



ФОНД
СОВРЕМЕННОЙ
ИСТОРИИ

История современной России



**ИСТОРИЯ
СОВРЕМЕННОЙ
РОССИИ**

СЕРИЯ ОСНОВАНА В 2009

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ СЕРИИ:

С. Е. Нарышкин (*Председатель*)

А. А. Клишас

С. В. Мироненко

Г. В. Осипов

Ю. С. Пивоваров

С. М. Попова

В. А. Садовничий

А. В. Торкунов

А. О. Чубарьян

С. М. Шахрай

А. А. Яник



ФОНД
СОВРЕМЕННОЙ
ИСТОРИИ

ИСТОРИЯ СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

ХРОНИКИ «ЭПОХИ ПЕРЕМЕН»
(1985–1999)

Часть II



ИЗДАТЕЛЬСТВО МОСКОВСКОГО УНИВЕРСИТЕТА • 2012

УДК 93/99(4/9)
ББК 63.3(2)635; 63.3(2)64
И90

Книга издана при финансовой поддержке
Фонда Егора Гайдара

И90

**История современной России: Хроники «эпохи перемен» (1985–1999).
В 2 ч. Ч. 2.** / Под общ. ред. С.М. Шахрая (С.М. Попова, А.А. Яник). — М.: Фонд современной истории; Издательство Московского университета, 2012. — 509 с.

ISBN 978-5-91985-017-5

ISBN 978-5-211-06385-3

ISBN 978-5-91985-016-8 (Ч. 2)

ISSN 978-5-211-06386-7 (Ч. 2)

Издание представляет собой детальную хронику событий 1985–1999 гг., которые в совокупности создают живую картину «эпохи перемен».

Вторая часть посвящена периоду развития новой российской государственности, экономики, федеративных отношений после принятия Конституции 1993 года, ставшей своеобразным «планом будущего» для страны.

Отдельный раздел включает хронологию событий, иллюстрирующих важные изменения в научной, культурной и религиозной жизни СССР и России конца XX века.

Издание адресовано преподавателям и студентам гуманитарных вузов, а также всем, кто интересуется историей СССР и России конца XX века.

УДК 93/99(4/9)
ББК 63.3(2)635; 63.3(2)64

ISBN 978-5-91985-017-5

ISBN 978-5-211-06385-3

ISBN 978-5-91985-016-8 (Ч. 2)

ISSN 978-5-211-06386-7 (Ч. 2)

© С.М. Попова, А.А. Яник, 2012

© Фонд современной истории, 2012

© Издательство Московского университета, 2012



CONTEMPORARY
HISTORY
FUND

THE HISTORY OF CONTEMPORARY RUSSIA



**HISTORY
OF CONTEMPORARY
RUSSIA**

SERIES FOUNDED IN 2009

EDITORIAL BOARD OF THE SERIES:

S.YE. NARYSHKIN (*Chairman*)

A. A. KLISHAS

S. V. MIRONENKO

G. V. OSIPOV

YU. S. PIVOVAROV

S. M. POPOVA

V. A. SADOVNICHII

A. V. TORKUNOV

A. O. CHUBARIAN

S. M. SHAKHRAI

A. A. YANIK



CONTEMPORARY
HISTORY
FUND

THE HISTORY OF CONTEMPORARY RUSSIA:

THE CHRONICLES OF THE “ERA OF CHANGES”
(1985–1999)

PART II



MOSCOW UNIVERSITY PRESS • 2012

This book is published with financial support
from the Gaidar Foundation

The history of contemporary Russia: The chronicles of the “era of changes” (1985–1999). In two parts. Part 2. / S.M.Shakhrai, General Editor. Compilation and comments by S.M.Popova and A.A.Yanik. M.: Contemporary History Fund; Moscow University Press, 2012. 509 p.

ISBN 978-5-91985-017-5

ISBN 978-5-211-06385-3

ISBN 978-5-91985-016-8 (Ч. 2)

ISSN 978-5-211-06386-7 (Ч. 2)

This publication is a detailed chronicle of the 1985–1999 events which, taken together, recreate a vivid picture of the history of the ‘era of changes’.

The second part is devoted to the period of development of the new Russian statehood, economy, and federal relationships after the adoption of the 1993 Constitution which became a kind of a “road-map of the future” for Russia.

A separate section of the book includes the chronology of events illustrating significant changes in the scientific, cultural, and religious life of the USSR and Russia in the late 20th century.

The publication is intended for humanities teachers and students, as well as everybody interested in the history of the USSR and Russia in the late 20th century.

Keywords: history of contemporary Russia; crisis and collapse of the USSR; sociopolitical processes in the USSR and Russia of the late 20th century; economic changes in the USSR and Russia of the late 20th century; foreign policy of the USSR and Russia of the late 20th century; the building of the Federation and the regional conflicts in Russia; the constitutional crisis in Russia in the early 1990s; Constitution of the Russian Federation

ISBN 978-5-91985-017-5

ISBN 978-5-211-06385-3

ISBN 978-5-91985-016-8 (Ч. 2)

ISSN 978-5-211-06386-7 (Ч. 2)

Содержание

1. СТАНОВЛЕНИЕ НОВОЙ РОССИИ (1994–1999)

1.1. Общественно-политическое развитие новой России (1994–1999)	11
1.2. Становление федеративной государственности: проблемы и решения (1994–1999).....	101
1.3. Трансформация российской экономики в 1994–1999 годах	220
1.4. Российская дипломатия во второй половине 1990-х годов.....	364

2. НАУКА, КУЛЬТУРА, ГОСУДАРСТВЕННО-РЕЛИГИОЗНЫЕ ОТНОШЕНИЯ В СССР и РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (1985–1999)

2.1. Изменения в сфере науки и культуры (1985–1999).....	392
2.1.1. Развитие отечественной науки в конце XX века (1985–1999)	392
2.1.2. Изменения в сфере отечественной культуры в конце XX века (1985–1999).....	438
2.2. Изменения в отношениях государства и религиозных организаций (1986–1999).....	481

Table of contents

1. THE EMERGENCE OF THE NEW RUSSIA (1994–1999)

1.1. Sociopolitical development of the new Russia (1994–1999)	11
1.2. The emergence of federal statehood: problems and solutions (1994–1999) ...	101
1.3. The transformation of the Russian economy in 1994–1999	220
1.4. Russian diplomacy in the second half of the 1990s	364

2. SCIENCE, CULTURE, STATE-RELIGION RELATIONSHIPS IN THE USSR AND THE RUSSIAN FEDERATION (1985–1999)

2.1. Changes in the sphere of science and culture (1985–1999)	392
2.1.1. The development of national science in the late 20 th century (1985–1999) ..	392
2.1.2.	438
2.1.2. Changes in the sphere of national culture in the late 20 th century (1985– 1999)	438
2.2. Changes in relationships between the state and religious organisations (1986– 1999)	481

1. СТАНОВЛЕНИЕ НОВОЙ РОССИИ (1994–1999)

1. 1. Общественно-политическое развитие новой России (1994–1999)

1994 год

11 января Начала работу Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации первое заседание Государственной Думы открыл старейший ее депутат Георгий Григорьевич Лукава. Перед депутатами выступил Председатель Совета Министров — Правительства Российской Федерации В.С. Черномырдин, который огласил приветствие Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина к депутатам Государственной Думы.

(см.: Хроника заседания 11 января 1994 года // Официальный сайт Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. URL: <http://transcript.duma.gov.ru/node/3262/>)

11 января Начал свою работу Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Председательствующим на первом заседании Совета Федерации был избран старейший член Совета Федерации Юрий Дмитриевич Черниченко.

13 января Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла Временный регламент о Председателе Государственной Думы.

В документе был утвержден следующий порядок выборов Председателя Государственной Думы:

«Кандидат на должность Председателя Государственной Думы считается избранным, если в результате тайного голосования с помощью бюллетеней он получил более половины голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. Об избрании Председателя Государственной Думы принимается постановление.

В случае если на должность Председателя Государственной Думы было выдвинуто более двух кандидатов, то вначале проводится рейтинговое голосование. После подведения итогов рейтин-

гового голосования проводится второй тур голосования по двум кандидатам, получившим наибольшее число голосов.

Если во втором туре голосования ни один из двух кандидатов не набрал требуемого количества голосов, проводятся повторные выборы Председателя Государственной Думы с новым выдвижением кандидатур».

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 13 января 1994 г. № 6-1 ГД «О положениях Временного регламента Государственной Думы о Председателе Государственной Думы» // Ведомости ФС РФ. 1994. № 1. Ст. 37)

13 января Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации рассмотрела вопрос о выдвижении кандидатов на пост Председателя Государственной Думы.

От фракции Либерально-демократической партии России был выдвинут В.В.Жириновский; от фракции Партии российского единства и согласия С.М.Шахрай; от фракции Коммунистической партии России — В.А.Ковалев; от депутатской группы «Новая региональная политика» — В.С.Медведев; от фракции блока «Явлинский — Болдырев — Лукин» — В.П.Лукин; от фракции Аграрной партии России — И.П.Рыбкин. Депутат А.Г.Невзоров выдвинул депутата А.И.Лукиянова. От фракции блока «Выбор России» был выдвинут С.А.Ковалев; от группы депутатов «Союз 12 декабря» — А.П.Брагинский; от группы депутатов «Российский путь» — Ю.П.Власов. Депутаты С.М.Шахрай и А.И.Лукиянов свои кандидатуры сняли.

В результате рейтингового голосования в список для тайного голосования были внесены кандидатуры Ивана Петровича Рыбкина и Юрия Петровича Власова. Окончательное решение вопроса об избрании Председателя Государственной Думы было перенесено на следующий день.

(см.: Хроника заседания 13 января 1994 года // Официальный сайт Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. URL: <http://transcript.duma.gov.ru/node/3260/>)

13 января Председателем Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации избран Владимир Филиппович Шумейко.

(см.: Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 13 января 1994 г. № 9-1 СФ «Об избрании Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» // Ведомости ФС РФ. 1994. № 1. Ст. 9)

14 января Председателем Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации избран Иван Петрович Рыбкин.

В бюллетень для тайного голосования по выборам Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Феде-

рации были внесены кандидатуры Ю.П.Власова и И.П.Рыбкина. В результате тайного голосования Председателем Государственной Думы был избран И.П.Рыбкин (проголосовали «за» — 223 чел., «против» — 111 чел.).

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 14 января 1994 г. № 8-1 ГД «Об избрании Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Ведомости ФС РФ. 1994. № 1. Ст. 39)

14 января

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации образовал в своем составе 10 комитетов.

Среди них:

Комитет Совета Федерации по делам Федерации, Федеральному договору и региональной политике;

Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и судебно-правовым вопросам;

Комитет Совета Федерации по бюджету, финансовому, валютному и кредитному регулированию, денежной эмиссии, налоговой политике и таможенному регулированию;

Комитет Совета Федерации по вопросам экономической реформы, собственности и имущественных отношений;

Комитет Совета Федерации по делам Содружества Независимых Государств;

Комитет Совета Федерации по международным делам;

Комитет Совета Федерации по вопросам безопасности и обороны;

Комитет Совета Федерации по социальной политике;

Комитет Совета Федерации по аграрной политике;

Комитет Совета Федерации по вопросам науки, культуры и образования.

(см.: Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 14 января 1994 г. № 13-1 СФ «Об образовании комитетов Совета Федерации» // Ведомости ФС РФ. 1994. № 1. Ст. 13)

17 января

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла решение об образовании в своем составе 23 комитетов.

Среди них, в частности:

Комитет Государственной Думы по законодательству и судебно-правовой реформе;

Комитет Государственной Думы по труду и социальной поддержке;

Комитет Государственной Думы по образованию, культуре и науке;

Комитет Государственной Думы по делам женщин, семьи и молодежи;

Комитет Государственной Думы по бюджету, налогам, банкам и финансам;

Комитет Государственной Думы по экономической политике;

Комитет Государственной Думы по собственности, приватизации и хозяйственной деятельности;

Комитет Государственной Думы по обороне;

Комитет Государственной Думы по безопасности;

Комитет Государственной Думы по международным делам;

Комитет Государственной Думы по делам Содружества Независимых Государств и связям с соотечественниками;

Комитет Государственной Думы по делам национальностей;

Комитет Государственной Думы по делам Федерации и региональной политике и др.

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 17 января 1994 г. № 10-1 ГД «Об образовании комитетов Государственной Думы» // Ведомости ФС РФ. 1994. № 1. Ст. 41)

21 января

Принят Указ Президента Российской Федерации «О проекте постановления Государственной Думы Федерального Собрания об объявлении амнистии».

Президент Российской Федерации, «руководствуясь принципом гуманизма и в связи с принятием Конституции Российской Федерации, постановил ... считать необходимым объявление акта амнистии некоторым категориям осужденных за преступления, не представляющие повышенной общественной опасности».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 21 января 1994 г. № 173 «О проекте постановления Государственной Думы Федерального Собрания об объявлении амнистии» // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. 1994. № 4. Ст. 308)

15 февраля

Учрежден штандарт (флаг) Президента Российской Федерации.

«Штандарт (флаг) Президента Российской Федерации представляет собой квадратное полотнище из трех равновеликих горизонтальных полос: верхней — белого, средней — синего и нижней — красного цвета (цвета Государственного флага Российской Федерации). В центре — золотое изображение Государственного герба Российской Федерации. Полотнище окаймлено золотой бахромой. На древке штандарта (флага) крепится серебряная скоба с выгравированными фамилией, именем и отчеством Президента Российской Федерации и датами его пребывания на этом посту».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 1994 г. № 319 «О штандарте (флаге) Президента Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. 1994. № 8. Ст. 587)

23 февраля Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации одобрила предложенный группой фракций Меморандум о согласии.

В Меморандуме, в частности, отмечалось:

«Для достижения гражданского согласия считаем необходимым совместное рассмотрение органами исполнительной и законодательной власти всего комплекса проблем политических, экономических и социальных преобразований общества <...>

Составной частью достижения гражданами России общенационального согласия могла бы стать амнистия ряда лиц, находящихся под следствием или содержащихся под стражей в связи с событиями 19–21 августа 1991 года, 1 мая 1993 года, 21 сентября — 4 октября 1993 года, а также амнистия ряда лиц, привлеченных к уголовной ответственности и осужденных за преступления в сфере экономики».

Инициатором постановки вопроса об амнистии стала фракция Партии российского единства и согласия.

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 23 февраля 1994 г. № 62-1 ГД «О принятии Меморандума о согласии» // Ведомости ФС РФ. 1994. № 2. Ст. 134)

23 февраля Принято Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «Об объявлении амнистии в связи с принятием Конституции Российской Федерации».

В частности, принято решение об амнистии «осужденных, проходивших службу в составе действующих армий и соединений либо принимавших участие в боевых действиях по защите Родины, а также в ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС; женщин; мужчин старше 60 лет; инвалидов первой и второй групп».

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 23 февраля 1994 г. № 63-1 ГД «Об объявлении амнистии в связи с принятием Конституции Российской Федерации» // Ведомости ФС РФ. 1994. № 2. Ст. 135)

23 февраля Принято Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «Об объявлении политической и экономической амнистии».

В соответствии с документом «в целях национального примирения, достижения гражданского мира» прекращались все уголовные дела: а) по событиям 19–21 августа 1991 года, связанным с образованием ГКЧП; б) по фактам столкновения демонстрантов и работников органов внутренних дел 1 мая 1993 года в Москве; в) за участие в событиях 21 сентября — 4 октября 1993 года в Москве.

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 23 февраля 1994 г. № 65-1 ГД «Об объявлении политической и экономической амнистии» // Ведомости ФС РФ. 1994. № 2. Ст. 137)

24 февраля Обнародовано Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации «Об укреплении российского государства (Основные направления внутренней и внешней политики)».

Свое президентское Послание Б.Н. Ельцин начал следующими словами:

«Россия переживает сейчас один из важнейших этапов развития своей государственности. В конце минувшего года всенародным голосованием была принята первая в ее истории демократическая Конституция.

Несмотря на острейшую политическую борьбу и духовный разлад, несмотря на огромную психическую и физическую усталость, российское общество нашло в себе силы сделать трудный, но решающий шаг на пути к обновлению и стабильности. И это многократно повышает его ценность. Долг всех нас, кто напрямую причастен к судьбе России, максимально использовать этот шанс. Два года назад мы начали болезненное, но в конечном счете необходимое и целительное реформирование экономики. С огромным трудом мы отошли от края экономической пропасти, в которую неотвратимо сталкивала нас прежняя система, и начали медленное, не всегда уверенное движение к выздоровлению.

В прошлом году мы на мгновение заглянули в другую бездну — гражданского противоборства и в ужас отпрянули от нее. Сейчас нам нужно сделать все возможное, а может быть, и невозможное, чтобы подобное больше не повторилось. Российская Конституция — не только символ стремления к национальному согласию. Она — реальная основа налаживания сотрудничества в российском обществе, и прежде всего между ветвями федеральной власти».

(см.: Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 24 февраля 1994 г. «Об укреплении российского государства (Основные направления внутренней и внешней политики)» // Российская газета. 1994. № 38. 25 февраля)

26 февраля Состоялось освобождение из Лефортовской тюрьмы ранее арестованных участников событий 21 сентября — 4 октября 1993 года в Москве, включая бывшего Вице-президента РСФСР Александра Владимировича Руцкого и бывшего Председателя Верховного Совета РСФСР Руслана Имрановича Хасбулатова.

26 февраля Состоялась добровольная отставка Генерального прокурора Российской Федерации Алексея Ивановича Казанника. Исполняю-

щим обязанности Генерального прокурора России назначен Алексей Николаевич Ильющенко.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 26 февраля 1994 г. № 391 «О Генеральном прокуроре Российской Федерации» //Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1994. № 9. Ст. 710)

28 апреля Договор об общественном согласии открыт для подписания.

Договор об общественном согласии рассматривался его разработчиками, в первую очередь руководителем Администрации Президента Российской Федерации Сергеем Александровичем Филатовым как российский вариант «пакта Монклоа»¹ и предполагал объединение и сотрудничество всех основных участников политического процесса для скорейшего выхода из кризисной политической и экономической ситуации в стране. Договор был рассчитан на два года, подписывался Президентом, Председателем Правительства Российской Федерации, Председателями палат Федерального Собрания, руководителями органов государственной власти субъектов Российской Федерации, руководителями фракций, партий и общественных объединений, представленных в Государственной Думе, профсоюзов, руководителями религиозных объединений, Российской академии наук. После этого Договор открывался для подписания другими его участниками².

8 мая Принят Федеральный закон «О статусе депутата Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

Согласно закону «Депутатом Совета Федерации является избранный народом представитель субъекта Российской Федерации, уполномоченный осуществлять законодательную власть в Совете Федерации и иные полномочия, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом.

¹ Термин «пакт Монклоа» возник в современной политической истории Испании. После смерти в 1975 году испанского диктатора генералиссимуса Франсиско Франко Багамонде в Испании настал политический кризис. Спустя два года в Мадридской резиденции Монклоа между противостоящими политическими силами Испании (прежде всего между франкистами и коммунистами) были подписаны соглашения о сотрудничестве в достижении общенациональных целей и взаимном отказе от мести и преследования своих бывших политических противников во имя высших интересов страны.

² В общей сложности Договор об общественном согласии подписали более 800 участников. От участия в Договоре отказалась Коммунистическая партия Российской Федерации, а Либерально-демократическая партия России, подписавшая Договор, затем из него вышла. В отличие от пакта Монклоа 1977 года, Договор об общественном согласии не оправдал возложенных на него надежд. Во многом это случилось потому, что во время действия Договора произошли выборы в Государственную Думу и выборы Президента Российской Федерации, в ходе которых вновь обострилось противостояние политических сил.

Одно и то же лицо не может одновременно являться депутатом Совета Федерации и депутатом Государственной Думы.

Депутат Государственной Думы не может быть депутатом иных представительных органов государственной власти и органов местного самоуправления».

(см.: Федеральный закон от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ «О статусе депутата Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // СЗ РФ. 1994. № 2. Ст. 74)

- 27 мая** В Россию вернулся писатель, лауреат Нобелевской премии по литературе Александр Исаевич Солженицын. Он прилетел из США самолетом во Владивосток, откуда поездом отправился в Москву. А.И. Солженицына сопровождали члены семьи, писатель Борис Андреевич Можжев и телеоператор телекомпании ВВС, которой принадлежали права на съемки поездки писателя по России.
- 7 июня** Совершена попытка покушения на генерального директора акционерного общества «ЛОГОВАЗ» Бориса Абрамовича Березовского. В результате направленного взрыва погиб водитель автомашины Б.А. Березовского.
- 9 июня** Принят Указ Президента Российской Федерации «О мерах по реализации Договора об общественном согласии».
- В соответствии с документом создана Согласительная комиссия по реализации Договора об общественном согласии. Анализ хода выполнения Договора возложен на Общественную палату при Президенте Российской Федерации.
- (см.: Указ Президента Российской Федерации от 9 июня 1994 г. № 1179 «О мерах по реализации Договора об общественном согласии» // СЗ РФ. 1994. № 7. Ст. 691)
- 14 июня** Принят Федеральный закон «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания».
- Согласно документу, «на территории Российской Федерации применяются только те федеральные конституционные законы, федеральные законы, акты палат Федерального Собрания, которые официально опубликованы». <...>
- «Федеральные конституционные законы, федеральные законы подлежат официальному опубликованию в течение семи дней после дня их подписания Президентом Российской Федерации.
- Акты палат Федерального Собрания публикуются не позднее десяти дней после дня их принятия». <...>
- «Официальным опубликованием федерального конституционного закона, федерального закона, акта палаты Федерального Собрания считается первая публикация его полного текста в “Рос-

сийской газете” или “Собрании законодательства Российской Федерации”».

(см.: Федеральный закон от 14 июня 1994 г. № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» // СЗ РФ. 1994. № 8. Ст. 801)

14 июня

Принят Указ Президента Российской Федерации «О неотложных мерах по защите населения от бандитизма и иных проявлений организованной преступности».

