(см.: Постановление Верховного Совета РСФСР от 15 ноября 1991 г. № 1879-1 «Об образовании единой системы органов Прокуратуры РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 48. Ст. 1661)
- 19 ноября** Председатель Верховной Рады Украины Л.М. Кравчук заявил: «Я думаю, что было бы неплохо именно сейчас, когда накопилась масса труднорешаемых проблем, когда миллионы людей продолжают находиться в неопределенности, нескольким республикам, скажем, Украине, Беларуси и России, выступить инициатором создания такого сообщества, в котором все входящие в него государства были бы равноправными и использовали возможности для решения вопросов, в которых мы все вместе заинтересованы. И решать их сообща, дружно, оставаясь государствами без какого-либо политического центра».
(см.: Труд. 1991, 19 ноября)
- 22 ноября** Верховный Совет РСФСР принял «Декларацию прав и свобод человека и гражданина».
В связи с принятием Декларации Комитету Верховного Совета РСФСР по законодательству, Комитету Верховного Совета РСФСР по правам человека, Комитету Верховного Совета РСФСР по вопросам законности, правопорядка и борьбы с преступностью поручено подготовить предложения по приведению законодательства РСФСР в соответствие с положениями настоящей Декларации и внести их на рассмотрение Верховного Совета РСФСР.
(см.: Постановление Верховного Совета РСФСР от 22 ноября 1991 г. № 1920-1 «О Декларации прав и свобод человека и гражданина» // Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. 1991. № 52. Ст. 1865)
- 25 ноября** На заседании Государственного Совета СССР с участием руководителей Беларуси, России, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана окончательно согласован проект Договора о Союзе Суверенных Государств как конфедерации со столицей в Москве.
- 25 ноября** Принят Указ Президента РСФСР Б.Н. Ельцина о порядке назначения глав администраций краев, областей, автономной области, автономных округов, городов краевого, областного и окружного подчинения.

Указом определялся порядок согласования кандидатур на посты глав администраций разного уровня. Кроме того, главам администраций краев, областей, автономной области и автономных округов предписывалось в срок до 15 декабря 1991 г. назначить глав администраций районов и городов краевого, областного и окружного подчинения.

(см.: Указ Президента РСФСР от 25 ноября 1991 г. № 239 «О порядке назначения глав администраций» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 48. Ст. 1677)

25 ноября Президиум Верховного Совета РСФСР создал Комиссию по законодательному обеспечению Указов Президента РСФСР.

Комиссия под председательством В.Ф. Шумейко была создана во исполнение пункта 3 Постановления Съезда народных депутатов РСФСР от 1 ноября 1991 года «О правовом обеспечении экономической реформы» для оперативного законодательного обеспечения готовящихся проектов указов Президента РСФСР по вопросам экономических и социальных преобразований в РСФСР.

Президиум Верховного Совета РСФСР предписывал объединить в единую комиссию Комиссию Президиума Верховного Совета РСФСР и Комиссию Правительства РСФСР «для своевременного и качественного выпуска документов экономической реформы, определенных правительственным перечнем от 19 ноября 1991 г.».

(см.: Постановление Президиума Верховного Совета РСФСР от 25 ноября 1991 г. № 1922-1 «О Комиссии законодательного обеспечения Указов Президента РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 48. Ст. 1678)

27 ноября Опубликован пятый и последний вариант проекта Договора о Союзе Суверенных Государств.

(см.: Правда. 1991, 27 ноября)

27 ноября Руководство США объявляет о своей готовности дипломатического признания Украины как суверенного независимого государства, в случае если такое решение будет одобрено на республиканском референдуме о независимости Украины 1 декабря 1991 года.

28 ноября Принят Закон РСФСР «О гражданстве РСФСР».

В декабре 1991 года закон подвергся доработке и был официально опубликован в феврале 1992 года.

(см.: Закон РСФСР от 28 ноября 1991 г. № 1948-1 «О гражданстве РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 6. Ст. 243)

29 ноября Президент США Дж. Буш провел консультации по телефону с Президентом СССР М.С. Горбачевым и Президентом РСФСР Б.Н. Ельциным.

Дж. Буш проинформировал Президентов СССР и РСФСР о готовности дипломатического признания Соединенными Штатами Америки суверенитета Украины, если такое решение будет принято на референдуме.

М.С. Горбачев в ответ заявил, что «Соединенные Штаты не просто пытаются оказать влияние на развитие событий, но и прямо вмешаться в их ход».

По мнению Б.Н. Ельцина, «если Украина проголосует за независимость, то она не будет подписывать новый договор о Союзе. Из-за важности российско-украинских отношений, в случае если украинцы выберут независимость, России придется признать Украину вне зависимости от того, подпишет это новое государство Союзный договор или нет».

(цит. по: Буш Дж., Скρουфорд Б. Мир стал другим. — М.: Международные отношения. 2004. С. 489–490)

29 ноября Принят Закон Республики Татарстан «О референдуме Республики Татарстан».

В документе, в частности, устанавливалось следующее:

«Референдум Республики Татарстан — всенародное голосование по наиболее важным вопросам государственной и общественной жизни республики. Решения, принятые путем референдума, в каком-либо утверждении не нуждаются и обязательны для исполнения на всей территории Республики Татарстан.

На референдум не могут выноситься вопросы: о границах Республики Татарстан, о налогах, о бюджете, об амнистии, помиловании, чрезвычайных мерах по обеспечению общественного порядка, здоровья и безопасности населения».

(см.: Закон Республики Татарстан от 29 ноября 1991 г. № 1324-XII «О референдуме Республики Татарстан»)

(цит. по: URL: <http://docs.pravo.ru/document/view/3354692>)

1 декабря Президентом Казахстана на безальтернативной основе избран Нурсултан Абишевич Назарбаев с результатом 98,7% голосов.

1 декабря На всенародном референдуме за независимость Украины проголосовали 90,32% от числа лиц, принявших участие в референдуме.

1 декабря Президентом Украины был избран Л.М. Кравчук с результатом 61,59% голосов. Он сразу заявил о том, что Украина не будет больше участвовать в ново-огаревских договоренностях.

4 декабря Президент РСФСР Б.Н. Ельцин заявил о признании государственной независимости Украины.

5 декабря Верховный Совет Украины денонсировал Союзный договор от 30 декабря 1922 г. и постановил не рассматривать Украину в качестве составной части СССР.

6 декабря Совместным распоряжением Президента РСФСР и Председателя Верховного Совета РСФСР создана рабочая группа по подготовке предложений о разграничении полномочий между органами власти РСФСР и ее составными частями.

Как отмечается в распоряжении, рабочая группа по подготовке предложений о разграничении полномочий между органами власти РСФСР и ее составными частями создана в связи с тем, что руководство страны придает «чрезвычайно важное значение решению вопросов о принципах федеративного устройства РСФСР, о разграничении полномочий между РСФСР и ее составными частями». В состав группы вошли народные депутаты РСФСР Ю.Ф. Яров, Р.Г. Абдулатипов, А.Г. Гринберг, О.Г. Румянцев, А.П. Починок, С.М. Шахрай и др.

Рабочей группе поручалось представить предварительные предложения о разграничении полномочий между РСФСР и ее составными частями Президенту РСФСР и Председателю Верховного Совета РСФСР до 14 декабря 1991 года.

(см.: Распоряжение Президента РСФСР, Председателя ВС РСФСР от 6 декабря 1991 г. № 115-рп «О рабочей группе по подготовке предложений о разграничении полномочий между органами власти РСФСР и ее составными частями» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 51. Ст. 1817)

8 декабря В государственной резиденции «Вискули» в Беловежской пуще под Минском делегациями Республики Беларусь, Российской Федерации (РСФСР) и Украины было подписано Соглашение «О создании Содружества Независимых Государств».

В Соглашении отмечалось, что Беларусь, Россия и Украина как государства — учредители Союза ССР, подписавшие Союзный договор 1922 года, констатируют, «что Союз ССР как субъект международного права и геополитическая реальность прекращает свое существование». Вместо СССР государства — учредители образуют Содружество Независимых Государств. Соглашение подписали: от Белоруссии — председатель Верховного Совета С.С. Шушкевич, председатель Совета Министров В.Ф. Кебич; от Российской Федерации (РСФСР) — Президент Б.Н. Ельцин, Государственный секретарь Г.Э. Бурбулис; от Украины — Президент Л.М. Кравчук, председатель Совета Министров В.П. Фокин.

(см.: Соглашение от 8 декабря 1991 года «О создании Содружества Независимых Государств» // Информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ «Содружество». 1992. № 1. С. 6–14)

- 8 декабря** На безальтернативных выборах президента Молдавии с результатом 98,18% победил Мирча Иванович Снегур.
- 10 декабря** Верховный Совет Республики Беларусь ратифицировал Соглашение о создании Содружества Независимых Государств и денонсировал Договор об образовании Союза Советских Социалистических Республик, утвержденный I Съездом Советов ССР 30 декабря 1922 года.
- 10 декабря** Верховный Совет Украины ратифицировал Соглашение о создании Содружества Независимых Государств и денонсирован Договор об образовании Союза Советских Социалистических Республик, утвержденный I Съездом Советов ССР 30 декабря 1922 года.
- 11 декабря** Армения и Кыргызстан заявили о намерении присоединиться к Содружеству Независимых Государств.
- 11 декабря** Принят Закон Республики Кыргызстан «О придании статуса конституционного закона Декларации о государственной независимости Республики Кыргызстан».
(см.: Закон Республики Кыргызстан от 11 декабря 1991 г. № 645-XII «О придании статуса конституционного закона Декларации о государственной независимости Республики Кыргызстан» // Ведомости Верховного Совета Республики Кыргызстан. 1991. № 22. Ст. 658)
- 12 декабря** Верховный Совет РСФСР ратифицировал Соглашение о создании Содружества Независимых Государств от 8 декабря 1991 года.
В Постановлении Верховного Совета РСФСР, в частности, указывалось следующее:
«... 2. В целях создания условий, необходимых для реализации статьи 11 названного Соглашения, установить, что на территории РСФСР до принятия соответствующих законодательных актов РСФСР нормы бывшего Союза ССР применяются в части, не противоречащей Конституции РСФСР, законодательству РСФСР и настоящему Соглашению.
3. Президиуму Верховного Совета РСФСР во взаимодействии с Президентом РСФСР и Правительством РСФСР обеспечить представление Верховному Совету РСФСР проектов нормативных актов, вытекающих из положений Соглашения о создании Содружества Независимых Государств.
Верховный Совет РСФСР обращается ко всем государствам — бывшим союзным республикам СССР, независимо от их национальных, религиозных и иных различий, разделяющим идеи Соглашения, с предложением присоединиться к Содружеству Независимых Государств для взаимовыгодного сотрудничества в интересах всех народов».

(см.: Постановление Верховного Совета РСФСР от 12 декабря 1991 года № 2014-I «О ратификации Соглашения о создании Содружества Независимых Государств» (вместе с Соглашением от 8 декабря 1991 года «О создании Содружества Независимых Государств», протоколом от 21 декабря 1991 года, Соглашением о координационных институтах Содружества Независимых Государств, протоколом Совещания Глав Независимых Государств, решением Совета Глав Государств Союза Независимых Государств от 21 декабря 1991 года, Соглашением о совместных мерах в отношении ядерного оружия) // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 51. Ст. 1798)

12 декабря Верховный Совет РСФСР принял постановление о денонсации Договора об образовании СССР.

Постановление подписано Председателем Верховного Совета РСФСР Р.И. Хасбулатовым.

(см.: Постановление Верховного Совета РСФСР от 12 декабря 1991 г. № 2015-1 «О денонсации Договора об образовании СССР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 51. Ст. 1799)

12 декабря Верховный Совет РСФСР принял Заявление в связи с подписанием Соглашения о создании Содружества Независимых Государств.

В документе, в частности, указано следующее:

«Это соглашение (соглашение о создании СНГ. — *Прим. ред.*) определенные политические силы, используя некоторые средства массовой информации, организовав целенаправленную демагогическую кампанию, пытаются представить в глазах мировой общественности как “славянский союз”, направленный якобы не то против среднеазиатских, не то против мусульманских республик и государств.

Мы, народные депутаты Российской Федерации — великого евро-азиатского государства, объединяющего представителей многочисленных национальностей, исповедующих христианскую, исламскую, буддийскую и другие религии, — уверены, что попытки такого истолкования самого духа Соглашения являются крайне опасными и несостоятельными. Мы категорически отклоняем их.

Мы заявляем, что Российская Федерация всегда строила и впредь будет строить свои отношения с другими независимыми государствами (и не только бывшими республиками Союза ССР) на основе дружбы, добрососедства и взаимовыгодного сотрудничества, являясь на своей территории гарантом всех общепризнанных международными нормами прав и свобод граждан разных национальностей и вероисповеданий.

Содружество равных во имя жизни, на основе признания конкретных интересов народов и государств нашей многонациональной страны — вот та политическая формула, которая предлагается Соглашением о создании Содружества Независимых Государств».

(см.: Заявление Верховного Совета РСФСР от 12 декабря 1991 г. № 2016-1 «О подписании Соглашения о создании Содружества Независимых Государств» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 51. Ст. 1800)

- 12 декабря** На встрече в Ашхабаде главы Казахстана, Киргизии, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана заявили о готовности стать равноправными соучредителями Содружества Независимых Государств.
- 12 декабря** Принят Указ Президента Украины Л.М.Кравчука о подчинении всех вооруженных сил на территории республики (за исключением стратегических ядерных сил) Министерству обороны Украины. Л.М.Кравчук также принял на себя обязанности главнокомандующего Вооруженными силами Украины.
- 13 декабря** Постоянный представитель Беларуси при Организации Объединенных Наций направил письмо на имя Генерального секретаря ООН.
К письму приложены Заявление Глав государств Республики Беларусь, РСФСР и Украины от 8 декабря 1991 года и Соглашение о создании Содружества Независимых Государств.
- 13 декабря** Начало боевых действий между Молдовой и Приднестровьем.
- 16 декабря** Верховный Совет Казахстана принял Конституционный закон Республики Казахстан «О государственной независимости Республики Казахстан».
Казахстан стал последней из союзных республик, покинувшей СССР.
(см.: Конституционный закон Республики Казахстан от 16 декабря 1991 г. № 1007-ХІІ «О государственной независимости Республики Казахстан» // Ведомости Верховного Совета Казахской ССР. 1991. № 51. Ст. 622)
- 19 декабря** Указом Президента России Б.Н.Ельцина образовано объединенное Министерство безопасности и внутренних дел РСФСР. Министром назначен генерал-полковник Виктор Павлович Баранников.
(см.: Указ Президента РСФСР от 19 декабря 1991 г. № 290 «О Министре безопасности и внутренних дел РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 52. Ст. 1903)
Примечание: Созданию объединенного министерства предшествовала ликвидация Министерства внутренних дел СССР, которое после попытки государственного переворота возглавлял В.П. Баранников. На новом посту им был издан приказ № 5, который предусматривал организацию совместных действий органов милиции и государственной безопасности в случае массовых волнений населения, в том числе и в результате либерализации цен. Законность создания Министерства безопасности и внутренних дел была сразу поставлена под сомнение большинством депутатских фракций в Верховном Совете РСФСР и дело было принято к рассмотрению Конституционным Судом РСФСР.
- 21 декабря** На встрече в Алма-Ате руководители Азербайджана, Армении, Белоруссии, Казахстана. Киргизии, Молдавии, Российской Феде-

рации (РСФСР), Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана и Украины подписали протокол к Соглашению о создании Содружества Независимых Государств, в соответствии с которым все они становятся государствами — участниками Содружества Независимых Государств.

21 декабря Государства — участники СНГ приняли Алма-Атинскую декларацию о принципах функционирования Содружества Независимых Государств.

В документе, в частности, отмечалось следующее:

«Взаимодействие участников Содружества будет осуществляться на принципе равноправия через координирующие институты, формируемые на паритетной основе и действующие в порядке, определяемом соглашениями между участниками Содружества, которое не является ни государством, ни надгосударственным образованием.

В целях обеспечения международной стратегической стабильности и безопасности будет сохранено объединенное командование военно-стратегическими силами и единый контроль над ядерным оружием; стороны будут уважать стремление друг друга к достижению статуса безъядерного и (или) нейтрального государства.

Содружество Независимых Государств открыто с согласия всех его участников для присоединения к нему государств — членов бывшего Союза ССР, а также иных государств, разделяющих цели и принципы Содружества».

(см.: Алма-Атинская декларация // Российская газета. 1991. 24 декабря. С. 3–6)

21 декабря На Алма-Атинской встрече для координации деятельности государств Содружества создан высший орган Содружества — Совет Глав Государств, а также Совет Глав Правительств.

21 декабря На первом совещании Глав Независимых Государств в Алма-Ате принято решение о сохранении под объединенным командованием общего военно-стратегического пространства и единого контроля над советским ядерным оружием.

21 декабря На первом совещании Глав Независимых Государств в Алма-Ате Главнокомандующим объединенных сил СНГ назначен маршал авиации СССР Евгений Иванович Шапошников.

21 декабря На встрече в Алма-Ате Совет Глав Независимых Государств принял решение поддержать Россию в том, чтобы она продолжила членство СССР в ООН, включая постоянное членство в Совете Безопасности и других международных организациях.

(см.: Решение Совета Глав Государств Содружества Независимых Государств от 21 декабря 1991 года // Российская газета. 1991. 24 декабря)

21 декабря В Алма-Ате Республика Беларусь, Республика Казахстан, Российская Федерация (РСФСР) и Украина подписали Соглашение о совместных мерах в отношении ядерного оружия.

Беларусь, Казахстан и Украина взяли на себя обязательства обеспечить к 1 июля 1992 года вывод тактического ядерного оружия со своих территорий на территорию РСФСР с целью его разукрупнения или уничтожения под совместным контролем. Кроме того, Беларусь и Украина обязались присоединиться к Договору о нераспространении ядерного оружия 1968 года в качестве неядерных государств и заключить соглашения с МАГАТЭ о гарантиях.

(см.: Соглашение о совместных мерах в отношении ядерного оружия (Алма-Ата, 21 декабря 1991 г.) // Российская газета. 1991. 24 декабря)

21 декабря Верховный Совет Юго-Осетинской Советской Республики провозгласил независимость Южной Осетии.

24 декабря Прекращение членства СССР в Организации Объединенных Наций — место СССР заняла Российская Федерация (РСФСР), к которой также перешли права постоянного члена Совета Безопасности ООН.

25 декабря Верховный Совет РСФСР принял официальное решение об изменении наименования российского государства, отныне оно называется «Российская Федерация (Россия)».

(см.: Закон РСФСР от 25 декабря 1991 г. № 2094-1 «Об изменении наименования государства Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 2. Ст. 62)

25 декабря М.С.Горбачев в связи с уходом в отставку подписал свой последний указ — Указ Президента СССР «О сложении Президентом СССР полномочий Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами СССР и упразднении Совета обороны при Президенте СССР».

Право на применение ядерного оружия передано Президенту Российской Федерации.

(см.: Указ Президента СССР от 25 декабря 1991 г. № УП-3162 «О сложении Президентом СССР полномочий Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами СССР и упразднении Совета обороны при Президенте СССР» // Ведомости ВС СССР. 1991. № 52. Ст. 2060)

25 декабря 19:00 по московскому времени — М.С.Горбачев выступил в прямом эфире Центрального телевидения с прощальным словом к на-

роду, в котором объявил о своем уходе с поста Президента СССР «по принципиальным соображениям».

25 декабря После завершения прощального телевизионного выступления М.С. Горбачева в Кремле был спущен Государственный флаг СССР и поднят трехцветный Государственный флаг Российской Федерации.

25 декабря Президент Соединенных Штатов Америки Дж.Буш объявил об официальном признании США независимости Российской Федерации, Украины, Белоруссии, Армении, Казахстана и Киргизстана.

26 декабря Верховный Совет Татарстана принял Декларацию о вхождении в Содружество Независимых Государств на правах соучредителя.

26 декабря Состоялось заключительное заседание Совета Республик Верховного Совета СССР (единственная палата Верховного Совета СССР, сохранившая кворум), на котором была принята Декларация Совета Республик Верховного Совета СССР в связи с созданием Содружества Независимых Государств.

В Декларации, в частности, было отмечено следующее:

«Совет Республик Верховного Совета СССР констатирует, что с созданием Содружества Независимых Государств Союз ССР как государство и субъект международного права прекращает свое существование».

В России и СНГ 26 декабря 1991 года считается днем прекращения существования СССР.

(см: Декларация Совета Республик Верховного Совета СССР от 26 декабря 1991 г. в связи с созданием Содружества Независимых Государств // Ведомости ВС СССР. 1991. № 52. Ст. 2058–2059)

27 декабря В России законодательно установлены гарантии свободы массовой информации.

Принят Закон Российской Федерации «О средствах массовой информации».

Согласно закону в Российской Федерации не подлежат ограничениям (за исключением предусмотренных законодательством Российской Федерации о средствах массовой информации):

поиск, получение, производство и распространение массовой информации,

учреждение средств массовой информации, владение, пользование и распоряжение ими,

изготовление, приобретение, хранение и эксплуатация технических устройств и оборудования, сырья и материалов, предназна-

ченных для производства и распространения продукции средств массовой информации.

(см.: Закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 7. Ст. 300)

27 декабря Создано Государственно-правовое управление Президента Российской Федерации.

В качестве основных задач для ГПУ были установлены следующие:

разработка предложений по концепции правовой политики и правовому обеспечению осуществляемых в Российской Федерации реформ;

обеспечение формирования программ законопроектных работ; обеспечение проведения единой государственной политики Российской Федерации в области национальных отношений;

организация подготовки проектов законов Российской Федерации, указов и распоряжений Президента Российской Федерации;

анализ судебной и административной правоприменительной практики в Российской Федерации;

изучение опыта зарубежной и международной правовой практики.

Руководство Государственно-правовым управлением Президента Российской Федерации было возложено на Государственного советника Российской Федерации по правовой политике, заместителя Председателя Правительства Российской Федерации С.М. Шахрая.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 332 «Об утверждении Положения о Государственно-правовом управлении Президента Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1992. № 1. Ст. 59)

1.5. Экономика СССР и России в 1991 году

1991 год

- 3 января** В Кремле под председательством Президента СССР М.С. Горбачева прошло заседание Совета Федерации с участием руководителей всех союзных республик.
На совещании в целом одобрено Соглашение на 1991 год по стабилизации социально-экономического положения в СССР.
- 8 января** М.С. Горбачев и Б.Н. Ельцин подписали Временное экономическое соглашение на 1991 год.
В соглашении, в частности, установлена фиксированная сумма отчислений РСФСР в бюджет СССР в размере 23,4 млрд рублей.
- 10 января** Принят Указ Президента СССР М.С. Горбачева «О неотложных мерах по улучшению продовольственного снабжения в 1991 году».
В документе, в частности, говорилось: «В целях организации надежного обеспечения населения продуктами питания постановляю:
1. Утвердить разработанную Правительством СССР совместно с правительствами союзных республик и одобренную Советом Федерации Программу неотложных мер по улучшению продовольственного положения в 1991 году <...>
2. Союзно-республиканскому валютному комитету до 1 февраля 1991 года принять необходимое решение о выделении валютных средств на закупку за рубежом в 1991 году продовольствия и недостающего сырья для выполнения намеченных Программой объемов выпуска продуктов питания».
(см.: Указ Президента СССР от 10 января 1991 г. № УП-1303 «О неотложных мерах по улучшению продовольственного снабжения в 1991 году» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1991. № 3. Ст. 73)
- 12 января** Принято Постановление Верховного Совета СССР «Об общесоюзном прогнозе Правительства СССР о функционировании экономики страны в 1991 году и о государственном плане на 1991 год по сферам ведения Союза ССР».
В постановлении были одобрены «намерения предприятий и республик по дальнейшей концентрации финансовых и матери-

альных ресурсов на решение социальных проблем, повышение жизненного уровня и улучшение экологической безопасности населения, что позволит увеличить долю использования национального дохода на текущее потребление до 87 процентов ... обеспечить в 1991 году осуществление ... мероприятий по социальной поддержке населения за счет Союзного бюджета и других источников в размере 47,6 млрд. рублей».

(см.: Постановление Верховного Совета СССР от 12 января 1991 г. № 1897-I «Об общесоюзном прогнозе Правительства СССР о функционировании экономики страны в 1991 году и о государственном плане на 1991 год по сферам ведения Союза ССР» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1991. № 4. Ст. 79)

14 января По представлению Президента СССР Верховный Совет СССР назначил Премьер-министром СССР Валентина Сергеевича Павлова.

Примечание: С начала перестройки В.С.Павлов работал председателем Государственного комитета СССР по ценам, а затем в июле 1989 года был назначен Министром финансов СССР.

(см.: Постановление Верховного Совета СССР от 14 января 1991 г. № 1900-I «О Премьер-министре СССР» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1991. № 4. Ст. 80)

15 января Принято Постановление Верховного Совета СССР «Об обращении депутатской группы рабочих Верховного Совета СССР к трудовым коллективам, к трудящимся всей страны».

В обращении, в частности, отмечалось: «процессы, происходящие в некоторых наших республиках, должны решаться на уровне государственных органов, в соответствии с законами нашей страны, а не результатом нарушения рабочего режима трудовых коллективов. Это еще более затянет узел экономических проблем нашего общества ... Мы решительно выступаем против втягивания рабочих коллективов в дестабилизирующие политические процессы, против антиконституционных решений государственных и общественных органов ... В этот сложный для страны период мы призываем всех трудящихся страны воздержаться от забастовок, к которым нас призывают политики».

(см.: Постановление Верховного Совета СССР от 15 января 1991 г. № 1908-I «Об обращении депутатской группы рабочих Верховного Совета СССР к трудовым коллективам, к трудящимся всей страны» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1991. № 4. Ст. 85)

21 января Совет Министров РСФСР утвердил Положение о Государственном комитете РСФСР по управлению государственным имуществом.

Совет Министров РСФСР поручил Государственному комитету РСФСР по управлению государственным имуществом (ГКИ РСФСР) организовать работу по разграничению федеральной собственности, собственности республик, входящих в состав РСФСР,

автономных областей, автономных округов, краев и областей, а также муниципальной собственности.

Кроме того, на ГКИ РСФСР были возложены следующие задачи:

разработка и реализация программы разгосударствления и приватизации государственной собственности РСФСР путем преобразования государственных предприятий в акционерные общества, продажи или сдачи в аренду государственного имущества в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства и в целях развития конкуренции;

организация и непосредственное выполнение мероприятий, связанных с принятием в ведение РСФСР предприятий, относящихся к государственной собственности РСФСР, функции управления которыми осуществляются органами государственного управления СССР;

подготовка проектов законов РСФСР, регулирующих порядок разгосударствления и приватизации федеральной собственности;

защита имущественных прав и интересов РСФСР в органах государственного управления СССР, а также в союзных республиках и за рубежом <...>;

анализ хода осуществления мероприятий по разгосударствлению и приватизации собственности и учет их результатов в практической деятельности;

распоряжение и управление государственным имуществом предприятий, относящихся к федеральной собственности, а также земельными участками, находящимися в федеральной собственности в соответствии с законодательными актами РСФСР;

функции держателя акций, принадлежащих государству, а также функции арендодателя при сдаче государственного имущества в аренду, относящегося к федеральной собственности, кроме случаев, когда эти функции делегированы другим органам государственного управления РСФСР;

продажа на конкурсных и аукционных началах государственных предприятий, относящихся к федеральной собственности, кроме случаев, когда эти функции делегированы другим органам государственного управления РСФСР;

организация контроля за эффективностью использования и сохранностью имущества, находящегося в федеральной собственности.

(см.: Постановление Совета Министров РСФСР от 21 января 1991 г. № 35 «Вопросы Государственного комитета РСФСР по управлению государственным имуществом» // СП РСФСР. 1991. № 11. Ст. 145)

22 января

Начало «павловской» денежной реформы в СССР (до 25 января 1991 года).

В вечернем выпуске новостей телевизионной программы «Время» обнародован Указ Президента СССР «О прекращении приема к платежу денежных знаков Госбанка СССР достоинством 50 и 100 рублей образца 1961 года и ограничении выдачи наличных денег со вкладов граждан».

«В интересах подавляющего большинства населения страны, усиления борьбы со спекуляцией, коррупцией, контрабандой, изготовлением фальшивых денег, нетрудовыми доходами и в целях нормализации денежного обращения и потребительского рынка» было объявлено:

«о прекращении с 0 часов 23 января 1991 года приема во все виды платежей денежных знаков Госбанка СССР достоинством 50 и 100 рублей образца 1961 года и обмене их на денежные знаки других достоинств и на банкноты 50- и 100-рублевого достоинства образца 1991 года в порядке, определяемом Кабинетом Министров СССР;

о введении ограничения в первом полугодии 1991 года, начиная с 23 января 1991 года, выдачи наличных денег со вкладов граждан в учреждениях Сберегательного банка и всех других банков максимальной суммой 500 рублей в месяц».

Примечание: Для обмена старых купюр было отведено всего три дня — с 23 по 25 января 1991 г. Разрешалось обменивать не более чем по 1000 рублей на одного человека.

(см.: Указ Президента СССР от 22 января 1991 г. № УП-1329 «О прекращении приема к платежу денежных знаков Госбанка СССР достоинством 50 и 100 рублей образца 1961 года и ограничении выдачи наличных денег со вкладов граждан» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1991. № 5. Ст. 117)

22 января

Принято Постановление Президиума Верховного Совета СССР «Об очередных мерах по реализации одобренных Верховным Советом СССР основных направлений стабилизации народного хозяйства и перехода к рыночной экономике».

В постановлении одобрены действия Президента СССР и Кабинета Министров СССР, направленные на стабилизацию денежного обращения. Эти меры названы «важнейшей частью реализации» одобренных Верховным Советом СССР Основных направлений стабилизации народного хозяйства и перехода к рыночной экономике.

В тексте Основных направлений стабилизации народного хозяйства и перехода к рыночной экономике имелась оговорка следующего содержания: «Основные направления подготавливались на основе программ, разработанных рабочей группой М.С. Горбачева и Б.Н. Ельцина и правительством ... Вместе с тем учитывалась изменившаяся экономическая ситуация в стране. Дело в том,

что в народном хозяйстве страны ... начался процесс повышения закупочных (пока — на зерно и мясо) и оптовых цен, а также цен на отдельные группы товаров в ряде республик и регионов. Тем самым получила толчок инфляция, которая перекидывается на розничные цены. В этих условиях необходимо сдерживать инфляцию, в первую очередь, по розничным ценам. За это время ... провести меры по оздоровлению денежно-финансовой системы и уже на этой базе дальше проводить переход к рыночным ценам».

(см.: Постановление Президиума Верховного Совета СССР от 22 января 1991 г. № 1935-1 «Об очередных мерах по реализации одобренных Верховным Советом СССР основных направлений стабилизации народного хозяйства и перехода к рыночной экономике» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1991. № 5. Ст. 121)

26 января Вышел в свет Указ Президента СССР «О мерах по обеспечению борьбы с экономическим саботажем и другими преступлениями в сфере экономики».

Согласно документу в целях борьбы с экономическим саботажем и упорядочением снабжения населения товарами народного потребления разрешалось непосредственное вмешательство органов МВД и КГБ СССР в хозяйственную деятельность предприятий различных форм собственности, включая совместные предприятия.

(см.: Указ Президента СССР от 26 января 1991 г. № УП-1380 «О мерах по обеспечению борьбы с экономическим саботажем и другими преступлениями в сфере экономики» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1991. № 5. Ст. 155)

28 января Подведены финансовые итоги «павловской» денежной реформы.

По информации председателя Правления Государственного банка СССР В.В. Геращенко, в отделения Госбанка СССР поступили 50- и 100-рублевые купюры на сумму около 40 млрд. рублей, а всего к этому времени в обороте находилось этих купюр на сумму 48,199 млрд. рублей. Что касается 50- и 100-рублевых купюр, находящихся за рубежом, то их объем не превышал 0,5 млрд рублей.

Примечание: Таким образом, из оборота было изъято примерно 8 млрд рублей, в то время как неудовлетворенный платежеспособной спрос только в РСФСР превышал 128 млрд рублей, по данным Председателя Совета Министров РСФСР И.С. Силаева.

(см.: Коммерсантъ-Власть. 1991. 28 января)

12 февраля В газете «Труд» опубликовано программное интервью Премьер-министра СССР В.С. Павлова.

В качестве первоочередных задач Кабинета Министров СССР В.С. Павлов назвал: усиление центральной власти развитие и модернизация тяжелой промышленности, сохранение единой государственной собственности и коллективного землепользования в сельском хозяйстве.

В традиционном советском стиле В.С.Павлов также заявил о необходимости защитить советский рубль и отечественные средства производства от «происков международного капитала».

Таким образом, в экономической политике Кабинета Министров СССР происходит откат к идеологическим представлениям начального периода перестройки.

(см.: Труд. 1991. 12 февраля)

18 февраля На сессии Верховного Совета СССР Премьер-министр СССР В.С.Павлов выступил с сообщением о предстоящей реформе цен.

27 февраля Кабинет Министров СССР принял Постановление «О порядке образования и использования средств общесоюзного внебюджетного фонда стабилизации экономики в 1991 году».

Кабинет Министров СССР утвердил Временное положение о порядке образования и использования средств общесоюзного внебюджетного фонда стабилизации экономики в 1991 году, разработанное Госпланом СССР, Министерством финансов СССР и Госбанком СССР.

Установлено, что общесоюзный внебюджетный фонд стабилизации экономики образуется за счет перечисления:

а) отчислений в размере разницы между нормой взносов на социальное страхование, установленной Постановлением Верховного Совета СССР «О порядке введения в действие Закона СССР “О пенсионном обеспечении граждан в СССР”», и нормой, утвержденной на 1991 год Указом Президента СССР от 4 октября 1990 г. «О первоочередных мерах по переходу к рыночным отношениям»;

б) 20 процентов суммы амортизационных отчислений на полное восстановление основных фондов;

в) прибыли, полученной от повышения договорных цен на продукцию (работы, услуги) сверх установленных предельных уровней рентабельности;

г) средств от выкупа трудовыми коллективами имущества государственных предприятий за счет направления на эту цель 50 процентов остатков фондов экономического стимулирования по состоянию на 1 декабря 1990 г. (без ущерба для выплаты вознаграждений по итогам работы за год);

д) 20 процентов средств, поступающих от выкупа имущества государственных предприятий за счет других источников.

Функции управления общесоюзным внебюджетным фондом стабилизации экономики, а также контроля за полнотой, своевременностью поступления и целевым использованием выделенных из фонда средств были возложены на Министерство финансов СССР.

Министерству финансов СССР поручено в 10-дневный срок представить на утверждение Кабинета Министров СССР предварительные размеры расходования в 1991 году средств общесоюзного внебюджетного фонда стабилизации экономики по основным направлениям их использования, а также утвердить по согласованию с Госпланом СССР и Государственным комитетом СССР по статистике порядок выдачи дотаций и субсидий государственным предприятиям за счет общесоюзных ресурсов, а также учета, отчетности и контроля за использованием этих средств.

(см.: Постановление Кабинета Министров СССР от 27 февраля 1991 г. № 64 «О порядке образования и использования средств общесоюзного внебюджетного фонда стабилизации экономики в 1991 году» // Документ не опубликован)

(цит. по: Справочная информационная система КонсультантПлюс)

28 февраля Принят Закон РСФСР «О действии на территории РСФСР Закона СССР от 31 октября 1990 г. “Об усилении ответственности за спекуляцию, незаконную торговую деятельность и за злоупотребления в торговле”».

Из Уголовного кодекса РСФСР были исключены статьи 154 (спекуляция) и 156.3 (обман покупателей в особо крупном размере) вместо которых были установлены нормы закона СССР от 31 октября 1990 года.

(см.: Закон РСФСР от 28 февраля 1991 г. № 752-1 «О действии на территории РСФСР Закона СССР от 31 октября 1990 г. “Об усилении ответственности за спекуляцию, незаконную торговую деятельность и за злоупотребления в торговле”» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 9. Ст. 204)

1 марта Начало свободного хождения валюты в СССР.

Принят Закон СССР «О валютном регулировании».

Согласно закону всем предприятиям и организациям, а также гражданам было предоставлено право продавать и покупать через уполномоченные коммерческие банки иностранную валюту в обмен на советские рубли по рыночному курсу.

В документе, в частности, устанавливалось следующее:

1. Территория Союза ССР является единой валютной территорией, на которой Союзом ССР и субъектами федерации проводится согласованная денежно-кредитная и валютная политика, направленная на укрепление покупательной способности рубля как единственного законного платежного средства.

2. В отношениях между резидентами валюта СССР принимается без ограничений в оплату любых требований и обязательств <...>

4. Порядок расчетов в рублях при осуществлении валютных операций, а также любых сделок между юридическими лицами — нерезидентами и открытия ими счетов в валюте СССР в банковских учреждениях устанавливается Государственным банком СССР.

(см.: Закон СССР от 1 марта 1991 г. № 1982-1 «О валютном регулировании» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1991. № 12. Ст. 316)

19 марта

В СССР проведена реформа розничных цен.

Принят Указ Президента СССР «О реформе розничных цен и социальной защите населения». Указ требовал «для предотвращения необоснованного роста цен, поддержания устойчивости общесоюзного рынка установить единые для всей территории страны пределы повышения государственных розничных цен по согласованным с республиками перечням на основные продовольственные и непродовольственные товары, определяющие жизненный уровень населения».

Одновременно Кабинету Министров СССР и правительствам союзных республик предписывалось «последовательно осуществлять либерализацию розничных цен, продолжив согласованное расширение перечня товаров народного потребления, реализуемых по договорным (свободным) и регулируемым ценам».

В соответствии с Указом со 2 апреля 1991 г. повышались государственные розничные цены на основные продовольственные и непродовольственные товары, а также тарифы на услуги транспорта и связи.

Для компенсации дополнительных расходов населения в связи с увеличением розничных цен предполагалось с 20 марта 1991 г. начать работу по повышению заработной платы рабочих и служащих, а также пенсий, пособий и стипендий.

(см.: Указ Президента СССР от 19 марта 1991 г. № УП-1666 «О реформе розничных цен и социальной защите населения» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1991. № 13. Ст. 367)

19 марта

Принято Постановление Кабинета Министров СССР «О реформе розничных цен и социальной защите населения», устанавливающее меры либерализации цен для различных групп товаров.

В частности, предельные размеры повышения государственных розничных цен, например, составили: на мясо и мясопродукты — 200%, хлеб, мука, крупа, макаронные изделия — 200%, товары для детей — 195%, сахар — 135%, массовые виды тканей, одежды и обуви — 135%, молоко и молочные продукты — 130%, растительное масло, яйца и яйцепродукты — 100%. Тарифы на пассажирские перевозки авиационным и железнодорожным транспортом возросли на — 80 и 70% соответственно.

(см.: Постановление Кабинета Министров СССР от 19 марта 1991 г. № 105 «О реформе розничных цен и социальной защите населения» // СП СССР. 1991. № 8. Ст. 34)

21 марта

Принято Постановление Верховного Совета СССР «О забастовках шахтеров».

В постановлении отмечалось, что «Верховный Совет СССР категорически не согласен с подменой решения экономических проблем ультимативными политическими требованиями» и предлагает «шахтерским и всем другим трудовым коллективам в нынешний сложный для страны период полностью отказаться от забастовок и решать возникающие вопросы только конституционным законным путем».

(см.: *Постановление Верховного Совета СССР от 21 марта 1991 г. № 2042-I «О забастовках шахтеров»* // *Ведомости СНД и ВС СССР. 1991. № 13. Ст. 351*)

22 марта

Принят Указ Президента СССР «О компенсации населению потерь от обесценения сбережений в связи с единовременным повышением розничных цен».

Принято решение об увеличении на 40% денежных средств населения во вкладах и ценных бумагах Сберегательного банка СССР. При этом после оценки средства граждан, превышающие сумму 200 рублей, были зачислены на специальные счета с правом использования этих средств вкладчиками только по истечении трех лет, т.е. фактически «заморожены».

(см.: *Указ Президента СССР от 22 марта 1991 г. № УП-1708 «О компенсации населению потерь от обесценения сбережений в связи с единовременным повышением розничных цен»* // *Ведомости СНД и ВС СССР. 1991. № 13. Ст. 391*)

22 марта

В России принят первый антимонопольный закон.

В законе, в частности, установлены организационные и правовые основы предупреждения, ограничения и пресечения и недобросовестной конкуренции для обеспечения эффективного функционирования товарных рынков.

(см.: *Закон РСФСР от 22 марта 1991 г. № 948-I «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках»* // *Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 16. Ст. 449*)

26 марта

Принято Постановление Верховного Совета СССР «О приостановлении забастовок на предприятиях угольной промышленности страны».

Кабинету Министров СССР поручено до 30 апреля 1991 года «совместно с правительствами республик незамедлительно начать рассмотрение пакета экономических и социальных требований рабочих комитетов угольных бассейнов».

Принято решение в интересах стабилизации положения в стране и «в соответствии со статьей 9 закона СССР “О порядке разрешения трудовых споров (конфликтов)” приостановить забастовки на предприятиях угольной промышленности сроком на два месяца».

(см.: *Постановление Верховного Совета СССР от 26 марта 1991 г. № 2051-I «О при-*

остановлении забастовок на предприятиях угольной промышленности страны» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1991. № 14. Ст. 407)

2 апреля Принят Закон СССР «Об общих началах предпринимательства граждан в СССР».

В соответствии с законом предпринимательством названа «инициативная, самостоятельная деятельность граждан, направленная на получение прибыли или личного дохода, осуществляемая от своего имени, на свой риск и под свою имущественную ответственность <...>». Согласно закону предприниматель может осуществлять любые виды хозяйственной деятельности, если она не запрещена законодательными актами Союза ССР и республик, включая коммерческое посредничество, торгово-закупочную, инновационную, консультационную и иную деятельность, а также операции с ценными бумагами.

(см.: Закон СССР от 2 апреля 1991 года № 2079-1 «Об общих началах предпринимательства граждан в СССР» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1991. № 16. Ст. 442)

2 апреля Кабинет Министров СССР повысил государственные розничные цены.

В соответствии с Указом Президента СССР от 19 марта 1991 г. «О реформе розничных цен и социальной защите населения» Кабинет Министров СССР повысил со 2 апреля 1991 г. государственные розничные цены в среднем на 55% (на отдельные товары в 3–4 раза), при этом единовременная компенсация гражданам повышения цен составила 60 рублей.

4 апреля Принято Постановление Верховного Совета СССР «О положении дел в сельском хозяйстве и неотложных мерах по подготовке к полевым работам».

В постановлении, в частности, говорилось: «Верховный Совет СССР отмечает, что социально-экономическая обстановка в сельском хозяйстве ... приобретает критический характер ... в 1990 году валовое производство продукции сельского хозяйства снизилось более чем на 5 млрд рублей ... Падение производства ... продолжается и в текущем году. Закупки скота, птицы и молока снизились в январе-феврале на 13 процентов. По сравнению с соответствующим периодом прошлого года торговля недополучила продуктов питания почти на 2 млрд. рублей. Система обслуживания и снабжения села разрушена.

<...> Селу недопоставлено ресурсов на сумму более 7 млрд. рублей, в том числе тракторов и грузовых автомобилей — соответственно 63 и 29 тыс. штук, минеральных удобрений — 4,7 млн. тонн, средств защиты растений — 22,4 тыс. тонн ... договоры на поставку в 1991 году сельскому хозяйству тракторов и автомобилей заклю-

чены пока на 65 процентов. Резко ухудшает ситуацию прекращение закупок сельскохозяйственной техники и запасных частей к ней в странах Восточной Европы <...> Медленно решаются практически вопросы земельной реформы, формирования многоукладной экономики, рыночной инфраструктуры ... Разрушается созданная система научного обеспечения агропромышленного производства».

(см.: Постановление Верховного Совета СССР от 4 апреля 1991 г. № 2083-1 «О положении дел в сельском хозяйстве и неотложных мерах по подготовке к полевым работам» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1991. № 15. Ст. 425)

12 апреля

В Центре межбанковских валютных операций Государственного банка СССР (так называемой Валютной бирже) начаты еженедельные торги долларами США, которые заменили существовавшие ранее с ноября 1989 года валютные аукционы Внешторгбанка СССР.

Примечание: В январе 1992 года на базе Валютной биржи создается Московская межбанковская валютная биржа (ММВБ). Первая сделка на ММВБ на сумму 50 тысяч долларов США была заключена между Государственным банком СССР и Международным московским банком.

12 апреля

Принят Указ Президента СССР «О чрезвычайных мерах по обеспечению материальными ресурсами предприятий, объединений и организаций».

В документе отмечалось, что «сокращение объемов производства и импорта, а также продолжающиеся нарушения сложившихся хозяйственных связей приводят к остановке многих предприятий».

В целях «предотвращения хаоса и массовой безработицы» Президент СССР постановил:

«1. Предложить республиканским и местным органам власти в недельный срок отменить решения, запрещающие вывоз предприятиями продукции за пределы республик, краев и областей, а также решения республиканских и местных органов власти и управления о самовольном использовании продукции, выделенной потребителям для выполнения заказов государства. По истечении этого срока указанные решения не имеют юридической силы.

2. В целях предотвращения остановок предприятий из-за отсутствия сырья, материалов и комплектующих изделий и принимая во внимание предложения республик, разрешить Министерству материальных ресурсов СССР по представлениям органов управления СССР и республик или по согласованию с ними:

уточнять объемы поставок продукции потребителям, предусмотренные в планах на 1991 год, с учетом фактического состояния ресурсов и межреспубликанских соглашений;

во втором–четвертом кварталах 1991 года централизованно распределять часть материальных ресурсов, оставленных предприятиям для свободной реализации.

При этом должны быть в максимально возможной степени сохранены заключенные предприятиями на 1991 год договоры и сложившиеся хозяйственные связи».

(см.: Указ Президента СССР от 12 апреля 1991 г. № УП-1807 «О чрезвычайных мерах по обеспечению материальными ресурсами предприятий, объединений и организаций» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1991. № 16. Ст. 479)

23 апреля Верховный Совет СССР одобрил программу действий Кабинета Министров СССР по выводу экономики из кризиса.

Принято Постановление Верховного Совета СССР «О программе действий Кабинета Министров СССР по выводу экономики из кризиса».

В основу предложенной Премьер-министром СССР В.С. Павловым программы действий положен комплекс антикризисных мер функционирования кредитно-денежной системы и работы банков, сохранения общего экономического пространства и развития рыночных отношений. Для координации действий республик предлагается создать Государственный Совет по экономической реформе.

(см.: Постановление Верховного Совета СССР от 23 апреля 1991 г. № 2125-1 «О программе действий Кабинета Министров СССР по выводу экономики из кризиса» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1991. № 18. Ст. 522)

25 апреля Верховный Совет РСФСР принял Постановление «О мерах по подготовке процессов приватизации государственного и муниципального имущества на территории РСФСР».

В документе, в частности, отмечалось: «В отсутствие соответствующего законодательства РСФСР процессы приватизации государственного и муниципального имущества в ряде регионов приобрели стихийный характер, что приводит в отдельных случаях к дискредитации идеи формирования рыночной системы хозяйствования. Осложняются процессы конверсии, ущемляются интересы широких слоев трудящихся: работников непроизводственной сферы, правоохранительных органов, военнослужащих, учащейся молодежи, пенсионеров, инвалидов».

В связи со сложившейся ситуацией Верховный Совет РСФСР постановил:

«Совету Министров РСФСР, Советам Министров республик, входящих в РСФСР, исполнительным комитетам Советов народных депутатов автономных областей, округов, краев и областей в соответствии с полномочиями:

представить предложения по формированию Государственной программы приватизации на 1991 г. до 1 июня с.г.;

для выбора первоочередных объектов приватизации подготовить перечень всех государственных предприятий, включающий необходимый минимум показателей, характеризующих эти предприятия;

внести необходимые изменения в нормативные документы, регулирующие бухгалтерский учет, с целью приведения его в соответствие с мировой практикой <...>.

За исключением случаев, предусмотренных ... (законодательством. — *Ред.*), до принятия законодательных актов РСФСР о приватизации проводить продажу гражданам, в том числе членам трудового коллектива и созданным ими товариществам и акционерным обществам, принадлежащих государству или местным Советам долей (паев, акций) в уставном фонде акционерных обществ и товариществ, зданий и сооружений исключительно на аукционах, гласно, с предварительным оповещением населения за 15 дней до аукциона. При этом установить, что при прочих равных условиях трудовые коллективы пользуются преимущественным правом».

(см.: Постановление Верховного Совета РСФСР от 25 апреля 1991 г. № 1104-1 «О мерах по подготовке процессов приватизации государственного и муниципального имущества на территории РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 18. Ст. 569)

25 апреля Принят Земельный кодекс РСФСР.

Верховный Совет РСФСР утвердил Земельный кодекс РСФСР.

(см.: Земельный кодекс РСФСР от 25 апреля 1991 г. № 1103-1 // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 22. Ст. 768).

17 мая Премьер-министр СССР В.С.Павлов выступил на сессии Верховного Совета СССР с докладом о состоянии советской экономики.

Из воспоминаний Председателя КГБ СССР В.А.Крючкова о выступлении Премьер-министра СССР В.С.Павлова: «Павлов подробно рассказал о положении в экономике, глубоком кризисе, в который страна уже вползла, который нас в ближайшее время в еще больших масштабах ожидает. Он подчеркнул, что на кредиты рассчитывать не приходится, нам их просто не дают, потому что мы больше неплатежеспособны. Советский Союз не имеет даже средств рассчитываться по процентам за ранее полученные кредиты».

(цит. по: Крючков В.А. Личное дело. В 2 ч. — М.: Олимп. Ч. 2, 1996. С. 151)

Примечание: В эти же дни известные экономисты Г.А.Явлинский и М.М.Задорнов, работавшие совместно с учеными Гарвардского университета над программой интеграции советской экономики в мировую экономическую систему «Согласие на шанс», так оценивали состояние международных резервов СССР: «В начале 1990 года у СССР еще были валютные резервы — около 15 млрд долларов, хранились в

иностраннных банках. К концу года их благополучно “проели”. И, напротив, с ноября прошлого года сумма неплатежей иностранным партнерам за уже поставленные товары колеблется в пределах 3–5 млрд. долларов».

(см.: Явлинский Г.А., Задорнов М.М. Плюс «Большая семерка»: программа организованного возвращения в большую экономику // Известия. 1991. 20 мая)

- 18 мая** На заседании Совета Безопасности СССР рассмотрено предложение Премьер-министра СССР В.С.Павлова о возможности вступления СССР в Международный валютный фонд и Международный банк реконструкции и развития.
- 24 мая** Госбанк СССР принял основные положения о регулировании валютных операций на территории СССР.
Вышло в свет письмо Госбанка СССР «Основные положения о регулировании валютных операций на территории СССР».
Согласно документу гражданам СССР отныне разрешено покупать и продавать иностранную валюту через уполномоченные банки.
(см.: Письмо Госбанка СССР от 24 мая 1991 г. № 352 «Основные положения о регулировании валютных операций на территории СССР» // Бюллетень нормативных актов министерств и ведомств СССР. 1991. № 12)
- 10 июня** США выделил СССР кредит для закупки сельхозпродукции.
Президент Соединенных Штатов Америки Дж. Буш проинформировал Президента СССР М.С.Горбачева о решении США выделить кредит в размере до 1,5 млрд долларов США для закупок сельскохозяйственной продукции.
- 12 июня** На всенародном голосовании первым Президентом РСФСР избран Б.Н.Ельцин.
Б.Н.Ельцин получил 57,3% голосов, более чем в три раза опередив своего ближайшего соперника Н.И.Рыжкова, который получил 16,8% голосов. Вместе с Б.Н.Ельциным вице-президентом РСФСР был избран народный депутат РСФСР, военный летчик Александр Владимирович Руцкой.
- 17 июня** Премьер-министр СССР В.С.Павлов потребовал чрезвычайных полномочий для Кабинета Министров СССР.
На заседании Верховного Совета СССР Премьер-министр В.С.Павлов потребовал чрезвычайных полномочий для правительства, мотивируя это тем, что в результате политической нестабильности и падения дисциплины за пять месяцев 1991 года экономика сильно деградировала, а дефицит союзного бюджета за этот период превысил 39 млрд рублей.
Кабинет Министров СССР в этих условиях попытался изыскать новые источники финансовых ресурсов, прежде всего, за счет ак-

тивизации дополнительных внешних и внутренних валютных резервов, скорейшего сокращения международных обязательств СССР.

В.С.Павлов также фактически обвинил Президента СССР М.С.Горбачева в бездействии.

17 июня

На закрытом заседании Верховного Совета СССР выступили с информацией о текущем состоянии дел Министр обороны СССР, Министр внутренних дел СССР и Председатель КГБ СССР.

В частности, Председатель КГБ СССР В.А.Крючков назвал реформы перестройки заговором Центрального Разведывательного Управления США, который проводится через «агентов влияния» и отметил, что «если не будут приняты чрезвычайные меры, наша страна прекратит свое существование».

(см. Крючков В.А. Личное дело. В 2 ч. — М.: Олимп, 1996. Ч. 2)

21 июня

Создан Государственный Совет СССР по экономической реформе как межреспубликанский орган государственного управления СССР.

Государственный Совет СССР по экономической реформе возглавил Премьер-министр СССР В.С.Павлов.

Создание Государственного Совета СССР по экономической реформе становится последней попыткой советских властей по формированию всесоюзных *чрезвычайных* органов хозяйственного управления, поскольку его главной задачей было: «осуществление совместно с правительствами республик и центральными органами государственного управления СССР согласованных мер по выводу экономики страны из кризиса».

(см.: Указ Президента СССР от 21 июня 1991 г. № УП-2118 «Об утверждении Положения о Государственном совете СССР по экономической реформе» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1991. № 27. Ст. 787)

25 июня

Упразднен Совет Экономической Взаимопомощи.

Верховный Совет СССР согласился с предложением Кабинета Министров СССР об упразднении Совета Экономической Взаимопомощи. Принятием этого акта завершается распад экономического союза стран социалистического лагеря.

(см.: Постановление Верховного Совета СССР от 25 июня 1991 г. № 2268-I «О вопросах, связанных с упразднением Совета Экономической Взаимопомощи» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1991. № 27. Ст. 786)

1 июля

В СССР принят закон о приватизации предприятий.

В соответствии с законом, разгосударствление считается «преобразование государственных предприятий в коллективные предприятия, акционерные общества, другие предприятия, не на-

ходящиеся в государственной собственности, а также в арендные предприятия». Приватизация — это «приобретение в собственность граждан и созданных ими юридических лиц предприятий, находящихся в государственной собственности, и принадлежащих государству акций (паев) акционерных обществ, других хозяйственных обществ и товариществ».

Примечание: Коллективное предприятие — предприятие с коллективной формой собственности на имущество, допускающей его разделение на доли (коллективное предприятие с долевой формой участия) или не допускающей такого разделения (коллективное народное предприятие).

(см.: Закон СССР от 1 июля 1991 г. № 2278-1 «Об основных началах разгосударствления и приватизации предприятий» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1991. № 32. Ст. 904)

1 июля

Поддержана инициатива российской Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» по развитию кооперации между территориями путем реализации совместных проектов на долевой основе.

Принято Постановление Председателя Верховного Совета РСФСР «Вопросы деятельности Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение».

Согласно постановлению субъектам РСФСР — участникам Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» предоставлялось право:

определять на территориях участников Ассоциации впредь до принятия соответствующих законодательных актов РСФСР порядок природопользования, взимания платы за пользование природными ресурсами и ее размеры, включая рентные платежи, систему штрафов и компенсационных платежей за ущерб, причиненный природе, предусматривая приоритетное направление этих средств на развитие социальной сферы и улучшение экологической обстановки;

оставлять в распоряжении участников Ассоциации 10 процентов продукции, производимой расположенными на их территориях предприятиями, для формирования регионального фонда товарных и сырьевых ресурсов на основе территориальных балансов производства и потребления с целью реализации этой продукции как внутри страны, так и за рубежом <...>

выдавать разрешения на бартерные сделки, лицензирование экспорта и импорта товаров (работ, услуг) для участников Ассоциации в пределах установленных квот;

регистрировать предприятия и организации независимо от их ведомственной подчиненности и форм собственности в качестве участников внешнеэкономической деятельности;

выдавать разрешения на создание за рубежом предприятий с участием предприятий и организаций, расположенных на территориях участников Ассоциации <...>;

оставлять в своем распоряжении дополнительно полученные доходы сверх фиксированных платежей, подлежащих перечислению в государственный бюджет РСФСР в установленном законом порядке;

самостоятельно определять на 1991–1993 годы дополнительные льготы по налогам на прибыль предприятиям и организациям, расположенным на территориях участников Ассоциации <...>.

(см.: Постановление Председателя Верховного Совета РСФСР от 1 июля 1991 г. № 1503/1-I «Вопросы деятельности Межрегиональной ассоциации “Сибирское соглашение”» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 27. Ст. 936)

3 июля

Принят Закон РСФСР об именных приватизационных счетах.

Согласно закону именной приватизационный счет (книжка) являлся государственным свидетельством о праве его владельца на долю в безвозмездно распределяемой государственной и муниципальной собственности. Именной приватизационный счет представлял собой бланк специального образца сберегательной книжки Сберегательного банка РСФСР, в которой содержалась персональная информация о владельце именного приватизационного счета.

Владельцами именных приватизационных счетов были все граждане РСФСР. Открытие именных приватизационных счетов предполагалось проводить на основе списков, составляемых органами государственной власти, заявлений получателей и документов, удостоверяющих их личность. Вся программа приватизации была рассчитана на три года, при этом ежегодно на счет гражданина должна была перечисляться определенная сумма денег, размер которой определялся Государственной программой приватизации.

Средства приватизационного вклада могли быть использованы исключительно для приобретения у государства и местных Советов народных депутатов государственных и муниципальных предприятий, долей (паев, акций) в капитале акционерных обществ и товариществ, а также приобретения других объектов государственной и муниципальной собственности, подлежащих приватизации. При этом ценные бумаги бывших государственных предприятий, стоимость которых более чем на 50% была оплачена с использованием именных приватизационных счетов запрещалось продавать или обменивать обратно на именной приватизационный счет в течение трех лет.

(см.: Закон РСФСР от 3 июля 1991 г. № 1529-I «Об именных приватизационных счетах и вкладах в РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 27. Ст. 925)

3 июля

Принят Закон РСФСР о приватизации предприятий.

Основная идея закона РСФСР «О приватизации государственных и муниципальных предприятий в РСФСР» в условиях политического и популистского прессинга со стороны депутатов Верховного Совета РСФСР, представлявших коммунистов, либо промышленников, заключалась в разделении собственно закона о приватизации и программы приватизации.

В соответствии с законом «цели, приоритеты и ограничения при проведении приватизации в РСФСР» устанавливались Государственной программой приватизации. Эта программа должна была разрабатываться Советом Министров РСФСР и утверждаться Верховным Советом РСФСР **до** начала обсуждения очередного закона о бюджете РСФСР. Также законом создавались Государственный комитет РСФСР по управлению государственным имуществом, его территориальные подразделения и Российский фонд федерального имущества в качестве продавца приватизируемых государственных предприятий.

Примечание: До 15 августа 1991 года предполагалось пересмотреть и отменить нормативные правовые акты союзных органов государственной власти и органов власти РСФСР, противоречащие принятому закону, а к 1 сентября 1991 года должен был быть разработан проект первой Государственной программы приватизации.

(см.: Постановление Верховного Совета РСФСР от 3 июля 1991 г. «О порядке введения в действие Закона РСФСР “О приватизации государственных и муниципальных предприятий в РСФСР”» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 27. Ст. 928 и Закон РСФСР от 3 июля 1991 г. № 1531-1 «О приватизации государственных и муниципальных предприятий в РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 27. Ст. 927)

3 июля

В РСФСР создан Российский фонд федерального имущества.

Верховный Совет РСФСР утвердил Положение о Российском фонде федерального имущества. Согласно документу «Российский фонд федерального имущества является неправительственным органом, владеющим, распоряжающимся и управляющим собственностью РСФСР, находящейся в его ведении, и осуществляющим ее приватизацию».

(см.: Постановление Верховного Совета РСФСР от 3 июля 1991 г. № 1533-1 «Об утверждении Положения о Российском фонде федерального имущества» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 27. Ст. 929)

4 июля

Принят Закон РСФСР о приватизации жилья.

Согласно закону граждане, занимающие жилые помещения в домах государственного и муниципального жилищного фонда по договору найма или аренды, были «вправе с согласия всех совместно проживающих совершеннолетних членов семьи получить бесплатно или приобрести эти помещения в собственность».

(см.: Закон РСФСР от 4 июля 1991 г. № 1541-1 «О приватизации жилищного фонда в РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 28. Ст. 959)

4 июля

Принят Закон РСФСР об иностранных инвестициях.

Согласно закону РСФСР гарантировала государственную защиту иностранных инвестиций на своей территории.

Разрешенными объектами иностранных инвестиций являлись:

- вновь создаваемые и модернизируемые основные фонды и оборотные средства во всех отраслях и сферах народного хозяйства;
- ценные бумаги;
- целевые денежные вклады;
- научно-техническая продукция;
- права на интеллектуальные ценности;
- имущественные права.

(см.: Закон РСФСР от 4 июля 1991 г. № 1545-1 «Об иностранных инвестициях в РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 29. Ст. 1008)

5 июля

Президент СССР М.С. Горбачев утвердил Программу совместных действий Кабинета Министров СССР и правительств суверенных республик по выводу экономики страны из кризиса в условиях перехода к рынку.

Программа была подготовлена и подписана главами правительств СССР, РСФСР, Украинской ССР, Белорусской ССР, Узбекской ССР, Казахской ССР, Азербайджанской ССР, Республики Кыргызстан, Таджикской ССР, Республики Армения и Туркменской ССР.

В Программе основные задачи совместных действий были сформулированы следующим образом: «Кризисная обстановка требует принятия экстренных мер с тем, чтобы в течение года добиться:

восстановления среднесуточных объемов производства в отраслях жизнеобеспечения населения и базовых отраслях народного хозяйства и предотвращения разрушения народного хозяйства страны;

обуздания неуправляемой инфляции, стабилизации денежного обращения и покупательной способности населения;

нормализации снабжения населения основными видами продовольствия, медикаментами, товарами первой необходимости».

Программа совместных действий представляла собой последнюю попытку союзного правительства обеспечить регулирование экономики страны в режиме «управляемого кризиса», но не была реализована на практике.

(см.: Постановление Кабинета Министров СССР от 12 июля 1991 г. № 472 «Об организации работы по выполнению Программы совместных действий Кабинета Министров СССР и правительств суверенных республик по выводу экономики страны из

кризиса в условиях перехода к рынку» (вместе с Программой совместных действий Кабинета Министров СССР и правительств суверенных республик по выводу экономики страны из кризиса в условиях перехода к рынку от 5 июля 1991 г.) // СП СССР. 1991. № 21-22. Ст. 83)

- 10 июля** Создан Антимонопольный комитет СССР.
- Согласно закону Антимонопольный комитет СССР создавался для «обеспечения государственного контроля за ограничением монополистической деятельности и состоянием антимонопольного законодательства в СССР в сфере общесоюзного оборота товаров». Антимонопольный комитет СССР находился в ведении Президента СССР и был подотчетен Верховному Совету СССР.
- (см.: Закон СССР от 10 июля 1991 г. № 2326-I «Об ограничении монополистической деятельности в СССР» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1991. № 31. Ст. 885)*
- 13 июля** Председателем Совета Министров РСФСР решением Съезда народных депутатов РСФСР повторно утвержден Иван Степанович Силаев.
- 5 августа** Создана Специальная межреспубликанская комиссия для контроля за выполнением экономических соглашений Союза СССР и союзных республик.
- (см.: Указ Президента СССР от 5 августа 1991 г. № УП-2303 «Об утверждении Положения о Специальной межреспубликанской комиссии» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1991. № 33. Ст. 948)*
- 5 августа** В Литве вводится собственная денежная единица.
- В Литовской Республике для борьбы с товарным дефицитом и решения неотложных экономических задач вводится параллельная советскому рублю суррогатная денежная единица — литовский талон.
- 5 августа** Начало деятельности Государственного комитета РСФСР по антимонопольной политике и поддержке новых экономических структур.
- Председателем Госкомитета РСФСР назначен Валерий Петрович Черногородский.
- (см.: Указ Президента РСФСР от 5 августа 1991 г. № 53 «О председателе Государственного комитета РСФСР по антимонопольной политике и поддержке новых экономических структур» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 32. Ст. 1082)*
- 19 августа** Попытка государственного переворота в СССР (до 21 августа 1991 г.) (подробнее — см. Раздел 1.4).
- В этот день Президент СССР М.С.Горбачев был изолирован в своей летней резиденции в Форосе (Крым). В 6 часов утра по Московскому времени по Центральному телевидению и радио передано заявление Председателя Верховного Совета СССР А.И.Лука-

янова с требованием нового рассмотрения уже согласованного проекта Союзного договора на Верховном Совете и Съезде народных депутатов СССР в связи с выявленными замечаниями. В Москву введены части и соединения Вооруженных Сил СССР. Все основные государственные и общественные здания в центральной части города блокированы танками, бронетранспортерами и боевыми машинами пехоты.

Обнародован указ Вице-президента СССР Г.И. Янаева о принятии им на себя функций президента «в связи с невозможностью по состоянию здоровья» исполнения этих функций М.С. Горбачевым. Оглашено «Обращение советского руководства», подписанное Г.И. Янаевым, В.С. Павловым, О.Д. Баклановым о создании Государственного комитета по чрезвычайному положению (ГКЧП).

Неудавшийся государственный переворот в СССР 19–21 августа 1991 года стал последней попыткой консервативных кругов высшей советской власти с помощью угрозы применения силовых методов стабилизировать ситуацию и сохранить status quo. На деле эта инициатива обернулась против своих авторов — выходцев из Центрального Комитета КПСС, силовых министерств и ведомств, представителей военно-промышленного комплекса, народных депутатов СССР. Фактически путч значительно ускорил и сделал необратимыми все те процессы, которые члены ГКЧП пытались остановить.

Угроза насильственного сохранения прежней коммунистической системы власти в СССР вызвала взрывное «бегство» союзных республик от Центра. Прекратилась деятельность практически всех органов государственной власти Советского Союза. Распалась Коммунистическая партия СССР. Политическая инициатива перешла к Президенту РСФСР Б.Н. Ельцину, который сыграл решающую роль в пресечении попытки государственного переворота в СССР.

19 августа В 12:30 по московскому времени Президент РСФСР Б.Н. Ельцин подписал Указ «О попытке государственного переворота», которым взял в свое непосредственное подчинение все органы исполнительной власти Союза СССР, включая КГБ СССР, Министерство обороны СССР, МВД СССР, действующие на территории РСФСР.

(см.: Указ Президента РСФСР от 19 августа 1991 года № 61 «О попытке государственного переворота» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 34. Ст. 1134)

20 августа Президент РСФСР потребовал от предприятий и организаций на территории России не выполнять указаний ГКЧП.

Принят Указ Президента РСФСР «Об обеспечении функционирования предприятий и организаций в РСФСР».

В указе, в частности, отмечалось следующее:

«Проведенные 20 августа 1991 г. переговоры руководителей РСФСР с Председателем Верховного Совета СССР т. Лукьяновым А.И., по существу размежевавшимся с так называемым ГКЧП СССР, подтверждают антиконституционность образования и действий этого комитета. С учетом результатов переговоров и предстоящим рассмотрением Верховными Советами РСФСР и СССР незаконных действий ГКЧП СССР постановляю:

1. Руководителям всех предприятий и организаций, расположенных на территории РСФСР, независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности впредь до особых распоряжений руководства РСФСР обеспечить нормальную организацию труда в соответствии с законами РСФСР и СССР.

2. Запретить на территории РСФСР действие любых хозяйственных решений и распоряжений ГКЧП СССР или других органов СССР, выполняющих его указания.

3. Трудовым коллективам предприятий и организаций в соответствии с Законом РСФСР «О предприятиях и предпринимательской деятельности» оказать поддержку хозяйственным руководителям в выполнении настоящего Указа».

(см.: Указ Президента РСФСР от 20 августа 1991 г. № 65 «Об обеспечении функционирования предприятий и организаций в РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 34. Ст. 1139)

20 августа

РСФСР объявила о переходе в российское подчинение всех предприятий и организаций СССР, находящихся на территории России.

Принят Указ Президента РСФСР «Об обеспечении экономической основы суверенитета РСФСР».

Согласно указу «в интересах многонационального народа Российской Федерации, руководствуясь решениями Съездов народных депутатов РСФСР, Верховного Совета РСФСР и законами РСФСР по обеспечению экономической основы суверенитета республики» Совету Министров РСФСР предписывалось:

до 1 января 1992 г. обеспечить передачу и принятие в ведение органов государственного управления РСФСР и республик в составе РСФСР предприятий и организаций союзного подчинения, находящихся на территории Российской Федерации, за исключением тех, управление которыми передано согласно законодательству РСФСР соответствующим органам СССР. Указанные предприятия и организации обязаны обеспечить безусловное выполнение в 1991 году государственных заказов и договорных обязательств;

до 1 января 1992 г. разработать и представить Президенту РСФСР предложения по расширению масштабов использования мощностей предприятий оборонных отраслей промышленности,

расположенных на территории РСФСР, в интересах повышения жизненного уровня народа;

до 1 января 1993 г. осуществить необходимые мероприятия по разработке и внедрению единых систем экономико-статистических показателей финансово-хозяйственной деятельности, бухгалтерского учета хозяйствующих субъектов и кодирования товаров, отвечающих принятым в международной практике правилам».

(см.: Указ Президента РСФСР от 20 августа 1991 г. № 66 «Об обеспечении экономической основы суверенитета РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР, 1991. № 34. Ст. 1140)

22 августа Определены структура и функции единой системы исполнительной власти в России.

Принят Указ Президента РСФСР «О некоторых вопросах деятельности органов исполнительной власти в РСФСР».

Согласно указу единую систему исполнительной власти в РСФСР образуют Президент РСФСР и Вице-президент РСФСР, Совет Министров РСФСР, Советы Министров республик в составе РСФСР, иные органы исполнительной власти и должностные лица — главы исполнительной власти.

(см.: Указ Президента РСФСР от 22 августа 1991 года № 75 «О некоторых вопросах деятельности органов исполнительной власти в РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР, 1991. № 34. Ст. 1146)

24 августа Российское правительство обратилось к Президенту СССР М.С. Горбачеву с требованием расформировать Кабинет Министров СССР.

Принято Постановление Совета Министров РСФСР «О Кабинете Министров СССР».

Учитывая «активное участие Кабинета Министров СССР во главе с Премьер-министром СССР В.С. Павловым в организации государственного переворота и проведении мероприятий так называемого ГКЧП СССР», Совет Министров РСФСР предложил Президенту СССР М.С. Горбачеву расформировать Кабинет Министров СССР и заявил, что впредь до формирования нового состава Кабинета Министров СССР решения прежнего союзного правительства не будут исполняться на территории России. Постановление подписал Председатель Совета Министров РСФСР И.С. Силаев.

(см.: Постановление Совета Министров РСФСР от 24 августа 1991 г. № 439 «О Кабинете Министров СССР» // Документ не опубликован)

(цит. по: Справочная информационная система КонсультантПлюс)

24 августа Президент СССР расформировал Кабинет Министров СССР.

Принят Указ Президента СССР «О Кабинете Министров СССР».

«В связи с тем, что Кабинет Министров СССР не выполнил своего конституционного долга и не принял необходимых мер для срыва государственного заговора, а отдельные члены Кабинета прямо в нем участвовали», М.С.Горбачев в соответствии со статьей 14 Закона СССР «О Кабинете Министров СССР» поставил перед Верховным Советом СССР вопрос о доверии Кабинету Министров СССР.

Тем же указом «для организации совместно с республиками оперативного управления народным хозяйством страны» был создан Комитет по оперативному управлению народным хозяйством СССР во главе с Иваном Степановичем Силаевым — Председателем Совета Министров РСФСР. Заместителями руководителя Комитета назначены А.И. Вольский, Ю.М. Лужков и Г.А. Явлинский.

(см.: Указ Президента СССР от 24 августа 1991 г. № УП-2461 «О Кабинете Министров СССР» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1991. № 35. Ст. 1025)

28 августа Верховный Совет СССР выразил недоверие Кабинету Министров СССР.

Принято Постановление Верховного Совета СССР «О недоверии Кабинету Министров СССР».

В этом документе Верховный Совет СССР выразил недоверие Кабинету Министров СССР и принял решение до образования нового состава Кабинета Министров СССР создать Комитет по оперативному управлению народным хозяйством СССР во главе с И.С. Силаевым.

(см.: Постановление Верховного Совета СССР от 28 августа 1991 г. № 2367-I «О недоверии Кабинету Министров СССР» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1991. № 36. Ст. 1033)

28 августа Верховный Совет СССР освободил В.С. Павлова от обязанностей Премьер-министра СССР.

(см.: Постановление Верховного Совета СССР от 28 августа 1991 г. № 2366-I «Об освобождении Павлова В.С. от обязанностей Премьер-министра СССР» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1991. № 36. Ст. 1032)

31 августа Все полномочия по управлению топливно-энергетическим комплексом (ТЭК) на территории России переданы Министерству топлива и энергетики РСФСР.

Принято Распоряжение Президента РСФСР «О дополнительных мерах по обеспечению управления топливно-энергетическим комплексом на территории РСФСР».

Установлено, что государственным органом управления топливно-энергетическим комплексом на территории РСФСР является Министерство топлива и энергетики РСФСР. На территории РСФСР приостановлена деятельность Министерства энергетики и

электрификации СССР, Министерства угольной промышленности СССР, Министерства нефтяной и газовой промышленности СССР, Министерства атомной энергетики и промышленности СССР (в части управления атомной энергетикой), Государственного газового концерна «Газпром», Государственного концерна нефтегазового строительства «Нефтегазстрой». Здания, в которых размещены центральные аппараты этих министерств и концернов в городе Москве, передаются Министерству топлива и энергетики РСФСР.

(см.: Распоряжение Президента РСФСР от 31 августа 1991 г. № 37-рп «О дополнительных мерах по обеспечению управления топливно-энергетическим комплексом на территории РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 37. Ст. 1183)

5 сентября Сформированы органы государственной власти и управления СССР на переходный период.

Последний в истории Советского Союза V Съезд народных депутатов СССР принял Закон СССР «Об органах государственной власти и управления Союза ССР в переходный период».

Согласно закону высшим представительным органом власти Союза ССР в переходный период является Верховный Совет СССР, состоящий из двух самостоятельных палат: Совета Республик и Совета Союза.

Кабинет Министров СССР упраздняется.

Для согласованного решения вопросов внутренней и внешней политики, затрагивающих общие интересы республик, образуется на межреспубликанской основе Государственный Совет СССР, который состоит из Президента СССР и высших должностных лиц союзных республик. Работой Государственного Совета СССР руководит Президент СССР М.С. Горбачев.

Должность вице-президента СССР упраздняется.

Для координации управления народным хозяйством, согласованного проведения экономических реформ и социальной политики союзные республики образуют на паритетных началах Межреспубликанский экономический комитет. Председатель комитета назначается Президентом СССР с согласия Государственного Совета СССР. Руководство общесоюзными органами, ведающими вопросами обороны, безопасности, правопорядком и международными делами, осуществляется Президентом СССР и Государственным Советом СССР.

(см.: Закон СССР от 5 сентября 1991 года № 2392-I «Об органах государственной власти и управления Союза ССР в переходный период» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1991. № 37. Ст. 1082)

8 октября В РСФСР созданы территориальные управления Государственного комитета РСФСР по антимонопольной политике и поддержке новых экономических структур.

Согласно Постановлению Совета Министров РСФСР территориальные управления создавались в республиках в составе РСФСР, краях, областях и городах Москве и Санкт-Петербурге.

(см.: Постановление Совета Министров РСФСР от 8 октября 1991 г. № 515 «Вопросы территориальных управлений Государственного комитета РСФСР по анти-монопольной политике и поддержке новых экономических структур» // Документ не опубликован)

(цит. по: Справочная информационная система КонсультантПлюс)

10 октября Принят Закон РСФСР «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в России».

Согласно закону бюджетное устройство в РСФСР основывается на принципах единства, полноты, реальности, гласности и самостоятельности всех бюджетов, входящих в бюджетную систему РСФСР.

(см.: Закон РСФСР от 10 октября 1991 г. № 1734-1 «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 46. Ст. 1543)

18 октября В Москве подписан Договор об Экономическом сообществе.

Руководителями СССР, Армении, Беларуси, Казахской ССР, Кыргызстана, РСФСР, Таджикистана, Туркменской ССР и Узбекистана подписан Договор об Экономическом сообществе.

Как было отмечено в преамбуле, договор заключили «независимые государства, являющиеся и бывшие субъектами Союза Советских Социалистических Республик, безотносительно к их нынешнему статусу». Целью заключения договора является «образование объединенного рынка и проведение согласованной экономической политики как неперемennого условия преодоления кризиса».

(см.: Договор об Экономическом сообществе от 18 октября 1991 г. // Правительственный вестник. 1991. № 42. С. 1–3)

19 октября Принят Указ Президента СССР «О Банке внешнеэкономической деятельности СССР».