На основании указа до принятия Федеральным Собранием Российской Федерации «законодательных актов в сфере борьбы с преступностью, для защиты жизни, здоровья и имущественных интересов граждан» вводилась в действие система неотложных мер по борьбе с бандитизмом и иными тяжкими преступлениями, совершаемыми организованными преступными группами. В частности, разрешалось задерживать подозреваемых и обвиняемых в причастности к организованной преступной группе без решения суда на срок до 30 суток.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 14 июня 1994 г. № 1226 «О неотложных мерах по защите населения от бандитизма и иных проявлений организованной преступности» // СЗ РФ. 1994. № 8. Ст. 804)

21 июля

Принят Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации».

Законом установлено, что «Конституционный Суд Российской Федерации — судебный орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства».

Общее число судей — 19.

Решения Конституционного Суда Российской Федерации обязательны на всей территории Российской Федерации для всех представительных, исполнительных и судебных органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц, граждан и их объединений.

(см.: Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» // СЗ РФ. 1994. № 13. Ст. 1447)

28 июля

Четверо террористов объявили заложниками 41 пассажира рейсового автобуса, следовавшего по маршруту Пятигорск — Ставрополь — Красновардейское. Террористы требовали 15 миллионов долларов. Двое заложников были убиты, еще трое ранены и скончались в больнице. Во время операции по освобождению заложников один из террористов был убит, трое ранены. Также получили ранения пятеро бойцов спецназа.

15 сентября В г. Калининград открылся Всероссийский конгресс патриотических сил под лозунгом «Русский рубеж: от Калининграда до Курил» (до 16 сентября 1994 г.).

Попытка объединить оппозицию под руководством лидера коммунистов Г.А. Зюганова или А.В. Руцкого окончилась неудачей.

19 сентября Распоряжением Президента Российской Федерации бывшему Президенту СССР М.С. Горбачеву установлено «пожизненное ежемесячное материальное обеспечение в сумме 40 минимальных размеров государственной пенсии по старости».

(см. Распоряжение Президента Российской Федерации от 19 сентября 1994 г. № 480-рп «О материальном обеспечении М.С. Горбачева» // СЗ РФ. 1994. № 22. Ст. 2495)

Примечание: Минимальный ежемесячный размер пенсии в Российской Федерации на 1 ноября 1994 г. составлял 34 440 руб.

(см.: Федеральный закон от 31 октября 1994 г. № 31-ФЗ «О повышении минимального размера пенсии, порядке индексации и перерасчета государственных пенсий в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1994. № 28. Ст. 2924)

19 сентября Указом Президента Российской Федерации день 12 декабря (день принятия Конституции России) объявлен государственным праздником — Днем Конституции Российской Федерации.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 19 сентября 1994 г. № 1926 «О Дне Конституции Российской Федерации» // СЗ РФ. 1994. № 22. Ст. 2466)

8 октября Образован Оргкомитет Всероссийского Конгресса русских общин (КРО).

Оргкомитет нового общероссийского политического движения был образован на конференции межреспубликанского Конгресса русских общин по инициативе председателя его Исполнительного комитета Дмитрия Олеговича Рогозина.

17 октября Гибель корреспондента газеты «Московский комсомолец» Дмитрия Юрьевича Холодова.

Корреспондент погиб от взрыва при попытке открыть переданный ему чемодан, в котором якобы находились документы о фактах коррупции в Западной группе войск на территории Германии.

28 октября По приглашению депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации перед ними выступил писатель А.И. Солженицын.

В своем докладе «Наша высшая цель — сбережение нашего народа» А.И. Солженицын, в частности, сказал: «Мы выходим из коммунизма самым искривленным, самым болезненным, самым нелепым путем».

(см.: Московский комсомолец. 1994. 1 ноября)

23 ноября Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла в первом чтении внесенный Президентом Российской Федерации проект федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

Законопроект был принят с рядом концептуальных поправок:

«... установить, что 225 депутатов Государственной Думы избираются по одномандатным избирательным округам, 225 депутатов — по федеральному избирательному округу;

<...> установить, что в федеральный список могут входить кандидаты, выдвигаемые тем же избирательным объединением в одномандатных избирательных округах».

Проект был направлен для дальнейшего обсуждения Президенту Российской Федерации и другим субъектам права законодательной инициативы, а Комитету Государственной Думы по законодательству и судебной-правовой реформе поручено обобщить новые поправки к законопроекту и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении до 21 декабря 1994 года.

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 23 ноября 1994 г. № 351-1 ГД «О проекте федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»» // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3317)

29 ноября Принят Указ Президента Российской Федерации «Об изучении Конституции Российской Федерации в образовательных учреждениях».

Президент Российской Федерации Б.Н.Ельцин поручил Правительству России «при утверждении федеральных компонентов государственных образовательных стандартов основного общего образования обеспечить включение в них основных положений Конституции Российской Федерации».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 29 ноября 1994 г. № 2121 «Об изучении Конституции Российской Федерации в образовательных учреждениях» // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3342)

29 ноября Принят Указ Президента Российской Федерации «О совершенствовании эксплуатации первого частотного (г. Москва) канала телевидения и сети его распространения».

На основе Российской государственной телерадиокомпании «Останкино» создается акционерное общество «Общественное российское телевидение» (ОРТ) с закреплением в федеральной собственности 51% акций.

Инициаторами создания ОРТ стали председатель Российской государственной телерадиокомпании А.Н.Яковлев, генеральный

директор АО «ЛОГОВАЗ» Б.А.Березовский, а также ряд руководителей независимых телерадиокомпаний и студий, входивших в Ассоциацию независимых телепроизводителей: «ВиД» (В.Н.Листьев), «REN-TV» (И.С.Лесневская), «ATV» (А.Г.Малкин).

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 29 ноября 1994 г. № 2133 «О совершенствовании эксплуатации первого частотного (г. Москва) канала телевидения и сети его распространения» // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3332)

2 декабря

Произошел инцидент между сотрудниками Главного управления охраны Российской Федерации и охраной генерального директора ТОО «Группа “Мост”».

Люди в черных масках, впоследствии оказавшиеся сотрудниками Главного управления охраны Российской Федерации, заблокировали охрану генерального директора ТОО «Группа “Мост”» Владимира Александровича Гусинского у офиса «Мост-банка» в здании мэрии Москвы на Новом Арбате и приняли меры по ее разоружению.

По свидетельству гендиректора «Моста» В.А.Гусинского, несколько его сотрудников были задержаны и избиты.

Очень скоро в отношении подобного рода операций спецслужб закрепился термин «маски-шоу», который впервые публично употребил начальник службы безопасности группы «Мост»: «Это началось даже не в пятницу, а еще за несколько дней до печальных событий, мы сейчас в своем кругу называем их «маски-шоу», потому что это представление какое-то было. И люди в масках, и действия их были, наверное, больше рассчитанные на публику, чем на итог».

(цит. по: Словарь русского публичного языка конца XX века // Коммерсантъ–Власть. URL: <http://www.kommersant.ru/doc/390624>)

Примечание: Попытка сотрудников управления Федеральной службы контрразведки России по городу Москве и Московской области вмешаться в инцидент привела к немедленной отставке заместителя директора ФСК России — начальника управления ФСК России по городу Москве и Московской области Евгения Вадимовича Савостьянова.

6 декабря

Принят Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации».

Законом устанавливались «основные гарантии избирательных прав граждан Российской Федерации при выборах Президента Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, в иные федеральные государственные органы, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и избираемые непосредственно гражданами Российской Федерации в соответствии с федеральными законами, при выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации».

Федерации, а также при выборах в органы местного самоуправления, проводимых в соответствии с федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Отмечалось также, что «в соответствии с Конституцией Российской Федерации законы и иные нормативные правовые акты законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации о выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, а также о выборах в органы местного самоуправления не могут противоречить настоящему Федеральному закону».

(см.: Федеральный закон от 6 декабря 1994 г. № 56-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации» // СЗ РФ. 1994. № 33. Ст. 3406)

11 декабря 7:00 по московскому времени — начался ввод Объединенной группировки Вооруженных Сил Российской Федерации на территорию Чеченской Республики.

11 декабря Президент Российской Федерации обратился к гражданам Российской Федерации в связи с введением федеральных войск на территорию Чеченской Республики.

В обращении, в частности, сказано:

«Дорогие сограждане!

Сегодня 11 декабря 1994 г. на территорию Чеченской Республики введены подразделения войск Министерства внутренних дел и Министерства обороны Российской Федерации. Действия Правительства вызваны угрозой целостности России, безопасности ее граждан, как в Чечне, так и за ее пределами, возможностью дестабилизации политической и экономической ситуации.

Наша цель состоит в том, чтобы найти политическое решение проблем одного из субъектов Российской Федерации — Чеченской Республики, защитить ее граждан от вооруженного экстремизма. Но сейчас мирным переговорам, свободному волеизъявлению чеченского народа препятствует нависшая опасность полномасштабной гражданской войны в Чеченской Республике».

(см.: Обращение Президента Российской Федерации от 11 декабря 1994 г. «К гражданам России» // СЗ РФ. 1994. № 33. Ст. 3425)

24 декабря Генеральным директором «Общественного российского телевидения» назначен президент телекомпании «Вид» Владислав Николаевич Листьев.

1995 год

- 21 января** Принято решение соорудить в Москве памятник маршалу СССР Георгию Константиновичу Жукову на Манежной площади перед зданием Государственного Исторического музея.

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 21 января 1995 г. № 68 «О месте сооружения памятника Г.К. Жукову в г. Москве» // СЗ РФ. 1995. № 5. Ст. 419)

- 28 января** Председателем Оргкомитета Всероссийского Конгресса русских общин избран бывший секретарь Совета Безопасности Российской Федерации Юрий Владимирович Скоков.

- 13 февраля** На организационном заседании Конституционного Суда Российской Федерации его новым Председателем избран Владимир Александрович Туманов, заместителем Председателя — Тамара Георгиевна Морщакова, судьей-секретарем Юрий Дмитриевич Рудкин.

- 16 февраля** Обнародовано Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации «О действенности государственной власти в России».

В документе, в частности, отмечалось следующее:

«Год назад Президент Российской Федерации впервые обратился к Федеральному Собранию с Посланием об основных направлениях внутренней и внешней политики. В нем были сформулированы стратегические цели развития России, поставлены задачи на 1994 год.

Какой стала Россия год спустя? Что изменилось в нашей жизни? Что удалось и чего не удалось сделать? На эти вопросы трудно дать однозначные ответы. Прошедший год можно со всеми основаниями назвать годом контрастов. Он вместил в себя подписание Договора об общественном согласии и одновременно общественное напряжение весной и в конце года, заключение договоров с республиками о разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий и вооруженный мятеж в Чечне, резкое снижение инфляции летом и “черный вторник” в октябре.

Приняв первую в своей истории демократическую Конституцию, Россия не начала жизнь “с чистого листа”. С нами — весь груз прошлого.

Россия переходит из одной исторической эпохи в другую со скоростью, соизмеримой с жизнью одного поколения. Высокие темпы преобразований нередко приводят к издержкам».

(см.: Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Россий-

ской Федерации от 16 февраля 1995 г. «О действенности государственной власти в России» // Российская газета. 1995. № 36. 17 февраля)

- 17 февраля** На заседании Совета директоров ОРТ принято решение о прекращении трансляции рекламы (за исключением «социальной рекламы») на канале в течение трех месяцев.
- 1 марта** В Москве в подъезде своего дома убит ведущий программы «Час пик», генеральный директор ЗАО «Общественное российское телевидение» В.Н. Листьев.
- 14 марта** В Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации создана депутатская группа «Стабильность».
- Эта группа объединяла депутатов — сторонников Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина. Сопредседателями группы стали А.И. Александров, А.И. Леушкин, Л.А. Жаданова, В.И. Кравцов, С.А. Маркидонов, Б.В. Хулхачиев. В Совете Государственной Думы депутатскую группу «Стабильность» представлял Е.В. Бушмин.
- 15 марта** Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла во втором чтении проект федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».
- Из-за регламентной неточности, допущенной ранее при рассмотрении законопроекта, Государственная Дума вернулась к первому чтению законопроекта.
- Депутаты отклонили в первом чтении законопроект в редакции, внесенной Президентом Российской Федерации (результаты голосования: «за» — 143 чел. (31,8%), «против» — 139 чел. (30,9%), «воздержалось» — 7 чел. (1,6%), и одобрили в первом чтении законопроект в редакции, предложенной Комитетом Государственной Думы по законодательству и судебно-правовой реформе (результаты голосования: «за» — 262 чел., «против» — 92 чел., «воздержалось» — 1 чел.).
- В ходе процедуры второго чтения Государственная Дума согласилась с рекомендованными к принятию и отклонению поправками.
- В частности, было отклонено предложение Президента Российской Федерации о том, что по одномандатным округам избирается 300 депутатов, а по общефедеральному округу 150 депутатов. Также было отклонено предложение о 7%-м барьере для избирательных блоков и установлен единый 5%-й барьер для избирательных объединений и их коалиций.

Законопроект при поименном голосовании принят во втором чтении (результаты голосования: «за» — 240 чел., «против» — 66 чел., «воздержалось» — 8 чел.).

(см.: Хроника заседания 15 марта 1995 года // Официальный сайт Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. URL: <http://transcript.duma.gov.ru/node/3084/>; Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 15 марта 1995 г. № 578-1 ГД «О проекте федерального закона “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации”» // СЗ РФ. 1995. № 13. Ст. 1109)

16 марта

Состоялась собрание трудового коллектива Российской государственной телерадиокомпании «Останкино».

Было заявлено, что создание ОРТВ — «политическое преступление» и никаких предложений о «передаче телеканала в частные руки» от коллектива не исходило.

Собравшиеся также выразили недоверие председателю РГТК «Останкино» Александру Николаевичу Яковлеву, который немедленно в зале заседания ушел в отставку.

17 марта

Депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации лишили своего коллегу — бывшего руководителя компании МММ С.П. Мавроди месячного денежного содержания «за систематическое неучастие в заседаниях».

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 17 марта 1995 г. № 590-1 ГД «О лишении месячного денежного содержания депутата С.П. Мавроди» // СЗ РФ. 1995. № 13. Ст. 1118)

24 марта

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

В соответствии с конституционными процедурами принятый федеральный закон направлен для одобрения в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 24 марта 1995 г. № 608-1 ГД «О Федеральном законе “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации”» // СЗ РФ. 1995. № 14. Ст. 1234)

24 марта

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации».

Принятый федеральный закон направлен для одобрения в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 24 марта 1995 г. № 614-1 ГД «О Федеральном законе “О выборах Президента Российской Федерации”» // СЗ РФ. 1995. № 14. Ст. 1240)

- 24 марта** Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла решение обратиться в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о даче толкования статьи 136 Конституции Российской Федерации.
- В своем запросе депутаты просили Конституционный Суд Российской Федерации дать толкование нормы статьи 136 Конституции Российской Федерации относительно наименования и правовой формы документа, содержащего поправку к Конституции Российской Федерации.
- (см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 24 марта 1995 г. № 619-1 ГД «Об обращении в Конституционный Суд Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 14. Ст. 1242)*
- 1 апреля** Общественное российское телевидение (ОРТ) начало вещание по первому (8-му частотному) телевизионному каналу.
- 8 апреля** Состоялся учредительный Съезд Всероссийского Конгресса русских общин (КРО).
- Председателем Национального совета КРО избран Юрий Владимирович Скоков.
- В состав Национального совета, в частности, вошли: генерал-лейтенант Александр Иванович Лебедь, экономист Сергей Юрьевич Глазьев, кинорежиссер Станислав Сергеевич Говорухин, депутат Государственной Думы Константин Федорович Затулин.
- Председателем Исполнительного комитета КРО избран Дмитрий Олегович Rogozin.
- 12 апреля** Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отклонил принятый Государственной Думой Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».
- Совет Федерации предложил Государственной Думе создать согласительную комиссию палат Федерального Собрания Российской Федерации для преодоления разногласий.
- (см.: Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 12 апреля 1995 г. № 423-1 СФ «О Федеральном законе "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации"» // СЗ РФ. 1995. № 17. Ст. 1476)*
- 21 апреля** Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» в новой редакции с учетом предложений членов согласительной комиссии палат Федерального Собрания Российской Федерации.
- Федеральный закон был направлен для одобрения в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 21 апреля 1995 г. № 721-1 ГД «О Федеральном законе “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации”» // СЗ РФ. 1995. № 18. Ст. 1616)

25 апреля На встрече с депутатской группой «Стабильность» Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин заявил о своем решении создать два избирательных объединения «правоцентристской» и «левоцентристской» направленности.

Он отметил также, что поручения создать такие объединения он дал, соответственно, Председателю Правительства Российской Федерации Виктору Степановичу Черномырдину и Председателю Государственной Думы Ивану Петровичу Рыбкину.

25 апреля Председатель Правительства Российской Федерации В.С. Черномырдин публично заявил о своем согласии возглавить «правоцентристский» пропрезидентский избирательный блок.

4 мая Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации повторно отклонил принятый Государственной Думой Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

Совет Федерации предложил Государственной Думе «исключить из Федерального закона “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации” положения, касающиеся избрания депутатов по федеральному избирательному округу» и создать согласительную комиссию палат Федерального Собрания для преодоления разногласий.

(см.: Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 4 мая 1995 г. № 462-1 СФ «О Федеральном законе “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации”» // СЗ РФ. 1995. № 20. Ст. 1773)

11 мая Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации отклонила Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 4 мая 1995 г. № 462-1 СФ «О Федеральном законе “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации”» и еще раз приняла указанный закон без изменений в процедуре, предусмотренной частью 5 статьи 105 Конституции Российской Федерации.

Согласно этой конституционной норме «в случае несогласия Государственной Думы с решением Совета Федерации федеральный закон считается принятым, если при повторном голосовании за него проголосовало не менее двух третей от общего числа депутатов Государственной Думы».

Поскольку вето Совета Федерации было преодолено квалифицированным большинством голосов депутатов, Государственная Дума направила Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» Президенту Российской Федерации для подписания и обнародования.

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 11 мая 1995 г. № 754-1 ГД «О Федеральном законе «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»» // СЗ РФ. 1995. № 21. Ст. 1935)

12 мая

В Москве состоялся Учредительный Съезд избирательного движения «Наш дом — Россия».

Председателем движения избран В.С. Черномырдин.

Как отмечали СМИ, «к участию в съезде в качестве делегатов приглашались четыре группы: “Стабильность”, ПРЕС, “Новая региональная политика” и “Россия”. От двух последних присутствовало не более половины, и даже ПРЕС Шахрая, которую представляли как ядро движения, еще не приняла окончательного решения о вхождении в “Наш дом” <...> Опасения ПРЕС не беспочвенны: в первоначальном варианте устава движения отсутствовал принцип коллективного членства, который позволил бы потенциальным партнерам блока отстаивать свои интересы. Это означало, что партии, согласные войти в движение, были обречены на растворение в нем без остатка. В окончательном варианте устава положение о коллективном членстве присутствует».

(Архангельская Н. «Наш Дом» начинают строить с крыши // Коммерсантъ. 1995. № 87 (805). 13 мая)

17 мая

Принят Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации».

Федеральный закон установил, в частности, следующие принципы выборов Главы государства:

Президент Российской Федерации избирается гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Президентом Российской Федерации может быть избран гражданин Российской Федерации не моложе 35 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 10 лет.

Выборы Президента Российской Федерации назначает Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Днем выборов является первое воскресенье после истечения конституционного срока, на который был избран Президент Российской Федерации.

Кандидатов на должность Президента Российской Федерации могут выдвигать избирательные объединения (избирательные блоки), а также инициативные группы избирателей в количестве не менее 100 человек.

Избранным считается кандидат на должность Президента Российской Федерации, который получил более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

(см.: Федеральный закон от 17 мая 1995 г. № 76-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 21. Ст. 1924)

22 мая Министерство юстиции Российской Федерации официально зарегистрировало Всероссийское общественно-политическое движение «Наш дом — Россия».

24 мая Президент Российской Федерации направил письмо на имя Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по поводу принятия Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

Глава государства, учитывая мнение Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, отклонил Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и предложил создать трехстороннюю согласительную комиссию из представителей палат Федерального Собрания и Президента Российской Федерации.

24 мая Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации на своем заседании предприняла попытку отклонить вето Президента Российской Федерации на Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

На голосование был поставлен вопрос о преодолении вето Президента Российской Федерации и принятии указанного закона в прежней редакции.

По итогам голосования вето преодолено не было.

Результаты голосования: «за» — 239 человек (53,1%), «против» — 53 человека (11,8%), «воздержались» — 5 человек (1,1%). Всего голосовали 297 человек при необходимом для принятия решения кворуме в 300 голосов.

(см.: Стенограмма заседания 24 мая 1995 г. // Официальный сайт Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. URL: <http://transcript.duma.gov.ru/node/3054/>)

9 июня Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла Федеральный закон «О выборах депутатов Го-

сударственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» «с учетом предложений согласительной комиссии палат Федерального собрания Российской Федерации».

Федеральный закон был направлен для одобрения в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 июня 1995 г. № 845-1 ГД «О Федеральном законе “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации”» // СЗ РФ. 1995. № 25. Ст. 2364)

15 июня

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации одобрил Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

Закон направлен Президенту Российской Федерации для подписания и обнародования.

(см.: Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 15 июня 1995 г. № 499-1 СФ «О Федеральном законе “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации”» // СЗ РФ. 1995. № 25. Ст. 2349)

21 июня

Принят Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

Процесс прохождения законопроекта оказался очень сложным, что было связано с поиском согласия ветвей власти о структуре и механизме избрания Государственной Думы.

Закон устанавливал следующие принципиальные положения:

«Выборы депутатов Государственной Думы нового созыва назначает Президент Российской Федерации. Днем выборов является первое воскресенье после истечения конституционного срока, на который была избрана Государственная Дума прежнего созыва».