Согласно указу «Банк внешнеэкономической деятельности СССР несет полную ответственность по всем кредитам и займам, полученным им по поручению Правительства СССР, совершает расчеты и осуществляет платежи в погашение государственного внешнего долга СССР за счет валютных ресурсов Союза ССР и суверенных республик и определяемых в соответствии с соглашениями валютных средств бывших субъектов Союза Советских Социалистических Республик».

(см.: Указ Президента СССР от 19 октября 1991 г. № УП-2741 «О Банке внешнеэкономической деятельности СССР» // Ведомости Верховного Совета СССР. 1991. № 44. Ст. 1218)

21 октября Президиум Верховного Совета РСФСР сформировал рабочую группу экспертов по вопросам совершенствования банковского законодательства.

Руководителем рабочей группы назначен Руслан Геннадьевич Орехов.

(см.: Постановление Президиума Верховного Совета РСФСР от 21 октября 1991 г. № 1778-1 «О формировании рабочей группы экспертов по вопросам совершенствования банковского законодательства» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 44. Ст. 1461)

28 октября Выступая перед депутатами V Съезда народных депутатов РСФСР, Президент РСФСР Б.Н.Ельцин объявил о начале радикальных экономических реформ по построению в России рыночной экономики.

В своей речи Б.Н.Ельцин, в частности, сказал: «Период движения мелкими шагами завершен. Поле для реформ разминировано. Нужен крупный реформистский прорыв.

У нас есть уникальная возможность за несколько месяцев стабилизировать экономическое положение и начать процесс оздоровления. Мы отстояли политическую свободу. Теперь надо дать экономическую. Снять все преграды на пути свободы предприятий, предпринимательства, дать людям возможность работать и получать столько, сколько они заработают, сбросив бюрократический пресс.

Должен сказать откровенно — сегодня в условиях острейшего кризиса провести реформы безболезненно не удастся.

Наиболее трудным будет первый этап. Произойдет некоторое падение уровня жизни, но исчезнет, наконец, неопределенность, появится ясная перспектива <...>

Если пойдем по этому пути сегодня, ощутимые результаты получим уже к осени 1992 года».

(см.: Пятый (внеочередной) Съезд народных депутатов РСФСР, 10–17 июля, 28 окт. — 2 нояб. 1991 г.: [В 3 т.]. Т. 2. — М.: Республика, 1992. С. 3–27)

31 октября Принят Закон РСФСР «О формировании бюджетов в РСФСР в 1991 году».

В законе впервые устанавливалось следующее:

«Статья 1. Начиная с 1991 года в государственную бюджетную систему Российской Советской Федеративной Социалистической Республики как самостоятельные части включаются: республиканский бюджет РСФСР, бюджеты республик, входящих в состав РСФСР, бюджеты автономных областей и округов, местные бюджеты <...>

В РСФСР устанавливается банковская система исполнения бюджета. Государственный банк РСФСР, его учреждения на местах, а

в случае их отсутствия — какой-либо другой банк по его поручению ведут счета и являются кассирами соответствующих органов власти.

Статья 2. Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика для реализации делегированных Союзу ССР полномочий, а также осуществления расходов в интересах РСФСР передает в союзный бюджет целевые финансовые средства в размере, утверждаемом Верховным Советом РСФСР».

(см.: Закон РСФСР от 31 октября 1990 г. № 295-1 «О формировании бюджетов в РСФСР в 1991 году» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1990. № 22. Ст. 262)

1 ноября

V Съезд народных депутатов РСФСР одобрил предложенные Б.Н. Ельциным основные принципы радикальной экономической реформы.

V Съезд народных депутатов РСФСР принял постановление следующего содержания:

«Рассмотрев обращение Президента РСФСР к народу РСФСР и Съезду народных депутатов РСФСР и обсудив социально-экономическое положение в республике, Съезд народных депутатов РСФСР в республике постановляет:

1. Одобрить основные принципы экономической реформы, изложенные в обращении Президента РСФСР.

2. ... Президенту РСФСР, Правительству РСФСР до 1 января 1992 года принять нормативные акты, обеспечивающие исполнение ранее принятых законодательных актов РСФСР по проведению экономической реформы.

3. Верховному Совету РСФСР до 1 января 1992 года внести соответствующие изменения в действующее законодательство РСФСР, а также принять необходимые для обеспечения экономической реформы законы по перечню, согласованному с Президентом РСФСР.

4. Органам государственной власти при проведении экономических преобразований обеспечить соблюдение законодательства РСФСР. Совершенствование законодательства осуществлять в рамках процедур, установленных Конституцией РСФСР.

5. Рассмотреть ход экономической реформы на Съезде народных депутатов РСФСР в марте — апреле 1992 года».

(см.: Постановление Съезда народных депутатов РСФСР от 1 ноября 1991 г. № 1829-1 «О социально-экономическом положении в РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 44. Ст. 1454)

1 ноября

V Съезд народных депутатов РСФСР установил особый порядок правового обеспечения радикальных экономических реформ.

Принято Постановление Съезда народных депутатов РСФСР «О правовом обеспечении экономической реформы».

Согласно постановлению Съезд народных депутатов РСФСР сроком до 1 декабря 1992 года установил особый порядок правового регулирования проведения и обеспечения радикальной экономической реформы в РСФСР. В соответствии с этим порядком Законы РСФСР, указы Президента РСФСР и иные акты, принятые в обеспечение экономической реформы в РСФСР, подлежат приоритетному исполнению.

(см.: *Постановление Съезда народных депутатов РСФСР от 1 ноября 1991 года № 1831-I «О правовом обеспечении экономической реформы»* // *Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 44. Ст. 1456*)

1 ноября

V Съезд народных депутатов РСФСР установил «вертикаль» исполнительной власти на период проведения радикальной экономической реформы.

Принято Постановление Съезда народных депутатов РСФСР «Об организации исполнительной власти в период радикальной экономической реформы».

Согласно постановлению до 1 декабря 1992 года устанавливался запрет на проведение выборов представительных и исполнительных государственных органов всех уровней, кроме выборов народных депутатов вместо выбывших и ранее назначенных выборов президентов и Верховных Советов республик в составе РСФСР.

Президенту РСФСР были даны полномочия самостоятельно решать вопросы, связанные с реорганизацией высших органов исполнительной власти, а также назначать до проведения выборов руководителей субъектов федерации.

Верховным Советам республик в составе РСФСР рекомендовалось воздержаться на период радикальной экономической реформы от проведения референдумов.

Фактически Съезд народных депутатов РСФСР предоставил Президенту РСФСР Б.Н.Ельцину сроком до 1 декабря 1992 года чрезвычайные полномочия в области экономической политики. Он получил право не только возглавлять правительство, но и самостоятельно решать вопросы организации органов исполнительной власти, а также издавать указы, имеющие силу законов в области экономической реформы в РСФСР.

(см.: *Постановление Съезда народных депутатов РСФСР от 1 ноября 1991 года № 1830-I «Об организации исполнительной власти в период радикальной экономической реформы»* // *Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 44. Ст. 1455*)

2 ноября

В СССР создана Межреспубликанская продовольственная комиссия.

(см.: *Распоряжение Президента СССР от 2 ноября 1991 г. № РП-2800 «Об образовании Межреспубликанской продовольственной комиссии»* // *Ведомости Верховного Совета СССР. 1991. № 45. Ст. 1289*)

- 2 ноября** В СССР создана Комиссия по импорту продовольственных товаров.
(см.: *Распоряжение Президента СССР от 2 ноября 1991 г. № РП-2801 «Об образовании Комиссии по импорту продовольственных товаров»* // *Ведомости Верховного Совета СССР. 1991. № 45. Ст. 1290*)
- 6 ноября** Принят Указ Президента РСФСР «О реорганизации Правительства РСФСР».
Б.Н.Ельцин возложил на себя руководство новым российским правительством, которое получило название «правительство реформ».
(см.: *Указ Президента РСФСР от 6 ноября 1991 года № 171 «О реорганизации Правительства РСФСР»* // *Правительственный вестник. 1991. № 47*)
- 6 ноября** Определена структура «правительства реформ» под непосредственным руководством Президента РСФСР.
Принят Указ Президента РСФСР «Об организации работы Правительства РСФСР в условиях экономической реформы».
На время проведения радикальной экономической реформы Правительство РСФСР, действующее под непосредственным руководством Президента РСФСР, сформировано в следующем составе: первый заместитель Председателя Правительства РСФСР; заместители Председателя Правительства РСФСР; президенты (Председатели Советов Министров) республик в составе РСФСР; министры РСФСР.
(см.: *Указ Президента РСФСР от 6 ноября 1991 года № 172 «Об организации работы Правительства РСФСР в условиях экономической реформы»* // *Вестник СНД и ВС РСФСР. 1991. № 45. Ст. 1538*)
- 6 ноября** Заместителем Председателя Правительства РСФСР по вопросам социальной политики назначен Александр Николаевич Шохин.
(см.: *Указ Президента РСФСР от 6 ноября 1991 г. № 173 «О назначении заместителя Председателя Правительства РСФСР»* // *Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 45. Ст. 1539*)
- 6 ноября** Заместителем Председателя Правительства РСФСР по вопросам экономической политики назначен Егор Тимурович Гайдар.
(см.: *Указ Президента РСФСР от 6 ноября 1991 г. № 174 «О назначении заместителя Председателя Правительства РСФСР»* // *Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 45. Ст. 1540*)
- 6 ноября** Первым заместителем Председателя Правительства РСФСР назначен Государственный секретарь РСФСР Геннадий Эдуардович Бурбулис.
(см.: *Указ Президента Российской Федерации от 6 ноября 1991 г. № 175 «О назначении Первого заместителя Председателя Правительства РСФСР»* // *Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 45. Ст. 1541*)

- 10 ноября** В России создано Министерство торговли и материальных ресурсов РСФСР.
(см.: Указ Президента РСФСР от 10 ноября 1991 г. № 180 «О Министерстве торговли и материальных ресурсов РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 46. Ст. 1567)
- 13 ноября** Верховный Совет СССР утвердил обращение Президента СССР в Госбанк СССР за кредитом для Министерства финансов СССР.
В постановлении, в частности, отмечено: «в текущем году Союзный бюджет исполняется неудовлетворительно. При утвержденном дефиците бюджета на 1991 год в размере 26,7 млрд. рублей на 1 октября 1991 года он составил 89 млрд. рублей, а в расчете на конец года достигнет 153 млрд. рублей. С учетом недостатка средств по общесоюзному внебюджетному фонду стабилизации экономики страны дефицит финансовых ресурсов превысит 200 млрд. рублей».
(см.: Постановление Верховного Совета СССР от 13 ноября 1991 г. № 99-Н «Об обращении Президента СССР об утверждении решения о предоставлении Госбанком СССР кредита Министерству финансов СССР в сумме 30 млрд. рублей» // Ведомости Верховного Совета СССР. 1991. № 47. Ст. 1346)
- 14 ноября** Межреспубликанский экономический комитет переименован в Межгосударственный экономический комитет СССР.
- 15 ноября** Принято решение о либерализации внешнеэкономической деятельности на территории РСФСР.
Принят Указ Президента РСФСР «О либерализации внешнеэкономической деятельности на территории РСФСР».
В соответствии с указом всем зарегистрированным на территории РСФСР предприятиям (независимо от формы собственности) разрешено «осуществление внешнеэкономической, в том числе, посреднической, деятельности без специальной регистрации». Банком, уполномоченным на ведение валютных операций на территории РСФСР, разрешено открывать валютные счета всем юридическим лицам и гражданам. При этом иностранная валюта, находящаяся на счетах граждан, «выдается по их требованию без каких либо ограничений и разрешений». Также отменены все ограничения на покупку наличной валюты.
(см.: Указ Президента РСФСР от 15 ноября 1991 г. № 213 «О либерализации внешнеэкономической деятельности на территории РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР 1991. № 47. Ст. 1612)
- 15 ноября** Россия приняла решение о переподчинении в свое распоряжение расположенных на территории РСФСР союзных организаций, обеспечивающих денежную эмиссию, в том числе предприятий и учреждений ГПО Гознак.
Принято Постановление Правительства РСФСР «О мерах по

финансовому обеспечению экономической реформы и защите финансовой системы РСФСР».

В связи с тем, что «неисполнение органами Союза ССР обязательств, прямо предусмотренных Договором об экономическом сообществе ... обостряет финансовый кризис в РСФСР и Союзе ССР в целом» решено подчинить Министерству экономики и финансов РСФСР структуры, подразделения и организации бывшего Министерства финансов СССР, включая подразделения Гохрана СССР, Управления государственного пробирного надзора Минфина СССР, расположенные на территории РСФСР предприятия и учреждения Государственного производственного объединения по производству государственных знаков (ГПО Гознак).

(см.: Постановление Правительства РСФСР от 15 ноября 1991 г. № 6 «О мерах по финансовому обеспечению экономической реформы и защите финансовой системы РСФСР» // *Собрание постановлений Правительства Российской Федерации. 1992. № 1–2. Ст. 1*)

18 ноября

На фоне ускорения инфляции и обесценивания рубля в СССР происходит быстрый рост вынужденных сбережений граждан.

По данным Министерства финансов СССР, количество денег, выпущенных в обращение за 11 месяцев 1991 года, примерно в 2,6 раза превысило показатели эмиссии наличных денег за январь–ноябрь 1990 года. При этом физический объем розничного товарооборота за этот период сократился более чем на 12% при увеличении розничных цен почти в 1,7 раза.

Примечание: Вклады населения в учреждениях Сберегательного банка СССР за 11 месяцев 1991 года возросли на 115 млрд рублей (включая компенсации на специальные счета), что примерно в 4,5 раза превысило увеличение вкладов за этот же период 1990 года. По оценкам Госкомстата СССР, превышение доходов населения над потребительскими расходами, обязательными платежами и добровольными взносами в январе–ноябре 1991 года составило 227,6 млрд рублей, или 22% от доходов. Таким образом, в 1991 году примерно каждый четвертый рубль доходов оставался у населения СССР в виде дополнительных вкладов, формируя вынужденные сбережения граждан.

(см.: *Статистический сборник. О работе народного хозяйства в январе–ноябре 1991 года.* — М.: Госкомстат СССР. 1991. 16 декабря; *Записка заместителя Министра финансов СССР В.А. Раевского от 18 ноября 1991 г. «Об эмиссии денег и состоянии Союзного бюджета»* / Архив Центрального Банка Российской Федерации. Д. 4809. Л. 30) (цит. по: Гайдар Е.Т. *Смуты и институты. Государство и эволюция.* — СПб.: Норма, 2010. С. 124)

18 ноября

Россия приняла решение об установлении собственного контроля над использованием драгоценных металлов и камней на территории РСФСР.

Принято Постановление Президиума Верховного Совета РСФСР «О создании Российского государственного хранилища ценностей (Гохрана РСФСР) и организации государственного контроля за

использованием драгоценных металлов и драгоценных камней на территории РСФСР».

Согласно постановлению Гохран СССР преобразован в Российское государственное хранилище ценностей РСФСР (Гохран РСФСР), организован государственный контроль за использованием драгоценных металлов и драгоценных камней на территории РСФСР.

(см.: Постановление Президиума Верховного Совета РСФСР от 18 ноября 1991 г. № 1894-I «О создании Российского государственного хранилища ценностей (Гохрана РСФСР) и организации государственного контроля за использованием драгоценных металлов и драгоценных камней на территории РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 47. Ст. 1626)

19 ноября

Правительство РФ утвердило перечень нормативных-правовых актов, необходимых для проведения радикальной экономической реформы.

Принято Постановление Правительства РСФСР «Об организации работы по подготовке проектов первоочередных нормативных актов, необходимых для осуществления радикальной экономической реформы».

Правительство РСФСР выразило «крайнюю обеспокоенность складывающейся в республике социально-экономической ситуацией и, руководствуясь необходимостью незамедлительного проведения радикальных экономических и социальных преобразований, стратегический курс которых определен в Обращении Президента России к народам России, к Съезду народных депутатов Российской Федерации», постановило:

Министерствам и ведомствам РСФСР, Советам Министров республик в составе РСФСР, органам исполнительной власти краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга с привлечением представителей ведущих ассоциаций предпринимателей, профессиональных союзов, прогрессивных общественных движений, ученых, специалистов мобилизовать усилия на практические действия по осуществлению экономической реформы, реализации мер по снижению социальных издержек, устранению препятствий на пути свободного предпринимательства.

Утвердить ... Перечень первоочередных нормативных актов, формирующих правовую основу кардинальных экономических и социальных преобразований в РСФСР.

Ответственным за подготовку документов сформировать в суточный срок рабочие группы, привлекать для работы в них необходимых специалистов с временным освобождением от выполнения обязанностей по основному месту работы.

Признать целесообразным участие ведущих зарубежных специалистов в экспертизе указанных документов.

Для оперативного рассмотрения подготавливаемых проектов документов и обеспечения их увязки в рамках общей идеологии экономической реформы образовать Комиссию в следующем составе: Гайдар Е.Т. (председатель Комиссии), Васильев С.А. и Кагаловский К.Г. (заместители председателя Комиссии), Баталин Л.В., Глазьев С.Ю., Вавилов А.П., Можин А.В., Богданов В.Б. (секретарь Комиссии), Ассекритов С.В., Киселев М.М., Меликьян Г.Г., Хандруев А.А.

Перечень содержал наименования нормативно-правовых актов с указанием сроков их подготовки и ответственных.

В первом разделе содержался перечень документов, необходимых для обеспечения экономического суверенитета РСФСР. Первым пунктом значился акт «О едином экономическом пространстве РСФСР» (срок подготовки — до 30 ноября 1991 г.).

(см.: Постановление Правительства РСФСР от 19 ноября 1991 г. № 14 «Об организации работы по подготовке проектов первоочередных нормативных актов, необходимых для осуществления радикальной экономической реформы» // Документ не опубликован)

(цит. по: Справочная информационная система КонсультантПлюс)

21 ноября Образована Государственная налоговая служба РСФСР.

Руководителем службы в ранге Министра РСФСР назначен Игорь Николаевич Лазарев.

(см.: Указ Президента РСФСР от 21 ноября 1991 г. № 229 «О Государственной налоговой службе РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 47. Ст. 1641)

25 ноября В России начата подготовка к приватизации предприятий торговли.

Принят Указ Президента РСФСР «О коммерциализации деятельности предприятий торговли в РСФСР».

Государственным органам исполнительной власти РСФСР до 1 января 1992 года поручено провести реорганизацию государственных предприятий и организаций розничной торговли и общественного питания с выделением из их состава магазинов, столовых, кафе, ресторанов и других структурных единиц и предоставлением им прав юридического лица.

(см.: Указ Президента РСФСР от 25 ноября 1991 г. № 232 «О коммерциализации деятельности предприятий торговли в РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 48. Ст. 1675)

27 ноября Государственный Совет СССР передал ГПО Гознак в оперативное подчинение Государственному банку СССР.

В постановлении, в частности, отмечалось: «В соответствии с Договором об Экономическом сообществе и учитывая напряженное положение с обеспечением потребности всех суверенных го-

сударств в наличных банкнотах ... впредь до образования Банковского союза и Межгосударственного эмиссионного банка при нем передать ... ГПО Гознак в оперативное подчинение Государственному банку СССР».

(см.: Постановление Государственного Совета СССР от 27 ноября 1991 г. № ГС-20 «О передаче ГПО Гознак в оперативное подчинение Государственному банку СССР» // Ведомости Верховного Совета СССР. 1991. № 50. Ст. 1424)

28 ноября Образована новая структура центральных органов исполнительной власти РСФСР.

В рамках формирования «правительства реформ» утвержден новый перечень центральных органов управления РСФСР.

(см.: Указ Президента РСФСР от 28 ноября 1991 г. № 242 «О реорганизации центральных органов государственного управления РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 48. Ст. 1648)

28 ноября Создан Валютно-экономический совет РСФСР при Председателе Правительства РСФСР.

Валютно-экономический совет РСФСР при Председателе Правительства РСФСР создавался «в целях эффективного использования средств Республиканского валютного резерва РСФСР и усиления контроля за их расходованием».

Руководителем совета назначен заместитель Председателя Правительства РСФСР по вопросам экономической политики Е.Т. Гайдар.

К полномочиям Валютно-экономического совета РСФСР, в частности, было отнесено:

- рассмотрение платежного баланса РСФСР, прогнозирование состояния платежного баланса на перспективу и оперативный контроль за состоянием платежного баланса и состоянием расчетов с отдельными странами;

- распределение валютных средств Республиканского валютного резерва РСФСР и осуществление контроля за их использованием;

- рассмотрение вопросов о предоставлении надлежащих гарантий Правительства РСФСР иностранным государствам, Центральному банку РСФСР, Банку внешней торговли РСФСР по погашению кредитов в иностранной валюте;

- разработка конкретных мер по стабилизации и поддержанию курса рубля и переходу к его конвертируемости;

- рассмотрение вопросов об урегулировании внешнего долга;

- рассмотрение предложений зарубежных фирм, иностранных банков и банков РСФСР по привлечению кредитов в иностранной валюте, представляющих важный государственный интерес, а также по предоставлению государственных кредитов зарубежным странам;

рассмотрение предложений о крупных иностранных инвестициях в экономику России.

(см.: *Постановление Правительства РСФСР от 28 ноября 1991 г. № 32 «О Валютно-экономическом совете РСФСР»* // Документ не опубликован)

(цит. по: *Справочная информационная система КонсультантПлюс*)

29 ноября

В канун зимы большинство регионов центральной части Советского Союза, преимущественно республики, края и области РСФСР, столкнулись с прямой угрозой голода и паралича систем жизнеобеспечения.

«... Архангельская область.

Мясопродукты реализуются из расчета 0,5 кг на человека в месяц, которые не обеспечены ресурсами. Срывают отгрузку мяса Белоруссия, Ростовская, Ульяновская области ... Молоко имеется в продаже в течение не более часа. Масло животное продается по талонам из расчета 200 г на человека в месяц. Талоны не обеспечены ресурсами из-за недогружа Вологодской и Смоленской областями. Мукой в рознице не торгуют, она поступает только для хлебопечения. До конца года недостаток фондов на муку 5,0 тыс. т. ... Сахар отпускают по 1 кг в месяц на человека. Талоны на него из-за недогружа заводов Украины с июня не отовариваются».

(см.: *Справка о состоянии торговли в Архангельской, Челябинской, Кемеровской, Пермской, Екатеринбургской, Тульской областях и Хабаровском крае на 29 ноября 1991 г.*)

(цит. по: *Мау В.А. Сочинения [в 6 т.] / Т. 2: Государство и экономика: опыт посткоммунистической трансформации. — М.: Издательство «Дело» АНХ, 2010. С. 54–55*)

2 декабря

Президиум Верховного Совета РСФСР и Правительство РСФСР рассмотрели вопрос финансирования из республиканского бюджета РСФСР до конца 1991 года совместных расходов государств — членов Экономического сообщества и неотложных расходов предприятий, учреждений и организаций, переданных из союзного подчинения.

Принято решение согласиться с необходимостью финансирования Правительством РСФСР:

расходов, покрывавшихся ранее за счет союзного бюджета и Общесоюзного внебюджетного фонда стабилизации экономики, по предприятиям, учреждениям и организациям, переданным в юрисдикцию РСФСР в размере 17,6 млрд рублей;

совместных расходов суверенных государств, входивших ранее в состав СССР, на оборонные нужды, по обслуживанию государственного внешнего и внутреннего долга и на содержание общесоюзных органов власти в размере 25,9 млрд рублей.

«Для финансирования расходов разрешен кредит Центрального банка РСФСР Правительству РСФСР в сумме 36,5 млрд рублей за

счет эмиссии с отнесением кредита за счет государственного внутреннего долга РСФСР».

(см.: *Постановление Президиума Верховного Совета РСФСР от 2 декабря 1991 г. № 1954-I «О взаимоотношениях с союзным бюджетом до конца 1991 года»* // *Документ не опубликован*)

(цит. по: *Справочная информационная система КонсультантПлюс*)

3 декабря В России принято принципиальное решение о переходе к свободным (рыночным) ценам.

Объявлено, что со 2 января 1992 года «произойдет переход, в основном, на применение свободных (рыночных) цен и тарифов, складывающихся под влиянием спроса и предложения, на продукцию производственно-технического назначения, товары народного потребления, работы и услуги».

(см.: *Указ Президента РСФСР от 3 декабря 1991 г. № 297 «О мерах по либерализации цен»* // *Российская газета. 1991. 25 декабря*)

3 декабря Внешэкономбанк СССР начал свободную продажу иностранной валюты (прежде всего долларов США) населению.

6 декабря В России введен налог на добавленную стоимость.

Принят закон РСФСР «О налоге на добавленную стоимость».

Согласно закону «налог на добавленную стоимость представляет собой форму изъятия в бюджет части прироста стоимости, которая создается на всех стадиях процесса производства товаров, работ и услуг (далее — товары (работы, услуги)), и вносится в бюджет по мере их реализации».

Законом установлена ставка НДС в размере 28 процентов.

Устанавливалось также, что при реализации товаров (работ, услуг) по регулируемым ценам (тарифам), включающим налог на добавленную стоимость, применяется ставка в размере 21,88 процента.

(см.: *Закон РСФСР от 6 декабря 1991 г. № 1992-I «О налоге на добавленную стоимость»* // *Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 52. Ст. 1871*)

6 декабря Принят закон РСФСР «Об акцизах».

Согласно закону в России вводятся акцизы — косвенные налоги, включаемые в цену товара и оплачиваемые покупателем. Закон установил порядок обложения акцизами реализуемых винно-водочных изделий, пива, икры осетровых и лососевых рыб, деликатесной продукции из ценных видов рыб и морепродуктов, шоколада, табачных изделий, шин, легковых автомобилей, ювелирных изделий, бриллиантов, высококачественных изделий из фарфора и хрусталя, ковров и ковровых изделий, меховых изделий, а также одежды из натуральной кожи. Ставки акцизов утверждаются Правительством РСФСР и являются едиными на всей территории РСФСР.

(см.: Закон РСФСР от 6 декабря 1991 г. № 1993-1 «Об акцизах» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 52. Ст. 1872)

6 декабря Правительство РСФСР в условиях продовольственного кризиса фактически вводит «продразверстку» на поставку некоторых сельхозпродуктов для государственных нужд.

(см.: Распоряжение Правительства РСФСР от 6 декабря 1991 г. № 110-р «Об объемах поставок мяса и мясoproдуктов, молока и молокопродуктов, яиц и яицпродуктов для государственных нужд РСФСР и дотациях указанных продуктов по республикам в составе РСФСР, краям и областям» // Документ не опубликован)

(цит. по: Справочная информационная система КонсультантПлюс)

7 декабря Введена прогрессивная шкала подоходного налогообложения физических лиц.

Принят закон РСФСР «О подоходном налоге с физических лиц»

Согласно закону подоходный налог с облагаемого совокупного дохода физического лица, полученного в календарном году, взимается в следующих размерах:

Размер облагаемого совокупного дохода, полученного в календарном году	Сумма подоходного налога
До 42 000 руб.	12% с суммы дохода
От 42 001 руб. до 84 000 руб.	5 040 руб. + 5% с суммы, превышающей 42 000 руб.
От 84 001 руб. до 120 000 руб.	11 340 руб. + 20% с суммы, превышающей 4 000 руб.
От 120 001 руб. до 180 00 руб.	18 540 руб. + 30% с суммы, превышающей 120 00 руб.
От 180 001 руб. до 300 000 руб.	36 540 руб. + 40% с суммы, превышающей 18 000 руб.
От 300 001 руб. до 420 000 руб.	84 540 руб. + 50% с суммы, превышающей 300 000 руб.
От 420 001 руб. и выше	144 540 руб. + 60% с суммы, превышающей 420 000 руб.

(см.: Закон РСФСР от 7 декабря 1991 г. № 1998-1 «О подоходном налоге с физических лиц» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 12. Ст. 591)

8 декабря В государственной резиденции Вискули в Беловежской пуще под Минском делегациями Республики Беларусь, Российской Федерации (РСФСР) и Украины подписано Соглашение «О создании Содружества Независимых Государств».

В Соглашении отмечено, что Беларусь, Россия и Украина как государства — учредители Союза ССР, подписавшие Союзный договор 1922 года, констатируют, что «... Союз ССР как субъект международного права и геополитическая реальность прекращает

свое существование». Вместо СССР государства — учредители образуют Содружество Независимых Государств.

9 декабря Принят Закон РСФСР о налогообложении имущества физических лиц.

Согласно закону налог на строения, помещения и сооружения уплачивается ежегодно по ставке 0,1 процента от их инвентаризационной стоимости, а в случае, если таковая не определялась, — от стоимости этих строений, помещений и сооружений, определяемой для расчета суммы по государственному обязательному страхованию.

Налог на транспортные средства взимается в зависимости от мощности мотора в следующих размерах:

вертолеты, самолеты, теплоходы — 50 коп. с каждой лошадиной силы или 68 коп. с каждого киловатта мощности;

яхты, катера — 30 коп. с каждой лошадиной силы или 40,8 коп. с каждого киловатта мощности;

мотосани, моторные лодки и другие транспортные средства — 15 коп. с каждой лошадиной силы или 20,4 коп. с каждого киловатта мощности.

(см.: Закон РСФСР от 9 декабря 1991 г. № 2003-I «О налогах на имущество физических лиц» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 8. Ст. 362)

12 декабря Верховный Совет РСФСР ратифицировал Соглашение о создании Содружества Независимых Государств.

(см.: Постановление Верховного Совета РСФСР от 12 декабря 1991 года № 2014-I «О ратификация Соглашения о создании Содружества Независимых Государств» (вместе с Соглашением от 8 декабря 1991 года «О создании Содружества Независимых Государств», протоколом от 21 декабря 1991 года, Соглашением о координационных институтах Содружества Независимых Государств, протоколом Совещания Глав Независимых Государств, решением Совета Глав Государств Союза Независимых Государств от 21 декабря 1991 года, Соглашением о совместных мерах в отношении ядерного оружия) // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 51. Ст. 1798)

12 декабря Принят Указ Президента РСФСР о едином экономическом пространстве РСФСР.

«В целях развития рыночных отношений, конкуренции и свободных экономических связей на территории РСФСР» Президент РСФСР предписал органам власти всех субъектов федерации «принять меры по соблюдению прав граждан и юридических лиц по свободной реализации или приобретению товаров, работ, услуг на всей территории РСФСР», а Правительству РСФСР во взаимодействии с Центральным банком РСФСР поручил «обеспечить режим свободного и беспрепятственного перемещения капитала, всех видов денежных средств, в том числе в иностранной валюте».

Указом также установлено, что на всей территории РСФСР используется единая денежная единица (рубль) как средство финансовых расчетов, денежного обращения, кредитования и иных видов финансовых операций.

Нормативные акты органов власти и управления, решения должностных лиц, ограничивающие движение товаров, работ и услуг на внутреннем республиканском рынке, противоречащие законодательству РСФСР, признаются недействительными и подлежат немедленной отмене в установленном порядке.

(см.: Указ Президента РСФСР от 12 декабря 1991 г. № 269 «О едином экономическом пространстве РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 51. Ст. 1830)

12 декабря В России введено налогообложение доходов банков.

Согласно закону налогообложению подлежат доходы всех банков, за исключением Центрального банка РСФСР, его предприятий, учреждений и организаций.

(см.: Закон РСФСР от 12 декабря 1991 г. № 2025-I «О налогообложении доходов банков» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 12. Ст. 595)

12 декабря В России введен «курортный сбор» с физических лиц.

Согласно закону плательщиками курортного сбора являются физические лица, прибывающие в курортные местности. Перечень курортных местностей определяется Правительством Российской Федерации.

Предельный размер ставки курортного сбора не может превышать 5 процентов от установленного законом размера минимальной месячной оплаты труда в Российской Федерации. Конкретный размер ставки курортного сбора устанавливается Верховным Советом республики в составе Российской Федерации, Советом народных депутатов края, области и автономного округа, на территории которого находятся курортные местности.

(см.: Закон РСФСР от 12 декабря 1991 г. № 2018-1 «О курортном сборе с физических лиц» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 8. Ст. 364)

12 декабря В России введен прогрессивный налог на «дорогое» наследство.

Принят закон РСФСР «О налоге с имущества, переходящего в порядке наследования или дарения».

Согласно закону объектами налогообложения являются жилые дома, квартиры, дачи, садовые домики в садоводческих товариществах, автомобили, мотоциклы, моторные лодки, катера, яхты, другие транспортные средства, предметы антиквариата и искусства, ювелирные изделия, бытовые изделия из драгоценных металлов и драгоценных камней и лом таких изделий, паенакопления в жилищно-строительных, гаражно-строительных и дачно-строи-

тельных кооперативах, валютные ценности и ценные бумаги в их стоимостном выражении.

Налогообложению не подлежало имущество, стоимость которого не превышала 850-кратного размера минимальной месячной оплаты труда. Кроме того, от налогообложения освобождалось:

имущество, переходящее в порядке наследования супругу, пережившему другого супруга, или в порядке дарения от одного супруга другому;

жилые дома (квартиры) и паенакопления в жилищно-строительных кооперативах, если наследники (одаряемые) проживали в этих домах (квартирах) совместно с наследодателем (дарителем) на день открытия наследства или оформления договора (дарения);

имущество лиц, погибших при защите СССР и РСФСР в связи с выполнением ими государственных или общественных обязанностей или в связи с выполнением долга гражданина СССР и РСФСР по спасению человеческой жизни, охране государственной собственности и правопорядка;

жилые дома и транспортные средства, переходящие в порядке наследования инвалидам I и II групп.

(см.: Закон РСФСР от 12 декабря 1991 г. № 2020-1 «О налоге с имущества, переходящего в порядке наследования или дарения» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 12. Ст. 593)

12 декабря В России введен налог на операции с ценными бумагами.

Принят закон РСФСР «О налоге на операции с ценными бумагами».

Согласно закону налог на операции с ценными бумагами взимается по следующим ставкам:

при регистрации проспекта эмиссии ценных бумаг в размере 0,5 процента номинальной суммы эмиссии. При этом эмитент, осуществляющий первичную эмиссию ценных бумаг, уплачивает налог в виде платы за регистрацию проспекта эмиссии. В случае отказа в регистрации проспекта эмиссий налог не возвращается;

при покупке государственных ценных бумаг в размере 1 рубля с каждой 1000 рублей;

при заключении договора купли–продажи ценных бумаг с каждого участника сделки ценных бумаг в размере 3 рублей с каждой 1000 рублей.

(см.: Закон РСФСР от 12 декабря 1991 г. № 2023-1 «О налоге на операции с ценными бумагами» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 11. Ст. 523)

12 декабря Правительство РСФСР установило объемы обязательных поставок продовольствия в город Москва.

В связи с углублением продовольственного кризиса принято Распоряжение Правительства РСФСР «Об объемах поставок про-

довольствия в г. Москву». В соответствии с Программой действий по обеспечению Москвы продовольствием в зимний период установлены:

объемы поставок в Москву продовольственных товаров из РСФСР в декабре 1991 года и I квартале 1992 года соответственно — мяса и мясопродуктов 15 и 82 тыс. тонн, молочной продукции (в пересчете на молоко) 75 и 280 тыс. тонн, яйцепродуктов 120 и 450 млн. штук, растительного масла 5 и 15 тыс. тонн, сахара 13,5 и 25 тыс. тонн;

объемы поставок продовольственных товаров из государств — членов Экономического сообщества в декабре 1991 года и I квартале 1992 года соответственно — мяса и мясопродуктов 5 и 60 тыс. тонн, сахара (Украина) — 52 тыс. тонн, масла растительного 2,8 и 24,4 тыс. тонн;

по импорту в декабре 1991 года и I квартале 1992 года соответственно — мясо и мясопродукты 80 и 200 тыс. тонн, сухое молоко 2 и 25 тыс. тонн, сахар 79 и 180 тыс. тонн, масло растительное 13,7 и 28, 1 тыс. тонн, сыр 0,2 тыс. тонн, масло животное 27 и 33,5 тыс. тонн.

(см.: Распоряжение Правительства РСФСР от 12 декабря 1991 г. № 145-р «Об объемах поставок продовольствия в г. Москву» // Документ не опубликован)

(цит. по: Справочная информационная система КонсультантПлюс)

13 декабря В России введено налогообложение доходов от страховой деятельности.

Доходы от страховой деятельности облагаются налогом по ставке 25 процентов.

(см.: Закон РСФСР от 13 декабря 1991 г. № 2028-I «О налогообложении доходов от страховой деятельности» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 12. Ст. 597)

13 декабря В России введено налогообложение имущества предприятий.

Принят закон РСФСР «О налоге на имущество предприятий».

Согласно закону предельный размер налоговой ставки на имущество предприятия не может превышать 0,5 процента от налогооблагаемой базы. При этом конкретные ставки налога на имущество предприятий, определяемые в зависимости от видов деятельности предприятий, устанавливаются Верховными Советами республик в составе РСФСР, краевыми и областными Советами народных депутатов.

(см.: Закон РСФСР от 13 декабря 1991 г. № 2030-I «О налоге на имущество предприятий» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 12. Ст. 599)

13 декабря Принят Закон РСФСР «Об инвестиционном налоговом кредите».

Согласно закону предприятиям, чьи действия фактически способствуют поддержке и модернизации отечественной экономики

(закупка современного высокотехнологического оборудования или комплектующих у отечественных производителей, использование закупленного оборудования для НИР и НИОКР, для защиты окружающей среды, создание рабочих мест для инвалидов и пр.), предоставляется инвестиционный налоговый кредит под которым понимается отсрочка налогового платежа.

(см.: Закон РСФСР от 20 декабря 1991 г. № 2071-1 «Об инвестиционном налоговом кредите» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 12. Ст. 603).

16 декабря В России создан Комитет торговли Министерства торговли и материальных ресурсов РСФСР.

(см.: Указ Президента РСФСР от 16 декабря 1991 г. № 276 «О Комитете торговли Министерства торговли и материальных ресурсов РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 51. Ст. 1843)

19 декабря Принято Постановление Правительства РСФСР «О мерах по либерализации цен».

Согласно постановлению Правительства РСФСР свободными становились примерно 90% оптовых цен и около 80% розничных цен.

В связи с переходом со 2 января 1992 года на свободные (рыночные) цены и тарифы были определены виды продукции, потребительских товаров и услуг, имевших важную социальную значимость. Для этих групп товаров и услуг сохранялось государственное регулирование цен и тарифов путем установления предельных коэффициентов их повышения.

В частности, для энергоносителей предельные коэффициенты повышения цен были равны: для моторного и котельного топлива — 4,8; энергетического угля, нефти и природного газа — 5; коксующегося угля — 8. Для потребительских товаров, например, на хлеб, молочные продукты, детское питание предельный коэффициент к действующим ценам был равен 3, лекарственные средства — 4, водку — 4,5, а осветительный керосин — 5. Квартирная плата, включая плату за проживание в общежитии, была оставлена без изменений.

(См.: Постановление Правительства РСФСР от 19 декабря 1991 г. № 55 «О мерах по либерализации цен» // СП РФ. 1992. № 1–2. Ст. 8)

21 декабря В Алма-Ате руководители Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана. Кыргызстана, Молдовы, Российской Федерации (РСФСР), Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана и Украины подписали протокол к Соглашению о создании Содружества Независимых Государств (СНГ), в соответствии с которым все они становятся государствами — участниками СНГ.

Для координации деятельности государств СНГ создается высший орган Содружества — Совет Глав Государств, а также Совет Глав Правительств.

26 декабря Принят Указ Президента Российской Федерации «О дополнительных мерах по социальной поддержке населения в 1992 году».

Согласно указу правительствам субъектов федерации предоставлялось право самостоятельно определять формы организации социальной поддержки малообеспеченных групп населения (талонно-карточная или купонная система распределения гарантированного набора продуктов, целевая денежная компенсация расходов на их приобретение, другие формы социальной поддержки).

Для формирования финансовых источников наиболее нуждающихся граждан предписано образовывать территориальные и республиканский фонды социальной поддержки населения.

(См.: Указ Президента Российской Федерации от 26 декабря 1991 г. № 328 «О дополнительных мерах по социальной поддержке населения в 1992 году» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 1. Ст. 51)

26 декабря В России создан Государственный таможенный комитет РСФСР.

(см.: Постановление Правительства РСФСР от 26 декабря 1991 г. № 65 «Вопросы Государственного таможенного комитета РСФСР» // Документ не опубликован)

(цит. по: Справочная информационная система КонсультантПлюс)

27 декабря В России введено разграничение государственной собственности на федеральную собственность, собственность субъектов федерации и муниципальную собственность.

(см.: Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 3020-I «О разграничении государственной собственности в Российской Федерации на федеральную собственность, государственную собственность республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга и муниципальную собственность» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 3. Ст. 89)

27 декабря В России приняты меры по упрощению процедуры бесплатной передачи в собственность земельных участков гражданам, фермерским хозяйствам, коллективам совхозов, кооперативов и других сельхозпредприятий.

Принят Указ Президента Российской Федерации «О неотложных мерах по осуществлению земельной реформы в РСФСР».

В частности, согласно Указу органам власти субъектов федерации предписано «до 1 февраля 1992 г. установить предельные размеры земельных участков, предоставляемых крестьянским (фермерским) хозяйствам в зависимости от их специализации, численности работников, качества земли и других факторов, если до этого срока размеры не установлены соответствующими Со-

ветами народных депутатов. Районным органам исполнительной власти совместно с комитетами по земельной реформе и земельным ресурсам поручено установить среднерайонные нормы бесплатной передачи земли в собственность граждан с учетом качества земель».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 323 «О неотложных мерах по осуществлению земельной реформы в РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 1. Ст. 53)

27 декабря В России введен налог на прибыль предприятий и организаций.

Принят Закон Российской Федерации «О налоге на прибыль предприятий и организаций».

Ставка налога на прибыль предприятий и иностранных юридических лиц устанавливается в размере 32 процентов, а ставка налога для бирж и брокерских контор, а также предприятий — по прибыли от посреднических операций и сделок — в размере 45 процентов.

(см.: Закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2116-1 «О налоге на прибыль предприятий и организаций» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 11. Ст. 525)

27 декабря В России устанавливаются новые основы налоговой системы.

Принят Закон Российской Федерации «Об основах налоговой системы в Российской Федерации».

Закон установил общие принципы построения налоговой системы в Российской Федерации, налоги, сборы, пошлины и другие платежи, а также права, обязанности и ответственность налогоплательщиков и налоговых органов.

(см.: Закон Российской Федерации от 27 ноября 1991 г. № 2118-1 «Об основах налоговой системы в Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 11. Ст. 527)

28 декабря Принят проект Государственной программы приватизации на 1992 год.

(см.: Постановление Президиума Верховного Совета РСФСР от 28 декабря 1991 г. № 3038/1-1 «О проекте Государственной программы приватизации на 1992 год» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 3. Ст. 92)

29 декабря Президент Российской Федерации утвердил Основные положения программы приватизации на 1992 год.

Принят Указ Президента Российской Федерации «Об ускорении приватизации государственных и муниципальных предприятий».

Указом были утверждены Основные положения программы приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации на 1992 год, разработанные в соответствии с требованиями Закона РСФСР «О приватизации государственных и муниципальных предприятий в РСФСР».

Согласно Основным положениям целями приватизации в 1992 году являлись:

а) содействие реализации общих целей политики экономической стабилизации, в том числе следующих:

облегчение перехода к свободным ценам путем ускоренной приватизации предприятий торговли и сферы услуг;

освобождение государства от бремени содержания наиболее неэффективных предприятий и объектов (убыточных предприятий и объектов незавершенного строительства);

б) создание условий для широкомасштабного развертывания процесса приватизации в 1993–1994 годах;

в) обеспечение при приватизации повышения экономической эффективности деятельности предприятий;

г) увеличение бюджетных доходов.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 29 декабря 1991 г. № 341 «Об ускорении приватизации государственных и муниципальных предприятий» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 3. Ст. 93)

29 декабря Начало эксперимента по так называемой ускоренной приватизации в Москве.

Ускоренная приватизация предусматривала быструю и практически бесплатную передачу большей части муниципальной собственности работникам предприятий. Кроме того, по инициативе заместителя Генерального директора Департамента мэра Москвы, председателя городского Совета по экономической реформе Ларисы Ивановны Пияшевой предполагалась либо быстрая прямая передача трудовым коллективам, либо продажа на аукционах всего имущественного комплекса предприятий торговли, транспорта и сферы обслуживания города. Таким образом, значительная часть москвичей (учителя, врачи, преподаватели, ученые, военнослужащие) были лишены возможности участвовать в приватизации.

Примечание: Проект Л.И. Пияшевой был поддержан мэром Москвы Г.Х. Поповым, но отвергнут правительством Москвы во главе с вице-мэром Ю.М. Лужковым. Движение «Демократическая Россия» приняло решение поставить перед мэром Москвы вопрос об отставке правительства Ю.М. Лужкова. В условиях «политического давления» план «ускоренной приватизации» был с оговорками принят, но его выполнение всячески тормозилось.

(см.: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 2 апреля 1993 г. № 6-П «По делу о проверке конституционности указа Президента Российской Федерации от 29 декабря 1991 года “О дополнительных полномочиях органов управления г. Москвы на период проведения радикальной экономической реформы”, совместного постановления Президента Российской Федерации и Председателя Верховного Совета Российской Федерации от 3 января 1992 года “Об административно-территориальном делении города Москвы”, указа Президента Российской Федерации от 12 января 1992 года “Об обеспечении ускоренной приватизации муниципальной собственности в г. Москве”, статьи 10 закона Российской Федерации от

5 марта 1992 года “О краевом, областном Совете народных депутатов и краевой, областной администрации” // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 17. Ст. 621)

После отставки Г.Х. Попова в июне 1992 года с поста мэра Москвы и передачи его полномочий Ю.М. Лужкову реализация плана полностью прекратилась. В сентябре 1992 года состоялась также отставка Л.И. Пияшевой.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 29 декабря 1991 г. № 334 «О дополнительных полномочиях органов управления г. Москвы на период проведения радикальной экономической реформы» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 2. Ст. 75; Указ Президента Российской Федерации от 12 января 1992 г. № 16 «Об обеспечении ускоренной приватизации муниципальной собственности в г. Москве» (вместе с «Положением о приватизации (бесплатной передаче) жилищного фонда в г. Москве», «Положением о порядке приватизации предприятий торговли, общественного питания и бытового обслуживания», «Положением об ускорении приватизации муниципальных предприятий и организаций г. Москвы») // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 4. Ст. 15)

1.6. СССР и мир в 1991 году

1991 год

- 17 января** Начало операции «Буря в пустыне» по освобождению Кувейта.
- 22 января** Секретариат ЦК КПСС принял Постановление «О развитии обстановки в Восточной Европе и нашей политике в этом регионе». В документе, в частности, подчеркивалось: «Советский Союз заинтересован в хороших, добрососедских взаимоотношениях с государствами региона. Весьма важно, чтобы эти государства проводили по отношению к нам дружественную политику, не были бы источниками антисоветизма, не играли роль внешнего катализатора национального сепаратизма и центробежных тенденций в СССР, не выступали проводниками политики сил, не оставивших планы перекройки политической карты Европы. Из восточноевропейского региона ни при каких обстоятельствах не должна исходить реальная или потенциальная угроза военной безопасности Советского Союза. При любом развитии событий страны региона должны оставаться свободными от иностранных баз и вооруженных сил».
- (цит. по: Мусатов В.Л. Метаморфозы политики Горбачева в отношении стран социалистического содружества // Новая и новейшая история. 2009. № 3. С. 15)*
- 9 февраля** Президент СССР М.С. Горбачев выступил с заявлением по ситуации в зоне Персидского залива. Подтверждая принципиальную линию советского руководства на реализацию резолюций Совета Безопасности ООН (о возможности для международного сообщества использовать для восстановления независимости Кувейта «все необходимые средства»), М.С. Горбачев обращал внимание на то, что «логика военных операций, характер военных действий создают угрозу превышения мандата, который определен в этих резолюциях».
- (цит. по: Вестник Министерства иностранных дел СССР. 1991. № 4 (86). 28 февраля. С. 1)*
- 15 февраля** В венгерском городе Вышеград создана «Вышеградская группа» (Visegrád Group) — объединение четырех центральноевропейских

государств: Польши, Чехии, Словакии и Венгрии. Была образована в результате встречи Президента Польши Леха Валенсы, Президента Чехословакии Вацлава Гавела и Премьер-министра Венгрии Йозефа Антала, на которой была подписана совместная декларация о стремлении к интеграции в европейские структуры.

Примечание: Все члены Вышеградской группы 1 мая 2004 г. стали членами Европейского союза.

25 февраля На внеочередном совещании в Будапеште Политического консультативного комитета Организации Варшавского Договора принято решение о расформировании до 31 марта 1991 года всех военных структур блока.

28 февраля Войска антииракской коалиции освободили Кувейт.

Президент США заявил о прекращении войны. Кризис в районе Персидского залива стал убедительным подтверждением окончания «холодной войны». Преодоление противостояния СССР — США, Восток — Запад сделало возможной организацию отпора агрессору общими усилиями международного сообщества и восстановление независимости Кувейта.

(см.: История внешней политики СССР и России в 1985–1999 гг.: проблемы, решения, результаты / Под общ. ред. А.В. Торкунова, (А.В. Мальгин, М.М. Наринский, А.Л. Чечевичников). — М.: Фонд современной истории, 2010. С. 28)

9 апреля Начало вывода частей и соединений Вооруженных Сил СССР из Польши.

16 апреля Состоялся официальный визит Президента СССР М.С. Горбачева в Японию (до 19 апреля 1991 г.).

18 апреля По итогам официального визита Президента СССР М.С. Горбачева в Японию принято Совместное советско-японское заявление.

В документе отмечалось следующее: «Президент СССР М.С. Горбачев и Премьер-министр Японии Тосики Кайфу провели обстоятельные и углубленные переговоры по всему комплексу вопросов, касающихся разработки и заключения мирного договора между СССР и Японией, включая проблему территориального размежевания, с учетом позиций сторон о принадлежности островов Хабомай, острова Шикотан, острова Кунашир и острова Итуруп.

<...>

Советская сторона внесла предложение в ближайшее время осуществить меры по расширению общения между населением Японии и населением названных выше островов, установлению упрощенного безвизового режима посещения этих островов японскими гражданами, налаживанию совместной взаимовыгодной хозяйственной деятельности в этом районе и сокращению советского

военного контингента, размещенного на этих островах. Японская сторона заявила свое намерение в дальнейшем консультироваться по этим вопросам».

Со своей стороны, японское правительство выразило готовность развивать всесторонние связи с Советским Союзом еще до подписания мирного договора. Совместное коммюнике зафиксировало стремление руководителей двух стран расширять конструктивное двустороннее сотрудничество. Был подписан пакет документов по различным аспектам сотрудничества между СССР и Японией.

(см.: Визит М.С. Горбачева в Японию, 16–19 апреля 1991 г. Документы и материалы. М., 1991. С. 107)

- 15 мая** Официальный визит в СССР Генерального Секретаря Коммунистической партии Китая, Председателя Центрального военного совета КНР Цзян Цзэминя (до 19 мая 1991 г.)
- 16 мая** В рамках официального визита в СССР Генерального Секретаря Коммунистической партии Китая Цзян Цзэминя в Москве подписано Соглашение о советско-китайской границе на ее восточной части.
- 28 мая** Завершился вывод советских войск из Чехословакии.
- 19 июня** Завершен вывод советских войск из Венгрии.
- 26 июня** Парламенты Словении и Хорватии приняли декларации о независимости и суверенитете республик.
- 28 июня** Представители 9 государств — членов Совета экономической безопасности (СЭВ) подписали в Будапеште решение о роспуске этой организации.
- 29 июня** Делегация РСФСР впервые по приглашению руководства НАТО посетила с визитом штаб-квартиру НАТО в г. Брюссель (Бельгия) (до 4 июля 1991 г.).
Делегацию РСФСР возглавили Председатель Комитета Верховного Совета РСФСР по безопасности С.В. Степашин и Председатель Государственного комитета Совета Министров РСФСР по делам обороны генерал-полковник К.И. Кобец.
(см.: Независимая газета. № 77. 1991. 2 июля)
- 1 июля** В Праге состоялось заседание Политического консультативного комитета Организации Варшавского договора.
Шесть государств — участников ОВД (Болгария, Венгрия, Польша, Румыния, СССР и Чехословакия) приняли решение о полном прекращении действия Варшавского договора 1955 г. и о роспуске этой организации.

3 июля

«Генеральный секретарь НАТО Манфред Вернер заявил на встрече с делегацией Верховного Совета РСФСР в Брюсселе, что НАТО серьезно пересматривает свою военную стратегию с учетом демократизации в СССР и, в частности, в России. В ближайшее время ... начнется сокращение американского контингента войск в Европе на 80 тысяч человек. Руководство НАТО считает, что в перспективе основной военной силой блока должны остаться 4 многонациональных дивизии быстрого реагирования.

<...>

Манфред Вернер со всей определенностью заявил российским парламентариям, что страны Восточной Европы, бывшие члены Варшавского Договора, не будут приняты в блок НАТО, поскольку это может, во-первых, нарушить сложившийся баланс сил в Европе и, во-вторых, изолировать Советский Союз от общеевропейского процесса.

Председатель комитета Верховного Совета РСФСР по безопасности сообщил, что командование НАТО выразило готовность сотрудничать с руководством Российской Федерации, достигнута договоренность о том, что представители Верховного Совета РСФСР будут участвовать в работе Северо-Атлантической Ассамблеи — межпарламентского органа по контролю за деятельностью НАТО».

Как отметил руководитель российской делегации, «это не следует рассматривать как стремление России вести какие-то отдельные переговоры с НАТО».

(см.: Сообщение Информационного агентства «Интерфакс» от 4 июля 1991 г. «НАТО пересматривает стратегию с учетом изменений в СССР» // База данных ИА «Интерфакс»)

17 июля

В Лондоне состоялось заседание «Большой семерки», на которое был в качестве гостя приглашен Президент СССР М.С.Горбачев (до 18 июля 1991 г.).

На встречах с Президентом США Дж.Бушем и лидерами ведущих держав М.С.Горбачев пытался добиться более активной поддержки перестройки. Однако Запад не пошел на осуществление программы широкой финансово-экономической помощи СССР, в которой нуждалось советское руководство.

(см.: История внешней политики СССР и России в 1985–1999 гг.: проблемы, решения, результаты / Под общ. ред. А.В. Торкунова, (А.В. Мальгин, М.М. Наринский, А.Л. Чечевининых). — М.: Фонд современной истории, 2010. С. 29)

18 июля

Состоялся официальный визит Президента СССР М.С.Горбачева в Великобританию (до 19 июля 1991 г.).

30 июля

Состоялся официальный визит в СССР Президента США Дж.Буша (до 31 июля 1991 г.).

- 31 июля** В Москве в ходе визита Президента США Дж. Буша в СССР подписан советско-американский Договор о сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений СНВ-1 (START-1).
Договор ознаменовал важный этап в процессе установления контроля над стратегическими вооружениями. Соглашение охватывало все элементы стратегической триады: межконтинентальные баллистические ракеты наземного базирования (МБР), баллистические ракеты на подводных лодках (БРПЛ) и тяжелые бомбардировщики стратегической авиации (ТБ). Впервые СССР и США договорились не просто об установлении определенных «потолков», но о реальном значительном сокращении боезарядов стратегических вооружений, имевшихся в распоряжении обеих сторон.
В целом Договор предусматривал сокращение ядерных арсеналов обеих стран на 30%.
- 8 сентября** В югославской Республике Македония в ходе референдума большинство голосовавших высказались за независимость.
- 10 сентября** Латвия, Литва и Эстония приняты как независимые государства в международную организацию «Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе» (СБСЕ).
- 18 сентября** Македония провозгласила независимость и отделилась от Югославии.
- 3 октября** В Москве прошла Международная конференция «Актуальные проблемы международной безопасности» (до 5 октября 1991 г.).
В работе конференции приняли участие высшие чиновники НАТО, в том числе заместитель главнокомандующего войсками НАТО в Европе генерал Брайен Кенни, бывший начальник штаба северной группы войск НАТО генерал фон Киелмансегг, советник по вопросам Центральной и Восточной Европы штаб-квартиры НАТО Кристофер Доннелли, директор экономического отдела штаб-квартиры НАТО Джордж Дениэл, командующий ВВС НАТО в ФРГ маршал Великобритании Эндрю Уилсон, а также эксперты НАТО и научных центров США, Великобритании, Франции, Германии, Швеции, Дании и Норвегии.
(см.: Сообщение Информационного агентства «Интерфакс» от 3 октября 1991 г. «В Москве работает Международная конференция “Актуальные проблемы международной безопасности” с участием высших чинов НАТО» // База данных ИА «Интерфакс»)
- 24 октября** Подписание соглашения между Республикой Корея и КНДР о взаимном отказе от агрессии.
- 30 октября** Мирная конференция по Ближнему Востоку в Мадриде под председательством США и СССР (до 1 ноября 1991 г.).

- 3 ноября** Начало двухсторонних переговоров в Мадриде между Израилем и иордано-палестинской делегацией.
- 25 ноября** В Москву с рабочим визитом прибыл Президент Французской Республики Ф. Миттеран (до 26 ноября 1991 г.).
В беседе с Ф. Миттераном Президент СССР М.С. Горбачев изложил свое видение будущего Европы: «Есть две опоры. Это европейские сообщества, которые обзаводятся системой политических институтов. Это также Союз суверенных государств на основе прежнего СССР. Есть также взаимодействие между ними в рамках, определенных документами общеевропейского процесса и соглашениями в области разоружения. В такую концепцию вписываются роль и присутствие в Европе США и Канады. Но это должна быть европейская политика, а не американская политика в отношении Европы».
- (цит. по: Черняев А. Совместный исход. Дневник двух эпох. 1972–1991 гг. М., 2008. С. 1014)*
- 8 декабря** Встреча в резиденции Вискули (Белоруссия) лидеров России (Б.Н. Ельцин), Украины (Л.М. Кравчук) и Белоруссии (С.С. Шушкевич). Подписание Заявления о прекращении существования СССР и создании Содружества Независимых Государств — СНГ («Беловежские соглашения»).
- 20 декабря** Учрежден Совет североатлантического сотрудничества.
Совет североатлантического сотрудничества провел свою учредительную сессию в составе министров иностранных дел или представителей 16 стран-членов НАТО, а также государств Центральной и Восточной Европы и Балтийских государств, с которыми Организация североатлантического договора установила дипломатические связи в 1990 и 1991 годах. В работе сессии приняли участие 25 стран.
- 26 декабря** Министерство иностранных дел Российской Федерации направило Ноту Генеральному секретарю ООН, в которой сообщило, что «участие Союза Советских Социалистических Республик в Организации Объединенных Наций, во всех ее органах, а также во всех заключенных в ее рамках или под ее эгидой конвенциях, соглашениях и других международно-правовых инструментах, включая Венскую конвенцию об охране озонового слоя 1985 года и Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой, 1987 года, продолжается Российской Федерацией (РФ) и что в этой связи в Организации Объединенных Наций вместо названия “Союз Советских Социалистических Республик” должно использоваться наименование “Российская Федерация”.

Российская Федерация в полной мере сохраняет ответственность за все права и обязанности СССР в ООН, включая финансовые обязательства.

Настоящая Нота является свидетельством полномочий представлять Российскую Федерацию в органах Организации Объединенных Наций всем лицам, имеющим в настоящее время полномочия представителей СССР в ООН».

(цит по.: Распад СССР: документы и факты (1986–1992 гг.) [В 2 т.] Т. 1. // Под общ. ред. С.М. Шахрая; сост. С.Н. Станских; Фонд современной истории. М.: Волтерс Клувер, 2009. С. 1080–1081)

- 27 декабря** КНР заявила о признании Российской Федерации правопреемницей СССР.
- 27 декабря** Япония заявила о признании Российской Федерации правопреемницей СССР.
- 30 декабря** Первая встреча 11 глав государств — участников СНГ в Минске.

1.7. Приложения

1.7.1. Хроника принятия республиками СССР актов о государственном суверенитете и независимости

1988 год

16 ноября **Эстония** — Декларация Верховного Совета Эстонской ССР от 16 ноября 1988 г. «О суверенитете Эстонской ССР»¹, Закон Эстонской ССР от 16 ноября 1988 г. «О внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) Эстонской ССР».

1989 год

18 мая **Литва** — Декларация Верховного Совета Литовской ССР от 18 мая 1989 г. «О государственном суверенитете Литвы»².

28 июля **Латвия** — Декларация Верховного Совета Латвийской ССР от 28 июля 1989 г. «О государственном суверенитете Латвии».

23 сентября **Азербайджан** — Конституционный закон Азербайджанской ССР от 23 сентября 1989 г. «О суверенитете Азербайджанской Советской Социалистической Республики»³.

1990 год

2 февраля **Эстония (независимость)** — Декларация республиканского Собрания Народных Депутатов Эстонской ССР от 2 февраля 1990 г. «По вопросу о государственной независимости Эстонии»⁴.

¹ Советская Эстония (вечерний выпуск). 1988. 18 ноября.

² Одиннадцатая сессия Верховного Совета Литовской ССР (одиннадцатого созыва) 18 мая 1989 г.: Стенографический отчет. Вильнюс, 1989. С. 141.

³ Бакинский рабочий. 1989. 5 октября.

⁴ Политика. Таллин. 1990. № 3.

- 15 февраля** **Латвия (независимость)** — Декларация Верховного Совета Латвийской ССР от 15 февраля 1990 г. по вопросу государственной независимости Латвии.
- 9 марта** **Грузия** — Постановление Внеочередной XIII сессии Верховного Совета Грузинской ССР от 9 марта 1990 г. «О гарантиях защиты государственного суверенитета Грузии»¹.
- 11 марта** **Литва (независимость)** — Акт Верховного Совета Литовской Республики от 11 марта 1990 г. «О восстановлении независимого Литовского Государства»².
- 4 мая** **Латвия (независимость)** — Декларация Верховного Совета Латвийской ССР от 4 мая 1990 г. «О восстановлении независимости Латвийской Республики»³.
- 12 июня** **Россия** — Декларация Съезда народных депутатов РСФСР от 12 июня 1990 г. «О государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики»⁴.
- 20 июня** **Узбекистан** — Декларация Верховного Совета Узбекской ССР от 20 июня 1990 г. «О суверенитете»⁵.
- 23 июня** **Молдавия** — Декларация Верховного Совета ССР Молдова от 23 июня 1990 г. «О суверенитете Советской Социалистической Республики Молдова»⁶.
- 16 июля** **Украина** — Декларация Верховного Совета Украинской ССР от 16 июля 1990 г. «О государственном суверенитете Украины»⁷.
- 27 июля** **Белоруссия** — Декларация Верховного Совета Республики Беларусь от 27 июля 1990 г. «О государственном суверенитете Республики Беларусь»⁸.
- 22 августа** **Туркменистан** — Декларация Верховного Совета Туркменской ССР от 22 августа 1990 г. «О государственном суверенитете Туркменской Советской Социалистической Республики»⁹.

¹ Ведомости Верховного Совета Грузинской ССР. 1990. № 3. С. 38–40.

² Советская Литва. 1990. 13 марта.

³ Советская Латвия. 1990. 9 мая.

⁴ Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1990. № 2. Ст. 22.

⁵ Правда Востока Совета Узбекской ССР. 1990. 20 июня.

⁶ Советская Молдавия. 1990. 28 июля.

⁷ Аргументы и факты. 1990. № 29.

⁸ Ведомости ВС Республики Беларусь. 1991. № 31. Ст. 536.

⁹ Туркменская Искра. 1990. 23 августа.

- 23 августа** **Армения (независимость)** — Декларация Верховного Совета Армянской ССР от 23 августа 1990 г. № С-0072-ХП «О независимости Армении».
- 24 августа** **Таджикистан** — Декларация Верховного Совета Таджикской ССР от 24 августа 1990 г. «О государственном суверенитете Таджикской Советской Социалистической Республики»¹.
- 25 октября** **Казахстан** — Декларация Верховного Совета Казахской ССР от 25 октября 1990 г. № 1700 «О государственном суверенитете Казахской Советской Социалистической Республики»².
- 15 декабря** **Киргизия** — Декларация Верховного Совета Республики Кыргызстан от 15 декабря 1990 г. «О государственном суверенитете Республики Кыргызстан»³.

1991 год

- 9 апреля** **Грузия (независимость)** — Верховный Совет Грузии на основании результатов всенародного референдума принимает «Акт о восстановлении государственной независимости Грузии», согласно которому восстанавливается действие «Акта о независимости» 1918 года и Конституции Республики Грузия 1921 года⁴.
- 20 августа** **Эстония (независимость)** — Верховный Совет Эстонской Республики принимает постановление «О государственной независимости Эстонии»⁵.
- 21 августа** **Латвия** — Верховный Совет Латвийской Республики принимает конституционный закон от 21 августа 1991 г. «О государственном статусе Латвийской Республики»⁶.

¹ Коммунист Таджикистана. 1990. 29 августа.

² URL: <http://www.kazakhemb.org.il/?CategoryID=253&ArticleID=649&Page=2>

³ Советская Киргизия. 1991. 1 января.

⁴ 26 мая 1918 года правительство Грузии во главе с Ноэ Жордания провозгласило независимость Грузии, входившей ранее в состав Российской империи. Независимая демократическая Республика Грузия просуществовала до февраля 1921 года, затем была образована Грузинская ССР. В декабре 1922 года Грузинская ССР вошла в СССР в составе Закавказской Социалистической Федеративной Республики (ЗСФСР), а с 1936 года по 1991 год — как союзная республика. В настоящее время 26 мая — государственный праздник Грузии — День восстановления государственной независимости.

⁵ 20 августа отмечается государственный праздник Эстонии — день восстановления независимости. В связи с тем, что Эстонская Республика была основана 24 февраля 1918 года, главный национальный праздник Эстонии — День независимости отмечается 24 февраля.

⁶ Поскольку Акт о независимости был провозглашен в Риге 18 ноября 1918 года, то с 1991 года День независимости Латвии празднуется 18 ноября

- 24 августа** **Украина (независимость)** — Верховная Рада Украины принимает «Акт провозглашения независимости Украины» и выносит его на всенародный референдум 1 декабря 1991 г.
- 25 августа** **Беларусь** — принят Закон Республики Беларусь от 25 августа 1991 г. № 1019-XII «О придании статуса конституционного закона Декларации Верховного Совета Республики Беларусь о государственном суверенитете Республики Беларусь»¹.
- 27 августа** **Молдова (независимость)** — Закон Республики Молдова от 27 августа 1991 г. № 691-XII «О Декларации о независимости Республики Молдова».
- 31 августа** **Кыргызстан (независимость)** — Декларация о государственной независимости Республики Кыргызстан.
- 31 августа** **Узбекистан (независимость)** — Постановление Верховного Совета Республики Узбекистан «О провозглашении государственной независимости Республики Узбекистан»². Закон Республики Узбекистан от 31 августа 1991 г. № 336-XII «Об основах государственной независимости Республики Узбекистан».
- 9 сентября** **Таджикистан (независимость)** — Заявление Верховного Совета Республики Таджикистан «О государственной независимости Республики Таджикистан» и Постановление Верховного Совета Республики Таджикистан «О провозглашении государственной независимости Республики Таджикистан».
- 23 сентября** **Армения (независимость)** — Верховный Совет Республики Армения на основе результатов референдума 21 сентября 1991 г. о выходе из состава СССР и создании независимого государства принимает постановление «О провозглашении независимости Республики Армения»³.
- 18 октября** **Азербайджан (независимость)** — Конституционный Акт Азербайджанской Республики от 18 октября 1991 г. № 222-XII «О вос-

¹ С 1996 года День независимости празднуется 3 июля в День освобождения Белоруссии от немецко-фашистских захватчиков. Такое решение было принято по итогам республиканского референдума в 1996 году.

² С 1991 года День независимости является государственным праздником Узбекистана и отмечается 1 сентября.

³ День 21 сентября объявлен Праздником Независимости. В Армении также отмечается 28 мая — Праздник Республики в честь образования 28 мая 1918 года независимой Армянской Республики.

становлении государственной независимости Азербайджанской Республики»¹.

27 октября **Туркменистан (независимость)** — Конституционный закон Туркменистана от 27 октября 1991 г. «О независимости и основах государственного устройства Туркменистана»².

1.7.2. Хроника принятия автономными республиками в составе республик СССР актов о суверенитете, независимости, повышении статуса

1989 год

10 ноября **Южная Осетия** — Решение Совета народных депутатов Юго-Осетинской автономной области от 10 ноября 1989 г. «О повышении статуса Юго-Осетинской автономной области»³.

1990 год

20 июля **Северо-Осетинская АССР** — Декларация Верховного Совета Северо-Осетинской АССР от 20 июля 1990 г. «О государственном суверенитете Северо-Осетинской Автономной Советской Социалистической Республики».

5 августа **Абхазия** — Декларация Верховного Совета Абхазской АССР от 5 августа 1990 г. «О государственном суверенитете Абхазской Советской Социалистической Республики»⁴.

¹ 30 августа 1991 года было принято постановление Верховного Совета Азербайджанской Республики «О Декларации о восстановлении государственной независимости Азербайджанской Республики». День Республики отмечается 28 мая. В этот день 28 мая 1918 года была принята Декларация Национального Совета Азербайджана о независимости.

² С 1991 года 27 октября — День независимости Туркменистана.

³ Провозглашается Юго-Осетинская Автономная Советская Социалистическая Республика в составе Грузинской ССР.

⁴ Абхазия объявлялась «суверенным социалистическим государством, обладающим всей полнотой власти на своей территории вне пределов прав, переданных ею Союзу ССР и Грузинской ССР на основании заключенных договоров».

- 9 августа** **Карельская АССР** — Декларация Верховного Совета Карельской АССР от 9 августа 1990 г. «О государственном суверенитете Карельской Автономной Советской Социалистической Республики».
- 25 августа** **Абхазия** — Постановление Верховного Совета Абхазской АССР от 25 августа 1990 г. № 1536-XI «О правовых гарантиях защиты государственности Абхазии».
- 29 августа** **Коми АССР** — Декларация Верховного Совета Коми АССР от 29 августа 1990 г. «О государственном суверенитете Коми Советской Социалистической Республики».
- 30 августа** **Татарская АССР** — Декларация Верховного Совета Татарской АССР от 30 августа 1990 г. «О государственном суверенитете Татарской Советской Социалистической Республики»¹.
- 20 сентября** **Удмуртская АССР** — Декларация Верховного Совета Удмуртской АССР от 20 сентября 1990 г. «О государственном суверенитете Удмуртской Республики».
- 20 сентября** **Южная Осетия** — Декларация Совета народных депутатов Юго-Осетинской автономной области от 20 сентября 1990 г. «О государственном суверенитете Юго-Осетинской Советской Демократической Республики»².
- 27 сентября** **Якутская АССР** — Декларация Верховного Совета Якутской АССР от 27 сентября 1990 г. «О государственном суверенитете Якутской-Саха Советской Социалистической Республики».
- 8 октября** **Бурятская АССР** — Декларация Верховного Совета Бурятской ССР от 8 октября 1990 г. «О государственном суверенитете Республики Бурятия».
- 11 октября** **Башкирская АССР** — Декларация Верховного Совета Башкирской АССР от 11 октября 1990 г. «О государственном суверенитете Башкирской Советской Социалистической Республики».
- 18 октября** **Калмыцкая АССР** — Декларация Верховного Совета Калмыцкой

¹ В декларации не было указано членство республики ни в составе РСФСР, ни СССР и было объявлено, что Татарстан как суверенное государство и субъект международного права заключает договоры и союзы с Россией и другими государствами.

² В этот же день принято решение Юго-Осетинского областного Совета народных депутатов «О преобразовании Юго-Осетинской автономной области в Юго-Осетинскую Советскую Демократическую Республику». Совет народных депутатов Южной Осетии обращается к Верховному Совету СССР с просьбой о признании Юго-Осетинской Советской Демократической Республики суверенной республикой в составе СССР.

АССР от 18 октября 1990 г. «О государственном суверенитете Калмыцкой Советской Социалистической Республики».

22 октября **Марийская АССР** — Декларация Верховного Совета Марийской АССР от 22 октября 1990 г. «О государственном суверенитете Марийской Советской Социалистической Республики».

24 октября **Чувашская АССР** — Декларация Верховного Совета Чувашской АССР от 24 октября 1990 г. «О государственном суверенитете Чувашской Советской Социалистической Республики».

28 ноября **Южная Осетия** — Решение Совета народных депутатов Юго-Осетинской Советской Демократической Республики от 28 ноября 1990 г. «О переименовании Юго-Осетинской Советской Демократической Республики в Юго-Осетинскую Советскую Республику». Решение Совета народных депутатов Юго-Осетинской Советской Республики от 28 ноября 1990 г. «О статусе Юго-Осетинской Советской Республики».

1.7.3. Распад КПСС

1991 год

22 августа **Эстония** — Постановление правительства Эстонии о прекращении деятельности организаций КПСС и Коммунистической партии Эстонии.

23 августа **Россия** — Указ Президента РСФСР о приостановлении деятельности Коммунистической партии РСФСР.

23 августа **Литва** — Постановление Верховного Совета Литовской Республики о запрете деятельности Коммунистической партии Литвы.

24 августа **Молдова** — Постановление Президиума Верховного Совета Молдовы о запрете деятельности Коммунистической партии Молдовы.

25 августа **Беларусь** — Постановление Верховного Совета Республики Беларусь о приостановлении деятельности Коммунистической партии Белоруссии.

26 августа **Грузия** — Указ Президента Республики Грузия о приостановлении деятельности Коммунистической партии Грузии.

- 26 августа** **Туркменистан** — Решение пленума ЦК Коммунистической партии Туркменистана о выходе из состава КПСС (с последующей ликвидацией Коммунистической партии на территории республики).
- 30 августа** **Украина** — Постановление Президиума Верховного Совета Украины о запрете деятельности Коммунистической партии Украины.
- 31 августа** **Кыргызстан** — Постановление Верховного Совета Республики Кыргызстан о приостановлении деятельности Коммунистической партии Кыргызстана.
- 7 сентября** **Казахстан** — Решение чрезвычайного XVIII Съезда Коммунистической партии Казахстана о роспуске Коммунистической партии Казахстана.
- 7 сентября** **Армения** — Решение XXIX Съезда Коммунистической партии Армении о прекращении деятельности Коммунистической партии Армении.
- 10 сентября** **Латвия** — Постановление Верховного Совета Латвийской Республики о запрете деятельности Коммунистической партии Латвии.
- 14 сентября** **Азербайджан** — Решение чрезвычайного XXIII Съезда Коммунистической партии Азербайджана о самороспуске Коммунистической партии Азербайджана.
- 14 сентября** **Узбекистан** — Решение XXIII Съезда Компартии Узбекистана о выходе Коммунистической партии Узбекистана из состава КПСС (с последующей ликвидацией Коммунистической партии на территории республики).
- 2 октября** **Таджикистан** — Постановление Верховного Совета Республики Таджикистан о приостановлении деятельности Коммунистической партии Таджикистана.
- 6 ноября** **Россия** — Указ Президента РСФСР о запрете деятельности КПСС и Коммунистической партии РСФСР.

1.7.4. Возникновение президентской власти в республиках СССР

1990 год

24 марта	Узбекистан	Каримов Ислам Абдуганиевич ¹
24 апреля	Казахстан	Назарбаев Нурсултан Абишевич
3 сентября	Молдова	Снегур Мирча Иванович
27 октября	Кыргызстан	Акаев Аскар Акаевич
27 октября	Туркменистан	Ниязов Сапармурат Атаевич
30 ноября	Таджикистан	Махкамов Кахар Махкамович

1991 год

14 апреля	Грузия	Гамсахурдия Звиад Константинович ²
10 июля	Россия	Ельцин Борис Николаевич ³
30 августа	Азербайджан	Муталибов Аяз Ниязи оглы
16 октября	Армения	Тер-Петросян Левон Акопович
1 декабря	Украина	Кравчук Леонид Макарович

1992 год

6 октября	Эстония	Мери, Леннарт
25 ноября	Литва	Бразаускас, Альгирдас

¹ Избран Верховным Советом республики.

² В этот день З.К.Гамсахурдия был избран президентом Верховным Советом Грузии, а в мае (6 мая 1991 г.) — переизбран на всеобщих выборах.

³ Всенародные выборы Президента России состоялись 12 июня 1991 г., 10 июля – дата инаугурации»

1993 год

7 июля **Латвия** Ульманис, Гунтис¹

1994 год

10 июля **Беларусь** Лукашенко Александр Григорьевич

1.7.5. Начало кризиса в Чечено-Ингушской Республике (1990—1991)

1990 год

5 мая Состоялся Учредительный съезд Вайнахской демократической партии, созданной на основе национального общества «Барт» («Единство») тогдашним членом Союза писателей СССР Зелимханом Абдулмуслимовичем Яндарбиевым. Эта партия играла роль радикальной внепарламентской оппозиции партийно-советскому большинству Верховного Совета Чечено-Ингушской АССР.

19 сентября Создана Чеченская партия справедливости с участием сотрудников редакции журнала «Нийсо» («Справедливость»).

Председателем партии стал председатель Комитета по делам печати, издательств, полиграфии и книжной торговли Чечено-Ингушской АССР Леча Дараевич Салигов.

23 ноября Начал работу первый Чеченский национальный съезд (ЧНС).