«В соответствии с Конституцией Российской Федерации Государственная Дума состоит из 450 депутатов:

225 депутатов Государственной Думы избираются по одномандатным (один округ — один депутат) избирательным округам на основе единой нормы представительства избирателей на одномандатный избирательный округ, за исключением избирательных округов, образуемых в субъектах Российской Федерации, число избирателей в которых меньше единой нормы представительства. Единая норма представительства избирателей на одномандатный избирательный округ устанавливается путем деления общего числа избирателей в Российской Федерации на 225 одномандатных избирательных округов;

225 депутатов Государственной Думы избираются по федеральному избирательному округу пропорционально количеству голо-

сов, поданных за федеральные списки кандидатов в депутаты, выдвинутые избирательными объединениями, избирательными блоками».

(см.: Федеральный закон от 21 июня 1995 г. № 90-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 26. Ст. 2398)

6 июля

Глава государства поручил Государственно-правовому управлению Президента Российской Федерации и Министерству юстиции Российской Федерации разработать концепцию правовой реформы в стране в целях укрепления правовых основ российского общества, обеспечения системности, плановости и скоординированности законотворческого процесса.

В качестве основных элементов концепции правовой реформы были установлены следующие направления:

«законодательное обеспечение системы прав человека в обществе, прежде всего реальных гарантий прав и законных интересов личности;

упрочение основ и защита конституционного строя;

реформирование государственного управления, в том числе совершенствование системы государственной регистрации общественных объединений и других юридических лиц и контроля за их деятельностью;

создание целостной правовой базы организации и деятельности судебной системы и органов юстиции;

обеспечение координации нормотворческой деятельности федеральных органов государственной власти, а также федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

формирование правовой базы и институциональная реформа правоохранительной системы для усиления борьбы с преступностью;

конкретизация основ федерализма в Российской Федерации;

выработка принципиальных направлений и форм осуществления реформы местного самоуправления;

дальнейшее системное правовое обеспечение развития экономики;

развитие системы правового воспитания, в том числе укрепление системы юридического образования и юридической науки;

организация правовой экспертизы в нормотворческой и правоприменительной практике;

формирование современной широкодоступной базы нормативных актов, в том числе в электронном виде».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 6 июля 1995 г. № 673 «О разработке концепции правовой реформы в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 28. Ст. 2642)

14 июля Президент Российской Федерации подписал Указ о назначении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации нового созыва.

Выборы назначены на 17 декабря 1995 года.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 14 июля 1995 г. № 700 «О назначении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 29. Ст. 2796)

22 июля Председатель Государственной Думы И.П. Рыбкин объявил о создании избирательного Блока Ивана Рыбкина.

28 августа Принят Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления».

Федеральный закон в соответствии с Конституцией Российской Федерации определяет роль местного самоуправления в осуществлении народовластия, правовые, экономические и финансовые основы местного самоуправления и государственные гарантии его осуществления, устанавливает общие принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации.

(см.: Федеральный закон от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» // СЗ РФ. 1995. № 35. Ст. 3506)

6 октября Принят Указ Президента Российской Федерации «О совершенствовании телерадиовещания в Российской Федерации».

В соответствии с указом в перечень общероссийских телерадиовещательных организаций были включены: Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания, Общественное российское телевидение, телекомпания «НТВ» и общероссийская государственная радиовещательная компания «Маяк». Также было принято предложение Правительства Российской Федерации о ликвидации Российской государственной телерадиокомпании «Останкино».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 6 октября 1995 г. № 1019 «О совершенствовании телерадиовещания в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 41. Ст. 3878)

10 октября Принят Федеральный конституционный закон «О референдуме Российской Федерации».

Закон установил принципы и порядок проведения референдума Российской Федерации, а также вопросы, которые запрещено выносить на всероссийский референдум.

Так, «... на референдум Российской Федерации не могут выноситься вопросы:

- 1) изменения статуса субъектов Российской Федерации;
- 2) досрочного прекращения или продления срока полномочий Президента Российской Федерации, Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, а равно о проведении досрочных выборов Президента Российской Федерации, Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации или досрочного формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации либо об отсрочке таких выборов (формирования);
- 3) принятия и изменения федерального бюджета, исполнения и изменения внутренних финансовых обязательств государства;
- 4) введения, изменения и отмены федеральных налогов и сборов, а также освобождения от их уплаты;
- 5) принятия чрезвычайных и срочных мер по обеспечению здоровья и безопасности населения;
- 6) амнистии и помилования».

Установлено также, что Федеральный конституционный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

(см.: *Федеральный конституционный закон от 10 октября 1995 г. № 2-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации»* // СЗ РФ. 1995. № 42. Ст. 3921)

19 октября Федеральный конституционный закон «О референдуме Российской Федерации» опубликован в «Российской газете» и вступил в силу.

(см.: *Федеральный конституционный закон от 10 октября 1995 г. № 2-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации»* // Российская газета. 1995. № 204. 19 октября)

24 октября Генеральным прокурором Российской Федерации назначен Юрий Ильич Скуратов.

(см.: *Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 24 октября 1995 г. № 629-1 СФ «О назначении Скуратова Юрия Ильича на должность Генерального прокурора Российской Федерации»* // СЗ РФ. 1995. № 44. Ст. 4117)

31 октября Конституционный Суд Российской Федерации вынес Постановление по делу о толковании статьи 136 Конституции Российской Федерации.

Поводом к рассмотрению дела стал запрос Государственной Думы Федерального Собрания о толковании этой конституционной нормы относительно наименования и правовой формы документа, содержащего поправку к Конституции Российской Федерации.

Согласно решению Конституционного Суда Российской Федерации поправки в смысле статьи 136 Конституции Российской

Федерации принимаются в форме особого правового акта — закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации. Данный акт должен быть одобрен большинством не менее трех четвертей голосов от общего числа членов Совета Федерации и не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. При этом вводится особое условие для вступления поправок в силу, а именно необходимость их одобрения органами законодательной власти не менее чем двух третей субъектов Российской Федерации.

(см.: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 31 октября 1995 г. № 12-П «По делу о толковании статьи 136 Конституции Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 45. Ст. 4408)

10 ноября

В Конституционный Суд Российской Федерации поступил запрос группы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации с ходатайством проверить конституционность Федерального закона от 21 июня 1995 года «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» в части, касающейся реализации избирательных прав граждан.

Депутаты оспорили конституционность статей 5, 32–39 (принцип избрания половины депутатов по федеральным спискам избирательных объединений и половины — по одномандатным избирательным округам); части второй статьи 62 (исключение из распределения депутатских мандатов избирательных объединений, получивших менее пяти процентов голосов); статьи 11 (допустимое отклонение численности избирателей по избирательным округам), статьи 14 (включение в избирательные списки граждан Российской Федерации, находящихся за пределами Российской Федерации, лишь при наличии у них заграничного паспорта), поскольку считали, что перечисленные положения «нарушают равноправие граждан, их избирательные права, не обеспечивают равенство прав кандидатов в депутаты, представительный характер Государственной Думы».

(цит. по: Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 20 ноября 1995 г. № 77-О «Об отказе в принятии к рассмотрению запроса группы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и запроса Верховного Суда Российской Федерации о проверке конституционности ряда положений Федерального закона от 21 июня 1995 г. “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации”» // Официальный сайт Конституционного Суда Российской Федерации. URL: <http://www.ksrf.ru/Decision/Pages/default.aspx>)

20 ноября

Конституционный Суд Российской Федерации вынес Определение «Об отказе в принятии к рассмотрению запроса группы депу-

татов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и запроса Верховного Суда Российской Федерации о проверке конституционности ряда положений Федерального закона от 21 июня 1995 г. «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»».

В мотивировочной части своего решения Конституционный Суд Российской Федерации указал, что «регламентация избирательных процедур, которые оспариваются в обращениях, может иметь, как свидетельствует мировой и отечественный опыт, различные решения, причем определяются они, как правило, не в текстах конституций, а законодательным путем. От законодательного органа зависит, будет ли избирательная система мажоритарной, пропорциональной или смешанной, будет ли введен определенный процент голосов избирателей, который необходимо собрать в поддержку списка избирательного объединения, с тем чтобы оно имело право участвовать в распределении депутатских мандатов; как будет определяться допустимое отклонение численности избирателей в избирательном округе от единой нормы представительства.

Выбор того или иного варианта и его закрепление в избирательном законе зависит от конкретных социально-политических условий и является вопросом политической целесообразности. Этот выбор осуществляет представительный орган — Федеральное Собрание Российской Федерации — в соответствии с правилами законодательной процедуры. В соответствии с конституционным принципом разделения властей Конституционный Суд Российской Федерации не вправе подменять законодателя».

Конституционный Суд Российской Федерации также отметил, что оба обращения были получены «спустя пять месяцев после вступления оспариваемого Закона в силу и более чем через два месяца после того, как началась избирательная кампания, на той важной стадии избирательного процесса, когда завершались выдвижение и регистрация кандидатов». Это обстоятельство «свидетельствует о том, что реальная позиция заявителей является в большей мере политической, нежели правовой».

По мнению Конституционного Суда Российской Федерации, любое «проведение судебного разбирательства (по поводу избирательного закона. — *Ред.*) в ходе избирательной кампании непосредственно перед голосованием может неоправданно осложнить избирательный процесс, отрицательно сказаться на волеизъявлении избирателей и, в конечном счете, повлиять на результаты выборов. Конституционный Суд Российской Федерации фактически

превратился бы в участника избирательной кампании, что противоречит его предназначению и принципам деятельности».

(см.: *Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 20 ноября 1995 г. № 77-О «Об отказе в принятии к рассмотрению запроса группы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и запроса Верховного Суда Российской Федерации о проверке конституционности ряда положений Федерального закона от 21 июня 1995 г. “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации”»* // *Официальный сайт Конституционного Суда Российской Федерации*. URL: <http://www.ksrf.ru/Decision/Pages/default.aspx>)

21 ноября

Объявлено о создании нового политического движения «Российские реформы — новый курс».

В инициативную группу вошли председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.Ф.Шумейко, председатель общественного движения «Преображение Отечества» губернатор Свердловской области Э.Э.Россель, губернатор Тюменской области Л.П.Рокецкий, губернатор Калининградской области Ю.С.Маточкин, глава администрации Хабаровского края В.И.Ишаев и др.

Учредительный Съезд нового движения был запланирован на 1 декабря 1995 г.

Организаторы движения заявили о своем намерении широко использовать институт референдумов, с тем чтобы через них влиять на власть. «Сегодня требуется идеология, способная сплотить большинство россиян, вывести их из состояния растерянности и апатии. Требуется новая политика, позволяющая соединить ценности демократии и рынка с национальными особенностями и современными реалиями страны. Требуется новая общественно-политическая сила, которая предложит и реализует такую идеологию и политику. Этой силой может стать общероссийское массовое движение “Российские реформы — новый курс”», — говорилось в обращении инициативной группы.

(см.: *Новое движение — за новый курс* // *Коммерсантъ*. 1995. № 216 (934). 22 ноября)

5 декабря

Принят Федеральный закон «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации».

Законом установлено, что членами Совета Федерации являются главы исполнительной и законодательной власти субъектов Российской Федерации.

(см.: *Федеральный закон от 5 декабря 1995 г. № 192-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации»* // *СЗ РФ*. 1995. № 50. Ст. 4869)

17 декабря

Состоялись выборы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации второго созыва.

В голосовании участвовали более 69,5 миллионов избирателей, или 64,7% от общего числа избирателей.

В выборах намеревались участвовать 69 партий, избирательных объединений и блоков, из которых в итоге были допущены 43.

Смогли преодолеть 5%-й барьер только четыре избирательных объединения:

Коммунистическая партия Российской Федерации (КПРФ) — 22,30%,

Либерально-демократическая партия России (ЛДПР) — 11,8%,
движение «Наш дом — Россия» (НДР) — 10,13%,

блок «Яблоко» — 6,89%.

В Государственной Думе второго созыва были созданы четыре фракции и три депутатские группы: «Российские регионы», «Народовластие» и Аграрная депутатская группа.

20 декабря Указом Президента Российской Федерации установлен День работника органов безопасности Российской Федерации — 20 декабря.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 20 декабря 1995 г. № 1280 «Об установлении Дня работника органов безопасности Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 52. Ст. 5135)

1996 год

5 января Президент Российской Федерации Б.Н.Ельцин принял отставку заместителя председателя Правительства Российской Федерации С.М.Шахрая и Министра иностранных дел России А.В.Козырева в связи с их избранием депутатами Государственной Думы.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 5 января 1996 г. № 9 «О Шахрае С.М.» // СЗ РФ. 1996. № 2. Ст. 84; Указ Президента Российской Федерации от 5 января 1996 г. № 10 «О Козыреве А.В.» // СЗ РФ. 1996. № 2. Ст. 85)

5 января Президент Российской Федерации принял решение созвать первое заседание Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 23 января 1996 г. в г. Москва.

Установлено, что первое заседание Совета Федерации открывает Президент Российской Федерации. Ведение заседания вплоть до избрания Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации поручалось старейшему члену Совета Федерации.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 5 января 1996 г. № 8 «О созыве Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» // СЗ РФ. 1996. № 2. Ст. 69)

- 9 января** Министром иностранных дел Российской Федерации назначен директор Службы внешней разведки России Евгений Максимович Примаков.
(см.: Указ Президента Российской Федерации от 9 января 1996 г. № 23 «О Примакове Е.М.» // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 158)
- 9 января** Инициативная группа во главе с депутатами Государственной Думы Светланой Евгеньевной Савицкой и Алексеем Ивановичем Подберезкиным выдвинули кандидатом на пост Президента Российской Федерации председателя Центрального Комитета КПРФ Геннадия Андреевича Зюганова.
- 10 января** Состоялся VII Съезд Либерально-демократической партии России.
Съезд принял решение о выдвижении кандидатом на пост Президента Российской Федерации Владимира Вольфовича Жириновского.
- 10 января** Инициативная группа избирателей (координатор Б.А. Денисенко) выдвинула кандидатом на пост Президента Российской Федерации бывшего Министра финансов Российской Федерации Бориса Григорьевича Федорова.
- 11 января** Состоялся Съезд Конгресса Русских Общин.
Съезд КРО единогласно принял решение о выдвижении кандидатом на пост Президента Российской Федерации Александра Ивановича Лебеда¹.
- 15 января** Сергей Александрович Филатов освобожден от должности Руководителя Администрации Президента Российской Федерации.
(см.: Указ Президента Российской Федерации от 15 января 1996 г. № 47 «О Филатове С.А.» // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 174)
- 15 января** Руководителем Администрации Президента Российской Федерации назначен Николай Дмитриевич Егоров.
(см.: Указ Президента Российской Федерации от 15 января 1996 г. № 48 «О Егорове Н.Д.» // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 175)
- 17 января** Председателем Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации избран Геннадий Николаевич Селезнев.
(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 17 января 1996 г. № 7-II ГД «Об избрании Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // СЗ РФ. 1996. № 4. Ст. 255)

¹ Сразу после Съезда личные отношения Ю.В. Скокова и А.И. Лебеда резко ухудшились, и они оба, формально не выходя из руководства КРО, практически перестали принимать участие в его деятельности.

- 18 января** Избрано руководство Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации нового созыва.
- Первым заместителем Председателя Государственной Думы избран Александр Николаевич Шохин, заместителями Председателя Государственной Думы избраны Сергей Николаевич Бабурин, Светлана Петровна Горячева, Михаил Сафарбекович Гучериев, Артур Николаевич Чилингаров.
- (см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 18 января 1996 г. № 9-П ГД «О заместителях Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // СЗ РФ. 1996. № 4. Ст. 257)*
- 18 января** О выходе из состава Президентского Совета заявили Егор Тимурович Гайдар, Отто Рудольфович Лацис и Сергей Адамович Ковалев.
- Причиной своего решения они назвали гибель мирных жителей и разрушение села Первомайское (Республика Дагестан) при попытке федеральных сил освободить заложников, захваченных террористами под командованием С.Б.Радиева.
- 19 января** Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла решение о создании 28 комитетов.
- Среди них:
- Комитет Государственной Думы по законодательству и судебной правовой реформе;
 - Комитет Государственной Думы по труду и социальной политике;
 - Комитет Государственной Думы по образованию и науке;
 - Комитет Государственной Думы по бюджету, налогам, банкам и финансам;
 - Комитет Государственной Думы по экономической политике;
 - Комитет Государственной Думы по собственности, приватизации и хозяйственной деятельности;
 - Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам;
 - Комитет Государственной Думы по промышленности, строительству, транспорту и энергетике;
 - Комитет Государственной Думы по обороне;
 - Комитет Государственной Думы по безопасности;
 - Комитет Государственной Думы по международным делам;
 - Комитет Государственной Думы по делам Содружества Независимых Государств и связям с соотечественниками;
 - Комитет Государственной Думы по делам национальностей;
 - Комитет Государственной Думы по делам Федерации и региональной политике; и др.

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 19 января 1996 г. № 10-П ГД «Об образовании Комитетов Государственной Думы» // СЗ РФ. 1996. № 4. Ст. 258)

19 января Комментируя состоявшуюся 16 января 1996 г. отставку Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Б. Чубайса, Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин сказал: «В том, что за НДР на парламентских выборах проголосовало только около 10% избирателей, виноват Чубайс. Если бы не допущенные им ошибки в проведении экономической политики, число проголосовавших было бы не меньше 20%».

Эта фраза позднее трансформировалась в известный афоризм «Во всем виноват Чубайс».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 16 января 1996 г. № 58 «О Чубайсе А.Б.» // СЗ РФ. 1996. № 4. Ст. 272; цит. по: URL: <http://www.kommersant.ru/doc/761764>)

23 января Начал работу новый Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Первое заседание Совета Федерации открыл Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин.

23 января По результатам тайного голосования на должность Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации избран Егор Семенович Строев.

(см.: Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 23 января 1996 г. № 9-СФ «Об избрании Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» // СЗ РФ. 1996. № 5. Ст. 420)

24 января Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации образовал 11 комитетов и комиссию.

Среди них:

Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и судебно-правовым вопросам;

Комитет Совета Федерации по вопросам безопасности и обороны;

Комитет Совета Федерации по бюджету, финансовому, валютному и кредитному регулированию, денежной эмиссии, налоговой политике и таможенному регулированию;

Комитет Совета Федерации по вопросам социальной политики;

Комитет Совета Федерации по вопросам экономической политики;

Комитет Совета Федерации по международным делам;

Комитет Совета Федерации по делам Содружества Независимых Государств;

Комитет Совета Федерации по аграрной политике;

Комитет Совета Федерации по науке, культуре, образованию, здравоохранению и экологии;

Комитет Совета Федерации по делам Федерации, Федеративному договору и региональной политике;

Комитет Совета Федерации по делам Севера и малочисленных народов;

Комиссия Совета Федерации по регламенту и парламентским процедурам.

(см.: Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 24 января 1996 г. № 16-СФ «Об образовании комитетов и комиссии Совета Федерации» // СЗ РФ. 1996. № 5. Ст. 427)

25 января О своем выходе из состава Президентского Совета заявил один из авторов президентского проекта Конституции Российской Федерации 1993 года член-корреспондент Российской академии наук Сергей Сергеевич Алексеев.

Свое решение он объяснил несогласием с началом активных военных действий в Чеченской Республике.

С.С.Алексеев также покинул пост председателя Совета Исследовательского центра частного права, функционировавшего при Администрации Президента Российской Федерации, и переехал на постоянное место жительства из Москвы в Екатеринбург.

27 января Состоялся III съезд избирательного объединения «Яблоко».

Делегаты съезда выдвинули кандидатом на пост Президента Российской Федерации Григория Алексеевича Явлинского.

28 января Состоялся съезд движения «Трудовая Россия».

Делегаты съезда объявили о своей готовности поддержать единого кандидата левых и патриотических сил.

Лидер движения Виктор Иванович Ампилов объявил о своем выдвижении кандидатом на пост Президента Российской Федерации¹.

31 января Председателем Комиссии по вопросам гражданства при Президенте Российской Федерации назначен Олег Емельянович Кутафин.

(см.: Распоряжение Президента Российской Федерации от 31 января 1996 г. № 42-рп «О Кутафине О.Е.» // СЗ РФ. 1996. № 6. Ст. 560)

9 февраля Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации создала Комиссию по анализу итогов приватизации в 1992–

¹ Формально В.И.Ампилов был выдвинут группой избирателей из Саратовской области. Он сразу заявил, что снимет свою кандидатуру в пользу единого кандидата, а свой поступок объяснил желанием воспользоваться пропагандистскими возможностями, которые дает статус кандидата в Президенты Российской Федерации, и необходимостью «обеспечивать давление» на единого кандидата, в качестве которого он назвал лидера КПРФ Г.А.Зюганова.

1996 годах и ответственности должностных лиц за ее негативные результаты.

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 февраля 1996 г. № 66-П ГД «О Комиссии Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по анализу итогов приватизации в 1992–1996 годах и ответственности должностных лиц за ее негативные результаты» // СЗ РФ. 1996. № 8. Ст. 728)

11 февраля В Москве состоялось совещание руководителей левых партий и общественно-политических организаций патриотической ориентации.

На совещании были сформулированы принципы поддержки единого кандидата на пост Президента Российской Федерации. Эти принципы включали: восстановление власти Советов народных депутатов и ликвидацию впоследствии поста президента страны, отмену итогов приватизации и возврата на социалистические принципы развития, обеспечение социальных прав трудящихся и малоимущих, обеспечение национальной безопасности страны и личной безопасности граждан, воссоздание союза советских народов.

11 февраля В Санкт-Петербурге состоялся съезд русских националистов.

На съезде создан Координационный совет радикальных националистических партий и движений. В Координационный совет, в частности, вошли: Национал-большевистская партия, Национально-республиканская партия, Народно-национальная партия, Новое общественно-русское движение, Партия славянского единства Украины, Праворадикальная партия и другие, всего 11 организаций.