В г. Грозный начал работу первый Чеченский национальный съезд (ЧНС) (до 25 ноября 1990 г.).

С инициативой проведения чеченского национального съезда для возрождения национальной культуры, языка, традиций и исторической памяти выступила летом 1990 года группа представителей чеченской интеллигенции. Идея была поддержана руководством ЧИ АССР, в Оргкомитет съезда вошли известные в республике писатели, поэты и историки. Возглавил Оргкомитет съезда народный депутат ЧИ АССР Леча Салманович Умхаев.

¹ С 1991 г. по 7 июля 1993 г. обязанности главы государства исполнял председатель парламента Анатолий Валерианович Горбунов.

Поначалу представители радикальных националистических движений республики, прежде всего лидеры Вайнахской демократической партии, бойкотировали идею съезда, но после того как она получила широкую общественную поддержку, также вошли в состав Оргкомитета.

От «имени чеченского народа» съезд декларировал государственный суверенитет «Чеченской Республики Нохчийчоь». Несмотря на то что декларация, принятая общественной организацией, каковой являлся съезд, не имела юридической силы, она стала важным фактором давления на Верховный Совет Чечено-Ингушской АССР в ходе обсуждения вопроса о статусе Чечено-Ингушской Республики.

(см.: Такаев Дж. Путь к чеченской революции // Статья. URL: www.sakharov-center.ru/chr/chrus08_2.htm)

25 ноября Создан Исполнительный комитет Чеченского национального съезда. Для реализации решений первого Чеченского национального съезда был сформирован Исполнительный комитет ЧНС, в который вошли представители как либерального (Л.С. Умхаев), так и радикального крыла (З.А. Яндарбиев, Юсуп Эдилбекович Сосланбеков) национального движения Чечено-Ингушской АССР.

27 ноября Принята Декларация о государственном суверенитете Чечено-Ингушской Республики.

Верховный Совет Чечено-Ингушской АССР под председательством Доку Гапуровича Завгаева¹ на внеочередной четвертой сессии принял Декларацию о государственном суверенитете Чечено-Ингушской Республики, в которой содержались формулировки, близкие к тексту декларации, принятой первым Чеченским национальным съездом. Чечено-Ингушская Республика объявлялась «суверенным государством», которое будет подписывать новый Союзный и Федеративный договоры на равноправной основе.

Примечание: По настоянию ингушских депутатов была сделана оговорка о том, что Чечено-Ингушская Республика не подпишет Союзный и Федеративный договоры до тех пор, пока не будут возвращены ингушские земли Пригородного района, которые в рамках административно-территориальной реформы были переданы в 1944 году союзным руководством Северной Осетии.

1 декабря Состоялось организационное заседание Исполнительного комитета Чеченского национального съезда.

Делегаты съезда избрали Председателем Исполкома ЧНС генерал-майора, командира дивизии авиации дальнего действия Джо-

¹ До сентября 1991 года Д.Г.Завгаев совмещал две должности: Первого секретаря Чечено-Ингушского республиканского комитета (рескома) КПСС и председателя Верховного Совета Чечено-Ингушской АССР.

хара Мусаевича Дудаева (на момент избрания являлся начальником военного гарнизона в Тарту (Эстония)).

Заместителями председателя Исполкома ЧНС избраны З.А. Яндарбиев, Ю.Э. Сосланбеков и Л.С. Умхаев.

1991 год

24 мая Чечено-Ингушская Автономная Советская Социалистическая Республика переименована в Чечено-Ингушскую Советскую Социалистическую Республику (ЧИ ССР).

25 мая Председатель Исполкома ЧНС Д.М. Дудаев объявил, что в связи с принятием Декларации о суверенитете Чечено-Ингушской Республики Верховный Совет Чечено-Ингушской ССР утратил легитимность и единственным законным органом, уполномоченным чеченским народом, является Исполнительный комитет ЧНС, готовый взять на себя функции исполнительной власти в республике.

Поскольку национал-радикалы, которые группировались на тот момент вокруг Д.М. Дудаева, были малочисленны, руководство Верховного Совета ЧИ ССР проигнорировало это заявление.

8 июня В г. Грозный создан Общенациональный конгресс чеченского народа.

По инициативе Д.М. Дудаева в г. Грозный собралась часть делегатов первого Чеченского национального съезда (ЧНС) (до 9 июня 1991 г.).

Участники мероприятия объявили его второй сессией ЧНС и провозгласили себя Общенациональным конгрессом чеченского народа (ОКЧН).

На заседании Д.М. Дудаев и его сторонники выступили с призывом свергнуть власть Верховного Совета ЧИР, как «утратившую право» выступать в качестве законной власти суверенной республики. В резолюции ЧНС по текущему моменту отмечалось, что в сложившейся ситуации единственным органом, уполномоченным чеченским народом говорить от его имени, является Исполком ЧНС, который готов взять на себя функции исполнительной власти на переходный период до новых выборов.

Собравшиеся объявили о низложении существующей власти и о провозглашении суверенной Чеченской Республики «Нохчий-чох», не входящей ни в Россию, ни в СССР.

(см.: Такаев Дж. Путь к чеченской революции // Статья. URL: www.sakharov-center.ru/chr/chrus08_2.htm)

- 9 июня** Общенациональный конгресс чеченского народа (ОКЧН) объявил временным органом власти на территории «Нохчийчоь» свой Исполком. Председателем Исполнительного комитета ОКЧН остался Д.М. Дудаев.
- 9 июня** В Чечено-Ингушской Республике началась работа по созданию в районах ЧИ ССР филиалов Исполнительного комитета ОКЧН и «джаматаов» — отделений Вайнахской демократической партии.
- 5 августа** Общенациональный конгресс чеченского народа вступил в международную Организацию Непредставленных Народов.
Член Исполнительного комитета Общенационального конгресса чеченского народа (ОКЧН) Саид-Эмин Хасанович Ибрагимов подписал в Гааге (Нидерланды) акт о вступлении ОКЧН в Организацию Непредставленных Народов.
Примечание: Международная неправительственная Организация Непредставленных Народов (Unrepresented Nations and Peoples Organization) была основана в Гааге 11 февраля 1991 г. Своей целью она объявила защиту интересов «коренных народов, не имеющих собственных государств или живущих на оккупированных или спорных территориях». В числе учредителей были представители народов, населявших СССР, — армян, крымских татар, татар, латышей, эстонцев и грузин.
- 19 августа** В г. Грозный начался многодневный митинг с лозунгами отставки Верховного Совета Чечено-Ингушской Республики.
Митинг начался по инициативе Вайнахской демократической партии на центральной площади Грозного. Сначала митингующие выступали с лозунгами в поддержку российского руководства, а после 21 августа 1991 г. главными требованиями стали отставка Верховного Совета Чечено-Ингушской Республики вместе с его председателем за «пособничество путчистам», а также перевыборы чечено-ингушского парламента.
(см.: Зайченко Г. Чечено-Ингушетия: кунаки Ельцина взяли власть // Коммерсантъ-Власть. 1991. № 36. 9 сентября)
- 22 августа** Произошло резкое обострение социально-политической ситуации в Чечено-Ингушской Республике.
События 19–21 августа в Москве привели к перелому хода событий в Чечено-Ингушской Республике. Исполнительный комитет ОКЧН организовал массовые выступления против так называемого партийно-советского руководства Верховного Совета Чечено-Ингушской Республики, что позднее в СМИ стали называть «чеченской революцией». Председатель Исполкома ОКЧН Д.М. Дудаев заявил, что на территории Чечено-Ингушской Республики действуют только законы РСФСР.

- 22 августа** ОКЧН начал формирование в Чечено-Ингушской ССР так называемой Национальной гвардии, которую возглавил И.А. Арсанукаев.
- 25 августа** Чрезвычайная сессия Верховного Совета Чечено-Ингушской Республики выразила доверие своему Председателю Д.Г. Завгаеву и потребовала принять меры по пресечению беспорядков в Грозном.
- 26 августа** В Грозный прибыли член Президиума Верховного Совета РСФСР Асламбек Ахмедович Аслаханов и заместитель Председателя Совета Министров РСФСР Инга Ивановна Гребешева, которые заявили Председателю Верховного Совета Чечено-Ингушской Республики Д.Г. Завгаеву о «недопустимости применения силы для разрешения политического кризиса в Чечено-Ингушетии».
- Примечание:* В этих встречах также принимал участие бывший генеральный директор НПО «Грознефтехим», Министр нефтехимической промышленности СССР, член-корреспондент АН СССР Саламбек Наирович Хаджиев, который в то время рассматривался российским руководством в качестве главного претендента на пост нового руководителя Чечено-Ингушской Республики.
- 1 сентября** Состоялась Третья сессия Общенационального конгресса чеченского народа (ОКЧН) (до 2 сентября 1991 г.). ОКЧН объявил Верховный Совет Чечено-Ингушской ССР низложенным и передал власть Исполнительному комитету ОКЧН, мотивируя свое решение тем, что депутаты Верховного Совета Чечено-Ингушской Республики потеряли доверие народа и поддержали ГКЧП.
- 4 сентября** В Грозном Национальная гвардии, созданная ОКЧН, захватила телецентр и Дом радио.
- (см.: Зайченко Г. Чечено-Ингушетия: кунаки Ельцина взяли власть // Коммерсантъ-Власть. 1991. № 36. 9 сентября)*
- 4 сентября** Председатель Исполкома ОКЧН Д.М. Дудаев зачитал обращение, в котором назвал руководство республики «преступниками, взяточниками, казнокрадами» и объявил, что с «5 сентября до проведения демократических выборов власть в республике переходит в руки исполкома и других общедемократических организаций».
- (см.: Зайченко Г. Чечено-Ингушетия: кунаки Ельцина взяли власть // Коммерсантъ-Власть. 1991. № 36. 9 сентября)*
- 5 сентября** Верховный Совет Чечено-Ингушской Республики объявил с 00:00 5 сентября до 10 сентября 1991 г. чрезвычайное положение в г. Грозный, но через 6 часов Президиум Верховного Совета отменил это решение.
- (см.: Зайченко Г. Чечено-Ингушетия: кунаки Ельцина взяли власть // Коммерсантъ-Власть. 1991. № 36. 9 сентября)*
- 6 сентября** В г. Грозный бойцы Национальной гвардии, созданной Общена-

циональным конгрессом чеченского народа, напали на Дом политического просвещения, где под председательством Д.Г.Завгаева проходило собрание депутатов всех уровней Чечено-Ингушской Республики. При захвате погиб председатель Грозненского горсовета Виталий Куценко, более 40 депутатов получили травмы.

6 сентября Председатель Верховного Совета Чечено-Ингушской Республики Д.Г.Завгаев под угрозой оружия подписал так называемый акт об отречении.

6 сентября Исполнительный комитет Общенационального конгресса чеченского народа учредил Временный комитет по контролю за работой народнохозяйственного комплекса (впоследствии стал называться «Комитет по оперативному управлению народным хозяйством» и фактически выполнял функции правительства самопровозглашенной Чеченской Республики. Был упразднен в мае 1992 года).

6 сентября Общенациональный конгресс чеченского народа объявил 6 сентября 1991 года Днем восстановления государственной независимости чеченского народа.

10 сентября Президент РСФСР распорядился направить в Чечено-Ингушскую Республику делегацию РСФСР во главе с Государственным секретарем РСФСР Геннадием Эдуардовичем Бурбулисом.

Делегации было поручено «изучить обстановку на месте; провести встречи с представителями официальных структур и общественных движений; совместно с правоохранительными органами республики и авторитетными представителями общественных движений и граждан республики предложить комплекс мер по стабилизации обстановки; разъяснить политику Российской Федерации и Президента РСФСР на данном этапе; разъяснить подходы к реализации положений Закона РСФСР «О реабилитации репрессированных народов»».

(см.: Распоряжение Президента РСФСР от 10 сентября 1991 г. № 38-рп «О направлении делегации РСФСР в Чечено-Ингушскую Республику» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 37. Ст. 1198)

11 сентября Состоялся визит делегации РСФСР под руководством Г.Э.Бурбулиса в Чечено-Ингушскую Республику.

В Грозный по поручению Президента РСФСР прибыла делегация РСФСР во главе с Государственным секретарем РСФСР Г.Э.Бурбулисом и Министром печати и массовой информации РСФСР Михаилом Никифоровичем Полтораниным. Попытки Г.Э.Бурбулиса достичь компромисса между Исполкомом ОКЧН

и депутатами Верховного Совета Чечено-Ингушской Республики закончились неудачей.

- 14 сентября** В г. Грозный прибыл исполняющий обязанности Председателя Верховного Совета РСФСР Руслан Имранович Хасбулатов, который потребовал отставки депутатов Верховного Совета Чечено-Ингушской Республики.
- 15 сентября** Состоялось последнее заседание Верховного Совета Чечено-Ингушской Республики.
- В Грозном в здании Дома культуры им. В.И. Ленина состоялось последнее заседание Верховного Совета Чечено-Ингушской Республики. Здание было окружено бойцами Национальной гвардии Д.М. Дудаева, а заседанием фактически руководил и.о. Председателя Верховного Совета РСФСР Р.И. Хасбулатов.
- 15 сентября** В Чечено-Ингушской Республике объявлено о самороспуске Верховного Совета ЧИР.
- На заседании Верховного Совета Чечено-Ингушской Республики принято решение об отставке Председателя Верховного Совета Чечено-Ингушской Республики Д.Г. Завгаева и самороспуске Верховного Совета Чечено-Ингушской Республики.
- 15 сентября** В Чечено-Ингушской Республике сформирован Временный Высший Совет ЧИР.
- На заседании Верховного Совета Чечено-Ингушской Республики принято решение о назначении новых выборов депутатов на 17 ноября 1991 года и о передаче власти на переходный период Временному Высшему Совету (ВВС) Чечено-Ингушской Республики, сформированному из 32 депутатов.
- 15 сентября** В Назрани по инициативе партии ингушских национал-радикалов «Нийсхо» состоялся съезд депутатов Ингушетии всех уровней, который принял решение о создании «Ингушской автономной республики в составе РСФСР».
- 18 сентября** Эскалация конфликта в Чечено-Ингушской Республике.
- Исполнительный комитет ОКЧН продолжил организовывать митинги и блокировать деятельность теперь уже Временного Высшего Совета Чечено-Ингушской Республики, обвиняя его в проведении «подрывной и провокационной деятельности».
- 18 сентября** Состав Временного Высшего Совета Чечено-Ингушской Республики сокращен до 13 человек, а председателем ВВС ЧИР назначен бывший депутат Верховного Совета ЧИР, заместитель пред-

седателя Исполнительного комитета ОКЧН Хусейн Сайдалиевич Ахмадов¹.

- 1 октября** Председатель Временного Высшего Совета Чечено-Ингушской Республики Х.С. Ахмадов объявил о разделении Чечено-Ингушской Республики на суверенную Чеченскую Республику «Нохчий-чоь» и Ингушскую Автономную Республику в составе РСФСР.
- 5 октября** Временный Высший Совет Чечено-Ингушской Республики на своем собрании в Доме профсоюзов в г. Грозный большинством голосов (7 из 13) принял решение об отмене актов о разделе Чечено-Ингушской Республики и об отстранении Х.С. Ахмадова от руководства Временным Высшим Советом ЧИР.
- 6 октября** Исполнительный комитет ОКЧН принял решение о роспуске Временного Высшего Совета Чечено-Ингушской Республики «за подрывную и провокационную деятельность», принял на себя функции «революционного комитета на переходный период со всей полнотой власти» и назначил на 27 октября 1991 г. выборы Верховного Совета (Парламента) и Президента Чеченской Республики.
- (см.: Гакаев Дж. Путь к чеченской революции // Статья. URL: www.sakharov-center.ru/chr/chrus08_2.htm)*
- 6 октября** Состоялся визит в г. Грозный делегации РСФСР под руководством вице-президента РСФСР А.В. Руцкого.
- Делегация РСФСР под руководством вице-президента РСФСР А.В. Руцкого встретила в г. Грозный с представителями ОКЧН и Временного Высшего Совета Чечено-Ингушской Республики для урегулирования конфликтной ситуации в республике. А.В. Руцкого сопровождали исполняющий обязанности Министра внутренних дел РСФСР Андрей Федорович Дунаев и член Президиума Верховного Совета РСФСР А.А. Аслаханов.
- Д.М. Дудаев пообещал А.В. Руцкому не чинить препятствий проведению выборов парламента и президента ЧИР 17 октября 1991 г., т.е. в срок, официально назначенный последним Верховным Советом ЧИР.
- 6 октября** В г. Грозный начал работу III съезд ингушского народа (до 7 октября 1991 г.).

¹ Х.С. Ахмадов, историк по образованию, ярый противник идеи «добровольного вхождения Чечено-Ингушетии в состав России», был сторонником Д.М. Дудаева и его плана отделения республики от Российской Федерации как этапа создания так называемого суверенного чеченского государства.

- 6 октября** Вице-президент РСФСР А.В.Руцкой выступил на III съезде ингушского народа.
В частности, он пообещал собравшимся разобраться с проблемой Пригородного района (зона осетино-ингушского конфликта) и решить ее в пользу Ингушетии.
- 6 октября** III съезд ингушского народа отменил постановление так называемого чрезвычайного съезда депутатов Ингушетии о провозглашении отдельной Ингушской Республики и от имени ингушского населения ЧИР высказался за сохранение единой Чечено-Ингушской Республики.
- 7 октября** Члены Временного Высшего Совета Чечено-Ингушской Республики приняли решение о возобновлении работы ВВС ЧИР в составе 32 человек, избранных на последней сессии Верховного Совета Чечено-Ингушской Советской Социалистической Республики. ВВС обратился к гражданам республики с призывом поддержать законный орган власти, бойкотировать незаконные президентские выборы и обратиться к Верховному Совету РСФСР с просьбой признать полномочия Временного Высшего Совета.
- 8 октября** В ночь на 8 октября 1991 г. гвардейцы Д.М.Дудаева захватили резиденцию Временного Высшего Совета Чечено-Ингушской Республики.
- 8 октября** Исполком Общенационального конгресса чеченского народа официально объявил себя единственной властью в Чечено-Ингушской Республике и подтвердил решимость провести выборы Президента и Парламента ЧИР 27 октября 1991 г., т.е. раньше срока, установленного Верховным Советом ЧИР.
- 8 октября** Президиум Верховного Совета РСФСР принял Постановление «О политической ситуации в Чечено-Ингушской Республике».
Заслушав доклад вице-президента РСФСР А.В.Руцкого о поездке в г. Грозный, Президиум Верховного Совета РСФСР принял Постановление «О политической ситуации в Чечено-Ингушской Республике».
В постановлении, в частности, отмечалось, что в Чечено-Ингушской Республике «продолжается эскалация насильственных действий со стороны незаконных вооруженных формирований. Осуществляется захват государственных учреждений, а также официальных должностных лиц. Отдельными общественными формированиями присваиваются полномочия органов власти, совершаются иные антиконституционные действия. Жизнь, права и

собственность граждан Чечено-Ингушской Республики подвергаются всевозрастающей опасности».

Президиум Верховного Совета РСФСР постановил «впредь до избрания нового состава Верховного Совета Чечено-Ингушской Республики считать единственным законным органом власти на территории Чечено-Ингушской Республики Временный Высший Совет Республики, образованный прежним составом Верховного Совета Чечено-Ингушской Республики».

Кроме того, в постановлении было указано «незаконным вооруженным формированиям» сдать оружие органам внутренних дел до 24 часов 10 октября 1991 года.

(см.: Постановление Президиума Верховного Совета РСФСР от 8 октября 1991 г. № 1723-1 «О политической ситуации в Чечено-Ингушской Республике» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 41. Ст. 1309)

9 октября Президиум Исполкома ОКЧН заявил о том, что действия Верховного Совета РСФСР, в частности, принятое 8 октября 1991 г. Постановление Президиума Верховного Совета РСФСР «О политической ситуации в Чечено-Ингушской Республике», являются «объявлением вооруженного противостояния», и начал всеобщую мобилизацию. Президиум Исполкома ОКЧН потребовал от Верховного Совета РСФСР «отменить свое постановление до 24 часов 10 октября 1991 года».

10 октября В г. Грозный одновременно проводятся два массовых митинга — противников и сторонников Д.М. Дудаева.

Политическое противостояние в Грозном вылилось в одновременное проведение двух массовых митингов. На площади Свободы сторонники Исполкома ОКЧН в основном безработные жители сельских районов и полукриминальные представители «теневого бизнеса» призывают к войне с Россией и разгрому анти-дудаевской оппозиции.

На площади Шейха Мансура (бывшая площадь им. В.И. Ленина) на митинг собираются представители национальной интеллигенции, хозяйственные руководители и большинство предпринимателей, которые требуют роспуска Национальной гвардии, возвращения к власти Временного Высшего Совета и проведения свободных выборов

10 октября Верховный Совет РСФСР заслушал информацию вице-президента РСФСР А.В. Руцкого и поручил ему и Совету Министров РСФСР «обеспечить необходимые условия для восстановления законности и правопорядка в Чечено-Ингушской Республике».

(см.: Постановление Верховного Совета РСФСР от 10 октября 1991 г. № 1733-1 «О

положении в Чечено-Ингушской Республике» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 41. Ст. 1300)

10 октября Вице-президент РСФСР А.В. Руцкой направил Д.М. Дудаеву письмо, в котором гарантировал ему и другим членам Исполкома ОКЧН, в случае выполнения ими постановлений Верховного Совета РСФСР и его Президиума, личную безопасность и возможность участия в выборах органов власти Чечено-Ингушской Республики 17 ноября 1991 года.

19 октября Президент РСФСР обратился к лидерам ОКЧН с предложением найти пути выхода из кризиса.

Президент РСФСР Б.Н. Ельцин направил свое обращение к лидерам Общенационального конгресса чеченского народа (ОКЧН) с требованием прекратить противоправные действия. Б.Н. Ельцин предложил Исполкому ОКЧН совместно с Временным Высшим Советом Чечено-Ингушской Республики выработать пути политического разрешения кризиса. Предложение Б.Н. Ельцина было отвергнуто Исполкомом ОКЧН.

23 октября В г. Грозный состоялось собрание представителей русскоязычного населения Чечено-Ингушской Республики. Избран комитет по проведению 12 ноября 1991 года съезда русскоязычного населения. На собрании единственным законным органом власти признан Временный Высший Совет Чечено-Ингушской Республики.

24 октября Верховный Совет РСФСР принял Постановление «О проведении выборов в высшие органы государственной власти Чечено-Ингушской Республики».

В Постановлении Верховного Совета РСФСР подчеркивалось, что выборы органов государственной власти Чечено-Ингушской Республики, назначенные Исполнительным комитетом ОКЧН на 27 октября 1991 г., «не имеют правовой основы, а их результаты не могут быть законными».

(см.: Постановление Верховного Совета РСФСР от 24 октября 1991 г. № 1804-1 «О проведении выборов в высшие органы государственной власти Чечено-Ингушской Республики» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 44. Ст. 1436)

24 октября Президент РСФСР назначил своего представителя в Чечено-Ингушской Республике.

Президент РСФСР Б.Н. Ельцин «в целях обеспечения взаимодействия высших органов исполнительной власти РСФСР и Совета Министров Чечено-Ингушской Республики» назначил своим представителем в Чечено-Ингушской Республике Ахмета Баудиновича Арсанова¹.

¹ Арсанов Ахмет Баудинович — народный депутат РСФСР (1990–1993).

(см.: Указ Президента РСФСР от 24 октября 1991 г. № 153 «О представителе Президента РСФСР в Чечено-Ингушской Республике» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 44. Ст. 1472)

27 октября На части территории Чечено-Ингушской Республики состоялись выборы президента и Верховного Совета (парламента) самопровозглашенной Чеченской Республики, организованные Исполкомом ОКЧН.

Вайнахская демократическая партия З.Яндарбиева и партия «Исламский путь»¹ Бислана Сайдалиевича Гантамирова выдвинули кандидатуру Д.М. Дудаева, который и стал президентом и премьер-министром самопровозглашенной Чеченской Республики. Еще семь претендентов на пост президента сняли свои кандидатуры.

Выборы прошли под наблюдением представителей из 27 государств и международных наблюдателей.

«... 27 октября — состоялись выборы президента и парламента Чечни. В той обстановке и речи не могло идти о соблюдении законности при их проведении: на некоторых избирательных участках пачки фальсифицированных бюллетеней опускались в урны без всякого зазрения совести, причем мало кто обращал внимание на то, что на ряде участков число опущенных в урны бюллетеней значительно превышало количество зарегистрированных избирателей. Это был фарс, целью которого была имитация народного волеизъявления, а не настоящий выбор народа. Тем более что, по оценкам аналитиков, в самих выборах приняли участие не более 10–12 процентов населения Чечни, а сами они проводились под жестким контролем ОКЧН. Было ясно, что Съезд народных депутатов РСФСР эти выборы действительными не признает, в связи с чем не будут признаны законными ни новые органы чеченской власти, ни их решения..».

(см.: Куликов А.С. Тяжелые звезды. — М.: Война и мир букс, 2002. С. 189–243)

1 ноября Д.М. Дудаев объявил о государственном суверенитете самопровозглашенной Чеченской Республики.

1 ноября Временный Высший Совет Чечено-Ингушской Республики объявил организованные Исполкомом ОКЧН выборы органов госу-

¹ Партия «Исламский путь» была создана весной 1990 года бывшим милиционером и предпринимателем Б.С. Гантамировым. Одна из национально-радикальных партий ОКЧН. Основной целью партии было создание исламской республики, что предполагало установление религиозного контроля над органами государственной власти и внедрение в жизнь норм адата (традиционного национального права) и шариата (религиозного мусульманского права).

дарственной власти ЧИР и решения Д.М. Дудаева антиконституционными.

1 ноября Временный Высший Совет Чечено-Ингушской Республики совместно с созданным А.Б. Арсановым «Движением за сохранение Чечено-Ингушетии» начал формировать «народное ополчение» в противовес Национальной гвардии Д.М. Дудава.

1 ноября Временный Высший Совет Чечено-Ингушской Республики создал Центральную избирательную комиссию ЧИР и приступил к подготовке к выборам в Верховный Совет ЧИР, назначенным на 17 ноября 1991 года.

2 ноября Председателем парламента самопровозглашенной Чеченской Республики избран заместитель Председателя Исполнительного комитета ОКЧН Х.С. Ахмадов.

2 ноября В Чечено-Ингушской Республике упразднен ОКЧН. Д.М. Дудаев снял с себя полномочия его Председателя.

2 ноября Съезд народных депутатов РСФСР признал незаконными выборы, состоявшиеся 27 октября 1991 г. в Чечено-Ингушской Республике.

Съезд народных депутатов РСФСР принял Постановление «О признании незаконными выборов, проведенных 27 октября 1991 года в Чечено-Ингушской Республике», в котором говорится:

«Признать проведенные в Чечено-Ингушской Республике 27 октября 1991 года выборы в высший орган государственной власти (Верховный Совет) и Президента республики незаконными, а принятые ими акты не подлежащими исполнению».

(см.: Постановление Съезда народных депутатов РСФСР от 2 ноября 1991 г. № 1847-1 «О признании незаконными выборов, проведенных 27 октября 1991 года в Чечено-Ингушской Республике» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 45. Ст. 1503)

7 ноября Президент РСФСР принял указ о введении в Чечено-Ингушской Республике чрезвычайного положения.

Принят Указ Президента РСФСР о введении с 5:00 9 ноября по 5:00 9 декабря 1991 года чрезвычайного положения на всей территории Чечено-Ингушской Республики.

В качестве особого органа управления вводится Временная администрация Чечено-Ингушской Республики во главе с представителем Президента РСФСР в Чечено-Ингушской Республике А.Б. Арсановым.

На период чрезвычайного положения Президент РСФСР потребовал:

«а) запретить проведение митингов, уличных шествий и демонстраций, а также иных массовых мероприятий;

б) запретить проведение забастовок;

в) провести временное изъятие у граждан, предприятий и организаций огнестрельного и холодного оружия, боеприпасов, ядовитых и взрывчатых веществ, а также временно изъять у предприятий и организаций радиоактивные вещества и учебную военную технику».

Контроль за исполнением указа возложен на вице-президента РСФСР А.В. Руцкого.

(см.: Указ Президента РСФСР от 7 ноября 1991 г. № 178 «О введении чрезвычайного положения в Чечено-Ингушской Республике» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 46. Ст. 1546)

7 ноября

Президент РСФСР принял распоряжение о порядке введения чрезвычайного положения на территории Чечено-Ингушской Республики.

В распоряжении Президента РСФСР указано следующее:

«В целях пресечения массовых беспорядков, сопровождающихся насилием, прекращения деятельности незаконных вооруженных формирований, в интересах обеспечения безопасности граждан и охраны конституционного строя республики, руководствуясь пунктом 12 статьи 121.5 Конституции РСФСР, в соответствии с Законом РСФСР «О чрезвычайном положении» мной с 5 часов 00 минут 9 ноября 1991 г. вводится чрезвычайное положение.

1. Министру внутренних дел РСФСР Дунаеву А.Ф. для выполнения Указа «О введении чрезвычайного положения в Чечено-Ингушской Республике» в город Грозный направить оперативные части МВД.

2. Министру внутренних дел РСФСР Дунаеву А.Ф., Председателю Комитета государственной безопасности РСФСР Иваненко В.В. принять необходимые меры по выполнению Указа «О введении чрезвычайного положения в Чечено-Ингушской Республике».

3. Предложить Генеральному прокурору РСФСР Степанкову В.Г. создать и направить в г. Грозный следственную группу по расследованию действий лидеров исполкома Общенационального конгресса чеченского народа.

4. Контроль за выполнением Указа возлагаю на вице-президента РСФСР Руцкого А.В.»

(см.: Распоряжение Президента РСФСР от 7 ноября 1991 г. № 75-рп «По введению чрезвычайного положения в Чечено-Ингушской Республике» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 46. Ст. 1547)

8 ноября

Высадка спецназа внутренних войск МВД СССР в грозненском аэропорту Ханкала.

« ... появление спецназа внутренних войск в Ханкале в ночь с 7

на 8 ноября, сразу же после принятия президентского указа о введении чрезвычайного положения (в Чечено-Ингушской Республике. — *Ред.*), поначалу произвело должный эффект. Может, и не было откровенного страха, но уважение к силе, еще не ведомой в этих краях, конечно, присутствовало...».

(см.: Куликов А.С. *Тяжелые звезды. — М.: Война и мир букс, 2002. С. 243*).

8 ноября Экстренно созданный парламент самопровозглашенной Чеченской Республики наделил Д.М. Дудаева чрезвычайными полномочиями для защиты «суверенитета республики».

8 ноября На аэродроме Ханкала вблизи Грозного силы Национальной гвардии Исполкома ОКЧН в количестве более 4 тыс. человек блокируют до 9 ноября 1991 г. два военно-транспортных самолета со спецназовцами внутренних войск МВД СССР (более 330 человек). Спецназовцы оказались без оружия, поскольку самолеты с техникой приземлились в Северной Осетии (в Моздоке) и не могли прибыть на блокированный аэродром в Ханкалу.

9 ноября После длительных переговоров бойцы спецназа МВД СССР покинули аэропорт Ханкала близ г. Грозный. Попытка введения чрезвычайного положения в Чечено-Ингушской Республике провалилась.

9 ноября Временный Высший Совет Чечено-Ингушской Республики и его «народное ополчение» прекратили свое существование.

9 ноября Президиум Верховного Совета РСФСР раскритиковал выполнение Указа Президента РСФСР о введении чрезвычайного положения в Чечено-Ингушской Республике.

Президиум Верховного Совета РСФСР принял Постановление «Об Указе Президента РСФСР “О введении чрезвычайного положения в Чечено-Ингушской Республике”», в котором введение чрезвычайного положения было названо «актом благоразумия по защите Конституции РСФСР и прав всех жителей Республики», но при этом отмечено «неудовлетворительное выполнение исполнительными органами Указа Президента РСФСР в части организационных и технических мер по обеспечению введения чрезвычайного положения, что значительно ухудшило социально-политическую ситуацию в республике».

По мнению Президиума Верховного Совета РСФСР, «руководители исполнительных органов (Баранников, Бакатин, Комиссаров) в сложной критической ситуации не сумели осуществить свои прямые должностные обязанности».

(см.: *Постановление Президиума Верховного Совета РСФСР от 9 ноября 1991 г. № 1851-1 «Об Указе Президента РСФСР «О введении чрезвычайного положения в Чечено-Ингушской Республике» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 46. Ст. 1549*)

9 ноября

Группа из трех террористов (Шамиль Басаев, Сайд-Али Сатуев, Лом-Али Чачаев) захватила 178 заложников на борту пассажирского самолета Ту-154 в аэропорту города Минеральные Воды. Акция была осуществлена в знак протеста против введения в Чечено-Ингушской Республике режима чрезвычайного положения. Лайнер угнали в Турцию, где боевики освободили заложников и провели пресс-конференцию, на которой потребовали не допустить ввода российских войск в ЧИР. После этого турецкие власти позволили террористам вернуться на территорию ЧИР.

11 ноября

Верховный Совет РСФСР не утвердил Указ Президента РСФСР от 7 ноября 1991 г. о введении чрезвычайного положения на территории Чечено-Ингушской Республики.

Принято Постановление Верховного Совета РСФСР, в котором признается невозможным утверждение Указа Президента РСФСР от 7 ноября 1991 года «О введении чрезвычайного положения в Чечено-Ингушской Республике».

(см.: Постановление Верховного Совета РСФСР от 11 ноября 1991 г. № 1855-1 «Об Указе Президента РСФСР от 7 ноября 1991 г. "О введении чрезвычайного положения в Чечено-Ингушской Республике"» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 46. Ст. 1550)

«... Возможно, если бы вслед за президентским указом последовало его утверждение Верховным Советом РСФСР — необходимая в те времена процедура, юридически обосновывающая жесткие меры государства, — кое-кто из мятежников, не потерявших головы, мог бы еще пойти на попятную.

Совершенно точными являются свидетельства одного из участников той высадки спецназа на аэродроме в Ханкале — Вячеслава Овчинникова — будущего генерал-полковника и главкома внутренних войск, а тогда генерал-майора: «Но Верховный Совет не собрался ... 8-го и 9-го никто не собрался, 10 числа — тоже. Уже впоследствии стало известно, что никто никакой указ и не собирался утверждать ... На глазах, это было хорошо заметно, менялось настроение толпы. В средствах массовой информации насаждалась мысль о "попытке задушить демократию российскими солдатами". Мы выставлялись там в роли "захватчиков, завоевателей, которые пришли повторить то, что было в 1944 году" ...»

(см.: Куликов А. С. Тяжелые звезды. — М.: Война и мир букс, 2002. С. 189–243)

11 ноября

Верховный Совет РСФСР решил сформировать свою делегацию для переговоров с политическими силами Чечено-Ингушской Республики.

В целях урегулирования конфликта политическими средствами Верховный Совет РСФСР решил сформировать представительную

делегацию Верховного Совета РСФСР для проведения переговоров с основными политическими группами Чечено-Ингушской Республики.

Руководителем делегации назначен заместитель Председателя Верховного Совета РСФСР Юрий Федорович Яров.

(см.: Постановление Верховного Совета РСФСР от 11 ноября 1991 г. № 1855-1 «Об Указе Президента РСФСР от 7 ноября 1991 г. "О введении чрезвычайного положения в Чечено-Ингушской Республике"» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 46. Ст. 1550)

13 ноября Представитель Президента РСФСР в Чечено-Ингушской Республике освобожден от должности.

Принят Указ Президента РСФСР об освобождении А.Б. Арсанова от должности «в связи с предоставлением дезинформации, ставшей основанием для введения чрезвычайного положения в Чечено-Ингушской Республике».

(см.: Указ Президента РСФСР от 13 ноября 1991 г. № 200 «Об освобождении А.Б. Арсанова от должности представителя Президента РСФСР в Чечено-Ингушской Республике» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 46. Ст. 1590)

26 ноября Президент самопровозглашенной Чеченской Республики Д.М. Дудаев издал указ, в соответствии с которым вооружение, военная техника и имущество Вооруженных Сил СССР на территории республики переходят под контроль органов власти Чеченской Республики и не подлежат вывозу с территории республики.

29 ноября Руководитель Рабочей группы Верховного Совета РСФСР Ю.Ф. Яров сформировал группу экспертов Верховного Совета и Правительства РСФСР для направления в Чечено-Ингушскую Республику во главе с заместителем председателя президиума Дагестанского научного центра профессором Абдул-Гамид Курбановичем Алиевым.

В группу экспертов также включены работники аппарата Верховного Совета РСФСР доктор юридических наук В.И. Власов и В.П. Океанов, работник Российской академии управления доктор исторических наук К.М. Керимов, куратор по Чечено-Ингушской Республике Министерства экономики РСФСР Н.А. Резванов.

30 ноября Состоялся референдум на ингушских территориях Чечено-Ингушской Республики по вопросам образования Ингушской Республики в составе РСФСР и возвращении ингушских земель¹.

¹ Речь идет, в частности, о Пригородном районе Чечено-Ингушской АССР, который после ликвидации республики в 1944 году вошел в состав Северо-Осетинской АССР. Сама возможность постановки вопроса о возвращении территорий вытекала из норм закона РСФСР «О реабилитации репрессированных народов» и хотя на действие закона был наложен мораторий, идея «территориальной реабилитации» стала причиной нескольких затяжных региональных конфликтов.

- 30 ноября** Депутаты Назрани «от имени большинства ингушей» обратились к Президенту РСФСР с просьбой назначить в Ингушетию своего представителя, в качестве которого они назвали работника Прокуратуры РСФСР Ису Магомедовича Костоева.
- 3 декабря** В г. Грозный группа экспертов Верховного Совета и Правительства РСФСР передала для Д.М. Дудаева личное письмо заместителя Председателя Верховного Совета РСФСР Ю.Ф. Ярова.
- 9 декабря** Указом от 9 декабря 1991 г. Д.М. Дудаев подчинил себе все вооруженные формирования на территории самопровозглашенной Чеченской Республики и предписал создать Штаб Вооруженных сил «для управления частями и подразделениями армии и частями народного ополчения».
- 19 декабря** Заместитель председателя Верховного Совета РСФСР Ю.Ф. Яров повторно направил письмо Д.М. Дудаеву.
В письме отмечалось, что прекращение поставок горюче-смазочных материалов по продуктопроводам из Чечено-Ингушетии резко обострило ситуацию в Северо-Кавказском регионе и «затронуло жизненные интересы миллионов людей, проживающих в Адыгее, Дагестане, Кабардино-Балкарии, Карачаево-Черкессии, Краснодарском и Ставропольском краях, Ростовской области». По мнению автора письма, единственный путь к решению проблем политическими средствами — безотлагательные переговоры.
Ю.Ф. Яров предложил Д.М. Дудаеву прислать группу чеченских экспертов для переговоров в Москву, но его письмо осталось без ответа.
- 26 декабря** Вышло в свет распоряжение президента самопровозглашенной Чеченской Республики Д.М. Дудаева об использовании для финансирования аппарата президента текущего счета, ранее принадлежавшего управлению делами Совета Министров Чечено-Ингушской Республики.
- 30 декабря** В «Независимой газете» опубликовано интервью известного журналиста А. Караулова с Президентом Чеченской Республики Д. Дудаевым под названием «Я готов быть простым смертником в нашей борьбе. Лишь бы добиться победы».

В беседе также участвовали журналисты Д. Асламова и В. Король.

Д. Дудаев, говоря о возможном силовом варианте развития событий, после того как вице-президент России А.В. Руцкой ввел чрезвычайное положение и послал в Грозный солдат, заявил, что

готов нанести «страшный удар» по городам России. Д. Дудаев утверждал, что полностью отделяться от России Чечня не хочет, но нужна самостоятельность. Он готов вести переговоры с Президентом России Б.Н. Ельциным, но Кремль, по его мнению, не желает вести диалог.

(цит. по: Краткая аннотированная библиография чеченского конфликта: «Независимая газета» // URL: www.library.cjes.ru/online/?a=con&b_id=339&c_id=3060)

2. НАЧАЛЬНЫЙ ЭТАП СТАНОВЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ПРИНЯТИЕ НОВОЙ КОНСТИТУЦИИ СТРАНЫ (1992–1993)

2.1. Общественно-политические процессы, конституционный кризис и принятие новой Конституции России (1992–1993)

1992 год

- 2 января** Начало радикальной экономической реформы в Российской Федерации.
Начата практическая реализация разработанного под руководством Е.Т.Гайдара комплекса мер макроэкономической политики для либерализации экономики (цен и внешнеэкономической деятельности), макроэкономической стабилизации и массовой приватизации.
- 10 января** В России временно ограничен вывоз ряда товаров народного потребления.
Вступило в действие постановление Правительства России от 29 декабря 1991 года «Об ограничении вывоза товаров народного потребления из Российской Федерации». Постановление принято в связи с введением некоторыми государствами — бывшими членами Союза ССР ограничений на вывоз товаров народного потребления на территорию России.
- 17 января** Б.Н.Ельцин награжден государственной наградой Литовской Республики.
В посольстве Литвы в Москве Председатель Верховного Совета Литвы Витаутас Ландсбергис вручил Президенту Российской Федерации Б.Н.Ельцину государственную награду Литовской Республики — «Медаль Памяти 13 января».
Примечание: «Медаль Памяти 13 января» была учреждена в Литовской Республике 18 декабря 1991 года, ею награждались «литовские и иностранные граждане за защиту свободы и независимости Литвы в январе — сентябре 1991 года».
- 22 января** Верховный Совет Российской Федерации принял Положение о Конституционной комиссии.

Согласно Положению Конституционная комиссия, созданная I Съездом народных депутатов РСФСР, объявляется «постоянно действующим органом» (Ст. 1), который состоит только из народных депутатов РФ (Ст. 2). Деятельность комиссии может быть прекращена исключительно Съездом народных депутатов РФ (Ст. 1).

Отмечалось, что «Комиссия имеет научно-консультативный совет и может привлекать к своей работе экспертов на оплачиваемой основе за счет средств бюджета Верховного Совета Российской Федерации» (Ст. 3).

Организационное и техническое обеспечение работы Конституционной комиссии было возложено на секретариат Комиссии, состоящий в аппарате Верховного Совета Российской Федерации (Ст. 4).

(см.: Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 22 января 1992 г. № 2225-1 «О Положении о Конституционной комиссии» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 8. Ст. 369)

22 января

Создано Информационное телеграфное агентство России (ИТАР).

Вышел в свет Указ Президента Российской Федерации «Об Информационном телеграфном агентстве России (ИТАР)».

Согласно указу предписывалось «создать Информационное телеграфное агентство России (ИТАР) при Правительстве Российской Федерации» на базе упраздняемых Телеграфного агентства Советского Союза (ТАСС) и Российского информационного агентства «Новости» (РИА «Новости») (Ст. 1).

Устанавливалось, что ИТАР является «центральный государственным информационным агентством Российской Федерации, деятельность которого рассчитана на внутригосударственную и международную аудиторию».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 22 января 1992 г. № 37 «Об Информационном телеграфном агентстве России (ИТАР)» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 5. Ст. 223)

Примечание: Деятельность РИА «Новости» как самостоятельной организации была восстановлена 15 сентября 1993 г.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 15 сентября 1993 г. № 1371 «О Российском информационном агентстве «Новости»» // САПП РФ. 1993. № 38. Ст. 3515)

24 января

Президент Российской Федерации назначил руководителей Министерства безопасности Российской Федерации.

Министром безопасности Российской Федерации назначен Виктор Павлович Баранников, первым заместителем Министра безопасности — Анатолий Аввакумович Олейников.

Заместителями Министра безопасности Российской Федерации назначены: Андрей Петрович Быков, Николай Михайлович Галуш-

ко, Евгений Вадимович Савостьянов, Сергей Вадимович Степашин и Василий Алексеевич Фролов.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 24 января 1992 г. № 43 «О руководителях Министерства безопасности Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 6. Ст. 258)

29 января В России введена свобода торговли.

Для развития потребительского рынка в условиях либерализации цен предприятия и граждане получили право свободно заниматься торговыми операциями практически в любом удобном месте.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 29 января 1992 г. № 65 «О свободе торговли» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 6. Ст. 290)

15 февраля В Нижнем Новгороде на съезде российской организации Международного движения демократических реформ создано Российское движение демократических реформ (РДДР).

В Политический совет РДДР, в частности, вошли: мэр Москвы Г.Х. Попов, мэр Санкт-Петербурга А.А. Собчак, генеральный директор РГТРК «Останкино» Э.М. Сагалаев, председатель Союза журналистов Москвы П.Н. Гусев. Председателем РДДР стал Г.Х. Попов.

Примечание: Международное движение демократических реформ (МДДР) — межрегиональное общественно-политическое объединение республик Союза СССР, созданное летом 1991 года. как их тогда называли «статусными демократами» — либерально мыслящими членами «перестроечного» крыла руководства КПСС и участниками неформальной политической команды Президента СССР М.С. Горбачева. Среди них, в частности, были: старший советник Президента СССР А.Н. Яковлев, президент Внешнеполитической ассоциации Э.А. Шеварднадзе, президент Научно-промышленного союза СССР А.И. Вольский, директор Института проблем рынка АН СССР Н.Я. Петраков, мэр Москвы Г.Х. Попов, мэр Санкт-Петербурга А.А. Собчак. Движение практически распалось к концу 1993 года.

11 марта Президиум Верховного Совета России осудил попытку организовать в Москве 17 марта 1992 г. съезд бывших народных депутатов СССР.

Президиум Верховного Совета Российской Федерации принял Постановление «О намерении ряда бывших народных депутатов СССР воссоздать структуры распавшегося Союза ССР».

В документе, в частности, отмечалось следующее:

«В соответствии с Соглашением о создании Содружества Независимых Государств прекращено существование Союза ССР и его органов на территориях государств — членов СНГ. Между тем некоторые бывшие народные депутаты распавшегося Союза ССР предпринимают незаконные действия по воссозданию структур прекратившего свое существование государства, пытаются с этой

целью организовать 17 марта 1992 года в городе Москве съезд бывших народных депутатов СССР.

Руководствуясь Декларацией о государственном суверенитете Российской Федерации и Декларацией прав и свобод человека и гражданина, Президиум Верховного Совета Российской Федерации постановляет:

1. Признать, что попытки возобновления деятельности любых органов бывшего СССР на территории Российской Федерации являются посягательством на государственный суверенитет России и несовместимы со статусом Российской Федерации как независимого государства.

2. Генеральному прокурору Российской Федерации потребовать от бывших народных депутатов СССР — организаторов собрания 17 марта 1992 года — неукоснительно соблюдать законы Российской Федерации и прекратить противозаконную деятельность по воссозданию структур бывшего Союза ССР <...>»

(см.: Постановление Президиума Верховного Совета Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2493-1 «О намерении ряда бывших народных депутатов СССР воссоздать структуры распавшегося Союза ССР» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 12. Ст. 655)

16 марта

Президиум Верховного Совета Российской Федерации постановил «направить для рассмотрения в Конституционную комиссию, а также в комиссии палат и комитеты Верховного Совета Российской Федерации представленные группой народных депутатов РСФСР фракции «Смена — Новая политика» вариант проекта V раздела Конституции Российской Федерации и подготовленный в порядке законодательной инициативы группой народных депутатов фракций «Коммунисты России» и «Отчизна» проект Конституции Российской Федерации».

(см.: Постановление Президиума Верховного Совета Российской Федерации от 16 марта 1992 г. № 2519-1 «О дополнительных вариантах проектов Конституции Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 14. Ст. 730)

16 марта

Образовано Министерство обороны Российской Федерации.

Принят Указ Президента Российской Федерации «О Министерстве обороны Российской Федерации и Вооруженных Силах Российской Федерации».

В соответствии с указом министерство обороны было образовано «Для выработки и непосредственного осуществления военной политики Российской Федерации, проведения кадровой политики, финансового и материально-технического обеспечения Вооруженных Сил Российской Федерации». Министерству обороны Российской Федерации было поручено подготовить предложения по Вооруженным Силам Российской Федерации.

Указом устанавливалось, что «Вооруженные Силы Российской Федерации передаются в состав Объединенных Сил общего назначения и находятся в оперативном подчинении Главного командования Объединенных Вооруженных Сил Содружества Независимых Государств». Правительству Российской Федерации в этой связи было поручено «образовать государственные делегации для проведения переговоров с государствами — бывшими союзными республиками СССР о статусе войск, расположенных на их территориях и не вошедших в состав собственных вооруженных сил государства и стратегических сил Содружества Независимых Государств».

В соответствии с указом деятельность Вооруженных Сил Российской Федерации «впредь до принятия соответствующих законов Российской Федерации регулировалась нормативными актами бывшего Союза ССР в части, не противоречащей законодательству России».

Временно функции министра обороны России Президент Российской Федерации возложил на себя.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 16 марта 1992 г. № 252 «О Министрстве обороны Российской Федерации и Вооруженных Силах Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 13. Ст. 678)

17 марта

Группа бывших народных депутатов СССР в годовщину союзного референдума о сохранении Союза ССР провела в Москве массовый митинг под лозунгом «Всенародное вече», участники которого призвали к восстановлению союзного государства и выдвинули на пост его главы народного депутата СССР генерал-полковника Альберта Михайловича Макашова.

19 марта

Верховный Совет Российской Федерации принял Постановление «О проекте Конституции Российской Федерации».

Конституционной комиссии предложено «продолжить доработку проекта Конституции для ее последующего внесения на рассмотрение VI Съезда народных депутатов Российской Федерации». Предварительно предложения должны быть рассмотрены на совместном заседании палат Верховного Совета Российской Федерации.

(см.: Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 19 марта 1992 г. № 2542-1 «О проекте Конституции Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 15. Ст. 771)

31 марта

В Российской Федерации подписан Федеративный договор.

Федеративный договор на практике представлял собой три договора, которые подписывались исходя из представлений Конституции РСФСР от 12 апреля 1978 года и с последующими изме-

нениями и дополнениями о наличии нескольких уровней статуса (республика, край, область, автономный округ) территориальных образований России.

Примечание: Идея заключения Федеративного договора возникла еще в период подготовки нового Союзного договора как способ сдерживать рост сепаратистских настроений российских автономий, стимулируемых союзным Центром для ослабления позиций российского руководства. Предполагалось, что автономные республики будут подписывать новый Союзный договор наравне с республиками СССР. Это грозило распадом России. В ходе Ново-Огаревского процесса Б.Н. Ельцину удалось добиться решения, что республики в составе РСФСР будут подписывать Союзный договор в рамках единой делегации РСФСР. Ценой этой уступки и стало требование автономий принять Федеративный договор как подобие нового Союзного договора уже «внутри» России. Эти договоренности должны были утратить свою актуальность после прекращения существования СССР. Однако после распада СССР сепаратистские тенденции в российских автономиях не только не прекратились, но и набрали огромную инерцию на волне популизма и национализма. В условиях конституционного кризиса 1992–1993 годов эта ситуация вновь стала угрожать целостности России, и потому было принято решение вернуться к прежней идее заключения Федеративного договора.

3 апреля Состоялась отставка Г.Э. Бурбулиса с поста первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации.

В соответствии с Указом Государственному секретарю Российской Федерации Г.Э. Бурбулису было поручено «сосредоточиться на вопросах выработки и реализации политической концепции реформ, внутреннего и внешнеполитического курса Российской Федерации, осуществления взаимодействия с политическими партиями и общественными движениями гражданского общества, кадровой политики».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 3 апреля 1992 г. № 354 «О Государственном секретаре Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 16. Ст. 879)

4 апреля Верховный Совет Российской Федерации одобрил и внес на рассмотрение VI Съезда народных депутатов Российской Федерации доработанный Конституционной комиссией проект Конституции Российской Федерации.

(см. Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 4 апреля 1992 г. № 2665-1 «О проекте Конституции Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 15. Ст. 777)

4 апреля Сформирована Государственная комиссия по созданию Министерства обороны, армии и флота Российской Федерации.

Председателем Государственной комиссии назначен генерал-полковник, советник Президента Российской Федерации по оборонным вопросам Д.А. Волкогонов.

Заместители председателя Комиссии: генерал-полковник, первый заместитель министра обороны Российской Федерации П.С. Гра-

чев; первый заместитель министра обороны Российской Федерации А.А.Кокошин; генерал армии К.И.Кобец; Государственный советник Российской Федерации Ю.В.Скоков.

(см.: Распоряжение Президента Российской Федерации от 4 апреля 1992 г. № 158-рп «О Государственной комиссии по созданию Министерства обороны, армии и флота Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 17. Ст. 927)

6 апреля

Открылся VI Съезд народных депутатов Российской Федерации, который подверг ожесточенной критике деятельность «правительства Ельцина–Гайдара».

Делегаты Съезда и депутаты Верховного Совета Российской Федерации сформировали оппозиционный курсу правительства парламентский блок «Российское Единство».

Примечание: Парламентский блок «Российское Единство» объединял более 300 делегатов Съезда, из них — более 40 депутатов Верховного Совета России. Представлял собой коалицию прежде всего депутатских фракций «Российский союз», «Россия», «Отчизна», «Коммунисты России», «Аграрный союз». Члены «Российского Единства» выступали против принятия новой Конституции России (а также против Беловежских соглашений и СНГ), за лишение Президента Российской Федерации Б.Н.Ельцина чрезвычайных полномочий (а с осени 1992 года — за отставку Б.Н.Ельцина) и немедленную отставку Е.Т.Гайдара. Лидерами блока были М.Г.Астафьев, С.Н.Бабурин, В.Б.Исаков, И.В.Константинов, Н.А.Павлов, И.П.Рыбкин.

9 апреля

В газете «Федерация» опубликован проект Конституции РФ (так называемый вариант «0»), подготовленный рабочей группой под руководством С.М.Шахрая.

(см.: Проект Конституции Российской Федерации (вариант «0»), подготовленный рабочей группой в составе: Шахрай С.М. (руководитель), Абросимова Е.Б., Азарова Н.П., Бунин И.А., Маслов А.В., Минх Г.В., Орехов Р.Г., Слива А.Я., Тарасов О.А. (апрель 1992 г.) // Федерация. 1992. № 16. 9 апреля; переиздание: Спец. выпуск «Конституция Российской Федерации (альтернативные проекты)» // Обозреватель. 1993. № 17 (21). С. 74–93)

10 апреля

VI Съезд народных депутатов Российской Федерации одобрил Федеративный договор.

Заслушав сообщение Президента Российской Федерации Б.Н.Ельцина, Съезд народных депутатов Российской Федерации, в частности, постановил:

1. Одобрить подписанный 31 марта 1992 года Федеративный договор — Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами власти суверенных республик в составе Российской Федерации; краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга Российской Федерации; автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации.

2. Включить содержание Федеративного договора в качестве составной части в Конституцию Российской Федерации.

(см.: Постановление Съезда народных депутатов Российской Федерации от 10 апреля 1992 г. № 2689-1 «О Федеративном договоре» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 17. Ст. 898)

18 апреля

VI Съезд народных депутатов Российской Федерации принял решение о продолжении работы над проектом новой Конституции страны.

VI Съезд народных депутатов Российской Федерации принял Постановление «О проекте Конституции Российской Федерации и порядке дальнейшей работы над ним», в соответствии с которым работа над новым проектом Конституции должна быть продолжена.

Одобрив «общую концепцию конституционных реформ в Российской Федерации, положенную в основу проекта новой Конституции Российской Федерации, а также основные положения проекта, одобренного Верховным Советом Российской Федерации» (Ст. 1), Съезд предложил доработать главы XVI («Федеральная законодательная власть») и XVII («Президент Российской Федерации. Федеральная исполнительная власть») с учетом предложений и замечаний Президента Российской Федерации (Ст. 2).

Съезд постановил также «опубликовать для всеобщего ознакомления проект Конституции Российской Федерации. Верховным Советом республик в составе Российской Федерации, Советам народных депутатов краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга организовать широкое обсуждение этого проекта и изучение общественного мнения по его принципиальным положениям» (Ст. 3).

Съезд поручил Верховному Совету Российской Федерации и Конституционной комиссии завершить доработку проекта Конституции Российской Федерации с учетом предложений и замечаний и внести доработанный проект на очередной Съезд народных депутатов Российской Федерации.

(см.: Постановление Съезда народных депутатов Российской Федерации от 18 апреля 1992 г. № 2697-1 «О проекте Конституции Российской Федерации и порядке дальнейшей работы над ним» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 18. Ст. 979)

18 апреля

Президент Российской Федерации назначил заместителей Министра внутренних дел Российской Федерации.

Первыми заместителями Министра внутренних дел Российской Федерации были назначены Евгений Александрович Абрамов и Андрей Федорович Дунаев.

Заместителями Министра внутренних дел Российской Федерации назначены Александр Николаевич Куликов, Петр Григорьевич Мищенко, Виталий Борисович Турбин и Владимир Петрович Страшко.

Заместителем Министра внутренних дел Российской Федерации — начальником Следственного комитета назначен Игорь Николаевич Кожевников.

(см.: Распоряжение Президента Российской Федерации от 18 апреля 1992 г. № 181-рп «О заместителях Министра внутренних дел Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 18. Ст. 1006)

21 апреля VI Съезд народных депутатов Российской Федерации внес изменения и дополнения в действующую Конституцию РСФСР.

В Конституцию страны были внесены изменения, связанные с фактом распада СССР и существования России как самостоятельного государства. В частности, в текст Конституции введено новое название государства: «Российская Федерация — Россия».

Добавлены статьи о вопросах совместного ведения Российской Федерации и соответственно республики, автономной области и автономного округа, края, области, городов Москва и Санкт-Петербург.

В Конституцию также включен ряд норм, подчеркивающих приоритет представительных органов власти, и одновременно расширены полномочия Президента Российской Федерации. Изменены, расширены и уточнены характеристика и полномочия Конституционного Суда Российской Федерации.

К тексту действующей Конституции приложен подписанный 31 марта 1992 г. Федеративный договор.

(см.: Закон Российской Федерации от 21 апреля 1992 г. № 2708-1 «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) Российской Советской Федеративной Социалистической Республики» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 20. Ст. 1084)

18 мая Министром обороны Российской Федерации назначен генерал армии Павел Сергеевич Грачев.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 18 мая 1992 г. № 512 «О Министре обороны Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 21. Ст. 1171)

22 мая Юрий Владимирович Скоков назначен Секретарем Совета Безопасности Российской Федерации.

(см.: Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 22 мая 1992 г. № 2816-1 «Об утверждении Ю.В. Скокова Секретарем Совета Безопасности Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 22. Ст. 1181)

11 июня Установлен новый государственный праздник — 12 июня — День принятия Декларации о государственном суверенитете Российской Федерации.

Верховный Совет Российской Федерации установил новый государственный праздник — День принятия Декларации о государ-

ственном суверенитете Российской Федерации и объявил 12 июня праздничным (нерабочим) днем.

(см. Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 11 июня 1992 г. № 2981-1 «О праздничном дне 12 июня» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 25. Ст. 1393)

11 июня

Принята Государственная программа приватизации на 1992 год.

Верховный Совет Российской Федерации утвердил «Государственную программу приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации на 1992 год».

(см.: Государственная программа приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации на 1992 год. Утверждена Постановлением Верховного Совета РФ от 11 июня 1992 г. № 2980-1. Первоначальный текст документа опубликован в «Российская газета». 1992. 9 июля. № 156)

16 июня

Е.Т.Гайдар назначен исполняющим обязанности Председателя Правительства Российской Федерации.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 16 июня 1992 г. № 633 «Об исполняющем обязанности Председателя Правительства Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС Российской Федерации. 1992. № 25. Ст. 430)

21 июня

Состоялся Форум общественных сил, на котором был создан «Гражданский союз».

«Гражданский союз» был создан по инициативе А.И.Вольского и выступал за защиту отечественного производителя, усиление государственного регулирования и «оздоровление системы платежей».

Примечание: «Гражданский союз» включал Всероссийский союз «Обновление» (А.П.Владиславлев), Российский союз промышленников и предпринимателей (А.И.Вольский), Народную партию «Свободная Россия» (А.В.Руцкой, В.С.Липицкий), Демократическую партию России (Н.И.Травкин) и парламентскую фракцию «Смена» (А.Л.Головин).

4 июля

В Москве по инициативе движения «Демократическая Россия», Российского движения демократических реформ (РДДР) и парламентской «Коалиции реформ» прошел Форум сторонников реформ.

Разработан проект соглашения о создании демократического блока политических партий и движений. Политический блок в поддержку команды Е.Т.Гайдара в правительстве Б.Н.Ельцина получил название «Демократический выбор».

В проекте соглашения, в частности, было указано, что «стороны готовы активно противостоять усиливающимся тоталитарно-коммунистическим и профашистским тенденциям и предложить политическую альтернативу корпоративным объединениям промышленных, советских и колхозных лобби, выступающим за сохранение своего монопольного положения».

(см.: Кургунок Ю.Г., Заславский С.Е. Российская многопартийность: становление, функционирование, развитие. — М.: Фонд ИНДЕМ, 1996)

- 17 июля** Верховный Совет Российской Федерации принял решение возобновить издание газеты представительных органов государственной власти на территории Российской Федерации «Известия Советов народных депутатов Российской Федерации».

Примечание: 23 августа 1991 года был прекращен выпуск газеты «Известия Советов народных депутатов СССР» (учредитель — Президиум Верховного Совета СССР), которая издавалась государственным издательством «Известия Советов народных депутатов СССР». Журналистский коллектив учредил новую независимую газету «Известия».

(см.: Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 17 июля 1992 г. № 3333-I «О газете “Известия”» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 31. Ст. 1837)

- 14 августа** Принят Указ Президента Российской Федерации «О введении в действие системы приватизационных чеков» и утверждено «Положение о приватизационных чеках».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 14 августа 1992 г. № 914 «О введении в действие системы приватизационных чеков» (вместе с “Положением о приватизационных чеках”) // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1992. № 8. Ст. 501)

- 1 октября** Началась выдача населению приватизационных чеков (ваучеров).

За ваучеры можно было приобрести часть акций приватизируемых предприятий или акций специализированных инвестиционных фондов, кроме того, ваучеры можно было свободно продавать и покупать за деньги.

- 1 октября** Создан Оргкомитет Фронта национального спасения, в рамках которого произошло объединение внепарламентских оппозиционных сил курсу Б.Н. Ельцина.

- 8 октября** Образована Межведомственная комиссия Совета Безопасности Российской Федерации по борьбе с преступностью и коррупцией.

В соответствии с указом Президента Российской Федерации в качестве основного направления деятельности Межведомственной комиссии были определены «разработка и координация исполнения федеральных программ по предупреждению и пресечению противоправной деятельности».

Межведомственной комиссии было поручено координировать работу Министерства внутренних дел Российской Федерации, Министерства обороны Российской Федерации, Министерства безопасности Российской Федерации, Государственного таможенного комитета Российской Федерации, Федеральной службы России по валютному и экспортному контролю по вопросам контроля за реализацией решений Президента и Верховного Совета Российской Федерации по борьбе с преступностью и коррупцией, защите прав граждан и охране правопорядка.

Руководство Межведомственной комиссии было поручено вице-президенту Российской Федерации А.В. Руцкому.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 8 октября 1992 г. № 1189 «О мерах по защите прав граждан, охране правопорядка и усилению борьбы с преступностью» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1992. № 15. Ст. 1157)

17 октября Создана Федеральная телерадиовещательная служба «Россия» (ФТС «Россия»).

В соответствии с указом Президента Российской Федерации ФТС «Россия» была создана в целях «обеспечения передачи официальной информации о ходе реформ в Российской Федерации, деятельности органов законодательной и исполнительной власти, а также межпарламентских и межгосударственных структур стран — членов Содружества Независимых Государств».

ФТС «Россия» была образована как федеральный исполнительный орган на основе Дирекции «Санкт-Петербург» ВГТРК и «РИА-ТВ».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 17 октября 1992 г. № 1256 «О Федеральной телерадиовещательной службе “Россия” (ФТС “Россия”)» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1992. № 16. Ст. 1309)

23 октября Под председательством Президента Российской Федерации образован Совет глав республик.

Совет глав республик был создан «в целях выработки основных принципов реализации Федеративного договора и государственного управления Российской Федерацией на основе ее новой Конституции, согласованных решений по обеспечению территориальной целостности и государственной независимости России».

(см.: Распоряжение Президента Российской Федерации от 23 октября 1992 г. № 603-рп «Об образовании Совета глав республик» (вместе с «Положением о Совете глав республик» и «Регламентом Совета глав республик») // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 44. Ст. 2522)

24 октября В Москве в Парламентском центре Верховного Совета Российской Федерации состоялся учредительный Конгресс Фронта национального спасения.

Сопредседателями ФНС были утверждены С.Н. Бабурин, Н.А. Павлов, Г.А. Зюганов, И.В. Константинов, М.Г. Астафьев, В.А. Иванов, В.Б. Исаков, Г.В. Саенко и А.М. Макашов.

На Конгрессе были приняты Манифест и Устав ФНС, согласно которым основной задачей Фронта являлось создание широкой общественной поддержки блоку парламентских фракций «Российское единство», ставившему своей задачей «противодействие антиконституционным действиям Президента и возглавляемой им исполнительной власти России, а также воссоздание разрушенного ими единого союзного государства».

(см.: Информационное сообщение о Конгрессе Фронта Национального Спасения // Наша Россия. 1992. № 21(45). С. 1; К гражданам России // Память. Новосибирск, 1992. № 10(33). С. 1)

Примечание: Фронт Национального Спасения был создан на основе парламентского блока «Российское Единство» и коалиции ряда общественных организаций и движений, объединяющая выходцев из «Демократической России», коммунистов и национал-патриотов. Помимо лидеров «Российского Единства» в организацию вошли представители Российского Национального Собора — генералы А.Н. Стерлигов и А.М. Макашов, писатели В.Г. Распутин, В.И. Белов и А.А. Проханов, ряд бывших членов депутатской группы «Союз» Верховного Совета СССР.

28 октября Президент Российской Федерации своим указом распустил оргкомитет Фронта национального спасения.

В указе, в частности, говорилось: «В последнее время активизировалась деятельность группировок, прибегающих для достижения своих экстремистских политических целей к неконституционным действиям, рассчитанным на провоцирование беспорядков и дестабилизацию ситуации в обществе, создаются антиконституционные структуры и незаконные военизированные формирования.

К числу таких действий относится попытка создания, так называемого Фронта национального спасения, цели которого направлены на разжигание национальной розни, представляют реальную угрозу целостности Российской Федерации и независимости соседних суверенных государств, что противоречит основам конституционного строя Российской Федерации».

Примечание: Предписание о недопустимости создания и деятельности Фронта национального спасения Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 3-П было признано не соответствующим Конституции Российской Федерации-России.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 28 октября 1992 г. № 1308 «О мерах по защите конституционного строя Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1992. № 18. Ст. 1458)

5 декабря VII Съезд народных депутатов Российской Федерации признал неудовлетворительной деятельность Правительства Российской Федерации по реализации экономической реформы.

VII Съезд народных депутатов Российской Федерации принял Постановление «О ходе экономической реформы в Российской Федерации».

В своем постановлении Съезд народных депутатов Российской Федерации подтвердил «стратегический курс на переход к рыночной экономике, определенный решениями предыдущих съездов народных депутатов», но при этом отметил, что за период, прошедший со времени VI Съезда, экономическая ситуация в стране ухудшилась.

Съезд постановил «считать, что проводимая Правительством Российской Федерации экономическая реформа, формы и методы

ее реализации не соответствуют интересам большинства граждан Российской Федерации и привели к отрицательным социально-экономическим последствиям» и поручил Правительству Российской Федерации «в месячный срок представить Верховному Совету Российской Федерации доработанный с учетом замечаний и предложений, высказанных на седьмом Съезде народных депутатов Российской Федерации, комплекс мер по преодолению кризисной социально-экономической ситуации в стране, а также перечень законопроектов, принятие которых необходимо для реализации антикризисных мер».

(см.: Постановление Съезда народных депутатов Российской Федерации от 5 декабря 1992 г. № 4047-1 «О ходе экономической реформы в Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 51. Ст. 3005)

9 декабря

VII Съезд народных депутатов Российской Федерации не утвердил кандидатуру Е.Т.Гайдара на пост Председателя Правительства Российской Федерации.

Съезд народных депутатов также отказался продлить чрезвычайные полномочия Президента Б.Н.Ельцина в области экономической реформы. В попытке сохранить Е.Т.Гайдара во главе Правительства РФ Б.Н.Ельцин предложил депутатским фракциям определить возможный список претендентов, из которых он собирался предложить кандидатуру нового Председателя Правительства России.

9 декабря

VII Съезд народных депутатов Российской Федерации внес изменения в действующую Конституцию Российской Федерации–России.

Ключевой идеей изменений стала попытка усиления позиций Съезда народных депутатов в условиях конституционного кризиса — ситуации двоевластия, сложившейся между Съездом народных депутатов и Верховным Советом Российской Федерации, с одной стороны, и Президентом и Правительством Российской Федерации — с другой. Существенно ограничиваются полномочия Президента и Правительства Российской Федерации.

Верховный Совет Российской Федерации как постоянно действующий федеральный орган государственной власти наделялся правами «принимать Основы законодательства и федеральные законы по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов, устанавливать порядок организации и деятельности федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, а также общие принципы организации системы органов представительной и исполнительной власти на территории страны».

Одновременно Верховный Совет установил для себя право назначать председателя Центрального банка России, давать согласие на назначение министров иностранных дел, обороны, безопасности и внутренних дел. А Президенту Российской Федерации вменялось в обязанность представлять Верховному Совету России предложения о структуре органов исполнительной власти, а само Правительство России снова становится подотчетно не только Президенту, но также Верховному Совету и Съезду народных депутатов Российской Федерации.

Для того чтобы исключить влияние на парламент так называемого исполнительного лобби, Верховный Совет запретил совмещение депутатских полномочий с исполнением обязанностей руководителей органов исполнительной власти и их заместителей. Таким образом, к концу 1992 года Верховный Совет фактически восстановил прежнюю советскую «вертикаль власти», снова поставив под свой контроль Правительство Российской Федерации.

(см.: Закон Российской Федерации от 9 декабря 1992 г. № 4061-1 «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 2. Ст. 55)

9 декабря

VII Съезд народных депутатов Российской Федерации принял решение о продолжении работы над новым проектом Конституции Российской Федерации.

Приняв к сведению доклад Конституционной комиссии, Съезд поручил Верховному Совету Российской Федерации «завершить постатейное рассмотрение доработанного проекта Конституции в феврале-марте 1993 года и внести его в 1993 году на рассмотрение Съезда народных депутатов Российской Федерации, который должен быть специально посвящен вопросу о новой Конституции Российской Федерации».

Доработанный проект предписывалось опубликовать не позднее чем за месяц до начала работы этого Съезда народных депутатов Российской Федерации.

Съезд также постановил «считать важнейшим условием завершения подготовки проекта новой Конституции Российской Федерации достижение согласия социальных и политических сил в Российской Федерации, участие в доработке проекта Конституции Российской Федерации с учетом в нем содержания Федеративного договора представителей республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга».

(см.: Постановление Съезда народных депутатов Российской Федерации от 9 декабря 1992 г. № 4062-1 «О дальнейшей работе над проектом новой Конституции Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 51. Ст. 3007)

10 декабря Президент Российской Федерации Б.Н.Ельцин выступил на VII Съезде народных депутатов Российской Федерации с «Обращением к гражданам России и ко всем избирателям».

Президент России обвинил Съезд и Верховный Совет Российской Федерации «в торможении экономических реформ и конституционного переустройства страны». Б.Н.Ельцин потребовал назначения Съездом референдума с вопросом: «Кому вы поручаете вывод страны из экономического и политического кризиса, возрождение Российской Федерации: нынешнему составу Съезда и Верховного Совета или Президенту России?».

(см.: Обращение Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина на VII Съезде народных депутатов РФ к гражданам России и ко всем избирателям, 10 декабря 1992 г. // Российская газета. 1992. № 266. 11 декабря)

10 декабря Принято Постановление Съезда народных депутатов Российской Федерации «Об охране высших органов государственной власти Российской Федерации».

Съезд решил: «В соответствии с конституционным принципом разделения законодательной, исполнительной и судебной властей Верховному Совету Российской Федерации предусмотреть в проекте Закона Российской Федерации “О федеральной службе государственной охраны” создание трех независимых самостоятельных структур охраны государственной власти (законодательной, исполнительной, судебной).

Президиуму Верховного Совета Российской Федерации после принятия Закона Российской Федерации “О федеральной службе государственной охраны” утвердить Положение и структуру государственной охраны Верховного Совета Российской Федерации.

Верховному Совету Российской Федерации было также поручено подготовить в I квартале 1993 года законопроект “О парламентской милиции”».

(см.: Постановление Съезда народных депутатов Российской Федерации от 10 декабря 1992 г. № 4068-I «Об охране высших органов государственной власти Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 51. Ст. 3012)

11 декабря Состоялась встреча Президента России Б.Н.Ельцина и Председателя Верховного Совета Российской Федерации Р.И.Хасбулатова с участием Председателя Конституционного Суда Российской Федерации В.Д.Зорькина.

11 декабря По итогам встречи Президента Российской Федерации и Председателя Верховного Совета Российской Федерации опубликовано совместное Заявление Президента и Съезда народных депутатов Российской Федерации.

Стороны, в частности, заявили «о своей безусловной привержен-

ности решать спорные вопросы в отношениях между законодательной и исполнительной властями исключительно конституционными методами и способами» и обязались «следовать Конституции Российской Федерации и Федеративному договору».

Президент Российской Федерации, Съезд народных депутатов обратились «ко всем гражданам России, ко всем субъектам Российской Федерации, ко всем политическим партиям и общественным движениям, средствам массовой информации с призывом воздержаться от использования политических действий, связанных с насилием, конфронтацией и противостоянием в обществе; а также отказаться от массовых акций, которые могут привести к нарушению общественного порядка, забастовкам, насилию».

Также Президент, Съезд народных депутатов поручили правоохранительным органам Российской Федерации обеспечить общественный порядок, безопасность и конституционные права граждан на всей территории страны.

(см.: Заявление Президента Российской Федерации, Съезда народных депутатов Российской Федерации от 11 декабря 1992 г. № 4077-1 «О поручении правоохранительным органам Российской Федерации обеспечить общественный порядок, безопасность и конституционные права граждан на всей территории страны» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 52. Ст. 3055)

12 декабря Съезд народных депутатов Российской Федерации принял Постановление «О стабилизации конституционного строя Российской Федерации».

Это постановление, которое получило также неофициальное название «Соглашение 12 декабря», призывало «решать все спорные вопросы, возникающие между различными ветвями власти, исключительно правовыми методами и избегать действий, связанных с насилием, конфронтацией и противостоянием в обществе».

Постановлением был назначено на 11 апреля 1993 года проведение всероссийского референдума, но не по вопросу о доверии той или иной ветви власти, как об этом просил в своем обращении Президент Российской Федерации, а по основным положениям новой Конституции (Основного Закона) Российской Федерации. Было установлено, что проект основных положений новой Конституции (Основного закона) Российской Федерации должен быть опубликован не позднее 31 марта 1993 года.

«Соглашением 12 декабря» был также установлен временный мораторий (до проведения референдума) на вступление в силу ряда ранее принятых Съездом поправок в Конституцию Российской Федерации-России. В частности, замораживалось действие пункта 19 Статьи 109 Конституции Российской Федерации-Рос-

сии в части приостановления действия указов и распоряжений Президента Российской Федерации Верховным Советом Российской Федерации; Статьи 110 — в части предоставления права законодательной инициативы Совету Министров Российской Федерации; части 6 Статьи 121 — в части незамедлительного прекращения полномочий Президента Российской Федерации.

Кроме того, устанавливалось, что Президент Российской Федерации на основе консультаций с представителями субъектов Российской Федерации, депутатскими фракциями должен внести 14 декабря 1992 года на Съезд народных депутатов Российской Федерации несколько кандидатур на должность Председателя Совета Министров Российской Федерации для так называемого мягкого, или рейтингового, голосования.

Примечание: Включение в Конституцию Российской Федерации–России новой части 6 статьи 121 (так называемой «поправки Плотникова» — по фамилии координатора фракции «Смена» О.В.Плотникова) должно было стать «политическим оружием» Верховного Совета Российской Федерации в конституционном кризисе. Согласно этой поправке полномочия Президента Российской Федерации незамедлительно прекращались в случае, если он использует их «для изменения национально-государственного устройства Российской Федерации, роспуска либо приостановления деятельности любых законно избранных органов государственной власти».

(см.: Постановление Съезда народных депутатов Российской Федерации от 12 декабря 1992 г. № 4079-1 «О стабилизации конституционного строя Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 51. Ст. 3016)

14 декабря VII Съезд народных депутатов Российской Федерации утвердил внесенную Президентом Российской Федерации кандидатуру Виктора Степановича Черномырдина на пост Председателя Совета Министров — Правительства Российской Федерации.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 14 декабря 1992 г. № 1567 «О Председателе Правительства — Совета Министров Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1992. № 25. Ст. 2226)

14 декабря Г.Э.Бурбулис освобожден от должности руководителя группы Советников Президента Российской Федерации.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 14 декабря 1992 г. № 1568 «О Бурбулисе Г.Э.» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1992. № 25. Ст. 2227)

25 декабря Создан Федеральный информационный центр России.

В соответствии с указом Президента Российской Федерации основными задачами Федерального информационного центра России, в частности, были:

— координация государственной политики в области периодической печати, информационной деятельности, телевидения и радиовещания;

- обеспечение через печать и средства массовой информации своевременного и широкого распространения точной и правдивой информации о ходе реформ в России и разъяснение государственной политики Российской Федерации;
- взаимодействие с органами законодательной и исполнительной власти и негосударственными структурами в подготовке проектов законодательных актов и других нормативных документов в области печати и массовой информации;
- содействие связям Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации с общественными организациями, партиями и движениями;
- содействие широкому информированию международной общественности о политической, экономической и культурной жизни России, информационным и культурным связям с зарубежными странами.

В непосредственное подчинение Федеральному информационному центру (ФИЦ) России были переданы: Федеральная телерадиовещательная служба «Россия» и Пресс-центр Правительства Российской Федерации. На ФИЦ также была возложена координация и руководство деятельностью Информационного телеграфного агентства России (ИТАР) и Российской государственной телерадиовещательной компании «Останкино».

Руководителем Федерального информационного центра назначен Михаил Никифорович Полторанин.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 25 декабря 1992 г. № 1647 «О Федеральном информационном центре России» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1992. № 26. Ст. 2310)

1993 год

14 января Верховный Совет России начал подготовку к Всероссийскому референдуму 11 апреля 1993 года.

Было установлено, что при проведении референдума полномочия Центральной комиссии всероссийского референдума осуществляет Центральная избирательная комиссия по выборам народных депутатов Российской Федерации.

(см.: Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 14 января 1993 г. № 4291-1 «О мерах по обеспечению проведения Всероссийского референдума 11 апреля 1993 года» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 4. Ст. 120)

19 января Президент России Б.Н. Ельцин назначил руководителем своей Администрации Первого заместителя Председателя Верховного Совета Российской Федерации Сергея Александровича Филатова.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 19 января 1993 г. № 96 «О Руководителе Администрации Президента Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 4. Ст. 329)

19 января Телерадиокомпании ВГТРК придан статус общегосударственной телерадиокомпании.

В соответствии с указом Президента Российской Федерации «в целях сохранения единого общенационального информационного пространства, проведения единой научно-технической политики Российской Федерации в области телевидения и радиовещания» установлено «считать Всероссийскую государственную телевизионную и радиовещательную компанию общегосударственной телевизионной и радиовещательной компанией, представляющей интересы Российской Федерации в действующих и вновь создаваемых международных телерадиоорганизациях».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 19 января 1993 г. № 101 «О придании Всероссийской государственной телевизионной и радиовещательной компании статуса общегосударственной телерадиокомпании» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 4. Ст. 300)

29 января Президиум Верховного Совета Российской Федерации утвердил разработанные Конституционной комиссией Основные положения новой Конституции Российской Федерации.

На Всероссийский референдум предлагалось вынести следующие положения:

«Согласны ли Вы с тем, чтобы основными положениями новой Конституции Российской Федерации были:

1. Российская Федерация — это суверенное государство с республиканской формой правления. Ее государственное устройство основывается на принципе федерализма.

2. В Российской Федерации человек, его жизнь и здоровье, честь и достоинство, личная неприкосновенность и безопасность, права и свободы являются высшей ценностью и защищаются государством. Все равны в правах и свободах.

3. В Российской Федерации признаются и гарантируются свобода экономической деятельности, труда и предпринимательства, равноправие всех форм собственности, в том числе государственной, муниципальной, частной, общественных объединений. Никто не может быть произвольно лишен своей собственности. Осуществление права собственности не должно противоречить общественному благу. Государство регулирует хозяйственную жизнь в интересах человека и общества.

4. Каждый гражданин Российской Федерации вправе иметь и приобретать в частную собственность землю. Владение, пользо-

вание и распоряжение землей не должно противоречить интересам общества.

5. Государство охраняет труд и здоровье людей, обеспечивает право на отдых, право на образование, право на жилище. Оно устанавливает и гарантирует пенсии, пособия и иные формы социальной защиты. Цель государства — достижение благосостояния человека и общества.

6. Система государственной власти в Российской Федерации строится на принципе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Предметы ведения и полномочия разграничиваются между федеральными органами власти и органами власти республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области и автономных округов, а также органами местного самоуправления в соответствии с Конституцией Российской Федерации, включающей содержание Федеративного договора.

7. Единственным законодательным органом Российской Федерации в будущей Конституции является ее Верховный Совет (парламент), непосредственно избираемый народом, действующий постоянно и состоящий из двух палат.

8. Президент Российской Федерации — всенародно избираемый глава государства — руководит деятельностью исполнительной власти Российской Федерации. Совет Министров — Правительство Российской Федерации формируется Президентом. Председатель и определяемые Конституцией Российской Федерации члены Совета Министров — Правительства назначаются Президентом с согласия Верховного Совета Российской Федерации.

9. Судебная власть в Российской Федерации принадлежит судам. Судьи, присяжные и народные заседатели независимы. Перед законом и судом все равны.

10. Российская Федерация вправе вступать в союзы и в соответствующих случаях выходить из них.

11. Конституция Российской Федерации — высший закон страны. Правовые акты и действия, противоречащие Российской Конституции, не имеют юридической силы.

Провести не позднее весны 1994 года одновременно прямые всеобщие выборы народных депутатов Российской Федерации и Президента Российской Федерации.

ДА

НЕТ

Ненужное зачеркнуть».

(см.: Постановление Президиума Верховного Совета Российской Федерации от 29 января 1993 г. № 4391-1 «О проекте Основных положений новой Конституции Российской Федерации, выносимых на Всероссийский референдум 11 апреля 1993 года» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 6. Ст. 238)

2 февраля Образована правительственная комиссия по обеспечению подготовки и проведения Всероссийского референдума 11 апреля 1993 года по основным положениям новой Конституции (Основного Закона) Российской Федерации.

Комиссию возглавил Первый заместитель Председателя Совета Министров — Правительства Российской Федерации Владимир Филиппович Шумейко.

(см.: Распоряжение Президента Российской Федерации от 2 февраля 1993 г. № 70-рп «О мерах по обеспечению Всероссийского референдума 11 апреля 1993 года» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 6. Ст. 519)

7 февраля Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин на заседании Конституционной комиссии подверг критике Основные положения новой Конституции страны, выносимые на референдум.

По мнению Б.Н. Ельцина, проект документа содержит ряд положений, бесспорность которых и так разделяется большинством граждан России, а значит, не требует проведения референдума.

10 февраля Состоялась совместная пресс-конференция Председателя Конституционного суда Российской Федерации В.Д. Зорькина и судей Конституционного суда Н.В. Витрука, Г.А. Гаджиева, В.О. Лучина и Б.С. Эбзеева за отсрочку референдума об Основных положениях Конституции Российской Федерации.

Предложение об отсрочке референдума участники пресс-конференции мотивировали следующими обстоятельствами: сложное экономическое положение России, конфликт ветвей власти, невозможность в указанные сроки подготовить должным образом проведение референдума.

11 февраля В Кремле состоялась встреча Президента России Б.Н. Ельцина, Председателя Верховного Совета Р.И. Хасбулатова и Председателя Конституционного Суда В.Д. Зорькина, посвященная возможности подготовки конституционного соглашения между законодательными и исполнительными органами государственной власти России до принятия новой российской конституции.

(см.: Хроника деятельности Конституционного Суда Российской Федерации. 1993 // URL: <http://www.panorama.ru/ks/hr93.shtml>)

18 февраля Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин выступил по Российскому телевидению с речью, в которой заявил, что причина эскалации политической напряженности — всевластие Советов.

Он, в частности, отметил:

« <...> Хорошо известно, в чем корень политической напряженности. Это полученная нами в наследство от прошлого громоздкая система управления, которая выступает сейчас в образе всевла-

ствия Советов. Вот это неугасающее стремление подменить всех и вся — и правительство, и Президента, и судебные органы, встать над ними, но ни за что не отвечать, прячась за коллегияльность. Это, прежде всего, и вызывает такую напряженность... Но это не означает, что нужно сидеть сложа руки и наблюдать углубление кризиса власти со стороны.

Он может быть если не разрешен, то заметно ослаблен.

Для этого, думаю, есть два пути.

Первый — это всероссийский референдум, где сам народ, сами избиратели выскажут свою волю. Здесь решающую роль будут играть формулировки вопросов, которые должны быть четкими, ясными, простыми и, главное, — должны быть направлены на разрешение этого кризиса.

<...> Второй путь разрешения кризиса власти — это нелегкие, напряженные переговоры для достижения согласия. И главное — нахождение гарантий выполнения договоренностей».

(см.: Из выступления Президента Российской Федерации по Российскому телевидению, 18 февраля 1993 г. // Российская газета. 1993. 20 февраля)

19 февраля На совещании руководителей региональных органов власти в Новосибирске, Председатель Верховного Совета Российской Федерации Р.И. Хасбулатов высказался против проведения референдума и самой идеи принятия новой Конституции.

Он, в частности, сказал, что общество еще «не созрело до нового Основного Закона; нужно не форсировать его создание», а продолжать идти вперед, «медленно, шаг за шагом, внося поправки» в уже существующую Конституцию.

(цит. по: Ельцин — Хасбулатов: Единство, компромисс, борьба. Сборник документов / Сост. Л.Н. Доброхотов, В.Н. Колодежный, А.И. Кожокина, Г.В. Лобанцова; Под ред. М.К. Горшкова, В.В. Журавлева. М.: ТЕРРА, 1994. С. 271–275)

19 февраля Опубликован президентский проект «Соглашения федеральных органов законодательной и исполнительной власти Российской Федерации по стабилизации конституционного строя на период до принятия новой Конституции Российской Федерации».

Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин в качестве альтернативы Всероссийскому референдуму 11 апреля 1993 года по Основным положениям новой Конституции (Основного закона) Российской Федерации предложил заключить «Соглашение федеральных органов законодательной и исполнительной власти Российской Федерации по стабилизации конституционного строя на период до принятия новой Конституции Российской Федерации».

Соглашение, в частности, предусматривало отставку Президента Российской Федерации в случае нарушения им условий согла-

шения или роспуск Верховного Совета Российской Федерации в случае, если нарушения были допущены с его стороны. Констатировать нарушения должен был Конституционный Суд Российской Федерации.

(см.: Соглашение федеральных органов законодательной и исполнительной власти Российской Федерации по стабилизации конституционного строя на период до принятия новой Конституции Российской Федерации // Известия. 1993. 19 февраля)

19 февраля Опубликована программа Вице-президента Российской Федерации, председателя Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по борьбе с преступностью и коррупцией А.В. Руцкого «Так дальше жить опасно».

(см.: Из истории создания Конституции Российской Федерации. Конституционная комиссия: стенограммы, материалы, документы (1990–1993 гг.) [в 6 т.] Т. 4: 1993 год. Книга первая (январь–апрель 1993 года) / Под общ. ред. О.Г. Румянцев. — М.: Волтерс Клувер, 2008. С. 62)

22 февраля Создан Президентский совет.

В соответствии с указом Президента Российской Федерации, «Президентский совет — постоянно действующий консультативный орган при Президенте Российской Федерации, разрабатывающий для Президента Российской Федерации предложения по стратегии общенационального развития».

Основными задачами Президентского совета были названы: разработка предложений по стратегии в области внутренней и внешней политики Российской Федерации, направленной на осуществление всесторонней экономической, политической и социальной реформы в Российской Федерации;

определение механизмов эффективного осуществления стратегии общенационального развития Российской Федерации;

подготовка предложений по повышению эффективности деятельности органов исполнительной власти Российской Федерации;

обеспечение взаимодействия Президента Российской Федерации с политическими партиями и общественными движениями, профсоюзными, творческими, женскими, молодежными и иными общественными объединениями и религиозными организациями.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 22 февраля 1993 г. № 273 «О совершенствовании системы обеспечения деятельности Президента Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 9. Ст. 735)

25 февраля Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин направил письмо председателю Конституционного суда В.Д. Зорькину с просьбой ускорить подготовку Послания Конституционного суда о состоянии конституционной законности.

В письме Б.Н. Ельцин назвал, в частности, основной причиной конституционного кризиса «противоречия в самой Консти-

туции: между принципом разделения властей и правом одной из ветвей власти — Съезда народных депутатов — на рассмотрение любого вопроса, относящегося к компетенции Российской Федерации».

5 марта

Верховный Совет Российской Федерации отверг предложение Президента Российской Федерации заключить «Соглашение федеральных органов законодательной и исполнительной властей Российской Федерации по стабилизации конституционного строя на период до принятия новой Конституции Российской Федерации».

В своем Постановлении Верховный Совет Российской Федерации, в частности, указал:

«1. Довести до сведения Президента Российской Федерации, что в соответствии с Постановлением седьмого Съезда народных депутатов Российской Федерации «О стабилизации конституционного строя Российской Федерации» Верховный Совет Российской Федерации не вправе принимать к рассмотрению нормативные акты или иные документы, направленные на изменение конституционного баланса властей.

2. Поддерживая идею укрепления самостоятельности и усиления ответственности Совета Министров — Правительства Российской Федерации за вывод страны из экономического кризиса, поручить Комитету Верховного Совета Российской Федерации по законодательству, Комиссии Совета Республики Верховного Совета Российской Федерации по бюджету, планам, налогам и ценам, Комиссии Совета Республики Верховного Совета Российской Федерации по социальной политике, Комитету Верховного Совета Российской Федерации по вопросам экономической реформы и собственности и Высшему экономическому совету при Президенте Верховного Совета Российской Федерации рассмотреть предложения Президента Российской Федерации по совершенствованию взаимодействия представительной и исполнительной властей в области осуществления экономической реформы (в том числе в сфере банковской деятельности и внебюджетных фондов)».

(см.: Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 5 марта 1993 г. № 4610-1 «О проекте “Соглашения федеральных органов законодательной и исполнительной властей Российской Федерации по стабилизации конституционного строя на период до принятия новой Конституции Российской Федерации”, предложенном Президентом Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 11. Ст. 397)

5 марта

Верховный Совет Российской Федерации утвердил повестку дня Восьмого (внеочередного) Съезда народных депутатов Российской Федерации.

В повестку дня вошло два вопроса:

«1. О всероссийском референдуме 11 апреля 1993 года.

2. О соблюдении Конституции (Основного Закона) Российской Федерации высшими органами государственной власти и должностными лицами».

(см.: Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 5 марта 1993 г. № 4608-1 «О повестке дня Восьмого (внеочередного) Съезда народных депутатов Российской Федерации // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 11 Ст. 395)

5 марта

Конституционный Суд Российской Федерации направил Послание Верховному Совету Российской Федерации «О состоянии конституционной законности в Российской Федерации».

Примечание: Обязанность Конституционного Суда России ежегодно направлять послание о состоянии конституционной законности в стране была предусмотрена действовавшей в то время редакцией закона «О Конституционном Суде РСФСР». На практике послание 1993 года оказалось единственным.

(см.: Вестник Конституционного Суда Российской Федерации. 1993. № 1. С. 2–10)

5 марта

Создан временный Совет при Президенте Российской Федерации для выработки предложений по совершенствованию экономической, политической и правовой защиты свободы слова, формированию подлинно демократической культуры в деятельности средств массовой информации.

В состав Совета, в частности, вошли писатель А.А.Ананьев, член-корреспондент РАН С.С.Алексеев, народный артист Российской Федерации О.В.Басилашвили, адвокат А.М.Макаров, журналист С.И.Сорокина, главный редактор еженедельника «Аргументы и факты» В.А.Старков, ректор Московской духовной академии Филарет, епископ Дмитровский и др.

(см.: Распоряжение Президента Российской Федерации от 5 марта 1993 г. № 155-рп «Об образовании временного Совета при Президенте Российской Федерации для выработки предложений по совершенствованию экономической, политической и правовой защиты свободы слова, формированию подлинно демократической культуры в деятельности средств массовой информации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 10. Ст. 890)

7 марта

Президент Российской Федерации Б.Н.Ельцин направил в Верховный Совет Российской Федерации свой вариант вопросов референдума.

Перечень вопросов, в частности, включал: президентскую республику, двухпалатный парламент, механизм принятия новой конституции с использованием Конституционного совещания, право частной собственности на землю.

10 марта

Открылся VIII (внеочередной) Съезд народных депутатов Российской Федерации (продолжался до 13 марта 1993 г.).

В повестку дня Съезда были, в частности, включены вопросы о Постановлении Съезда народных депутатов Российской Федерации от 12 декабря 1992 года «О стабилизации конституционного строя Российской Федерации» и о соблюдении Конституции (Основного Закона) Российской Федерации высшими органами государственной власти и должностными лицами.

(см.: Постановление Съезда народных депутатов Российской Федерации от 10 марта 1993 г. № 4622-I «О повестке дня восьмого (внеочередного) Съезда народных депутатов Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 12. Ст. 435)

- 10 марта** В своем выступлении на VIII (внеочередном) Съезде народных депутатов Российской Федерации Председатель Верховного Совета Российской Федерации Р.И. Хасбулатов заявил, что принятие «Соглашение 12 декабря» было «политической ошибкой».
- 11 марта** После особенно оскорбительного выступления на VIII (внеочередном) Съезде народных депутатов Российской Федерации координатора депутатской группы «Гражданское общество» М.Б. Челнокова с требованием отставки Президента Российской Федерации, Б.Н. Ельцин в знак протеста покинул заседание Съезда.
- 11 марта** VIII (внеочередной) Съезд народных депутатов Российской Федерации рассмотрел Послание Конституционного Суда Российской Федерации Верховному Совету Российской Федерации о состоянии конституционной законности в Российской Федерации и принял его к сведению.
- В своем Постановлении Съезд предложил: «Президенту Российской Федерации, Верховному Совету Российской Федерации и Правительству Российской Федерации, законодательным и исполнительным органам власти республик в составе Российской Федерации, органам государственной власти и управления автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга привести в трехмесячный срок принятые ими законы и другие нормативные акты в соответствие с Конституцией Российской Федерации».
- Также Верховному Совету Российской Федерации было поручено «в трехмесячный срок принять закон о механизме выполнения решений Конституционного Суда Российской Федерации и об ответственности за невыполнение этих решений».
- Примечание:* Поручение Съезда принять закон о механизме выполнения решений Конституционного Суда Российской Федерации и об ответственности за невыполнение этих решений Верховным Советом Российской Федерации выполнено не было.
- (см.: Постановление Съезда народных депутатов Российской Федерации от 11 марта 1993 г. № 4625-I «О соблюдении Конституции (Основного Закона) Российской

Федерации высшими органами государственной власти и должностными лицами» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 12. Ст. 438)

12 марта

VIII (внеочередной) Съезд народных депутатов Российской Федерации принял постановление «О мерах по осуществлению конституционной реформы в Российской Федерации (О Постановлении Седьмого Съезда народных депутатов Российской Федерации “О стабилизации конституционного строя Российской Федерации”)».

Согласно этому документу Постановление VII Съезда народных депутатов от 12 декабря 1992 года признавалось утратившим силу. Статьи 109, 110, 121 Конституции Российской Федерации-России, «замороженные» «Соглашением 12 декабря», вводились в действие в полном объеме. В постановлении также указывалось, что председатели Центрального банка России, Российского фонда федерального имущества, Пенсионного фонда, Государственного комитета Российской Федерации по статистике могут входить по должности в состав Совета Министров — Правительства Российской Федерации при сохранении их подконтрольности Верховному Совету Российской Федерации.

Все соглашения и иные нормативные акты государственных органов и должностных лиц, «направленные на перераспределение полномочий между федеральными органами власти, органами власти субъектов Российской Федерации» объявлялись недействительными.

(см.: Постановление Съезда народных депутатов Российской Федерации от 12 марта 1993 г. № 4626-1 «О мерах по осуществлению конституционной реформы в Российской Федерации (О Постановлении Седьмого Съезда народных депутатов Российской Федерации “О стабилизации конституционного строя Российской Федерации”)» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 12. Ст. 439)

12 марта

По просьбе Президента Российской Федерации VIII (внеочередной) Съезд народных депутатов Российской Федерации включил в повестку дня дополнительные вопросы: «О всероссийском референдуме» и «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Российской Федерации по вопросу, связанному с возможностью досрочных выборов народных депутатов Российской Федерации и Президента Российской Федерации».

(см.: Постановление Съезда народных депутатов Российской Федерации от 12 марта 1993 г. № 4627-1 «О включении в повестку дня Восьмого (внеочередного) Съезда народных депутатов Российской Федерации дополнительных вопросов» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 12. Ст. 440)

13 марта

VIII (внеочередной) Съезд народных депутатов Российской Федерации поручил Верховному Совету Российской Федерации рассмотреть вопрос о целесообразности разработки проекта закона

Российской Федерации «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) Российской Федерации — России» предусматривающего возможность проведения досрочных выборов народных депутатов Российской Федерации и Президента Российской Федерации.

(см.: Постановление Съезда народных депутатов Российской Федерации от 13 марта 1993 г. № 4628-1 «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Российской Федерации по вопросу, связанному с возможностью досрочных выборов народных депутатов Российской Федерации и Президента Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 12. Ст. 441)

13 марта

VIII (внеочередной) Съезд народных депутатов Российской Федерации признал нецелесообразным проведение Всероссийского референдума 11 апреля 1993 года по основным положениям новой Конституции Российской Федерации.

Съезд постановил считать проведение всероссийского референдума нецелесообразным, «принимая во внимание, что проведение всероссийских референдумов в настоящее время может повлечь за собой опасные последствия для государственной и территориальной целостности Российской Федерации, учитывая несовершенство законодательной базы для проведения всероссийских референдумов и неоднозначность юридической интерпретации его результатов, отсутствие у Президента Российской Федерации конституционного права назначать референдум».

(см.: Постановление Съезда народных депутатов Российской Федерации от 13 марта 1993 г. № 4629-1 «О Всероссийском референдуме» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 12. Ст. 442)

13 марта

VIII (внеочередной) Съезд народных депутатов Российской Федерации принял Обращение «К гражданам Российской Федерации».

В Обращении, в частности, говорилось, что, по мнению Съезда, наделение «Президента особыми полномочиями, на что Съезд неоднократно шел, не дало позитивных результатов. Экономическая реформа обернулась против большинства народа <...>

Горький опыт привел депутатский корпус к выводу: Россия должна отказаться от чрезвычайных мер и чрезвычайных полномочий. Общество может развиваться нормально только в том случае, если все государственные деятели и институты власти, политические партии и движения, каждый гражданин неукоснительно соблюдают Конституцию <...>»

По мнению депутатов, «такой подход вызывает резкое неприятие со стороны Президента России. Он выступил со своими предложениями, суть которых в том, чтобы сохранить за собой особые полномочия, не соответствующие Конституции».

Объясняя отказ от проведения всенародного референдума, Съезд отмечает: «Обществу вновь навязывается противоборство, его втягивают в новые, никого не обязывающие референдумы. Кто посчитался с волей народа, когда он требовал сохранить союзное государство? Съезд же не пренебрегает мнением народа, а стремится защитить его от политического авантюризма, от хаоса и трагедии развала России».

(см.: *Обращение Съезда народных депутатов Российской Федерации от 13 марта 1993 г. № 4630-1 «К гражданам Российской Федерации»* // *Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 12. Ст. 443*)

13 марта Завершил работу VIII (внеочередной) Съезд народных депутатов Российской Федерации.

20 марта В 21:30 по московскому времени в своем телевизионном обращении по итогам VIII (внеочередного) Съезда народных депутатов Российской Федерации Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин заявил о планах введения особого порядка управления страной на период до преодоления конституционного кризиса и подписании соответствующего указа.

Обращаясь напрямую к своим избирателям, Б.Н. Ельцин, в частности, заявил, что, поскольку институт Президента Республики введен по прямому волеизъявлению народа Российской Федерации, а Съезд так и не принял решений по совершенствованию системы государственной власти, основанной на принципах разделения исполнительной, законодательной и судебной властей, то Президент Российской Федерации решил сам провести 25 апреля 1993 года голосование о доверии Президенту Российской Федерации, а также по проектам новой Конституции Российской Федерации и проекту закона о выборах в парламент страны.

(см.: *Информационный бюллетень Росинформбюро. 1993. № 27. С. 3*)

Примечание: Текст Указа Президента Российской Федерации от 20 марта 1993 года был опубликован 25 марта 1993 года. Официально он назывался следующим образом: «О деятельности исполнительных органов до преодоления кризиса власти». В этом документе не содержалась формулировка «об особом порядке управления страной», хотя формально были перечислены все те неотложные меры, о которых Б.Н. Ельцин упомянул в своем телевизионном обращении.

(см.: *Указ Президента Российской Федерации от 20 марта 1993 г. № 379 «О деятельности исполнительных органов до преодоления кризиса власти»* // *Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 13. Ст. 1102*)

20 марта В связи с телевизионным обращением Президента Российской Федерации от 20 марта 1993 г. Президиум Верховного Совета Российской Федерации принял решение созвать заседание Верховного Совета Российской Федерации 21 марта 1993 года в 16 часов в Доме Советов России.

(см.: Постановление Президиума Верховного Совета РФ от 20 марта 1993 г. № 4632-1 «О созыве заседания Верховного Совета Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 13. Ст. 470)

- 20 марта** Президиум Верховного Совета Российской Федерации принял Обращение «К гражданам Российской Федерации», в котором заявление Президента Российской Федерации об особом порядке управления страной расценил как попытку установления «авторитарной диктатуры» и посягательство на законно избранные органы власти.
(см.: Постановление Президиума Верховного Совета Российской Федерации от 20 марта 1993 г. № 4632-1 «О созыве заседания Верховного Совета Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 13. Ст. 470)
- 21 марта** В 23:30 по московскому времени состоялось телевизионное выступление Председателя Конституционного Суда Российской Федерации В.Д.Зорькина с участием Вице-президента Российской Федерации А.В.Руцкого, Первого заместителя Председателя Верховного Совета Российской Федерации Ю.М.Воронина и Генерального прокурора Российской Федерации В.Г.Степанкова.
В.Д.Зорькин выступил с осуждением решений Б.Н.Ельцина и назвал их неконституционными.
- 21 марта** На заседании Верховного Совета Российской Федерации Р.И.Хасбулатов квалифицировал действия Президента Российской Федерации как «попытку государственного переворота».
- 21 марта** На заседании Верховного Совета Российской Федерации Секретарь Совета Безопасности Российской Федерации Ю.В.Скоков выступил с критикой действий Президента России Б.Н.Ельцина и предложил сформировать Совет Федерации.
- 21 марта** Верховный Совет Российской Федерации обратился в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о проверке конституционности действий и решений Президента России в связи с его телевизионным обращением 20 марта 1993 года.
Верховный Совет Российской Федерации также предложил Генеральному прокурору Российской Федерации рассмотреть вопрос об ответственности всех должностных лиц, принимавших участие в подготовке Обращения Президента Российской Федерации.
Примечание: Конституционный Суд России приступил к рассмотрению действий и решений Президента Российской Федерации, связанных с его обращением к гражданам России 20 марта 1993 года, уже в 2:30 по московскому времени 21 марта 1993 года еще до получения официального запроса Верховного Совета Российской Федерации (по инициативе судей Конституционного Суда Г.А.Гаджиева и В.О.Лучина). В это время еще не был принят Регламент Конституционного Суда России, в котором были бы урегулированы все организационные и процедурные вопросы его деятельности.

(см.: Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 21 марта 1993 г. № 4648-1 «Об обращении Президента Российской Федерации к гражданам России 20 марта 1993 года» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 13. Ст. 461)

21 марта Верховный Совет России принял обращение «К парламентам, правительствам и народам мира».

В обращении, в частности, говорилось: «20 марта 1993 года Президент Российской Федерации предпринял попытку приостановить деятельность конституционно избранных органов представительной власти путем объявления так называемого особого периода управления страной.

Такие действия не предусмотрены Конституцией Российской Федерации, они не только подрывают основы конституционного строя России, но и создают прямую угрозу свободам, правам и безопасности российских граждан. Под угрозой оказалась сама судьба демократии в России».

(см.: Обращение Верховного Совета Российской Федерации от 21 марта 1993 г. № 4649-1 «К парламентам, правительствам и народам мира» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 13. Ст. 462)

22 марта Президиум Верховного Совета Российской Федерации принял решение о создании телерадиовещательной программы Верховного Совета Российской Федерации «РТВ-Парламент».

В документе, в частности, указано:

«В соответствии с поручением восьмого (внеочередного) Съезда народных депутатов Российской Федерации и необходимостью создания телерадиовещательной программы по оперативному освещению деятельности Верховного Совета Российской Федерации Президиум Верховного Совета Российской Федерации постановляет:

1. Учредить телерадиовещательную программу Верховного Совета Российской Федерации “РТВ — Парламент”.

2. Создать Дирекцию телерадиовещательной программы Верховного Совета Российской Федерации “РТВ — Парламент” <...>.

4. Всероссийской государственной телерадиовещательной компании (О.М. Попцов) выделить с марта 1993 года Верховному Совету Российской Федерации эфирное время на телерадиовещательных каналах в пределах утвержденного на 1993 год объема вещания <...>.

5. Комиссии Совета Республики Верховного Совета Российской Федерации по бюджету, планам, налогам и ценам (А.П. Починок) предусмотреть в проекте республиканского бюджета на 1993 год выделение целевым назначением для организации и обеспечения работы телерадиовещательной программы Верховного Со-

та Российской Федерации “РТВ — Парламент” 1,8 млн. долларов США (без рублевого эквивалента) и 400 млн. рублей.

6. Внести настоящее Постановление на утверждение Верховным Советом Российской Федерации».

(см.: Постановление Президиума Верховного Совета Российской Федерации «О создании телерадиовещательной программы Верховного Совета Российской Федерации “РТВ–Парламент”» от 22 марта 1993 года № 4666-1 // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 13. Ст. 481)

22 марта

Президент Российской Федерации принял Указ «Об ответственности должностных лиц исполнительной власти Российской Федерации».

Указ вводил комплекс дополнительных мер по укреплению исполнительской дисциплины. В частности, Президент России поручил «Председателю Совета Министров — Правительства Российской Федерации, Руководителю Администрации Президента Российской Федерации в двухнедельный срок проверить соблюдение указов и распоряжений Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений Совета Министров — Правительства Российской Федерации, выполнение обязанностей должностными лицами».

Кроме того, главам исполнительной власти (президентам) республик в составе Российской Федерации, главам администраций краев, областей, автономной области, городов Москвы и Санкт-Петербурга было предписано в месячный срок «обеспечить проверку фактов невыполнения обязанностей подчиненными им должностными лицами исполнительной власти и местной администрации и принять соответствующие меры об их ответственности, проинформировав об этом Президента Российской Федерации».

Президент Российской Федерации как глава исполнительной власти в Российской Федерации также предупредил должностных лиц системы исполнительной власти, не выполняющих установленные обязанности, а равно препятствующих выполнению законодательных актов Российской Федерации, об их личной ответственности перед Президентом Российской Федерации, другими вышестоящими руководителями исполнительной власти.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 22 марта 1993 г. № 378 «Об ответственности должностных лиц исполнительной власти Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 13. Ст. 1103)

23 марта

Конституционный Суд Российской Федерации в своем заключении признал не соответствующими Конституции и Федеративному договору Российской Федерации действия Президента России Б.Н.Ельцина, обнародованные в его Обращении к гражданам страны 20 марта 1993 года.

(см.: Заключение Конституционного Суда Российской Федерации от 23 марта 1993 г. № 1-3 «О соответствии Конституции Российской Федерации действий и решений Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина, связанных с его Обращением к гражданам России 20 марта 1993 года» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 13. Ст. 466)

23 марта Председатель Верховного Совета России Р.И. Хасбулатов заявил, что благодаря заключению Конституционного Суда Российской Федерации «есть все основания для импичмента Президента Российской Федерации».

24 марта Верховный Съезд Российской Федерации принял решение о созыве 26 марта 1993 года IX (внеочередного) Съезда народных депутатов Российской Федерации.

В постановлении было отмечено, что это решение принимается на основании заключения Конституционного Суда Российской Федерации «О соответствии Конституции Российской Федерации действий и решений Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина, связанных с его Обращением к гражданам России 20 марта 1993 года».

(см.: Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 24 марта 1993 г. № 4667-1 «О созыве девятого (внеочередного) Съезда народных депутатов Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 13. Ст. 463)

25 марта Верховный Совет Российской Федерации принял Постановление о создании собственной телерадиовещательной программы «РТВ–Парламент» и поручил ВГТРК выделить для нее эфирное время на телерадиоканалах страны.

(см.: Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 25 марта 1993 г. № 4669-1 «О создании телерадиовещательной программы Верховного Совета Российской Федерации «РТВ–Парламент» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 14. Ст. 487)

26 марта Открылся IX (внеочередной) Съезд народных депутатов Российской Федерации (до 29 марта 1993 г.).

В повестку дня съезда были включены вопросы о неотложных мерах по сохранению конституционного строя Российской Федерации и о прекращении политической цензуры на государственном телевидении.

(см.: Постановление Съезда народных депутатов Российской Федерации от 26 марта 1993 г. № 4675-1 «О повестке дня девятого (внеочередного) Съезда народных депутатов Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 14. Ст. 492)

26 марта Председатель Конституционного Суда Российской Федерации В.Д. Зорькин выступил перед делегатами IX (внеочередного) Съезда народных депутатов Российской Федерации с докладом «О неотложных мерах по сохранению конституционного строя Российской Федерации».

В своем выступлении В.Д.Зорькин, в частности, предложил депутатам пересмотреть нормы статей 104 и 109 Конституции Российской Федерации — России, в соответствии с которыми к полномочиям Съезда народных депутатов относилось рассмотрение «любого вопроса, относящегося к ведению Российской Федерации», что не соответствовало установленному в той же конституции принципу разделения властей. В.Д.Зорькин также поддержал предложение Б.Н.Ельцина о законодательном урегулировании возможности досрочного проведения выборов народных депутатов Российской Федерации и Президента Российской Федерации.

(см.: *Выступление Председателя Конституционного Суда Российской Федерации В.Д.Зорькина «О неотложных мерах по сохранению конституционного строя Российской Федерации» // Девятый (внеочередной) Съезд народных депутатов Российской Федерации. 26–29 марта 1993 г. Стенографический отчет. — М.: Республика, 1994. С. 23–40)*

27 марта После открытия IX (внеочередного) Съезда народных депутатов Российской Федерации на личной встрече Б.Н.Ельцина и Р.И.Хасбулатова было достигнуто согласие о проведении одновременно досрочных выборов Президента и Съезда народных депутатов Российской Федерации.

28 марта Президентом Российской Федерации, Председателем Верховного Совета Российской Федерации и Председателем Совета Министров — Правительства Российской Федерации, после длившейся всю ночь согласительной работы, при поддержке представителей субъектов Российской Федерации и ряда народных депутатов России на рассмотрение народных депутатов внесен проект постановления Съезда «О преодолении кризиса власти и сохранении конституционного строя Российской Федерации».

Проект постановления, в частности, предусматривал проведение 28 ноября 1993 года одновременных досрочных выборов депутатов в новый двухпалатный высший законодательный орган власти Российской Федерации и Президента Российской Федерации.

(см.: Румянцев О.Г. *Политический кризис и конституционная реформа в январе — апреле 1993 г. / Вестник Института Кеннана в России. — М.: РОО «Содействие сотрудничеству Института им. Дж. Кеннана с учеными в области социальных и гуманитарных наук», 2007. С. 62)*

28 марта Делегаты IX Съезда народных депутатов Российской Федерации отказались принимать предложенный Президентом Российской Федерации, Председателем Верховного Совета Российской Федерации и Председателем Совета Министров — Правительства Российской Федерации проект постановления Съезда «О преодолении кризиса власти и сохранении конституционного строя Российской Федерации».

Депутаты отвергли предложения Б.Н. Ельцина и Р.И. Хасбулатова об одновременных досрочных выборах, обвинили Р.И. Хасбулатова в попытке сговора «за спиной съезда» и поставили на голосование вопрос об отрешении (импичменте) Президента России и об отзыве Председателя Верховного Совета Российской Федерации.

Делегатам Съезда не удалось набрать большинства при голосовании по обоим этим вопросам.

Примечание: Голосование было тайным и проводилось одним бюллетенем по обеим кандидатурам. Из 1033 депутатов получили бюллетени для голосования 924, при вскрытии обнаружено 909 бюллетеней. Из этих бюллетеней недействительными по голосованию об отрешении Б.Н. Ельцина признаны 24 бюллетеня, за отрешение проголосовали 617 депутатов, против — 268. Для принятия решения требовалось квалифицированное большинство, которое составляло 689 голосов. По голосованию об отзыве Р.И. Хасбулатова были признаны недействительными 12 бюллетеней, «за» проголосовали 339 депутатов (для принятия решения требовалось 517), против — 558.

(см.: Постановление Съезда народных депутатов Российской Федерации от 28 марта 1993 г. № 4678-1 «О включении в повестку дня девятого (внеочередного) Съезда народных депутатов Российской Федерации дополнительных вопросов» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 14. Ст. 495)

28 марта В Москве на Васильевском спуске Красной площади, Манежной площади и площади Свободы прошли массовые митинги с призывами к роспуску Съезда народных депутатов Российской Федерации.

29 марта IX Съезд народных депутатов Российской Федерации принял Постановление «О неотложных мерах по сохранению конституционного строя Российской Федерации».

В своем постановлении Съезд, в частности, констатировал, что Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин в его Обращении «К гражданам России» 20 марта 1993 года допустил серьезные нарушения Конституции Российской Федерации — России.

В постановлении также было указано: «Отметить личную ответственность Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина за усиление конфронтации властей и политическое противостояние в обществе. Упразднить институт представителей Президента Российской Федерации в крае, области, автономной области, автономном округе, городах Москве и Санкт-Петербурге».

Президенту и Председателю Совета Министров — Правительства Российской Федерации было предложено сформировать новое коалиционное правительство (Правительство Национального Соглашения) Российской Федерации.

(см.: Постановление Съезда народных депутатов Российской Федерации от 29 марта 1993 г. № 4683-1 «О неотложных мерах по сохранению конституционного строя Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 14. Ст. 500)

29 марта

IX (внеочередной) Съезд народных депутатов Российской Федерации назначил на 25 апреля 1993 года проведение всенародного референдума по четырем вопросам:

- о доверии Президенту Российской Федерации,
- об одобрении социально-экономической политики Президента и Совета министров — Правительства Российской Федерации,
- о назначении досрочных выборов Президента России,
- о назначении досрочных выборов депутатов Российской Федерации.

(см.: Постановление Съезда народных депутатов Российской Федерации от 29 марта 1993 г. № 4684-1 «О Всероссийском референдуме 25 апреля 1993 года, порядке подведения его итогов и механизме реализации результатов референдума // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 14. Ст. 501)

29 марта

IX (внеочередной) Съезд народных депутатов Российской Федерации принял постановление «О мерах по обеспечению свободы слова на государственном телерадиовещании и в службах информации».

По мнению депутатов, на государственном телерадиовещании существует политическая цензура, которая «приобрела новый специфический характер, проявляющийся в неравномерном предоставлении эфирного времени выразителям различных политических взглядов». Поэтому Съезд потребовал отменить Указы Президента Российской Федерации от 17 октября 1992 г. «О Федеральной телерадиовещательной службе “Россия” (ФТС “Россия”)» и от 25 декабря 1992 г. «О Федеральном информационном центре России» и упразднить Федеральный информационный центр России и Федеральную телерадиовещательную службу «Россия».

Кроме того, депутаты фактически потребовали установить парламентский контроль на государственном телерадиовещании. В частности, было решено создать на всех телевизионных каналах наблюдательные советы «по обеспечению свободы слова», сформированные исключительно представительными органами государственной власти. В постановлении также содержалась норма, что назначение и освобождение от должности руководителей государственных телерадиовещательных компаний федерального значения возможно только по согласованию с Федеральным наблюдательным советом по обеспечению свободы слова на государственном телерадиовещании.

(см.: Постановление Съезда народных депутатов Российской Федерации от 29 марта 1993 г. № 4686-1 «О мерах по обеспечению свободы слова на государственном телерадиовещании и в службах информации» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 14. Ст. 503)

9 апреля

Образована государственная телерадиокомпания «Петербург — 5 канал».

В целях упорядочения организации регионального телерадиовещания в Российской Федерации была упразднена Федеральная телерадиовещательная служба «Россия» (ФТС «Россия») с исключением из его состава Дирекции «Санкт-Петербург» ВГТРК и компании «РИА — ТВ». Также была ликвидирована Санкт-Петербургская государственная телерадиокомпания и Российская государственная телерадиокомпания «Петербург». При этом телевизионная и радиовещательная компания «Петербург — 5 канал» преобразована в государственную телерадиокомпанию «Петербург — 5 канал» (ГКТРК «Петербург — 5 канал»).

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 9 апреля 1993 г. № 437 «О государственной телерадиокомпании «Петербург — 5 канал» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 15. Ст. 1244)

16 апреля

Вице-президент Российской Федерации, председатель Межведомственной комиссии Совета безопасности России по борьбе с преступностью и коррупцией А.В. Руцкой выступил перед депутатами Верховного Совета Российской Федерации с итогами своей работы по борьбе с коррупцией.

Как выразился сам А.В. Руцкой, за несколько месяцев он собрал «11 чемоданов компромата». Достоверность отдельных положений информации А.В. Руцкого была подтверждена Генеральным прокурором Российской Федерации В.Г. Степанковым.

Среди возможных «виновников» А.В. Руцким, в частности, были названы Г.Э. Бурбулис, Е.Т. Гайдар, М.Н. Полторанин, А.В. Козырев, В.Ф. Шумейко, А.Н. Шохин, А.Б. Чубайс. Впоследствии обвинения А.В. Руцкого в адрес указанных лиц не подтвердились.

16 апреля

Верховным Советом Российской Федерации приняты специальные меры по информации вице-президента Российской Федерации А.В. Руцкого по борьбе с преступностью и коррупцией.

В частности, Специальной комиссии Съезда народных депутатов по проверке запросов и заявлений группы народных депутатов России о злоупотреблениях при распределении и реализации материально-сырьевых ресурсов, золота, алмазов, использовании иностранных займов совместно с Межведомственной комиссией Совета Безопасности России по борьбе с преступностью и коррупцией было поручено «провести проверку сведений о нарушениях законности, содержащихся в информации А.В. Руцкого, направить материалы в Генеральную прокуратуру Российской Федерации и доложить о ходе работы Верховному Совету Российской Федерации в июне 1993 г.».

(см.: Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 16 апреля 1993 г. № 4825-I «Об информации вице-президента Российской Федерации, председателя

Межведомственной комиссии Совета безопасности Российской Федерации по борьбе с преступностью и коррупцией А.В. Руцкого и Генерального прокурора Российской Федерации В.Г. Степанкова о борьбе с преступностью и коррупцией // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 17. Ст. 619)

- 19 апреля** Президент Российской Федерации поручил Министерству безопасности Российской Федерации, Министерству внутренних дел Российской Федерации, Контрольному управлению Администрации Президента Российской Федерации совместно с органами прокуратуры провести проверку фактов коррупции и хищений, приведенных вице-президентом Российской Федерации А.В. Руцким в выступлении на заседании Верховного Совета Российской Федерации 16 апреля 1993 года.

(см.: Распоряжение Президента Российской Федерации от 19 апреля 1993 г. № 261-рп «О проверке фактов коррупции и хищений» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 17. Ст. 1537)

- 21 апреля** Принято Постановление Конституционного Суда Российской Федерации «По делу о проверке конституционности части второй пункта 2 Постановления Съезда народных депутатов Российской Федерации от 29 марта 1993 г. “О Всероссийском референдуме 25 апреля 1993 года, порядке подведения его итогов и механизме реализации результатов референдума”».

По настоянию Съезда народных депутатов Российской Федерации при подведении итогов Всероссийского референдума была предусмотрена усложненная система подсчета голосов. В соответствии с ней устанавливалось, что по всем четырем вопросам референдума решение будет считаться принятым, если за него проголосуют больше половины от общего числа зарегистрированных избирателей. Рядом народных депутатов России это решение было оспорено в Конституционном Суде Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Конституционного Суда решения по первым двум вопросам считались принятыми, если за них проголосовало большинство от принявших участие в референдуме, а по последним двум вопросам — большинство от общего числа граждан, включенных в списки для голосования.

(см.: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 21 апреля 1993 г. № 8-П «По делу о проверке конституционности части второй пункта 2 Постановления Съезда народных депутатов Российской Федерации от 29 марта 1993 г. “О Всероссийском референдуме 25 апреля 1993 года, порядке подведения его итогов и механизме реализации результатов референдума”» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 18. Ст. 653)

- 25 апреля** Прошел Всероссийский референдум, по результатам которого высказались «за»:

по вопросу о доверии Президенту России — 58,7% от числа граждан, принявших участие в референдуме;

по вопросу об одобрении социально-экономической политики кабинета Б.Н. Ельцина — 53,0% от числа граждан, принявших участие в референдуме;

по вопросу о необходимости досрочных выборов Президента Российской Федерации — 49,5% голосовавших или 31,7% от числа граждан, имевших право участвовать в референдуме;

по вопросу о необходимости досрочных выборов народных депутатов Российской Федерации — 67,2% голосовавших или 43,1% от числа граждан, имевших право участвовать в референдуме.

Всего в списки для голосования было внесено 107 310 174 граждан, бюллетеней для голосования было выдано 69 222 858 гражданам. Таким образом, в референдуме приняли участие 64,5% избирателей.

По данным Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, референдум состоялся, по первым двум вопросам — решения приняты, по третьему и четвертому вопросу — не приняты.

Примечание 1: Б.Н. Ельцин в своем обращении к гражданам России просил сказать «да» на все четыре вопроса всероссийского референдума. Общероссийское общественное движение «Демократическая Россия» призывала сказать «нет» на третий вопрос — о досрочных выборах Президента Российской Федерации. Именно по этой формуле: «да»–«да»–«нет»–«да» и запомнился референдум.

Примечание 2: Формулировка вопросов референдума не предполагала однозначных правовых последствий, с этой точки зрения он больше напоминал всероссийский опрос населения. Тем не менее результаты Всероссийского референдума становятся для Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина ясным сигналом доверия и поддержки проводимой им совместно с правительством социально-экономической политики. С этого момента Б.Н. Ельцин сосредотачивается на вопросах завершения подготовки новой Конституции Российской Федерации и путях преодоления конституционного кризиса власти.

(см.: Платковский В.В. *Референдум в России: итоги демократических преобразований* // Социологические исследования. 1995. № 10)

28 апреля

Принят Указ Президента Российской Федерации «Об организационных мерах по усилению борьбы с преступностью».

В соответствии с указом установлено, что общее руководство Межведомственной комиссией Совета безопасности Российской Федерации по борьбе с преступностью и коррупцией осуществляет «лично Президент Российской Федерации». В состав постоянных членов Межведомственной комиссии включен Председатель Совета Министров — Правительства Российской Федерации. Координация деятельности органов исполнительной власти в процессе реализации принятых Межведомственной комиссией решений возложена на Секретаря Совета безопасности Российской Федерации.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 28 апреля 1993 г. № 570 «Об организационных мерах по усилению борьбы с преступностью» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 18. Ст. 1597)

28 апреля Создан Департамент охраны Верховного Совета Российской Федерации.

На основе принятого Верховным Советом России закона Департамент охраны Верховного Совета Российской Федерации был образован как специализированное подразделение при Верховном Совете Российской Федерации на правах ведомства, действующего самостоятельно и формирующегося из прикомандированных сотрудников МВД России.

(см.: Закон Российской Федерации от 28 апреля 1993 г. № 4886-1 «О государственной охране высших представительных органов государственной власти Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 27. Ст. 1010)

29 апреля Верховным Советом Российской Федерации определен график завершения работ по подготовке проекта новой Конституции Российской Федерации.

Согласно постановлению, в частности, предполагалось:

до 20 мая 1993 г. — Конституционной комиссии завершить доработку и согласование с Президентом России проекта основных положений новой Конституции Российской Федерации и направить их на согласование в субъекты Российской Федерации;

до 10 июня — Верховным Советам субъектов Российской Федерации рассмотреть проект основных положений новой Конституции и направить в Конституционную комиссию свои замечания и предложения;

25 мая 1993 г. — провести парламентские слушания по проекту основных положений новой Конституции с участием представителей субъектов Российской Федерации;

до 30 июня 1993 г. — Конституционной комиссии доработать проект Конституции и представить его на рассмотрение Верховного Совета Российской Федерации;

до 10 октября 1993 г. Верховному Совету Российской Федерации завершить постатейное рассмотрение проекта новой Конституции;

не позднее 15 октября 1993 г. — опубликовать доработанный проект новой Конституции Российской Федерации;

17 ноября 1993 г. — созвать Съезд народных депутатов для рассмотрения и принятия новой Конституции Российской Федерации.

(см.: Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 29 апреля 1993 г. № 4907-1 «О завершении работы над проектом Конституции Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 19. Ст. 696)

29 апреля На совещании в Кремле с участием глав республик, администраций краев и областей, автономных образований Б.Н.Ельцин представил свой так называемый президентский проект Конституции Рос-

сийской Федерации, разработанный Сергеем Сергеевичем Алексеевым и Сергеем Михайловичем Шахраем.

30 апреля «Президентский проект» Конституции Российской Федерации, разработанный С.С. Алексеевым и С.М. Шахраем, опубликован в газете «Известия».

(см.: Конституция Российской Федерации. Проект С.С. Алексеева, С.М. Шахрая // Известия. 1993, 30 апреля)

1 мая В Москве на Калужской площади у памятника В.И. Ленину Фронтом Национального Спасения и движением «Трудовая Россия» организован митинг оппозиции курсу Б.Н. Ельцина, который перерос в массовые беспорядки.

В столкновении участников митинга с милицией пострадали более 600 человек, 40 человек были госпитализированы, один сотрудник милиции был смертельно ранен.

12 мая Президент Российской Федерации принял решение о созыве Конституционного совещания для завершения подготовки проекта новой Конституции Российской Федерации.

По мнению Б.Н. Ельцина, «главным препятствием на пути демократических реформ является конституционный кризис». Президент Российской Федерации считал, что необходимы специальные действия по разрешению конституционного кризиса в связи с отсутствием в тексте действовавшей Конституции Российской Федерации — России механизма принятия новой Конституции, а также блокированием VIII и IX съездами народных депутатов Российской Федерации проведения всероссийского референдума по принятию новой Конституции России. Поэтому Президент Российской Федерации решил завершить подготовку проекта новой Конституции до 10 июня 1993 года, положив в его основу проект, представленный 29 апреля 1993 года.

В соответствии с указом для рассмотрения и завершения подготовки проекта Конституции Российской Федерации 5 июня 1993 года в городе Москва созывалось Конституционное совещание с «делегированием на него по два полномочных представителя от республики в составе Российской Федерации, края, области, автономной области, автономного округа, города федерального значения, представителей Президента Российской Федерации, а также, по согласованию, представителей от фракций народных депутатов Российской Федерации».

При этом доработка проекта Конституции должна была проводиться «с учетом предложений органов государственной власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и

Санкт-Петербурга, федеральных органов государственной власти, политических партий, профсоюзных, других общественных организаций и массовых движений, народных депутатов и граждан».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 1993 г. № 660 «О мерах по завершению подготовки новой Конституции Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 20. Ст. 1757)

- 14 мая** Верховный Совет Российской Федерации обратился в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о соответствии Конституции Российской Федерации — России действий и решений Президента России, связанных с процедурой принятия новой Конституции Российской Федерации.

(см.: Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 14 мая 1993 г. № 4965-1 «О запросе в Конституционный Суд Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 21. Ст. 754)

- 14 мая** Конституционный Суд Российской Федерации приступил к слушанию дела о проверке конституционности Постановления Верховного Совета Российской Федерации от 17 июля 1992 года «О газете “Известия”» и по индивидуальной жалобе членов журналистского коллектива редакции газеты «Известия» в связи с постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 17 июля 1992 года «О газете “Известия”».

С ходатайством выступили народные депутаты Российской Федерации И.А. Безруков, А.А. Котенков и С.М. Шахрай, а также коллектив журналистов газеты «Известия».

- 19 мая** Конституционный Суд Российской Федерации признал не соответствующим Конституции Российской Федерации — России постановление Верховного Совета Российской Федерации от 17 июля 1992 года «О газете “Известия”».

(см.: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 19 мая 1993 г. № 10-П «По делу о проверке конституционности Постановления Верховного Совета Российской Федерации от 17 июля 1992 года «О газете “Известия”» и по индивидуальной жалобе членов журналистского коллектива редакции газеты «Известия» в связи с Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 17 июля 1992 года «О газете “Известия”» // Вестник Конституционного Суда РФ. 1994. № 2–3)

- 20 мая** Президентом Российской Федерации утвержден порядок формирования состава Конституционного совещания.

Согласно указу Конституционное совещание должно было быть сформировано из представителей:

федеральных органов государственной власти Российской Федерации;

органов государственной власти республик в составе Российской

Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга;
местного самоуправления;
политических партий, профсоюзных, молодежных, иных общественных организаций, массовых движений и религиозных конфессий;
товаропроизводителей и предпринимателей.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 20 мая 1993 г. № 718 «О созыве Конституционного совещания и завершении подготовки проекта Конституции Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 21. Ст. 1903)

20 мая Конституционный Суд Российской Федерации начал слушание дела о проверке конституционности Постановления Съезда народных депутатов Российской Федерации от 29 марта 1993 года «О мерах по обеспечению свободы слова на государственном телерадиовещании и в службах информации» (до 27 мая 1993 г.).

27 мая Решением Конституционного Суда Российской Федерации несколько пунктов Постановления Съезда народных депутатов от 29 марта 1993 года «О мерах по обеспечению свободы слова на государственном телерадиовещании и в службах информации» признаны не соответствующими Конституции Российской Федерации — России по порядку принятия, «поскольку их официально опубликованный текст отличается от текста, утвержденного полным голосованием».

(см.: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 27 мая 1993 г. № 11-П «По делу о проверке конституционности Постановления Съезда народных депутатов Российской Федерации от 29 марта 1993 года “О мерах по обеспечению свободы слова на государственном телерадиовещании и в службах информации”» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 30. Ст. 1182)

29 мая Прошла встреча Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина с судьями Конституционного Суда Российской Федерации Э.М. Аметистовым, Н.В. Витруком, А.Л. Кононовым, Т.Г. Морщаковой, В.И. Олейником и Ю.Д. Рудкиным.

31 мая На совещании судей Конституционного Суда Российской Федерации обсуждены итоги встречи с Президентом Российской Федерации.

Принято решение провести анализ проектов новой Конституции Российской Федерации и возможных легитимных путей ее принятия.

(см.: Хроника деятельности Конституционного Суда Российской Федерации. 1993 // URL: <http://www.panorama.ru/ks/hr93.shtml>)

2 июня

Издан Указ Президента Российской Федерации «О порядке работы Конституционного совещания».

Указом утвержден Регламент работы Конституционного совещания, определены координаторы пяти групп представителей — участников совещания. Координаторами групп представителей назначены:

В.С. Черномырдин, А.Н. Яковлев — группы представителей федеральных органов государственной власти;

С.М. Шахрай, В.Н. Степанов, А.С. Тяжлов — группы представителей органов государственной власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга;

Ю.Ф. Яров, Б.А. Золотухин — группы представителей местного самоуправления;

А.А. Собчак, В.Л. Шейнис — группы представителей политических партий, профсоюзных, молодежных, иных общественных организаций, массовых движений и конфессий;

В.Ф. Шумейко, С.С. Алексеев — группы представителей товаропроизводителей и предпринимателей.

Срок работы Конституционного совещания определен с 5 по 16 июня 1993 года.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 2 июня 1993 г. № 840 «О порядке работы Конституционного совещания» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 23. Ст. 2105)

3 июня

Б.Н. Ельцин назначил представителей Президента и Совета Министров — Правительства Российской Федерации для участия в работе Конституционного совещания.

(см.: Распоряжение Президента Российской Федерации от 3 июня 1993 г. № 408-рп «О представителях для участия в Конституционном совещании» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 23. Ст. 2174)

3 июня

Председатель Конституционного Суда Российской Федерации В.Д. Зорькин встретился с послом США в Российской Федерации Томасом Пикерингом по его просьбе.

В.Д. Зорькин, в частности, высказал мнение, что Конституционное совещание может стать своего рода «круглым столом», за которым представители многонациональной Российской Федерации получают возможность сблизить свои позиции. Председатель Конституционного Суда также посчитал непростительным шагом «упустить такого рода шанс на согласие». В то же время, по мнению В.Д. Зорькина, процедуры принятия новой Конституции должны соответствовать действующей Конституции Российской Федерации — России.

(см.: Хроника деятельности Конституционного Суда Российской Федерации. 1993 // URL: <http://www.panorama.ru/ks/hr93.shtml>)

3 июня

Верховный Совет Российской Федерации утвердил своим официальным представителем в работе Конституционного совещания Председателя Верховного Совета России Р.И. Хасбулатова.

(см.: Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 3 июня 1993 года № 5087-1 «Об участии официального представителя Верховного Совета Российской Федерации в работе Конституционного совещания» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 24. Ст. 866)

4 июня

Принято Постановление Верховного Совета Российской Федерации «О порядке согласования и принятия проекта Конституции Российской Федерации».

В частности, в соответствии с постановлением Верховный Совет поручает Конституционной комиссии не позднее 30 июня 1993 года согласовать с Президентом России основные положения проекта новой конституции с учетом имеющихся вариантов. Далее, в соответствии с порядком, разработанным в постановлении Верховного Совета России от 29 апреля 1993 года, вновь предполагается вынесение проекта Конституции на Съезд народных депутатов, созываемый 17 ноября 1993 года.

(см.: Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 4 июня 1993 г. № 5110-1 «О порядке согласования и принятия проекта Конституции Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 24. Ст. 875)

5 июня

В Москве начало работу Конституционное совещание.

Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин выступил на открытии Конституционного совещания с большим докладом, основной идеей которого стало утверждение, что «советский тип власти не поддается реформированию. Советы и демократия несовместимы».

Из дневников Б.Н. Ельцина:

«5 июня 1993 года

В 9.45 я позвонил Коржакову и попросил принять усиленные меры для поддержания порядка в зале, где будет проходить открытие Конституционного совещания. Если начнутся выкрики, свистки, кто-то будет вести себя по-хулигански, пытаться сорвать совещание — немедленно выводить <...>

Моё выступление о конституции, о новом конституционном процессе — 40 минут. Этот доклад я тщательно готовил, причём серьёзно правил уже второй вариант (первый отверг категорически, сделав 15 серьёзных замечаний). Сидел всю ночь. Весь был в напряжении. И мои тяжёлые предчувствия подтвердились.

Как только я начал своё выступление, Хасбулатов написал записку и подозвал сотрудника, дежурившего рядом с трибуной. Тот

взял записку и положил её, но не на стол, а в ящик. Хасбулатову это не понравилось, он стал усиленно делать знаки Черномырдину — предоставьте мне слово после Ельцина. Несмотря на утверждённый регламент. Сразу после того как я сел на своё место, он вскочил и рванулся к трибуне. И тут началось...

Зал, взвинченный, возбуждённый, повёл себя, мягко говоря, не слишком корректно. Начались захлопывания, свист. Запахло скандалом. Начало заседания было испорчено <...>

Депутат Слободкин начал кричать, бросаться к трибуне. Его вынуждены были буквально вынести из зала.

Я вдруг отчётливо понял: сегодня у меня появилось непреодолимое желание разогнать всю эту компанию».

(см.: Ельцин Б.Н. *Записки президента*. — М.: Огонек, 1994. С. 5–6)

9 июня

Верховный Совет России принял Постановление «Об участии Верховного Совета Российской Федерации в Конституционном совещании, созванном Президентом Российской Федерации».

В соответствии с постановлением были подтверждены полномочия Р.И. Хасбулатова как официального представителя Верховного Совета Российской Федерации.

В постановлении также было подчеркнуто, что процедуры принятия новой Конституции определяются исключительно Верховным Советом и Съездом народных депутатов Российской Федерации, а решения Конституционного совещания носят рекомендательный характер. Кроме того, в постановлении содержались требования обязательного учета проекта Конституции, разработанного Конституционной комиссией и отказа Б.Н. Ельцина от тезиса «Советы и демократия несовместимы».

(см.: *Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 9 июня 1993 г. № 5143-1 «Об участии Верховного Совета Российской Федерации в Конституционном Совещании, созванном Президентом Российской Федерации»* // *Ведомости СНД и ВС РФ*. 1993. № 25. Ст. 913)

16 июня

Принят Указ Президента Российской Федерации «Об организации дальнейшей работы Конституционного совещания».

Согласно этому документу сроки работы Конституционного совещания были продлены до 25 июня 1993 года.

Примечание: Фактически работа Конституционного совещания продолжалась и в начале июля, а итоговый вариант проекта новой Конституции Российской Федерации был окончательно одобрен Конституционным совещанием 12 июля 1993 года.

(см.: *Указ Президента Российской Федерации от 16 июня 1993 г. № 928 «Об организации дальнейшей работы Конституционного совещания»* // *Собрание актов Президента и Правительства РФ*. 1993. № 25. Ст. 2375)

25 июня

Принято Постановление Верховного Совета Российской Федера-

ции «О работе над проектом новой Конституции Российской Федерации».

В соответствии с постановлением Конституционной комиссии поручается доработать проект конституции с учетом варианта Президента России и предложений субъектов Российской Федерации.

(см.: Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5240-1 «О работе над проектом новой Конституции Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 27. Ст. 1025)

25 июня

Принято Обращение Верховного Совета Российской Федерации «К Президенту Российской Федерации и участникам Конституционного совещания».

В Обращении, в частности, говорилось: «не может быть поставлен под сомнение исторический процесс разработки и принятия Конституции из-за участия в нем лиц, злоупотребляющих служебным положением, способствующих коррупции и иным преступлениям, которые подрывают основы российской государственности.

К сожалению, ряд настоящих и бывших высших должностных лиц исполнительной власти Российской Федерации, участвующих в работе Конституционного совещания, оказались причастными к уголовным делам о коррупции, которые возбуждены специальной комиссией Прокуратуры Российской Федерации по фактам, изложенным в информации вице-президента Российской Федерации на совместном заседании палат Верховного Совета Российской Федерации 16 апреля 1993 года.

Верховный Совет считает, что на новый Основной Закон государства, на авторитет Президента не должна упасть тень беззакония, безнравственности.

В сложившейся ситуации Верховный Совет Российской Федерации полагает невозможным продолжать участие представителей Советов народных депутатов в работе Конституционного совещания до тех пор, пока в его составе находятся скомпрометировавшие себя лица».

(см.: Обращение Верховного Совета Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5252-1 «К Президенту Российской Федерации и участникам Конституционного совещания» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 27. Ст. 1027)

12 июля

Завершен первый этап работы Конституционного совещания.

На основе варианта Президента Российской Федерации разработан новый проект Конституции Российской Федерации.

По сравнению с первоначальным «президентским» вариантом, в проекте Конституционного совещания появился ряд новелл, в частности, глава «Основы конституционного строя», правовой

принцип равноправия субъектов Российской Федерации, институт уполномоченного по правам человека. Также были переработаны положения о полномочиях Президента Российской Федерации, палат Федерального Собрания — Государственной Думы и Совета Федерации. В тексте проекта конституции были сохранены три федеративных договора.

12 июля

Конституционный Суд Российской Федерации отказался рассматривать ходатайство Верховного Совета России о проверке конституционности Указа Президента Российской Федерации от 20 марта 1993 года «О деятельности исполнительных органов до преодоления кризиса власти».

Конституционный Суд Российской Федерации решил, что часть пунктов указа утратила свое значение, а другие — являются общеполитическими декларациями и не несут правовой нагрузки.

(см.: Решение Конституционного Суда Российской Федерации от 12 июля 1993 г. № 70-р «По ходатайству Верховного Совета Российской Федерации о проверке конституционности Указа Президента Российской Федерации от 20 марта 1993 года» // Документ не опубликован)

(цит. по: Справочная информационная система КонсультантПлюс)

14 июля

Президент Российской Федерации направил в Верховный Совет Российской Федерации подготовленный Конституционным советом проект Конституции Российской Федерации.

16 июля

Верховный Совет Российской Федерации одобрил в первом чтении проект закона Российской Федерации «О порядке принятия Конституции Российской Федерации».

Новшеством указанного законопроекта стало положение, согласно которому Конституция может быть принята не только Съездом народных депутатов, но и на всенародном референдуме.

(см.: Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 16 июля 1993 г. № 5455-1 «О проекте Закона Российской Федерации “О порядке принятия Конституции Российской Федерации”» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 32. Ст. 1255)

20 июля

Верховный Совет Российской Федерации принял Постановление «О работе над проектом Конституции Российской Федерации».

Верховный Совет поручил Конституционной комиссии Съезда народных депутатов «продолжить работу над проектом Конституции Российской Федерации, основные положения которого одобрены шестым Съездом народных депутатов Российской Федерации, с учетом поступившего от Президента Российской Федерации проекта Конституции Российской Федерации, а также замечаний и предложений субъектов Российской Федерации».

Верховный Совет России также решил: «в целях повышения эффективности работы над созданием согласованного проекта

Конституции Российской Федерации Конституционной комиссии Съезда народных депутатов Российской Федерации подготовить предложения о включении в ее состав дополнительно народных депутатов Российской Федерации, полномочных представителей субъектов Российской Федерации, специалистов в области конституционного права, представителей общественных объединений».

(см.: Постановление Верховного Совета РФ от 20 июля 1993 г. № 5469-1 «О работе над проектом Конституции Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 32. Ст. 1260)

22 июля А.Ф. Дунаев освобожден от должности Первого заместителя Министра внутренних дел Российской Федерации.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 22 июля 1993 г. № 1052 «О Дунаеве А.Ф.» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 30. Ст. 2782)

27 июля В.П. Баранников освобожден от должности Министра безопасности Российской Федерации.

В указе Президента Российской Федерации содержалась формулировка: «за лично допущенные нарушения этических норм, а также за серьезные недостатки в работе».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 27 июля 1993 г. № 1142 «О Баранникове В.П.» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 31. Ст. 929)

12 августа Верховный Совет Российской Федерации утвердил повестку дня своей внеочередной сессии.

Повестка дня, в частности, включала в себя вопросы:

Об образовании Комиссии по изучению и комплексной оценке деятельности Министерства иностранных дел Российской Федерации.

Об итогах заседания Совета Министров — Правительства Российской Федерации по рассмотрению вопросов экономической реформы и задачах Верховного Совета Российской Федерации.

О положении в Чеченской Республике.

О ситуации, сложившейся вокруг Боснии и Герцеговины.

О выполнении Постановления Съезда народных депутатов Российской Федерации от 10 декабря 1992 года «Об охране высших органов государственной власти Российской Федерации».

(см.: Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 12 августа 1993 г. № 5613-1 «О включении вопросов в повестку дня внеочередной сессии Верховного Совета Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 34. Ст. 1403)

12 августа В Петрозаводске с участием Президента России Б.Н. Ельцина открылось заседание Совета глав республик Российской Федерации (до 14 августа 1993 г.).

На совещании было одобрено решение о создании Совета Федерации — «палаты регионов» будущего российского парламента.

В заседании не участвовала Чеченская Республика.

27 августа Президиум Верховного Совета Российской Федерации принял решение созвать восьмую сессию Верховного Совета 28 сентября 1993 года.

(см.: *Постановление Президиума Верховного Совета Российской Федерации от 27 августа 1993 г. № 5683-1 «О созыве восьмой сессии Верховного Совета Российской Федерации»* // *Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 34. Ст. 1457*)

1 сентября В связи с расследованием по делу о «чемоданах с компроматом» Президент Российской Федерации временно отстранил от исполнения обязанностей основных участников скандала: Вице-президента Российской Федерации А.В. Руцкого и Первого заместителя Председателя Совета Министров — Правительства Российской Федерации В.Ф. Шумейко.

Глава государства мотивировал свое решение тем, что «обстановка, сложившаяся в результате взаимных обвинений в коррупции и судебных претензий должностных лиц системы исполнительной власти друг к другу, серьезно подрывает авторитет государственной власти Российской Федерации».

(см.: *Указ Президента Российской Федерации от 1 сентября 1993 г. № 1328 «О временном отстранении от исполнения обязанностей А.В. Руцкого и В.Ф. Шумейко»* // *Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 36. Ст. 3400*)

Примечание: По результатам социологических опросов летом 1993 года более 40% респондентов ожидали наступления в стране анархии. В этих условиях, более 45% опрошенных считали, что роспуск Съезда и Верховного Совета, а также введение прямого президентского правления будут способствовать улучшению дел в стране. (см.: *Зеркало мнений: Результаты социологического опроса населения России за июнь 1993 года.* — М.: Институт социологии РАН, 1993)

8 сентября Президент Российской Федерации, Председатель Конституционной комиссии Б.Н. Ельцин сформировал рабочую группу Конституционной комиссии по рассмотрению проекта Конституции Российской Федерации, одобренного Конституционным совещанием, и подготовке предложений по выработке единого согласованного проекта Конституции Российской Федерации.

Руководителем рабочей группы был назначен заместитель Председателя Конституционной комиссии Николай Тимофеевич Рябов.

Рабочей группе поручалось до 15 сентября 1993 года представить Председателю Конституционной комиссии заключение по проекту Конституции Российской Федерации, одобренному Конституционным совещанием, предложения по выработке согласованного проекта Конституции Российской Федерации, а также

проект решения Конституционной комиссии о порядке выполнения Постановления Верховного Совета Российской Федерации «О работе над проектом Конституции Российской Федерации» от 20 июля 1993 года.

(см.: Распоряжение Президента Российской Федерации от 8 сентября 1993 г. № 621-рп "О рабочей группе Конституционной комиссии" // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 37. Ст. 3482)

12 сентября В подмосковной резиденции Ново-Огарево в 12 часов состоялась встреча Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина с Министром обороны Российской Федерации П.С. Грачевым, Министром внутренних дел Российской Федерации В.Ф. Ериным, исполняющим обязанности Министра безопасности Российской Федерации Н.М. Голушко и Министром иностранных дел Российской Федерации А.В. Козыревым. Председатель Совета Министров — Правительства Российской Федерации В.С. Черномырдин находился в этот день в зарубежной командировке.

Как писал в своих воспоминаниях Б.Н. Ельцин:

«Я обошелся без длинного вступления, все и без меня знали, что происходит в стране. Сообщил, что принял решение распустить Верховный Совет, поскольку деятельность этого органа представляет угрозу безопасности России. Попросил ознакомиться с проектом указа и дальше стал его читать вслух (он был напечатан в единственном экземпляре). Читал ровно, спокойно, медленно, чтобы у всех была возможность вникнуть в смысл. Минут через десять закончил. Наступила короткая пауза.

Затем каждый сказал, что полностью согласен с теми мерами, которые я предполагал принять. Не колебался, не раздумывал Голушко. Андрей Козырев разрядил обстановку, произнес серьезно своим тихим голосом: “У меня есть важное замечание. Я с одним принципиальным моментом не согласен, Борис Николаевич”. Все посмотрели на него с недоумением. Он продолжил: “Надо было давным-давно такой указ принимать”. Мы улыбнулись. Хотя по большому счету он был абсолютно прав.

Я назвал дату объявления указа — 19 сентября, воскресенье. Предложил следующий схематичный план действий. В 20:00 — телетрансляция моего обращения к народу. Части дивизии Дзержинского, которые к этому моменту должны быть в Москве, берут под контроль Белый дом. В выходной день он пуст, никаких проблем не должно возникнуть. Хасбулатов и Руцкой, видимо, делают какие-то заявления, созывают пресс-конференции на квартирах, но важно, что им негде собраться. Угроза городу исходила от Белого дома. Там горы оружия. Заняв Белый дом, мы решаем несколько задач: лишаем распущенный Верховный Совет штаба, центра,

который бы координировал все действия оппозиции, не даем возможности собраться распущенному съезду. Без Белого дома они превращаются в горстку крикунов — что такое шестьсот человек на всю Москву, — никто не услышит.

Это была очень предварительная схема, которую министры должны были в ближайшие сутки отработать, и, если потребуются какие-то коррективы, договорились таким же составом, плюс премьер-министр, возникающие вопросы решать.

Мы простились. В этот же день я переговорил с Михаилом Барсуковым и Александром Коржаковым».

(см.: Ельцин Б.Н. Записки президента. — М.: Огонек, 1994)

- 13 сентября** Президент Российской Федерации встретился в Кремле с В.С. Черномырдиным и сообщил ему о своем решении распустить Верховный Совет Российской Федерации.

Из дневников Б.Н. Ельцина:

«Утром в понедельник, в 11.00, в Кремле я встретился с Виктором Черномырдиным, только что вернувшимся из Соединенных Штатов. Он рассказал мне об итогах своего официального визита. Я не перебивал его, хотя, понятно, в этот момент жил совсем другими событиями. После того, как он закончил, я очень быстро вернул его в нашу действительность. Сообщил ему о принятом решении, рассказал о состоявшемся разговоре в Ново-Огареве и дал проект указа, на котором уже стояли подписи четырех министров. Прочитав, Виктор Степанович размашисто расписался.

В том, что Черномырдин будет в решающий момент рядом со мной — сомнений у меня не было. И все-таки уверенное спокойствие, с которым он воспринял известие о предстоящих событиях, а в них ему отводилась одна из первых ролей, не могло не вызвать у меня глубокого уважения»

(см.: Ельцин Б.Н. Записки президента. — М.: Огонек, 1994)

- 14 сентября** В Кремле в 15 часов прошло заседание Президентского совета, на котором без объяснения деталей о принятом решении Президент Российской Федерации обсудил возможный сценарий роспуска Верховного Совета Российской Федерации.

- 15 сентября** Воссоздано Российское информационное агентство «Новости» (РИА «Новости»), упраздненное в 1992 году.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 15 сентября 1993 г. № 1371 «О Российском информационном агентстве "Новости"» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 38. Ст. 3515)

- 15 сентября** Состоялся первый концерт американского певца Майкла Джексона в Москве на стадионе «Лужники».

15 сентября Прошло закрытое заседание Совета Безопасности Российской Федерации.

16 сентября Принято постановление Совета Министров — Правительства Российской Федерации «Вопросы Информационного телеграфного агентства России».

В соответствии с постановлением всем заинтересованным министерствам и ведомствам было поручено: «рассмотреть вопросы, связанные с обеспечением полноценной деятельности Информационного телеграфного агентства России (ИТАР) как центрального государственного информационного агентства Российской Федерации при Совете Министров — Правительстве Российской Федерации».

Генеральным директором ИТАР назначен Виталий Никитич Игнатенко.

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 1993 г. № 923 «Вопросы Информационного телеграфного агентства России» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 38. Ст. 3579)

17 сентября Состоялось заключительное заседание «президентского штаба», на котором силовые министры предложили перенести дату оглашения указа о роспуске Верховного Совета Российской Федерации.

Из дневников Б.Н. Ельцина:

«... А в пятницу вдруг все чуть не остановилось. На этот день я назначил заключительное совещание. На нем мы должны были оговорить последние детали. Я попросил доложить силовых министров, как, на их взгляд, складывается ситуация. И вдруг, один за другим, они стали предлагать отложить намеченное на воскресенье обращение к народу и соответственно введение с этого же момента в действие указа о роспуске парламента. Предлагалась новая дата: конец следующей недели.

Назывались такие основные причины. На 24 сентября назначено совещание глав государств СНГ в Москве. В связи с введением указа оно может сорваться, руководители республик в Москву не приедут. Это сильно ударит по авторитету президента. Второе. Произошла явная утечка информации. Хасбулатову и Руцкому известно главное — что подготовлен указ о роспуске парламента, и в воскресенье будет объявлено о введении его в действие. Они не знают деталей, они в панике, но суть им известна. Поэтому тот план, который предполагал взятие в воскресный день пустого, неработающего, без сотрудников и депутатов Белого дома, теперь необходимо менять. В воскресенье Хасбулатов приведет туда всех своих сторонников, Белый дом превратится в крепость, центр сопротивления.

Нельзя давать ему такой возможности. Необходимо поставить их в глупое положение, они собрались сопротивляться и бороться, а сопротивляться и бороться не с чем.

На этом же совещании неожиданно прозвучало, что 19 сентября вообще не лучший день для объявлений подобного рода. Слишком прямые аналогии с 19 августа. Лучше будет сделать это, ну, хотя бы 26-го. Такое число никаких нездоровых ассоциаций не вызовет.

Я согласился с переносом, но не на неделю, а на два дня. 21-го в 20.00 я выступлю с телеобращением. Это принципиальная позиция. Больше никаких отсрочек быть не может».

(см.: Ельцин Б.Н. *Записки президента*. — М.: Огонек, 1994)

- 18 сентября** Секретарем Совета Безопасности Российской Федерации назначен Олег Иванович Лобов.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 18 сентября 1993 г. № 1397 «О Секретаре Совета Безопасности Российской Федерации» // *Собрание актов Президента и Правительства РФ*. 1993. № 39. Ст. 3638)

- 18 сентября** Президент Российской Федерации установил, что Вице-президент Российской Федерации не может выполнять отдельные полномочия Президента России иначе как по указу или распоряжению Президента Российской Федерации.

Согласно указу «осуществление Вице-президентом Российской Федерации отдельных полномочий Президента Российской Федерации вне установленного порядка является присвоением полномочий Президента Российской Федерации и в соответствии со статьей 121.3 Конституции Российской Федерации — незаконным и недействительным».