Первоначально Координационный совет высказался за поддержку на выборах Президента Российской Федерации кандидатуры Б.Н. Ельцина, затем изменил свое решение в пользу кандидатуры бывшего четырехкратного чемпиона мира по тяжелой атлетике Юрия Петровича Власова

21 февраля Образована Комиссия Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по проверке хода приватизации РАО «Норильский никель» и рассмотрению вызванных этим социально-экономических проблем.

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 21 февраля 1996 г. № 102-П ГД «О ходе приватизации РАО “Норильский никель” и вызванных этим социально-экономических проблемах и о создании Комиссии Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по проверке хода приватизации РАО “Норильский никель” и рассмотрению вызванных этим социально-экономических проблем» // Российская газета. 1996. № 40. 28 февраля)

23 февраля Обнародовано Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации «Россия, за кото-

рую мы в ответе (О положении в стране и основных направлениях политики Российской Федерации)».

В документе, в частности, отмечалось следующее:

«Таких крутых поворотов, какие Россия переживает в последние годы, история человеческой цивилизации знала немного. Поэтому неудивительно, что движение вперед идет трудно, болезненно, противоречиво. Размыты ориентиры, велика инерция разрушительной борьбы между собой, не хватает терпения дожидаться устойчивых позитивных результатов, и, как следствие, люди зачастую не слышат и не понимают друг друга.

Мы остро нуждаемся в историческом понимании происходящего, в обретении чувства исторической ответственности за судьбу страны. Ведь будущее есть только у такого общества, которое уважает собственную историю, понимает свое настоящее и видит пути дальнейшего развития.

В этом Послании — мое представление о сегодняшнем дне России, мое понимание ее будущего. При всем стремлении к объективности оно сохраняет отпечаток личных убеждений человека, несущего груз ответственности за все, что произошло в стране за последние годы. В этом Послании — мой опыт, в том числе опыт ошибок, а главное — твердая вера в свободную Россию и ее граждан».

(см.: Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 23 февраля 1996 г. «Россия, за которую мы в ответе (О положении в стране и основных направлениях политики Российской Федерации)» // Российская газета. № 39. 1996. 27 февраля)

24 февраля Состоялся VI съезд Российского общенародного союза.

Съезд принял решение о поддержке единого кандидата от оппозиционных власти народно-патриотических сил. Поддержка лидера КПРФ Г.А. Зюганова обусловлена принятием единой политической платформы, предусматривающей курс на восстановление государственного единства народов бывшего СССР и принятие новой Конституции Российской Федерации.

Примечание: Российский общенародный союз был создан как общественное движение 26 октября 1991 года на базе депутатской группы «Россия» Верховного Совета РСФСР, затем 19 февраля 1994 г. преобразован в партию. Лидер — С.Н. Бабурин.

29 февраля Состоялась конференция Общероссийского политического общественного движения «Реформы — новый курс».

Делегаты конференции заявили о поддержке на выборах Президента Российской Федерации кандидатуры Б.Н. Ельцина.

6 марта В Кремле прошла встреча Президента Российской Федерации с женщинами — руководителями федеральных органов государст-

венной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, неправительственных организаций и представительницами творческих профессий.

15 марта

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла Постановление «Об углублении интеграции народов, объединявшихся в Союз ССР, и отмене постановления Верховного Совета РСФСР от 12 декабря 1991 года “О денонсации Договора об образовании СССР”».

Депутаты приняли решение «признать утратившим силу Постановление Верховного Совета РСФСР от 12 декабря 1991 года “О денонсации Договора об образовании СССР”» и рекомендовали Президенту Российской Федерации «разработать систему мер по дальнейшему углублению интеграции Российской Федерации, Республики Белоруссия и других бывших республик Советского Союза, включая проведение референдума Российской Федерации по вопросу поэтапного укрепления единства народов, составлявших Союз ССР».

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 15 марта 1996 г. № 156-II ГД «Об углублении интеграции народов, объединявшихся в Союз ССР, и отмене постановления Верховного Совета РСФСР от 12 декабря 1991 года “О денонсации Договора об образовании СССР”» // Российская газета. 1996. 21 марта)

15 марта

Принято Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «О юридической силе для Российской Федерации — России результатов референдума СССР 17 марта 1991 года по вопросу о сохранении Союза ССР».

Документ, в частности, включал следующие пункты:

«3. Подтвердить, что Соглашение о создании Содружества Независимых Государств от 8 декабря 1991 года, подписанное Президентом РСФСР Б.Н. Ельциным и государственным секретарем РСФСР Г.Э. Бурбулисом и не утвержденное Съездом народных депутатов РСФСР — высшим органом государственной власти РСФСР, не имело и не имеет юридической силы в части, относящейся к прекращению существования Союза ССР.

4. Исходить из того, что межгосударственные и межправительственные договоры по политическим, экономическим, оборонным и иным вопросам, заключенные в рамках Соглашения о создании Содружества Независимых Государств, сохраняют свою силу для заключивших их государств до их свободного и добровольного решения о воссоздании единого государства либо до их решения о прекращении действия указанных договоров».

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 15 марта 1996 г. № 157-II ГД «О юридической силе для Российской Фе-

дерации — России результатов референдума СССР 17 марта 1991 года по вопросу о сохранении Союза ССР» // Российская газета. 1996. 20 марта)

19 марта В газете «Советская Россия» опубликована предвыборная платформа лидера Коммунистической партии Российской Федерации Г.А.Зюганова под названием «Россия. Родина. Народ».

6 апреля Создано Общероссийское движение общественной поддержки Президента Российской Федерации Б.Н.Ельцина (ОДОП).

Председателем Координационного совета ОДОП избран С.А.Филатов. После проведения выборов Президента Российской Федерации движение объявило о прекращении своего существования. На базе общественных структур ОДОП был создан Всероссийский союз «Народных домов».

10 апреля Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла обращение к членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

В этом документе депутаты разъяснили смысл принятых 15 марта 1996 года Государственной Думой Постановлений № 156-II ГД «Об углублении интеграции народов, объединявшихся в Союз ССР, и отмене Постановления Верховного Совета РСФСР от 12 декабря 1991 года “О денонсации Договора об образовании СССР”» и № 157-II ГД “О юридической силе для Российской Федерации — России результатов референдума СССР 17 марта 1991 года по вопросу о сохранении Союза ССР”».

В частности, депутаты отметили, что принятие указанных постановлений «было вызвано стремлением открыть больший простор для последовательной добровольной интеграции братских народов, что соответствует воле населения России, выраженной на референдуме СССР 17 марта 1991 года. При этом мы учитывали, что Президент Российской Федерации и органы исполнительной власти Российской Федерации неоднократно делали заявления, в которых также выражалось намерение углублять сотрудничество между государствами — членами Содружества Независимых Государств.

2. Принятые Государственной Думой Постановления носят прежде всего политический характер, дают оценку ситуации, сложившейся после развала Советского Союза, отвечая чаяниям и надеждам братских народов, их стремлению жить в едином демократическом правовом государстве».

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 апреля 1996 г. № 225-II ГД «Об обращении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации “К членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации”» // СЗ РФ. 1996. № 16. Ст. 1800)

10 апреля Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла Постановление «О стабильности правовой системы Российской Федерации».

В документе, в частности, указывалось следующее:

«После принятия Государственной Думой Постановлений от 15 марта 1996 г. № 156-II ГД «Об углублении интеграции народов, объединявшихся в Союз ССР, и отмене Постановления Верховного Совета РСФСР от 12 декабря 1991 года “О денонсации Договора об образовании СССР”» и № 157-II ГД «О юридической силе для Российской Федерации — России результатов референдума СССР 17 марта 1991 года по вопросу о сохранении Союза ССР» возникла правовая коллизия, связанная с расширительным толкованием принятых Постановлений.

В целях устранения возникшего противоречия и правильного толкования упомянутых Постановлений Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации постановляет:

1. Подтвердить, что указанные Постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 15 марта 1996 года отражают гражданскую и политическую позицию депутатов и не затрагивают стабильность правовой системы Российской Федерации и международные обязательства Российской Федерации.

2. Рекомендовать Президенту Российской Федерации Б.Н.Ельцину отозвать внесенный в Государственную Думу проект федерального закона “Об обеспечении стабильности правовой системы Российской Федерации и подтверждении международных обязательств России”».

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 апреля 1996 г. № 226-II ГД «О стабильности правовой системы Российской Федерации» // СЗ РФ. 1996. № 16. Ст. 1801)

15 апреля Принят Указ Президента Российской Федерации «О Знамени Победы».

Указом, в частности, установлено, что в дни государственных праздников Знамя Победы используется наряду с Государственным флагом Российской Федерации. «Знамя Победы, водруженное над рейхстагом в мае 1945 года, выносятся 9 мая — в День Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов и 23 февраля — в День защитников Отечества», в иных случаях используется символ Знамени Победы.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 15 апреля 1996 г. № 561 «О Знамени Победы» // СЗ РФ. 1996. № 15. Ст. 1846)

25 апреля Состоялся III съезд Всероссийского общественно-политического движения «Наш дом — Россия».

Делегаты съезда обратились к избирателям с предложением поддержать на выборах Президента Российской Федерации кандидатуру Б.Н. Ельцина.

16 мая

Принят Указ Президента Российской Федерации «О поэтапном сокращении применения смертной казни в связи с вхождением России в Совет Европы».

Правительству Российской Федерации поручено в месячный срок подготовить для внесения в Государственную Думу проект федерального закона о присоединении Российской Федерации к Протоколу № 6 от 22 ноября 1984 года к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 года.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 16 мая 1996 г. № 724 «О поэтапном сокращении применения смертной казни в связи с вхождением России в Совет Европы» // СЗ РФ. 1996. № 21. Ст. 2468)

25 мая

Состоялся съезд Конгресса Русских Общин (КРО).

Делегаты съезда исключили из организации Ю.В. Скокова и подтвердили свою поддержку кандидатуры А.И. Лебеда на пост Президента Российской Федерации.

Председателем Национального комитета КРО вместо Ю.В. Скокова избран Д.О. Рогозин.

А.И. Лебедь участия в работе съезде не принимал.

25 мая

В Москве состоялся съезд политического объединения «Партия российского единства и согласия» (ПРЕС).

Съезд принял решение поддержать кандидатуру Б.Н. Ельцина на президентских выборах 16 июня 1996 г.

Лидер ПРЕС С.М. Шахрай в беседе с журналистами отметил, что «победа Бориса Ельцина гарантирует недопущение политических преследований, а также экономическую и политическую стабильность в России».

(цит. по: Информационное агентство «Интерфакс». Сообщение от 25 мая 1996 г. 15:00 «ПРЕС поддерживает кандидатуру Ельцина на президентских выборах» // База данных ИА «Интерфакс»)

27 мая

На территории бывшего села Тайнинское (одноименная железнодорожная платформа на территории города Мытищи), где проходит старинный путь из Москвы в Троице-Сергиеву лавру, установлен памятник последнему российскому императору Николаю II работы скульптора Вячеслава Михайловича Клыкова.

28 мая

Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин прибыл в Грозный — столицу Чеченской Республики в составе Российской Федерации.

Б.Н. Ельцин побывал в расположении 205-й мотострелковой

бригады, дислоцированной на одной из окраин Грозного, где выступил перед общественностью и руководством Чеченской Республики, а также российскими военными «с большой речью, посвященной мирному будущему Чечни в составе Российской Федерации».

(цит. по: Информационное агентство «Интерфакс». Сообщение от 28 мая 1996 г. 12:00 «Ельцин прибыл в Грозный» // База данных ИА «Интерфакс»)

7 июня В результате взрыва радиоуправляемого устройства в подъезде своего дома тяжело ранен кандидат в вице-мэры Москвы (баллотировался вместе с Ю.М. Лужковым) Василий Павлинович Шанцев.

11 июня Террористический акт в московском метрополитене.
В результате взрыва в поезде метро между станциями «Тулская» и «Нагатинская» пострадали 16 человек, из них четыре человека погибли. Самодельное взрывное устройство фугасного типа мощностью один килограмм в тротиловом эквиваленте было заложено под сиденье вагона, где находилось техническое оборудование состава.

13 июня Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин направил Федеральному Собранию Российской Федерации свое Послание о национальной безопасности.

В документе, в частности, отмечалось, что «на современном этапе высшим национальным интересом России, совпадающим с конституционно закрепленной высшей национальной ценностью, является обеспечение развития человека, устойчивого роста уровня его жизни и благополучия на основе соблюдения его прав и свобод, стимулирования его ответственности; демократического развития страны».

В Послании также говорилось, что долгосрочные интересы России, как и любой страны, направлены на сохранение своей самобытности в мировом сообществе, обеспечение национальной безопасности, политического суверенитета, устойчивого социально-экономического развития. Их суть сводится к трем содержательным блокам: «процветание народа, защита и обустройство территории его проживания, сохранение и развитие национальной культуры».

(см.: О национальной безопасности. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию // Независимая газета. 1996. 14 июня)

16 июня Состоялся первый тур выборов Президента Российской Федерации.
По результатам первого тура Г.А. Зюганов получил 24 211 790 голосов избирателей (32,04%), Б.Н. Ельцин — 26 664 890 голосов (25,28%). На третьем месте — А.И. Лебедь с результатом 14,5%.

Во второй тур голосования вышли Г.А. Зюганов и Б.Н. Ельцин.

- 18 июня** Указом Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина Секретарем Совета Безопасности России, помощником Президента Российской Федерации по национальной безопасности назначен Александр Иванович Лебедь.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 18 июня 1996 г. № 924 «О Секретаре Совета Безопасности Российской Федерации» // СЗ РФ. 1996. № 26. Ст. 3087)

- 18 июня** Прежний Секретарь Совета Безопасности Российской Федерации О.И. Лобов назначен первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 18 июня 1996 г. № 925 «О первом заместителе Председателя Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 1996. № 26. Ст. 3088)

- 18 июня** Состоялась отставка Министра обороны Российской Федерации П.С. Грачева.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 18 июня 1996 г. № 926 «О Грачеве П.С.» // СЗ РФ. 1996. № 26. Ст. 3089)

- 18 июня** Принят Указ Президента Российской Федерации «О крестьянских восстаниях 1918–1922 годов». В соответствии с указом осуждались политические репрессии в отношении крестьян, участников восстаний 1918–1922 годов, а их дети, подвергшиеся репрессиям, признавались реабилитированными.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 18 июня 1996 г. № 931 «О крестьянских восстаниях 1918–1922 годов» // СЗ РФ. 1996. № 26. Ст. 3059)

- 19 июня** В 17:20 по московскому времени на проходной Дома Правительства были задержаны члены предвыборного штаба Б.Н. Ельцина Аркадий Вячеславович Евстафьев и Сергей Федорович Лисовский с большой суммой наличных долларов.

По воспоминаниям бывшего начальника Службы безопасности Президента Российской Федерации Александра Васильевича Коржакова, Служба безопасности постоянно получала сообщения о «расхищении» средств предвыборной кампании и потому произвела это задержание:

«Дежурные милиционеры остановили двух “активистов” предвыборного штаба Ельцина: Евстафьева и Лисовского. Те несли картонную коробку, плотно набитую американскими долларами. В ней лежало ровно 538 тысяч. Купюры были новенькие, аккуратно перетянутые банковскими ленточками».

(см.: Коржаков А.В. Борис Ельцин: От рассвета до заката. Послесловие. — М.: Детектив-Пресс, 2004. С. 9)

- 20 июня** В результате скандала, связанного с задержанием в здании Правительства Российской Федерации организатора молодежной предвыборной кампании «Голосуй, или проиграешь» С.Ф. Лисовского и помощника А.Б. Чубайса А.В. Евстафьева, были отправлены в отставку начальник Службы безопасности Президента Российской Федерации А.В. Коржаков, Директор Федеральной службы безопасности Российской Федерации М.И. Барсуков, а также Первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации О.Н. Сосковец
- (см.: Указ Президента Российской Федерации от 20 июня 1996 г. № 963 «О Коржакове А.В.» // СЗ РФ. 1996. № 26. Ст. 3110; Указ Президента Российской Федерации от 20 июня 1996 г. № 962 «О Барсукове М.И.» // СЗ РФ. 1996. № 26. Ст. 3109; Указ Президента Российской Федерации от 20 июня 1996 г. № 961 «О Сосковце О.Н.» // СЗ РФ. 1996. № 26. Ст. 3108)*
- 3 июля** Состоялся второй тур голосования по выборам Президента Российской Федерации.
- Президентом Российской Федерации на второй срок избран Б.Н. Ельцин. Он получил 40 208 384 (53,82%) голосов избирателей. Г.А. Зюганов набрал 30 113 306 (40,31%) голосов.
- 9 июля** Директором Федеральной службы безопасности Российской Федерации назначен генерал-полковник Николай Дмитриевич Ковалев.
- (см.: Указ Президента Российской Федерации от 9 июля 1996 г. № 1022 «О Ковалеве Н.Д.» // СЗ РФ. 1996. № 29. Ст. 3483)*
- 10 июля** Определен порядок проведения 9 августа 1996 г. торжественной церемонии вступления в должность вновь избранного Президента Российской Федерации.
- В частности, принято решение «пригласить для участия в торжественной церемонии вступления в должность вновь избранного Президента Российской Федерации членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, членов Правительства Российской Федерации, судей Конституционного Суда Российской Федерации, председателей Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, генерального прокурора Российской Федерации, представителей Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, Администрации Президента Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, правительства Москвы, глав дипломатических представительств, аккредитованных в г. Москве, членов штаба избирательной кампании и доверенных лиц Президента Российской Федерации, а также

представителей общественных организаций, религиозных конфессий, деятелей культуры, науки, искусства.

С учетом особого характера отношений между Российской Федерацией и государствами — участниками Содружества Независимых Государств пригласить для участия в торжественной церемонии вступления в должность вновь избранного Президента Российской Федерации делегации государств — участников Содружества в составе 3–4 официальных представителей».

(см.: Распоряжение Президента Российской Федерации от 10 июля 1996 г. № 359-рп «О проведении 9 августа 1996 г. торжественной церемонии вступления в должность вновь избранного Президента Российской Федерации» // СЗ РФ. 1996. № 29. Ст. 3492)

- 11 июля** Террористический акт в Москве — взрыв в троллейбусе маршрута № 12 на Пушкинской площади. Ранены 8 человек.
- 12 июля** Террористический акт в Москве — взрыв в троллейбусе маршрута № 48 на проспекте Мира. Ранены 26 человек.
- 15 июля** Руководителем Администрации Президента Российской Федерации назначен А.Б. Чубайс.
(см.: Указ Президента Российской Федерации от 15 июля 1996 г. № 1032 «О Руководителе Администрации Президента Российской Федерации» // СЗ РФ. 1996. № 29. Ст. 3488)
- 17 июля** Министром обороны Российской Федерации назначен генерал-полковник Игорь Николаевич Родионов (до этого занимал должность начальника Военной академии Генерального штаба Вооруженных сил Российской Федерации).
(см.: Указ Президента Российской Федерации от 17 июля 1996 г. № 1035 «О Министре обороны Российской Федерации» // СЗ РФ. 1996. № 30. Ст. 3613)
- 25 июля** Образован Совет Обороны Российской Федерации. Секретарем Совета Обороны Российской Федерации, помощником Президента Российской Федерации назначен Юрий Михайлович Батурин.
(см.: Указ Президента Российской Федерации от 25 июля 1996 г. № 1102 «О Совете обороны Российской Федерации» // СЗ РФ. 1996. № 31. Ст. 3699)
- 28 июля** В День военно-морского флота в Санкт-Петербурге состоялся главный морской парад, посвященный 300-летию Российского флота.
- 5 августа** Принят Указ Президента Российской Федерации «Об официальных символах президентской власти и их использовании при вступлении в должность вновь избранного Президента Российской Федерации».

Установлено, что символами президентской власти являются: штандарт (флаг) Президента Российской Федерации, знак Прези-

дента Российской Федерации и специально изготовленный единственный экземпляр официального текста Конституции Российской Федерации.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 5 августа 1996 г. № 1138 «Об официальных символах президентской власти и их использовании при вступлении в должность вновь избранного Президента Российской Федерации» // Российская газета. 1996. 8 августа)

7 августа

Создано политическое объединение «Народно-патриотический союз России» (НПСР).

В состав организации вошли политические партии и общественные организации, поддержавшие на президентских выборах кандидатуру Г.А.Зюганова.

Председателем Координационного совета НПСР избран Г.А.Зюганов.

Председателем исполнительного комитета НПСР избран руководитель депутатской группы «Народовластие» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации второго созыва, бывший Председатель Совета Министров СССР Н.И.Рыжков.

8 августа

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации принял Постановление «О Послании по национальной безопасности Президента Российской Федерации Федеральному Собранию».

Принято решение рекомендовать Президенту России ускорить подготовку проекта Концепции национальной безопасности Российской Федерации.

(см.: Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 8 августа 1996 г. № 326-СФ «О Послании по национальной безопасности Президента Российской Федерации Федеральному Собранию» // СЗ РФ. 1996. № 34. Ст. 4059)

9 августа

В Москве прошла торжественная церемония вступления в должность Б.Н.Ельцина, избранного Президентом Российской Федерации на второй срок.

В 12:00 по московскому времени в Государственном Кремлевском Дворце Президент Российской Федерации в торжественной обстановке принес присягу народу;

в 18:00 по московскому времени в Георгиевском зале и в Грановитой палате Большого Кремлевского дворца был дан официальный прием по случаю вступления в должность вновь избранного Президента Российской Федерации;

в 22:00 по московскому времени состоялся праздничный фейерверк в Москве.

(см.: Распоряжение Президента Российской Федерации от 7 августа 1996 г. № 414-рп «Об изменении торжественной церемонии вступления в должность вновь избранного Президента Российской Федерации» // СЗ РФ. 1996. № 33. Ст. 3990; Распоряже-

ние Президента Российской Федерации от 10 июля 1996 г. № 359-рп «О проведении 9 августа 1996 г. торжественной церемонии вступления в должность вновь избранного Президента Российской Федерации» // СЗ РФ. 1996. № 29. Ст. 3492)

9 августа Вновь избранный Президент Российской Федерации согласно требованиям действующей Конституции страны принял отставку Правительства Российской Федерации.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 9 августа 1996 г. № 1146 «О сложении полномочий Правительством Российской Федерации» // СЗ РФ. 1996. № 33. Ст. 3979)

10 августа Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла решение согласиться с внесенной Президентом Российской Федерации кандидатурой В.С. Черномырдина для назначения на пост Председателя Правительства Российской Федерации.

В поддержку В.С. Черномырдина проголосовали большинство депутатов («за» — 314 чел., «против» — 85 чел., «воздержались» — 3 чел.).

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 августа 1996 г. № 624-П ГД «О даче согласия Президенту Российской Федерации на назначение Черномырдина Виктора Степановича на должность Председателя Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 1996. № 34. Ст. 4068)

10 августа Председателем Правительства Российской Федерации назначен В.С. Черномырдин.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 10 августа 1996 г. № 1152 «О Председателе Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 1996. № 33. Ст. 3989)

7 сентября В Москве впервые масштабно отмечен День города.

16 сентября Захват автобуса с 27 заложниками в аэропорту Махачкалы. Все заложники были освобождены после выполнения требований террориста: ему передали 60 млн. рублей и предоставили возможность скрыться на территории Чеченской Республики.

19 сентября В связи с планами проведения хирургической операции на сердце Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин подписывает Указ, которым определяются процедурные вопросы и порядок временного исполнения обязанностей Президента Российской Федерации Председателем Правительства России В.С. Черномырдиным.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 19 сентября 1996 г. № 1378 «О временном исполнении обязанностей Президента Российской Федерации» // СЗ РФ. 1996. № 39. Ст. 4533)

17 октября Состоялась отставка Секретаря Совета Безопасности России, помощника Президента Российской Федерации по национальной безопасности А.И. Лебеда.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 17 октября 1996 г. № 1449 «О Лебеде А.И.» // СЗ РФ. 1996. № 43. Ст. 4897)

19 октября Иван Петрович Рыбкин назначен Секретарем Совета Безопасности Российской Федерации и Полномочным представителем Президента Российской Федерации в Чеченской Республике.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 19 октября 1996 г. № 1462 «О Секретаре Совета Безопасности Российской Федерации» // СЗ РФ. 1996. № 43. Ст. 4903; Указ Президента Российской Федерации от 19 октября 1996 г. № 1464 «О Полномочном представителе Президента Российской Федерации в Чеченской Республике» // СЗ РФ. 1996. № 43. Ст. 4905)

29 октября Заместителем Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации назначен Б.А. Березовский.

(см.: Распоряжение Президента Российской Федерации от 29 октября 1996 г. № 525-рп «О Березовском Б.А.» // СЗ РФ. 1996. № 45. Ст. 5119)

5 ноября Президенту Российской Федерации Б.Н. Ельцину сделана операция на сердце.

5 ноября В соответствии с Указом Президента Российской Федерации на Председателя Правительства Российской Федерации В.С. Черномырдина с 7:00 по московскому времени 5 ноября 1996 года возложено временное исполнение обязанностей Президента Российской Федерации.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 5 ноября 1996 г. № 1534 «О возложении на Председателя Правительства Российской Федерации Черномырдина В.С. временного исполнения обязанностей Президента Российской Федерации» // СЗ РФ. 1996. № 46. Ст. 5239)

6 ноября Принят Указ Президента Российской Федерации «О прекращении временного исполнения Председателем Правительства Российской Федерации обязанностей Президента Российской Федерации».

С 6:00 по московскому времени 6 ноября 1996 года прекращено временное исполнение Председателем Правительства России В.С. Черномырдиным обязанностей Президента Российской Федерации.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 6 ноября 1996 г. № 1535 «О прекращении временного исполнения Председателем Правительства Российской Федерации обязанностей Президента Российской Федерации» // СЗ РФ. 1996. № 46. Ст. 5240)

7 ноября Указом Президента Российской Федерации праздничный день 7 ноября объявлен Днем согласия и примирения, а 1997 год — год 80-летия Октябрьской революции — Годом согласия и примирения.

В соответствии с указом была образована Государственная комиссия по проведению Года согласия и примирения под пред-

седательством Президента Российской Федерации. В состав Государственной комиссии предложено войти руководителям политических партий и движений, в первую очередь представленных в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации; представителям общественных и религиозных объединений; соотечественникам, проживающим за рубежом.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 7 ноября 1996 г. № 1537 «О Дне согласия и примирения» // СЗ РФ. 1996. № 46. Ст. 5242)

15 ноября

В газете «Московский комсомолец» опубликована статья А.Е. Хинштейна «Голосуй или...», в которой содержится расшифровка аудиозаписи разговора работников Администрации Президента Российской Федерации и штаба по проведению избирательной кампании по выборам Президента Российской Федерации А.Б. Чубайса, В.В. Илюшина и С.Н. Красавченко, якобы состоявшегося 22 июня 1996 г.

Автор пытался тем самым доказать, что указанные лица были причастны к так называемому делу «о коробке из-под ксерокса», поскольку, по его мнению, обсуждали способы воспрепятствования привлечению к ответственности лиц, связанных с якобы имевшими место фактами незаконного финансирования президентской избирательной кампании.

(см.: Хинштейн А.Е. «Голосуй или...» // Московский комсомолец. 1996. 15 ноября)

15 ноября

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации обратилась к Президенту Российской Федерации с просьбой высказать свое мнение по поводу публикации в газете «Московский комсомолец» от 15 ноября 1996 г. записи беседы А.Б. Чубайса, В.В. Илюшина, С.Н. Красавченко, рекомендовала Главе государства дать указание Генеральной прокуратуре Российской Федерации ускорить расследование фактов, имевших место в здании Правительства Российской Федерации 19 июня 1996 г. (дело о «коробке из-под ксерокса»).

Кроме того, Государственная Дума поручила Счетной палате Российской Федерации осуществить проверку законности использования средств федерального бюджета для финансирования расходов на проведение избирательной кампании по выборам Президента Российской Федерации.

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 15 ноября 1996 г. № 820-П ГД «О публикации в газете “Московский комсомолец” от 15 ноября 1996 г. записи беседы А.Б. Чубайса, В.В. Илюшина, С.Н. Красавченко» // СЗ РФ. 1996. № 49. Ст. 5513)

16 ноября

Террористический акт в городе Каспийск (Дагестан).

Произошел взрыв в девятиэтажном жилом доме для семей офицеров и прапорщиков. Центральная часть здания рухнула, погибли 69 человек, в том числе 21 ребенок. Основная версия произошедшего: месть пограничникам со стороны криминальных структур, специализирующихся на контрабанде.

7 декабря Полномочным представителем Президента Российской Федерации в Конституционном Суде Российской Федерации назначен Сергей Михайлович Шахрай.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 7 декабря 1996 г. № 1659 «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в Конституционном Суде Российской Федерации» // СЗ РФ. 1996. № 50. Ст. 5646)

24 декабря Президент Российской Федерации поручил главе своей Администрации А.Б. Чубайсу в месячный срок внести предложения о создании единого федерального центра правовой информации и организации государственного реестра федеральных нормативных актов.

(цит. по: Информационное агентство «Интерфакс». Сообщение от 24 декабря 1996 г. 18:00 «Ельцин уделяет большое внимание проблемам государственного строительства — Пресс-секретарь Президента РФ» // База данных ИА «Интерфакс»)

1997 год

22 января По инициативе председателя Комитета Государственной Думы по безопасности Виктора Ивановича Илюхина в повестку дня заседания внесен вопрос «О досрочном прекращении исполнения полномочий Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина».

При поименном голосовании о принятии проекта указанного документа в целом, постановление принято не было.

Результаты голосования проголосовали «за» — 87 чел. (19,3%); «против» — 102 чел. (22,7%); воздержались — 5 чел. (1,1%).

Всего голосовали 194 депутата, не голосовали — 256.

(см.: Стенограмма заседания 22 января 1997 г. // Официальный сайт Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. URL: <http://transcript.duma.gov.ru/node/2830/>)

4 февраля Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации — Министром внутренних дел Российской Федерации назначен Анатолий Сергеевич Куликов.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 4 февраля 1997 г. № 84 «О назначении Куликова А.С. заместителем Председателя Правительства Российской Федерации — Министром внутренних дел Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 6. Ст. 723)

5 февраля Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла Обращение «К Президенту Российской Федерации в связи с обнародованием сведений о нарушении Руководителем Администрации Президента Российской Федерации А.Б. Чубайсом законодательства Российской Федерации».

Речь в обращении идет о публикациях в ряде средств массовой информации по поводу доходов А.Б. Чубайса в период апрель–июль 1996 г., когда он не находился на государственной службе и работал в Штабе по выборам Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина.

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 5 февраля 1997 г. № 1052-II ГД «Об Обращении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации “К Президенту Российской Федерации в связи с обнародованием сведений о нарушении Руководителем Администрации Президента Российской Федерации А.Б. Чубайсом законодательства Российской Федерации”» // СЗ РФ. 1997. № 6. Ст. 715)

14 февраля Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла Постановление «О необходимости принятия первоочередных мер в связи с состоянием здоровья Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина».

Министерству здравоохранения Российской Федерации предложено с привлечением лечащих врачей Б.Н. Ельцина представить до 1 марта 1997 года письменное заключение о состоянии его здоровья. Депутатам Государственной Думы предложено разработать и до 1 марта 1997 года внести в Государственную Думу пакет законопроектов, связанных с обеспечением непрерывности государственной власти в Российской Федерации.

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 14 февраля 1997 г. № 1105-II ГД «О необходимости принятия первоочередных мер в связи с состоянием здоровья Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина» // СЗ РФ. 1997. № 8. Ст. 930)

15 февраля В подмосковном санатории «Реутово» прошел съезд движения «Русское национальное единство» (РНЕ), названный «учредительной конференцией». Председателем Центрального совета РНЕ был избран А.П. Баркашов

Основная задача съезда — подготовить регистрацию РНЕ как общероссийской общественной организации. Как заявил бессменный лидер РНЕ А.П. Баркашов: «Сейчас идет борьба за умы россиян. И демократы эту борьбу постепенно проигрывают, как проигрывали ее меньше десяти лет назад коммунисты».

21 февраля Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации создала Комиссию по проверке фактов коррупции долж-

ностных лиц органов государственной власти города Санкт-Петербурга.

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 21 февраля 1997 г. № 1175-II ГД «О Комиссии Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по проверке фактов коррупции должностных лиц органов государственной власти города Санкт-Петербурга» // СЗ РФ. 1997. № 10. Ст. 1124)

27 февраля Генеральный Совет Федерации независимых профсоюзов России принял решение о проведении 27 марта 1997 г. всероссийской забастовки.

Как сообщило информационное агентство ИТАР-ТАСС со ссылкой на пресс-службу ФНПР, «по предварительным данным, в забастовке могут принять участие более четырех миллионов человек с 26 тысяч предприятий в 70 субъектах федерации. ФНПР обратилась к Борису Ельцину с требованием об отставке правительства за неспособность остановить рост задолженности по заработной плате. По данным Федерации независимых профсоюзов, на конец января 1997 года задолженность по зарплате составила более 9,4 трлн рублей <...> О готовности присоединиться к забастовке 27 марта объявили горно-металлургический профсоюз, профсоюз атомной энергетики и промышленности, профсоюз летного состава, федерация рабочих и служащих Вооруженных сил, Конфедерация труда России, Всероссийская конфедерация труда и Конгресс российских профсоюзов. Решение о забастовке поддержали также думские фракции «Яблоко» и лидер КПРФ Геннадий Зюганов».

(цит. по: Коммерсантъ. № 21 (1203). 1997, 28 февраля)

1 марта Состоялся съезд общественно-политической организации «Конгресс русских общин» (до 2 марта 1997 г.).

Председателем Исполнительного комитета КРО избран Дмитрий Олегович Rogozin.

6 марта Обнародовано Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации «Порядок во власти — порядок в стране (О положении в стране и основных направлениях политики Российской Федерации)».

В документе, в частности, отмечалось следующее:

«В 1997 год Россия вошла с тяжелым грузом проблем. Более половины граждан страны страдают от задержек выплаты зарплат и пенсий; удавка неплатежей парализует экономику; государственный аппарат разъедает коррупция; власть слабо обеспечивает выполнение законов и указов. И это только небольшая часть нерешенных задач.

До президентских выборов большинство не хотело движения вспять, после выборов — негодует, не видя перемен к лучшему. Нельзя спокойно относиться к тому, что большая часть жителей России недовольна сегодняшним днем и боится завтрашнего.

Исчерпаны все ресурсы людского терпения. У нас нет времени для топтания на месте и политических маневров. Тяжелая экономическая ситуация, бедственное положение в социальной сфере требуют совместных энергичных действий.

В Послании говорится о самом главном — о наведении порядка во власти. Без этого невозможны движение вперед, решение самых насущных проблем. Свой долг как Президента Российской Федерации вижу в том, чтобы не только определить этим Посланием основные направления нашей работы, но и обеспечить выполнение поставленных задач».

(см.: Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 6 марта 1997 г. «Порядок во власти — порядок в стране (О положении в стране и основных направлениях политики Российской Федерации)» // Российская газета. № 47. 1997. 7 марта)

10 марта

Президент Российской Федерации утвердил Положение о Государственной комиссии по проведению Года согласия и примирения и ее персональный состав.

Основными задачами Государственной комиссии названы:

«содействие объединению усилий Президента Российской Федерации и федеральных органов государственной власти, всех политических партий и движений, общественных и религиозных объединений России по достижению согласия и примирения;

организация и проведение конкурса на создание произведений монументального искусства, увековечивающих память жертв революций, гражданской войны и политических репрессий;

подготовка предложений по устранению противоречия конституционному принципу идеологического и политического многообразия в скульптурном, живописном, мозаичном оформлении фасадов зданий и интерьеров помещений государственных органов, предприятий, учреждений и организаций;

привлечение в установленном порядке негосударственных учреждений культуры и искусства, творческих союзов, фондов, физических лиц, в том числе соотечественников, проживающих за рубежом, к реализации государственной политики, направленной на достижение согласия и примирения <...>».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 10 марта 1997 г. № 196 «О Государственной комиссии по проведению Года согласия и примирения» // СЗ РФ. 1997. № 11. Ст. 1279)

- 11 марта** Руководителем Администрации Президента Российской Федерации назначен Валентин Борисович Юмашев.
(см.: Указ Президента Российской Федерации от 11 марта 1997 г. № 212 «О Руководителе Администрации Президента Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 11. Ст. 1303)
- 11 марта** Президент Российской Федерации одобрил предложения Председателя Правительства Российской Федерации В.С. Черномырдина о совершенствовании деятельности федеральных органов исполнительной власти.
Предложения, в частности, предусматривали сокращение количества должностей заместителей Председателя Правительства России, а также количества федеральных органов исполнительной власти.
(см.: Указ Президента Российской Федерации от 11 марта 1997 г. № 211 «О мерах по обеспечению эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти» // Российская газета. 1997. 12 марта)
- 14 марта** Состоялся учредительный съезд общероссийской политической общественной организации «Российская народно-республиканская партия».
Председателем партии избран А.И. Лебедь.
- 19 марта** Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла Постановление «О Комиссии Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по проверке фактов участия должностных лиц органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в коррупционной деятельности».
Согласно постановлению комиссия образована «в целях укрепления государственной власти, реализации принципа разделения властей, осуществления властных полномочий многонационального народа Российской Федерации через Федеральное Собрание — парламент Российской Федерации и в связи с Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации».
(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 19 марта 1997 г. № 1253-П ГД «О Комиссии Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по проверке фактов участия должностных лиц органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в коррупционной деятельности» // СЗ РФ. 1997. № 13. Ст. 1498)
- 23 марта** На дополнительных выборах в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Дмитрий Олегович Рогозин (Конгресс русских общин) был избран депутатом по Аннинскому

одномандатному избирательному округу № 74 Воронежской области. Д.О.Рогозин заменил И.П.Рыбкина, полномочия которого были досрочно прекращены в связи с назначением 19 октября 1996 г. Секретарем Совета Безопасности Российской Федерации.

26 марта

Владимир Владимирович Путин назначен заместителем Руководителя Администрации Президента Российской Федерации — начальником Главного контрольного управления Президента Российской Федерации.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 26 марта 1997 г. № 265 «О заместителе Руководителя Администрации Президента Российской Федерации — начальнике Главного контрольного управления Президента Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 13. Ст. 1526)

2 апреля

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла Заявление «По поводу высказываний Президента Российской Федерации Б.Н.Ельцина о перезахоронении В.И.Ленина».

В документе, в частности, отмечалось следующее:

«Президент Российской Федерации Б.Н.Ельцин на встрече с журналистами высказался за необходимость перезахоронения В.И.Ленина. Прискорбно, что Президент Российской Федерации поддержал кощунственные попытки ряда оголтелых политиков, уже несколько лет стремящихся осуществить эту варварскую акцию <...>

Во-первых, решение о сооружении на Красной площади Мавзолея для саркофага с телом В.И. Ленина было принято высшим органом народной власти — II Всесоюзным съездом Советов 26 января 1924 года в связи с просьбой миллионов граждан — представителей рабочих, крестьян, интеллигенции России, Украины, Белоруссии, народов Закавказья и Средней Азии. Строительство усыпальницы было выражением воли народов СССР, и никто не вправе пренебречь ею.

Во-вторых, Мавзолей В.И. Ленина является неотъемлемой частью уникального ансамбля Красной площади, которая решением XIV сессии Комитета всемирного наследия ЮНЕСКО, состоявшейся в Канаде в 1990 году, включена в список всемирного культурного и природного наследия и находится под охраной ЮНЕСКО. Беречь памятники истории и культуры, заботиться о сохранении исторического наследия требует от нас и статья 44 Конституции Российской Федерации <...>

Наконец, сегодняшнее высказывание Президента Российской Федерации противоречит прежним его заявлениям по данному вопросу».

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 2 апреля 1997 г. № 1281-II ГД «О Заявлении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации “По поводу высказываний Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина о перезахоронении В.И. Ленина”» // СЗ РФ. 1997. № 15. Ст. 1740)

3 апреля

Принят Указ Президента Российской Федерации «О первоочередных мерах по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию “Порядок во власти — порядок в стране (О положении в стране и основных направлениях политики Российской Федерации)”».

В частности, Президент Российской Федерации одобрил инициативу Объединенной комиссии по координации законодательной деятельности в совместном формировании федеральными органами государственной власти перечня первоочередных законопроектов.

И поручил исходя из определенных Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию 1997 года приоритетов во внутренней и внешней политике государства включить в указанный перечень следующие законопроекты:

- о порядке принятия федеральных конституционных законов и федеральных законов;

- Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации;

- о судебных приставах;

- о мировых судьях;

- об исполнительном производстве;

- о борьбе с коррупцией;

- об ответственности за легализацию преступных доходов;

- о государственном финансовом контроле;

- об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 3 апреля 1997 г. № 278 «О первоочередных мерах по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию “Порядок во власти — порядок в стране (О положении в стране и основных направлениях политики Российской Федерации)”» // СЗ РФ. 1997. № 14. Ст. 1608)

9 апреля

Президент Российской Федерации объявил 1998 год Годом прав человека в Российской Федерации и создал Национальный комитет по его проведению.

Это решение было принято в связи с празднованием в 1998 году 50-летия принятия Генеральной Ассамблеей ООН Всеобщей декларации прав человека.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 9 апреля 1997 г. № 315 «О Годах прав человека в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 15. Ст. 1758)

- 23 апреля** Взрыв на железнодорожном вокзале города Армавир (Краснодарский край). В результате теракта 3 человека погибли, 12 ранены.
- 28 апреля** Взрыв в зале ожидания железнодорожного вокзала города Пятигорск (Ставропольский край). В результате теракта 2 человека погибли, 22 ранены.
- 23 мая** Министром обороны Российской Федерации назначен генерал армии Игорь Дмитриевич Сергеев
(см.: Указ Президента Российской Федерации от 23 мая 1997 г. № 516 «О Министре обороны Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 21. Ст. 2476)
- 29 мая** Президент Российской Федерации образовал Совет по местному самоуправлению в Российской Федерации.
Основными задачами Совета, в частности, названы следующие:
«разработка государственной политики в области местного самоуправления и мер по ее реализации;
обеспечение взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления при реализации государственной политики в области местного самоуправления;
рассмотрение проектов федеральных законов, а также проектов указов и распоряжений Президента Российской Федерации по вопросам местного самоуправления;
рассмотрение проектов федеральных программ, затрагивающих вопросы местного самоуправления;
подготовка ежегодных докладов о положении дел в области местного самоуправления и направлениях его развития, о соблюдении федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации Конституции Российской Федерации, об исполнении этими органами федеральных законов, указов и распоряжений Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации по вопросам местного самоуправления;
развитие сотрудничества с международными и зарубежными организациями и иностранными государствами в области местного самоуправления <...>.
Исполнение обязанностей секретаря Совета по местному самоуправлению в Российской Федерации возложено на заместителя Руководителя Администрации Президента Российской Федерации М.В. Бойко.
(см.: Указ Президента Российской Федерации от 29 мая 1997 г. № 531 «О Совете по местному самоуправлению в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 22. Ст. 2571)

- 30 мая** Учрежден Союз прогрессивных сил.
В состав нового общественного движения вошли движение «Наш дом — Россия» (В.С. Черномырдин, А.Н. Шохин, В.С. Бабичев), движение «Реформы — новый курс» (В.Ф. Шумейко, В.Л. Чуриков, Е.Б. Мизулина) и Всероссийский союз «Народных домов» (С.А. Филатов).
- 11 июня** Президент Российской Федерации принял указ об основных направлениях реформы местного самоуправления в Российской Федерации.
В частности, Президент Российской Федерации постановил:
«1. Считать активное содействие становлению и развитию местного самоуправления в Российской Федерации приоритетным направлением деятельности Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.
2. Установить, что основными направлениями государственной политики в области местного самоуправления на 1997–1998 годы являются:
завершение формирования правовой базы, обеспечивающей становление местного самоуправления;
создание необходимых условий для формирования финансово-экономической основы местного самоуправления;
осуществление мер государственной поддержки местного самоуправления».
(см.: Указ Президента Российской Федерации от 11 июня 1997 г. № 568 «Об основных направлениях реформы местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 24. Ст. 2741)
- 13 июня** Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла обращение к Президенту Российской Федерации о недопустимости уклонения от осуществления входящей в компетенцию Президента Российской Федерации обязанности подписывать принятые федеральные конституционные законы и одобренные в ранее принятой редакции федеральные законы.
В документе, в частности, отмечалось:
«Уважаемый Борис Николаевич!
21 мая 1997 года Вами были возвращены без рассмотрения одобренный Федеральным Собранием в ранее принятой редакции Федеральный закон “О культурных ценностях, перемещенных в Союз ССР в результате Второй мировой войны и находящихся на территории Российской Федерации” — в связи с тем, что, по Вашему мнению, палатами Федерального Собрания были допущены нарушения законодательной процедуры, установленной Конституцией Российской Федерации;

принятый Федеральным Собранием Федеральный конституционный закон “О Правительстве Российской Федерации” — в связи с тем, что, по Вашему мнению, Советом Федерации была нарушена конституционная процедура одобрения названного Федерального конституционного закона <...>

Государственная Дума <...> считает попытку введения Вами практики возвращения без рассмотрения законов, принятых Федеральным Собранием, противоречащей требованиям конституционного законодательства и предлагает Вам вернуться к рассмотрению Федерального закона “О культурных ценностях, перемещенных в Союз ССР в результате Второй мировой войны и находящихся на территории Российской Федерации”, Федерального конституционного закона “О Правительстве Российской Федерации”, подписать и опубликовать их».