Решение о замещении Президента Российской Федерации на время его отсутствия Вице-президентом Российской Федерации также должно было оформляться Указом Президента Российской Федерации.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 18 сентября 1993 г. № 1398 «Об осуществлении Вице-президентом Российской Федерации отдельных полномочий Президента Российской Федерации» // *Собрание актов Президента и Правительства РФ*. 1993. № 38. Ст. 3518)

- 18 сентября** Министром безопасности Российской Федерации назначен Николай Михайлович Галушко.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 18 сентября 1993 г. № 1399 «О Министре безопасности Российской Федерации» // *Собрание актов Президента и Правительства РФ*. 1993. № 38. Ст. 3550)

- 18 сентября** В Москве прошло совещание представителей Советов всех уровней. На встрече с участниками совещания Председатель Конституционного Суда Российской Федерации В.Д. Зорькин высказался

за досрочные одновременные выборы депутатов обновленного парламента и Президента Российской Федерации.

18 сентября На совещании представителей Советов народных депутатов разных уровней, которое состоялось в Парламентском центре, Председатель Верховного Совета России Р.И.Хасбулатов в своем выступлении позволил себе оскорбительные высказывания в отношении Главы государства.

«Стоя на трибуне, Хасбулатов произнес фразу: что, мол, с нашего президента взять, он ведь у нас русский мужик, и под “этим делом” (он многозначительно щелкнул себя по горлу) любой указ подпишет». Эта выходка вызвала негативную реакцию СМИ и общественности.

(см.: Ельцин Б.Н. Записки президента. — М.: Огонек, 1994)

19 сентября По призыву Р.И.Хасбулатова участники совещания представителей Советов народных депутатов разных уровней переместились из Парламентского центра в Дом Советов, который постепенно превращался в «организованный штаб по сопротивлению указу президента».

(см.: Ельцин Б.Н. Записки президента. — М.: Огонек, 1994)

20 сентября По инициативе заместителя Председателя Конституционного Суда Российской Федерации Н.В.Витрука Конституционный Суд рассмотрел на закрытом совещании поведение Председателя Верховного Совета Российской Федерации Р.И.Хасбулатова, допустившего оскорбительные высказывания и жесты в адрес Президента Б.Н.Ельцина.

Конституционный Суд Российской Федерации решил в ближайшее время «приступить к изучению взаимоотношений конфликтующих ветвей власти и направить свое послание по этому поводу не только Президенту и Верховному Совету Российской Федерации, но и руководителям органов власти субъектов Федерации».

21 сентября В Кремле в 17:00 по московскому времени прошла запись телеобращения Президента Российской Федерации к гражданам России в связи с принятием указа о прекращении полномочий Верховного Совета Российской Федерации и поэтапной конституционной реформе.

Из дневника Б.Н.Ельцина:

«Я стал готовиться к телеобращению. На пять вечера назначил запись. Группа телевизионных работников, которая прибыла в Кремль, не знала, что именно она будет снимать. Только здесь им было сообщено о том, что записывается обращение президента. Они профессионалы, ничему не удивились, как обычно в четвер-

той комнате Кремля расставили оборудование, установили камеры, настроили микрофоны. Но, видимо, все-таки и они чувствовали, что это не рядовое обращение к народу.

Как всегда в таких случаях, не обошлось без технических накладок. Когда в компьютер загнули текст моего выступления (он должен был показаться на экране особого устройства, которое позволяет читать текст и при этом смотреть не в стол, а в объектив камеры), эта штука сломалась. Текст никак не появлялся на экране, а когда наконец показался, строчки, вместо того чтобы медленно скользить по монитору, полетели с бешеной скоростью. Инженеры засуетились, но эта деталь как-то сняла мое напряжение, ситуация житейская, классическая, техника всегда ломается в присутствии начальников и в самый ответственный момент. Наконец, все починили. Из кабинета попросили выйти всех, кто непосредственно не был связан с записью. Наступила полная тишина. Я посмотрел в камеру и произнес первые слова: «Граждане России!»

Прочитал текст. Встал, поблагодарил всех. Телевизионщики передали видеокассеты с записью выступления моим помощникам. Через несколько минут автомобиль с охраной помчался в сторону «Останкина», где предупрежденный Вячеслав Брагин должен был взять кассеты и в 20.00 выпустить обращение в эфир.

Еще одна деталь. Всю телевизионную бригаду мой пресс-секретарь Вячеслав Костиков попросил не уезжать из Кремля до восьми вечера. Их повели ужинать, как-то развлекали, чтобы они не чувствовали себя неудобно. Эти меры предосторожности, может быть, сейчас кажушиеся излишними, в тот момент были необходимы.

В канцелярии запечатывали копии указа, который наконец-то с сегодняшнего дня получал и свой порядковый номер, и дату. Номер у него оказался — 1400. На самом деле подписан он мною был уже неделю назад. 21 сентября в 20.00 начиналось его действие.

Ровно в 20.00 фельдсвязь должна была доставить пакеты с копиями указа тем лицам, кого он в первую очередь касался: Хасбулатову, Руцкому, Зорькину. Их реакция была мне ясна, но формальность должна быть соблюдена».

(см.: Ельцин Б.Н. Записки президента. — М.: Огонек, 1994)

21 сентября В 20:00 по московскому времени в эфир вышло телеобращение Президента Российской Федерации, в котором он огласил свой указ о поэтапной конституционной реформе.

В Указе, в частности, отмечалось следующее: «В Российской Федерации сложилась политическая ситуация, угрожающая государственной и общественной безопасности страны.

Прямое противодействие осуществлению социально-экономических реформ, открытая и повседневно осуществляемая в Верховном Совете обструкция политики всенародно избранного Президента Российской Федерации, попытки непосредственного осуществления функций исполнительной власти вместо Совета Министров со всей очевидностью свидетельствуют о том, что большинство в Верховном Совете Российской Федерации и часть его руководства открыто пошли на прямое попрание воли российского народа, выраженной на референдуме 25 апреля 1993 года».

В соответствии с Указом прерывалось «осуществление законодательной, распорядительной и контрольной функций Съездом народных депутатов Российской Федерации и Верховным Советом Российской Федерации».

В период до начала работы нового двухпалатного парламента Российской Федерации — Федерального Собрания Российской Федерации действуют указы Президента и постановления Правительства Российской Федерации.

Конституционной комиссии и Конституционному совещанию поручалось представить к 12 декабря 1993 года единый согласованный проект Конституции Российской Федерации в соответствии с рекомендациями рабочей группы Конституционной комиссии. Конституционному Суду Российской Федерации предлагалось не созывать заседания до начала работы Федерального Собрания Российской Федерации.

Вводилось в действие Положение о федеральных органах власти на переходный период, подготовленное на основе проекта Конституции Российской Федерации, одобренного Конституционным совещанием 12 июля 1993 года, Положение о выборах депутатов Государственной Думы.

Выборы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации назначались на 11–12 декабря 1993 года.

Текст указа завершался коротким «Обращением к гражданам России». В нем Б.Н.Ельцин сказал: «Выражаю надежду, что все, кому дороги судьба России, интересы процветания и благополучия ее граждан, поймут необходимость проведения выборов в Государственную Думу Федерального Собрания для мирного и легитимного выхода из затянувшегося политического кризиса. Прошу граждан России поддержать своего Президента в это переломное для судьбы страны время».

Примечание: Указ Президента Российской Федерации «О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации» по его номеру сразу стали называть «Указ 1400».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 21 сентября 1993 г. № 1400 «О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 39. Ст. 3597)

21 сентября 20:30 по московскому времени — после завершения телевизионного обращения Президента Российской Федерации — началось оповещение народных депутатов с предложением немедленно собраться в зале заседаний Совета Национальностей Верховного Совета Российской Федерации.

Примечание: Зал заседаний Совета Национальностей был расположен в основании центральной части Дома Советов, не имел окон и со всех сторон был окружен периметром наружных стен.

21 сентября 21:00 по московскому времени — на совещании депутатов в зале заседаний Совета Национальностей выступил Председатель Верховного Совета Российской Федерации.

Р.И. Хасбулатов, в частности, заявил о том, что «во-первых, необходимо организовать оборону здания Верховного Совета всеми имеющимися средствами, во-вторых, парламент должен довести до сведения всех граждан и общественных организаций, что в стране произошел переворот, осуществляемый бывшим законным президентом — полномочия которого прекращаются ст. 121-6 Конституции без какого-либо решения съезда и Конституционного суда. В-третьих, парламент призывает всех граждан, политические организации и профсоюзы встать на защиту своих прав и свобод представительной власти».

(см.: Октябрь 1993. Хроника переворота // Век XX и мир. Специальный выпуск / Ред. Г.О. Павловский. — М.: АПН, 1994)

21 сентября 21:00 по московскому времени — к Дому Советов (Белому Дому) на Краснопресненской набережной в Москве начинают собираться сторонники Верховного Совета России. Первым флагом, поднятым у стен Белого дома, стал российский монархический черно-желто-белый флаг.

Сотрудникам Департамента охраны Верховного Совета, контролирующим нижние этажи (так называемый стилобат) Дома Советов, розданы автоматическое оружие (100 единиц) и средства индивидуальной защиты.

21 сентября 21:40 по московскому времени — началось экстренное совещание Конституционного Суда Российской Федерации с участием 13 судей.

Примечание: инициатором проведения совещания стал судья Конституционного Суда В.О. Лучин.

21 сентября 22:00 по московскому времени — в Доме Советов открылось экстренное заседание Президиума Верховного Совета Российской Федерации.

В своем выступлении Р.И. Хасбулатов назвал Б.Н. Ельцина «уже бывшим президентом» и сказал, что «президиум должен легити-

мизировать переход всей полноты власти в руки вице-президента Александра Руцкого».

21 сентября 22:10 по московскому времени — на заседании Президиума Верховного Совета вице-президент Российской Федерации А.В. Руцкой охарактеризовал «Указ 1400» как незаконный, констатировал совершение государственного переворота и заявил о готовности принять на себя исполнение обязанностей президента страны.

22 сентября 00:00 по московскому времени — начала работу внеочередная сессия Верховного Совета Российской Федерации.

Примечание: К этому времени в зале заседаний Совета Национальностей собралось более 150 народных депутатов Российской Федерации

22 сентября 00:17 по московскому времени — Верховный Совет Российской Федерации принял постановление «О прекращении полномочий Президента Российской Федерации Ельцина Б.Н.».

В постановлении говорилось: «В связи с грубейшим нарушением Президентом Российской Федерации Ельциным Б.Н. Конституции Российской Федерации — России, выразившимся в издании им Указа от 21 сентября 1993 года № 1400 “О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации” приостанавливающего деятельность законно избранных органов государственной власти, Верховный Совет Российской Федерации постановляет:

В соответствии со статьей 121-6 Конституции Российской Федерации — России полномочия Президента Российской Федерации Ельцина Б.Н. прекращаются с 20 часов 00 минут 21 сентября 1993 года».

(см.: Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 22 сентября 1993 г. № 5780-I «О прекращении полномочий Президента Российской Федерации Ельцина Б.Н.» // Российская газета. 1993. 23 сентября. № 184)

22 сентября 00:23 по московскому времени — Верховный Совет России объявляет, что с 20:00 21 сентября 1993 г. полномочия Президента Российской Федерации исполняет вице-президент Российской Федерации А.В. Руцкой.

А.В. Руцкой приносит присягу на верность Конституции Российской Федерации — России.

(см.: Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 22 сентября 1993 г. № 5781-I «Об исполнении полномочий Президента Российской Федерации вице-президентом Российской Федерации Руцким А.В.» // Российская газета. 1993. 23 сентября. № 184)

22 сентября 00:40 по московскому времени — Верховный Совет принимает решение о немедленном созыве X чрезвычайного (внеочередного) Съезда народных депутатов РФ с повесткой дня «О по-

литическом положении в Российской Федерации в связи с совершенным государственным переворотом».

(см.: Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 22 сентября 1993 г. № 5782-1 «О созыве десятого чрезвычайного (внеочередного) съезда народных депутатов Российской Федерации» // Российская газета. 1993. 23 сентября. № 184)

22 сентября 00:45 по московскому времени — Конституционный Суд Российской Федерации закончил экстренное совещание и признал указ и действия Президента России Б.Н. Ельцина неконституционными и достаточными для отстранения его от должности.

Отвечая на вопросы журналистов, Председатель Конституционного Суда Российской Федерации В.Д. Зорькин заявил, что решение об отстранении президента должен принимать Съезд народных депутатов Российской Федерации на основании решения Конституционного Суда Российской Федерации.

Судья Конституционного Суда Э.М. Аметистов в интервью журналистам сообщил о том, что при принятии решения голоса судей разделились: 9 голосов было подано «за» признание указа Президента Российской Федерации неконституционным, «против» — 4 голоса.

Примечание: Особое мнение высказали судьи Конституционного Суда Э.М. Аметистов, Н.В. Витрук, А.Л. Кононов и Т.Г. Морщакова.

22 сентября 00:50 по московскому времени — принято постановление Верховного Совета Российской Федерации «Об Указе Президента Российской Федерации № 1400 от 21 сентября 1993 года “О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации”».

В соответствии с постановлением действия Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина оценены как государственный переворот. Принято решение направить «Указ 1400» в Конституционный Суд Российской Федерации.

(см.: Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 22 сентября 1993 г. № 5783-1 «Об Указе Президента Российской Федерации № 1400 от 21 сентября 1993 года “О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации”» // Российская газета. 1993. 23 сентября. № 184)

22 сентября 01:00 по московскому времени — Комитету Верховного Совета Российской Федерации по международным делам и внешнеэкономическим связям поручено принять меры «для информирования общественности иностранных государств о сложившейся ситуации в Российской Федерации в связи с осуществленным государственным переворотом во главе с бывшим Президентом Российской Федерации Б.Н. Ельциным».

(см.: Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 22 сентября 1993 г. № 5784-1 «Об информировании международной общественности о ситуации в Российской Федерации» // Российская газета. 1993. 23 сентября. № 184)

22 сентября 01:00 по московскому времени — в здании Дома Советов выключены средства специальной правительственной и обычной телефонной связи за исключением нескольких телефонных номеров, прекращена подача электрической энергии и горячей воды.

Сохраняется подача холодной воды и функционирует система водоотведения.

22 сентября Верховный Совет Российской Федерации поручает исполняющему обязанности Президента Российской Федерации и Министру связи Российской Федерации «немедленно обеспечить бесперебойную работу всех видов связи в зданиях Верховного Совета Российской Федерации и Советов народных депутатов всех уровней».

(см.: Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 22 сентября 1993 г. № 5785-1 «Об обеспечении всех видов связи в Верховном Совете Российской Федерации» // Российская газета. 1993. 23 сентября. № 184)

22 сентября 2:00 по московскому времени — сессия Верховного Совета Российской Федерации возобновила свою работу.

А.В. Руцкой, выступая на сессии, обратился к Верховному Совету с просьбой «ввиду выраженного неподчинения» удовлетворить его представление по отстранению от должностей Министра безопасности Н.М. Голушко и Министра обороны П.С. Грачева.

22 сентября Верховный Совет Российской Федерации дал согласие на освобождение Н.М. Голушко от должности исполняющего обязанности Министра безопасности Российской Федерации и на назначение В.П. Баранникова Министром безопасности Российской Федерации.

(см.: Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 22 сентября 1993 г. № 5786-1 «О Министре безопасности Российской Федерации» // Российская газета. 1993. 23 сентября. № 184)

22 сентября Верховный Совет Российской Федерации дал согласие на освобождение П.С. Грачева от должности Министра обороны Российской Федерации и на назначение В.А. Ачалова Министром обороны Российской Федерации.

(см.: Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 22 сентября 1993 г. № 5787-1 «О Министре обороны Российской Федерации» // Российская газета. 1993. 23 сентября. № 184)

22 сентября Верховный Совет Российской Федерации принял постановление «О Центральном банке Российской Федерации».

В соответствии с постановлением «финансирование федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации должно осуществляться при наличии соответствующего решения Верховного Совета Российской Федерации».

(см.: Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 22 сентября

1993 г. № 5788-I «О Центральном банке Российской Федерации» // Российская газета. 1993. 23 сентября. № 184)

22 сентября 6:00 по московскому времени — здание Дома Советов и собравшиеся вокруг него граждане окружаются заграждениями и блокируются московской милицией и специальными подразделениями внутренних войск МВД России.

Примечание: Начинается то, что журналисты стали позже называть «блокадой Белого Дома» или «блокадой Дома Советов». Тем не менее сохраняются некоторые возможности проникать через барьеры оцепления для работников аппарата Верховного Совета, многочисленных журналистов и граждан, прибывающих из разных регионов России и СНГ на «помощь Верховному Совету». Постепенно вокруг здания Верховного Совета собираются несколько сотен человек, которых из-за отсутствия необходимых документов охрана Верховного Совета не пропускает внутрь Дома Советов, а московская милиция по той же причине не выпускает за барьеры оцепления. Эти люди, они называют себя «добровольцами», в свою очередь начинают строить импровизированные баррикады вокруг Дома Советов внутри кольца оцепления милиции. В итоге вокруг Дома Советов возникает своеобразное двойное кольцо оцепления.

22 сентября 08:40 по московскому времени — народный депутат Российской Федерации В.В. Аксютин заявил журналистам, что планирует подготовить более 30 тыс. листовок с текстом постановления Верховного Совета о прекращении полномочий Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина.

В.В. Аксютин также пояснил, что в его служебном кабинете размещена дополнительная множительная техника, которую доставили по распоряжению первого заместителя Председателя Верховного Совета Российской Федерации Ю.М. Воронина.

(см.: Октябрь 1993. Хроника переворота // Век XX и мир. Специальный выпуск / Ред. Г.О. Павловский. — М.: АПН, 1994)

22 сентября 10:00 по московскому времени — возобновлено заседание Верховного Совета Российской Федерации.

22 сентября Верховный Совет Российской Федерации принял закон «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс РСФСР».

В соответствии с принятым законом за действия должностных лиц, «влекущие насильственное изменение конституционного строя», были предусмотрены наказания до 15 лет лишения свободы или смертная казнь. «Воспрепятствование деятельности законных органов власти» наказывалось лишением свободы на срок до десяти лет.

Закон подписал исполняющий полномочия Президента Российской Федерации А.В. Руцкой.

(см.: Закон Российской Федерации от 22 сентября 1993 года № 5789-I «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс РСФСР» // Российская газета. 1993. 23 сентября. № 184)

22 сентября Верховный Совет Российской Федерации принял постановление «О неотложных мерах по преодолению государственного переворота 21 сентября 1993 года».

В постановлении, в частности, указывалось: «Советам народных депутатов, Правительству Российской Федерации, другим органам исполнительной власти Российской Федерации принять все необходимые меры по охране правопорядка, нормальной деятельности предприятий, учреждений, организаций, энергетики и транспорта, бесперебойному снабжению населения.

Вместе с тем, учитывая, что виновники государственного преступления против Российской Федерации еще не наказаны в установленном законом порядке, принять исчерпывающие меры для скорейшего восстановления конституционной законности. Советам народных депутатов взять под контроль государственные средства массовой информации, не допустить призывов к поддержке государственного переворота, а также к экстремизму и насилию».

Генеральному прокурору Российской Федерации было предложено «безотлагательно провести расследование и привлечь к уголовной ответственности должностных лиц и граждан, способствовавших подготовке государственного переворота и поддержавших его».

Все действия граждан, коллективов предприятий, учреждений и организаций по защите конституционного строя Российской Федерации объявлялись законными. Запрещалось привлечение граждан к уголовной, административной или иной ответственности за эти действия.

(см.: Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 22 сентября 1993 г. № 5790 «О неотложных мерах по преодолению государственного переворота 21 сентября 1993 года» // Российская газета. 1993. 23 сентября. № 184)

22 сентября Верховный Совет Российской Федерации дал согласие на освобождение народного депутатов Российской Федерации В.И. Брагина от должности председателя Государственной телевизионной и радиовещательной компании «Останкино».

Исполняющему обязанности Президента Российской Федерации А.В. Руцкому было рекомендовано назначить на этот пост В.В. Лазуткина.

(см.: Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 22 сентября 1993 г. № 5791-I «О председателе Государственной телевизионной и радиовещательной компании “Останкино”» // Российская газета. 1993. 23 сентября. № 184)

22 сентября 13:45 по московскому времени — группа сторонников Верховного Совета во главе Альбертом Михайловичем Макашовым пред-

принимает неудачную попытку захвата резервного командного пункта Государственного комитета по чрезвычайным ситуациям в московском районе Кунцево. Системы специальной связи на этом командном пункте оказались выключены.

Примечание: А.М.Макашов — кадровый военный, генерал-полковник, в 1989–1991 годах командовал Приволжско-Уральским военным округом. Народный депутат СССР. Был кандидатом на пост Президента РСФСР. Активный сторонник возрождения советской власти, член оргкомитета Фронта Национального Спасения. А.В.Руцким назначен заместителем Министра обороны Российской Федерации.

22 сентября Обнародован Указ Президента Российской Федерации «О присвоении Руцким А.В. полномочий Президента Российской Федерации».

В указе, в частности, было отмечено, что «Президент Российской Федерации не уполномочивал Руцкого А.В. осуществлять отдельные полномочия Президента Российской Федерации», поэтому «присвоение полномочий Президента Российской Федерации Руцким А.В. является незаконным и недействительным».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 22 сентября 1993 г. № 1410 «О присвоении Руцким А.В. полномочий Президента Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 39. Ст. 3599)

22 сентября Президент Российской Федерации Б.Н.Ельцин своим Указом назначил Генеральным прокурором Российской Федерации Валентина Георгиевича Степанкова.

Примечание: В.Г.Степанков был первым Генеральным прокурором РСФСР, которого назначил не Генеральный прокурор СССР, а Верховный Совет РСФСР. Чтобы подчеркнуть это обстоятельство Б.Н.Ельцин как-то назвал В.Г.Степанкова «нашим прокурором», на что тот ответил, что «служит только закону». В.Г.Степанков сыграл важную роль в событиях августа 1991 года и в следствии по делу ГКЧП. В сентябре 1993 года В.Г.Степанков расценил «Указ 1400» как антиконституционный, но отказался возбудить против Б.Н.Ельцина уголовное дело, до тех пор, пока в соответствии с Конституцией Российской Федерации — России, не будет принято специальное решение квалифицированным большинством (двумя третями голосов) делегатов X чрезвычайного Съезда. 22 сентября 1993 года В.Г.Степанков выступил против решения Верховного Совета о снижении кворума при открытии чрезвычайного съезда и покинул Дом Советов.

(См.: Указ Президента Российской Федерации от 22 сентября 1993 г. № 1413 «О Генеральном прокуроре Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 39. Ст. 3646)

22 сентября Международное сообщество поддержало действия Президента Российской Федерации Б.Н.Ельцина по поэтапной конституционной реформе.

Из дневника Б.Н.Ельцина:

«К этому моменту практически все руководители и правительства крупнейших западных государств, стран Восточной Европы, Азии, Америки, лидеры стран третьего мира высказались за тот

путь выхода из политического кризиса, который я предложил своим указом от 21 сентября. Такая решительная, однозначная позиция мирового сообщества стала для обитателей Белого дома неожиданным ударом».

(см.: Ельцин Б.Н. *Записки президента*. — М.: Огонек, 1994)

23 сентября Президент Б.Н. Ельцин подписал Указ «Об имуществе Верховного Совета Российской Федерации».

В соответствии с указом «в связи с прерыванием осуществления законодательной, распорядительной и контрольной функций Съездом народных депутатов Российской Федерации и Верховным Советом Российской Федерации» в ведение Главного социально-производственного управления Администрации Президента Российской Федерации должны быть переданы:

— имущество Верховного Совета Российской Федерации, включая денежные средства в рублях и иностранной валюте, объекты капитального строительства, а также иное имущество, переданное ранее Верховным Советом Российской Федерации различным структурам;

— права по управлению предприятиями, организациями, учреждениями и жилым фондом, находившимися в ведении Верховного Совета Российской Федерации.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 23 сентября 1993 г. № 1433 «Об имуществе Верховного Совета Российской Федерации» // *Собрание актов Президента и Правительства РФ*. 1993. № 39. Ст. 3600)

23 сентября 12:00 по московскому времени — в Доме Советов начинается регистрация депутатов, прибывающих на X чрезвычайный Съезд народных депутатов Российской Федерации.

23 сентября 16:00 по московскому времени — возобновила работу сессия Верховного Совета Российской Федерации.

Вместо информации о принимаемых мерах по пресечению государственного переворота, как значилось в повестке дня, В.Г. Степанков произнес речь по поводу урегулирования конфликта политическими средствами.

На этом же заседании были приняты дополнения и изменения в Закон Российской Федерации «О статусе народного депутата Российской Федерации». В частности, полномочия народного депутата могли быть досрочно прекращены постановлением высшего органа власти в случаях поддержки народным депутатом государственного переворота или иных действий, направленных на насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации.

23 сентября Обнародован Указ Президента Российской Федерации «О досрочных выборах Президента Российской Федерации».

Текст Указа гласил:

«Осуществляя поэтапную конституционную реформу в Российской Федерации, имея в виду, что новый законодательный орган Российской Федерации — Федеральное собрание Российской Федерации должно будет назначить выборы Президента Российской Федерации и завершить создание необходимой правовой основы выборов, постановляю:

1. Объявить о проведении 12 июня 1994 г. досрочных выборов Президента Российской Федерации.

2. В соответствии с п. 4 Указа Президента Российской Федерации «О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации» от 21 сентября 1993 г. № 1400 предложить Федеральному Собранию Российской Федерации:

принять Закон Российской Федерации «О выборах Президента Российской Федерации» не позднее 1 февраля 1994 года;

разработать и принять, учитывая установленные настоящим Указом сроки, законодательные акты о политических партиях и движениях, об условиях и порядке доступа участников избирательной кампании к средствам массовой информации, а также внести иные изменения и дополнения в действующее законодательство».

Примечание: Президентские полномочия Б.Н. Ельцина заканчивались летом 1996 года. После завершения конституционного кризиса Б.Н. Ельцин отказался от идеи досрочных выборов.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 23 сентября 1993 г. № 1434 «О досрочных выборах Президента Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 39. Ст. 3601)

23 сентября Подписан Указ Президента Российской Федерации «О социальных гарантиях для народных депутатов Российской Федерации созыва 1990–1995 годов».

Согласно указу, народным депутатам Российской Федерации созыва 1990–1995 годов предоставлялись, в частности, следующие социальные гарантии:

«до начала работы Федерального собрания Российской Федерации народные депутаты не могут быть привлечены к уголовной ответственности, арестованы или подвергнуты мерам административного взыскания, налагаемого в судебном порядке, без согласия Президента Российской Федерации;

народные депутаты ... получают единовременное денежное пособие в размере годовой заработной платы из расчета их месячной заработной платы на момент прекращения депутатских полномочий (21 сентября 1993 г.);

ранее предоставленная служебная жилая площадь в г. Москве по желанию народных депутатов Российской Федерации сохраняется и закрепляется в установленном законодательством порядке в их собственности».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 23 сентября 1993 г. № 1435 «О социальных гарантиях для народных депутатов Российской Федерации созыва 1990–1995 годов» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 39. Ст. 3602)

23 сентября Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин издал распоряжение о проведении в Москве совместного заседания групп № 3, 4 и 5 Конституционного совещания.

(см.: Распоряжение Президента Российской Федерации от 23 сентября 1993 г. № 650-рп «О проведении в Москве совместного заседания групп № 3, 4 и 5 Конституционного совещания» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 39. Ст. 3670)

23 сентября 22:00 по московскому времени — начал работу X (чрезвычайный) Съезд народных депутатов Российской Федерации (продолжался до 4 октября 1993 г.).

С докладом по единственному пункту повестки дня «О политическом положении в Российской Федерации в связи с совершенным государственным переворотом» выступил Р.И. Хасбулатов.

24 сентября В Москве прошло совещание Глав государств — членов Содружества Независимых Государств.

Как отмечал позднее Б.Н. Ельцин: «второй, я думаю, не менее сильный удар был нанесен защитникам распущенного парламента в четверг, 24 сентября. В этот день в Москву прибыли абсолютно все руководители государств, входящих в СНГ. Хасбулатов и Руцкой вынуждены были даже по этому поводу высказать свое сдержанное негодование».

(см.: Ельцин Б.Н. *Записки президента*. — М.: Огонек, 1994)

24 сентября Группа сторонников Верховного Совета из числа членов общественного клуба «Союз офицеров» под руководством Станислава Николаевича Терехова для доступа к каналам специальной связи совершили вооруженное нападение на штаб Главного командования Объединенных Вооруженных сил СНГ в районе метро «Аэропорт» на Ленинградском проспекте Москвы.

В результате перестрелки с сотрудниками милиции, охраняющими здание, появились первые человеческие жертвы. Сам С.Н. Терехов арестован.

Примечание: С.Н. Терехов председатель совета общественного клуба «Союз офицеров». В 1991 году был доверенным лицом одного из кандидатов на пост Президента РСФСР генерала А.М. Макашова. В декабре 1991 года создал клуб «Союз

офицеров», который объединял офицеров коммунистических и национал-патристических взглядов. В 1992 году был уволен из армии в звании подполковника. Во время событий осени 1993 года числился адъюнктом кафедры права Высшей политической академии им. В.И. Ленина (позднее — Гуманитарная Академия Вооруженных Сил), тема диссертации: «Правовая культура советского офицера и пути ее совершенствования».

24 сентября X (чрезвычайный) Съезд народных депутатов Российской Федерации принял Постановление «О политическом положении в Российской Федерации в связи с государственным переворотом».

Съезд народных депутатов Российской Федерации оценил действия Б.Н. Ельцина как государственный переворот, одобрил меры, предпринятые Верховным Советом Российской Федерации и исполняющим обязанности Президента Российской Федерации А.В. Руцким, и подтвердил, что полномочия Б.Н. Ельцина прекращены.

Съезд также поручил «Верховным Советам республик в составе Российской Федерации, краевым, областным, автономной области, автономных округов, городов федерального значения, районным, городским, районным в городах, поселковым и сельским Советам народных депутатов принять необходимые меры по пресечению подготовки незаконных выборов».

24 сентября На заседании X (чрезвычайного) Съезда народных депутатов Российской Федерации выступил Председатель Конституционного Суда Российской Федерации В.Д. Зорькин, который предложил назначить на 12 декабря 1993 года одновременные досрочные выборы федеральных органов государственной власти Российской Федерации.

24 сентября X (чрезвычайный) Съезд народных депутатов Российской Федерации принял Постановление «О досрочных выборах народных депутатов и Президента Российской Федерации».

Согласно постановлению одновременные досрочные выборы Президента Российской Федерации и народных депутатов Российской Федерации должны были быть проведены не позднее марта 1994 года.

24 сентября Указом Президента Российской Федерации образована Комиссия по передаче дел Верховного Совета Российской Федерации.

Председателем комиссии назначен бывший народный депутат Российской Федерации, первый заместитель Министра финансов России Александр Петрович Починок.

(См.: Указ Президента Российской Федерации от 24 сентября 1993 г. № 1446 «О Комиссии по передаче дел Верховного Совета Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 39. Ст. 3606)

24 сентября Президент Российской Федерации издал распоряжение о передаче Департамента охраны Верховного Совета Российской Федерации МВД России.

В частности, Президент Российской Федерации поручил:

«1. В связи с прекращением деятельности Верховного Совета Российской Федерации передать временно до формирования Федерального Собрания Российской Федерации Департамент охраны Верховного Совета Российской Федерации в МВД России, в том числе в оперативное подчинение.

2. МВД России (Ерину В.Ф.) организовать охрану зданий бывшего Верховного Совета Российской Федерации и находящихся в его ведении объектов. Упорядочить выдачу табельного огнестрельного оружия сотрудникам Департамента охраны Верховного Совета Российской Федерации.

3. В целях защиты жизни и здоровья граждан, соблюдения законности и правопорядка в г. Москве и предотвращения случаев применения огнестрельного оружия МВД России (Ерину В.Ф.) и Минобороны России (Грачеву П.С.) незамедлительно принять меры по изъятию огнестрельного оружия у лиц, принимающих участие в охране Дома Советов России».

(см. Распоряжение Президента Российской Федерации от 24 сентября 1993 г. № 651-рп «О передаче Департамента охраны Верховного Совета Российской Федерации МВД России» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 39. Ст. 3611)

24 сентября Образована Общественная палата Конституционного совещания.

(см.: Распоряжение Президента Российской Федерации от 24 сентября 1993 г. № 659-рп // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 39. Ст. 3654)

25 сентября Принят Указ Президента Российской Федерации «О социальных гарантиях для сотрудников аппарата бывшего Верховного Совета Российской Федерации и обслуживающего персонала».

Сотрудники аппарата бывшего Верховного Совета России и обслуживающий персонал были признаны находящимися в отпуске с сохранением содержания. Главному социально-производственному управлению Администрации Президента Российской Федерации было поручено произвести оплату этого отпуска.

Также Советом Министров — Правительством России совместно с Администрацией Президента Российской Федерации была образована комиссия по трудоустройству сотрудников аппарата бывшего Верховного Совета и обслуживающего персонала в аппарат Федерального Собрания Российской Федерации, Администрацию Президента Российской Федерации, Аппарат Совета Министров — Правительства Российской Федерации, центральные

аппараты министерств, государственных комитетов и ведомств Российской Федерации.

Руководителем аппарата бывшего Верховного Совета Российской Федерации назначен Владимир Николаевич Подопригора.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 25 сентября 1993 г. № 1449 «О социальных гарантиях для сотрудников аппарата бывшего Верховного Совета Российской Федерации и обслуживающего персонала» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 39. Ст. 3607)

25 сентября Подписан Указ Президента Российской Федерации «О предотвращении незаконного привлечения к ответственности граждан Российской Федерации».

В указе, в частности, говорилось, что «в связи с тем, что после прерывания законодательной, распорядительной и контрольной функций Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации группа бывших народных депутатов Российской Федерации предпринимает попытки дестабилизировать ситуацию в стране путем обнародования документов о возможности применения мер уголовного преследования в отношении граждан России, а также учитывая, что эта группа, называя принимаемые ею документы “законами”, вводит в заблуждение население, постановляю:

Установить, что не подлежат применению на территории Российской Федерации не имеющие юридической силы дополнения Уголовного кодекса РСФСР ... , принятые группой бывших народных депутатов Российской Федерации и именуемые ими “законом”».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 25 сентября 1993 г. № 1451 «О предотвращении незаконного привлечения к ответственности граждан Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 39. Ст. 3609)

25 сентября Принят Указ Президента Российской Федерации «Об ответственности лиц, противодействующих проведению поэтапной конституционной реформы».

В частности в соответствии с указом:

«должностные лица федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации в случае отказа выполнять решения Президента и Совета Министров — Правительства Российской Федерации подлежат увольнению;

офицеры Вооруженных Сил, органов внешней разведки, федеральных органов государственной безопасности, органов внутренних дел и войск правительственной связи, публично выступающие с оценкой политической ситуации, досрочно увольняются с воинской службы;

командиры воинских частей, формирований и учреждений несут персональную ответственность за ненадлежащее хранение и использование находящегося в их ведении оружия;

факт участия граждан Российской Федерации, в том числе бывших народных депутатов, в митингах и манифестациях в поддержку бывшего Верховного Совета не является основанием для привлечения к ответственности».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 25 сентября 1993 г. № 1452 «Об ответственности лиц, противодействующих проведению поэтапной конституционной реформы» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 39. Ст. 3610)

25 сентября В Кремле возобновлена деятельность Конституционного совещания.

Начался второй (завершающий) этап деятельности Конституционного совещания, связанный с окончательной доработкой проекта Конституции Российской Федерации.

27 сентября Принят Указ Президента Российской Федерации «О функционировании органов исполнительной власти в период поэтапной конституционной реформы в Российской Федерации».

Указом установлена единая система исполнительной власти, подчиняющаяся Совету Министров — Правительству Российской Федерации.

В соответствии с указом предписывалось: «до начала работы Федерального Собрания Российской Федерации не проводить выборы и голосования по отзыву глав администраций краев, областей, автономных округов, городов федерального значения. Эти должностные лица могут быть уволены только по решению Президента Российской Федерации». Кроме того, Совету Министров — Правительству России и руководителям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации было поручено «пресекать попытки переподчинения территориальных структурных подразделений федеральных органов».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 27 сентября 1993 г. № 1465 «О функционировании органов исполнительной власти в период поэтапной конституционной реформы в Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 40. Ст. 3739)

28 сентября А.В.Руцкой сформировал «полк имени Верховного Совета» и лично принял присягу более чем у 200 добровольцев.

29 сентября Принят Указ Президента Российской Федерации «О взаимодействии Совета Министров — Правительства Российской Федерации с органами государственной власти субъектов Российской Федерации в период поэтапной конституционной реформы».

Указом были предусмотрены дополнительные механизмы координации федерального правительства и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 29 сентября 1993 г. № 1504 «О взаимодействии Совета Министров — Правительства Российской Федерации с органами государственной власти субъектов Российской Федерации в период поэтапной конституционной реформы» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 40. Ст. 3742)

29 сентября Сформирован состав Центральной избирательной комиссии по выборам в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в 1993 году.

Председателем Центральной избирательной комиссии утвержден заместитель Председателя бывшего Верховного Совета Российской Федерации Николай Тимофеевич Рябов.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 29 сентября 1993 г. № 1505 «О составе Центральной избирательной комиссии по выборам в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в 1993 году» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 40. Ст. 3743)

1 октября По инициативе Патриарха Московского и всея Руси Алексия II в Свято-Даниловом монастыре в несколько этапов прошли переговоры представителя Президента Российской Федерации (руководитель Администрации Президента России С.А. Филатов) и представителя Верховного Совета Российской Федерации (первый заместитель председателя Ю.М. Воронин).

В переговорах также участвовали: Митрополит Кирилл и судья Конституционного Суда Владимир Иванович Олейник. На переговорах было подтверждено согласие Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина на так называемый нулевой вариант — одновременные досрочные выборы президента и нового двухпалатного парламента. Ю.М. Воронин скрыл эту информацию от депутатов Верховного Совета России, которые находились в это время в Доме Советов.

Примечание: Первоначально делегацию Верховного Совета на переговорах возглавлял председатель Совета Республики известный ученый-физик Вениамин Сергеевич Соколов. Достигнутое им соглашение о постепенном снятии блокады Дома Советов в обмен на гарантии консервации находящегося там оружия, было отвергнуто Верховным Советом, а сам В.С. Соколов заменен Ю.М. Ворониным.

2 октября X (чрезвычайный) Съезд народных депутатов Российской Федерации принял Постановление «Об обеспечении прав лиц, выступивших на защиту конституционного строя Российской Федерации».

В соответствии с постановлением, в частности, не допускалось «привлечение граждан к уголовной, административной или иной

ответственности за действия по защите конституционного строя Российской Федерации». Этим гражданам должна была выплачиваться средняя заработная плата за все время их отсутствия на работе, а также «единовременное денежное вознаграждение в размере трехкратного среднемесячного заработка за счет средств республиканского бюджета Российской Федерации».

3 октября 14:00 по московскому времени — в Москве на Калужской площади у памятника В.И. Ленину собрались демонстранты в защиту Дома Советов под красными и черно-желто-белыми флагами.

Представитель одной из партий, подававших заявку на проведение митинга, объявил, что мэрия в последний момент запретила его. Однако поскольку пришло много людей, митинг решили проводить. Один из лидеров Фронта национального спасения народный депутат Российской Федерации Илья Владиславович Константинов призвал к переносу митинга на Ленинский проспект.

Однако в 14:15 шедшие со стороны Ленинского проспекта люди примерно в 2–3 тысячи человек обнаружили, что площадь перекрыта силами ОМОН и внутренних войск МВД России. Колонна развернулась к Крымскому мосту. По пути к ней присоединились до 1 тысячи человек, которые ожидали начала митинга на Калужской площади.

3 октября 14:25 по московскому времени — подразделения ОМОНа, перекрывшие Крымский мост, после безуспешных переговоров были атакованы демонстрантами.

Участники демонстрации прорвались на Крымский мост.

3 октября 14:50 по московскому времени — колонна манифестантов в поддержку Верховного Совета численностью около 4 тысяч человек направилась к Зубовской площади.

Манифестанты действовали крайне агрессивно. Во главе колонны шли боевики. Они забрасывали омововцев камнями, орудовали железными прутами. Попутно они били стекла стоящих у обочин автомобилей.

(см.: Октябрь 1993. Хроника переворота // Век XX и мир. Специальный выпуск / Ред. Г.О. Павловский. — М.: АПН, 1994)

3 октября 15:10 по московскому времени — Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин прибыл на вертолете в Кремль.

3 октября 15:25 по московскому времени — демонстрация манифестантов, направлявшаяся от Калужской площади, после столкновения с ОМОНОм у здания МИД России на Смоленской площади, начала прорываться к Белому Дому со стороны Калининского проспекта.

В районе оцепления возле Дома Советов звучит автоматная стрельба.

3 октября 15:30 по московскому времени — отряды сторонников Верховного Совета во главе с движением «Трудовая Россия» Виктора Ивановича Ампилова прорывают снаружи кордоны оцепления и подходят к Дому Советов со стороны реки Москва.

Примечание: В.И. Ампилов — журналист-международник, бывший собственный корреспондент Гостелерадио СССР в Никарагуа в 1984–1985 годах. В 1990 году стал депутатом Моссовета, в 1991 году — доверенное лицо кандидата в Президенты РСФСР А.М. Макашова. Один из создателей движений «Трудовая Москва» и «Трудовая Россия». Один из организаторов Российской коммунистической рабочей партии.

3 октября Принят Указ Президента Российской Федерации «О ведении чрезвычайного положения в городе Москве».

В соответствии с указом в связи с тем, что «преступные элементы, подстрекаемые из Дома Советов, развязали вооруженные столкновения в центре Москвы», с 16:00 3 октября 1993 года в городе Москве вводится режим чрезвычайного положения до 16:00 10 октября 1993 года.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 3 октября 1993 года № 1575 «О ведении чрезвычайного положения в городе Москве» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 40. Ст. 3748)

3 октября 16:00 по московскому времени — выступая на митинге перед собравшимися с балкона Дома Советов, А.В. Руцкой призвал мужчин создавать отряды для того, чтобы штурмовать мэрию и «Останкино».

Он, в частности, сказал: «Сегодня может не хватить сил для штурма “Останкино” и мэрии, тогда сделаем это завтра».

(см.: Октябрь 1993. Хроника переворота // Век XX и мир. Специальный выпуск / Ред. Г.О. Павловский. — М.: АПН, 1994)

3 октября Президент Российской Федерации издал Указ «Об освобождении Руцкого А.В. от должности вице-президента Российской Федерации».

А.В. Руцкой был освобожден от должности вице-президента России и уволен с воинской службы за действия, «порочащие честь военнослужащего и несовместимые с долгом и обязанностями офицера Вооруженных Сил Российской Федерации».

Указом также устанавливалось, что в случае отставки, невозможности дальнейшего осуществления своих полномочий или смерти Президента Российской Федерации полномочия Президента страны исполняет председатель Совета Министров — Правительства Российской Федерации.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 3 октября 1993 г. № 1576 «Об освобождении Руцкого А.В. от должности вице-президента Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 40. Ст. 3749)

3 октября 16:30 по московскому времени — «добровольцы» — обитатели баррикад вокруг Белого Дома во главе с боевыми отрядами Российского национального единства А.П. Баркашова начинают атаку на расположенный рядом с Домом Советов комплекс зданий бывшего СЭВ, в котором размещается аппарат мэрии Москвы и гостиница «Мир».

Группа сотрудников милиции, не успевшая покинуть здание, захвачена демонстрантами. Участники РНЕ (большинство в прошлом сотрудники правоохранительных органов) пресекают расправу демонстрантов с милиционерами.

Примечание: А.П. Баркашов начал заниматься политической деятельностью с 1985 года, когда стал телохранителем главного воеводы национал-патриотического движения «Память» Д.Д. Васильева. В 1990 году создал и возглавил в качестве председателя и главного соратника движение Русское национальное единство (РНЕ). Отличался националистическими взглядами. Например, в одной из своих статей в газете «Русский порядок» призвал к уголовной ответственности за «размывание генетической чистоты русской нации». В СМИ участников РНЕ за увлечение черной формой и символами свастики называли «русскими фашистами».

3 октября 16:30 по московскому времени — в Останкино на площадь перед АСК-1 (аппаратно-студийный комплекс) на нескольких машинах подъехали первые боевики и попытались проникнуть в здание.

3 октября 16:45 по московскому времени — боевые отряды, сформированные сторонниками Верховного Совета, полностью занимают здание мэрии Москвы.

Защитники московской мэрии — милиционеры и бойцы ОМОН — прекратили сопротивление под натиском штурмовых отрядов. Этому предшествовала перестрелка у здания мэрии, сопровождавшаяся также выстрелами неизвестных снайперов с крыш соседних домов. Штурмовые отряды использовали захваченные машины, в том числе и боевые, чтобы пробить двери застекленного входа в мэрию Москвы.

Над мэрией поднят флаг СССР.

3 октября 17:00 по московскому времени — по призыву А.В. Руцкого несколько колонн из грузовиков и автобусов с вооруженными сторонниками Верховного Совета во главе с А.М. Макашовым направляются в Останкино для захвата студий информационного вещания.

3 октября 19:00 по московскому времени — у здания телерадиоцентра в Останкине скапливается около 4 тысяч сторонников Верховного Совета Российской Федерации и любопытствующих прохожих.

- 3 октября** 19:20 по московскому времени — генерал-полковник А.М. Макашов обратился к военнослужащим, охраняющим телерадиоцентр «Останкино», с ультиматумом о сложении оружия в течение трех минут.
- Здание на тот момент охраняли около 1200 военнослужащих, 105 бойцов отряда специального назначения МВД России «Витязь» и 110 сотрудников управления охраны телерадиоцентра.
- По истечении срока ультиматума боевики Макашова начали штурм, пытаясь пробить стеклянное ограждение первого этажа телерадиоцентра с помощью грузового автомобиля. В боевом столкновении используются пулеметы и гранатометы.
- (см.: *Коммерсантъ-Власть*. 2003. № 38 (541))
- 3 октября** 19:26 по московскому времени — прекращено информационное вещание из аппаратных и студий телерадиоцентра в связи с угрозой захвата здания.
- Спустя некоторое время информационное вещание возобновляется из резервной студии.
- 3 октября** 20:10 по московскому времени — начата практическая реализация указа Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения в городе Москва.
- В город начинают входить переброшенные из Наро-Фоминского района Московской области части и соединения второй гвардейской Таманской мотострелковой дивизии и четвертой гвардейской Кантемировской танковой дивизии.
- 3 октября** 20:45 по московскому времени — для защиты телерадиоцентра «Останкино» введены дополнительные вооруженные силы.
- 3 октября** 21:00 по московскому времени — атака сторонников Верховного Совета на «Останкино» захлебнулась.
- В ходе штурма погибли 46 человек.
- (см.: *Коммерсантъ-Власть*. 2003. № 38 (541))
- 3 октября** 21:30 по московскому времени — Председатель Совета Министров — Правительства Российской Федерации В.С. Черномырдин провел совещание с министрами.
- Создан оперативный штаб по поддержанию порядка во главе с заместителем Министра обороны Российской Федерации Константином Ивановичем Кобецом.
- 3 октября** 22:00 по московскому времени — в Доме Советов введен комендантский час.
- Все передвижения по зданию в ночное время запрещены.

- 3 октября** 22:15 по московскому времени — восстановлена работа телерадиоцентра «Останкино».
- 3 октября** 23:00 по московскому времени — генерал-полковник А.М. Макашов отдал приказ своим сторонникам отступить от телерадиоцентра «Останкино» обратно к Дому Советов.
- Примечание:* Эта группа боевиков укрылась в парке за Шереметьевским дворцом, напротив телерадиоцентра «Останкино» и продолжала перестрелку с бойцами спецподразделений до утра 4 октября 1993 года.
- 4 октября** 05:00 по московскому времени — принят Указ Президента Российской Федерации «О безотлагательных мерах по обеспечению режима чрезвычайного положения в городе Москве».
- «В связи с имевшими место массовыми беспорядками и террористическими актами, повлекшими человеческие жертвы, созданием экстремистскими силами в г. Москве угрозы жизни, здоровью, конституционным правам граждан, в целях защиты населения и восстановления в кратчайшие сроки правопорядка на территории столицы Российской Федерации» Президент Российской Федерации постановил:
- «1. В соответствии со статьей 18 Закона Российской Федерации «О чрезвычайном положении» министру внутренних дел Российской Федерации Ерину В.Ф., министру безопасности Российской Федерации Голушко Н.М., министру обороны Российской Федерации Грачеву П.С. к 10.00 4 октября 1993 года создать объединенный оперативный штаб по руководству воинскими формированиями и другими силами, предназначенными для обеспечения чрезвычайного положения в г. Москве <...>
3. Коменданту района чрезвычайного положения в городе Москве незамедлительно принять меры по освобождению и разблокированию объектов, захваченных преступными элементами в городе Москве, разоружению незаконных вооруженных формирований и изъятию оружия <...>».
- Функции администрации района чрезвычайного положения были возложены на Правительство Москвы.
- Примечание:* Комендантом района чрезвычайного положения был назначен генерал-лейтенант милиции Анатолий Сергеевич Куликов, впоследствии генерал армии, Министр внутренних дел и заместитель Председателя Правительства Российской Федерации.
- (см.: Указ Президента Российской Федерации от 4 октября 1993 г. № 1578 «О безотлагательных мерах по обеспечению режима чрезвычайного положения в городе Москве» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 40. Ст. 3751)
- 4 октября** 05:30 по московскому времени — у 20-го подъезда Дома Советов началась массовая выдача оружия со склада Департамента охраны Верховного Совета.

4 октября 06:00 по московскому времени — в штабе руководителя оперативной группы Правительства К.Н. Кобеца была предпринята еще одна попытка достичь договоренности с представителями Верховного Совета России.

От имени Правительства Российской Федерации переговоры вел первый заместитель Председателя Совета Министров — Правительства Российской Федерации Олег Николаевич Сосковец, который потребовал немедленного прекращения каких-либо насильственных действий со стороны представителей Верховного Совета Российской Федерации. Однако Ю.М. Воронин, возглавлявший делегацию Верховного Совета, отверг все инициативы президентской стороны.

4 октября 06:50 по московскому времени — начат обстрел из танковых орудий верхних этажей Дома Советов.

Примечание: Всего произведено 16 выстрелов бронебойными снарядами, не имеющими заряда взрывчатого вещества. Эта мера была использована для того, чтобы вынудить людей, предположительно находившихся на верхних этажах высотной центральной части Дома Советов, спуститься в стилобат здания, где были расположены фойе и залы заседаний.

Пресс-секретарь Президента Российской Федерации В.В. Костилов так объяснил журналистам тактику военных: «Войска, ведущие атаку на здание Дома Советов, имеют приказ действовать таким образом, чтобы максимально избежать жертв среди гражданских лиц, все еще находящихся в качестве заложников в здании. Задача частей, окруживших здание бывшего Верховного Совета, — вынудить засевших в здании боевиков посредством демонстрации силы прекратить сопротивление, сдать оружие и освободить помещения. Как только это условие будет выполнено, боевые действия вокруг здания могут быть прекращены».

(см.: Октябрь 1993. Хроника переворота // Век XX и мир. Специальный выпуск / Ред. Г.О. Павловский. — М.: АПН, 1994)

4 октября 07:30 по московскому времени — начата операция по разблокированию здания Дома Советов.

Через нескольких часов военнотружашие воздушно-десантных войск и бойцы специальных подразделений внутренних войск МВД России проникли через окна и вестибюли в помещения Дома Советов и арестовали А.В. Руцкого, Р.И. Хасбулатова и А.М. Макашова.

При разблокировании Дома Советов ни один из бывших народных депутатов Российской Федерации не пострадал.

В здании Дома Советов начался пожар, который из-за обесточенной системы пожаротушения продлился до вечера 4 октября 1993 года.

- 4 октября** 09:00 по московскому времени — спецподразделения предприняли попытку освобождения московской мэрии, здание которой сильно разрушено.
Само здание было окружено завалами, брошенными автомобилями, часть из которых горела.
- 4 октября** 11:00 по московскому времени — огонь был временно прекращен, чтобы вывести из Дома Советов гражданских лиц и женщин
- 4 октября** 13:00 по московскому времени — находившиеся в здании московской мэрии защитники Верховного Совета предприняли безуспешную попытку прорваться к Дому Советов.
- 4 октября** 15:00 по московскому времени — с верхних этажей высотных зданий вокруг Дома Советов неизвестные снайперы открыли огонь по сотрудникам милиции и мирным жителям.
- 4 октября** 15:30 по московскому времени — правительственные войска возобновили артиллерийский и автоматный обстрел Дома Советов.
- 4 октября** 16:30 по московскому времени — из Белого Дома начался массовый выход людей.
- 4 октября** 19:10 по московскому времени — к Дому Советов разрешен подъезд пожарных машин.
- 4 октября** 21:00 по московскому времени — операция по разблокированию Дома Советов полностью завершилась.
Организованы патрулирование и охрана здания Дома Советов бойцами специальных подразделений МВД России. Тем не менее на протяжении ночи и следующего дня на территории Дома Советов и в окружающих кварталах города несколько раз вспыхивали перестрелки.
- 4 октября** Принят Указ Президента Российской Федерации «О дополнительных мерах по обеспечению режима чрезвычайного положения в городе Москве».
Согласно указу «с 23:00 часов 4 октября 1993 года до отмены режима чрезвычайного положения коменданту района чрезвычайного положения разрешалось вводить и отменять комендантский час, устанавливать особый режим въезда (выезда) транспорта в город Москву, проверять документы в местах массовых скоплений людей».
Также запрещалась продажа всех видов оружия и ядовитых веществ.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 4 октября 1993 г. № 1580 «О дополнительных мерах по обеспечению режима чрезвычайного положения в городе Москве» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 41. Ст. 3909)

5 октября В.Г. Степанков освобожден от обязанностей Генерального прокурора Российской Федерации.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 5 октября 1993 г. № 1583 «О В.Г. Степанкове» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 41. Ст. 3934)

5 октября Генеральным прокурором Российской Федерации назначен Алексей Иванович Казанник.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 5 октября 1993 г. № 1584 «О Генеральном прокуроре Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 41. Ст. 3935)

5 октября Здание бывшего Дома Советов определено в качестве официальной резиденции Совета Министров — Правительства Российской Федерации.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 5 октября 1993 г. № 1586 «Об официальной резиденции Совета Министров — Правительства Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 41. Ст. 3910)

5 октября Принят Указ Президента Российской Федерации «О мерах по ликвидации последствий попытки вооруженного государственного переворота».

В соответствии с указом для обеспечения функционирования систем хозяйства Москвы, восстановления зданий и сооружений, пострадавших в ходе ликвидации попытки вооруженного государственного переворота 3–4 октября 1993 года, создан единый денежный фонд со специальными рублевым и валютным счетами в Министерстве финансов Российской Федерации.

Примечание: Уникальный случай в экономической истории современной России, когда безвозмездные передачи в этот фонд денежных средств российских юридических и физических лиц были исключены из состава налогооблагаемой прибыли (доходов) этих лиц.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 5 октября 1993 года № 1587 «О мерах по ликвидации последствий попытки вооруженного государственного переворота» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 41. Ст. 3911)

6 октября День 7 октября 1993 года объявлен Президентом Российской Федерации днем траура по жертвам вооруженной попытки государственного переворота.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 6 октября 1993 г. № 1589 «Об объявлении траура по жертвам вооруженной попытки государственного переворота» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 41. Ст. 3912)

6 октября Председатель Конституционного Суда Российской Федерации

В.Д.Зорькин направил в Конституционный Суд заявление о своей отставке с поста председателя.

Конституционный Суд Российской Федерации принял его отставку.

6 октября

Принят Указ Президента Российской Федерации «О нераспространении государственных гарантий социальной защиты на отдельных бывших народных депутатов Российской Федерации».

Согласно этому документу действие Указа Президента Российской Федерации от 23 сентября 1993 г. «О социальных гарантиях для народных депутатов Российской Федерации созыва 1990–1995 годов» распространяется на бывших народных депутатов Российской Федерации только при совокупности следующих условий:

«если до 3 октября 1993 года они выразили согласие получить государственные гарантии социальной защиты в связи с прерыванием функций Съезда народных депутатов и Верховного Совета Российской Федерации;

если до 3 октября 1993 года они прекратили свое участие в заседаниях бывшего Съезда народных депутатов и Верховного Совета Российской Федерации;

если в период 3 и 4 октября 1993 года они не участвовали в массовых беспорядках в г. Москве или в подстрекательстве к ним».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 6 октября 1993 г. № 1590 «О нераспространении государственных гарантий социальной защиты на отдельных бывших народных депутатов Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 41. Ст. 3913)

7 октября

День похорон граждан России, погибших при пресечении вооруженной попытки государственного переворота 3–4 октября 1993 года.

День траура в Российской Федерации.

7 октября

Принят Указ Президента Российской Федерации «О расследовании вооруженного мятежа в г. Москве».

В соответствии с указом Генеральному прокурору Российской Федерации (А.И.Казаннику), Министру безопасности Российской Федерации (Н.М.Голушко), Министру внутренних дел Российской Федерации (В.Ф.Ерину) предписывалось «обеспечить при расследовании быстрое и полное раскрытие преступлений, изобличение виновных, правильное применение закона с тем, чтобы каждый организатор, руководитель и активный участник мятежа понес справедливое наказание и ни один невиновный не подвергся уголовному преследованию».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 7 октября 1993 г. № 1595 «О расследовании вооруженного мятежа в г. Москве» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 41. Ст. 3916)

7 октября

Семьям погибших и гражданам, получившим увечья в ходе ликвидации попыток вооруженного государственного переворота 3–4 октября 1993 г., оказана материальная помощь.

В частности, членам семей погибших (умерших) военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел — в размере 60 окладов денежного содержания (семьям военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, — не менее суммы, равной 60-кратной минимальной месячной оплаты труда) в равных долях каждому члену семьи дополнительно к пособиям, предусмотренным законодательством;

военнослужащим, лицам рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, получившим увечье (ранение, травму, контузию), исключающее для них возможность дальнейшего прохождения службы, — в размере 30 окладов денежного содержания;

членам семей погибших (умерших) при выполнении трудовых обязанностей других граждан в сумме, равной 120-кратной минимальной месячной оплаты труда, установленной на день гибели (смерти), в равных долях каждому члену семьи;

другим лицам, ставшим вследствие увечья (ранения, травмы, контузии), полученного при выполнении трудовых обязанностей, инвалидами I и II групп, — в сумме, равной 60-кратной, а инвалидам III группы — 30-кратной минимальной месячной оплаты труда, определенной на день установления инвалидности.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 7 октября 1993 г. № 1596 «Об оказании материальной помощи семьям погибших (умерших) и гражданам, получившим увечье в ходе ликвидации попыток вооруженного государственного переворота 3-4 октября 1993 года в г. Москве» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 41. Ст. 3917)

7 октября

Принят Указ Президента Российской Федерации «О Конституционном Суде Российской Федерации».

В преамбуле указа отмечалось: «Конституционный Суд Российской Федерации оказался в глубоком кризисном состоянии. Дважды в течение 1993 года Конституционный Суд Российской Федерации своими поспешными действиями и решениями ставил страну на грань войны. Но когда угроза гражданской войны становилась реальной, Конституционный Суд Российской Федерации бездействовал».

В указе содержался вывод о том, что Конституционный Суд «превратился в орудие политической борьбы, представляющее исключительную опасность для государства».

В указе констатировалась невозможность созыва заседаний Конституционного Суда до принятия новой Конституции Россий-

ской Федерации, в то же время сохранялись все права и гарантии судей, предусмотренные законом о Конституционном Суде.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 7 октября 1993 г. № 1612 «О Конституционном Суде Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 41. Ст. 3921)

7 октября

Присвоены звания Героя Российской Федерации военнослужащим внутренних войск и сотрудникам органов внутренних дел Министерства внутренних дел Российской Федерации.

В указе Президента Российской Федерации отмечалось: «За мужество и героизм, проявленные при выполнении специального задания, присвоить звание Героя Российской Федерации:

Быстрицкому Николаю Тимофеевичу — сержанту милиции

Грицкову Сергею Анатольевичу — майору (посмертно)

Кишинскому Александру Евгеньевичу — майору милиции

Лобову Юрию Владимировичу — рядовому (посмертно)

Лыску Сергею Ивановичу — подполковнику

Михайлову Александру Валерьевичу — лейтенанту

Петрову Олегу Михайловичу — рядовому (посмертно)

Савченко Александру Романовичу — подполковнику (посмертно)

Силиверстову Сергею Александровичу — подполковнику милиции

Ситникову Николаю Юрьевичу — рядовому (посмертно)».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 7 октября 1993 г. № 1600 «О присвоении звания Героя Российской Федерации военнослужащим внутренних войск и сотрудникам органов внутренних дел Министерства внутренних дел Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 41. Ст. 3938)

7 октября

За мужество и героизм, проявленные во время октябрьских событий при выполнении специального задания Президент Российской Федерации присвоил звание Героя Российской Федерации военнослужащим Вооруженных Сил Российской Федерации:

Беляеву Николаю Александровичу — подполковнику

Евневичу Валерию Геннадьевичу — генерал-майору

Игнатову Николаю Ивановичу — подполковнику

Коровушкину Роману Сергеевичу — рядовому (посмертно)

Красникову Константину Кирилловичу — старшему лейтенанту (посмертно)

Куредову Алексею Юрьевичу — старшему сержанту

Панову Владиславу Викторовичу — рядовому (посмертно)

Смирнову Сергею Олеговичу — капитану (посмертно)».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 7 октября 1993 г. № 1605 «О присвоении звания Героя Российской Федерации военнослужащим Вооруженных Сил Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 41. Ст. 3940)

- 7 октября** Президентом Российской Федерации установлен механизм правового регулирования в период поэтапной конституционной реформы в Российской Федерации.
- Согласно указу «до начала работы Федерального Собрания Российской Федерации правовое регулирование по отнесенным к компетенции Съезда народных депутатов и Верховного Совета Российской Федерации вопросам бюджетно-финансового характера, земельной реформы, собственности, государственной службы и социальной занятости населения осуществляется Президентом Российской Федерации».
- (см.: Указ Президента Российской Федерации от 7 октября 1993 г. № 1598 «О правовом регулировании в период поэтапной конституционной реформы в Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 41. Ст. 3919)*
- 8 октября** Создан аппарат Федерального Собрания Российской Федерации.
- Аппарат, созданный для подготовки и начала работы Федерального Собрания, возглавил В.Н. Подопригора.
- (см.: Указ Президента Российской Федерации от 8 октября 1993 г. № 1614 «Об аппарате Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 41. Ст. 3922)*
- 9 октября** В Москве продлен режим чрезвычайного положения.
- Для дальнейшей нормализации обстановки и обеспечения безопасности жителей режим чрезвычайного положения в Москве продлен до 5:00 ч. 18 октября 1993 года.
- (см.: Указ Президента Российской Федерации от 9 октября 1993 г. № 1615 «О продлении режима чрезвычайного положения в городе Москве» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 41. Ст. 3923)*
- 9 октября** Принят Указ Президента Российской Федерации «О некоторых мерах по оказанию государственной поддержки местного самоуправления».
- Развитие местного самоуправления объявлено частью общего процесса формирования демократии в России. Совету Министров — Правительству Российской Федерации поручена разработка проекта Федеральной программы государственной поддержки местного самоуправления.
- (см.: Указ Президента Российской Федерации от 9 октября 1993 г. № 1616 «О некоторых мерах по оказанию государственной поддержки местного самоуправления» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 41. Ст. 3944)*
- 9 октября** В Российской Федерации начата реформа представительных органов власти и органов местного самоуправления.
- В указе Президента Российской Федерации указывалось:
- «В целях обеспечения подлинного народовластия и реализации

конституционного принципа разделения властей, руководствуясь статьями 1 и 2 Конституции Российской Федерации, постановляю:

1. Считать необходимым реформировать органы представительной власти краев, областей, автономной области, автономных округов, городов федерального значения и органы местного самоуправления <...>

3. Образовать Федеральную государственную комиссию по вопросам реформы органов представительной власти и организации местного самоуправления».

В соответствии с указом прекращалась деятельность Советов народных депутатов всех уровней, их исполнительно-распорядительные функции передавались администрациям соответствующих субъектов Российской Федерации. В краях, областях, автономных округах и городах федерального значения предполагалось избрание органов представительной власти населением, а работать они должны были на постоянной основе.

(см.: Указ Президента России от 9 октября 1993 г. № 1617 «О реформе представительных органов власти и органов местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 41. Ст. 3924)

11 октября Назначены выборы в Совет Федерации Российской Федерации.

Для обеспечения представительства субъектов Российской Федерации в Федеральном Собрании Российской Федерации на 12 декабря 1993 года назначены выборы депутатов Совета Федерации.

Одновременно указом Президента Российской Федерации было утверждено Положение «О выборах депутатов Совета Федерации Федерального Собрания в 1993 году».

Примечание: Сама идея Совета Федерации как верхней палаты будущего парламента стала следствием популярных летом 1993 года предложений о создании на основе Совета глав республик и Совета глав администраций субъектов Российской Федерации специального органа при Президенте России — Совета Федерации. Проектом Конституции, разработанным Конституционным совещанием, как и проектом Конституции, который был вынесен на референдум 12 декабря 1993 года, был предусмотрен принцип формирования, а не избрания членов Совета Федерации. Б.Н.Ельцин решил провести выборы депутатов Совета Федерации в связи с незавершенностью реформы представительных органов власти субъектов Российской Федерации и опасениями «засорить» Федеральное Собрание представителями бывшей советской системы власти.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 11 октября 1993 г. № 1626 «О выборах в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 42. Ст. 3994)

15 октября Установлена дата всенародного голосования по проекту новой Конституции Российской Федерации.

В соответствии с указом всенародное голосование должно было проводиться 12 декабря 1993 года. На голосование выносился про-

ект Конституции Российской Федерации, одобренный Конституционной комиссией.

Указом утверждалось также Положение «О всенародном голосовании по проекту Конституции Российской Федерации 12 декабря 1993 года».

Конституция Российской Федерации считалось принятой, если за ее принятие проголосовали более 50% избирателей, принявших участие в голосовании.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 15 октября 1993 г. № 1633 «О проведении всенародного голосования по проекту Конституции Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 42. Ст. 3995)

19 октября

Принят Указ Президента Российской Федерации «О некоторых мерах по обеспечению государственной и общественной безопасности в период проведения избирательной кампании 1993 года».

В указе отмечалось, что «ряд общественных объединений спровоцировал и организовал вооруженный мятеж в г. Москве 3–4 октября 1993 года. Из-за действий экстремистов возникла явная опасность развязывания гражданской войны. Под прикрытием слов о защите демократии и Конституции эти объединения продемонстрировали, что их интересовал только захват власти. Подлинная оппозиция, считающая себя частью системы демократии, никогда не может переступить через самое священное право человека — право на жизнь.

Нарушив это право, общественные объединения, называющие себя “оппозицией”, вычеркнули себя из системы демократии, превратившись в террористическое формирование, которое посредством дестабилизации государства, разжигания всеобщей вражды и страха ставит своей целью монопольное овладение властью».

В связи с этим устанавливалось, что не могут быть зарегистрированы для участия в выборах обеих палат Федерального собрания, а также в выборах в представительные органы власти субъектов Российской Федерации 12 декабря 1993 года:

— в качестве избирательных объединений: Фронт национального спасения, Российская коммунистическая рабочая партия, общественный клуб «Союз офицеров», Союз социально-правовой защиты военнослужащих, военнообязанных и членов их семей «Щит», Российский коммунистический союз молодежи, Русское национальное единство, а также избирательные объединения, включающие в свой состав указанные объединения;

— в качестве кандидатов в депутаты лица, которым в установленном законом порядке предъявлено обвинение в связи с вооруженным мятежом 3–4 октября 1993 г. в г. Москве и ранее в связи

с вооруженным нападением на штаб Главного командования Объединенных Вооруженных Сил СНГ.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 19 октября 1993 г. № 1661 «О некоторых мерах по обеспечению государственной и общественной безопасности в период проведения избирательной кампании 1993 года» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 43. Ст. 4080)

29 октября Установлены информационные гарантии для участников избирательной кампании 1993 года.

В частности, утверждено Положение «Об информационных гарантиях предвыборной агитации». На период избирательной кампании 1993 года образован Третейский информационный суд.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 29 октября 1993 г. № 1792 «Об информационных гарантиях для участников избирательной кампании 1993 года» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 44. Ст. 4196)

6 ноября Внесены уточнения в положение о выборах депутатов Государственной Думы и положение о выборах депутатов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

В указе Президента Российской Федерации, в частности, было установлено следующее: «Центральная избирательная комиссия признает выборы по общефедеральному избирательному округу несостоявшимися, если число действительных бюллетеней составляет менее 25 процентов от числа зарегистрированных избирателей. Центральная избирательная комиссия признает выборы по общефедеральному избирательному округу недействительными, если допущенные при их проведении нарушения настоящего Положения не позволяют с достоверностью установить результаты волеизъявления избирателей».

(см.: Указ Президента России от 6 ноября 1993 г. № 1846 «Об уточнении положения о выборах депутатов Государственной Думы и положения о выборах депутатов Совета Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 45. Ст. 4333)

6 ноября Определен механизм представления проекта Конституции Российской Федерации на всенародное голосование.

Установлено, что текст проекта Конституции Российской Федерации представляется Президентом Российской Федерации 9 ноября 1993 года для официального опубликования и направляется в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 6 ноября 1993 г. № 1845 «О проекте Конституции Российской Федерации, представляемом на всероссийское голосование» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 45. Ст. 4332)

10 ноября Проект Конституции Российской Федерации опубликован в «Российской газете» и газете «Российские вести».

- 24 ноября** Принято временное Положение об Аппарате Федерального Собрания Российской Федерации.
- Впредь до избрания палат Федерального Собрания Российской Федерации и принятия ими соответствующих актов о своих аппаратах создавался единый Аппарат Федерального Собрания Российской Федерации.
- (см.: Распоряжение Президента Российской Федерации от 24 ноября 1993 г. № 747-рп «О временном Положении об Аппарате Федерального Собрания Российской Федерации и его временной структуре» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 48. Ст. 4649)*
- 29 ноября** Совет Министров — Правительство Российской Федерации создал единый Фонд ликвидации последствий попытки вооруженного государственного переворота в городе Москве.
- В постановлении, в частности, указано:
- «Поддержать инициативу российских и иностранных юридических и физических лиц, международных организаций и объединений, правительств иностранных государств о добровольных взносах и пожертвованиях средств в единый фонд ликвидации последствий попытки вооруженного государственного переворота в г. Москве».
- (см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1993 г. № 1246 «О едином Фонде ликвидации последствий попытки вооруженного государственного переворота в г. Москве» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 49. Ст. 4769)*
- 2 декабря** Определено место размещения палат Федерального Собрания Российской Федерации в городе Москве.
- Место размещения Государственной Думы — комплекс зданий по улице Новый Арбат, дом 36.
- Место размещения Совета Федерации — улица Большая Дмитровка, дом 26.
- (см.: Указ Президента Российской Федерации от 2 декабря 1993 г. № 2072 «О размещении палат Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 49. Ст. 4762)*
- 2 декабря** Совет Министров — Правительство Российской Федерации выделил денежные средства на создание документального фильма о событиях октября 1993 г.
- (см. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 декабря 1993 г. № 2164-р «О выделении в 1993 году Пресс-службе Правительства Российской Федерации денежных средств на оплату расходов по созданию документального видеofilьма "Октябрь-93 — хроника событий"» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 50. Ст. 4901)*
- 5 декабря** Принят Указ Президента Российской Федерации «О мерах по защите свободы массовой информации в Российской Федерации».

Согласно указу, до принятия решений вновь избранным Федеральным Собранием Российской Федерации «приостанавливалось действие постановления Съезда народных депутатов Российской Федерации от 29 марта 1993 г. “О мерах по обеспечению свободы слова на государственном телерадиовещании и в службах информации” и постановлений Верховного Совета Российской Федерации от 15 июля 1993 г. “О Федеральном совете по обеспечению свободы слова на государственном телерадиовещании” и от 23 июля 1993 г. “О приватизации государственных издательств, издательско-полиграфических комплексов и типографий”, которыми фактически устанавливался контроль со стороны Верховного Совета над средствами массовой информации (создание наблюдательных советов из представителей парламента на государственных телерадиовещательных каналах, с которыми также должно согласовываться назначение и освобождение руководителей государственных СМИ)».

Совету Министров — Правительству Российской Федерации предписывалось до 10 января 1994 г. представить предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 5 декабря 1993 г. № 2093 «О мерах по защите свободы массовой информации в Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 49. Ст. 4765)

11 декабря Утверждено положение о Государственном флаге Российской Федерации.

Установлено, что Государственный флаг Российской Федерации представляет собой прямоугольное полотнище из трех равновеликих горизонтальных полос: верхней — белого, средней — синего и нижней — красного цвета. Отношение ширины флага к его длине — 2 : 3.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 11 декабря 1993 г. № 2126 «О Государственном флаге Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 51. Ст. 4928)

11 декабря Утверждено положение о Государственном гимне Российской Федерации.

Установлено, что Государственным гимном Российской Федерации является мелодия, созданная на основе «Патриотической песни» М.И. Глинки.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 11 декабря 1993 г. № 2127 «О Государственном гимне Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 51. Ст. 4929)

12 декабря Прошли выборы депутатов в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

В 1993 году общее число зарегистрированных избирателей составило 106 170,835 тыс. человек, число выданных действительных бюллетеней составило 53 751, 696 тыс. штук (50,63%).

В выборах в Государственную Думу по общефедеральному округу (225 мест) пытались участвовать 35 из 56 имевшихся избирательных объединений и партий, 13 — смогли собрать 100 тысяч подписей избирателей и были допущены к выборам, 8 избирательных объединений преодолели 5%-й барьер:

Либерально-демократическая партия России (ЛДПР) — 22,92%

Движение «Выбор России» (ВР) — 15,51%

Коммунистическая партия Российской Федерации (КПРФ) — 12,40%

Движение «Женщины России» (ЖР) — 8,13%

Аграрная партия России (АПР) — 7,99%

Блок «Явлинский–Болдырев–Лукин» («Яблоко») — 7,86%

Партия Российского Единства и Согласия (ПРЕС) — 6,73%

Демократическая партия России (ДПР) — 5,52%

Остальные 225 мест распределились между депутатами от одномандатных округов.

В Государственной Думе по результатам выборов были сформированы 8 фракций на основе избирательных объединений и партий и 2 депутатские группы: «Новая региональная политика» и «Либерально-демократический союз 12 декабря».

Примечание: Выборы не проводились на территории Чеченской Республики и не состоялись в пяти одномандатных избирательных округах.

12 декабря Прошло всероссийское голосование (референдум) о принятии новой Конституции Российской Федерации.

Этот день считается днем принятия Конституции Российской Федерации.

20 декабря Центральная избирательная комиссия Российской Федерации объявила официальные результаты референдума.

В голосовании по проекту Конституции Российской Федерации приняли участие 54,80% избирателей (или 58,19 млн избирателей), из них 58,42% (или 32,94 млн. избирателей) проголосовали за принятие Конституции Российской Федерации.

23 декабря Принят Указ Президента Российской Федерации «О преобразовании и реорганизации Совета Министров — Правительства Российской Федерации».

«В связи с принятием всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. Конституции Российской Федерации и необходимостью приведения в соответствие с ее положениями структуры исполни-

тельной власти Российской Федерации» Президент Российской Федерации постановил:

1. Преобразовать Совет Министров — Правительство Российской Федерации в Правительство Российской Федерации.

2. Председателю Совета Министров — Правительства Российской Федерации В.С. Черномырдину в 2-недельный срок представить предложения по:

изменению персонального состава Правительства Российской Федерации, имея в виду существенное сокращение численного состава Правительства Российской Федерации;

преобразованию части государственных комитетов Российской Федерации в министерства Российской Федерации;

сокращению количества министерств, государственных комитетов и иных ведомств Российской Федерации, предусматривая в первую очередь ликвидацию министерств, государственных комитетов и иных ведомств, дублирующих функции друг друга и предназначенных для управления сферами, не отнесенными Конституцией Российской Федерации к ведению Российской Федерации <...>»

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 23 декабря 1993 г. № 2277 «О преобразовании и реорганизации Совета Министров — Правительства РФ.» // *Собрание актов Президента и Правительства РФ*. 1993. № 2277. Ст. 5080)

24 декабря Начат процесс приведения законодательства Российской Федерации в соответствие с Конституцией Российской Федерации.

В частности, признаны утратившими силу часть указов Президента Российской Федерации о поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации, а также ряд законов РСФСР и законов Российской Федерации, противоречащих новой Конституции Российской Федерации.

Среди таких актов указаны: законодательство о выборах народных депутатов, Президента РСФСР, Регламент Верховного Совета, часть норм законодательства о собственности, предприятиях и предпринимательской деятельности, закон РСФСР «О Конституционном Суде РСФСР».

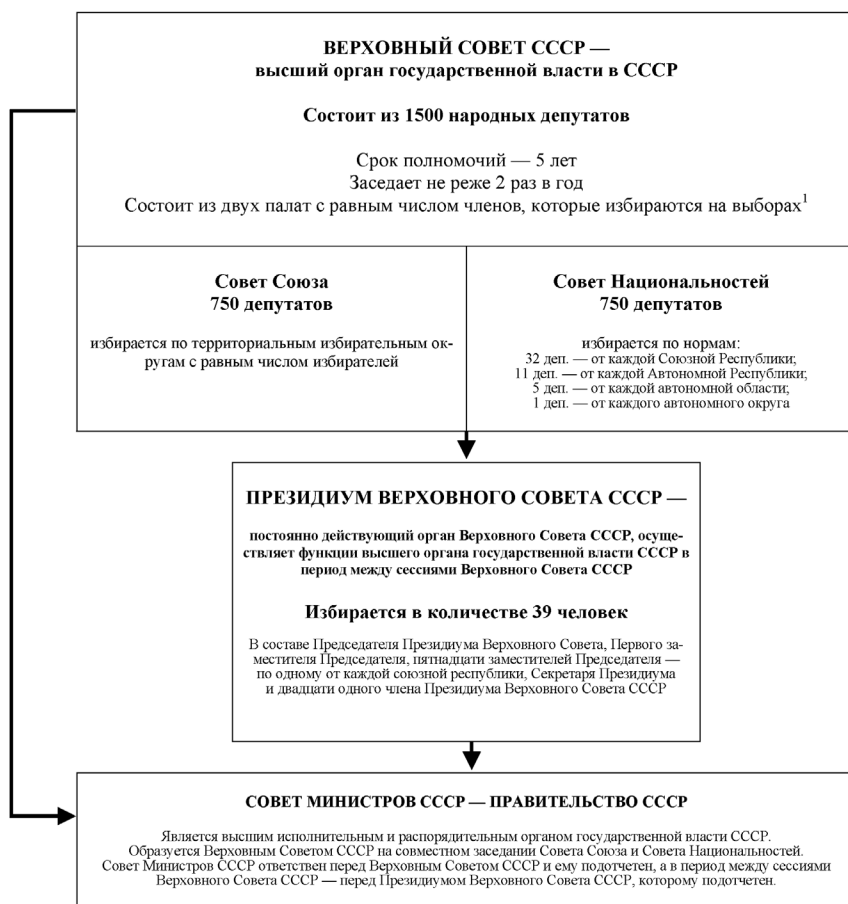
(см.: Указ Президента Российской Федерации от 24 декабря 1993 г. № 2288 «О мерах по приведению законодательства Российской Федерации в соответствие с Конституцией Российской Федерации» // *Собрание актов Президента и Правительства РФ*. 1993. № 52. Ст. 5086)

25 декабря Конституция Российской Федерации опубликована в «Российской газете».

Этот день считается днем вступления в силу Конституции Российской Федерации.

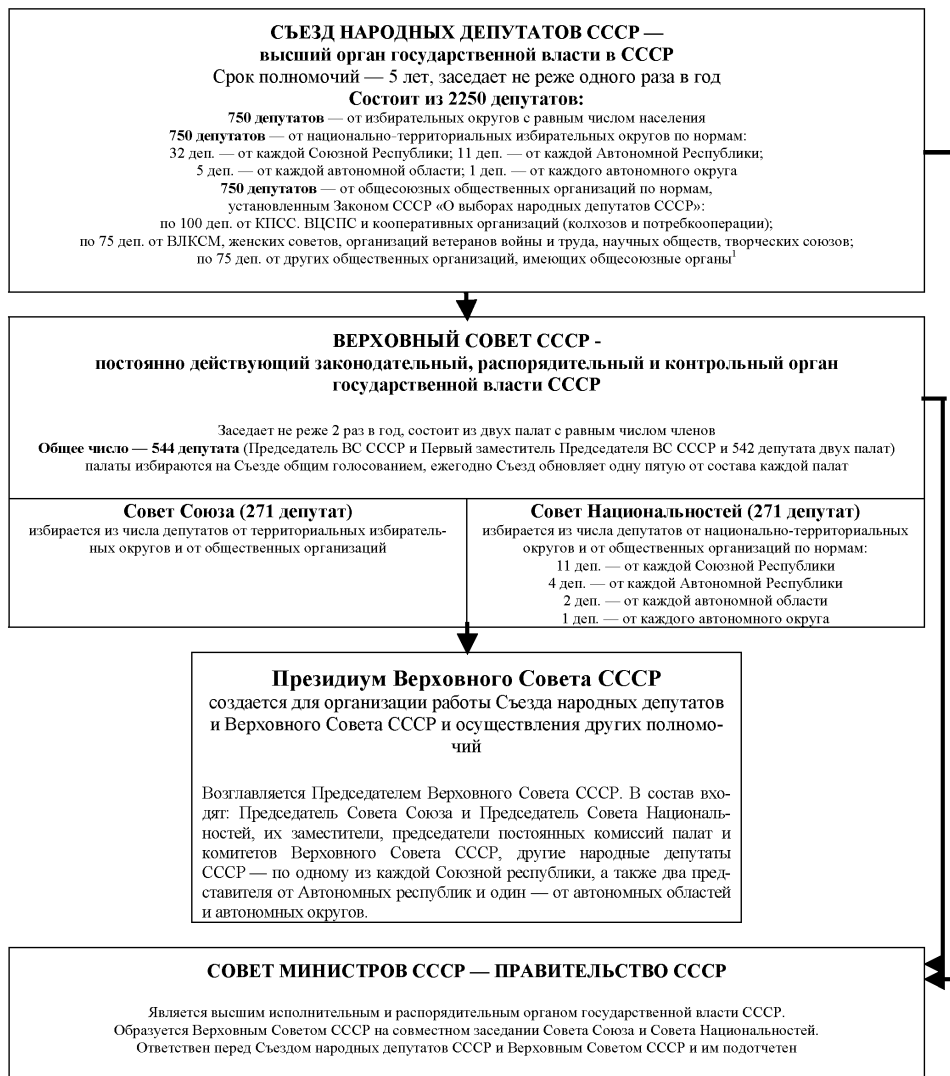
2.2. Особенности устройства системы государственной власти в различных редакциях российской Конституции (1978–1993)

2.2.1. Структура органов государственной власти СССР согласно Конституции СССР 1977 г.



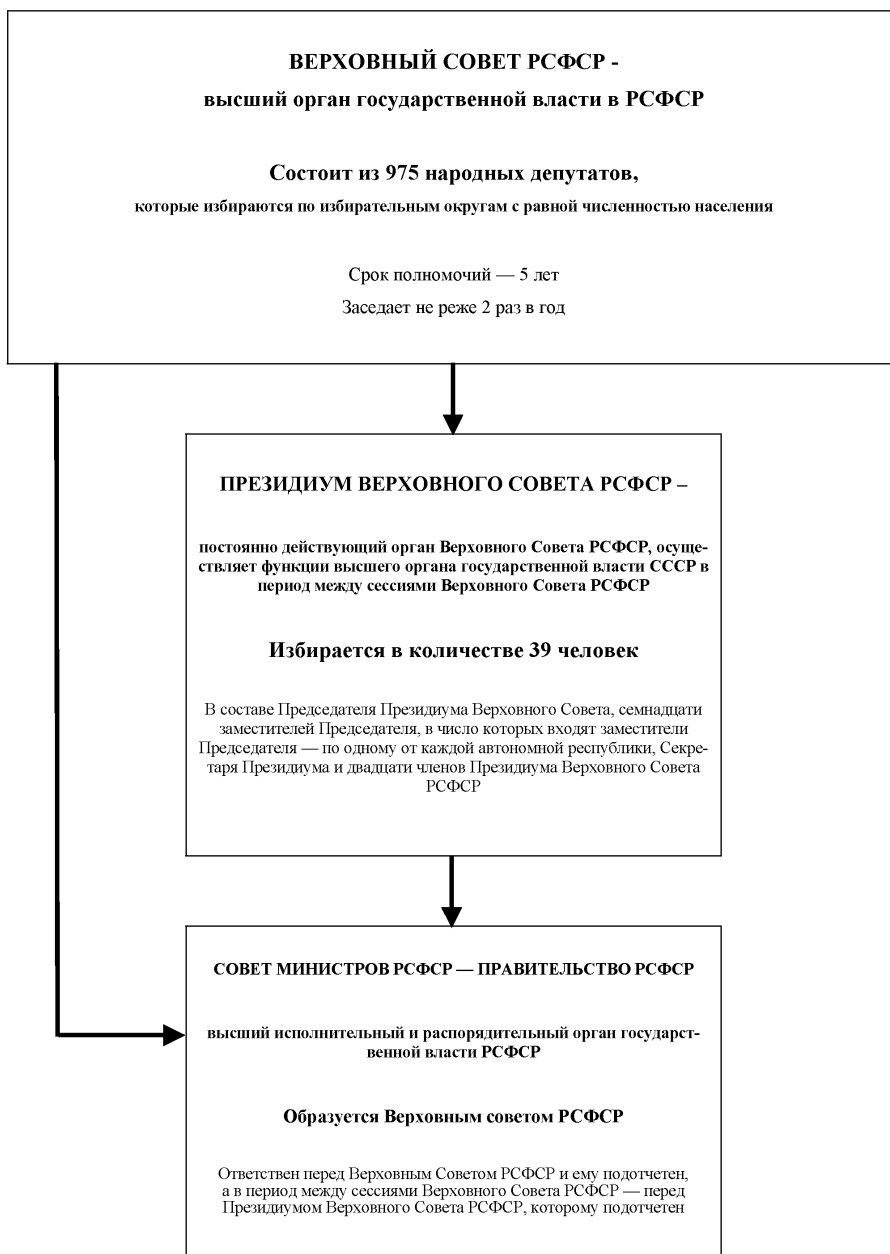
¹ *Примечание:* согласно Конституции СССР 1936 г., в Совет Национальностей избиралось по 32 депутата от каждой союзной республики (до 1966 г. — по 25), по 11 — от каждой автономной республики, по 5 — от каждой автономной области, по 1 — от каждого национального (по Конституции 1977 г. — автономного) округа. Итого — 750 человек. В Совет Союза депутаты избирались по избирательным округам — сначала один депутат от 300 тыс. населения. Рост населения приводил и к росту числа депутатов в Совете Союза, опережавшему численность Совета Национальностей. По Конституции 1977 г. палаты состоят из равного числа депутатов. Поскольку число депутатов Совета Национальностей определялось числом союзных и автономных республик, автономных областей и округов и составляло 750, то и Совет Союза стал состоять из 750 депутатов. В результате на очередных выборах приходилось повышать норму представительства (до 350 и 360 тыс. соответственно).

2.2.2. Структура органов государственной власти СССР согласно Конституции СССР 1977 г. в редакции 1988 г.



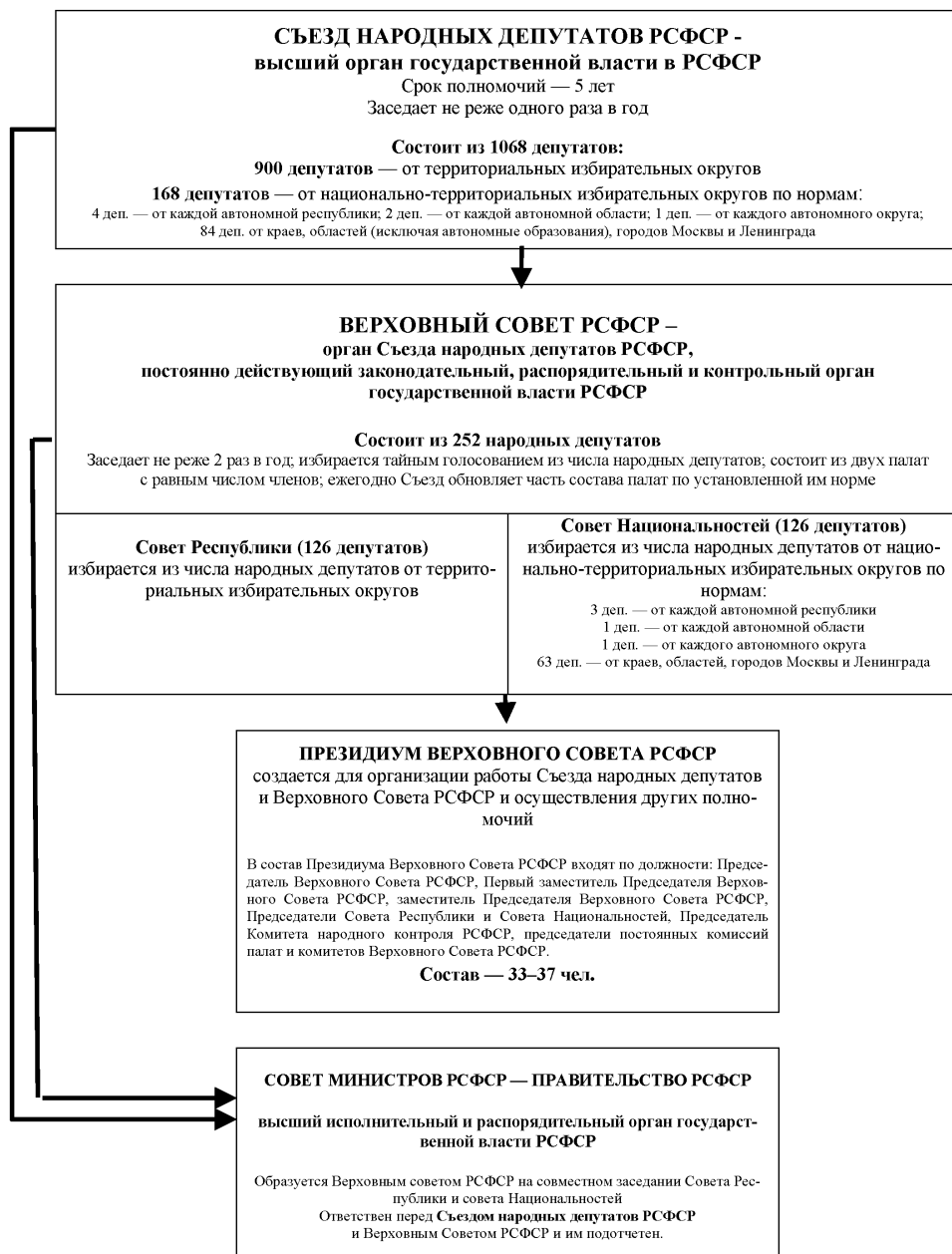
¹ *Примечание:* Точное число депутатов от каждой общественной организации (в пределах установленных законом квот) определялось на совместных заседаниях руководящих органов данных организаций, созываемых Центральной избирательной комиссией по выборам народных депутатов СССР.

2.2.3. Структура органов государственной власти РСФСР согласно Конституции РСФСР 1978 г.

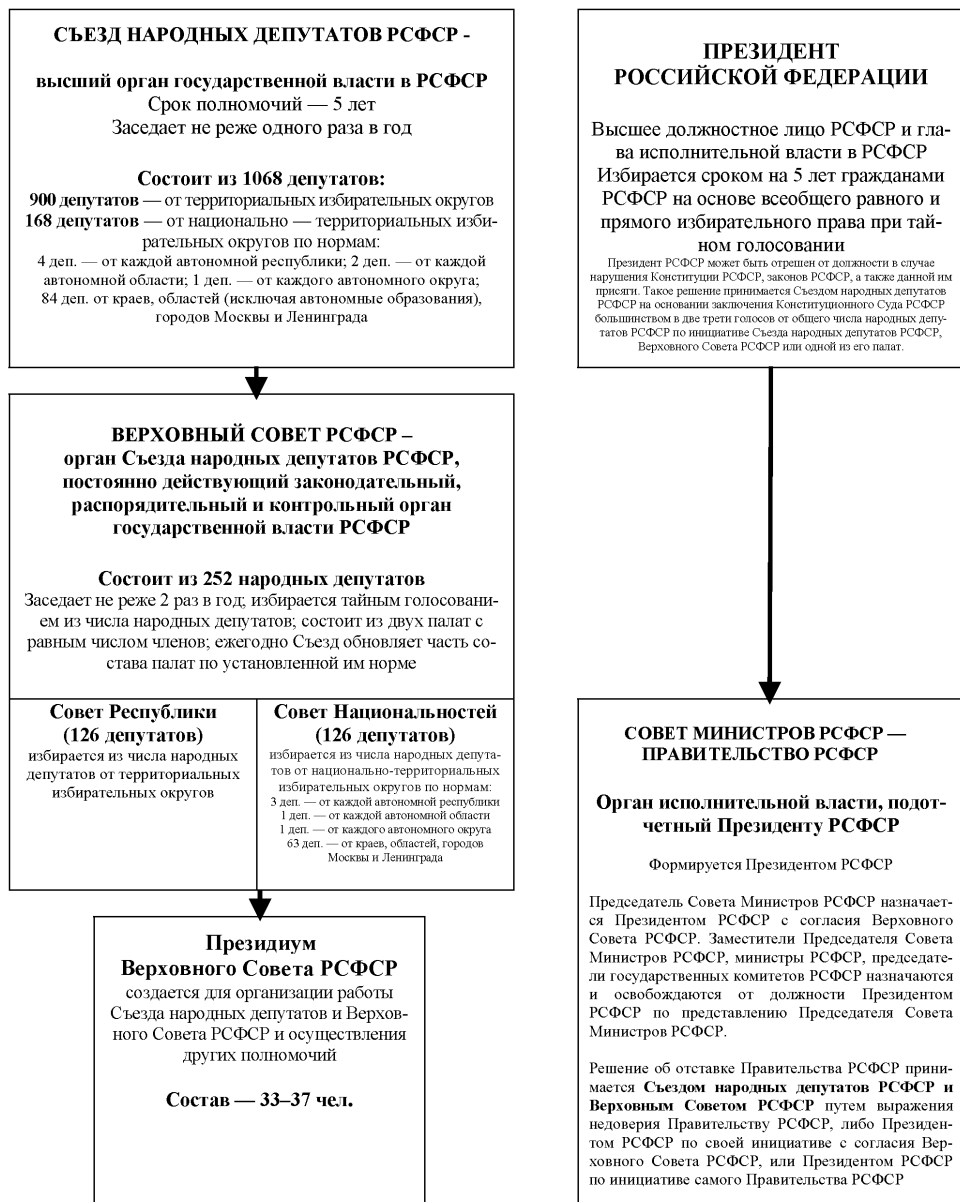


2.2. Особенности устройства системы государственной власти...

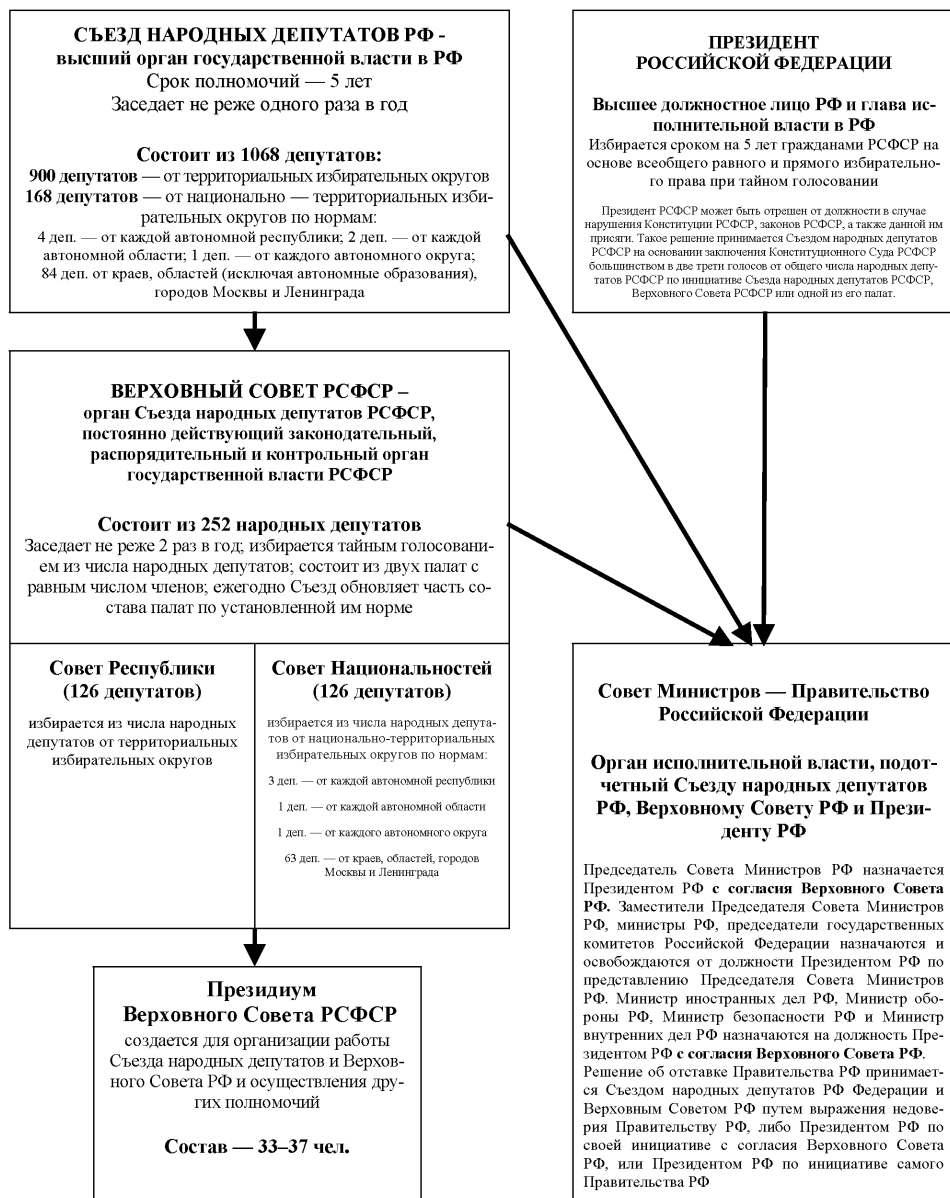
2.2.4. Структура органов государственной власти РСФСР согласно Конституции РСФСР 1978 г. в редакции 1989 г.



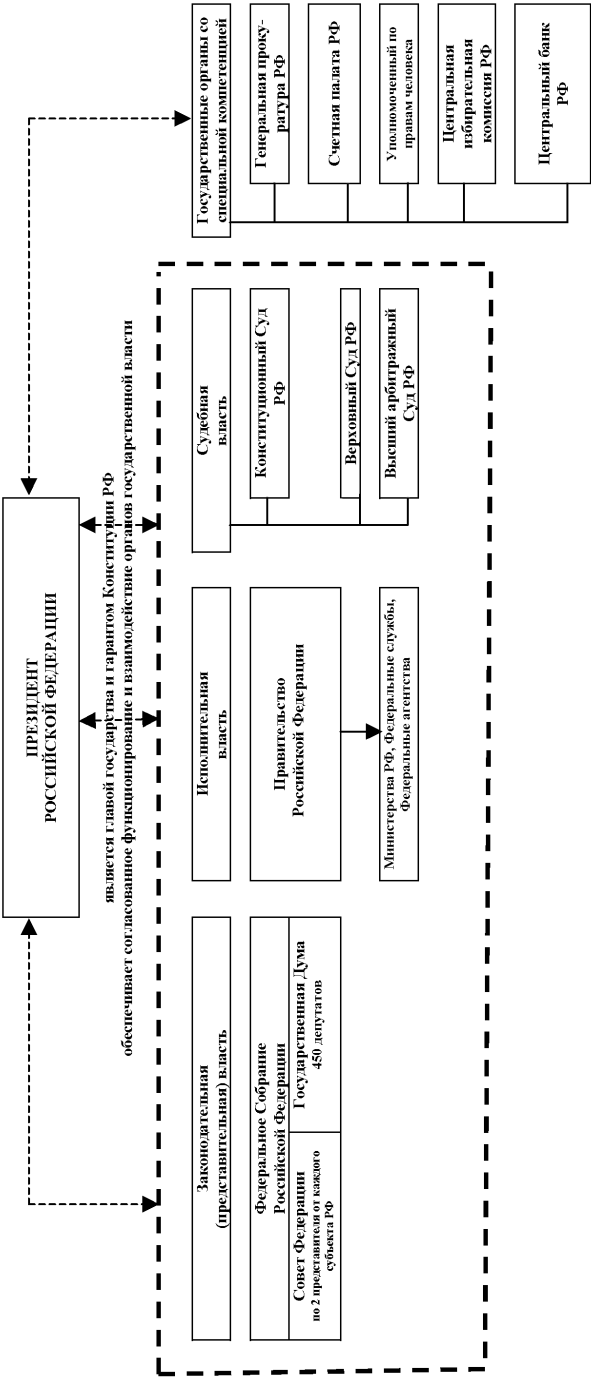
2.2.5. Структура органов государственной власти РСФСР согласно Конституции РСФСР 1978 г. в редакции 1991 г.



2.2.6. Структура органов государственной власти РСФСР согласно Конституции РСФСР 1978 г. в редакции 1992 г.



2.2.7. Конституция Российской Федерации 1993 г.
Система федеральных органов государственной власти



2.3. Экономика России в 1992–1993 годах

1992 год

2 января

Начало экономической реформы Е.Т.Гайдара в Российской Федерации.

Е.Т.Гайдар и члены его экономической команды, опираясь на политический авторитет первого Президента России Б.Н. Ельцина, адаптировали хорошо зарекомендовавший себя в Польше и Чехословакии план мер макроэкономической политики для решения трех неотложных задач. Эти задачи включали: проведение первой в истории РСФСР либерализации экономики (прежде всего, цен и внешнеэкономической деятельности), макроэкономической стабилизации (бюджетной и денежной), а также приватизации как ключевой институциональной задачи. Е.Т.Гайдар надеялся, что в течение 1992 года рост цен резко замедлится, ситуация товарного дефицита будет в основном преодолена, удастся стабилизировать валютный курс рубля и создать условия для притока в страну иностранных инвестиций, что позволит активизировать структурную перестройку экономики.

Примечание: Принципиальные вопросы преобразований были изложены в двух документах: «Стратегия России в переходный период» и «Ближайшие экономические перспективы России».

(см.: Экономика переходного периода: Очерки экономической политики посткоммунистической России (1991–1997) / Гл. ред. Е.Т.Гайдар. — М.: ИЭППП, 1998. С. 101–103)

2 января

Запуск программы либерализации цен.

Согласно принятому в декабре 1991 г. Указу Президента РСФСР «О мерах по либерализации цен» было предписано:

«1. Осуществить со 2 января 1992 г. переход, в основном, на применение свободных (рыночных) цен и тарифов, складывающихся под влиянием спроса и предложения, на продукцию производственно-технического назначения, товары народного потребления, работы и услуги.

Государственные закупки сельскохозяйственной продукции также производить по свободным (рыночным) ценам».

(см.: Указ Президента РСФСР от 3 декабря 1991 г. № 297 «О мерах по либерализации цен» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 52. Ст. 1878)

Примечание 1: Как показали последующие события, все предварительные прогнозы Правительства Российской Федерации оказались несостоятельными. В ожидании высокой инфляции, гипотетический масштаб которой задавали предельные коэффициенты повышения цен, резко возросли темпы скрытой инфляции. И граждане, и предприятия демонстрировали массовое бегство от денег. В итоге, вместо ожидаемого 3–4-кратного роста цен к концу 1992 года, только в январе 1992 года цены в среднем возросли на 245%, в результате чего к лету того же года «денежный навес», который Россия унаследовала от СССР, был ликвидирован. Сам январский скачок цен в Российской Федерации, хотя и носил характер гиперинфляции, но был непродолжительным. Средний уровень инфляции в России в период 1991–1996 годов составил 14,7%; период, когда инфляция была больше 50%, не превышал 2 месяцев и 25% — 8 месяцев соответственно. В целом десять из двенадцати государств — участников Содружества Независимых Государств пережили значительно более длительные периоды инфляции, превышающей 25% в месяц, чем Россия.

(см.: Обзор экономики России. Основные тенденции развития / Пер. с англ. 1998. IV. — М.: Рабочий центр экономических реформ при Правительстве Российской Федерации, 1999. С. 47).

Примечание 2: Несмотря на рост цен, уже к весне-лету 1992 года в России удалось преодолеть дефицит по большинству потребительских товаров повседневного спроса. Например, по данным социологических опросов того времени, если в 1990 г. более 51% опрошенных говорили как о самом большом огорчении, об исчезновении из продажи самых необходимых товаров, то в 1992 г. доля таких ответов не превышала 10%.

(см. В.Никитина. Год за годом: 1990 // Экономические и социальные перемены: Мониторинг общественного мнения. 1997. № 5. С. 43; В.Никитина. Год за годом: 1992 // Экономические и социальные перемены: Мониторинг общественного мнения. 1998. № 1. С. 5)

7 января

Россия подала заявление о присоединении к Международному валютному фонду и Международному банку реконструкции и развития.

10 января

Вступило в действие Постановление Правительства Российской Федерации «Об ограничении вывоза товаров народного потребления из Российской Федерации».

Постановление было принято в связи с введением некоторыми государствами — бывшими членами Союза ССР — ограничений на вывоз товаров народного потребления на территорию России.

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 1991 г. № 88 «Об ограничении вывоза товаров народного потребления из Российской Федерации» // СП РФ. 1992. № 1–2. Ст. 10)

10 января

На Украине введена временная денежная единица — купоно-карбованец, т.е. купон, дающий право на покупку товаров, номинированный в рублях (по-украински — карбованцах).

11 января

На основе Научно-промышленного союза СССР создан Российский союз промышленников и предпринимателей (РСПП).

Создание РСПП стало первым примером публичного оформления интересов наиболее влиятельной на тот момент группы так называемых производителей — руководителей крупных промышленных предприятий и тесно взаимодействующих с ними представителей экономической науки, прежде всего из Центрального экономико-математического института Российской академии наук. Президентом союза был избран Аркадий Иванович Вольский.

- 25 января** Правительством Российской Федерации приняты дополнительные меры по ликвидации сохранившихся организационных структур торговли в форме торгов, трестов и объединений и завершении работы по реорганизации государственных предприятий розничной торговли и общественного питания с выделением из их состава самостоятельных структурных единиц с правами юридического лица.
(см.: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 января 1992 г. № 136-р «О ликвидации торгов, трестов, объединений и создании коммерческих структур в розничной торговле» // Документ не опубликован)
(цит. по: Справочная информационная система КонсультантПлюс)

- 29 января** В России введена свобода торговли.
Б.Н. Ельцин подписал Указ Президента Российской Федерации «О свободе торговли».
Для развития потребительского рынка в условиях либерализации цен предприятия и граждане получают право свободно заниматься торговыми операциями практически в любом удобном месте.
(см.: Указ Президента Российской Федерации от 29 января 1992 г. № 65 «О свободе торговли» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 6. Ст. 290)

- 29 января** Принят Указ Президента Российской Федерации «Об ускорении приватизации государственных и муниципальных предприятий».
Утверждены временные положения о порядке подачи заявок на приватизацию, оценке стоимости объектов приватизации, об условиях проведения аукционов и конкурсов, о преобразовании предприятий в акционерные общества.
(см.: Указ Президента Российской Федерации от 29 января 1992 г. № 66 «Об ускорении приватизации государственных и муниципальных предприятий» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 7. Ст. 312)

- 29 января** Принято Постановление Правительства Российской Федерации «Об ускорении реализации программы приватизации на 1992 год».
Для реализации программы приватизации в регионах Российской Федерации создавалась система комитетов по управлению имуществом и территориальных агентств Государственного комитета Российской Федерации по управлению имуществом. Все ко-

митеты получали статус юридического лица, а их руководители — должность заместителя главы администрации соответствующего уровня.

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 29 января 1992 г. № 52 «Об ускорении реализации программы приватизации на 1992 год» // Правительственный вестник. 1992. № 7)

- 1 февраля** Председатель Верховного Совета Российской Федерации Р.И. Хасбулатов провел совещание с учеными-экономистами по поводу оценки проводимых Правительством Российской Федерации реформ.

По итогам совещания в «Российской газете» было опубликовано сообщение:

«Вывод ученых: бездефицитный бюджет нельзя считать приоритетом реформы, политика ценообразования, проводимая правительством, скорее всего, приведет к гиперинфляции или же всеобщему недовольству. Необходимо срочно откорректировать курс правительства. Смысл предложений заключался в том, что к рынку надо идти, но нельзя допустить обнищания народа, иначе это приведет к полному разрушению предприятий, а это — катастрофа. Самое страшное, что либерализация цен не стимулирует рост производства, более того, товаров становится все меньше <...>».

(см.: Российская газета. 1992. № 27 (363). 3 февраля)

- 3 февраля** Исполняющим обязанности Председателя Российского фонда федерального имущества назначен Фикрят Ахмеджанович Табеев.

(см.: Постановление Президиума Верховного Совета Российской Федерации от 3 февраля 1992 г. № 2274-1 «О Председателе Российского фонда федерального имущества» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 7. Ст. 327)

- 5 февраля** Принят Указ Президента Российской Федерации «Об Ассоциации автономных округов Российской Федерации».

Ассоциация создавалась с целью укрепления горизонтальных экономических связей между регионами страны.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 5 февраля 1992 г. № 118 «Об Ассоциации автономных округов Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 7. Ст. 356)

- 7 февраля** Принят Закон Российской Федерации о защите прав потребителей.

(см.: Закон Российской Федерации от 7 февраля 1992 г. № 2300-1 «О защите прав потребителей» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 15. Ст. 766)

- 14 февраля** Продолжена работа по формированию Российского фонда федерального имущества (РФФИ).

Утверждено временное штатное расписание РФФИ. Временной

группе поручено в срок до 16 марта сформировать постоянную структуру Фонда для обеспечения выполнения возложенных на него функций, определенных Положением о Российском фонде федерального имущества, утвержденного Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 3 июля 1991 года.

Центральному банку Российской Федерации поручено открыть счет Российскому фонду федерального имущества с предоставлением ему в 1992 году беспроцентного кредита для финансирования своей деятельности по предъявлению.

(см.: Распоряжение Первого заместителя Председателя Верховного Совета Российской Федерации от 14 февраля 1992 г. № 2352рп-1 «О некоторых вопросах деятельности Российского фонда федерального имущества» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 8. Ст. 389)

19 февраля По предложению Е.Т.Гайдара Министерство экономики и финансов Российской Федерации разделено на Министерство финансов и Министерство экономики Российской Федерации.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 19 февраля 1992 г. № 156 «Об образовании Министерства экономики Российской Федерации и Министерства финансов Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 9. Ст. 436)

19 февраля Министром финансов Российской Федерации назначен заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Егор Тимурович Гайдар.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 19 февраля 1992 г. № 156 «Об образовании Министерства экономики Российской Федерации и Министерства финансов Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 9. Ст. 436)

19 февраля Министром экономики Российской Федерации назначен Андрей Алексеевич Нечаев.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 19 февраля 1992 г. № 156 «Об образовании Министерства экономики Российской Федерации и Министерства финансов Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 9. Ст. 436)

20 февраля В Российской Федерации принято законодательство о биржевой торговле.

(см.: Закон Российской Федерации от 20 февраля 1992 г. № 2383-1 «О товарных биржах и биржевой торговле» (Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 18. Ст. 961)

23 февраля Состоялась массовая демонстрация в Москве против политики либерализации цен.

В демонстрации, организованной движением «Трудовая Москва», участвовали более 40 тысяч человек.

27 февраля Принят Указ Президента Российской Федерации «О снятии ограничений на использование средств населения на специальных счетах в Сберегательном банке Российской Федерации».

Этим документом с 30 марта 1992 года отменялись все ограничения на использование средств населения в Сберегательном банке СССР, введенные руководством СССР сроком на три года весной 1991 года в рамках так называемой павловской денежной реформы.

Примечание: По данным первого Председателя Банка России Георгия Гавриловича Матюхина, доля таких вкладов в Сберегательном банке Российской Федерации, ставших частью государственного внутреннего долга России, в апреле 1992 года составляла 350 млрд рублей. См.: VI Съезд народных депутатов Российской Федерации. 6–21 апреля 1992 г. Стенографический отчет. Т. 1. — М.: Республика, 1992. С. 89

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 27 февраля 1992 г. № 196 «О снятии ограничений на использование средств населения на специальных счетах в Сберегательном банке Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 10. Ст. 516)

29 февраля Принят Указ Президента Российской Федерации «О единовременных выплатах за февраль–март 1992 года малообеспеченным группам населения».

В целях социальной защиты малообеспеченных групп населения произведены единовременные дополнительные выплаты:

получателям различных видов пенсий — 200 рублей;

на детей в возрасте до 6 лет, детей военнослужащих, детей одиноких матерей, детей, находящихся под опекой, на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов — 100 рублей;

на учащихся общеобразовательных школ и учащихся дневных государственных учебных заведений, не получающих стипендии, неработающим гражданам, осуществляющим уход за инвалидами и престарелыми, работающим матерям и женщинам-военнослужащим, находящимся в отпуске по уходу за ребенком, неработающим женам военнослужащих всех видов, лицам, проходящим переподготовку, или признанным безработными — 50 рублей.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 29 февраля 1992 г. № 208 «О единовременных выплатах за февраль–март 1992 года малообеспеченным группам населения» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 11. Ст. 552)

29 февраля В Российской Федерации отменена государственная монополия на алкогольные напитки.

2 марта Указом Президента Российской Федерации Б.Н.Ельцина Е.Т.Гайдар назначен Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 2 марта 1992 г. № 209 «О первом заместителе Председателя Правительства Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 11. Ст. 556)

2 марта Президентом Российской Федерации в качестве экспертно-консультативного органа образован Совет по предпринимательству.

Б.Н.Ельцин пригласил в Совет известных предпринимателей, представителей промышленности и ученых-экономистов. В состав Совета, в частности, входят: К.Н.Боровой, Л.И.Вайнберг, В.В.Виноградов, А.П.Владиславлев, С.Е.Егоров, К.Ф.Затулин, И.Х.Кивелиди, М.В.Масарский, Г.Ю.Семигин и Е.Г.Ясин.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 2 марта 1992 г. № 211 «О Совете по предпринимательству при Президенте Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 11. Ст. 559)

2 марта

Принят Указ Президента Российской Федерации «О порядке установления нормы бесплатной передачи земельных участков в собственность граждан».

Все граждане, работающие в сельском хозяйстве, включая пенсионеров и лиц, занятых в социальной сфере на селе, бесплатно получили в собственность часть сельскохозяйственных угодий своего предприятия.

Примечание: Например, в Московской области эта доля земли — или земельный пай — составляла в среднем от 2 до 3 гектаров на человека. Наделение земельным паем не означало получение в собственность конкретного участка земли, для этого пай необходимо было дополнительно «выделить в натуре», но способствовало быстрому развитию рыночных отношений на селе за счет продажи и покупки паев.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 2 марта 1992 г. № 213 «О порядке установления нормы бесплатной передачи земельных участков в собственность граждан» // Российская газета. 1992. 10 марта)

2 марта

Создан Совет по анализу критических ситуаций и проектов правительственных решений при Правительстве Российской Федерации как постоянно действующий консультативный орган.

Председателем Совета назначен академик Никита Николаевич Моисеев.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 2 марта 1993 г. № 214 «О Совете по анализу критических ситуаций и проектов правительственных решений при Правительстве Российской Федерации» // Документ не опубликован)

(цит. по: Справочная информационная система КонсультантПлюс)

3 марта

На заседании Верховного Совета Российской Федерации первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Е.Т.Гайдар заявил о переходе к новому этапу экономических реформ.

Новая программа предусматривала жесткие меры по ограничению бюджетного дефицита путем сокращения государственных расходов и либерализацию цен на энергоносители, что было важным условием участия России в программах Международного валютного фонда и Международного банка реконструкции и развития.

19 марта

Принято решение освободить предприятия, обеспечивающие централизованный экспорт для государственных нужд нефти, газовой

го конденсата и продуктов их переработки от обязательной продажи части валютной выручки.

Нефте- и газодобывающие, геологоразведочные и нефтеперерабатывающие предприятия, обеспечивающие поставки на экспорт за рубли в счет государственных нужд, были освобождены от обязательной продажи 50 процентов валютной выручки в течение 1993 года до отмены централизованного экспорта нефти, газового конденсата и продуктов их переработки для государственных нужд.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 19 марта 1993 г. № 374 «Об освобождении нефте- и газодобывающих, геолого-разведочных и нефтеперерабатывающих предприятий от обязательной продажи части валютной выручки при поставках нефти, газового конденсата и продуктов их переработки» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 12. Ст. 997)

20 марта Принято решение о конверсии оборонной промышленности в Российской Федерации.

(см.: Закон Российской Федерации от 20 марта 1992 г. № 2551-I «О конверсии оборонной промышленности в Российской Федерации» // Российская газета. 1992. 27 апреля)

30 марта Вступил в силу Указ Президента Российской Федерации «О снятии ограничений на использование средств населения на специальных счетах в Сбергосбанке Российской Федерации».

2 апреля Указом Президента Российской Федерации Е.Т.Гайдар освобожден от обязанностей Министра финансов Российской Федерации.

С этого момента первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Е.Т.Гайдар становится фактическим главой Правительства России и сосредотачивается на вопросах проведения радикальной экономической реформы.

Примечание: Назначение Е.Т.Гайдара исполняющим обязанности Председателя Правительства Российской Федерации состоится в июне 1992 года.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 2 апреля 1992 г. № 325 «О Министре финансов Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 15. Ст. 828)

2 апреля На пост Министра финансов Российской Федерации назначен Василий Васильевич Барчук.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 2 апреля 1992 г. № 326 «О Министре финансов Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 15. Ст. 829)

3 апреля Состоялась отставка Г.Э.Бурбулиса с поста первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации.

В соответствии с указом Государственному секретарю Россий-

ской Федерации Г.Э. Бурбулису поручено «сосредоточиться на вопросах выработки и реализации политической концепции реформ, внутреннего и внешнеполитического курса Российской Федерации, осуществления взаимодействия с политическими партиями и общественными движениями гражданского общества, кадровой политики».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 3 апреля 1992 г. № 354 «О Государственном секретаре Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 16. Ст. 879)

6 апреля Начало работы VI Съезда народных депутатов Российской Федерации (до 21 апреля 1992 г.).

Основным содержанием съезда стала ожесточенная критика деятельности «правительства Ельцина-Гайдара» и формирование парламентской оппозиции правительственному курсу реформ.

11 апреля Члены гайдаровского «правительства реформ» покинули зал заседаний VI Съезда народных депутатов Российской Федерации после особенно оскорбительного выступления Председателя Верховного Совета Российской Федерации Р.И. Хасбулатова о ходе экономической реформы.

13 апреля Из-за ожесточенной критики на VI Съезде народных депутатов Российской Федерации первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Е.Т. Гайдар заявил о готовности правительства уйти в отставку

Президенту Российской Федерации Б.Н. Ельцину удалось урегулировать с депутатами вопрос о продолжении работы «правительства реформ», пообещав ввести в состав правительства представителей так называемых «производственников», связанных с военно-промышленным и топливно-энергетическим комплексами.

24 апреля Правительство Российской Федерации образовало рабочую группу во главе с Е.Г. Ясиным для подготовки проекта программы развития экономики России.

В группу, в частности, вошли С.В. Васильев, А.П. Вавилов, С.Ю. Глазьев, Л.М. Григорьев, А.Г. Гранберг, А.Н. Илларионов, Ю.А. Петров, Я.М. Уринсон.

(см.: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 24 апреля 1992 г. № 796-р «О создании рабочей группы по подготовке проекта программы развития экономики России» // Документ не опубликован)

(цит. по: Справочная информационная система КонсультантПлюс)

27 апреля Совет управляющих Международного валютного фонда проголосовал за прием России и тринадцати других бывших советских республик в члены МВФ.

- 7 мая** В Латвийской Республике наравне с советским рублем введен в оборот латвийский рубль.
- 20 мая** Заместитель мэра Ленинграда, председатель Комиссии мэрии по экономическому развитию Георгий Степанович Хижа назначен заместителем Председателя Правительства Российской Федерации.
(см.: Указ Президента Российской Федерации от 20 мая 1992 г. № 513 «О назначении заместителя Председателя Правительства Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 21. Ст. 1175)
- 22 мая** Верховный Совет Российской Федерации принял постановление «О вступлении Российской Федерации в Международный валютный фонд, Международный банк реконструкции и развития и Международную ассоциацию развития».
- Верховный Совет Российской Федерации, в частности, постановил согласиться с предложением Правительства Российской Федерации и Центрального банка Российской Федерации о вступлении Российской Федерации в Международный валютный фонд, Международный банк реконструкции и развития и Международную ассоциацию развития путем принятия статей Соглашений соответствующих организаций, а также условий, установленных в резолюциях Советов управляющих соответственно Фонда, Банка и Ассоциации, касающихся членства Российской Федерации в вышеуказанных организациях.
- Правительству Российской Федерации, Центральному Банку Российской Федерации поручалось «через назначенных ими по согласованию с Верховным Советом Российской Федерации лиц подписать от имени Российской Федерации подлинные тексты Соглашений, оформить и сдать на хранение депозитариям документы о членстве и другие документы, необходимые для этой цели».
- Кроме того, устанавливалось, что Правительство Российской Федерации по согласованию с Верховным Советом Российской Федерации получает от имени Российской Федерации займы от Международного банка реконструкции и развития и ассоциированных с ним организаций и может предоставлять гарантии по займам в соответствии с положениями соглашений о займах и гарантиях.
- Правительству Российской Федерации и Центральному банку Российской Федерации поручалось представить в Верховный Совет Российской Федерации программу использования займов, получаемых от Международного банка реконструкции и развития и ассоциированных с ним организаций.
- (см.: Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 22 мая 1992 г. № 2815-1 «О вступлении Российской Федерации в Международный валютный фонд,*

Международный банк реконструкции и развития и Международную ассоциацию развития» // Ведомости СНГ и ВС РФ. 1992. № 22. Ст. 1180.)

- 25 мая** В Республике Беларусь для замены карточек потребителя с купонами вводится дополнительное к рублю временное платежное средство — расчетный билет Национального банка Республики Беларусь.
- 26 мая** Принято Распоряжение Правительства Российской Федерации «О подготовке раздела «Структурная политика» Программы развития экономики России».
- В соответствии с документом, подписанным первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Е.Т.Гайдаром, была сформирована межведомственная рабочая группа по проблемам структурной перестройки экономики во главе с директором Центра экономической конъюнктуры и прогнозирования при Министерстве экономики Российской Федерации Яковом Моисеевичем Уринсоном.
- В состав группы также вошли И.А.Ващенко, В.Е.Елизарьев, Е.А.Иванов, А.Н.Лифанчиков, В.В.Ломтев, А.Л.Мукоед, Р.В.Рутковский, В.В.Сало, Н.Е.Сметанин, А.Е.Федченко, Н.Г.Шамраев, А.Г.Шкурский, Ю.В.Яременко.
- (см.: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 мая 1992 г. № 940-р «О подготовке раздела “Структурная политика” Программы развития экономики России» // Документ не опубликован)*
- (цит. по: Справочная информационная система КонсультантПлюс)*
- 30 мая** Председатель Правления Концерна «Газпром» Виктор Степанович Черномырдин назначен заместителем Председателя Правительства Российской Федерации по топливно-энергетическому комплексу.
- (см.: Указ Президента Российской Федерации от 30 мая 1992 г. № 535 «О заместителе Председателя Правительства Российской Федерации по топливно-энергетическому комплексу» // Ведомости СНГ и ВС РФ. 1992. № 23. Ст. 1255)*
- Примечание:* В период перестройки В.С.Черномырдин был Министром газовой промышленности СССР.
- 30 мая** Президент Российской Федерации Б.Н.Ельцин отправил в отставку Министра топлива и энергетики Российской Федерации В.М.Лопухина.
- Пост Министра топлива и энергетики Российской Федерации оставался вакантным в течение семи месяцев — до января 1993 года.
- (см.: Указ Президента Российской Федерации от 30 мая 1992 г. № 534 «О В.М.Лопухине» // Ведомости СНГ и ВС РФ. 1992. № 23. Ст. 1254)*
- 1 июня** Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации назначен Анатолий Борисович Чубайс.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 1 июня 1992 г. № 536 «О заместителе Председателя Правительства Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 23. Ст. 1269)

2 июня Заместитель Председателя Верховного Совета Российской Федерации, бывший генеральный директор Производственного объединения «Краснодарский завод измерительных приборов» Владимир Филиппович Шумейко назначен первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 2 июня 1992 г. № 544 «О назначении первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 23. Ст. 1280)

4 июня Принят Указ Президента Российской Федерации «О некоторых мерах по развитию свободных экономических зон (СЭЗ) на территории Российской Федерации».

В частности, Министерству финансов Российской Федерации предписывалось по согласованию с органами управления СЭЗ определить условия предоставления бюджетных кредитов. Средства, полученные в счет бюджетных кредитов, должны быть направлены органами управления СЭЗ на финансирование приоритетных объектов инфраструктуры зон.

Кроме того, устанавливалось, что Государственная программа приватизации на территории СЭЗ должна осуществляться в первоочередном порядке. Государственному комитету Российской Федерации по управлению государственным имуществом поручалось совместно с органами управления СЭЗ в двухмесячный срок определить и утвердить перечень объектов государственной собственности по каждой СЭЗ, подлежащих первоочередной приватизации.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 4 июня 1992 г. № 548 «О некоторых мерах по развитию свободных экономических зон (СЭЗ) на территории Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 24. Ст. 1325)

4 июня Министр науки, высшей школы и технической политики Российской Федерации Борис Георгиевич Салтыков назначен заместителем Председателя Правительства Российской Федерации.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 4 июня 1992 г. № 551 «О заместителе Председателя Правительства Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 24. Ст. 1326)

6 июня В Москве введены свободные (рыночные) цены на хлеб и молочные продукты.

10 июня В Республике Молдове введена в оборот одновременно с рублем новая национальная денежная единица — молдавский купон.

- 11 июня** Принята Государственная программа приватизации на 1992 год. Верховный Совет Российской Федерации утвердил «Государственную программу приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации на 1992 год».
- Согласно документу «главными целями приватизации в 1992 году являются:
- формирование слоя частных собственников, содействующих созданию социально ориентированной рыночной экономики;
 - повышение эффективности деятельности предприятий путем их приватизации;
 - социальная защита населения и развитие объектов социальной инфраструктуры за счет средств, поступивших от приватизации;
 - содействие процессу стабилизации финансового положения в Российской Федерации;
 - создание конкурентной среды и содействие демонополизации народного хозяйства;
 - привлечение иностранных инвестиций;
 - создание условий и организационных структур для расширения масштаба приватизации в 1993–1994 годах».
- (см.: Государственная программа приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации на 1992 год. Утверждена Постановлением Верховного Совета РФ от 11 июня 1992 г. № 2980-1. Первоначальный текст документа опубликован в издании: Российская газета. 1992. № 156. 9 июля)*
- 14 июня** Указом Президента Российской Федерации А.Н. Шохин освобожден от должности Министра труда и занятости населения Российской Федерации.
- (см.: Указ Президента Российской Федерации от 14 июня 1992 г. № 624 «О Шохине А.Н.» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 25. Ст. 1420)*
- 14 июня** Образована Федеральная служба занятости России.
- Федеральная служба занятости России была образована на базе прежнего. Комитета по занятости населения при Министерстве труда и занятости населения Российской Федерации.
- (см.: Указ Президента Российской Федерации от 14 июня 1992 г. № 625 «О Федеральной службе занятости России» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 25. Ст. 1421)*
- 14 июня** Руководителем Федеральной службы занятости России назначен Федор Тимофеевич Прокопов.
- (см.: Указ Президента Российской Федерации от 14 июня 1992 г. № 625 «О Федеральной службе занятости России» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 25. Ст. 1421)*
- 14 июня** Образована Федеральная миграционная служба России.

Федеральная миграционная служба России была образована на базе прежнего Комитета по делам миграции населения при Министерстве труда и занятости населения Российской Федерации.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 14 июня 1992 г. № 626 «О Федеральной миграционной службе России» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 25. Ст. 1422)

14 июня Руководителем Федеральной миграционной службы России назначена Татьяна Михайловна Регент.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 14 июня 1992 г. № 626 «О Федеральной миграционной службе России» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 25. Ст. 1422)

14 июня Министерство труда и занятости населения Российской Федерации преобразовано в Министерство труда Российской Федерации.

Согласно Указу Президента Российской Федерации Министерство труда и занятости населения Российской Федерации преобразовано в Министерство труда Российской Федерации «в связи с образованием Федеральной службы занятости России и Федеральной миграционной службы России на базе соответствующих комитетов при Министерстве труда и занятости населения Российской Федерации».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 14 июня 1992 г. № 627 «О Министерстве труда Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 25. Ст. 1423)

14 июня Министром труда Российской Федерации назначен Геннадий Георгиевич Меликьян.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 14 июня 1992 г. № 627 «О Министерстве труда Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 25. Ст. 1423)

14 июня Принят Указ Президента Российской Федерации «О дополнительных мерах по ограничению налично-денежного обращения».

В указе, в частности, устанавливалось, что «до ликвидации напярженности с денежной наличностью» все предприятия, организации и учреждения обязаны хранить свои денежные средства в банках и производить расчеты по своим обязательствам в безналичном порядке.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 14 июня 1992 г. № 622 «О дополнительных мерах по ограничению налично-денежного обращения» // Российская газета. 1992. 15 июня)

14 июня Утвержден Порядок продажи земельных участков при приватизации государственных и муниципальных предприятий, а также предоставленным гражданам для предпринимательской деятельности.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 14 июня 1992 г. № 631 «Об утверж-

дении Порядка продажи земельных участков при приватизации государственных и муниципальных предприятий, расширении и дополнительном строительстве этих предприятий, а также предоставленным гражданам и их объединениям для предпринимательской деятельности» // Российская газета. 1992. 18 июня)

14 июня

Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин поручил первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Е.Т. Гайдару по достижении договоренности подписать от имени Правительства Российской Федерации Соглашение между Правительством Российской Федерации и американской корпорацией РЭНД.

Соглашение с РЭНД, в частности, предусматривало:

- разработку совместной программы исследований в социально-экономической и политической областях;
- оказание взаимного содействия в подготовке специалистов, проведение совместных исследований по преобразованию Российского общества и экономики;
- изыскание источников финансирования совместных программ.

(см.: Распоряжение Президента Российской Федерации от 14 июня 1992 г. № 1063-р // Документ не опубликован)

(цит. по: Справочная информационная система КонсультантПлюс)

14 июня

Утвержден Временный импортный таможенный тариф Российской Федерации.

Временный таможенный тариф был принят «в целях увеличения доходов государственного бюджета от внешнеэкономической деятельности и стимулирования развития отечественного производства продукции с высокой степенью обработки».

Согласно указу

«порядок определения таможенной стоимости импортируемых товаров устанавливается Правительством Российской Федерации.

Импортную таможенную пошлину уплачивают все импортеры.

Физические лица уплачивают импортную таможенную пошлину при ввозе товаров и продукции на территорию Российской Федерации в сопровождаемом или несопровождаемом багаже, а также в посылках. При ввозе на территорию Российской Федерации физическими лицами в сопровождаемом багаже беспошлинно пропускаются товары по выбору физического лица общей стоимостью до 10 000 долларов США включительно (за исключением транспортных средств), а также товары, ввозимые для личного потребления, в количествах, устанавливаемых Государственным таможенным комитетом Российской Федерации.

Изменение размера квоты беспошлинного ввоза товаров (за исключением товаров, ввозимых для личного потребления) в не-

торговом обороте производится Государственным таможенным комитетом Российской Федерации по согласованию с Министерством финансов Российской Федерации и Министерством внешних экономических связей Российской Федерации в зависимости от уровня наполнения внутреннего потребительского рынка».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 14 июня 1992 г. № 630 «О Временном импортном таможенном тарифе Российской Федерации» // Российская газета. 1992. 19 июня)

16 июня

Первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Е.Т.Гайдар назначен исполняющим обязанности Председателя Правительства Российской Федерации.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 16 июня 1992 г. № 633 «Об исполняющем обязанности Председателя Правительства Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС Российской Федерации. 1992. № 25. Ст. 430)

Примечание: К этому времени произошла относительная финансовая стабилизация, и правительству удастся согласовать с Верховным Советом России среднесрочную экономическую концепцию своей дальнейшей работы. В соответствии с концепцией предполагалось в основном остановить к 1994 году спад промышленного производства, ограничить инфляцию на уровне 36 процентов в год, добиться конвертируемости рубля по текущим операциям. Для достижения этих целей правительство намеревалось развернуть массовую приватизацию, максимально снизить долю регулируемых цен и объемов закупок для государственных нужд, продолжить либерализацию цен на энергоносители.

(см.: Программа углубления экономических реформ Правительства Российской Федерации // Вопросы экономики. 1992. № 8)

19 июня

Принят Закон Российской Федерации «О потребительской кооперации в Российской Федерации».

В соответствии с законом «Потребительская кооперация в Российской Федерации — это совокупность добровольных обществ пайщиков, их объединений, действующих на основании уставов с целью удовлетворения своих потребностей в товарах и услугах за счет денежных и материальных взносов.

Пайщиками потребительских обществ могут быть: граждане, достигшие 16-летнего возраста, крестьянские, фермерские хозяйства, кооперативы и иные предприятия и организации.

Потребительская кооперация в интересах пайщиков осуществляет заготовительную, торговую, производственную, посредническую и иную деятельность, не запрещенную законодательством Российской Федерации и республик в составе Российской Федерации, всемерно содействует развитию социально-бытовой инфраструктуры, ведет благотворительную деятельность, участвует в международном кооперативном движении».

(см.: Закон Российской Федерации от 19 июня 1992 г. № 3085-I «О потребительской кооперации в Российской Федерации» // Российская газета. 1992. 19 июня)

- 20 июня** В Эстонской Республике наравне с советским рублем введена национальная денежная единица — эстонская крона.
- 21 июня** Принят Указ Президента Российской Федерации «О мерах по защите денежной системы Российской Федерации».
- Принято решение «осуществлять расчеты по взаимным товарным поставкам между Россией и другими государствами, использующими рубль в качестве платежного средства, в соответствии с международной торговой и банковской практикой, обеспечивающей сбалансированность расчетов и исключающей возможность автоматического кредитования поставок в ущерб экономическим интересам государств — торговых партнеров». Центральный банк Российской Федерации (Банк России) уполномочен «принять необходимые меры по переводу межбанковских расчетов с государствами, использующими рубль в качестве платежного средства, на принципы, обеспечивающие защиту денежной системы Российской Федерации».
- Правительству Российской Федерации совместно с Банком России поручено в «двухмесячный срок провести переговоры с государствами, желающими сохранить на своей территории денежную единицу Российской Федерации — рубль в качестве законного платежного средства, о проведении согласованных мер экономической политики».
- (см.: Указ Президента Российской Федерации от 21 июня 1992 г. № 636 «О мерах по защите денежной системы Российской Федерации» // Российская газета. 1992. 24 июня)*
- 21 июня** На Форуме общественных сил создан политический блок центристской ориентации «Гражданский союз» и принят программный документ — «Пространство согласия Гражданского союза».
- Меры, предлагаемые «Гражданским союзом» для реализации программных лозунгов о «немедленной и радикальной корректировке социально-экономической политики», на практике означали отход от реформ и перечеркивали усилия правительства по финансовой стабилизации.
- 23 июня** Центральный банк Российской Федерации временно прекратил прием платежей в пользу юридических лиц и граждан Эстонии в связи с введением Эстонской Республикой собственной валюты.
- (см.: Телеграмма Центрального Банка Российской Федерации от 23 июня 1992 г. № 138-92 «О взаимных расчетах между банками России и банком Эстонии» // Бизнес и банки. 1992. № 30)*
- 27 июня** Принят Указ Президента Российской Федерации «Об организационных мерах по проведению земельной и агропромышленной реформы в Российской Федерации».

В соответствии с указом создан Федеральный центр земельной и агропромышленной реформы России, подчиненный Вице-президенту Российской Федерации А.В. Руцкому.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 27 июня 1992 г. № 718 «Об организационных мерах по проведению земельной и агропромышленной реформы в Российской Федерации» // Российская газета. 1992. 4 июля)

30 июня

Центральным банком Российской Федерации установлен особый порядок межгосударственных расчетов по корреспондентским счетам государств «рублевой зоны».

Особый порядок предполагал ежедневное подведение балансов по всем корреспондентским счетам.

Примечание: До этого момента центральные банки бывших союзных республик имели возможность вводить в оборот безналичные рубли путем расширения установленных Банком России лимитов кредитования предприятий на своей территории. В этих случаях они имели возможность получить в Банке России овердрафт по льготной ставке или переоформить рост задолженности в так называемый технический кредит. В свою очередь предприятия и коммерческие банки бывших союзных республик переводили эти средства на свои рублевые счета в коммерческих банках на территории Российской Федерации. Затем эти средства использовались, например, для финансирования импорта энергоносителей или приобретения иностранной валюты на российском фондовом рынке.

(см.: Телеграмма Центрального банка Российской Федерации от 30 июня 1992 г. № 146-92 «О межгосударственных расчетах с 1.7.1992 по корреспондентским счетам «рублевой зоны» // Бизнес и банки. 1992. № 29)

1 июля

Принято решение о ликвидации кризиса неплатежей в народном хозяйстве Российской Федерации.

В связи с введением безналичных расчетов в Российской Федерации Центральному банку России, совместно с Министерством финансов Российской Федерации поручено урегулировать взаимные неплатежи государственных организаций и предприятий по поставкам по состоянию на 1 июля 1992 года.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 1 июля 1992 г. № 720 «О нормализации платежно-расчетных отношений в народном хозяйстве Российской Федерации» // Российская газета. 1992. 4 июля)

1 июля

Принято совместное Постановление Правительства Российской Федерации и Центрального банка Российской Федерации «О порядке урегулирования неплатежей государственных предприятий».

Согласно этому документу Министерству финансов Российской Федерации поручено «заключить соглашение с Центральным банком Российской Федерации об открытии специальной кредитной линии для предоставления государственным предприятиям и организациям кредитов на пополнение оборотных средств из целевого внебюджетного фонда».

Кроме того, Министерству финансов Российской Федерации предоставлено право «выдавать государственным предприятиям и организациям в счет специальной кредитной линии целевой государственной кредит на пополнение оборотных средств на срок до 2 лет».

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации, Центрального банка Российской Федерации от 1 июля 1992 г. № 458 «О порядке урегулирования неплатежей государственных предприятий» // *Российские вести*. 1992. № 31)

Примечание: Перенос внимания с мер финансовой стабилизации на урегулирование кризиса неплатежей ознаменовал переход к вынужденным уступкам в денежно-кредитной политике «правительства реформ». Под давлением «производственников» вопросы поддержки отечественной промышленности, сельского хозяйства, а также преодоления кризиса неплатежей начинают решаться путем расширения объемов государственного кредитования. В результате общий объем эмиссии в 1992 году достиг около 9% валового внутреннего продукта.

Оздоровление системы платежей путем масштабной эмиссии (объемом до 1 трлн рублей) привело к быстрому свертыванию периода относительной финансовой стабилизации и обострению инфляционных процессов в экономике страны к осени 1992 года. Уже к началу сентября 1992 года денежная масса (агрегат М2) утроилась по сравнению с январем 1992 года, достигнув 3396 млрд рублей.

Если после первого ценового скачка в начале января 1992 года инфляция в России постепенно снижалась, вплоть до августа 1992 года, то затем в результате изменения приоритетов экономической политики стала вновь быстро расти. Рост цен в сентябре–декабре 1992 года превысил 5% в неделю, многократно вырос курс доллара США. Например, 22 сентября 1992 года курс доллара США с 35,5 рублей поднялся до 241 рубля, а к 30 декабря 1992 года составил уже 414,5 рублей.

(см.: Бюллетень «Текущие тенденции в денежно-кредитной сфере». — М.: Центральный банк Российской Федерации. 1993. Вып. 2)

1 июля

Принят Указ Президента Российской Федерации «Об организационных мерах по преобразованию государственных предприятий, добровольных объединений государственных предприятий в акционерные общества».

Обнародование этого документа фактически положило начало процессу приватизации в Российской Федерации. Принятый вариант приватизации отличался от более ранних набросков. Еще в июле 1991 года по инициативе заместителя Председателя Совета Министров РСФСР, председателя Государственного комитета по управлению государственным имуществом Михаила Дмитриевича Малеева был принят первый вариант закона РСФСР о приватизации с использованием именных приватизационных счетов. В дальнейшем технически сложные идеи М.Д. Малеева не получили поддержку и массовая приватизация проводилась с использованием особых приватизационных чеков — ваучеров.

Примечание: В сложных условиях экономического кризиса 1992 года использование бесплатных ваучеров стало единственным политически оправданным вариантом действий, который позволял хотя бы частично компенсировать населению обесценивание средств в результате либерализации цен и инфляции.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 1 июля 1992 г. № 721 «Об организационных мерах по преобразованию государственных предприятий, добровольных объединений государственных предприятий в акционерные общества» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1992. № 1. Ст. 3)

2 июля

Принят Указ Президента Российской Федерации «О мерах социальной поддержки граждан, потерявших работу и заработок (доход) и признанных в установленном порядке безработными».

В частности, указом предусматривалась для граждан, потерявших работу (доход) и признанных безработными, оплата периода временной нетрудоспособности в размере пособия в течение 30 дней. Гражданам, получающим трудовую пенсию по инвалидности, пособие по безработице выплачивалось в размере минимального уровня оплаты труда, в таком же размере оплачивался отпуск по беременности и родам женщинам, потерявшим работу в связи с ликвидацией или реорганизацией предприятий, учреждений и организаций.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 1992 г. № 723 «О мерах социальной поддержки граждан, потерявших работу и заработок (доход) и признанных в установленном порядке безработными» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1992. № 1. Ст. 4)

3 июля

Изменен механизм и порядок установления курсов иностранных валют к рублю Российской Федерации.

Введен единый курс доллара США к рублю Российской Федерации, который определялся регулярным фиксингом Банка России результатов операций на валютном рынке.

(см.: Сообщение Центрального банка Российской Федерации от 3 июля 1992 г. «Об изменении системы котировки курсов иностранных валют» // Российская газета. 1992. 3 июля)

15 июля

В Азербайджане вводится собственная национальная валюта — азербайджанский манат, который обращается параллельно с рублем СССР.

16 июля

Верховный Совет Российской Федерации освободил Георгия Гавриловича Матюхина от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации.

(см. Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 16 июля 1992 г. № 3318-1 «Об освобождении Г.Г.Матюхина от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 30. Ст. 1804)

17 июля

Исполняющим обязанности Председателя Центрального банка Российской Федерации назначен Виктор Владимирович Геращенко.

(см.: Постановление Президиума Верховного Совета Российской Федерации от 17 июля 1992 г. № 3340-1 «О назначении В.В.Геращенко на должность исполняющего

обязанности Председателя Центрального банка Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 30. Ст. 1820)

17 июля Принят Закон Российской Федерации «О бюджетной системе Российской Федерации на 1992 год».

Республиканский бюджет Российской Федерации утвержден по расходам в сумме 3319,3 млрд рублей, в том числе по бюджету текущих расходов 2540,8 млрд рублей и бюджету развития 778,5 млрд рублей, исходя из прогнозируемого объема доходов в сумме 2369,2 млрд рублей и предельного размера дефицита в сумме 950,1 млрд рублей.

(см.: Закон Российской Федерации от 17 июля 1992 г. № 3331-I «О бюджетной системе Российской Федерации на 1992 год» // Российская газета. 1992. 21 августа)

18 июля Принят Указ Президента Российской Федерации «О неотложных мерах по организации таможенного контроля в Российской Федерации».

Для защиты экономических интересов Российской Федерации введена таможенная граница с бывшими республиками Союза ССР, не подписавшими Соглашение о принципах таможенной политики от 13 марта 1992 года.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 18 июля 1992 г. № 788 «О неотложных мерах по организации таможенного контроля в Российской Федерации» // Российская газета. 1992. 24 июля)

24 июля Принят Указ Президента Российской Федерации «О компенсационных выплатах пенсионерам».

В частности, указом было предусмотрено «осуществлять, начиная с августа 1992 года, до введения новых минимального размера оплаты труда и минимального размера пенсии по старости компенсационные выплаты в размере 420 рублей в месяц пенсионерам, получающим пенсии по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца (на каждого нетрудоспособного члена семьи), за выслугу лет и социальные пенсии».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 24 июля 1992 г. № 799 «О компенсационных выплатах пенсионерам» // Российская газета. 1992. 25 июля)

10 августа Правительством Российской Федерации утвержден План мероприятий на 1992–1993 годы по участию Российской Федерации в мюнстерском переговорном процессе по проблемам экономического сотрудничества между Востоком и Западом.

Примечание: Мюнстерский переговорный процесс (МПП) — это серия международных конференций министров экономики, промышленности и торговли стран G7. Основная задача МПП — содействие развитых стран Запада экономическим реформам в России, других странах бывшего СССР, а также странах Центральной и Восточной Европы. Одной из важнейших целей МПП ставилось привлечение в

страны с переходной экономикой к 2000 году инвестиций в объеме до 200 млрд долл. США. Первая конференция в рамках МПП проводилась в Мюнстере (Германия) в мае 1992 года.

(см.: *Распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 августа 1992 г. № 1458-р «Об утверждении плана мероприятий на 1992–1993 годы по участию Российской Федерации в мюнстерском переговорном процессе»* // *Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1992. № 7. Ст. 481*)

- 14 августа** Принят Указ Президента Российской Федерации «О введении в действие системы приватизационных чеков» и утверждено «Положение о приватизационных чеках».

Ваучеры бесплатно получили все граждане Российской Федерации. Номинальная стоимость ваучера была формально определена как соотношение балансовой стоимости всех основных фондов Российской Федерации и общей численности населения и на конец 1991 года составила 10 тысяч рублей.

(см.: *Указ Президента Российской Федерации от 14 августа 1992 г. № 914 «О введении в действие системы приватизационных чеков»* (вместе с «Положением о приватизационных чеках») // *Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1992. № 8. Ст. 501*)

- 14 августа** Утверждена бюджетная классификация Российской Федерации.

(см.: *Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 14 августа 1992 г. № 71 «Об утверждении классификации доходов и расходов бюджетов в Российской Федерации»* // *Документ не опубликован*)

(цит. по: *Справочная информационная система КонсультантПлюс*)

- 19 августа** Правительством Российской Федерации утвержден согласованный с Центральным банком Российской Федерации план мероприятий по реализации Программы углубления экономических реформ на второе полугодие 1992 года.

(см.: *Постановление Правительства Российской Федерации от 19 августа 1992 г. № 602 «О мерах по реализации Программы углубления экономических реформ»* // *Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1992. № 10. Ст. 725*)

- 24 августа** Правительство Российской Федерации провело в Москве совещание с руководителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, по плану мероприятий по реализации Программы углубления экономических реформ на II полугодие 1992 года.

- 7 сентября** Вышел в свет пилотный номер первой деловой российской газеты «Коммерсантъ-Daily».

- 16 сентября** Правительство Российской Федерации приняло решение завершить к 10 декабря 1992 г. разработку проекта Федеральной программы структурной перестройки экономики России на период до 1995 года.

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 1992 г. № 722 «О разработке Федеральной программы структурной перестройки экономики России» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1992. № 12. Ст. 979)

22 сентября Образован Государственный комитет Российской Федерации по торговле.

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1992 г. № 739 «Вопросы Государственного комитета Российской Федерации по торговле» // Российская газета. 1992. 1 октября)

25 сентября Принят закон Российской Федерации «О денежной системе Российской Федерации».

В соответствии со статьей 2 закона денежная система Российской Федерации включает «официальную денежную единицу, порядок эмиссии наличных денег, организацию и регулирование денежного обращения».

(см.: Закон Российской Федерации от 25 сентября 1992 г. № 3537-1 «О денежной системе Российской Федерации» // Российская газета. 1992. 21 октября)

30 сентября Принят Указ Президента Российской Федерации «О системе центральных органов федеральной исполнительной власти».

В соответствии с указом было установлено, что «организационно-правовыми формами центральных органов федеральной исполнительной власти являются: министерство Российской Федерации, государственный комитет Российской Федерации, комитет Российской Федерации, федеральная служба, российское агентство, федеральная инспекция.

Министерство Российской Федерации является центральным органом федеральной исполнительной власти, осуществляющим руководство порученной ему отраслью управления или сферой деятельности. Руководитель министерства — министр входит по должности в состав Правительства Российской Федерации, осуществляет руководство порученной ему сферой деятельности на основе единоначалия и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на министерство функций.

Государственный комитет Российской Федерации является центральным органом федеральной исполнительной власти, осуществляющим на основе коллегиальности межотраслевое регулирование. Председатель государственного комитета входит по должности в состав Правительства Российской Федерации. Решения государственного комитета по межотраслевым вопросам имеющим общенормативный характер, принимаются совместно членами комитета и оформляются в виде постановления.

Комитет Российской Федерации является центральным органом федеральной исполнительной власти, осуществляющим го-

сударственное регулирование и межотраслевую координацию по вопросам, находящимся в его ведении. Председатель комитета Российской Федерации не входит по должности в состав Правительства Российской Федерации.

Федеральная служба, российское агентство, федеральная инспекция являются центральными органами федеральной исполнительной власти, осуществляющими специальные исполнительные, контрольные, разрешительные или надзорные функции. Руководители этих органов не входят по должности в состав Правительства Российской Федерации».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 30 сентября 1992 г. № 1147 «О системе центральных органов федеральной исполнительной власти» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1992. № 14. Ст. 1090)

30 сентября Принят Указ Президента Российской Федерации «О структуре центральных органов федеральной исполнительной власти».

Структура центральных органов федеральной исполнительной власти была реорганизована в соответствии с требованиями «современного этапа радикальных экономических реформ».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 30 сентября 1992 г. № 1148 «О структуре центральных органов федеральной исполнительной власти» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1992. № 14. Ст. 1091)

1 октября Начало выдачи населению приватизационных чеков — ваучеров.

За ваучеры можно было приобрести часть акций приватизируемых предприятий или акций специализированных инвестиционных фондов, кроме того, ваучеры можно было свободно продавать и покупать за деньги.

Примечание: Массовая (ваучерная приватизация) официально завершилась 30 июня 1994 года. В конечном итоге собственниками акций различных акционерных обществ или чековых инвестиционных фондов стали около 40 млн человек.

1 октября Создан Оргкомитет Фронта Национального Спасения, что означало оформление внепарламентской оппозиции курсу экономических реформ и политике Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина.

Фронт Национального Спасения был создан на основе парламентского блока «Российское Единство» и коалиции ряда общественных организаций и движений, объединяющих выходцев из «Демократической России», коммунистов и национал-патриотов. Помимо лидеров «Российского Единства» в нее вошли представители Российского Национального Собора — генералы А.Н. Стерлигов и А.М. Макашов, писатели В.Г. Распутин, В.И. Белов и А.А. Проханов, ряд бывших членов депутатской группы «Союз» Верховного Совета СССР.

7 октября Принято решение о создании системы институциональных инвесторов в России.

Указом Президента Российской Федерации утверждены положение об инвестиционных фондах, их примерный устав, основные положения депозитарного договора, примерный договор с управляющим инвестиционным фондом, типовой проспект эмиссии инвестиционного фонда. Также созданы специализированные инвестиционные фонды приватизации.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 7 октября 1992 г. «О мерах по организации рынка ценных бумаг в процессе приватизации государственных и муниципальных предприятий» // Российская газета. 1992. 16 октября)

7 октября При Президенте Российской Федерации учреждена Комиссия по ценным бумагам и фондовым биржам.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 7 октября 1992 г. «О мерах по организации рынка ценных бумаг в процессе приватизации государственных и муниципальных предприятий» // Российская газета. 1992. 16 октября)

9 октября Верховный Совет Российской Федерации рассмотрел ход реализации Государственной программы приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации на 1992 год.

Народные депутаты выразили отрицательное отношение к замене приватизационных счетов «приватизационными чеками на предъявителя», подвергли сомнению обоснованность оценки номинальной стоимости ваучера и представления необоснованных льгот коллективам отдельных предприятий. Тем не менее Верховный Совет России поддержал необходимость широкомасштабной программы приватизации государственных и муниципальных предприятий.

(см.: Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 9 октября 1992 г. № 3608-I «О ходе реализации Государственной программы приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации на 1992 год» // Ведомости СНД и ВС Российской Федерации. 1992. № 43. Ст. 2409)

9 октября Верховный Совет Российской Федерации принял постановление, в котором признал деятельность Правительства Российской Федерации по осуществлению социально-экономических реформ неудовлетворительной.

Правительству и Центральному банку Российской Федерации было предложено в месячный срок представить перечень конкретных антикризисных мер.

(см.: Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 9 октября 1992 г. № 3609-I «По докладам исполняющего обязанности Председателя Правительства Российской Федерации Е.Т.Гайдара "О социально-экономическом положении в Рос-

сийской Федерации и ходе экономической реформы” и “О Программе углубления экономических реформ”» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 42. Ст. 2341)

9 октября Принят Закон Российской Федерации «О валютном регулировании и валютном контроле».

В документе определены принципы осуществления валютных операций в Российской Федерации, полномочия и функции органов валютного регулирования и валютного контроля, права и обязанности юридических и физических лиц в отношении владения, пользования и распоряжения валютными ценностями, а также ответственность за нарушение валютного законодательства.

(см.: Закон Российской Федерации от 9 октября 1992 г. № 3615-1 «О валютном регулировании и валютном контроле» // Российская газета. 1992. 4 ноября)

14 октября Принят Указ Президента Российской Федерации «О развитии системы приватизационных чеков в Российской Федерации».