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 13 июня 1997 г. № 1530-II ГД «Об обращении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации “К Президенту Российской Федерации о недопустимости уклонения от осуществления входящей в компетенцию Президента Российской Федерации обязанности подписывать принятые федеральные конституционные законы и одобренные в ранее принятой редакции федеральные законы”» // СЗ РФ. 1997. № 26. Ст. 2992)

- 27 июня** Взрыв в скором поезде Москва — Петербург. В результате теракта 5 человек погибли, 13 ранены.
- 28 июня** Советником Президента Российской Федерации назначена его дочь — Татьяна Борисовна Дьяченко.
(см. Указ Президента Российской Федерации от 28 июня 1997 г. № 639 «О советнике Президента Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 26. Ст. 3044)
- 2 июля** Министром юстиции Российской Федерации назначен Сергей Вадимович Степашин.
(см.: Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 1997 г. № 670 «О Министре юстиции Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 27. Ст. 3207)
- 9 июля** Состоялось первое заседание организационного комитета общероссийского политического движения «В поддержку армии, военной науки и оборонной промышленности».
- Мероприятие прошло по инициативе и под руководством Председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по обороне генерала Льва Яковлевича Рохлина.
- 21 июля** Принят Федеральный закон «О судебных приставах».
- Согласно закону «на судебных приставах возлагаются задачи по обеспечению установленного порядка деятельности Конституции»

онного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, судов общей юрисдикции и арбитражных судов (далее — суды), а также по исполнению судебных актов и актов других органов, предусмотренных федеральным законом об исполнительном производстве».

(см.: *Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ «О судебных приставах»* // СЗ РФ. 1997. № 30. Ст. 3590)

18 августа В Санкт-Петербурге убит вице-губернатор города Михаил Витальевич Маневич.

11 сентября Депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации генерал-лейтенант Л.Я.Рохлин вышел из фракции «Наш дом — Россия», но сохранил за собой руководство Комитетом Государственной Думы по обороне.

19 сентября Принят Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Этот закон стал новой редакцией ранее принятого закона 1994 года и обобщил избирательную практику предыдущих лет.

(см.: *Федеральный закон от 19 сентября 1997 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»* // СЗ РФ. 1997. № 38. Ст. 4339)

20 сентября В Москве прошел учредительный Съезд общероссийского политического движения «В поддержку армии, оборонной промышленности и военной науки» (ДПА), организованный председателем Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по обороне генерал-лейтенантом Л.Я.Рохлиным.

Председателем ДПА избран Л.Я.Рохлин. ДПА выступил за принятие новой Конституции страны, ликвидацию поста Президента Российской Федерации и создание парламентской республики, национализацию (без выкупа) топливно-энергетического и военно-промышленного комплексов, «деприватизацию» и усиление государственного сектора экономики.

В своей заключительной речи Л.Я.Рохлин, в частности, заявил, что «необходимо конституционными действиями поднять народ на мирные акции протеста и заставить Ельцина сложить с себя полномочия президента Российской Федерации».

8 октября Принят Указ Президента Российской Федерации «О реформировании уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Российской Федерации».

В соответствии с рекомендациями Комитета Министров Совета Европы о единых европейских пенитенциарных правилах и до принятия соответствующего федерального закона начаты процедуры реорганизации уголовно-исполнительной системы и ее поэтапной передачи в ведение Министерства юстиции Российской Федерации.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 8 октября 1997 г. № 1100 «О реформировании уголовно-исполнительной системы министерства внутренних дел Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 41. Ст. 4683)

27 октября При Президенте Российской Федерации образована Комиссия по противодействию политическому экстремизму в Российской Федерации.

Координатором комиссии назначен Министр юстиции Российской Федерации С.В. Степашин.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 27 октября 1997 г. № 1143 «О Комиссии при Президенте Российской Федерации по противодействию политическому экстремизму в Российской Федерации» // Российская газета. 1997. 30 октября)

4 ноября Состоялась отставка Б.А. Березовского с поста заместителя Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 4 ноября 1997 г. № 1149 «О Березовском Б.А.» // СЗ РФ. 1997. № 45. Ст. 5173)

12 ноября Журналист Александр Викторович Минкин, выступая на радиостанции «Эхо Москвы», начал кампанию по дискредитации А.Б. Чубайса и группы его коллег (М.В. Бойко, А.И. Казаков и А.Р. Кох).

Впоследствии эта кампания получила в СМИ название «дело писателей».

«В прямом эфире радиостанции “Эхо Москвы” журналист А.В. Минкин сообщил сведения, касающиеся обстоятельств подготовки к изданию книги о приватизации в России, авторами которой выступили несколько должностных лиц, в т.ч. А.Б. Чубайс. В частности, А.В. Минкин назвал суммы гонораров, выплаченных авторам рукописи, и выразил сомнения по поводу их обоснованности. По мнению А.В. Минкина, “гонорар в полмиллиона долларов несусветен. Это скрытая форма взятки”».

(см. Решение Судебной палаты по информационным спорам при Президенте Российской Федерации от 11 декабря 1997 г. № 23(134) «Об обращении А.Б. Чубайса в связи с выступлениями журналиста А.В. Минкина в передаче радиостанции “Эхо Москвы” 12 ноября 1997 года и ведущего аналитической программы «Время» С.Л. Доренко на канале ОРТ 15 ноября 1997 года» // Официальный сайт Союза журналистов России. URL: <http://ruj.ru/legacy/bul4/bul401.html>)

Примечание: По информации А.В. Минкина расходы издательской группы «Сегодня-Пресс» на выпуск книги, включая частичную выплату авторских гонораров, были компенсированы фондом «Центр защиты частной собственности», которому

были переуступлены права на издание. По разъяснениям А.Б. Чубайса при окончательном расчете 95% гонораров подлежали зачислению в фонд «Центр защиты частной собственности» для финансирования его программ. Е.Т. Гайдар согласился возглавить общественный совет по распределению средств.

13 ноября Состоялась отставка первого заместителя Руководителя Администрации Президента Российской Федерации А.И. Казакова.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 13 ноября 1997 г. № 1220 «О Казакове А.И.» // СЗ РФ. 1997. № 46. Ст. 5302)

15 ноября Ведущий аналитической программы «Время» на канале ОРТ С.Л. Доренко продолжил кампанию по дискредитации А.Б. Чубайса и ряда его коллег, начатую журналистом А.В. Минкиным 13 ноября 1997 г.

В телепередаче он подробно прокомментировал обстоятельства получения авторами рукописи книги по истории приватизации «немыслимого», по его мнению, гонорара. «С.Л. Доренко также распространил ряд сведений, негативно характеризующих А.Б. Чубайса как должностное лицо».

(см.: Решение Судебной палаты по информационным спорам при Президенте Российской Федерации от 11 декабря 1997 г. № 23(134) «Об обращении А.Б. Чубайса в связи с выступлениями журналиста А.В. Минкина в передаче радиостанции “Эхо Москвы” 12 ноября 1997 года и ведущего аналитической программы “Время” С.Л. Доренко на канале ОРТ 15 ноября 1997 года» // Официальный сайт Союза журналистов России. URL: <http://ruj.ru/legacy/bul4/bul401.html>)

17 декабря Президент Российской Федерации утвердил Концепцию национальной безопасности Российской Федерации.

Как отмечено в документе:

«Концепция национальной безопасности Российской Федерации <...> — политический документ, отражающий совокупность официально принятых взглядов на цели и государственную стратегию в области обеспечения безопасности личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз политического, экономического, социального, военного, техногенного, экологического, информационного и иного характера с учетом имеющихся ресурсов и возможностей.

В Концепции сформулированы важнейшие направления и принципы государственной политики. Концепция является основой для разработки конкретных программ и организационных документов в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации <...>».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 17 декабря 1997 г. № 1300 «Об утверждении Концепции национальной безопасности Российской Федерации» // Российская газета. 1997. 26 декабря)

25 декабря Состоялся II (внеочередной) съезд общероссийского политиче-

ского движения «В поддержку армии, оборонной промышленности и военной науки».

В устав движения внесены изменения, необходимые для его регистрации в качестве общественно-политической организации. В докладе Л.Я. Рохлина подтверждена антиельцинская и антиправительственная позиция ДПА.

После съезда в ДПА основную роль начинают играть не военные, а представители радикального крыла КПРФ. Вместо штаба ДПА создан Исполнительный комитет, который также возглавил Л.Я. Рохлин.

1998 год

1 января На станции «Третьяковская» было взорвано устройство мощностью 150 граммов в тротиловом эквиваленте, находившееся в дамской сумочке. Трое сотрудников метрополитена были госпитализированы с ранениями различной тяжести.

5 января Таганский районный суд отказал Российскому национальному единству в удовлетворении жалобы на действия Министерства юстиции Российской Федерации, отказавшей в регистрации движения.

Примечание: Российское национальное единство — националистическая полувовенная организация, основанная в 1990 г. А.П. Баркашовым.

6 февраля Образован Российский организационный комитет по подготовке к встрече третьего тысячелетия и празднования 2000-летия христианства.

Председателем Оргкомитета назначен Председатель Правительства Российской Федерации В.С. Черномырдин.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 6 февраля 1998 г. № 138 «О подготовке к встрече третьего тысячелетия и празднованию 2000-летия христианства» // СЗ РФ. 1998. № 7. Ст. 831)

12 февраля Президент Российской Федерации подписал Указ «О мерах по совершенствованию структуры Администрации Президента Российской Федерации».

Принято решение о реорганизации Администрации Президента Российской Федерации, предусматривающей сокращение численности ее сотрудников и упразднение дублирующих структур.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 12 февраля 1998 г. № 162 «О мерах по совершенствованию структуры Администрации Президента Российской Федерации» // Российская газета. 1998. 14 февраля)

12 февраля В связи с сокращением численности Администрации Президента Российской Федерации от своих должностей освобождены: помощник Президента Российской Федерации Ю.М. Батурин, помощник Президента Российской Федерации по вопросам военного-технического сотрудничества Б.Н. Кузык, советник Президента Российской Федерации В.В. Волков, советник Президента Российской Федерации по вопросам науки и высшей школы Н.Г. Малышев.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 12 февраля 1998 г. № 163 «О Батурине Ю.М.» // СЗ РФ. 1998. № 7. Ст. 837; Указ Президента Российской Федерации от 12 февраля 1998 г. № 164 «О Кузыке Б.Н.» // СЗ РФ. 1998. № 7. Ст. 838; Указ Президента Российской Федерации от 12 февраля 1998 г. № 165 «О Волкове В.В.» // СЗ РФ. 1998. № 7. Ст. 839; Указ Президента Российской Федерации от 12 февраля 1998 г. № 166 «О Малышеве Н.Г.» // СЗ РФ. 1998. № 7. Ст. 840)

17 февраля Обнародовано Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации «Общими силами — к подъему России» (О положении в стране и основных направлениях политики Российской Федерации)».

В документе, в частности, отмечалось следующее:

«Многие из событий, которыми был насыщен 1997 год, можно назвать драматическими. Однако, пройдя через серьезные испытания, наша политическая система доказала, что она обрела устойчивость, которая позволяет преодолевать кризисы без срывов, в рабочем режиме. 1997 год можно без преувеличения назвать годом политической стабилизации <...>

Тенденция очевидна: основные политические силы все более интегрируются в цивилизованный политический процесс, а радикалы оказываются на его обочине. Объявленный годом согласия и примирения, 1997 год положил начало преодолению глубинного социально-политического раскола в обществе <...>

До победных рапортов еще далеко. В новый этап мы вступаем с грузом множества нерешенных проблем. Но это не отменяет насущной необходимости уже сейчас задать новые ориентиры государственной политики.

У нас сформированы условия для перехода от стратегии преодоления кризиса к стратегии подъема. А в центр внимания текущей политики ставится задача экономического роста».

(см.: Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 17 февраля 1998 г. «Общими силами — к подъему России (О положении в стране и основных направлениях политики Российской Федерации)» // Российская газета. № 36. 1998. 24 февраля)

3 марта Произведены структурные изменения государственного управления в области обороны и безопасности.

Упразднен Совет Обороны Российской Федерации и его аппарат. Аппарат Совета Безопасности Российской Федерации объединен с Государственной военной инспекцией Президента Российской Федерации.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 3 марта 1998 г. № 220 «О некоторых мерах по совершенствованию государственного управления в области обороны и безопасности» // СЗ РФ. 1998. № 10. Ст. 1155)

3 марта

Секретарем Совета Безопасности Российской Федерации назначен Андрей Афанасьевич Кокошин.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 3 марта 1998 г. № 219 «О Секретаре Совета Безопасности Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 10. Ст. 1172)

4 марта

Принят Федеральный закон «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации».

В документе, в частности, устанавливалось следующее:

«<...> Поправки к главам 3–8 Конституции Российской Федерации (далее — поправки (поправка) к Конституции Российской Федерации) принимаются в форме закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации.

2. Под поправкой к Конституции Российской Федерации в настоящем Федеральном законе понимается любое изменение текста глав 3–8 Конституции Российской Федерации: исключение, дополнение, новая редакция какого-либо из положений указанных глав Конституции Российской Федерации. Одним законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации охватываются взаимосвязанные изменения конституционного текста <...>»

(см.: Федеральный закон от 4 марта 1998 г. № 33-ФЗ «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации» // Российская газета. 1998. 10 марта)

23 марта

Правительство В.С. Черномырдина отправлено в отставку.

Исполнение обязанностей Председателя Правительства Российской Федерации Президент Российской Федерации временно возложил на себя.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 23 марта 1998 г. № 281 «О Правительстве Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 12. Ст. 1426)

23 марта

Президент Российской Федерации назначил С.В. Кириенко первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 23 марта 1998 г. № 286 «О первом заместителе Председателя Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 12. Ст. 1438)

23 марта

Президент Российской Федерации возложил исполнение обязан-

ностей Председателя Правительства Российской Федерации на первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации С.В. Кириенко.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 23 марта 1998 г. № 288 «Об исполнении обязанностей Председателя Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 12. Ст. 1428)

23 марта А.С. Куликов освобожден от должности заместителя Председателя Правительства Российской Федерации — Министра внутренних дел Российской Федерации.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 23 марта 1998 г. № 284 «О Куликове А.С.» // СЗ РФ. 1998. № 12. Ст. 1436)

27 марта Президент Российской Федерации внес в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации кандидатуру исполняющего обязанности Председателя Правительства Российской Федерации С.В. Кириенко для утверждения на пост Председателя Правительства Российской Федерации.

29 марта Принят Указ Президента Российской Федерации «Об Уполномоченном Российской Федерации при Европейском суде по правам человека».

В связи с ратификацией Россией Конвенции о защите прав человека и основных свобод в Российской Федерации учреждена должность Уполномоченного Российской Федерации при Европейском суде по правам человека.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 29 марта 1998 г. № 310 «Об Уполномоченном Российской Федерации при Европейском суде по правам человека» // СЗ РФ. 1998. № 14. Ст. 1540)

1 апреля Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла Постановление «О мерах, связанных с формированием Правительства Российской Федерации».

В частности, Государственная Дума заявила, что внесение кандидатуры С.В. Кириенко на пост Председателя Правительства Российской Федерации без «обсуждения с ведущими политическими силами страны» не соответствует принципу конструктивного взаимодействия властей и предложила Президенту Российской Федерации провести согласительные процедуры в формате Круглого стола.

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 1 апреля 1998 г. № 2331-П ГД «О мерах, связанных с формированием Правительства Российской Федерации» // Российская газета. 3 апреля)

7 апреля В Кремле под председательством Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина состоялся Круглый стол по обсуждению задач и перспектив нового Правительства Российской Федерации.

В заседании приняли участие руководители палат Федерального Собрания Российской Федерации, фракций и депутатских групп Государственной Думы, члены Совета Федерации, исполняющий обязанности Председателя Правительства Российской Федерации С.В. Кириенко, Б.Е. Немцов, работники Администрации Президента Российской Федерации.

В ходе круглого стола Президенту Российской Федерации были предложены альтернативные С.В. Кириенко кандидатуры для утверждения на пост Председателя Правительства Российской Федерации.

(см.: Распоряжение Президента Российской Федерации от 6 апреля 1998 г. № 116-рп «О проведении круглого стола по обсуждению задач и перспектив нового Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 15. Ст. 1777)

8 апреля

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла обращение «К Правительству Российской Федерации о состоянии и задачах исторического образования».

В документе отмечалось, что в силу недостатков образовательного процесса учащиеся «в силу возрастных особенностей оказались не в состоянии усвоить многие проблемы исторического развития общества и государства. В концепции исторического образования, утвержденной коллегией Министерства общего и профессионального образования Российской Федерации, недостаточно четко определены цели и задачи преподавания истории во втором центре образования, что на практике часто приводит к простому повторению учебного материала. Это явилось одним из серьезных факторов снижения уровня знаний учащихся по истории.

До настоящего времени отсутствует единая программа по истории для поступающих в высшие учебные заведения. Вступительные экзамены по отечественной истории, которые были обязательными на всех гуманитарных факультетах высших учебных заведений, в настоящее время отменены почти на всех гуманитарных факультетах, за исключением исторических. До сих пор отсутствует преемственность в историческом образовании на всех ступенях системы образования.

Вызывает справедливые упреки то, что в концепции исторического образования недостаточное внимание уделено воспитанию патриотизма, формированию гражданственности.

Наметилась тенденция увеличения учебного времени, отводимого на изучение обществоведческих, порой политизированных и идеологизированных по содержанию, учебных дисциплин. В результате история как учебная дисциплина постепенно вытесняется социологией, культурологией, политологией, антропологией, экономикой, правоведением и другими учебными дисциплинами <...>.

В ряде случаев в высших учебных заведениях имеют место попытки “растворить” историю России в учебном курсе “История мировых цивилизаций”, в котором история России оказывается на “периферии” мировой истории ... ».

В связи с вышеизложенным Государственная Дума предложила Правительству Российской Федерации «создать комиссию по вопросам исторического образования в России, включив в ее состав по согласованию представителей Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Российской академии наук, Российской академии образования, Совета ректоров высших учебных заведений Российской Федерации, в целях изучения эффективности системы исторического образования, действующей в настоящее время, и обеспечения учебными пособиями образовательных учреждений. Поручить указанной комиссии в ближайшее время провести анализ состояния исторического образования в России на предмет его соответствия государственным интересам России и научным критериям».

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 8 апреля 1998 г. № 2359-II «Об обращении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации “К Правительству Российской Федерации о состоянии и задачах исторического образования”» // СЗ РФ. 1998. № 16. Ст. 1814)

10 апреля Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации отклонила кандидатуру С.В.Кириенко, внесенную Президентом Российской Федерации для утверждения на пост Председателя Правительства Российской Федерации.

В процедуре тайного голосования «против» С.В.Кириенко проголосовало 186 депутатов, «за» — 143 депутата, «воздержались» — 5 депутатов.

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 апреля 1998 г. № 2375-II «Об отклонении представленной Президентом Российской Федерации кандидатуры на должность Председателя Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 16. Ст. 1827)

10 апреля Президент Российской Федерации повторно внес в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации кандидатуру С.В. Кириенко для утверждения на пост Председателя Правительства Российской Федерации.

15 апреля Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла решение направить в Конституционный Суд Российской Федерации запрос о толковании содержащегося в статье 111 (часть 4) Конституции Российской Федерации положения о

трехкратном отклонении Государственной Думой представленных кандидатур Председателя Правительства Российской Федерации.

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 15 апреля 1998 г. № 2378-II ГД «Об обращении в Конституционный Суд Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 16. Ст. 1829)

15 апреля Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла обращение к Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Е.С. Строеву.

Депутаты призвали Е.С. Строева срочно созвать внеочередное заседание Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации для обсуждения путей выхода из ситуации, сложившейся в связи с тем, что Президент Российской Федерации повторно внес кандидатуру С.В. Кириенко на пост Председателя Правительства Российской Федерации.