В соответствии с указом увеличивались масштабы приватизации, расширялись объемы приобретаемого за приватизационные чеки государственного и муниципального имущества. В частности, при продаже акций акционерных обществ, созданных в процессе приватизации государственного имущества, относящегося к собственности Российской Федерации, суммарное количество акций, подлежащих продаже за приватизационные чеки, могло достигать 80 процентов от общего числа обыкновенных акций.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 14 октября 1992 г. № 1229 «О развитии системы приватизационных чеков в Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1992. № 16. Ст. 1236)

29 октября Принят Указ Президента Российской Федерации «О мерах по защите прав покупателей и предотвращении спекуляции».

В частности, с 1 декабря 1992 г. вводилось лицензирование торговли продовольственными и непродовольственными товарами, облагаемыми в соответствии с установленным порядком акцизами.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 29 октября 1992 г. № 1311 «О мерах по защите прав покупателей и предотвращении спекуляции» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 44. Ст. 2521)

4 ноября Верховный Совет Российской Федерации назначил Виктора Владимировича Геращенко Председателем Центрального банка Российской Федерации.

(см.: Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 4 ноября 1992 г. № 3801-1 «О назначении Геращенко В.В. Председателем Центрального банка Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 46. Ст. 2624)

5 ноября Государственный газовый концерн «Газпром» преобразован в Российское акционерное общество (РАО) «Газпром».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 5 ноября 1992 г. № 1333 «О преобразовании Государственного газового концерна “Газпром” в Российское акционерное общество “Газпром” // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1992. № 19. Ст. 1607)

17 ноября Принят Указ Президента Российской Федерации «Об особенностях приватизации и преобразования в акционерные общества государственных предприятий, производственных и научно-производственных объединений нефтяной, нефтеперерабатывающей промышленности и нефтепродуктообеспечения».

Определен перечень государственных предприятий, производственных и научно-производственных объединений нефтяной, нефтеперерабатывающей промышленности и нефтепродуктообеспечения, которые должны были до 31 декабря 1992 года преобразованы в акционерные общества, часть акций которых подлежала закреплению в федеральной собственности, а также передавалась государственной компании «РОСНЕФТЬ», или вносилась в уставные фонды компаний «ЛУКОЙЛ», «ЮКОС», «СУРГУТНЕФТЕГАЗ», «ТРАНСНЕФТЬ» и «ТРАНСНЕФТЕПРОДУКТ».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 17 ноября 1992 г. № 1403 «Об особенностях приватизации и преобразования в акционерные общества государственных предприятий, производственных и научно-производственных объединений нефтяной, нефтеперерабатывающей промышленности и нефтепродуктообеспечения» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1992. № 22. Ст. 1878)

19 ноября Принят Закон Российской Федерации «О несостоятельности (банкротстве) предприятий».

Закон определял условия и порядок объявления предприятия несостоятельным должником и осуществления конкурсного производства, устанавливал очередность удовлетворения требований кредиторов, а также создавал правовую основу для принудительной или добровольной ликвидации несостоятельного предприятия, если проведение реорганизационных процедур экономически не целесообразно или они не дали положительного результата.

(см.: Закон Российской Федерации от 19 ноября 1992 г. № 3929-I «О несостоятельности (банкротстве) предприятий» // Российская газета. 1992. 30 декабря)

23 ноября По распоряжению Президента Российской Федерации образована некоммерческая организация общественно-государственный фонд «Российский центр приватизации».

Уставными задачами Центра определены оказание помощи органами государственной власти в осуществлении политики приватизации и реализации Государственной программы приватизации.

(см.: Распоряжение Президента Российской Федерации от 23 ноября 1992 г. № 716-рп «Об общественно-государственном фонде “Российский центр приватизации”» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1992. № 22. Ст. 1894)

- 5 декабря** VII Съезд народных депутатов Российской Федерации принял постановление «О ходе экономической реформы в Российской Федерации», в котором признал деятельность Правительства Российской Федерации по реализации экономической реформы неудовлетворительной.
- (см.: Постановление Съезда народных депутатов Российской Федерации от 5 декабря 1992 г. № 1047-1 «О ходе экономической реформы в Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС Российской Федерации. 1992. № 51. Ст. 3005)*
- 7 декабря** Принято решение об урегулировании внутреннего валютного долга бывшего Союза ССР.
- Погашение задолженности бывшего Внешэкономбанка СССР перед физическими лицами должно начаться с 1 июля 1993 года. В отношении юридических лиц решено переоформить задолженность путем последующего выпуска государственных облигаций в иностранной валюте.
- (см.: Указ Президента Российской Федерации от 7 декабря 1992 г. № 1565 «О мерах по урегулированию внутреннего валютного долга бывшего Союза ССР» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1992. № 25. Ст. 2215)*
- 9 декабря** VII Съезд народных депутатов Российской Федерации не утвердил кандидатуру Е.Т.Гайдара на пост Председателя Правительства Российской Федерации.
- «За» кандидатуру Е.Т.Гайдара проголосовали 467 депутатов, или 44,9% от их общего числа, что было недостаточно для утверждения его на пост Председателя Совета Министров (Правительства) Российской Федерации.
- Съезд народных депутатов РФ также отказался продлить чрезвычайные полномочия Президента Б.Н.Ельцина в области экономической реформы. В попытке сохранить Е.Т.Гайдара во главе Правительства РФ Б.Н.Ельцин предложил депутатским фракциям определить возможный список претендентов, из которых он собирался предложить кандидатуру нового Председателя Правительства России.
- (см.: Постановление Съезда народных депутатов Российской Федерации от 9 декабря 1992 г. № 4064-1 «Об утверждении результатов тайного голосования по вопросу о Председателе Совета Министров (Правительства) Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 51. Ст. 3008)*
- 9 декабря** VII Съезд народных депутатов Российской Федерации внес изменения и дополнения в Конституцию Российской Федерации — России.
- Ключевой идеей изменений стала попытка усиления позиций Съезда народных депутатов и Верховного Совета Российской Федерации. В частности, Верховный Совет Российской Федерации наделялся правом назначать Председателя Центрального банка

Российской Федерации, давать согласие на назначение министров иностранных дел, обороны, безопасности и внутренних дел.

Президенту Российской Федерации вменялось в обязанность представлять Верховному Совету России предложения о структуре органов исполнительной власти, а само Правительство России становилось подотчетным не только Президенту, но и Верховному Совету Российской Федерации.

(см.: Закон Российской Федерации от 9 декабря 1992 г. № 4061-1 «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного закона) Российской Федерации – России» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 2. Ст. 55)

10 декабря Президент Российской Федерации выступил на VII Съезде народных депутатов Российской Федерации с «Обращением к гражданам России и ко всем избирателям», в котором обвинил Съезд и Верховный Совет в торможении экономических реформ и конституционного переустройства страны.

Б.Н. Ельцин потребовал также назначения референдума с вопросом: «Кому вы поручаете вывод страны из экономического и политического кризиса, возрождение Российской Федерации: нынешнему составу Съезда и Верховного Совета или Президенту России?».

10 декабря Указом Президента Российской Федерации создана зона свободной торговли «Шереметьево».

Общая площадь зоны составила 165 га. Установлены границы зоны и утверждено Положение, согласно которому зона свободной торговли «Шереметьево» является свободной таможенной зоной.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 10 декабря 1992 г. № 1572 «О создании зоны свободной торговли “Шереметьево”» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1992. № 26. Ст. 2225)

14 декабря VII Съезд народных депутатов Российской Федерации утвердил Виктора Степановича Черномырдина на пост Председателя Совета Министров – Правительства Российской Федерации.

При голосовании за кандидатуру В.С. Черномырдина было подано 721 голосов, против – 172.

Примечание: Президент России Б.Н. Ельцин предварительно провел рейтинговое голосование. Первая тройка списка выглядела следующим образом: Ю.В. Скоков – 637 голосов, В.С. Черномырдин – 621, Е.Т. Гайдар – 400. Всего из 18 кандидатур, предложенных депутатскими фракциями, Б.Н. Ельцин отобрал для предварительного рейтингового голосования пять.

(см. Постановление Съезда народных депутатов Российской Федерации от 14 декабря 1992 г. № 4088-1 «Об утверждении Председателя Совета Министров – Правительства Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 51. Ст. 3023)

14 декабря Президент Российской Федерации подписал указ о назначении В.С. Черномырдина Председателем Совета Министров — Правительства Российской Федерации.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 14 декабря 1992 г. № 1567 «О Председателе Совета Министров — Правительства Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1992. № 25. Ст. 2226)

15 декабря Президент Российской Федерации поручил В.С. Черномырдину в недельный срок представить кандидатуры для назначения в Совет Министров — Правительство Российской Федерации.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 15 декабря 1992 г. № 1569 «О Совете Министров — Правительстве Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1992. № 25. Ст. 2229)

15 декабря Президент Российской Федерации принял добровольную отставку Е.Т. Гайдара с поста первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, исполняющего обязанности Председателя Правительства Российской Федерации.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 15 декабря 1992 г. № 1570 «О Гайдаре Е.Т.» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1992. № 25. Ст. 2230)

22 декабря Принят Закон Российской Федерации «О Совете Министров — Правительстве Российской Федерации».

Было установлено, в частности, что «Совет Министров — Правительство Российской Федерации является органом исполнительной власти Российской Федерации, подотчетным Съезду народных депутатов Российской Федерации, Верховному Совету Российской Федерации и Президенту Российской Федерации.

Совет Министров Российской Федерации является коллегиальным органом, возглавляющим систему органов государственного управления и обеспечивающим их согласованную деятельность.

<...> Совет Министров Российской Федерации руководствуется в своей деятельности принципами народовластия, федерализма, разделения властей, законности и гласности.

<...> Президент Российской Федерации — глава исполнительной власти в Российской Федерации — руководит деятельностью Совета Министров — Правительства Российской Федерации и принимает меры для эффективного осуществления Правительством Российской Федерации своих полномочий».

(см.: Закон Российской Федерации от 22 декабря 1992 г. № 4174-I «О Совете Министров — Правительстве Российской Федерации» // Российская газета. 1993. 4 января)

23 декабря Сформирован новый состав Совета Министров — Правительства Российской Федерации.

Первым заместителем Председателя Совета Министров — Пра-

вительства Российской Федерации назначен Владимир Филиппович Шумейко.

Заместителями Председателя Совета Министров — Правительства Российской Федерации назначены: Борис Георгиевич Салтыков (Министр науки, высшей школы и технической политики Российской Федерации); Борис Григорьевич Федоров; Георгий Степанович Хижа; Анатолий Борисович Чубайс (Председатель Государственного комитета Российской Федерации по управлению государственным имуществом); Сергей Михайлович Шахрай (Председатель Государственного комитета Российской Федерации по национальной политике); Александр Николаевич Шохин; Юрий Федорович Яров.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 23 декабря 1992 г. № 1620 «О составе Совета Министров — Правительства Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1992. № 26. Ст. 2364)

23 декабря Приняты протекционистские меры в отношении экономики Калининградской области — эксклава Российской Федерации.

Согласно указу Президента Российской Федерации область, в частности, освобождалась от обложения таможенной пошлиной товаров, произведенных в Калининградской области и экспортируемых из нее, а также товаров, импортируемых в эту область для внутреннего потребления.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 23 декабря 1992 г. № 1625 «Об обеспечении внешнеэкономических условий для развития Калининградской области» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 52. Ст. 3142)

30 декабря Курс доллара составил 414,5 рублей (по сравнению с 35,5 руб. в середине сентября 1992 года).

1993 год

12 января По представлению Председателя Совета Министров — Правительства России Министром топлива и энергетики Российской Федерации назначен Юрий Константинович Шафраник.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 12 января 1993 г. № 44 «О Министре топлива и энергетики Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 3. Ст. 214)

1 февраля В Азербайджанской Республике введена национальная валюта — азербайджанский манат.

2 февраля Создана Государственная инвестиционная корпорация в форме государственного предприятия.

Принято решение о передаче в уставной фонд корпорации имущества стоимостью не менее 1 млрд долларов США (в указе упомянуты несколько зданий в Москве, государственная дача «Заречье-4» и дачный поселок Жаворонки), а также 50 млн долларов США и 200 млрд рублей для использования этих средств в качестве залога для обеспечения финансовых гарантий зарубежных инвесторов.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 2 февраля 1993 г. № 184 «О создании Государственной инвестиционной корпорации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 6. Ст. 513)

8 февраля Правительство Российской Федерации приняло решение о создании рынка государственных ценных бумаг.

Принято Постановление Правительства Российской Федерации «О выпуске государственных краткосрочных бескупонных облигаций».

Согласно постановлению «эмиссия ГКО осуществляется периодически в форме отдельных выпусков. Каждый выпуск производится, как правило, один раз в месяц. Выпуски осуществляются на срок три или шесть месяцев.

Номинальная стоимость ГКО составляет 100 000 (сто тысяч) рублей. Погашение производится в безналичной форме путем перечисления номинальной стоимости ГКО их владельцам на момент погашения <...>

Владельцами ГКО могут быть юридические и физические лица».

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 8 февраля 1993 г. № 107 «О выпуске государственных краткосрочных бескупонных облигаций» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 7. Ст. 567)

8 февраля Российская Федерация как государство — продолжатель Союза ССР принимает на себя все права на недвижимую и движимую собственность бывшего СССР, находящуюся за рубежом, а также выполнение всех обязательств, связанных с использованием этой собственности.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 8 февраля 1993 г. № 201 «О государственной собственности бывшего Союза ССР за рубежом» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 7. Ст. 560)

19 февраля Принято Постановление Верховного Совета Российской Федерации «О выпуске государственных краткосрочных бескупонных облигаций».

В соответствии с постановлением «В целях обеспечения финансирования в 1993 году общегосударственных программ и мероприятий из республиканского бюджета Российской Федерации Верховный Совет Российской Федерации постановляет:

Разрешить Правительству Российской Федерации в 1993 году осуществить размещение займа на сумму 650 млрд. рублей посредством выпуска государственных краткосрочных бескупонных облигаций».

(см.: Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4562-1 «О выпуске государственных краткосрочных бескупонных облигаций» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 9. Ст. 336)

1 марта

Правительство Российской Федерации приняло решение провести международный конкурс на право разработки неосвоенных месторождений нефти и газа и производства геологоразведочных работ на шельфе острова Сахалин.

Сформирована комиссия по проведению международного конкурса во главе с членом Экспертного совета при Президенте Российской Федерации, членом-корреспондентом Российской академии наук Ф.К. Салмановым.

(см.: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 марта 1993 г. № 357-р «О международном конкурсе на право разработки неосвоенных месторождений нефти и газа и производства геологоразведочных работ на шельфе о. Сахалин» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 10. Ст. 905)

5 марта

В Латвии введена новая национальная денежная единица — лат.

6 марта

Разработан комплекс мер по развитию валютного рынка и усилению валютного и экспортного контроля.

В частности, принято решение о создании единой автоматизированной системы по контролю за экспортом стратегически важных сырьевых товаров, начата проверка репатриации валютной выручки в 1992 году, принят комплекс мер по завершению в полном объеме таможенного контроля за вывозом грузов в государства — бывшие субъекты СССР, начата проверка обоснованности распределения квот на экспорт товаров в 1992–1993 годах. Фактически в области внешнеторговой политики был внедрен комплекс мер по либерализации внешней торговли, что предполагало постепенную ликвидацию экспортных квот, ограничение объемов централизованного экспорта и отказ от практики множественных валютных курсов.

(см.: Постановление Совета Министров — Правительства Российской Федерации от 6 марта 1993 г. № 205 «Об усилении валютного и экспортного контроля и о развитии валютного рынка» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 11. Ст. 940)

11 марта

На VIII Съезде народных депутатов Российской Федерации Председатель Верховного Совета Российской Федерации Р.И. Хасбулатов обратился к Президенту Российской Федерации Б.Н. Ельцину с требованием отставки отвечающего за приватизацию заместите-

ля Правительства Российской Федерации А.Б. Чубайса и Министра иностранных дел Российской Федерации А.В. Козырева.

15 марта

Принято Постановление Совета Министров — Правительства Российской Федерации от «Об утверждении условий выпуска внутреннего государственного валютного облигационного займа».

Помимо условий в документе указывалась дата выпуска внутреннего государственного валютного облигационного займа — 14 мая 1993 года и его сумма — 7 885 000 000 долларов США.

(см.: Постановление Совета Министров — Правительства Российской Федерации от 15 марта 1993 г. № 222 «Об утверждении условий выпуска внутреннего государственного валютного облигационного займа» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 12. Ст. 1002)

15 марта

Указом Президента Российской Федерации создана Российская финансовая корпорация.

Российская финансовая корпорация была создана «в целях повышения эффективности инвестиционного процесса, создания условий для широкого привлечения финансовых ресурсов, в том числе от иностранных инвесторов, для обеспечения структурной перестройки экономики» по инициативе Министерства экономики Российской Федерации.

Российская финансовая корпорация была учреждена в статусе «государственного предприятия, осуществляющего реализацию приоритетных инвестиционных проектов».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 15 марта 1993 г. № 339 «О создании Российской финансовой корпорации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 12. Ст. 991)

15 марта

Утвержден импортный таможенный тариф Российской Федерации.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 15 марта 1993 г. № 340 «Об импортном таможенном тарифе Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 12. Ст. 992)

25 марта

Президент Российской Федерации по представлению Председателя Совета Министров — Правительства Российской Федерации освободил от должности Министра экономики Российской Федерации А.А. Нечаева «в связи с переходом на другую работу».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 25 марта 1993 г. № 399 «О Нечаеве А.А.» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 13. Ст. 1128)

25 марта

Президент Российской Федерации по представлению Председателя Совета Министров — Правительства Российской Федерации освободил от должности Министра финансов Российской Федерации В.В. Барчука «в связи с переходом на другую работу».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 25 марта 1993 г. № 400 «О Барчуке В.В.» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 13. Ст. 1129)

25 марта Министром финансов Российской Федерации назначен заместитель Председателя Совета Министров — Правительства Российской Федерации Борис Григорьевич Федоров.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 25 марта 1993 г. № 401 «О Министре финансов Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 13. Ст. 1130)

27 марта Президент Российской Федерации принял Указ «О неотложных мерах по стабилизации уровня жизни населения Российской Федерации в 1993 году».

Документ был принят «в целях усиления социальной направленности осуществляемых экономических преобразований и предотвращения дальнейшего снижения уровня жизни населения». В частности, Совету Министров — Правительству Российской Федерации предписывалось в двухмесячный срок подготовить и внести в установленном порядке проект Закона Российской Федерации «О прожиточном минимуме» и использовать прожиточный минимум в качестве социального норматива для обоснования поэтапного повышения минимальных размеров оплаты труда, пенсий, стипендий, социальных пособий и оказания социальной помощи малообеспеченным гражданам.

Поручалось повысить тарифные ставки для работников бюджетной сферы, размеры выплат социально незащищенным слоям населения.

Совету Министров — Правительству Российской Федерации, центральным органам федеральной исполнительной власти, Советам Министров (правительствам) республик в составе Российской Федерации, органам исполнительной власти краев, областей, автономной области, автономных округов, городов федерального значения с участием объединений профсоюзов и объединений работодателей поручалось осуществлять в рамках социального партнерства согласованные действия по стабилизации цен и заработной платы, сдерживанию инфляции.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 27 марта 1993 г. № 405 «О неотложных мерах по стабилизации уровня жизни населения Российской Федерации в 1993 году» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 13. Ст. 1106)

28 марта В целях защиты сбережений граждан Указом Президента Российской Федерации создан Федеральный фонд страхования активов банковских учреждений России, образуемых за счет привлечения вкладов (депозитов) граждан Российской Федерации.

Президент Российской Федерации рекомендовал Сберегательному банку Российской Федерации повысить процентные ставки

по срочным вкладам населения, а Совету Министров — Правительству Российской Федерации поручил подготовить предложения по реализации в апреле–мае 1993 года активов Комитета Российской Федерации по драгоценным металлам и драгоценным камням на сумму 400 млрд рублей для осуществления первоочередных неотложных мер по компенсации малоимущим категориям населения потерь от обесценивания вкладов.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 28 марта 1993 г. № 409 «О защите сбережений граждан Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 13. Ст. 1108)

1 апреля

При Государственном комитете Российской Федерации по антимонопольной политике и поддержке новых экономических структур образован Фонд поддержки предпринимательства и развития конкуренции для финансирования мероприятий по развитию предпринимательства, конкуренции и ограничению монополистической деятельности.

(см.: Постановление Совета Министров — Правительства Российской Федерации от 1 апреля 1993 г. № 268 «О Фонде поддержки предпринимательства и развития конкуренции» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 14. Ст. 1189)

1 апреля

Начата работа по существенному сокращению дотаций на централизованный импорт товаров.

В целях предотвращения роста государственного долга, сокращения субсидирования потребления импортных товаров в ущерб внутреннему производству, устранения случаев демпингового ценообразования на импортные товары, а также сокращения множественности валютных курсов Совет Министров — Правительство постановил в срок до 15 апреля 1993 года существенно сократить объем дотаций, имея в виду их полную отмену в 1993 году.

(см.: Постановление Совета Министров — Правительства Российской Федерации от 1 апреля 1993 г. № 269 «О сокращении дотирования централизованных закупок по импорту» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 14. Ст. 1190)

5 апреля

В Грузии введена параллельная с советским рублем национальная валюта — грузинский купон лари.

12 апреля

Принято Постановление Совета Министров — Правительства Российской Федерации «О государственной селективной структурной политике в 1993 году».

Этим документом утверждены основные положения и критерии государственной селективной структурной политики в 1993 году, а также распределение обязанностей по ее реализации между заместителями Председателя Совета Министров — Правительства Российской Федерации.

В постановлении сделан вывод, что изменение «глобально государственной хозяйственной системы» невозможно только на принципах самоорганизации и саморегулирования. Необходимо «целенаправленное управленческое воздействие на процессы преобразований» в целях повышения эффективности общественного производства.

(см.: Постановление Совета Министров — Правительства Российской Федерации от 12 апреля 1993 г. № 306 «О государственной селективной структурной политике в 1993 году» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 16. Ст. 1347)

14 апреля Крупный пожар на заводе двигателей КамАЗа (Республика Татарстан).

Огонь, охвативший в считанные минуты все предприятие, почти полностью уничтожил не только сам производственный корпус, но и сложнейшее технологическое оборудование.

Примечание: КамАЗ удалось восстановить менее чем за год. Первую продукцию после пожара завод выпустил в декабре 1993 года.

15 апреля Первым заместителем Председателя Совета Министров — Правительства Российской Федерации, Министром экономики Российской Федерации назначен Олег Иванович Лобов.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 15 апреля 1993 г. № 443 «О первом заместителе Председателя Совета Министров — Правительства Российской Федерации, Министре экономики Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 16. Ст. 1357)

1 мая Состоялся массовый митинг оппозиции против курса экономических реформ Б.Н. Ельцина.

Беспорядки, организованные Фронтом Национального Спасения и движением «Трудовая Россия» на Калужской площади в Москве. В столкновениях пострадали более 600 человек, 40 человек были госпитализированы, один сотрудник милиции погиб.

6 мая Начал функционировать рынок государственных краткосрочных бескупонных облигаций (ГКО).

Сумма первого займа государственных краткосрочных бескупонных облигаций (ГКО) составляла 650 млрд рублей.

(см.: Приказ Центрального банка Российской Федерации от 6 мая 1993 г. № 02-78 «О проведении операций с государственными краткосрочными бескупонными облигациями» (вместе с «Положением об обслуживании и обращении выпусков государственных краткосрочных бескупонных облигаций», «Временным порядком проведения Банком России операций на рынке государственных краткосрочных бескупонных облигаций в г. Москве, осуществления расчетов и учета по ним», «Временным порядком бухгалтерского учета по операциям с государственными краткосрочными бескупонными облигациями в коммерческих банках») // Документ не опубликован)

(цит. по: Справочная информационная система КонсультантПлюс)

7 мая

Принято Постановление Правительства Российской Федерации «О социально-экономическом развитии Российской Федерации в I квартале 1993 г., текущих задачах и ходе выполнения плана действий Совета Министров — Правительства Российской Федерации по реализации экономической реформы в 1993 году».

В отдельные направления экономической политики и тактику реформ Правительства Российской Федерации внесены коррективы, связанные с усилением социальной направленности реформ, активизации антиинфляционной политики, повышением управляемости народным хозяйством.

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 7 мая 1993 г. № 428 «О социально-экономическом развитии Российской Федерации в I квартале 1993 г., текущих задачах и ходе выполнения плана действий Совета Министров — Правительства Российской Федерации по реализации экономической реформы в 1993 году» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 20. Ст. 1843)

8 мая

Принят Указ Президента Российской Федерации «О государственных гарантиях права граждан России на участие в приватизации».

В соответствии с принятым указом не менее 29% акций всех акционерных обществ, создаваемых в порядке приватизации государственных предприятий, подлежали продаже исключительно на специализированных чековых аукционах. В целях исключения дискриминации граждан при участии в приватизации и для сохранения гарантий льгот членов трудовых коллективов, величины уставного капитала акционерных обществ определялись без учета переоценки основных фондов (средств) предприятий.

Согласно указу предприятия торговли, общественного питания, бытового обслуживания, грузового автомобильного транспорта, включенные в Государственную программу приватизации, должны были быть приватизированы до 1 августа 1993 года. Указом вводился также 10-дневный срок государственной регистрации товариществ (акционерных обществ), создаваемых при участии не менее $\frac{1}{3}$ членов трудового коллектива предприятия при его приватизации, акционерных обществ открытого типа, создаваемых в процесс приватизации по решению комитетов по управлению имуществом, а также чековых инвестиционных фондов. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации поручалось принять участие в создании инфраструктуры региональных центров по проведению специализированных чековых аукционов.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 8 мая 1993 г. № 640 «О государственных гарантиях права граждан России на участие в приватизации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 20. Ст. 1755)

10 мая

В Республике Кыргызстан введена национальная валюта — кыргызский сом.

- 14 мая** Принят Закон Российской Федерации «О республиканском бюджете Российской Федерации на 1993 год».
- Законом утвержден республиканский бюджет Российской Федерации по расходам в сумме 18 725,1 млрд рублей, в том числе по бюджету текущих расходов 13 811,7 млрд рублей и бюджету развития 4 913,4 млрд рублей, исходя из прогнозируемого объема доходов 10 201,8 млрд рублей и предельной суммы дефицита республиканского бюджета 7 235,3 млрд рублей.
- (см.: Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 г. № 4966-1 «О республиканском бюджете Российской Федерации на 1993 год» // Российская газета. 1993. 1 июня)*
- 14 мая** На внеочередной встрече Глав государств — участников Содружества Независимых Государств в Москве приняты решения об образовании Экономического союза и создании Координационно-консультативного комитета СНГ.
- 14 мая** Начато распределение среди юридических лиц — владельцев счетов в бывшем Внешэкономбанке СССР облигаций внутреннего государственного валютного облигационного займа (ОВВЗ) на общую сумму 7 885 млн долларов США различных серий со сроками погашения от 1 до 15 лет.
- (см.: Постановление Совета Министров — Правительства Российской Федерации от 15 марта 1993 г. № 222 «Об утверждении условий выпуска внутреннего государственного валютного облигационного займа» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993 № 12. Ст. 1002)*
- 21 мая** Принят Закон Российской Федерации «О Таможенном тарифе».
- Закон устанавливал «порядок формирования и применения таможенного тарифа Российской Федерации — инструмента торговой политики и государственного регулирования внутреннего рынка товаров Российской Федерации при его взаимосвязи с мировым рынком, а также правила обложения товаров пошлинами при их перемещении через таможенную границу Российской Федерации».
- В частности, было указано, что «Основными целями таможенного тарифа являются:
- рационализация товарной структуры ввоза товаров в Российскую Федерацию;
 - поддержание рационального соотношения вывоза и ввоза товаров, валютных доходов и расходов на территории Российской Федерации;
 - создание условий для прогрессивных изменений в структуре производства и потребления товаров в Российской Федерации;
 - защита экономики Российской Федерации от неблагоприятного воздействия иностранной конкуренции;

обеспечение условий для эффективной интеграции Российской Федерации в мировую экономику».

Таможенный тариф Российской Федерации определялся в законе как «свод ставок таможенных пошлин (таможенного тарифа), применяемых к товарам, перемещаемым через таможенную границу Российской Федерации и систематизированным в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности (далее — Товарная номенклатура)».

(см.: Закон Российской Федерации от 21 мая 1993 г. № 5003-I «О Таможенном тарифе» // Российская газета. 1993. 5 июня)

24 мая

Принято Заявление Совета Министров — Правительства Российской Федерации и Центрального банка Российской Федерации «Об экономической политике Правительства и Центрального банка России».

Основной целью заявления стало формулирование программы конкретных мер экономической политики России для заключения соглашения с МВФ, в том числе, для предоставления резервных кредитов.

(см.: Заявление Совета Министров — Правительства Российской Федерации от 24 мая 1993 г. «Об экономической политике Правительства и Центрального банка России» // Российские вести. 1993. 1 июля)

27 мая

Образована Государственная инспекция по торговле, качеству товаров и защите прав потребителей при Государственном комитете Российской Федерации по торговле.

(см.: Постановление Совета Министров — Правительства Российской Федерации от 27 мая 1993 г. № 501 «О Государственной инспекции по торговле, качеству товаров и защите прав потребителей при Государственном комитете Российской Федерации по торговле» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 23. Ст. 2112)

10 июня

Принят Закон Российской Федерации «О сертификации продукции и услуг».

В законе под сертификацией продукции понималась деятельность по «подтверждению соответствия продукции установленным требованиям».

Было установлено, что «Сертификация осуществляется в целях: создания условий для деятельности предприятий, учреждений, организаций и предпринимателей на едином товарном рынке Российской Федерации, а также для участия в международном экономическом, научно-техническом сотрудничестве и международной торговле;

содействия потребителям в компетентном выборе продукции; защиты потребителя от недобросовестности изготовителя (продавца, исполнителя);

контроля безопасности продукции для окружающей среды, жизни, здоровья и имущества;

подтверждения показателей качества продукции, заявленных изготовителем».

Сертификация могла иметь обязательный и добровольный характер.

(см.: Закон Российской Федерации от 10 июня 1993 г. № 5151-1 «О сертификации продукции и услуг» // Российская газета. 1993. 25 июня)

18 июня Российская Федерация подала заявку о присоединении к Всемирной торговой организации (ВТО).

18 июня Принят Таможенный кодекс Российской Федерации.

(см.: Таможенный кодекс Российской Федерации от 18 июня 1993 г. № 5221-1 // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 31. Ст. 1224)

20 июня В Литве введена новая национальная денежная единица — литовский лит.

21 июня Принят Указ Президента Российской Федерации «О мерах по стабилизации положения в угольной промышленности».

Указом, в частности, предписывалось «осуществить с 1 июля 1993 г. переход на применение свободных (рыночных) цен на уголь и продукты его переработки».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 21 июня 1993 г. № 934 «О мерах по стабилизации положения в угольной промышленности» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 26. Ст. 2418)

28 июня Реорганизована система регулирования валютного рынка, связанная с отменой обязательной продажи части валютной выручки Банку России.

Внедрение системы продажи всей валютной выручки на валютном рынке не только способствовало совершенствованию рыночного механизма формирования валютного курса, но и создало благоприятные условия для широкомасштабной финансовой стабилизации.

(см.: Телеграмма Центрального банка Российской Федерации от 28 июня 1993 г. № 110-93 «Об отмене обязательной продажи 30 процентов валютной выручки в валютный резерв Банка России» // Финансовая газета. 1993. № 28)

1 июля Отменено государственное регулирование цен на уголь.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 21 июня 1993 г. № 934 «О мерах по стабилизации положения в угольной промышленности» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 26. Ст. 2418)

13 июля Совет Министров — Правительство Российской Федерации приняло ряд мер по стабилизации финансового положения предприятий топливно-энергетического комплекса.

В частности, было разрешено в виде исключения государственным предприятиям и объединениям, а также предприятиям нефтедобывающей, нефтеперерабатывающей, газовой и угольной промышленности, энергетики, а также системы нефтепродуктообеспечения с контрольным пакетом акций, принадлежащих государству, имеющим задолженность (недоимку) республиканскому бюджету Российской Федерации производить погашение задолженности в размере 60% от поступивших средств на расчетный счет от реализации продукции этих предприятий и объединений. Остальную часть средств (40%) было позволено оставлять в распоряжении предприятий и объединений.

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 13 июля 1993 г. № 672 «О мерах по стабилизации финансового положения предприятий и объединений топливно-энергетического комплекса» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 29. Ст. 2688)

20 июля

Верховный Совет Российской Федерации приостановил действие Указа Президента Российской Федерации от 8 мая 1993 г. «О государственных гарантиях права граждан России на участие в приватизации» под предлогом запроса в Конституционный Суд Российской Федерации о конституционности указа.

(см.: Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 20 июля 1993 г. № 5468-1 «О направлении в Конституционный Суд Российской Федерации ходатайства о проверке конституционности Указа Президента Российской Федерации от 8 мая 1993 г. № 640 “О государственных гарантиях права граждан на участие в приватизации”» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 32. Ст. 1259)

20 июля

Советом Министров — Правительством Российской Федерации образована Комиссия по подготовке проекта программы неотложных мер по выходу Российской Федерации из экономического кризиса на период до 1995 года.

Председателем комиссии назначен первый заместитель Председателя Совета Министров — Правительства Российской Федерации Министр экономики Российской Федерации О.И. Лобов.

В состав комиссии, в частности, вошли С.В.Алексашенко, С.А.Васильев, С.М.Игнатьев, А.Г.Шаповальянц, Е.Г.Ясин.

(см.: Распоряжение Совета Министров — Правительства Российской Федерации от 20 июля 1993 г. № 1275-р «О составе комиссии по подготовке проекта программы неотложных мер по выходу Российской Федерации из экономического кризиса на период до 1995 года» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 30. Ст. 2813)

22 июля

Центральный банк Российской Федерации принял решение о проведении денежной реформы, связанной с отменой денежных билетов образца 1961–1992 года и заменой их на рубли Российской Федерации.

Формально эта реформа преследовала цель сократить «инфляционный навес», который образовался в экономике России, в том числе и за счет безналичной денежной эмиссии, проводимой государствами — участниками СНГ летом 1992 года. Однако подчеркнуто конфискационный характер реформы вызвал большие волнения и страхи в обществе в основном из-за жестких сроков (с 26 июля по 7 августа 1993 года) и небольших лимитов однократного свободного обмена денег для граждан. В отделениях Сберегательного банка Российской Федерации один раз свободно (с отметкой в паспорте) можно было обменять сумму только до 35 тысяч рублей; все средства граждан, превышающие этот лимит, подлежали зачислению на срочный депозит сроком на 6 месяцев.

(см.: Телеграмма Центрального банка Российской Федерации от 22 июля 1993 г. № 130-93 "Об изъятии из обращения денежных билетов образца 1961-1992 гг." // URL: <http://bestpravo.ru/fed1993/data02/tex12117.htm>)

26 июля

Вышел в свет Указ Президента Российской Федерации «Об обеспечении нормального функционирования денежной системы Российской Федерации».

Поскольку денежная реформа по замене рублей СССР на рубль России, предполагавшая жесткие сроки и небольшие лимиты однократного свободного обмена денег для граждан, вызвала большие волнения и страхи в обществе, Президент Российской Федерации был вынужден вмешаться и «поправить» Центральный банк Российской Федерации, чтобы успокоить общественность.

В частности, согласно указу сроки денежной реформы были продлены до конца августа 1993 года, лимит свободного однократного обмена денежных билетов и банкнот образца 1961–1992 годов для граждан увеличен с 35 до 100 тысяч рублей, а банкноты банка России образца 1992 года номиналом 10 тысяч рублей стали обмениваться свободно сверх лимита.

Примечание: Считается, что знаменитое высказывание В.С. Черномырдина «Хотели как лучше, а получилось как всегда!» относилось именно к оценке результатов этой реформы.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 26 июля 1993 г. № 1107 «Об обеспечении нормального функционирования денежной системы Российской Федерации» // Российская газета. 1993. 27 июля)

26 июля

Принят Указ Президента Российской Федерации «О дополнительных мерах по защите права граждан России на участие в приватизации».

Этот указ по смыслу повторял Указ Президента Российской Федерации «О государственных гарантиях права граждан России на участие в приватизации», в то же время в нем более ясно были

сформулированы права граждан на использование приватизационных чеков в процессе приватизации. В частности, в планы приватизации в обязательном порядке включались положения, предусматривающие:

- оплату приватизационными чеками не менее 80% общего количества обыкновенных акций акционерных обществ, либо общей стоимости предприятий, продаваемых с аукциона или по конкурсу;
- продажу не менее 29% акций всех создаваемых в процессе приватизации акционерных обществ исключительно на специализированных чековых аукционах в 2-месячный срок;
- продажу исключительно на специализированных чековых аукционах эквивалентного (по номинальной стоимости) количества акций акционерных обществ, в оплату уставного капитала которых вносятся какие-либо подлежащие продаже акции других создаваемых при приватизации акционерных обществ.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 26 июля 1993 г. № 1108 «О дополнительных мерах по защите права граждан России на участие в приватизации» // Российская газета. 1993. 31 июля)

6 августа

Советом Министров — Правительством Российской Федерации принята Программа на 1993–1995 годы «Развитие реформ и стабилизация российской экономики».

(см.: Программа Совета Министров — Правительства Российской Федерации на 1993–1995 годы «Развитие реформ и стабилизация российской экономики» (принята на заседании Правительства Российской Федерации 6 августа 1993 г.) // Российские вести. 1993. 21 сентября)

28 августа

Создана система оперативного статистического и информационно-аналитического наблюдения за состоянием торговли, рынков товаров и услуг.

Президент Российской Федерации поручил Комитету Российской Федерации по торговле, Министерству экономики Российской Федерации, другим заинтересованным министерствам и ведомствам Российской Федерации, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации совместно с Государственным комитетом Российской Федерации по статистике и его органами на местах организовать работу по оперативному анализу состояния торговли, сферы услуг, рынков товаров народного потребления и производственно-технического назначения с целью последующего информирования министерств, ведомств, организаций и предприятий о прогнозируемой потребности населения и предприятий в товарах народного потребления и производственно-технического назначения на текущий и перспективные периоды; о товарах,

спрос населения и предприятий на которые не удовлетворяется; о предложении товаров, их производителях и поставщиках.

Министерству экономики Российской Федерации и Комитету Российской Федерации по торговле было поручено также разработать совместно с Государственным комитетом Российской Федерации по статистике и утвердить систему экономических показателей, необходимых для оценки и прогнозирования развития торговли, сферы услуг и товарных рынков в условиях формирования рыночной экономики.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 28 августа 1993 г. № 1317 «Об организации оперативного статистического и информационно-аналитического наблюдения за состоянием торговли, рынков товаров и услуг» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 35. Ст. 3326)

- 1 сентября** Указом Президента Российской Федерации временно отстранены от исполнения обязанностей вице-президент Российской Федерации А.В. Руцкой и первый заместитель Председателя Совета Министров — Правительства России В.Ф. Шумейко до завершения следствия по выдвинутым против них обвинениям в коррупции.

Обвинения позднее не подтвердились.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 1 сентября 1993 г. № 1328 «О временном отстранении от исполнения обязанностей А.В. Руцкого и В.Ф. Шумейко» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 36. Ст. 3400)

- 18 сентября** О.И. Лобов освобожден от обязанностей первого заместителя Председателя Совета Министров — Правительства Российской Федерации, Министра экономики Российской Федерации.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 18 сентября 1993 г. № 1394 «О Лобове О.И.» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 39. Ст. 3635)

- 18 сентября** О.И. Лобов назначен секретарем Совета безопасности Российской Федерации.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 18 сентября 1993 г. № 1397 «О секретаре Совета безопасности Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 39. Ст. 3638)

- 18 сентября** Е.Т. Гайдар назначен первым заместителем Председателя Совета Министров — Правительства Российской Федерации.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 18 сентября 1993 г. № 1395 «О первом заместителе Председателя Совета Министров — Правительства Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 39. Ст. 3636)

- 21 сентября** В Российской Федерации введены свободные цены на хлеб.

Постановлением Совета Министров — Правительства Российской Федерации установлено, что цены на хлеб определяются из

фактических цен на зерно, закупаемое для производства хлеба и хлебобулочных изделий.

(см.: *Постановление Совета Министров — Правительства Российской Федерации от 21 сентября 1993 г. № 928 «О порядке определения цены на хлеб»* // *Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 39. Ст. 3616*)

21 сентября В 20:00 по московскому времени по телевидению оглашается указ Президента России Б.Н. Ельцина «О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации».

В соответствии с указом прерывалось «осуществление законодательной, распорядительной и контрольной функций Съездом народных депутатов Российской Федерации и Верховным Советом Российской Федерации».

Устанавливалось, что в период до начала работы нового двухпалатного парламента Российской Федерации — Федерального Собрания Российской Федерации действуют указы Президента и постановления Правительства Российской Федерации. Выборы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации назначались на 11–12 декабря 1993 года.

(см.: *Указ Президента Российской Федерации от 21 сентября 1993 г. № 1400 «О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации»* // *Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 39. Ст. 3597*)

21 сентября Начало острой фазы конституционного кризиса в Российской Федерации. Конфликт ветвей власти переходит в открытое противостояние с элементами гражданской войны в Москве (продолжалась до 4 октября 1993 года).

24 сентября Совет Глав Правительств Содружества Независимых Государств установил Правила определения страны происхождения товаров для государств — участников Содружества Независимых Государств.

(см.: *Правила определения страны происхождения товаров (утв. Решением Совета Глав Правительств СНГ от 24 сентября 1993 г.)* // *Экономика и жизнь. 1994. № 19*)

25 сентября Правительство Российской Федерации приняло решение о продаже золота в форме выпуска золотых сертификатов 1993 года и определило объем продажи золотых сертификатов в количестве, соответствующем стоимости 100 тонн золота.

Продажа золотых сертификатов осуществлялась эмитентом — Министерством финансов Российской Федерации — через уполномоченные коммерческие банки.

Согласно утвержденным условиям золотые сертификаты Министерства финансов Российской Федерации были именными. Номинал сертификата — 10 кг золота пробы 0,9999. Доходность

по сертификатам гарантировалась Министерством финансов Российской Федерации «на уровне трехмесячной ставки ЛИБОР по долларам США, публикуемой в газете “Файнэншл Таймс”, плюс 3 процента».

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 25 сентября 1993 г. № 980 «О продаже золота путем выпуска золотых сертификатов 1993 года» // Экономика и жизнь. № 40. 1993)

27 сентября Министерство финансов Российской Федерации начало эмиссию золотых сертификатов и их продажу через уполномоченные коммерческие банки.

30 сентября Правительство Российской Федерации поручило федеральным органам исполнительной власти и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации принять меры к недопущению блокады и разрушений железных дорог, автомагистралей, нефте- и газопроводов, линий электропередачи, а также прекращения работы систем жизнеобеспечения городов, жизненно важных производств и предприятий с непрерывным циклом производства и других аналогичных действий, направленных против проведения поэтапной конституционной реформы.

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 30 сентября 1993 г. № 986 «О мерах по обеспечению бесперебойного функционирования народного хозяйства» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 40. Ст. 3759)

1 октября Президент Российской Федерации принял указ о предоставлении Совету Министров — Правительству Российской Федерации кредита на покрытие дефицита республиканского бюджета Российской Федерации в IV квартале 1993 года.

В связи с «прерыванием осуществления законодательной, распорядительной и контрольной функций Верховным Советом Российской Федерации, а также учитывая сложившееся чрезвычайное положение с финансовым обеспечением расходной части республиканского бюджета Российской Федерации на IV квартал 1993 года» Президент Российской Федерации поручил Центральному банку Российской Федерации предоставить в IV квартале 1993 года Совету Министров — Правительству Российской Федерации кредит на покрытие дефицита республиканского бюджета Российской Федерации в объеме 4660 млрд рублей сроком на 10 лет, с погашением равными долями, начиная с 1997 года, из расчета 10 процентов годовых.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 1 октября 1993 г. № 1515 «О предоставлении Совету Министров — Правительству Российской Федерации кредита на покрытие дефицита республиканского бюджета Российской Федерации в IV квартале 1993 года» // Документ не опубликован)

(цит. по: Справочная информационная система КонсультантПлюс)

- 5 октября** Президент Российской Федерации определил в качестве официальной резиденции Совета Министров — Правительства Российской Федерации здания на Краснопресненской набережной, дом 2 и ул. Рочдельской, дом 2 в г. Москве — здания комплекса так называемого Белого Дома, где ранее находился Верховный Совет Российской Федерации.
- (см.: Указ Президента Российской Федерации от 5 октября 1993 г. № 1586 «Об официальной резиденции Совета Министров — Правительства Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 41. Ст. 3910)*
- 6 октября** Принят Указ Президента Российской Федерации «О продлении срока действия приватизационных чеков выпуска 1992 года».
- Срок действия приватизационных чеков выпуска 1992 года продлен до 1 июля 1994 года.
- (см.: Указ Президента Российской Федерации от 6 октября 1993 г. № 1591 «О продлении срока действия приватизационных чеков выпуска 1992 года» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 41. Ст. 3914)*
- 26 октября** Принят комплекс мер по усилению антимонопольной политики и защите прав потребителей.
- Указом Президента Российской Федерации численность работников, включая территориальные подразделения, Государственного комитета Российской Федерации по антимонопольной политике и по поддержке новых экономических структур увеличена до 3100 человек. Принято решение о включении в программы профессионального образования курсов по основам законодательства по антимонопольной политике и защите прав потребителей.
- (см.: Указ Президента Российской Федерации от 26 октября 1993 г. № 1761 «О неотложных мерах по стабилизации работы Государственного комитета Российской Федерации по антимонопольной политике и поддержке новых экономических структур» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 44. Ст. 4242)*
- 27 октября** Принят Указ Президента Российской Федерации «О мерах по обеспечению прав акционеров».
- Установлена обязанность акционерных обществ открытого типа вести реестр своих акционеров и определены основные правила этой деятельности.
- (см.: Указ Президента Российской Федерации от 27 октября 1993 г. № 1769 «О мерах по обеспечению прав акционеров» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 44. Ст. 4192)*
- 1 ноября** В Туркменистане введена национальная валюта — туркменский манат.
- 2 ноября** Приняты дополнительные меры по либерализации внешнеэкономической деятельности.

В частности, квотирование экспорта ограничено перечнем стратегически важных сырьевых товаров и утвержден перечень таких товаров. В перечень вошли: сырая нефть, природный газ, углеводородное сырье, электроэнергия, некоторые цветные металлы, пшеница твердых и мягких сортов, этиловый спирт, рыба, ракообразные и икра.

(см.: Постановление Совета Министров — Правительства Российской Федерации от 2 ноября 1993 г. № 1102 «О мерах по либерализации внешнеэкономической деятельности» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 45. Ст. 4341)

2 ноября

Прошло совместное заседание Президента Российской Федерации и Совета Министров — Правительства Российской Федерации.

На заседании обсуждались меры по преодолению негативных тенденций в социально-экономической сфере, отмеченных по итогам работы за январь–сентябрь 1993 г. Как отмечалось выступавшими, по сравнению с тем же периодом 1992 года «произведенный национальный доход сократился на 15 процентов, объем промышленного производства — на 16,5 процента, возросла общая задолженность промышленных предприятий и строительных организаций, составив 11,3 трлн. рублей, замедлились темпы приватизации крупных и средних предприятий, не удалось добиться повышения жизненного уровня населения».

Было отмечено, что «в сложившейся социально-политической ситуации появились возможности для дальнейшей демократизации общества, сохранения и укрепления государственности, достижения гражданского согласия, ускорения проведения реформ. В этих условиях значительно повышается ответственность федерального правительства и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации за решение экономических и социальных вопросов».

По итогам совещания одобрен План действий Совета Министров — Правительства Российской Федерации на 1993–1994 годы по реализации первого этапа программы «Развитие реформ и стабилизация российской экономики».

(цит. по: Постановление Совета Министров — Правительства Российской Федерации от 6 ноября 1993 г. № 1152 «О социально-экономическом положении Российской Федерации и мерах по реализации первого этапа программы Совета Министров — Правительства Российской Федерации на 1993–1995 годы “Развитие реформ и стабилизация российской экономики”» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 46. Ст. 4498)

6 ноября

Принято Постановление Совета Министров — Правительства Российской Федерации «О социально-экономическом положении Российской Федерации и мерах по реализации первого этапа про-

граммы Совета Министров — Правительства Российской Федерации на 1993–1995 годы “Развитие реформ и стабилизация российской экономики”».

Центральным органам федеральной исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации поручено «сосредоточить усилия на последовательном проведении реформ, обратив внимание в первую очередь на обеспечение прав и социальных гарантий граждан, развитие рыночных методов регулирования экономики, достижение финансовой стабилизации, осуществление более гибкой региональной политики».

Министерству экономики Российской Федерации и Рабочему центру экономических реформ при Совете Министров — Правительстве Российской Федерации поручено доработать план действий Совета Министров — Правительства Российской Федерации на 1993–1994 годы по реализации первого этапа программы «Развитие реформ и стабилизация российской экономики», одобренный на заседании Совета Министров — Правительства Российской Федерации 2 ноября 1993 года, с учетом поступивших замечаний и предложений и до 15 ноября 1993 г. внести его в Совет Министров — Правительство Российской Федерации.

(см.: Постановление Совета Министров — Правительства Российской Федерации от 6 ноября 1993 г. № 1152 «О социально-экономическом положении Российской Федерации и мерах по реализации первого этапа программы Совета Министров — Правительства Российской Федерации на 1993–1995 годы “Развитие реформ и стабилизация российской экономики”» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 46. Ст. 4498)

- 15 ноября** В Республике Казахстан введена национальная валюта — казахстанский тенге.
- 15 ноября** В республике Узбекистан введено временное платежное средство — сум-купон.
- 22 ноября** В Республике Армения введена национальная валюта — армянский драм.
- 5 декабря** Принято решение о создании финансово-промышленных групп в Российской Федерации.
- Принят Указ Президента Российской Федерации «О создании финансово-промышленных групп в Российской Федерации».
- Согласно указу «финансово-промышленные группы формируются в целях объединения материальных и финансовых ресурсов ее участников для повышения конкурентоспособности и эффективности производства, создания рациональных технологических и кооперационных связей, увеличения экспортного потенциала,

ускорения научно-технического прогресса, конверсии оборонных предприятий и привлечения инвестиций.

Государство поддерживает формирование финансово-промышленных групп, образуемых с соблюдением антимонопольного законодательства Российской Федерации, в сферах, определяющих научный, производственный, оборонный и экспортный потенциал Российской Федерации, а также соответствующих приоритетам государственной селективной политики.

Участниками финансово-промышленной группы могут быть предприятия любой организационно-правовой формы независимо от вида собственности, а также кредитно-финансовые и иные учреждения, инвестиционные институты, организации, в том числе иностранные».

Создание ФПГ стало одним из инструментов восстановления интеграционных связей в экономике. Первой зарегистрированной в России финансово-промышленной группой стало ОАО Финансово-промышленная группа «Уральские заводы» (штаб-квартира в г. Ижевск).

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 5 декабря 1993 г. № 2096 «О создании финансово-промышленных групп в Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 49. Ст. 4766)

7 декабря

Принят Указ Президента Российской Федерации «О Калининградской области».

В частности, в связи с особым географическим и экономическим положением Калининградской области Совету Министров — Правительству Российской Федерации поручено рассмотреть вопрос о предоставлении Калининградской области инвестиционного налогового кредита на осуществление региональных программ сроком на десять лет; начиная с 1994 г. предусматривать выделение субвенций Калининградской области для финансирования региональных целевых программ сроком на десять лет; а также разработать предложения о возможности предоставления лицензий сроком на десять лет на добычу полезных ископаемых на территории области путем прямых переговоров с инвесторами.

Предприятиям, созданным на территории области после 1 января 1992 г. (в том числе с иностранными инвестициями) и относящимся к сфере материального производства, предоставлялся налоговый кредит на прибыль (в зависимости от вида деятельности — на пять лет или на четыре года).

Также устанавливалось, что сроком на десять лет освобождаются от вывозных и ввозных таможенных пошлин товары, соответственно, произведенные в Калининградской области и экспортируемые с ее территории, либо импортируемые в Калининградскую

область для внутреннего потребления. Кроме того, экспорт товаров, произведенных на территории Калининградской области (за исключением сырой нефти и продуктов ее переработки), мог осуществляться предприятиями без специальной регистрации в федеральных органах.

Поскольку указ касался особых льгот и преференций для одного из субъектов Российской Федерации, Президент Российской Федерации поручил внести его на рассмотрение Федерального Собрания Российской Федерации. Указ был опубликован в 1999 году.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 7 декабря 1993 г. № 2117 «О Калининградской области» // СЗ РФ. 1999. № 24. Ст. 2952)

7 декабря В России введено налогообложение сделок с землей.

Было установлено, что при совершении сделок купли-продажи, при наследовании или дарении земельного участка или земельной доли граждане уплачивают налог по ставке подоходного налога с физических лиц, а юридические лица по ставке налога на прибыль предприятий и организаций, в случае наследования или дарения уплачивался налог по ставке налога на имущество, переходящее в порядке наследования или дарения.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 7 декабря 1993 г. № 2118 «О налогообложении продажи земельных участков и других операций с землей» // СЗ РФ. 1993. № 50. Ст. 4861)

8 декабря Создана межведомственная Комиссия для разработки Концепции кредитно-денежной системы России.

Первый заместитель Председателя Совета Министров — Правительства Российской Федерации Е.Т.Гайдар сформировал межведомственную комиссию с участием руководителей коммерческих банков для разработки Концепции денежно-кредитной системы России во главе с заместителем Председателя Совета Министров — Правительства Российской Федерации Б.Г.Федоровым.

(см.: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 декабря 1993 г. № 2199-р «О составе Комиссии для разработки проекта Концепции развития денежно-кредитной системы России» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 50. Ст. 4927)

10 декабря Утвержден порядок купли-продажи земли по конкурсам и на аукционах.

Принято Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о проведении конкурсов и аукционов по продаже земельных участков и других операций с землей».

Документ регулировал порядок проведения открытых и закрытых конкурсов и аукционов по продаже земли, совершение и регистрацию сделок.

Кроме того, данным постановлением органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предписывалось установить предельные максимальные размеры земельных участков различного целевого назначения, которые могут находиться в собственности одного гражданина или юридического лица (устанавливаемые максимальные размеры не могут быть меньше действующих норм предоставления земельных участков).

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 10 декабря 1993 г. № 1272 «Об утверждении Положения о проведении конкурсов и аукционов по продаже земельных участков и других операций с землей» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 30. Ст. 4875)

11 декабря В России введена единая система учета земель и регистрации прав на недвижимость.

Принят Указ Президента Российской Федерации «О Государственном земельном кадастре и регистрации документов о правах на недвижимость».

Согласно указу организация ведения государственного земельного кадастра, а также регистрация и оформление документов о правах на земельные участки и прочно связанную с ними недвижимость была возложена на Комитет Российской Федерации по земельным ресурсам и землеустройству и его территориальные органы на местах.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 11 декабря 1993 г. № 2130 «О Государственном земельном кадастре и регистрации документов о правах на недвижимость» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 40. Ст. 4868)

12 декабря На всенародном референдуме принята новая Конституция Российской Федерации.

13 декабря Подписан Меморандум между Россией и США о сотрудничестве в области конверсии оборонных объектов и предприятий.

Согласно Меморандуму основным органом сотрудничества между Правительством Российской Федерации и Правительством Соединенных Штатов Америки по вопросам конверсии и диверсификации оборонных объектов и предприятий являлся Российско-Американский комитет по конверсии, созданный в рамках совместной Российско-Американской комиссии по экономическому и технологическому сотрудничеству. Комитет определяет общие приоритеты в этой области, рассматривает вопросы текущей деятельности и представляет рекомендации обоим правительствам относительно более эффективной координации осуществления конверсионных программ, а также создания соответствующих условий для их реализации.

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 13 декабря 1993 г. № 1292 «О подписании между Российской Федерацией и Соединенными Штатами

Америки Меморандума о сотрудничестве в области конверсии оборонных объектов и предприятий» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 51. Ст. 4998)

16 декабря Российские банки получили разрешение проводить операции с драгоценными металлами и драгоценными камнями.

Принят Указ Президента Российской Федерации «О развитии рынка драгоценных металлов и драгоценных камней в Российской Федерации».

Согласно указу выдача банкам лицензии на проведение операций с драгоценными металлами и драгоценными камнями осуществляется Центральным банком Российской Федерации по согласованию с Министерством финансов Российской Федерации.

Совету Министров — Правительству Российской Федерации поручено в 2-месячный срок обеспечить разработку и утверждение порядка совершения сделок с драгоценными металлами и драгоценными камнями, включая проведение залоговых операций с этими ценностями.

Установлено также, что Центральный банк Российской Федерации в установленном порядке принимает решения о реализации собственных запасов золота и серебра самостоятельно, а собственных запасов других драгоценных металлов — по согласованию с Советом Министров — Правительством Российской Федерации.

Комитету Российской Федерации по драгоценным металлам и драгоценным камням разрешено отпустить в 1993–1994 годах из Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации Центральному банку Российской Федерации для реализации уполномоченным банкам: золота — до 15 тонн, платины — до 10 тонн и серебра — до 1000 тонн.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 16 декабря 1993 г. № 2148 «О развитии рынка драгоценных металлов и драгоценных камней в Российской Федерации» // Документ не опубликован)

(цит. по: Справочная информационная система КонсультантПлюс)

17 декабря Реорганизована деятельность Российского фонда федерального имущества.

Российский фонд федерального имущества стал специализированным государственным учреждением при Совете Министров — Правительстве Российской Федерации для управления сделками по продаже приватизируемого государственного имущества, реализации арестованного по решению суда имущества, а также для распоряжения и реализации иного имущества, обращенного в собственность государства.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 17 декабря 1993 г. № 2173 «Вопросы Российского фонда федерального имущества» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 51. Ст. 4937)

22 декабря Приняты решения о государственной поддержке нефтяной промышленности.

Принят Указ Президента Российской Федерации «О государственной поддержке нефтяной промышленности».

Согласно указу Центральному банку Российской Федерации поручено произвести отсрочку погашения кредитов, предоставленных в декабре 1992 г. и в 1993 году предприятиям топливно-энергетического комплекса за счет централизованных кредитных ресурсов, до 1 июля 1994 г. на сумму до 50 млрд рублей в соответствии с установленным порядком и графиком погашения этих кредитов.

Кроме того, поручалось продлить на 1994 год действие Указа Президента Российской Федерации от 19 марта 1993 г. № 374 «Об освобождении нефте- и газодобывающих геологоразведочных и нефтеперерабатывающих предприятий от обязательной продажи части валютной выручки при поставках нефти, газового конденсата и продуктов их переработки».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 22 декабря 1993 г. № 2269 «О государственной поддержке нефтяной промышленности» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 52. Ст. 5075)

22 декабря Российское правительство одобрило идею введения института ипотеки.

Совет Министров — Правительство Российской Федерации одобрило Основные положения о залоге недвижимого имущества — ипотеке, разработанные Исследовательским центром частного права на базе норм, предусмотренных в проекте Гражданского кодекса Российской Федерации. Органам власти рекомендовано учитывать эти предложения при разработке законодательства, связанного с регулированием вопросов залога и ипотеки.

(см.: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 декабря 1993 г. № 96-р «Об Основных положениях о залоге недвижимого имущества — ипотеке» // Российская газета. 6 января 1994 г. № 3)

23 декабря Изменено официальное название высшего органа исполнительной власти Российской Федерации.

Указом Президента Российской Федерации Совет Министров — Правительство Российской Федерации преобразовано в Правительство Российской Федерации «в связи с принятием всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. Конституции Российской Федерации и необходимостью приведения в соответствие с ее положениями структуры исполнительной власти Российской Федерации».

Председателю Совета Министров — Правительства Российской Федерации В.С. Черномырдину поручено в 2-недельный срок представить предложения по:

- изменению персонального состава Правительства Российской Федерации;
- преобразованию части государственных комитетов Российской Федерации в министерства Российской Федерации;
- сокращению количества министерств, государственных комитетов и иных ведомств Российской Федерации, предусматривая в первую очередь ликвидацию министерств, государственных комитетов и иных ведомств, дублирующих функции друг друга и предназначенных для управления сферами, не отнесенными Конституцией Российской Федерации к ведению Российской Федерации.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 23 декабря 1993 г. № 2277 «О преобразовании и реорганизации Совета Министров — Правительства РФ» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 52. Ст. 5080)

23 декабря В целях поддержки предприятий нефтяного комплекса отменены таможенные пошлины на экспорт нефти.

Принят Указ Президента Российской Федерации «О мерах по стабилизации производственной деятельности предприятий нефтяного комплекса».

С 1 января 1994 г. отменялись вывозные таможенные пошлины на нефть, нефтяной газ и продукты их переработки, экспорт которых осуществляется по лицензиям в счет квот предприятий нефтегазодобывающими, геологоразведочными и нефтеперерабатывающими предприятиями, выполняющими поставки для государственных нужд.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 23 декабря 1993 г. № 2273 «О мерах по стабилизации производственной деятельности предприятий нефтяного комплекса» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 52. Ст. 5078)

23 декабря Объявлено о мерах государственной поддержки производства новых легковых автомобилей ВАЗ-2110.

Принят Указ Президента Российской Федерации «О мерах государственной поддержки Программы организации производства семейства новых легковых автомобилей ВАЗ-2110 в Акционерном Обществе «АвтоВАЗ».

Указом одобрено предложение акционерного общества «АвтоВАЗ» об организации производства в 1994–1996 годах семейства новых легковых автомобилей ВАЗ-2110 с ежегодным объемом выпуска 220 тыс. автомобилей.

Министерству финансов Российской Федерации поручено предусмотреть при формировании проектов республиканского бюджета Российской Федерации на 1994–1996 годы выделение акционерному обществу «АвтоВАЗ» бюджетных ассигнований в размере

уплачиваемых импортных пошлин накупаемые в этот период сырье, материалы, комплектующие изделия, приборы и оборудование, не изготавливаемые в Российской Федерации, с возвратом предоставленных сумм в республиканский бюджет Российской Федерации в 1997–2000 годах в порядке применительно к инвестиционному налоговому кредиту равными долями и с соответствующей индексацией по курсу рубля, котируемому Центральным банком Российской Федерации на момент их уплаты.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 23 декабря 1993 г. № 2276 «О мерах государственной поддержки Программы организации производства семейства новых легковых автомобилей ВАЗ-2110 в Акционерном Обществе «АвтоВАЗ» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 52. Ст. 5130)

23 декабря Образован Межгосударственный совет Содружества Независимых Государств по антимонопольной политике.

(см.: Договор стран СНГ от 23 декабря 1993 г. «О проведении согласованной антимонопольной политики» (вместе с «Положением о Межгосударственном совете по антимонопольной политике») // Бюллетень международных договоров. 1994. № 3)

24 декабря Утверждена Государственная программа приватизации.

Принят Указ Президента Российской Федерации «О Государственной программе приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации».

Эта Программа была связана с завершением этапа так называемой массовой приватизации в Российской Федерации с использованием приватизационных чеков (ваучеров).

Согласно Программе ее главными целями являлись:

- формирование широкого слоя частных собственников как экономической основы рыночных отношений;
- вовлечение в процесс приватизации максимально широких слоев населения путем продажи приватизируемого государственного и муниципального имущества за приватизационные чеки на специализированных чековых аукционах до 1 июля 1994 г. и за деньги на аукционах после 1 июля 1994 года;
- завершение приватизации с использованием приватизационных чеков;
- завершение приватизации большинства объектов «малой приватизации» и ускорение развития на этой основе сферы торговли и услуг;
- завершение в основном приватизации крупных и средних предприятий промышленности и строительства; повышение эффективности деятельности предприятий и национальной экономики в целом на основе проведения структурной перестройки экономики, развертывания послепrivатизационной

поддержки предприятий, создания конкурентной среды и развития фондового рынка;

- привлечение инвестиций в производство, в том числе иностранных;
- содействие в реализации мероприятий по социальной защите населения, в том числе защите прав частных собственников (акционеров).

Для защиты интересов членов трудового коллектива в процессе приватизации вводилось три способа приватизации, включая выпуск «Золотой акции».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 24 декабря 1993 г. № 2284 «О Государственной программе приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации» // Российская газета. 1994. 4 января)

24 декабря Принято решение о единовременных компенсациях вкладчикам Сберегательного банка Российской Федерации, имевшим вклады на 1 января 1992 года.

Размер компенсации составил 3-кратную величину размера вкладов. На выплату компенсации были направлены 200 млрд рублей из прибыли Сберегательного банка Российской Федерации в 1993 году и 400 млрд рублей от реализации на внешнем рынке и коммерческим банкам драгоценных металлов и драгоценных камней из Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации (Гохрана России).

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 24 декабря 1993 г. № 2297 «О единовременных компенсациях вкладчикам Сберегательного банка Российской Федерации, имевшим вклады на 1 января 1992 г.» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1994. № 1. Ст. 7)

24 декабря В Российской Федерации введены свободные цены на зерно.

Для поддержания сельскохозяйственного производства образованы федеральный и региональные фонды зерна и маслосемян. Установлено, что государственные закупки зерна и маслосемян в фонды производятся по рыночным ценам, а обязательные задания по продаже этой продукции отменяются.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 24 декабря 1993 г. № 2280 «О либерализации зернового рынка в России» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 52. Ст. 5082)

2.4. Федеративное строительство и региональные конфликты (1992–1993)

1992 год

- 1 января** Парламент самопровозглашенной Чеченской Республики принял закон об обороне и защите Чеченской Республики, в соответствии с которым помимо создания Национальной гвардии и отрядов ополчения началось формирование горно-стрелковой бригады, погранично-таможенного полка и так называемых военно-воздушных сил Чеченской Республики.
- 4 января** Парламент самопровозглашенной Чеченской Республики принял постановление об отзыве народных депутатов СССР и РСФСР от Чеченской Советской Социалистической Республики.
Примечание: Народными депутатами от Чечено-Ингушской ССР были избраны: Иса Ибрагимович Алироев, Ахмед Баудинович Арсанов, Асланбек Ахмедович Аслаханов, Рамзан Мухадиевич Ахметханов, Доку Гапурович Завгаев, Ибрагим Юсупович Костоев, Сайд-Хамзат Махмудович Нунуев, Руслан Имранович Хасбулатов.
- 12 января** Президент самопровозглашенной Чеченской Республики Д.М. Дудаев распорядился прекратить перечисление средств предприятиями союзного и республиканского подчинения в соответствующие министерства
(см.: Сборник распоряжений и постановлений Президента Чеченской Республики. — Грозный: Книга, 1993. С. 6–7)
- 15 января** В г. Грозный по приглашению Д.М. Дудаева прибыл с семьей отстраненный от власти 6 января 1992 г. экс-президент Грузии З.К. Гамсахурдия.
- 19 января** В Южной Осетии состоялся референдум по вопросу ее объединения с Северной Осетией и присоединения к Российской Федерации. За объединение проголосовали около 99% принявших участие в голосовании, однако результаты референдума не были признаны ни в Российской Федерации, ни в Грузии.
- 21 января** В ходе не прямых консультаций между руководителем Рабочей группы Ю.Ф. Яровым и председателем Парламента самопровозглашенной Чеченской республики Х.С. Ахмадовым последним вы-

сказана просьба о проведении переговоров между парламентскими делегациями Российской Федерации и Чеченской Республики. Было решено, что группу специалистов Верховного Совета возглавит заместитель председателя Совета Республики Верховного Совета Российской Федерации Виктор Иванович Жигулин.

- 29 января** Распоряжением президента самопровозглашенной Чеченской Республики Д.М.Дудаева всем предприятиям, учреждениям и организациям на территории республики запрещены расчеты наличными деньгами. Выдача наличных денег юридическим лицам из касс банков ограничена суммой в одну тысячу рублей. Во всех магазинах республики, включая коммерческие, введены расчеты населения за непродовольственные товары, стоимостью свыше одной тысячи рублей, только чеками сберегательного банка. Сберегательным банкам республики запрещено выдавать наличные деньги по аккредитивам и чекам, выданным сберегательными банками других государств.
- 29 января** Самопровозглашенная Чеченская Республика прекратила все виды платежей в бюджет Российской Федерации.
(см.: Распоряжение Д.М.Дудаева о прекращении платежей в бюджет Российской Федерации от 29 января 1992 г. № 10 // Сборник распоряжений и постановлений Президента Чеченской Республики. — Грозный: Книга, 1993. С. 11)
- 1 февраля** В г. Казань состоялся Всетатарский курултай (конгресс), созванный партией «Иттифак», Союзом татарской молодежи «Азатлык» и рядом других общественных организаций националистической направленности.
В работе курултая приняли участие около 900 делегатов из Татарстана, Башкирии, ряда областей Поволжья и Урала, а также Азербайджана, Казахстана, Узбекистана и Эстонии.
- 1 февраля** В Татарстане создан Милли-меджлис (Народное собрание).
На Всетатарском курултае избран Милли-меджлис (Народное собрание) — «национальный парламент» из 75 депутатов, претендующий на право представлять интересы всех татар бывшего Советского Союза. Милли-меджлис фактически являлся альтернативной структурой власти, созданной в преддверии референдума о государственном статусе Татарстана.
- 6 февраля** Национальная гвардия Исполкома ОКЧН захватила склады оружия и снаряжения 173 Отдельного учебного центра Министерства обороны СССР, расположенные в так называемом 15-м военном городке г. Грозный (до 9 февраля 1992 г.).
- 19 февраля** Национальная гвардия Исполкома ОКЧН захватила склады с имуществом Грозненского гарнизонного госпиталя.

21 февраля Принято Постановление Верховного Совета Республики Татарстан «О проведении референдума Республики Татарстан о государственном статусе Республики Татарстан».

Согласно постановлению на референдум выносится вопрос: «Согласны ли Вы, что Республика Татарстан — суверенное государство, субъект международного права, строящее свои отношения с Российской Федерацией и другими республиками, государствами на основе равноправных договоров».

1 марта Антидудаевская оппозиция предпринимает попытку вооруженного захвата телерадиовещания в Грозном и организует митинг с требованием отставки Д.М. Дудаева. После подавления Д.М. Дудаевым выступления его участники (около 150 человек) укрываются на территории Надтеречного района республики.

Примечание: Надтеречный район — единственная административная единица Чеченской Республики на которой никогда не признавалась власть президента самопровозглашенной Чеченской Республики Д.М. Дудаева.

5 марта Верховный Совет Российской Федерации принял обращение «К народу, Верховному Совету и Президенту Республики Татарстан».

В Обращении отмечается, что «постановка вопроса и неоправданная торопливость в проведении референдума является актом неуважения к многонациональному народу Татарстана, к государственности Российской Федерации, направлена к разрыву вековых связей татарского народа с другими народами и выходу Республики Татарстан из состава Российской Федерации. Подрыв единства и дружбы населяющих Республику Татарстан народов, ее выход из состава Российской Федерации повлечет за собой негативные последствия для всех граждан. За всем этим стоят силы, которые преследуют достижение своих корыстных целей и удовлетворение политических амбиций».

(см.: Обращение Верховного Совета Российской Федерации от 5 марта 1992 г. № 2454/1-I «К народу, Верховному Совету и Президенту Республики Татарстан» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 12. Ст. 644)

11 марта В газете «Голос Чечено-Ингушетии» опубликовано соглашение между непризнанной Чеченской Республикой и Украиной «О стабилизации хозяйственных связей в 1992 году».

От правительства Чеченской Республики соглашение подписал Д.М. Дудаев, от правительства Украины — министр государственных ресурсов А.К. Минченко. Соглашением, в частности, предусматривалось открытие торговых представительств в Киеве и Грозном.

12 марта Парламент самопровозглашенной Чеченской Республики принял Конституцию Чеченской Республики.

В преамбуле конституции установлено, что Чеченская Республика провозглашается «равноправным субъектом в системе мирового содружества наций» и является согласно статье 1 «суверенным демократическим правовым государством, созданным в результате самоопределения чеченского народа».

- 12 марта** Решением Конституционного Суда Российской Федерации признаны не соответствующими Конституции Российской Федерации — России ряд правовых актов Республики Татарстан, в частности, постановление Верховного Совета республики о проведении референдума о государственном статусе Татарстана.

(см.: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 12 марта 1992 г. № П-РЗ-I по делу о проверке конституционности Декларации о государственном суверенитете Республики Татарстан от 30 августа 1990 года, Закона Республики Татарстан от 18 апреля 1991 года «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) Республики Татарстан», Закона Республики Татарстан от 29 ноября 1991 года «О референдуме Республики Татарстан», Постановления Верховного Совета Республики Татарстан от 21 февраля 1992 года «О проведении референдума Республики Татарстан по вопросу о государственном суверенитете Республики Татарстан» // URL: www.bestpravo.ru)

- 12 марта** В туристическом комплексе «Дагомыс» в г. Сочи началась встреча экспертов Российской Федерации и Парламента самопровозглашенной Чеченской Республики (до 14 марта 1992 г.).

Группы экспертов возглавляют заместитель председателя Совета Республики Верховного Совета Российской Федерации В.И. Жигулин и заместитель председателя Исполкома ОКЧН, председатель Комитета Парламента непризнанной Чеченской Республики по средствам массовой информации и свободе слова З.А. Яндарбиев.

- 14 марта** Подписан протокол по итогам консультаций экспертов Российской Федерации и Парламента самопровозглашенной Чеченской Республики.

В протоколе сформулированы рекомендации по повестке переговоров официальных делегаций парламентов, намеченных на третью декаду апреля в Сочи.

Решено, что в конце марта 1992 года в Москве состоится встреча экспертов для согласования проектов документов.

Политические вопросы повестки дня сформулированы следующим образом: «О признании политической независимости и государственного суверенитета Чеченской Республики; об определении политико-правовой формы взаимоотношений между Чеченской Республикой и Российской Федерацией».

- 17 марта** По решению Рабочей группы под председательством Ю.Ф. Ярова протокол о результатах встречи групп экспертов Российской Федерации и парламента непризнанной Чеченской Республики

(12–14 декабря 1992 г.) направлен для подготовки заключения в комитеты и комиссии Верховного Совета России, а также первому заместителю председателя Правительства Российской Федерации Е.Т.Гайдару.

- 20 марта** Радиообращение Президента Российской Федерации Б.Н.Ельцина к народу Республики Татарстан в связи с республиканским референдумом о государственном статусе Республики Татарстан.
- 21 марта** В Татарстане состоялся референдум о суверенитете Республики.
«За» — проголосовали 62% принявших участие в референдуме.
Победу на референдуме в основном обеспечили жители татарских сел. В Казани, Чистополе и Бугульме с преобладанием русского населения результат был отрицательный. Более того, в Бугульме и Зеленодольске обсуждалась возможность выделения этих городов из состава Татарстана, а жители Спасского района заявили о своем желании перейти под юрисдикцию Ульяновской области.
- 27 марта** Принят Указ Президента Российской Федерации от 27 марта 1992 года № 310 «О прохождении военнослужащими действительной военной службы на территории Чечено-Ингушской Республики».
- 31 марта** В Российской Федерации подписан Федеративный договор.
Федеративный договор представлял собой три договора, которые подписывались исходя из представлений Конституции Российской Федерации — России от 12 апреля 1978 года, с последующими изменениями и дополнениями, о наличии нескольких уровней статуса территориальных образований:
- Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти суверенных республик в составе Российской Федерации;
 - Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга Российской Федерации;
 - Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации.
- Республика Татарстан и самопровозглашенная Чеченская Республика от подписания Федеративного договора отказались, Респу-

блика Башкортостан подписала Федеративный договор с оговорками, оформленными специальным протоколом.

(цит. по: Информационно-правовой портал «Гарант». URL: [//base.garant.ru/170280/](http://base.garant.ru/170280/))

31 марта

Подписано Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Саха (Якутия) «О взаимоотношениях по экономическим вопросам».

В документе, в частности, устанавливалось следующее:

«Учитывая, что основная продукция Республики Саха (Якутия) (алмазы, золото) не реализуется на свободном рынке, а поставляется предприятиями по регулируемым ценам в Федеральный фонд для государственных нужд, Стороны договорились, что Правительство Российской Федерации обеспечивает своевременную поставку в Республику Саха (Якутия) продовольственных товаров, товаров народного потребления, продукции производственно-технического назначения. Перечень и объемы поставок на последующий год определяются до 1 августа текущего года отдельными соглашениями между правительствами республик и включаются в государственные нужды Российской Федерации. Завоз продукции в районы Крайнего Севера осуществляется в соответствии с особыми условиями поставок. При этом используется определяемая Сторонами система экономических льгот и стимулирования поставщиков.

При недопоставке товаров стоимость непоставленной продукции компенсируется Республике Саха (Якутия) в свободно конвертируемой валюте по согласованному курсу или же на эту сумму уменьшается объем поставки Российской Федерации золота».

(см.: *Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Саха (Якутия) от 31 марта 1992 г. «О взаимоотношениях по экономическим вопросам»* // Документ не опубликован)

(цит. по: *Справочная информационная система КонсультантПлюс*)

10 апреля

VI Съезд народных депутатов Российской Федерации одобрил Федеративный договор и постановил включить его как составную часть в Конституцию Российской Федерации — России.

(см.: *Постановление Съезда народных депутатов РФ от 10 апреля 1992 г. № 2689-1 «О Федеративном договоре»* // *Ведомости СНД и ВС РФ*. 1992. № 17. Ст. 898)

21 апреля

В соответствии с Законом Российской Федерации «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) Российской Советской Федеративной Социалистической Республики» Чечено-Ингушская Советская Социалистическая Республика переименована в Чечено-Ингушскую Республику, а Татарская ССР в Республику Татарстан (Татарстан).

(см.: Закон Российской Федерации от 21 апреля 1992 г. № 2708-1 «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) Российской Советской Федеративной Социалистической Республики» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 20. Ст. 1084)

25 мая

В Москве проходит встреча групп экспертов Российской Федерации и Парламента самопровозглашенной Чеченской Республики (до 28 мая 1992 г.).

Группы экспертов возглавляют заместитель председателя Совета Республики Верховного Совета Российской Федерации В.И. Жигулин и заместитель председателя Исполкома ОКЧН, председатель Комитета Парламента непризнанной Чеченской Республики по средствам массовой информации и свободе слова З. Яндарбиев. Группой экспертов Верховного Совета и Правительства Российской Федерации представлен проект договора «О разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации — России и органами государственной власти суверенной Чеченской Республики», экспертами из Чечни — договор «Об основах межгосударственных отношений Российской Федерации и Чеченской Республики». Предполагалось, что в случае принятия договор будет подписан председателем Верховного Совета Российской Федерации — России Р.И. Хасбулатовым и председателем Парламента самопровозглашенной Чеченской Республики Ч.С. Ахмадовым.

В примечании к документу указывалось, что рассмотрению проекта должно предшествовать урегулирование вопроса о реорганизации Чечено-Ингушской Республики.

1 июня

В своем отчете руководитель группы экспертов самопровозглашенной Чеченской Республики З.А. Яндарбиев написал: «Для создания более благоприятных для Чеченской Республики условий на переговорах с Российской Федерацией считаю необходимым сделать следующее:

1. Бывших депутатов РСФСР от ЧМАССР ... лишить гражданства, как не выполнивших волю народа,

2. Ввиду очевидной недееспособности и юридическо-правовой незаконности Верховного Совета Российской Федерации для решения вопроса о правовом регулировании взаимоотношений между двумя независимыми государствами, дальнейшее ведение переговоров возложить на Кабинет Министров Чеченской Республики во главе с президентом и премьер-министром».

(см.: *Тернистый путь к свободе. Правительственные документы Чеченской Республики, статьи, интервью.* — Вильнюс: VAGA, 1993, С. 363–364)

- 4 июня** В составе Российской Федерации образована Ингушская Республика.
- Принят Закон Российской Федерации «Об образовании Ингушской Республики в составе Российской Федерации». Ингушская Республика была образована на основе трех административных районов компактного проживания ингушей в Чечено-Ингушской Республике (Назрановского, Малгобекского и Сунженского). В этом же законе впервые официально упоминается Чеченская Республика, вопрос о которой требуется «решить после урегулирования кризисной ситуации в Республике». Для решения вопросов, связанных с образованием Ингушской Республики, устанавливался переходный период до марта 1994 года.
- (см.: Закон Российской Федерации от 4 июня 1992 г. № 2927-I «Об образовании Ингушской Республики в составе Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 24. Ст. 1307)*
- 4 июня** В Постановлении Верховного Совета «О порядке введения в действие Закона Российской Федерации “Об образовании Ингушской Республики в составе Российской Федерации”» было указано, что территория Ингушской Республики образуется постановлением Верховного Совета Российской Федерации по представлению результатов работы Государственной комиссии, созданной Правительством Российской Федерации.
- (см.: Постановление Верховного Совета от 4 июня 1992 г. № 2928-I «О порядке введения в действие Закона Российской Федерации “Об образовании Ингушской Республики в составе Российской Федерации”» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 24. Ст. 1308)*
- Государственная комиссия должна была закончить свою работу до 31 декабря 1993 года. Тем самым путем уточнения административных границ Ингушской Республики на территории бывшей Чечено-Ингушской Республики одновременно определялись и административные границы Чеченской Республики.
- 4 июня** Рабочая группа под руководством заместителя председателя Верховного Совета Российской Федерации Ю.Ф. Ярова подготовила проект Заявления Президиума Верховного Совета Российской Федерации «О взаимоотношениях между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти Чеченской Республики».
- 6 июня** Начался вывод частей и соединений Вооруженных Сил Российской Федерации без оружия и техники с территории самопровозглашенной Чеченской Республики (до 8 июня 1992 г.).
- 19 июня** В Казани состоялся Всемирный конгресс татар (до 23 июня 1992 г.).

- 7 июля** Принято Постановление Совета Национальностей Верховного Совета Российской Федерации «О включении в повестку дня работы Верховного Совета Российской Федерации вопроса “Информация Центрального банка Российской Федерации и правоохранительных органов Российской Федерации в связи со случаями предъявления фальшивых кредитовых авизо из Чеченской Республики”».
- (см.: Постановление Совета Национальностей Верховного Совета Российской Федерации от 7 июля 1992 г. № 3242/1-1 «О включении в повестку дня работы Верховного Совета Российской Федерации вопроса “Информация Центрального банка Российской Федерации и правоохранительных органов Российской Федерации в связи со случаями предъявления фальшивых кредитовых авизо из Чеченской Республики”» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 29. Ст. 1722)*
- Август** Обострение обстановки в Набережных Челнах, крупном промышленном центре Татарстана. Для защиты своих интересов большое число русских специалистов, проживающих в городе, объединились в так называемое «Русское движение», которое противостояло националистам партии «Иттифак». Союзом Татарской молодежи «Азатлык» был организован пикет возле дома президента акционерного общества «КАМАЗ» Николая Ивановича Беха. Основные лозунги: «Бех — убирайся с КАМАЗа», «Вывести евреев из дирекции КАМАЗа», «Директором КАМАЗа — татарина!»
- Произошли столкновения членов партии «Иттифак» и Союза Татарской молодежи «Азатлык» с милицией, закончившиеся попыткой штурма здания городского управления внутренних дел и требованием перевода правоохранительных органов под юрисдикцию Татарстана. Задержаны около 100 человек, ранены 30.
- 7 августа** В г. Грозный создана партия «Маршо» («Свобода») — наиболее радикальное крыло антидудаевской оппозиции.
- Партия «Маршо» создана по инициативе мэра Надтеречного района Умара Джунитовича Автурханова, историка Абдулы Махмудовича Бугаева, предпринимателя Магомеда Вахаева. Основная цель — свержение режима Д.М. Дудаева и «построение независимого, демократического светского государства».
- 15 сентября** День памяти в Казани (в этот день в 1553 году войска русского царя Ивана Грозного взяли Казань).
- Накануне представители радикального крыла в руководстве Милли-меджлиса пригласили на мероприятие президента самопровозглашенной Чеченской Республики Д.М. Дудаева, который заявил, что окажет вооруженную помощь «в случае угрозы суверенитету Татарстана со стороны России».
- Президент Татарстана М.Ш. Шаймиев направил Д.М. Дудаеву специальную телеграмму с просьбой отказаться от поездки, чтобы

не обострять социально-политическую обстановку в Республике. В конечном итоге в мероприятиях 15 сентября 1995 г. в Казани участвовала лишь делегация советников Д.М. Дудаева.

22 октября Эскалация осетино-ингушского конфликта в Пригородном районе. Начало массовой депортации ингушей из Северной Осетии.

24 октября После нескольких вооруженных конфликтов между осетинами и ингушами народные депутаты Назрановского, Малгобекского и Сунженского районов приняли решение о создании ингушских отрядов самообороны. В свою очередь Верховный Совет Северо-Осетинской ССР принимает решение о создании национальной гвардии и народного ополчения.

24 октября По инициативе движения «Даймохк» и партии «Маршо» прошла конференция демократических сил Чеченской Республики, на которой объявлено о создании блока демократических сил «Круглый стол». В блок демократических сил «Круглый стол» вошли партии «Маршо», «Нийсо», движения «Даймохк», «Гражданское согласие», «Нохчи-Мохк». Чуть позже к «Круглому столу» присоединились Славянский конгресс Чеченской Республики, Вайнахский союз журналистов и Независимый союз женщин Чеченской Республики.

Партии и движения, вошедшие в блок, не признают результатов «чеченской революции», требуют отставки всех высших органов власти самопровозглашенной Чеченской Республики, проведении новых парламентских выборов и референдумов о статусе и форме государственного правления.

30 октября Ингушские отряды самообороны заняли населенные пункты Пригородного района. В ответ североосетинские вооруженные формирования при поддержке местной милиции и вооруженных танками формирований Южной Осетии провели операцию против ингушей в Пригородном районе. Общее число вынужденных переселенцев превысило 35 тысяч человек, в ходе столкновений погибли более 500 человек.

2 ноября Принят Указ Президента Российской Федерации «О введении чрезвычайного положения на территории Северо-Осетинской ССР и Ингушской Республики». Чрезвычайное положение вводилось с 14:00 2 ноября 1992 года до 14:00 2 декабря 1992 года. На период чрезвычайного положения в качестве особой формы управления вводилась Временная администрация. Главой Временной администрации назначен заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Георгий Степанович Хижа.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 2 ноября 1992 г. № 1327 «О введении чрезвычайного положения на территории Северо-Осетинской ССР и Ингушской Республики» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1992. № 19. Ст. 1579)

- 2 ноября** Руководство самопровозглашенной Чеченской Республики заявило о нейтралитете в осетино-ингушском конфликте.
- 4 ноября** Принят Указ Президента России о назначении заместителем Председателя Правительства Российской Федерации и председателем Государственного комитета Российской Федерации по национальной политике Сергея Михайловича Шахрая, которому поручено приступить к исполнению обязанностей с 25 ноября 1992 года.
(см.: Указ Президента Российской Федерации от 04 ноября 1992 г. № 1332 «О Шахрае С.М.» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1992. № 19. Ст. 1606)
- 6 ноября** Верховный Совет Республики Татарстан принял новую Конституцию Республики Татарстан, в которой республика рассматривалась как суверенное государство.
- 10 ноября** Части и соединения внутренних войск МВД и Вооруженных Сил Российской Федерации вышли к административной границе Чеченской Республики со стороны Сунженского и Малгобекского районов Ингушской Республики.
- 10 ноября** Д.М. Дудаев ввел чрезвычайное положение в Чеченской Республике в связи с обострением осетино-ингушского конфликта. Введение федеральных сил на территории Сунженского и Малгобекского районов Ингушской Республики вызвало резкий протест со стороны ряда дудаевских сторонников, поскольку они считают эти территории «исконно чеченскими землями».
- 11 ноября** Принят Указ Президента Российской Федерации «О Временной администрации на территории Северо-Осетинской ССР и Ингушской Республики».
Новым главой Временной администрации на территории Северо-Осетинской ССР и Ингушской Республики назначен заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Сергей Михайлович Шахрай, который заменил на этом посту Г.С. Хижу.
(см.: Указ Президента Российской Федерации от 11 ноября 1992 г. № 1346 «О Временной администрации на территории Северо-Осетинской ССР и Ингушской Республики» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1992. № 20. Ст. 1658)
- 12 ноября** Принят Указ Президента Российской Федерации «О временных границах территории действия чрезвычайного положения». В соответствии с указом, в частности, установлена временная граница между территорией самопровозглашенной Чеченской Республики

кой и Ингушской Республикой на основе административно-территориальных границ Малгобекского, Назрановского и Сунженского районов «до установления Верховным Советом Российской Федерации границ Ингушской Республики».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 12 ноября 1992 г. № 1350 «О временных границах территории действия чрезвычайного положения» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1992. № 47. Ст. 2712)

17 ноября

В ходе встречи главы Временной администрации на территории Северо-Осетинской ССР и Ингушской Республики С.М. Шахрая с представителями самопровозглашенной Чеченской Республики Я.М. Мамодаевым и И.А. Сулейменовым достигнута договоренность о разводе федеральных сил и незаконных вооруженных формирований Д.М. Дудаева на рубеже их соприкосновения по временной границе между территориями самопровозглашенной Чеченской Республики и Ингушской Республики.

Договоренность оформлена специальным протоколом в станице Слепцовской (Ингушская Республика), который подписали заместитель Главы Временной администрации А.А. Котенков и Я.М. Мамодаев.

(см. Распоряжение Главы Временной администрации на территории Северо-Осетинской ССР и Ингушской Республики от 15 ноября 1992 г. № 17 // Документ опубликован не был.

(цит. по: Личный архив С.М. Шахрая)

28 ноября

Исполняющим обязанности Главы временной администрации Ингушской Республики назначен Руслан Султанович Аушев.

10 декабря

Принят Закон Российской Федерации «О внесении изменений в статью 71 Конституции (Основного Закона) Российской Федерации — России».

По решению VII Съезда народных депутатов Российской Федерации Чечено-Ингушской Республика преобразована в Ингушскую Республику в составе Российской Федерации и Чеченскую Республику в составе Российской Федерации.

(см.: Закон Российской Федерации от 10 декабря 1992 г. № 4071-I «О внесении изменений в статью 71 Конституции (Основного Закона) Российской Федерации — России» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 52. Ст. 3051)

10 декабря

VII Съезд народных депутатов Российской Федерации принял Обращение «К народу, органам власти и управления Чеченской Республики».

В Обращении, в частности, говорится, что Съезд выражает «глубокую озабоченность нарушением Конституции Российской Федерации, напряженностью в отношениях между органами власти Чеченской Республики и другими органами власти в Российской

Федерации» и обращается к чеченскому народу с предложением присоединиться к Федеративному договору.

(см.: *Обращение Съезда народных депутатов Российской Федерации от 10 декабря 1992 г. № 4074-I «К народу, органам власти и управления Чеченской Республики»* // *Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 52. Ст. 3053*)

17 декабря С.М. Шахрай освобожден с поста Главы Временной администрации на территории Северо-Осетинской ССР и Ингушской Республики «в связи со служебной необходимостью».

(см.: *Указ Президента Российской Федерации от 17 декабря 1992 г. № 1561 «О Временной администрации на территориях Северо-Осетинской ССР и Ингушской Республики»* // *Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 52. Ст. 3090*)

17 декабря Главой Временной администрации на территории Северо-Осетинской ССР и Ингушской Республики назначен Александр Алексеевич Котенков, работавший заместителем главы Временной администрации.

(см.: *Указ Президента Российской Федерации от 17 декабря 1992 г. № 1561 «О Временной администрации на территориях Северо-Осетинской ССР и Ингушской Республики»* // *Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 52. Ст. 3090*)

19 декабря Отставка Р.С. Аушева с поста Главы администрации Ингушской Республики с требованием введения в Пригородном районе федерального правления и вывода российских войск с территории Ингушетии.

1993 год

4 января Делегация федеральных органов государственной власти России во главе с председателем Совета Национальностей Верховного Совета Рамазаном Гаджимурадовичем Абдулатиповым и заместителем Председателя Совета Министров — Правительства Российской Федерации С.М. Шахраем провела переговоры с делегацией самопровозглашенной Чеченской Республики во главе с первым заместителем председателя правительства республики Я.М. Мамодаевым и председателем Комитета по иностранным делам Парламента республики Ю.Э. Сосланбековым по проекту договора о взаимном делегировании предметов ведения и полномочий между органами государственной власти России и Чеченской республики и подписала протокол о разграничении полномочий.

Я.М. Мамодаев так оценивал значение проекта договора: «Отвергнуть договор в целом означает изменить здравому смыслу. Тот

из президентов и руководителей, который откажется от его подписания, поступит антинародно».

(цит. по: Банк данных ИНФО-ТАСС от 5 января 1993 г. № ЕГ376)

8 января

Протокол о разграничении полномочий с Чеченской Республикой, подписанный российской и чеченской делегациями 4 января 1993 г., дезавуирован президентом самопровозглашенной Чеченской Республики Д.М. Дудаевым, который сначала назвал встречу Я.М. Мамодаева и Ю.Э. Сосланбекова с российским руководством их «частной инициативой», а затем объявил, что проект договора не соответствует Декларации о государственном суверенитете Чеченской Республики.

(цит. по: Банк данных ИНФО-ТАСС от 8 января 1993 г. № ДЦ722)

14 января

Создан Национальный фронт Ингушетии.

14 января

В Грозном прошла встреча делегации Российской Федерации (С.М. Шахрай, Р.Г. Абдулатипов, В.А. Шуйков) и делегации Парламента Чеченской Республики (Х.С. Ахмадов, Б.А. Межидов, Ю.Э. Сосланбеков, Ш.Т. Юсупов). Делегациями подписан протокол о подготовке и заключении договора между Российской Федерацией и Чеченской Республикой о взаимном делегировании и разграничении полномочий.

15 января

Президент самопровозглашенной Чеченской Республики Д.М. Дудаев выступил по местному телевидению с комментариями по поводу встречи в г. Грозный 14 января 1993 г. делегаций Российской Федерации и парламента Чеченской Республики.

Д.М. Дудаев дезавуировал достигнутые соглашения, объявив, что встреча не была должным образом подготовлена сторонами.

20 января

Президиум Верховного Совета Российской Федерации принял Постановление «О выборах Президента — главы исполнительной власти Ингушской Республики». Выборы назначены на 28 февраля 1993 года.

В документе также указывается, что из-за нерешенности вопроса о разграничительной линии между Ингушской и Чеченской Республиками, Центральной избирательной комиссии Ингушской Республики предоставлено право самостоятельно решать вопрос о проведении выборов в отдельных населенных пунктах в пределах существующих административно-территориальных границ Малгобекского, Назрановского и Сунженского районов.

(см. Постановление Президиума Верховного Совета Российской Федерации от 20 января 1993 г. № 4321-І «О выборах Президента — главы исполнительной власти Ингушской Республики» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 4. Ст. 148)

20 января Принято Постановление Президиума Верховного Совета Российской Федерации о выборах в Верховный Совет Ингушской Республики.

Выборы в Верховный Совет назначены на 11 апреля 1993 года.

(см.: *Постановление Президиума Верховного Совета Российской Федерации от 20 января 1993 г. № 4322-I «О выборах в Верховный Совет Ингушской Республики»* // *Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 4. Ст. 149*)

21 января Принят Закон Российской Федерации «О дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим, проходящим военную службу на территориях государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан, а также выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах».

(см.: *Закон Российской Федерации от 21 января 1993 г. № 4328-I «О дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим, проходящим военную службу на территориях государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан, а также выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах»* // *Документ не опубликован*)

(цит. по: *Справочная информационная система КонсультантПлюс*)

9 февраля Аналитическая группа Верховного Совета России по прогнозированию и изучению положения в регионах Российской Федерации под руководством генерал-полковника В.А. Ачалова разработала предложения по выходу из кризиса в Северной Осетии, Ингушетии и Чеченской Республике.

Аналитическая группа также подготовила собственный проект договора «О разграничении и взаимном делегировании полномочий Российской Федерации — России и Чеченской Республики».

Примечание: Бывший заместитель Министра обороны СССР, генерал-полковник В.А. Ачалов с 1990 года являлся народным депутатом РСФСР, входил в депутатскую группу «Коммунисты России», а с осени 1991 года — в депутатскую группу «Отчизна». В декабре 1991 года и феврале 1992 года Верховный Совет дважды отклонял ходатайство Генерального прокурора Российской Федерации о лишении В.А. Ачалова депутатской неприкосновенности в связи с делом ГКЧП.

19 февраля Осложнение обстановки в Чеченской Республике (до 22 февраля 1993 г.) в связи с попыткой Д.М. Дудаева провести референдум о Конституции Чеченской Республики, в которой предусмотрен вариант «президентской республики».

В опросе приняли участие примерно 117 тысяч человек (из 950 тыс. жителей Чеченской Республики); 112 тысяч из числа опрошенных одобрили проект дудаевской конституции.

Примечание: В феврале 1993 года Д.М. Дудаев назначил Председателем Конституционной комиссии Асламбека Абуевича Акбулатова, бывшего заместителя декана факультета журналистики Ленинградского госуниверситета. С декабря 1991 года — Государственный секретарь самопровозглашенной Чеченской Республики.

28 февраля Президентом Ингушской Республики на безальтернативной основе с результатом «за» — 99,94% избран Р.С. Аушев.

15 марта Принят Указ Президента Российской Федерации «О реформировании военных структур, пограничных и внутренних войск на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации и о государственной поддержке казачества».

В соответствии с указом создается Северо-Кавказский пограничный округ, ускоряется формирование Северо-Кавказского округа внутренних войск МВД Российской Федерации. На базе войск Северо-Кавказского военного округа начинается создание сил немедленного реагирования. Для граждан Российской Федерации, которые относят себя к прямым потомкам казаков и вступили в казачьи общества, разрешается проходить воинскую службу в специальных казачьих соединениях и частях Вооруженных Сил России.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 15 марта 1993 г. № 341 «О реформировании военных структур, пограничных и внутренних войск на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации и о государственной поддержке казачества» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 12. Ст. 993)

19 марта В г. Казань начал работу III съезд Всетатарского общественного центра (до 20 марта 1993 г.)

На съезде произошел раскол этой организации на умеренное и радикальное крылья. Радикальное крыло получило название «Татарский общественный центр», умеренное — сохранило наименование «Всетатарский общественный центр».

20 марта В г. Грозный под видом дипломатической почты доставлено самолетами из г. Таллина более 18 тонн денежных купюр СССР образца 1961 года, изъятых из обращения в Эстонии, на общую сумму 2,5 млрд рублей (по 21 марта 1993 г.).

27 марта В связи с продолжающимися беспорядками и межнациональными вооруженными конфликтами в Пригородном районе Президент Российской Федерации издал Указ «О введении чрезвычайного положения на территориях части Пригородного района и прилегающих к нему местностях Северо-Осетинской ССР и части Назрановского района Ингушской Республики».

Руководителем Временной администрации на территориях части Пригородного района и прилегающих к нему местностях Северо-Осетинской ССР и части Назрановского района Ингушской Республики назначен генерал-полковник Юрий Васильевич Шаталин.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 27 марта 1993 г. № 407 «О введении чрезвычайного положения на территориях части Пригородного района и прилегающих к нему местностях Северо-Осетинской ССР и части Назрановского района

Ингушской Республики» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 14. Ст. 1177)

- 27 марта** Президент Российской Федерации утвердил Положение о Временной администрации на территориях части Пригородного района и прилегающих к нему местностях Северо-Осетинской ССР и части Назрановского района Ингушской Республики.
(см.: Указ Президента Российской Федерации от 27 марта 1993 г. № 408 «О Временной администрации на территориях части Пригородного района и прилегающих к нему местностях Северо-Осетинской ССР и части Назрановского района Ингушской Республики» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 14. Ст. 1178)
- 15 апреля** По инициативе блока демократических сил «Круглый стол» в г. Грозный начинается бессрочный митинг с требованием отставки Д.М. Дудаева и проведения новых парламентских выборов.
- 17 апреля** Д.М. Дудаев объявил начавшийся 15 апреля 1993 г. бессрочный митинг в Горзном незаконным. Он обвинил в его организации народных депутатов Российской Федерации от Чеченской Республики.
- 17 апреля** Д.М. Дудаев объявил о прекращении деятельности парламента самопровозглашенной Чеченской Республики и реорганизовал чеченское правительство. В здание парламента были введены бойцы национальной гвардии, и Д.М. Дудаев возложил на себя полномочия премьер-министра.
- 17 апреля** Председатель Вайнахской демократической партии З.А. Яндарбиев назначен «исполняющим обязанности вице-президента Чеченской Республики».
- 2 мая** В связи с уходом в отставку Х.С. Ахмадова из-за конфликта с Д.М. Дудаевым новым председателем Парламента самопровозглашенной Чеченской Республики избран Ю.Э. Сосланбеков, сопредседатель оппозиционной Д.М. Дудаеву депутатской группы «Бако» («Право»).
- Распущенный Д.М. Дудаевым, но не прекративший своей деятельности парламент назначил премьер-министром республиканского правительства Я.М. Мамодаева.
- Примечание:* Группа «Бако» — главная организация парламентской оппозиции самопровозглашенной Чеченской Республики. Основное требование — лишение Д.М. Дудаева полномочий главы правительства и формирование нового Кабинета министров, ответственного перед парламентом. В феврале 1993 года по инициативе группы «Бако» был создан Совет национального и гражданского согласия.
- 10 мая** Советом Министров — Правительством Российской Федерации создана Государственная комиссия по определению границ Ингушской Республики.

Комиссию возглавил заместитель председателя Совета Министров — Правительства России, председатель Государственного комитета Российской Федерации по делам федерации и национальностей С.М.Шахрай. Комиссии поручено к 1 сентября 1993 года подготовить предложения по определению границ Ингушской Республики для последующего внесения в Верховный Совет Российской Федерации.

(см.: Постановление Совета Министров-Правительства Российской Федерации от 10 мая 1993 г. № 432 «О Государственной комиссии по определению границ Ингушской Республики» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 20. Ст. 1845)

Примечание: Работа комиссии не была завершена из-за обострения конституционного кризиса в сентябре-октябре 1993 года.

- 25 мая** Парламент Чеченской Республики во главе с Ю.Э.Сосланбековым, правительство Я.М.Мамодаева и часть муфтиев обращаются к гражданам Чеченской Республики с призывом «восстановить в республике законную власть». На 5 июня 1993 года назначено проведение референдума с вопросами о доверии Президенту Чеченской Республики, Парламенту Чеченской Республики и о необходимости поста президента республики.
- 27 мая** Председатель Верховного Совета Российской Федерации Р.И.Хасбулатов обратился к Д.М.Дудаеву с требованием добровольно уйти в отставку и пожеланием народу Чеченской Республики успешно провести референдум 5 июня 1993 г.
- 27 мая** В Москве состоялась встреча первого заместителя Председателя Верховного Совета Российской Федерации Ю.М.Воронина с Я.М.Мамодаевым для «возобновления переговорного процесса» между самопровозглашенной Чеченской Республикой и Российской Федерацией.
- 28 мая** Конституционный суд Чеченской Республики вынес решение о признании действий Д.М.Дудаева «преступными» и совершенными с целью незаконного захвата власти.
- 4 июня** Д.М.Дудаев с помощью вооруженных сторонников ввел в самопровозглашенной Чеченской Республике прямое президентское правление, распустил парламент и городское собрание Грозного.
- Штурмом взяты здания мэрии и городского управления внутренних дел Грозного.

Примечание: Эти события позднее стали называть «государственным переворотом 1993 года». Во время столкновений в Грозном погибли более 50 человек, более 200 человек ранены. События 4 июня окончательно разделили самих чеченцев на противоборствующие группировки представителей равнинных и горных тейпов.

- 4 июня** Муфтий Чеченской Республики Магомед-Башир Арсунукаев в знак протеста против государственного переворота в Чеченской Республике подал в отставку с поста главы Духовного управления мусульмане Чеченской Республики.
Новым муфтием Чеченской Республики стал Мухаммад-Хусейн Алсабеков.
- 6 июня** Д.М. Дудаев распустил Конституционный суд Чеченской Республики.
- 17 июня** Вышло в свет Распоряжение Президента Российской Федерации «О недопущении дальнейшего осложнения ситуации в зоне осетино-ингушского конфликта».
Совету Министров — Правительству Российской Федерации поручено до 1 июля 1993 года рассмотреть вопрос о мерах по комплексному решению проблемы беженцев и вынужденных переселенцев на территориях Ингушской Республики и Северо-Осетинской ССР.
(см.: Распоряжение Президента Российской Федерации от 17 июня 1993 г. № 447-рп «О недопущении дальнейшего осложнения ситуации в зоне осетино-ингушского конфликта» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 25. Ст. 2385)
- 26 июня** Принято Постановление Совета Министров — Правительства Российской Федерации «О мерах по комплексному решению проблемы беженцев и вынужденных переселенцев в зоне осетино-ингушского конфликта».
Главой Временной администрации (в ранге заместителя Председателя Совета Министров — Правительства Российской Федерации) назначен Виктор Петрович Поляничко.
(см.: Постановление Совета Министров — Правительства Российской Федерации от 26 июня 1993 г. № 606 «О мерах по комплексному решению проблемы беженцев и вынужденных переселенцев в зоне осетино-ингушского конфликта» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 27. Ст. 2524)
- 23 июля** В Грозном Д.М. Дудаев и президент Ингушской Республики Р.С. Аушев подписали договор между Чеченской Республикой и Ингушской Республикой «О принципах определения границ их территорий».
Договором предполагалось «не проводить территориального размежевания, не устанавливать государственной границы между Чеченской Республикой и Ингушской Республикой без согласия на это обеих Договаривающихся Сторон» и «не допускать участия или посредничества в переговорах о территориальном размежевании какой-либо третьей стороны».

- 31 июля** Состоялся I Съезд народов Ингушетии.
Съезд выступил с требованием к органам государственной власти Российской Федерации решить до 1 сентября 1993 года вопрос о возвращении к месту постоянного проживания более 60 тысяч ингушей, изгнанных из Северной Осетии.
- 1 августа** При вооруженном нападении в Пригородном районе Северной Осетии погиб глава Временной администрации в зоне чрезвычайного положения на территории Ингушетии и Северной Осетии В.П.Поляничко. Вместе с В.П.Поляничко также погиб начальник Владикавказского гарнизона генерал-майор Анатолий Владимирович Корецкий.
- 2 августа** Исполняющим обязанности главы Временной администрации в зоне чрезвычайного положения на территории Ингушетии и Северной Осетии назначен Ю.В.Шаталин.
- 12 августа** В Петрозаводске с участием Президента России Б.Н.Ельцина проходит заседание Совета Глав республик Российской Федерации (до 14 августа 1993 г.). На заседании одобрено решение о создании Совета Федерации — «палаты регионов» будущего российского парламента (в заседании не участвовала Чеченская Республика).
- 11 сентября** Чрезвычайный съезд народов Ингушетии поручил Президенту Ингушской Республики Р.С.Аушеву провести референдум по вопросу о пребывании Ингушетии в составе Российской Федерации.
- 16 сентября** Принято Распоряжение Совета Министров — Правительства Российской Федерации «О Шаталине Ю.В. и Лозовом В.Д.».
Главой Временной администрации в зоне осетино-ингушского конфликта в ранге заместителя Председателя Совета Министров — Правительства Российской Федерации назначен Владимир Демьянович Лозовой.
(см.: Распоряжение Совета Министров-Правительства Российской Федерации от 16 сентября 1993 г. № 1639-р «О Шаталине Ю.В. и Лозовом В.Д.» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 38. Ст. 3592)
- 29 сентября** Принят Указ Президента Российской Федерации «О введении чрезвычайного положения на территориях Моздокского района, Пригородного района и прилегающих к нему местностях Северо-Осетинской ССР и Малгобекского и Назрановского районов Ингушской Республики».
В связи с обострением ситуации в этих районах, связанной с невыполнением ранее принятых обеими сторонами договоренностей, до 30 ноября 1993 года возобновлялся режим чрезвычай-

ного положения. Главе Временной администрации передавались в оперативное управление приданные силы Министерства обороны, Министерства внутренних дел и Министерства безопасности Российской Федерации, на которые возлагались задачи по недопущению вооруженного столкновения противоборствующих сторон, обеспечению защиты и безопасности граждан. Министерству иностранных дел Российской Федерации поручалось принять комплексные меры по возвращению в места прежнего проживания беженцев из республик бывшего СССР, находящихся на территории Северной Осетии и Ингушетии. Генеральному прокурору Российской Федерации поручалось взять под личный контроль расследование уголовных дел по преступлениям, совершенным на межнациональной почве, а также направить своего полномочного представителя в район конфликта для обеспечения взаимодействия прокуратур Северной Осетии и Ингушетии.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 29 сентября 1993 года № 1506 «О введении чрезвычайного положения на территориях Моздокского района, Пригородного района и прилегающих к нему местностях Северо-Осетинской ССР и Малгобекского и Назрановского районов Ингушской Республики» // Документ не опубликован)

(цит. по: Справочная информационная система КонсультантПлюс)

9 октября

Принят Указ Президента Российской Федерации «О реформе представительных органов власти и органов местного самоуправления в Российской Федерации».

В соответствии с указом прекращалась деятельность советов народных депутатов всех уровней, их исполнительно-распорядительные функции передавались администрациям соответствующих субъектов Российской Федерации. В краях, областях, автономных округах и городах федерального значения предполагалось избрание органов представительной власти (собрания, думы и т.п.) населением, а работать они должны были на постоянной основе.

(см.: Указ Президента РФ от 9 октября 1993 года № 1617 «О реформе представительных органов власти и органов местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 41. Ст. 3924)

13 октября

По инициативе Ибрагима Абдурахмановича Сулейменова в Веденском районе создан Комитет национального спасения и вооруженный боевой отряд антидудаевской оппозиции.

Примечание: Сулейменов Ибрагим Абдурахманович — полковник Советской армии. Активный участник ОКЧН, депутат Парламента самопровозглашенной Чеченской Республики, председатель Комитета по обороне и безопасности. После событий 4 июня 1993 г. покинул г. Грозный и переселился в Веденский район.

7 декабря

В Нальчике под председательством Президента Российской Федерации состоялось совещание руководителей республик, краев и областей Северного Кавказа.

Принято решение «О ситуации на Северном Кавказе и мерах по ее стабилизации». Сделан вывод о том, что Чеченская Республика «остаётся главным фактором нестабильности в Северо-Кавказском регионе». В качестве аргументов для такого вывода перечислено большое количество фактов, среди которых: проникновение с территории Чеченской Республики криминальных группировок, распространение наркотиков, оружия и боеприпасов, грабежи и разбой на Грозненском участке Северо-Кавказской железной дороги, использование территории Чеченской Республики для укрывания уголовных преступников.

12 декабря В Республике Татарстан не состоялись выборы депутатов Федерального Собрания Российской Федерации первого созыва, а всероссийское голосование по проекту Конституции Российской Федерации было проигнорировано избирателями.

13 декабря Федеральный центр подтвердил статус Пригородного района как территории, находящейся в составе Северной Осетии.

Принят Указ Президента Российской Федерации «О порядке возвращения в места постоянного проживания беженцев и вынужденных переселенцев на территориях Республики Северная Осетия и Ингушской Республики».

Указ подтверждал статус Пригородного района как территории, находящейся в составе Республики Северная Осетия.

Совету Министров — Правительству Российской Федерации, Временной администрации, Совету министров Республики Северная Осетия и Совету министров Ингушской Республики поручено начать с декабря 1993 года возвращение и расселение беженцев и вынужденных переселенцев в места их компактного проживания на части территорий Пригородного района (на первом этапе — в населенные пункты Чермен, Донгарон, Дачное, Куртат Пригородного района).

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 13 декабря 1993 г. № 2131 «О порядке возвращения в места постоянного проживания беженцев и вынужденных переселенцев на территориях Республики Северная Осетия и Ингушской Республики» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 51. Ст. 4930)

16 декабря На совещании лидеров антидудаевской оппозиции в Надтеречном районе создан Временный совет Чеченской Республики.

Председателем Временного совета избран мэр Надтеречного района У.Д. Автурханов.

25 декабря Принят Указ Президента Российской Федерации «О мерах по реабилитации калмыцкого народа и государственной поддержке его возрождения и развития».

В целях восстановления исторической справедливости, устранения последствий незаконной депортации и допущенных нарушений прав калмыцкого народа Президент Российской Федерации постановил «поддержать предложения органов государственной власти Республики Калмыкия — Хальмг Тангч о принятии комплекса мер по восстановлению исторической справедливости, политическому, социальному и духовному возрождению калмыцкого народа, восстановлению прав граждан, подвергшихся незаконному переселению и политическим репрессиям по национальному и иным признакам».

В связи с этим Правительству Российской Федерации поручено «до 1 июня 1994 г. совместно с органами государственной власти Республики Калмыкия — Хальмг Тангч разработать федеральную программу социально-экономического развития Республики и национально-культурного возрождения калмыцкого народа, определив источники ее финансирования».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 25 декабря 1993 г. № 2290 «О мерах по реабилитации калмыцкого народа и государственной поддержке его возрождения и развития» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1994. № 1. Ст. 8)

2.5. Внешняя политика новой России (1992–1993)

1992 год

- 20 января** Подписана Совместная Декларация КНДР и Республики Корея о безъядерном статусе Корейского полуострова. Вступила в силу 19 февраля 1992 г.
- 25 января** Парламент Боснии и Герцеговины принял Меморандум о независимости республики.
- 31 января** Выступая на специальном заседании Совета Безопасности ООН, Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин впервые сформулировал новые принципы внешней политики Российской Федерации.
- В частности, Б.Н. Ельцин отметил, что внешняя политика должна исключать подчинение идеологическим доктринам: «Наши принципы просты и понятны: главенство демократии, прав и свобод человека, законности и нравственности».
- Президент Российской Федерации также добавил:
- «Сегодня есть реальные возможности:
- провести глубокое сокращение стратегических наступательных вооружений и тактического ядерного оружия;
 - решительно пойти по пути значительных ограничений на ядерные испытания вплоть до полного их прекращения; <...>
- Считаю, пришло время поставить вопрос о создании глобальной системы защиты мирового сообщества. Ее основой могла бы стать переориентация стратегической оборонной инициативы (СОИ) США с использованием высоких технологий, разработанных в оборонном комплексе России. <...>
- В ближайшее время Россия намерена принять законодательные решения, которые вберут в себя самые высокие международные стандарты в области защиты свободы, чести и достоинства человека. <...>
- Новая российская дипломатия будет всемерно содействовать окончательному урегулированию разблокированных с помощью

ООН конфликтов в различных регионах земного шара. Мы готовы полнее участвовать в этом деле <...>».

(см.: *Выступление Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина на заседании Совета Безопасности ООН (31 января 1992 г.)* // Официальный сайт «Радио ООН» — URL: <http://www.unmultimedia.org/radio/russian/archives/60837/index.html>; а также см.: *Российская газета*. 1992. № 27 (363). 3 февраля)

31 января Состоялся визит Президента Российской Федерации в США (до 1 февраля 1992 г.).

1 февраля На встрече в Кэмп-Дэвиде Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин и Президент США Дж. Буш обсудили проблемы распада СССР, договорились продолжать процесс сокращения стратегических ядерных вооружений, сотрудничать в области торговли оружием, сфере нераспространения оружия массового уничтожения.

На последовавшей за переговорами совместной пресс-конференции американский лидер заявил об окончании холодной войны и начале новой эры взаимоотношений двух государств:

«Отвечая на вопросы журналистов, Дж. Буш сообщил, что примерно через неделю он отправляет в Москву госсекретаря США Джеймса Бейкера. Эта миссия будет преследовать две цели: госсекретарь должен будет детально проанализировать предложения президентов США и России о сокращении ядерных арсеналов и посетить некоторые бывшие советские республики для оценки политической ситуации и положения с гуманитарной помощью. Дж. Буш указал, что он и Б. Ельцин намерены строить дружбу между Соединенными Штатами и Россией, не имеющую ничего общего с враждебностью «холодной войны», которая подпитывала гонку ядерных вооружений между США и коммунистическим Советским Союзом <...>»

Отвечая на вопросы, Б. Ельцин отметил, что, помимо проблем сокращения тактических и стратегических ядерных вооружений, президенты обсудили сложную экономическую ситуацию в России. «Я приехал сюда не с протянутой рукой, чтобы просить помощь», — добавил российский Президент, повторив, что «сейчас жизненно важно не позволить захлебнуться экономическим реформам в России». Если это произойдет, то Россия может быть ввергнута в новый этап гонки вооружений ...».

(см.: *Российская газета*. 1992. № 27 (363). 3 февраля)

1 февраля В Кэмп-Дэвиде (США) Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин и Президент США Дж. Буш подписали Декларацию «О принципах новых взаимоотношений».

В документе отмечено, следующее:

«Россия и Соединенные Штаты не рассматривают друг друга в качестве потенциальных противников. Отныне отличительной чертой их отношений будут дружба и партнерство, основанные на взаимном доверии, уважении и общей приверженности демократии и экономической свободе.

<...> Мы будем предпринимать активные совместные усилия для того, чтобы:

— препятствовать распространению оружия массового поражения и связанных с этими видами оружия технологий, сдерживать распространение новейших обычных систем оружия в соответствии с принципами, которые будут согласованы;

— мирным путем разрешать региональные конфликты <...>».

(см.: *Российская газета*. 1992. № 27 (363). 3 февраля)

1 февраля Состоялся краткий рабочий визит Президента Российской Федерации в Канаду.

Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин и Премьер-министр Канады Б. Малруни подписали Декларацию о дружбе и сотрудничестве двух государств.

«Россия и Канада провозгласили, что они «будут развивать свои отношения как дружественные государства» <...>

Россия и Канада будут действовать совместно с целью достижения эффективного международного участия в процессе осуществления экономической реформы в Российской Федерации. Они берут обязательства содействовать созданию совместных предприятий, проведению совместной подготовки кадров, включая менеджеров. В декларации намечены приоритетные области торгового, финансового и инвестиционного сотрудничества <...>».

(см.: *Российская газета*. 1992. № 27 (363). 3 февраля)

5 февраля Государственный визит Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина во Францию (до 7 февраля 1992 г.).

(см.: *Распоряжение Президента Российской Федерации от 28 января 1992 г. № 35-рп «Об организационных мероприятиях в связи с визитом Президента Российской Федерации во Францию и мерах по развитию советско-французских¹ отношений»* // Документ не опубликован)

(цит. по: *Справочная информационная система КонсультантПлюс*)

6 февраля В рамках государственного визита Президента Российской Федерации во Францию Правительства двух стран подписали Протокол о согласии.

В документе, в частности, отмечалось:

¹ Так в документе. — *Прим. сост.*

«Развитие экономического сотрудничества между двумя странами является важнейшей задачей обоих Правительств. В рамках пересмотра соглашений, заключенных между Союзом Советских Социалистических Республик и Французской Республикой, создается Совет по экономическим, финансовым, промышленным и торговым вопросам, возглавляемый заместителем Председателя Правительства, министром экономики и финансов России и Государственным министром, министром экономики, финансов и бюджета Франции <...>

В целях улучшения обеспечения России продовольственными товарами Французская Сторона выделяет кредит на сумму 2,0 млрд. франков для финансирования поставок французского зерна в течение кампании 1991–1992 гг. Кроме того, она подтверждает предоставление кредита в сумме 200 миллионов франков для финансирования экспорта французской говядины в Россию.

<...>

В соответствии с Договоренностью, достигнутой 17 декабря 1991 года между Председателем Комитета внешнеэкономических связей России и послом Франции, Стороны подтверждают свои обязательства по реализации Протокола от 31 октября 1991 года на поставку французского продовольствия в Россию на общую сумму 405 миллионов долларов США, с расчетами за них поставками российских энергоносителей. Стороны обязуются обеспечить введение в действие соответствующих контрактов до конца февраля 1992 года».

(см.: «Протокол о согласии между Правительством Российской Федерации и Правительством Французской Республики» // Бюллетень международных договоров. 1993. № 2. С. 131–133)

7 февраля

Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин и Президент Французской Республики Ф. Миттеран подписали двусторонний Договор.

В документе, в частности, отмечалось:

«Российская Федерация и Французская Республика, опираясь на давние традиции согласия, дружбы и сотрудничества,

констатируя, что Российская Федерация является государством — продолжателем Союза Советских Социалистических Республик,

<...>

принимая во внимание решение государств — членов Европейского сообщества о создании Европейского союза,

принимая во внимание создание Содружества Независимых Государств,

договорились о нижеследующем:

<...> Российская Федерация и Французская Республика, верные традиционной дружбе и взаимной симпатии между народами обеих стран, будут развивать новые взаимоотношения согласия, основанные на доверии, солидарности и сотрудничестве.

<...>

Российская Федерация и Французская Республика будут способствовать преобразованию Европы в общее правовое и демократическое пространство. Они будут содействовать предотвращению появления новых расколов на европейском континенте и укреплению между собой и всеми европейскими государствами уз солидарности в рамках конфедеративного подхода.

Французская Республика, принимая во внимание обязательства Российской Федерации в отношении соблюдения норм, установленных Советом Европы в области демократии и прав человека, поддерживает ее вступление в эту организацию.

Франция обязуется способствовать сближению между Европейским сообществом и Россией, в частности, путем заключения между ними соглашений, в целях содействия ее интеграции в европейскую экономику. Обязательства Франции по двусторонним российско-французским соглашениям находятся в соответствии с компетенцией, принадлежащей Европейскому сообществу, и юридическими нормами, принятыми учреждениями этого Сообщества».

(см.: Договор между Россией и Францией (Подписан в г. Париже 7 февраля 1992 г.) // Дипломатический вестник. 1992. № 4–5. С. 21–25)

- 7 февраля** В г. Маастрихт (Нидерланды) подписан Договор о преобразовании Европейского сообщества в Европейский Союз.
- 23 февраля** Состоялся рабочий визит в Российскую Федерацию Генерального секретаря НАТО Манфреда Вернера.
(см.: Распоряжение Президента Российской Федерации от 24 февраля 1992 г. № 71-рп «О рабочем визите в Российскую Федерацию Генерального секретаря НАТО М. Вернера» // Документ не опубликован)
(цит. по: Справочная информационная система КонсультантПлюс)
- 1 марта** Активизация вооруженных столкновений в зоне приднестровского конфликта.
- 2 марта** В ООН приняты Азербайджан, Армения, Казахстан, Киргизия, Молдавия, Сан-Марино, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан.
- 10 марта** Председателем Государственного совета Грузии избран Эдуард Шеварднадзе.
- 11 марта** На внеочередной сессии Совета североатлантического сотрудничества (ССАС) в г. Брюссель (Бельгия) в состав Совета были

включены Российская Федерация и другие новые независимые государства, образовавшиеся после распуска СССР.

29 марта

Официальный визит в Российскую Федерацию Президента Итальянской Республики Франческо Коссиги (до 2 апреля 1992 г.).

(см.: Распоряжение Президента Российской Федерации от 26 марта 1992 г. № 127-рп «Об официальном визите в Российскую Федерацию Президента Итальянской Республики Франческо Коссиги» // Документ не опубликован)

(цит. по: Справочная информационная система КонсультантПлюс)

По итогам визита решено на основе Договора о дружбе и сотрудничестве, заключенного в 1990 году между СССР и Итальянской Республикой, подготовить проект российско-итальянского договора о сотрудничестве, включив в него вопросы безопасности, конверсии и информационного сотрудничества, а также создать российско-итальянскую смешанную комиссию по вопросам экономического сотрудничества.

Российская Федерация обратилась также к итальянским властям с просьбой о содействии при проведении следственных мероприятий по сбору материалов о финансовых операциях КПСС в Италии.

(см.: Распоряжение Президента Российской Федерации от 22 апреля 1992 г. № 190-рп «О мероприятиях по итогам официального визита Президента Итальянской Республики Франческо Коссиги в Российскую Федерацию 29 марта – 2 апреля 1992 года» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 18. Ст. 1013)

31 марта

Официальный визит в Российскую Федерацию Президента Чешской и Словацкой Федеративной Республики Вацлава Гавела (до 1 апреля 1992 г.).

По итогам визита Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин и Президент Чешской и Словацкой Федеративной Республики В. Гавел подписали в г. Москве межгосударственный Договор о дружественных отношениях и сотрудничестве.

Примечание: Договор не был ратифицирован из-за распада Чешской и Словацкой Федеративной Республики и образования 1 января 1993 года двух самостоятельных государств — Чешской Республики и Словацкой Республики.

(см.: Распоряжение Президента Российской Федерации от 27 марта 1992 г. № 131-рп «Об официальном визите в Российскую Федерацию Президента Чешской и Словацкой Федеративной Республики Вацлава Гавела» // Документ не опубликован)

(цит. по: Справочная информационная система КонсультантПлюс)

1 апреля

В ходе визита в Российскую Федерацию Президента Чешской и Словацкой Федеративной Республики В. Гавела Правительства двух стран подписали Соглашение об урегулировании имущественных и финансовых вопросов, связанных с выводом советских войск с территории Чешской и Словацкой Федеративной Республики.

Согласно документу «<...> недвижимое имущество выведенных советских войск, включая имущество, предназначенное и не переданное в пользование советских войск, оставшееся на территории Чешской и Словацкой Федеративной Республики, переходит в собственность Чешской и Словацкой Федеративной Республики.

<...> Финансовые средства, полученные от продажи недвижимого имущества и находящиеся на счете № 41222-881 в Государственном банке Чехословакии в Праге, переходят в собственность Чешской и Словацкой Федеративной Республики.

<...> С вступлением настоящего Соглашения в силу обе Договаривающиеся Стороны считают урегулированными все дальнейшие взаимные претензии, связанные с пребыванием советских войск на территории Чешской и Словацкой Федеративной Республики».

(см.: Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Чешской и Словацкой Федеративной Республики об урегулировании имущественных и финансовых вопросов, связанных с выводом советских войск с территории Чешской и Словацкой Федеративной Республики (Заключено в г. Москве 1 апреля 1992 г.) // Дипломатический вестник. 1992. № 8. С. 12–17)

4 апреля Президент Российской Федерации поручил Министерству иностранных дел Российской Федерации завершить переговоры и подписать документы об установлении дипломатических отношений и обмене дипломатическими представительствами с Азербайджанской Республикой, Республикой Армения, Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Республикой Кыргызстан, Республикой Молдова, Республикой Таджикистан, Туркменистаном, Республикой Узбекистан.

(см.: Распоряжение Президента РФ от 4 апреля 1992 г. № 159-рп «Об установлении дипломатических отношений с государствами Содружества» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 17. Ст. 928)

8 апреля Провозглашение Республики Сербской в составе Боснии и Герцеговины.

27 апреля Парламент Югославии в составе представителей Черногории и Сербии принял Конституцию Союзной Республики Югославия, провозгласив новое государство правопреемником СФРЮ.

27 апреля Российская Федерация принята в Международный валютный фонд.

2 мая В г. Порту подписан договор между странами Европейского Союза и Европейской ассоциации свободной торговли о создании Европейского экономического пространства.

15 мая На встрече Глав государств СНГ в Ташкенте подписан Договор о коллективной безопасности государств — участников Содружества Независимых Государств. За Российскую Федерацию договор

подписал Президент РФ Б.Н.Ельцин. Остальными участниками стали Армения, Казахстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан и Киргизия. Срок действия договора — 5 лет.

21 мая

Официальный визит в Российскую Федерацию Президента Польши Леха Валенсы (до 23 мая 1992 г.).

В ходе визита Президент Российской Федерации Б.Н.Ельцин и Президент Польши Л.Валенса подписали Договор между Российской Федерацией и Республикой Польша о дружественном и добрососедском сотрудничестве.

(см.: Распоряжение Президента Российской Федерации от 21 мая 1992 г. № 245-рп «Об официальном визите в Россию Президента Польши Л.Валенсы» // Документ не опубликован)

(цит. по: Справочная информационная система КонсультантПлюс)

23 мая

Президент Российской Федерации Б.Н.Ельцин и Президент Польши Л.Валенса выступили с совместным заявлением при подписании Договора между Российской Федерацией и Республикой Польша о дружественном и добрососедском сотрудничестве.

В заявлении, в частности, отмечалось: «Стороны сознают, что сталинский режим причинил огромные страдания, нанес непоправимый ущерб народам России и Польши.

Память о жертвах тоталитаризма священна.

Россия и Польша, осуждая антигуманную сущность тоталитаризма во всех его проявлениях, заявляют о своей решимости преодолеть негативное наследие прошлого и строить качественно новые двусторонние отношения в будущем на основе позитивных ценностей в истории обоих народов и государств, а также международного права, демократии и соблюдения прав человека».

(см.: Совместное заявление Президента Российской Федерации и Президента Республики Польша при подписании Договора между Российской Федерацией и Республикой Польша о дружественном и добрососедском сотрудничестве // Дипломатический вестник. 1992. № 12. 30 июня. С. 21)

23 мая

США, Россия, Белоруссия, Казахстан и Украина подписали в г. Лиссабон (Португалия) Протокол к Договору между Союзом Советских Социалистических Республик и Соединенными Штатами Америки о сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений (СНВ-1) (так называемый Лиссабонский протокол). От имени Российской Федерации документ подписал Министр иностранных дел РФ Андрей Владимирович Козырев.

В соответствии с Лиссабонским протоколом Российская Федерация, Республика Беларусь, Республика Казахстан и Украина как государства — правопреемники бывшего СССР стали участниками Договора СНВ-1 и взяли на себя обязательства бывшего СССР

по Договору. Также Республика Беларусь, Республика Казахстан и Украина продекларировали свой безъядерный статус.

- 1 июня** Российская Федерация официально стала членом Международного валютного фонда (МВФ), подписав в г. Вашингтон (США) в торжественной обстановке Устав МВФ.
- 3 июня** В Рио-де-Жанейро (Бразилия) начала работу Конференция ООН по окружающей среде и развитию (до 14 июня 1992г.).
По итогам работы Конференции принята Декларация по окружающей среде и развитию. Российская Федерация вошла в число государств, подписавших декларацию
(см.: Документ ООН A/CONF.151/26/Rev.1 (Vol. I). P. 3–7. URL:http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/riodecl.shtml)
- 5 июня** В г. Осло (Норвегия) был подписан Заключительный документ Чрезвычайной конференции государств — участников Договора об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ). Согласно этому акту Россия и другие члены СНГ (за исключением центральноазиатских государств) признавались полноправными участниками Договора.
- 5 июня** В г. Копенгаген (Дания) принята Копенгагенская декларация и учрежден Совет Государств Балтийского моря, в который вошли государства Балтийского региона, включая Россию, и Европейская комиссия (до 6 июня 1992 г.).
- 10 июня** Президент Российской Федерации Б.Н.Ельцин и Президент Республики Кыргызстан А.А.Акаев подписали в г. Москва Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Республикой Кыргызстан.
(см.: Распоряжение Президента Российской Федерации от 9 июня 1992 г. № 295-рп «О визите в Российскую Федерацию Президента Республики Кыргызстан А.А.Акаева для подписания Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Республикой Кыргызстан» // Документ не опубликован)
(цит. по: Справочная информационная система КонсультантПлюс)
- 12 июня** На Конференции ООН по окружающей среде и развитию Российская Федерация подписала рамочную Конвенцию ООН об изменении климата (ратифицирована 4 ноября 1994 г.).
- 15 июня** Государственный визит Президента Российской Федерации Б.Н.Ельцина в США (до 18 июня 1992 г.).
(см.: Распоряжение Президента Российской Федерации от 11 июня 1992 г. № 298-рп «О мероприятиях в связи с государственными визитами Президента Российской Федерации в США и Канаду» // Документ не опубликован; историческая справка — см.: URL:http://ria.ru/history_spravki/20110404/360851191.html)
(цит. по: Справочная информационная система КонсультантПлюс)

- 17 июня** В Вашингтоне Президент Российской Федерации Б.Н.Ельцин и Президент США Дж. Буш подписали Хартию российско-американского партнерства и дружбы.
- В документе, в частности, содержатся положения о совместных действиях России и США в сфере развития экономического сотрудничества, торговли и инвестиций.
- Примечание:* В ходе визита Президента Российской Федерации в США был также заключен ряд экономических соглашений. Стороны также согласились снять ограничения на число сотрудников дипломатических миссий, аккредитованных в обоих государствах. Американские волонтеры из организации «Корпус Мира» (Peace Corps) получили право работы в России. Россия открыла для международного воздушного сообщения пространство над Восточной Сибирью. США предоставили России 4,5 млрд долларов в качестве экономической помощи и оказали содействие в предоставлении помощи различными международными институтами.
- 18 июня** В ходе визита в США Президента Российской Федерации состоялась короткая встреча Б.Н.Ельцина с Биллом Клинтоном — кандидатом в Президенты США.
- 18 июня** Государственный визит Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина в Канаду (до 20 июня 1992 г.).
- В ходе визита состоялись встречи с Премьер-министром Канады Б. Малруни.
- Стороны подписали Договор о согласии и сотрудничестве, Соглашение о торговых и коммерческих отношениях, а также Меморандум о взаимопонимании между правительствами России и Канады о сотрудничестве в области сельского хозяйства.
- (см.: Распоряжение Президента Российской Федерации от 11 июня 1992 г. № 298-рп «О мероприятиях в связи с государственными визитами Президента Российской Федерации в США и Канаду» // Документ не опубликован)*
- (цит. по: Справочная информационная система КонсультантПлюс)*
- 25 июня** Состоялась Конференция Глав государств и Правительств 11 причерноморских стран.
- Подписана Стамбульская декларация, предусматривающая создание зоны черноморского экономического сотрудничества.
- 17 июля** Словацкий Национальный Совет принял Декларацию о суверенитете Словацкой Республики.
- 21 июля** Президент Российской Федерации Б.Н.Ельцин и Президент Молдовы М. Снегур подписали соглашение по урегулированию конфликта в Приднестровье.
- 27 августа** На встрече в г. Брно Премьер-министр Чехии Вацлав Клаус и Премьер-министр Словакии Владимир Мечъяр достигли соглашения

о том, что с 1 января 1993 г. Чехия и Словакия станут независимыми государствами.

7 сентября Правительство Российской Федерации приняло Постановление «О координации участия Российской Федерации в международных организациях системы ООН».

Была создана Правительственная комиссия по участию Российской Федерации в международных организациях системы ООН в составе представителей головных и других заинтересованных ведомств, участвующих в деятельности этих международных организаций.

Председателем Правительственной комиссии назначен Министр иностранных дел Российской Федерации.

Также было утверждено межведомственное распределение обязанностей по обеспечению участия Российской Федерации в международных организациях системы ООН.

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 7 сентября 1992 г. № 677 «О координации участия Российской Федерации в международных организациях системы ООН» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1992. № 11. Ст. 861)

7 октября Парламент Азербайджана отклонил ратификацию учредительных документов СНГ.

9 октября В г. Бишкек (Кыргызстан) подписано Соглашение о безвизовом передвижении граждан государств — участников Содружества Независимых Государств.

3 ноября Президентом США избран кандидат от демократической партии Билл Клинтон.

19 ноября В г. Сеул Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин и Президент Республики Корея Ро Дэ У подписали Договор об основах отношений Российской Федерации и Республики Корея.

В документе, в частности, отмечалось: «Договаривающиеся Стороны в своих отношениях будут воздерживаться от угрозы силой или ее применения и разрешать все возникающие между ними споры мирными средствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций.

<...> Договаривающиеся стороны будут в максимально возможной степени использовать механизм Организации Объединенных Наций для урегулирования международных конфликтов, а также осуществлять сотрудничество и оказывать свое содействие с целью повышения роли Организации Объединенных Наций в деле поддержания международного мира и безопасности.

<...> Договаривающиеся Стороны будут развивать сотрудничество в целях укрепления стабильности и обеспечения дальнейшего процветания в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

<...> Договаривающиеся Стороны будут укреплять сотрудничество друг с другом, включая обмен информацией, в рамках международных и региональных организаций».

(см.: Договор об основах отношений Российской Федерации и Республики Корея (Подписан в Сеуле 19 ноября 1992 г.) // Дипломатический вестник. 1992. № 23–24. С. 41–43)

30 ноября Генеральная ассамблея ООН приняла Конвенцию о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и его уничтожении.

3 декабря Совет Безопасности ООН санкционировал операцию под руководством США в Сомали с целью обеспечения безопасности и условий для оказания гуманитарной помощи населению страны.

9 декабря Начало операции международных сил под руководством США в Сомали с целью обеспечения безопасности и условий для оказания гуманитарной помощи населению страны.

17 декабря Канада, Мексика и США подписали соглашение о создании Североамериканской зоны свободной торговли (НАФТА).

17 декабря Президент Российской Федерации Б.Н.Ельцин впервые совершил официальный визит в Китайскую Народную Республику (до 19 ноября 1992 г.)

В ходе визита Президент Российской Федерации Б.Н.Ельцин встретился с Генеральным секретарем ЦК КПК Цзян Цзэмином и Председателем КНР Ян Шанкунем. Стороны подписали ряд документов, в частности межправительственный Меморандум о взаимопонимании по вопросам взаимного сокращения вооруженных сил и укрепления доверия в военной области в районе границы, и Соглашение о сотрудничестве в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях, а также ряд соглашений по сотрудничеству в торгово-экономической, научно-технической и культурной областях.

(цит. no: URL: <http://russian.china.org.cn/russian/52942.htm>)

18 декабря В ходе визита Президента Российской Федерации Б.Н.Ельцина в КНР была принята «Совместная декларация об основах взаимоотношений между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой».

В документе, который подписали Президент Российской Федерации Б.Н.Ельцин и Председатель КНР Ян Шанкунь, был за-

фиксирован новый уровень отношений между двумя странами: указано, что стороны рассматривают друг друга в качестве дружественных государств.

(цит. no: URL: <http://russian.china.org.cn/russian/52942.htm>)

1993 год

- 2 января** Визит Президента США Дж. Буша в Российскую Федерацию (до 3 января 1993 г.).
- 3 января** В Москве Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин и Президент США Дж. Буш подписали Договор между Российской Федерацией и США о дальнейшем сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений (СНВ-2).
- 11 января** На встрече министров иностранных дел стран Баренцева/Евроарктического региона приняты Киркенесская декларация и решение о создании Совета Государств Баренцева/Евроарктического региона.
- 13 января** В Париже открыта для подписания Конвенция ООН о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и его уничтожении (до 15 января 1993 г.).
Примечание: Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и его уничтожении принята Генеральной Ассамблеей ООН 30 ноября 1992 г. Российская Федерация ратифицировала Конвенцию 5 ноября 1997 г.
(см.: Федеральный закон от 5 ноября 1997 г. № 138-ФЗ «О ратификации Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении» // СЗ РФ. 1997. № 45. Ст. 5138)
- 13 января** Начало налетов авиации США и их союзников на территорию Южного Ирака. Ракетные удары по объектам близ Багдада (до 17 января 1993 г.).
- 22 января** На заседании Совета глав государств СНГ в Минске (Беларусь) был принят Устав Содружества Независимых Государств.
(см.: Устав Содружества Независимых Государств (Минск, 22 января 1993 г.) // Бюллетень международных договоров. 1994. № 1. С. 4–76)
- 28 января** Официальный визит Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина в Индию (до 29 января 1993 г.).
В ходе визита подписан Договор о дружбе и сотрудничестве между Российской Федерацией и Республикой Индия.

- 12 марта** КНДР заявила о приостановке участия в Договоре о нераспространении ядерного оружия.
- 1 апреля** Принят Закон Российской Федерации «О государственной границе Российской Федерации».
- Согласно закону «государственной границей Российской Федерации является граница РСФСР, закрепленная действующими международными договорами и законодательными актами бывшего СССР; границы Российской Федерации с сопредельными государствами, не оформленные в международно-правовом отношении, подлежат их договорному закреплению.
- Российская Федерация при установлении и изменении прохождения своей Государственной границы, установлении и поддержании отношений с иностранными государствами на Государственной границе, а также регулировании правоотношений в приграничных районах (акваториях) Российской Федерации и на путях международных сообщений, протекающих на российской территории, руководствуется принципами:
- обеспечения безопасности Российской Федерации и международной безопасности;
 - взаимовыгодного всестороннего сотрудничества с иностранными государствами;
 - взаимного уважения суверенитета, территориальной целостности государств и нерушимости государственных границ;
 - мирного разрешения пограничных вопросов».
- (см.: Закон Российской Федерации от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 «О государственной границе Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 17. Ст. 594)*
- 3 апреля** В г. Ванкувер (Канада) состоялась встреча Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина и Президента США Б. Клинтона (до 4 апреля 1993 г.)
- 4 апреля** Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин и Президента США Б. Клинтон подписали Ванкуверскую Декларацию об экономических аспектах внешней политики России и США.
- В частности, учреждена комиссия «Гор–Черномырдин», которую возглавили Вице-президент США Эл Гор и Председатель Совета Министров — Правительства Российской Федерации В.С. Черномырдин.
- (см.: Ванкуверская Декларация // Дипломатический вестник. 1993. № 7–8. С. 18–19)*
- 9 апреля** Верховный совет Белоруссии принял решение о присоединении к ташкентскому Договору о коллективной безопасности.
- 15 апреля** Российская Федерация ратифицировала Устав Содружества Независимых Государств.

(см.: Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 15 апреля 1993 г. № 4799-1 «О ратификации Устава Содружества Независимых Государств» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 17. Ст. 608)

- 23 апреля** Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин утвердил «Основные положения концепции внешней политики Российской Федерации».
- (см.: Основные положения концепции внешней политики Российской Федерации в редакции распоряжения Президента Российской Федерации от 23 апреля 1993 г. № 284-рп // Дипломатический вестник. 1993. Спец. выпуск «Основные положения концепции внешней политики Российской Федерации»)*
- 6 мая** Официальный визит в Москву Премьер-министра Канады Брайана Малруни (до 8 мая 1993 г.).
- Стороны подписали Соглашение об экономическом сотрудничестве между Российской Федерацией и Канадой, в соответствии с которым была создана российско-канадская межправительственная экономическая комиссия (МЭК).
- 25 мая** В г. Гаага (Нидерланды) создан Международный трибунал по бывшей Югославии.
- 15 июня** Политический кризис в Азербайджане (до 18 июня 1993 г.).
- Произошло свержение Президента Азербайджана Абульфаза Эльчибея. Председателем Парламента Азербайджана избран Гейдар Алиев.
- 2 июля** Начало вооруженного конфликта в Абхазии (часть территории бывшей Грузинской ССР).
- 7 июля** Состоялась XIX ежегодная встрече глав государств и правительств семи ведущих индустриальных стран (Группа семи) и представителей ЕС в Токио (Япония) (до 9 июля 1993 г.).
- На встрече принято решение об открытии представительства Группы семи в России.
- 26 августа** В г. Прага (Чехия) подписан Договор о дружественных отношениях и сотрудничестве между Российской Федерацией и Чешской Республикой.
- В документе, в частности, устанавливалось следующее:
- «Российская Федерация и Чешская Республика <...>, опираясь на традиционные дружественные отношения между народами обеих стран, учитывая, что Российская Федерация является государством-продолжателем Союза Советских Социалистических Республик, а Чешская Республика является государством-правопреемником Чешской и Словацкой Федеративной Республики, <...>

желая окончательно подвести черту под тоталитарным прошлым, связанным с недопустимым применением силы против Чехословакии в 1968 году и дальнейшим неоправданным пребыванием советских войск на чехословацкой территории, материальные последствия которого урегулированы Соглашением от 1 апреля 1992 г.,

опираясь на положения российско-чехословацкой Совместной декларации о принципах взаимоотношений и сотрудничества от 14 мая 1991 г.,

договорились о нижеследующем:

<...> Договаривающиеся Стороны будут развивать свои отношения как дружественные государства. Они будут последовательно руководствоваться принципами суверенного равенства, неприменения силы или угрозы силой, нерушимости границ, территориальной целостности, мирного урегулирования споров, невмешательства во внутренние дела, соблюдения прав человека и основных свобод, равноправия и права народов распоряжаться своей судьбой, добросовестного выполнения обязательств по международному праву. Они будут осуществлять дружественное сотрудничество в духе взаимного уважения, взаимопонимания, партнерства и взаимной экономической выгоды.

<...> Договаривающиеся Стороны обеспечат благоприятные условия для прямых отношений и сотрудничества на уровне республик, краев, областей и других административно-территориальных единиц, городов и населенных пунктов во всех вопросах, относящихся к их компетенции.

Особое внимание будет обращено на расширение межпарламентских связей.

Договаривающиеся Стороны будут содействовать развитию контактов между людьми, политическими партиями и движениями, профсоюзами, церквями, религиозными объединениями, спортивными, туристическими и другими организациями и союзами <...>»

(см: Договор о дружественных отношениях и сотрудничестве между Российской Федерацией и Чешской Республикой (Подписан в г. Праге 26 августа 1993 г.) // Дипломатический вестник. 1993. № 17–18. С. 18–22)

31 августа Завершен вывод российских войск из Литвы.

13 сентября В ходе переговоров по ближневосточному урегулированию в Вашингтоне (США) между Израилем и Организацией освобождения Палестины подписана Декларация о принципах — рамочное соглашение о поэтапном создании Палестинской автономии в секторе Газа и на Западном берегу реки Иордан.

- 18 сентября** Завершен вывод российских войск из Польши.
- 24 сентября** Азербайджан вступил в СНГ.
- 24 сентября** На встрече Глав государств и Глав правительств — участников СНГ в Москве подписан Договор о создании Экономического союза.
(см.: Договор стран СНГ от 24 сентября 1993 г. «О создании Экономического союза» // Информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ «Содружество». 1993. № 4 (12))
Примечание: Российская Федерация ратифицировала Договор 2 ноября 1994 г.
(см.: Федеральный закон от 2 ноября 1994 г. № 32-ФЗ «О ратификации Договора о создании Экономического союза» // СЗ РФ. 1994. № 28. Ст. 2925)
- 11 октября** В ходе визита Б.Н.Ельцина в Японию (до 13 октября 1993 г.) подписана Токийская декларация о российско-японских отношениях. Стороны согласились в стремлении к скорейшему заключению мирного договора путем решения вопроса о принадлежности островов Итуруп, Кунашир, Шикотан и Хабомаи.
- 4 ноября** В г. Копенгаген (Дания) подписана Декларация об основах отношений между Российской Федерацией и Королевством Дания «Еще 500 лет дружбы и мира».
В документе, в частности, отмечалось: «Российская Федерация и Королевство Дания, напоминая о первых пяти столетиях дружественных отношений, начало которым было положено Договором 1493 года между Россией и Данией, <...> будут поддерживать отношения мира и дружбы, основывающиеся на добрососедстве и партнерстве».
(см.: Декларация об основах отношений между Российской Федерацией и Королевством Дания «Еще 500 лет дружбы и мира» (Копенгаген, 4 ноября 1993 г.) // Бюллетень международных договоров. 1994. № 3)
- 18 ноября** Парламент Украины ратифицировал с оговорками Договор СНВ-1.
- 21 ноября** Конгресс США принял Закон «О содействии реформе в новых демократических странах», предусматривающий поэтапную отмену более 70 законодательных ограничений, установленных в годы «холодной войны».
- 9 декабря** Президент Грузии Э.А.Шеварднадзе подписал документы о вступлении Грузии в СНГ.
- 9 декабря** В г. Брюссель (Бельгия) состоялась встреча Президента Российской Федерации, глав государств или правительств стран — членов Европейского Союза и председателя Европейской комиссии.
По итогам встречи участники приняли Совместную политическую декларацию о партнерстве и сотрудничестве между Российской Федерацией и Европейским Союзом.

В документе, в частности, отмечалось:

«<...> Европейский Союз подчеркивает свою решимость поддерживать политику реформ, проводимую сейчас в России.

Российская Федерация находится на пороге первых свободных выборов в парламент и референдума по новой Конституции, которые дадут возможность народу России принять решение о своем будущем и о новых демократических институтах. Европейский Союз активно поддерживает этот процесс и направит своих наблюдателей на выборы. Дальнейшее содействие демократически избранным институтам повысит их эффективность в осуществлении реформ, дав возможность России присоединиться к европейским нациям, разделяющим общие демократические, культурные и социальные ценности.

<...> Стороны с удовлетворением отмечают, что Соглашением устанавливается постоянный политический диалог и система регулярных консультаций на различных уровнях по всему спектру политических, экономических и других вопросов, представляющих взаимный интерес.

Договоренность проводить в принципе два раза в год встречи Президента России, с одной стороны, и председателя Совета Европейского Союза и председателя Европейской комиссии — с другой, является основным инструментом осуществления целей партнерства <...>».

(см.: Совместная политическая декларация о партнерстве и сотрудничестве между Российской Федерацией и Европейским Союзом (Принята в г. Брюсселе 9 декабря 1993 г.) // Дипломатический вестник. 1994. № 1–2. С. 15–16)

13 декабря Казахстан принял решение о присоединении к Договору о нераспространении ядерного оружия в качестве неядерного государства.

16 декабря В России введен иммиграционный контроль.

Согласно Указу Президента Российской Федерации «О мерах по введению иммиграционного контроля» иммиграционный контроль вводится на пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации и осуществляется органами Федеральной миграционной службы России.

Основными задачами иммиграционного контроля в пунктах пропуска через государственную границу являются:

- контроль за въездом на территорию страны иностранных граждан и лиц без гражданства, ищущих убежище, следующих транзитом, их идентификация, регистрация и учет;
- осуществление мер по предупреждению неконтролируемой миграции и организации депортации иностранцев в установленных законодательными актами случаях и порядке;

- рассмотрение ходатайств иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывших на территорию России, о предоставлении убежища.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 16 декабря 1993 г. № 2145 «О мерах по введению иммиграционного контроля» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 51. Ст. 4933)

24 декабря В ходе встречи глав государств — участников СНГ в Ашхабаде (Туркменистан) была принята Декларация о развитии сотрудничества и укреплении доверия в отношениях между государствами — участниками СНГ («Ашгабатская декларация»).

ИСТОРИЯ СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ:
ХРОНИКИ «ЭПОХИ ПЕРЕМЕН»
(1985–1999)

Часть первая

Руководитель проекта
(зам. главного редактора
Издательства Московского университета)
Е.Б. Бондарь

Дизайн обложки *Ю.Н. Симоненко*
Технический редактор *З.С. Кондрашова*
Верстка *К.В. Москалев*

Подписано в печать 26.10.2011
Гарнитура ОктаваС. Печать офсетная.
Усл. изд. л. 35,1. Усл. печ. л. 45,15.
Тираж 1000 экз. Изд. № 9694. Заказ №

Ордена «Знак Почета»
Издательство Московского университета.
125009, Москва, ул. Б. Никитская, 5/7.
Тел.: 629-50-91. Факс: 697-66-71.
Тел.: 939-33-23 (отдел реализации).
E-mail: secretary-msu-press@yandex.ru

Сайт Издательства МГУ:
www.msu.ru/depts./MSUPubl2005
Интернет-магазин: www.msupublishing.ru

ДЛЯ ЗАМЕТОК

Для ЗАМЕТОК

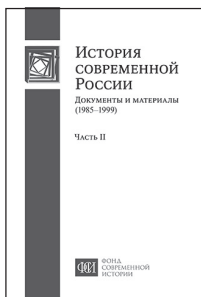


ФОНД
СОВРЕМЕННОЙ
ИСТОРИИ



ИЗДАТЕЛЬСТВО
МОСКОВСКОГО
УНИВЕРСИТЕТА

ФОНД СОВРЕМЕННОЙ ИСТОРИИ ПРЕДЛАГАЕТ ВАШЕМУ ВНИМАНИЮ
КНИГИ, ВЫПУЩЕННЫЕ В 2011 ГОДУ СОВМЕСТНО С ИЗДАТЕЛЬСТВОМ
МОСКОВСКОГО УНИВЕРСИТЕТА



История современной России.

Документы и материалы (1985–1999).

Предлагаемый вниманию читателей сборник документов и материалов в двух частях является составной частью учебно-методического комплекта «История современной России (1985–1999 гг.)» и предназначен для высших учебных заведений,

осуществляющих профессиональную подготовку преподавателей истории для средних школ и вузов, для студентов – будущих профессиональных историков, а также для всех, кто интересуется современной российской историей.



История экономики СССР и России в конце XX века (1985–1999)

Монография посвящена исследованию основных процессов экономического развития СССР и России в 1985–1999 гг. Ключевые проблемы постсоветской трансформации рассматриваются в широком контексте вызовов и трендов мирового экономического развития второй половины XX в. Особое внимание уделяется вопросу о соотношении общего и особенного в российском пути преодоления кризиса индустриальной эпохи и поиска ресурсов для модернизации.

Издание адресовано преподавателям и студентам, занимающимся изучением истории экономических изменений в СССР и России конца XX в., и всем, кто интересуется отечественной историей современного периода.

ПО ВОПРОСАМ ПРИОБРЕТЕНИЯ МОЖНО ОБРАТИТЬСЯ В ОТДЕЛ РЕАЛИЗАЦИИ
ИЗДАТЕЛЬСТВА МОСКОВСКОГО УНИВЕРСИТЕТА ПО АДРЕСУ:

119899 Москва, ул. Академика Хохлова, 11

Тел.: (495) 939-34-93, (495) 939-33-23.

E-mail: izd-mgu@yandex.ru

Интернет-магазин: <http://msupublishing.ru>



ФОНД
СОВРЕМЕННОЙ
ИСТОРИИ



ИЗДАТЕЛЬСТВО
МОСКОВСКОГО
УНИВЕРСИТЕТА

Фонд современной истории предлагает вашему вниманию
книги, выпущенные в 2011 году совместно с Издательством
Московского университета



**Отечественная наука и научная политика
в конце XX века. Тенденции и особенности
развития (1985–1999).**

Монография, подготовленная коллективом специалистов Института статистических исследований и экономики знаний ГУ-ВШЭ, посвящена исследованию ключевых проблем, стоявших перед государством и научным сообществом в сфере развития науки в 1985–1999 гг., путей и механизмов их решения. В книге проанализированы наиболее значимые институциональные изменения, произошедшие в исследуемый период в различных секторах отечественной науки, дана оценка эволюции концептуальных основ государственной

научно-технической политики, а также основных результатов ее реализации. В работе также содержится краткий очерк развития науки и технологий в СССР и РФ в конце XX в. в сопоставлении с зарубежными странами и описание ряда наиболее крупных научных и научно-технических достижений, сделанных отечественными учеными.

Издание снабжено подробным научно-справочным аппаратом и адресовано преподавателям и студентам, а также всем, кто интересуется современной историей нашей страны.

По вопросам приобретения можно обратиться в отдел реализации
Издательства Московского университета по адресу:

119899 Москва, ул. Академика Хохлова, 11

Тел.: (495) 939-34-93, (495) 939-33-23.

Е-mail: izd-mgu@yandex.ru

Интернет-магазин: <http://msupublishing.ru>