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 15 апреля 1998 г. № 2379-II ГД «Об обращении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации “К Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Е.С. Строеву”» // СЗ РФ. 1998. № 16. Ст. 1830)

17 апреля Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации отклонила кандидатуру С.В. Кириенко, повторно внесенную Президентом Российской Федерации для утверждения на пост Председателя Правительства Российской Федерации.

При поименном голосовании «за» проголосовали 115 депутатов, «против» — 271 депутат, «воздержались» — 11 депутатов.

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 17 апреля 1998 г. № 2402-II «Об отклонении представленной Президентом Российской Федерации кандидатуры на должность Председателя Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 17. Ст. 1905)

17 апреля Президент Российской Федерации третий раз внес в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации кандидатуру С.В. Кириенко для утверждения на пост Председателя Правительства Российской Федерации.

22 апреля Московский городской суд отказал Российскому национальному единству в удовлетворении кассационной жалобы на решение Таганского районного суда, поддержавшего действия Министерства юстиции Российской Федерации, отказавшегося зарегистрировать эту националистическую организацию.

22 апреля Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации принял свое обращение к Президенту Российской Федерации Б.Н. Ельцину и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Выражая серьезную озабоченность в связи с развитием негативных тенденций в экономике и социальной сфере страны, Совет Федерации призвал к скорейшему разрешению правительственного кризиса.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации обратился к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации с предложением «дать согласие на назначение Председателя Правительства Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации при обеспечении непрерывности функционирования всех институтов государственной власти» и попросил Президента Российской Федерации «при формировании Правительства Российской Федерации максимально учитывать мнение Федерального Собрания Российской Федерации».

(см.: Обращение Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 22 апреля 1998 г. № 166-СФ «К Президенту Российской Федерации Б.Н. Ельцину и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 18. Ст. 1981)

24 апреля По итогам тайного голосования Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации дала согласие Президенту Российской Федерации на назначение Кириенко Сергея Владиленовича на должность Председателя Правительства Российской Федерации.

«За» проголосовали 251 депутат, «против» — 25 депутатов.

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 24 апреля 1998 г. № 2421-II «О даче согласия Президенту Российской Федерации на назначение Кириенко Сергея Владиленовича на должность Председателя Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 18. Ст. 2013)

24 апреля Председателем Правительства Российской Федерации назначен Сергей Владиленович Кириенко.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 24 апреля 1998 г. № 436 «О Председателе Правительства Российской Федерации» // Российская газета. 1998. 25 апреля)

28 апреля Министром иностранных дел Российской Федерации назначен Е.М. Примаков.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 28 апреля 1998 г. № 465 «О Примакове Е.М.» // СЗ РФ. 1998. № 18. Ст. 2026)

28 апреля Министром внутренних дел Российской Федерации назначен С.В. Степашин.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 28 апреля 1998 г. № 467 «О Степашине С.В.» // СЗ РФ. 1998. № 18. Ст. 2028)

- 28 апреля** Министром Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий назначен Сергей Кужугетович Шойгу.
(см.: Указ Президента Российской Федерации от 28 апреля 1998 г. № 471 «О Шойгу С.К.» // СЗ РФ. 1998. № 18. Ст. 2032)
- 14 мая** Образована Комиссия Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по дополнительному изучению и анализу событий, происходивших в городе Москве 21 сентября — 5 октября 1993 года.
(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 14 мая 1998 г. № 2447-II ГД «О Комиссии Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по дополнительному изучению и анализу событий, происходивших в городе Москве 21 сентября — 5 октября 1993 года» // Ведомости ФС РФ. 1998. № 17. Ст. 813)
- 15 мая** В рамках первоочередных мер по реформированию Аппарата Правительства Российской Федерации число структурных подразделений уменьшено в два раза, а предельная численность работников — на 30% и установлена в количестве 1039 человек.
- 15 мая** На заседании Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации председатель Комитета Государственной Думы по безопасности В.И.Илюхин (фракция КПРФ) в своем выступлении потребовал поставить на рассмотрение вопрос об отрешении от должности (импичменте) Президента Российской Федерации.
В частности, он сказал: «Страна вымирает голодной смертью. Людские потери от ельцинских реформ превысили 8 миллионов человек. Вместо того чтобы вернуть народу деньги, отобранные у него гайдарами, чубайсами, березовскими и им подобными, Президент и Правительство отменили установленные законами компенсационные выплаты военнослужащим, детям, инвалидам, иным лицам. Обращения Госдумы к Президенту о недопустимости подобных шагов остаются без реагирования. В связи с этим я предлагаю немедленно начать процедуру отрешения Ельцина от должности Президента. В знак протеста против политики умерщвления людей и в знак поддержки бастующих прошу коллег по фракции покинуть зал до появления Правительства».
(см.: Стенограмма заседания 15 мая 1998 г. // Официальный сайт Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. URL: <http://transcript.duma.gov.ru/node/2560/>)
- 19 мая** На заседании фракции КПРФ Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по инициативе руководи-

теля фракции Г.А. Зюганова принято решение о начале процедуры импичмента Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина.

19 мая Президиум политического объединения «Народно-патриотический союз России» принял решение о поддержке инициативы фракции КПРФ Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации о начале процедуры импичмента Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина.

20 мая На заседании Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации депутаты начали сбор подписей за начало процедуры импичмента Президента Российской Федерации.

«Рохлин Л.Я., председатель Комитета Государственной Думы по обороне. Уважаемые депутаты, вы все видели пикет перед входом в Государственную Думу. Избиратели требуют продолжить процедуру импичмента Президента. По этой причине я объявляю, что списки для тех, кто желает подписаться, будут находиться у Игоря Михайловича Братищева».

Собрано 177 подписей депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации за начало процедуры импичмента Президента Российской Федерации.

(см.: Стенограмма заседания 20 мая 1998 г. // Официальный сайт Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. URL: <http://transcript.duma.gov.ru/node/2559/>)

25 мая Первым заместителем Руководителя Администрации Президента Российской Федерации назначен Владимир Владимирович Путин.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 25 мая 1998 г. № 575 «О Путине В.В.» // СЗ РФ. 1998. № 22. Ст. 2419)

19 июня Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации создала Специальную комиссию по оценке соблюдения процедурных правил и фактической обоснованности обвинения, выдвинутого против Президента Российской Федерации.

В течение июня 1998 — февраля 1999 годов Специальная комиссия подготовила заключения по пяти пунктам обвинения Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина: «подписание Беловежских соглашений, события сентября-октября 1993 года, ввод войск и вооруженный конфликт на территории Чеченской Республики, развал Вооруженных Сил Российской Федерации, геноцид русского народа».

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 19 июня 1998 г. № 2653-II ГД «О Специальной комиссии Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по оценке соблюдения процедурных правил и фактической обоснованности обвинения, выдвинутого против Президента Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 27. Ст. 3106)

- 29 июня** От должности полномочного представителя Президента Российской Федерации в Конституционном Суде Российской Федерации освобожден С.М. Шахрай.
(см.: Указ Президента Российской Федерации от 29 июня 1998 г. № 735 «О Шахрае С.М.» // СЗ РФ. 1998. № 27. Ст. 3155)
- 1 июля** В качестве высшей государственной награды Российской Федерации восстановлен орден Святого апостола Андрея Первозванного.
(см.: Указ Президента Российской Федерации от 1 июля 1998 г. № 19 «О восстановлении ордена Святого апостола Андрея Первозванного» // СЗ РФ. 1998. № 27. Ст. 3151)
- 2 июля** В своем загородном доме в Подмосковье убит бывший командующий Северной группы войск в Чеченской Республике, депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, председатель движения «В поддержку армии, оборонной промышленности и военной науки» генерал Л.Я. Рохлин.
- 8 июля** Состоялся III (чрезвычайный) съезд движения «В поддержку армии, оборонной промышленности и военной науки».
Председателем ДПА и исполнительного комитета ДПА избран В.И. Илюхин, его первыми заместителями стали А.М. Макашов, Н.И. Козицин, И.М. Братищев.
- 17 июля** В городе Санкт-Петербург погребены останки последнего российского императора Николая II, членов его семьи и лиц из его окружения.
- 20 июля** Принят Указ Президента Российской Федерации «О неотложных мерах по обеспечению конституционных прав граждан Российской Федерации на получение государственных пенсий».
Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации предложено повторно принять, а Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в августе 1998 года одобрить отклоненные ранее федеральные законы, обеспечивающие дополнительное финансирование Пенсионного фонда Российской Федерации в объемах, обеспечивающих выплату государственных пенсий, установленных федеральным законом.
(см.: Указ Президента Российской Федерации от 20 июля 1998 г. № 857 «О неотложных мерах по обеспечению конституционных прав граждан Российской Федерации на получение государственных пенсий» // СЗ РФ. 1998. № 30. Ст. 3754)
- 25 июля** Принят Федеральный закон «О борьбе с терроризмом».
Федеральный закон определил правовые и организационные основы борьбы с терроризмом в Российской Федерации, порядок координации деятельности осуществляющих борьбу с терроризмом

федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, общественных объединений и организаций независимо от форм собственности, должностных лиц и отдельных граждан, а также права, обязанности и гарантии граждан в связи с осуществлением борьбы с терроризмом.

(см.: *Федеральный закон от 25 июля 1998 г. № 130-ФЗ «О борьбе с терроризмом»* // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3808)

25 июля Директором Федеральной службы безопасности Российской Федерации назначен В.В. Путин.

(см.: *Указ Президента Российской Федерации от 25 июля 1998 г. № 886 «О Путине В.В.»* // СЗ РФ. 1998. № 30. Ст. 3769)

11 августа Заместителем Руководителя Администрации Президента Российской Федерации — начальником Главного контрольного управления Президента Российской Федерации назначен Николай Платонович Патрушев.

(см.: *Указ Президента Российской Федерации от 11 августа 1998 г. № 947 «О Патрушеве Н.П.»* // СЗ РФ. 1998. № 33. Ст. 3980)

17 августа Кульминация финансового кризиса в Российской Федерации (подробнее — см. раздел «Становление новой России: экономика (1994–1999)»).

21 августа Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла постановление с рекомендацией Президенту Российской Федерации уйти в отставку.

В документе, в частности, указано следующее:

«Учитывая, что страна ввергнута в глубочайший кризис, а Президентом Российской Федерации как главой государства и гарантом Конституции Российской Федерации не принимаются меры по охране конституционных прав граждан, обеспечению эффективного взаимодействия органов государственной власти по выводу страны из финансового и социально-экономического кризиса, что создало реальную угрозу национальной безопасности, территориальной целостности и независимости Российской Федерации, руководствуясь статьей 92 (часть 2) Конституции Российской Федерации, Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации постановляет:

1. Рекомендовать Президенту Российской Федерации Б.Н. Ельцину досрочно прекратить исполнение президентских полномочий».

(см.: *Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 21 августа 1998 г. № 2896-II ГД «О рекомендации Президенту Рос-*

сийской Федерации Б.Н.Ельцину досрочно прекратить исполнение президентских полномочий и уйти в отставку» // СЗ РФ. 1998. № 25. Ст. 4379)

- 23 августа** Правительство С.В.Кириенко отправлено в отставку.
(см.: Указ Президента Российской Федерации от 23 августа 1998 г. № 983 «О Правительстве Российской Федерации» // Российская газета. 1998. 25 августа)
- 24 августа** Президент Российской Федерации внес в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации кандидатуру В.С.Черномырдина для утверждения на пост Председателя Правительства Российской Федерации.
- 24 августа** В своем телеобращении Президент Российской Федерации, объясняя выбор кандидатуры В.С.Черномырдина для утверждения на пост Председателя Правительства Российской Федерации, сказал следующее: «Сегодня нужны те, кого принято называть “тяжеловесами”».
(цит. no: URL: <http://www.politika.su/prav/pr6.html>)
- 24 августа** В средствах массовой информации началось обсуждение предложений В.С.Черномырдина, по выходу из кризиса в рамках создания так называемого правительства согласия, опирающегося на большинство в Государственной Думе и Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.
- 24 августа** Для проведения консультаций по формированию «правительства согласия» создана неформальная трехсторонняя комиссия Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.
В комиссию вошли также ряд руководителей субъектов Российской Федерации во главе с Председателем Совета Федерации Е.С.Строевым, руководители фракций Государственной Думы, аппарата Правительства Российской Федерации и представители «политической команды» В.С.Черномырдина из движения «Наш дом — Россия».
- 27 августа** На волне слухов в СМИ о возможной отставке Президента Российской Федерации представители фракции КПрФ¹ в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации называют мэра Москвы Юрия Михайловича Лужкова и Председателя Совета Федерации Егора Семеновича Строева в качестве

¹ В Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации второго созыва (1995–1999) относительным большинством обладали представители Коммунистической партии Российской Федерации, которые получили 22,30% голосов избирателей.

кандидатур на пост Председателя Правительства Российской Федерации, альтернативных В.С. Черномырдину.

28 августа Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин провел встречу с В.С. Черномырдиным, Е.С. Строевым и Ю.М. Лужковым, по итогам которой сделано заявление о том, что Е.С. Строев и Ю.М. Лужков поддерживают кандидатуру В.С. Черномырдина на пост Председателя Правительства Российской Федерации.

28 августа Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин в своем телевизионном интервью ежедневной информационно-аналитической программе «Подробности» (ведущий — бывший председатель ВГТРК Николай Карлович Сванидзе) сделал ряд политических заявлений.

Б.Н. Ельцин отверг возможность своей досрочной отставки и сообщил, что не собирается распускать Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации. Он также заявил о том, что не намерен выставлять свою кандидатуру на выборах Президента Российской Федерации в 2000 году.

29 августа В рамках работы неформальной трехсторонней комиссии, в состав которой входили представители обеих палат Федерального Собрания Российской Федерации, Президента и Правительства Российской Федерации были предварительно согласованы основные параметры политического компромисса между депутатами и Президентом Российской Федерации.

Компромисс заключался в том, что все стороны откажутся использовать политико-правовые инструменты, ведущие к эскалации конфликта: Государственная Дума не будет ставить на голосование вопрос о недоверии Правительству Российской Федерации; Правительство Российской Федерации не будет ставить перед парламентом вопрос о доверии себе; Президент Российской Федерации обещает не распускать Государственную Думу в течение года с момента формирования нового Правительства России.

Кроме того, было достигнуто согласие всех сторон на предварительное утверждение Государственной Думой кандидатур федеральных министров, за исключением тех, которые подчиняются Президенту Российской Федерации. Наконец, было решено начать процедуру изменения Конституции Российской Федерации для расширения полномочий Государственной Думы по формированию Правительства России.

Соглашение поддержали руководители фракций КПРФ, ЛДПР, движения «Наш дом — Россия». Блок «Яблоко» (Г.А. Явлинский) отказался поддерживать кандидатуру В.С. Черномырдина и в переговорах участвовал в качестве наблюдателя.

- 30 августа** В прямом эфире внеочередной передачи «Итоги» на НТВ председатель фракции КПрФ в Государственной Думе Г.А. Зюганов деэскалаторировал свое предварительное согласие поддержать кандидатуру В.С. Черномырдина на должность Председателя Правительства Российской Федерации.
- 31 августа** Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации не утвердила внесенную Президентом Российской Федерации кандидатуру В.С. Черномырдина на должность Председателя Правительства Российской Федерации.
(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 31 августа 1998 г. № 2898-П ГД «Об отклонении представленной Президентом Российской Федерации кандидатуры на должность Председателя Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 36. Ст. 4468)
- 31 августа** Вечером этого же дня Президент Российской Федерации повторно внес в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации кандидатуру В.С. Черномырдина для утверждения на пост Председателя Правительства Российской Федерации.
- 31 августа** Образована Государственная комиссия по подготовке к празднованию в 2003 году 300-летия города Санкт-Петербург.
(см.: Указ Президента Российской Федерации от 31 августа 1998 г. № 1004 «О 300-летию основания г. Санкт-Петербурга» // СЗ РФ. 1998. № 36. Ст. 4474)
- 1 сентября** Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Г.Н. Селезнев на своей пресс-конференции заявил журналистам, что «у В.Черномырдина нет никаких шансов быть утвержденным Госдумой при повторном рассмотрении его кандидатуры на пост премьера, поскольку никто из депутатов не отказался от своих вчерашних заявлений».
(цит. по: Информационное агентство Прайм-ТАСС. URL: <http://fopistolt.ru/90/127>)
- 4 сентября** Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации принял Постановление «О социально-экономической ситуации в стране», в котором предложил внести поправки в Конституцию Российской Федерации.
Назвав социально-экономическую ситуацию в стране критической, Совет Федерации постановил «считать необходимым осуществление в первоочередном порядке корректировки законодательства Российской Федерации, определяющего систему конституционного устройства государственной власти Российской Федерации, и внесение соответствующих поправок в Конституцию Российской Федерации, предусматривающих изменение порядка формирования Правительства Российской Федерации

и установление его подконтрольности Федеральному Собранию Российской Федерации, а также расширение полномочий Правительства Российской Федерации и наделение Федерального Собрания Российской Федерации полномочиями Конституционного Собрания».

(см.: Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 4 сентября 1998 г. № 403-СФ «О социально-экономической ситуации в стране» // СЗ РФ. 1998. № 37. Ст. 4564)

7 сентября В 10:00 в Кремле состоялся круглый стол по обсуждению задач и перспектив нового Правительства Российской Федерации.

В круглом столе участвовали Президент Российской Федерации, председатели палат Федерального Собрания Российской Федерации, исполняющий обязанности Председателя Правительства Российской Федерации В.С. Черномырдин. Были также приглашены руководители фракций и депутатских групп Государственной Думы, ряд членов Совета Федерации, председатели Федерации независимых профсоюзов России и объединения профсоюзов России СОЦПРОФ.

(см.: Распоряжение Президента Российской Федерации от 6 сентября 1998 г. № 331-рп «О проведении в г. Москве (Кремль, корпус 1) Круглого стола по обсуждению задач и перспектив нового Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 37. Ст. 4613)

7 сентября Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации повторно отклонила кандидатуру В.С. Черномырдина представленную Президентом Российской Федерации для утверждения на должность Председателя Правительства Российской Федерации.

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 7 сентября 1998 г. № 2928-II ГД «Об отклонении представленной Президентом Российской Федерации кандидатуры на должность Председателя Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 37. Ст. 4591)

10 сентября Президент Российской Федерации внес в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации кандидатуру Е.М. Примакова для утверждения на пост Председателя Правительства Российской Федерации.

11 сентября Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации дала Президенту Российской Федерации согласие на назначение Е.М. Примакова Председателем Правительства Российской Федерации.

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 11 сентября 1998 г. № 2961-II ГД «О даче согласия Президенту Российской Федерации на назначение Примакова Евгения Максимовича на должность Председателя Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 38. Ст. 4772)

- 11 сентября** Председателем Правительства Российской Федерации назначен Евгений Максимович Примаков.
(см.: Указ Президента Российской Федерации от 11 сентября 1998 г. № 1087 «О Председателе Правительства Российской Федерации» // СЗ Ф. 1998. № 37. Ст. 4592)
- 12 сентября** Заместителем Руководителя Администрации Президента Российской Федерации назначен Александр Стальевич Волошин.
(см.: Указ Президента Российской Федерации от 12 сентября 1998 г. № 1096 «О заместителе Руководителя Администрации Президента Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 37. Ст. 4612)
- 14 сентября** Секретарем Совета Безопасности Российской Федерации назначен Николай Николаевич Бордюжа.
(см.: Указ Президента Российской Федерации от 14 сентября 1998 г. № 1098 «О Секретаре Совета Безопасности Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 38. Ст. 4767)
- 15 сентября** С военной службы уволен бывший начальник Службы безопасности Президента Российской Федерации генерал-лейтенант Александр Васильевич Коржаков.
(см.: Указ Президента Российской Федерации от 15 сентября 1998 г. № 1100 «О Коржакове А.В.» // Документ не опубликован)
(цит. по: Справочная информационная система КонсультантПлюс)
- 22 сентября** Принят Указ Президента Российской Федерации «О структуре федеральных органов исполнительной власти».
Утверждена новая структура федеральных органов исполнительной власти.
(см.: Указ Президента Российской Федерации от 22 сентября 1998 г. № 1142 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» // Российская газета. 1998. 23 сентября)
- 9 октября** В Свято-Даниловом монастыре (г. Москва) состоялась Соборная встреча Всемирного Русского Народного Собора «Россия: путь к спасению». На встрече с участием В.С. Черномырдина, Ю.М. Лужкова, Г.А. Зюганова, В.В. Жириновского, Г.Н. Селезнева, А.С. Шаевича была высказана поддержка правительству Е.М. Примакова, «сформированному на широкой политической основе».
- 22 октября** Учрежден Конгресс муниципальных образований Российской Федерации — общероссийской организации, представляющей интересы муниципальных образований России.
- 20 ноября** В Санкт-Петербурге в подъезде своего дома на набережной канала Грибоедова убит депутат Государственной Думы Федерально-

го Собрания Российской Федерации Галина Васильевна Старовойтова¹.

21 ноября Состоялся II съезд Народно-патриотического союза России. Сопредседателем НПСР и председателем его Исполнительного комитета избран Виктор Ильич Зоркальцев².

7 декабря Руководителем Администрации Президента Российской Федерации назначен прежний Секретарь Совета Безопасности Российской Федерации Н.Н. Бордюжа.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 7 декабря 1998 г. № 1485 «О Руководителе Администрации Президента Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 50. Ст. 6131)

17 декабря Принят Федеральный закон «О мировых судьях в Российской Федерации».

В России учрежден институт мировых судей — судей общей юрисдикции субъектов Российской Федерации.

(см.: Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 51. Ст. 6270)

1999 год

4 января Указом Президента Российской Федерации высший чин казачьего генерала присвоен атаману Кубанского войскового казачьего общества В.П. Громову, атаману войскового казачьего общества «Всевеликое войско Донское» В.Ф. Хижнякову, атаману Терского войскового казачьего общества В.К. Шевцову.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 4 января 1999 г. № 3 «О присвоении высшего чина атаманам войсковых казачьих обществ» // СЗ РФ. 1999. № 1. Ст. 180)

2 февраля В связи с реорганизацией Администрации Президента Российской Федерации от своих должностей освобождены советники Прези-

¹ Старовойтова Галина Васильевна (17 мая 1946 г. — 20 ноября 1998 г.) — общественный и политический деятель, известный ученый, специалист в области этнополитических проблем. Избиралась народным депутатом СССР и РСФСР, работала советником Президента Российской Федерации, председатель партии «Демократическая Россия».

² Зоркальцев Виктор Ильич (29 августа 1936 г. — 15 декабря 2010 г.) — бывший первый секретарь Томского обкома КПСС, член Президиума ЦК КПРФ, в Государственных Думах Федерального Собрания Российской Федерации 1–3 созывов занимал должность председателя Комитета Государственной Думы по делам общественных объединений и религиозных организаций. В ноябре 1999 г. назначен ответственным секретарем Комиссии при Президенте Российской Федерации по противодействию политическому экстремизму в Российской Федерации.

дента Российской Федерации Л.Г.Пихоя, В.А.Митина, С.Н.Красавченко, Э.А.Паин.

- 4 февраля** Президент Российской Федерации направил в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации свое письмо «Об отклонении федерального закона “О статусе выборного лица местного самоуправления Российской Федерации”».
- Как указано в документе, причиной отклонения федерального закона «О статусе выборного лица местного самоуправления Российской Федерации» стали его отдельные положения, «предусматривающие возможность федеральным органам государственной власти подменять органы государственной власти субъектов Российской Федерации при правовом регулировании вопросов, относящихся к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов».
- (см.: Письмо Президента Российской Федерации от 4 февраля 1999 г. № Пр-140 «Об отклонении федерального закона “О статусе выборного лица местного самоуправления Российской Федерации”» // Российская газета. 1999. 16 февраля)*
- 5 марта** В аэропорту г. Грозный похищен полномочный представитель Министерства внутренних дел Российской Федерации в Министерстве шариатской государственной безопасности Чеченской Республики Геннадий Николаевич Шпигун.
- 19 марта** Руководителем Администрации Президента Российской Федерации назначен Александр Стальевич Волошин.
- (см.: Указ Президента Российской Федерации от 19 марта 1999 г. № 372 «О Руководителе Администрации Президента Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 12. Ст. 1478)*
- 19 марта** Взрыв на Центральном рынке Владикавказа (Северная Осетия). Погибли 52 человека, 168 ранены. Организаторами теракта названы чеченские террористы.
- 29 марта** Секретарем Совета Безопасности Российской Федерации назначен В.В.Путин.
- Указом Президента Российской Федерации за В.В.Путиным было сохранено исполнение обязанностей директора Федеральной службы безопасности Российской Федерации.
- (см.: Указ Президента Российской Федерации от 29 марта 1999 г. № 386 «О Секретаре Совета Безопасности Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 14. Ст. 1698)*
- 30 марта** Президент Российской Федерации обратился к Федеральному Собранию Российской Федерации с ежегодным Посланием. Документ 1999 года носит название «Россия на рубеже эпох (О положении

в стране и основных направлениях политики Российской Федерации)».

В документе отмечалось:

«До наступления 2000 года остались считанные дни. Рубеж эпох стал стартовой чертой перед нашим движением в будущее. И на этом рубеже мы задаем себе вопрос — какой будет Россия третьего тысячелетия. Ответ нужно дать сейчас, когда страна стоит на пороге новых парламентских выборов, когда заканчивается строительство той экономической и политической системы, с которой Россия войдет в следующее столетие».

(см.: *Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 30 марта 1999 г. «Россия на рубеже эпох (О положении в стране и основных направлениях политики Российской Федерации)»* // *Российская газета*. № 60. 1999. 31 марта)

2 апреля

Указом Президента Российской Федерации Ю.И. Скуратов отстранен от должности Генерального прокурора Российской Федерации на период расследования возбужденного в отношении него уголовного дела.

(см.: *Указ Президента Российской Федерации от 2 апреля 1999 г. № 415 «О Скуратове Ю.И.»* // *СЗ РФ*. 1999. № 14. Ст. 1711)

2 апреля

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла Обращение «К членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в связи с неконституционным отстранением от должности Генерального прокурора Российской Федерации Ю.И. Скуратова».

В обращении, в частности, указывалось следующее:

«Мы полагаем, что истинной причиной отстранения Генерального прокурора Российской Федерации от должности является то, что Ю.И. Скуратов начал активное расследование уголовных дел о коррупции, в том числе в отношении самых высоких должностных лиц.

Накануне Ю.И. Скуратовым был передан Президенту Российской Федерации список российских граждан, имеющих огромные вклады в зарубежных банках. Среди них фигурируют лица, занимавшие и занимающие ответственные посты в структурах государственного аппарата.

Учитывая антиконституционный характер Указа Президента Российской Федерации № 415, дестабилизирующего политическую ситуацию, наносящего существенный вред состоянию борьбы с коррупцией, мы обращаемся к членам Совета Федерации с просьбой незамедлительно собраться на пленарное заседание и дать оценку данному Указу, а также принять меры по ограждению Генерального прокурора Российской Федерации и подчиненных

ему прокуроров от грубых нападок и разнузданной кампании клеветы и шельмования».

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 2 апреля 1999 г. № 3837-П ГД «Об обращении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации “К членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в связи с неконституционным отстранением от должности Генерального прокурора Российской Федерации Ю.И. Скуратова // СЗ РФ. 1999. № 15. Ст. 1789)

21 апреля Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла поправки в свой Регламент, конкретизирующие процедуру выдвижения обвинений против Президента Российской Федерации и отрешения его от должности.

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 21 апреля 1999 г. № 3898-П ГД «О внесении изменений и дополнений в Регламент Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 17. Ст. 2111)

27 апреля С.В. Степашин назначен Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации — Министром внутренних дел Российской Федерации».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 27 апреля 1999 г. № 530 «О Первом заместителе Председателя Правительства Российской Федерации — Министре внутренних дел Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 18. Ст. 2291)

Комментируя свое назначение, С.В. Степашин отметил, что Президент Российской Федерации считает необходимым усилить работу с регионами по всем направлениям. «Особенно главу государства беспокоят предстоящие выборы и необходимость недопущения попадания преступников во власть», — сказал он.

(см.: Сообщение информационного агентства «Интерфакс» от 27 апреля 1999 г. «Президент РФ считает необходимым усилить работу с регионами по всем направлениям, заявляет новый первый вице-премьер “Интерфаксу”» // База данных ИА «Интерфакс»)

5 мая На заседании Оргкомитета по подготовке встречи третьего тысячелетия Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин произнес фразу, ставшую афоризмом: «Не так сели».

После паузы он закончил: «Степашин — первый зам. Исправьтесь. Сергей Вадимович, пересядьте». После этого Первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации — Министр внутренних дел Российской Федерации С.В. Степашин занял кресло рядом с Председателем Правительства Российской Федерации Е.М. Примаковым.

Как прокомментировала британская газета «Дейли телеграф», «всего лишь лет десять назад такого рода вещи очень много говорили о советской политике и внимательно изучались аналитиками».

(см.: Сообщение Информационного агентства «Интерфакс» от 7 мая 1999 г. «Ельцин переставляет стулья» // База данных ИА «Интерфакс»)

12 мая

Президент Российской Федерации отправил в отставку Правительство Российской Федерации под руководством Е.М. Примакова.

Временное исполнение обязанностей Председателя Правительства Российской Федерации возложено на первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации — Министра внутренних дел Российской Федерации С.В. Степашина.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 1999 г. № 580 «О Председателе Правительства Российской Федерации» // Российская газета. 1999. № 91. 13 мая)

12 мая

Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин выступил с телеобращением к жителям страны, в котором объяснил причины отставки Правительства Е.М. Примакова.

Признав заслуги Е.М. Примакова на посту главы правительства в кризисный период после 17 августа 1998 года, Б.Н. Ельцин вместе с тем отметил, что ситуация в экономике до сих пор далека от стабильности.

«Сейчас в России “оснований для серьезного и стабильного экономического роста нет”, — так охарактеризовал нынешнюю ситуацию президент Борис Ельцин в среду в телеобращении.

По его мнению, правительство Е. Примакова “полностью выполнило поставленную перед ним тактическую задачу”, однако «в экономике мы по-прежнему топчемся на месте» <...>

Правительство, подчеркнул он, “не критикует, но и не выполняет” ключевые пункты экономической стратегии государства, заложенные в ежегодном послании парламенту. “Возникает ощущение, что вся экономическая деятельность правительства сводится лишь к переговорам с международным валютным фондом, как будто лечение российской экономики зависит только от выделения западных кредитов”, — сказал Б. Ельцин <...>»

«Б.Н. Ельцин сообщил о принятом им решении назначить исполняющим обязанности премьера Сергея Степашина и представлении его кандидатуры для утверждения в Госдуму. По мнению президента, С. Степашин “способен дать дополнительный импульс” работе правительства”».

(см.: Сообщение Информационного агентства «Интерфакс» от 12 мая 1999 г. «Ельцин объясняет в телеобращении причины замены Примакова на посту Премьер-министра РФ» // База данных ИА «Интерфакс»)

12 мая

Президент Российской Федерации внес в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации кандидатуру С.В. Степашина для утверждения на пост Председателя Правительства Российской Федерации.

12 мая

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла Заявление «О правительственном кризисе в России».

В документе, в частности, отмечалось следующее:

«Принятое Президентом Российской Федерации Б.Н. Ельциным 12 мая 1999 года без проведения предварительных консультаций с Федеральным Собранием Российской Федерации, без отчета Председателя Правительства Российской Федерации в Государственной Думе, без видимых причин и оснований решение об отставке Правительства Российской Федерации во главе с Е.М. Примаковым означает новый шаг на пути нарастания кризиса власти, дальнейшего ослабления ее федеральных институтов <...>».

Мы обращаемся к народу России с призывом в это сложное время проявить выдержку и спокойствие, не поддаваться на провокации, с какой бы стороны они ни исходили <...>

Мы обращаемся к офицерам и солдатам внутренних войск МВД Российской Федерации, к сотрудникам правоохранительных органов с требованием неукоснительно выполнять свои должностные обязанности, не допускать неконституционных действий. Лица, нарушившие свой конституционный долг, будут отвечать в соответствии с законом <...>

В сложившейся обстановке Государственная Дума предлагает Президенту Российской Федерации Б.Н. Ельцину, очередной раз ввергнувшему страну в правительственный кризис и непредсказуемое развитие событий, досрочно прекратить исполнение своих обязанностей и уйти в отставку».

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 12 мая 1999 г. № 3961-II ГД «О Заявлении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации “О правительственном кризисе в России”» // СЗ РФ. 1999. № 20. Ст. 2422)

12 мая

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла Постановление «О процедуре обсуждения предложений о выдвижении обвинения против Президента Российской Федерации».

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации установила следующую процедуру обсуждения предложений о выдвижении обвинения против Президента Российской Федерации:

«доклад председателя Специальной комиссии Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по оценке соблюдения процедурных правил и фактической обоснованности обвинения, выдвинутого против Президента Российской Федерации (далее — Специальная комиссия);

содоклад депутата Государственной Думы, уполномоченного депутатами палаты, внесшими предложение о выдвижении обвинения против Президента Российской Федерации;

содоклад Президента Российской Федерации или полномочного представителя Президента Российской Федерации в Государственной Думе;

содоклады членов Специальной комиссии, имеющих особое мнение по заключениям Специальной комиссии;

выступления приглашенных на заседание экспертов и других лиц;

выступления депутатов Государственной Думы;

заключительное выступление депутата Государственной Думы, уполномоченного депутатами палаты, внесшими предложение о выдвижении обвинения против Президента Российской Федерации;

заключительное выступление Президента Российской Федерации или полномочного представителя Президента Российской Федерации в Государственной Думе;

заключительное выступление председателя Специальной комиссии;

выступления представителей депутатских объединений в Государственной Думе».

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 12 мая 1999 г. № 3937-II ГД «О процедуре обсуждения предложений о выдвижении обвинения против Президента Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 20. Ст. 2415)

13 мая

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации начала рассмотрение вопроса об отрешении от должности (импичменте) Президента Российской Федерации (до 15 мая 1999 г.).

Утвердив повестку дня, депутаты приступили к рассмотрению единственного включенного в нее вопроса — о выдвижении обвинения против Президента Российской Федерации, которое началось с доклада В.Д. Филимонова председателя Специальной комиссии Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по оценке соблюдения процедурных правил и фактической обоснованности обвинения, выдвинутого против Президента Российской Федерации.

Затем были заслушаны содоклады депутата Государственной Думы, уполномоченного депутатами палаты, внесшими предложение об обвинении, В.И. Илюхина и полномочного представителя Президента Российской Федерации в Государственной Думе А.А. Котенкова. После перерыва с содокладами выступили члены специальной комиссии, имеющие особое мнение, Е.Б. Мизулина и С.А. Попов.

В оставшееся до конца заседания время В.Д. Филимонов, В.И. Илюхин и А.А. Котенков ответили на многочисленные вопросы депутатов.

(см.: Хроника заседания 13 мая 1999 г. // Официальный сайт Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. URL: <http://transcript.duma.gov.ru/node/2371/>)

15 мая

В Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации состоялось голосование по обвинениям, выдвинутым против Президента Российской Федерации с целью отрешения его от должности.

Всего было выдвинуто пять пунктов обвинений:

«1. Подготовка, заключение и реализация Беловежских соглашений. Признаки преступления, предусмотренного ст. 64 УК РСФСР (заговор с целью неконституционного захвата власти).

2. События сентября — октября 1993. Заговор с целью захвата власти (ст. 64 УК РСФСР, ст. 278 УК РФ), превышение полномочий, сопряженное с насилием, умышленное убийство при отягчающих обстоятельствах (ст. 102 УК РСФСР, ст. 105 УК РФ).

3. Организация военных действий на территории Чечни. Превышение полномочий, совершенное с применением оружия, с причинением тяжких последствий (ст. 171 УК РСФСР, ст. 2 и 286 УК РФ).

4. Ослабление обороноспособности и безопасности России. Злоупотребление должностными полномочиями, повлекшее тяжкие последствия (ст. 285 УК РФ).

5. Действия, приведшие к геноциду российского народа. Злоупотребления должностными полномочиями, направленные на полное или частичное уничтожение национальной, этнической, расовой или религиозной группы (ст. 285 и ст. 357 УК РФ)».

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации не смогла набрать необходимого числа голосов ни по одному из пяти пунктов выдвинутых депутатами обвинений.

(см.: Стенограмма заседания 15 мая 1999 г. // Официальный сайт Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. URL: <http://transcript.duma.gov.ru/node/2366/>)

19 мая

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации дала Президенту Российской Федерации согласие на назначение С.В. Степашина Председателем Правительства Российской Федерации.

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 19 мая 1999 г. № 3965-II ГД «О даче согласия Президенту Российской Федерации на назначение Степашина Сергея Вадимовича на должность Председателя Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 21. Ст. 2579)

- 19 мая** Председателем Правительства Российской Федерации назначен С.В. Степашин.
(см.: Указ Президента Российской Федерации от 19 мая 1999 г. № 611 «О Председателе Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 31. Ст. 2583)
- 24 июня** Принят Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».
В законе указано, что:
«1. В соответствии с Конституцией Российской Федерации в Государственную Думу избирается 450 депутатов.
2. 225 депутатов Государственной Думы избираются по одномандатным избирательным округам (один округ — один депутат), образуемым на основе единой нормы представительства избирателей на одномандатный избирательный округ, за исключением избирательных округов, образуемых в субъектах Российской Федерации, в которых число избирателей меньше единой нормы представительства <...>
3. 225 депутатов Государственной Думы избираются по федеральному избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за федеральные списки кандидатов в депутаты, выдвинутые избирательными объединениями, избирательными блоками».
(см.: Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 121-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 26. Ст. 3178)
- 3 июля** Состоялся IV съезд движения «В поддержку армии, оборонной промышленности и военной науки» (Председатель — В.И. Ильихин).
Движение приняло решение участвовать в выборах депутатов Государственной Думы третьего созыва.
- 3 августа** Заместителем Руководителя Администрации Президента Российской Федерации назначен Владислав Юрьевич Сурков.
(см.: Указ Президента Российской Федерации от 3 августа 1999 г. № 976 «О заместителе Руководителя Администрации Президента Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 32. Ст. 4062)
- 9 августа** Принят Указ Президента Российской Федерации «О назначении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».
Выборы депутатов Государственной Думы назначены на 19 декабря 1999 года.
(см.: Указ Президента Российской Федерации от 9 августа 1999 г. № 1014 «О назначении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 32. Ст. 4049)

- 9 августа** В.В. Путин назначен первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации.
(см. Указ Президента Российской Федерации от 9 августа 1999 г. № 1011 «О первом заместителе Председателя Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 32. Ст. 4047)
- 9 августа** Президент Российской Федерации отправил в отставку Правительство Российской Федерации, возглавляемое С.В. Степашиным.
Временное исполнение обязанностей Председателя Правительства Российской Федерации возложено на первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Путина Владимира Владимировича.
(см.: Указ Президента Российской Федерации от 9 августа 1999 г. № 1012 «О Председателе Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 32. Ст. 4048)
- 9 августа** Президент Российской Федерации внес в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации кандидатуру В.В. Путина для утверждения на должность Председателя Правительства Российской Федерации.
- 11 августа** «Целый ряд высших кремлевских аппаратчиков признался, что назначение престолонаследника было экспромтом. Мол, мы обсуждали назначение Путина премьером, а отнюдь не “кронпринцем”. А дедушка (Ельцин. — *Прим. ред.*) переиграл все буквально в последнюю минуту».
В средствах массовой информации широко обсуждается информация о том, что назначение В.В. Путина на должность Председателя Правительства Российской Федерации связано с его будущими президентскими перспективами.
(цит. по: Московский комсомолец. 1999. 11 августа)
- 16 августа** Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации одобрила кандидатуру В.В. Путина для утверждения на должность Председателя Правительства Российской Федерации.
(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 16 августа 1999 г. № 4276-П ГД «О даче согласия Президенту Российской Федерации на назначение Путина Владимира Владимировича на должность Председателя Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 34. Ст. 4219)
- 16 августа** Председателем Правительства Российской Федерации назначен Владимир Владимирович Путин.
(см.: Указ Президента Российской Федерации от 16 августа 1999 г. № 1052 «О Председателе Правительства Российской Федерации» // Российская газета. 1999. 18 августа)
- 31 августа** Взрыв в торговом комплексе «Охотный Ряд» на Манежной площади в Москве. Одна женщина погибла, пострадали 40 человек.

- 4 сентября** Террористический акт в Республике Дагестан — взрыв пятиэтажного жилого дома в Буйнакске. Погибли 64 человека, ранены 146.
- 7 сентября** Председатель ЦК КПРФ Г.А.Зюганов, председатель движения «В поддержку армии, оборонной промышленности и военной науки» В.И.Илюхин и председатель исполнительного комитета Народно-патриотического союза России В.И.Зоркальцев подписали соглашение о сотрудничестве в кампании по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.
- В совместном заявлении продекларирована «общность стратегических интересов патриотических сил России на предстоящих выборах в Государственную Думу». Также заявлено о «согласии идти на выборы двумя колоннами, объединенными общими по духу идеями».
- 9 сентября** Террористический акт в Москве — взрыв многоэтажного жилого дома на улице Гурьянова. Погибли 100 человек.
- 10 сентября** В связи с террористическими актами в городах Буйнакс и Москва 13 сентября 1999 года объявлено Днем траура в Российской Федерации.
- (см.: Указ Президента Российской Федерации от 10 сентября 1999 г. № 1218 «Об объявлении траура в связи с трагическими последствиями взрывов, происшедших в г. Буйнакске (Республика Дагестан) и в г. Москве» // СЗ РФ. 1999. № 37. Ст. 4453)*
- 11 сентября** Состоялся V съезд движения «В поддержку армии, оборонной промышленности и военной науки».
- В первую тройку общефедерального списка общероссийского политического движения «В поддержку армии» вошли В.И.Илюхин, А.М.Макашов и ректор Балтийского государственного технического университета «Военмех» Ю.П.Савельев.
- 13 сентября** День траура в Российской Федерации в связи с террористическими актами в г. Буйнакс (Дагестан) и г. Москва (взрыв жилого дома на ул. Гурьянова).
- 13 сентября** Террористический акт в Москве — взрыв многоэтажного жилого дома на Каширском шоссе. Погибли 124 человека.
- 16 сентября** Взрыв девятиэтажного жилого дома в Волгодонске (Ростовская область). Погибли 19 человек, 1045 человек получили ранения различной степени тяжести или пострадали в той или иной мере, получив моральную травму.
- 10 ноября** Образована Государственная комиссия по приемке в эксплуатацию Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы».

Председателем Государственной комиссии назначен заместитель Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Клебанов.

(см.: Распоряжение Президента Российской Федерации от 10 ноября 1999 г. № 427-рп «О приемке в эксплуатацию Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы»» // СЗ РФ. 1999. № 46. Ст. 5563)

14 ноября Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин заявил, что с каждым днем все больше убеждается, что избрание Путина президентом — «единственный вариант для России»: «Поэтому моя поддержка его кандидатуры была и есть».

(см.: РБК. 1999. 14 ноября. URL: <http://neftegaz.ru/persons/view/238>)

15 ноября Секретарем Совета Безопасности Российской Федерации назначен Сергей Борисович Иванов.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 15 ноября 1999 г. № 1527 «О Секретаре Совета Безопасности Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 47. Ст. 5685)

19 декабря Состоялись выборы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации¹. В выборах по общедепутатскому округу пытались участвовать 93 избирательных объединения и партии, 28 — были допущены к выборам, преодолели 5%-й барьер 6 избирательных объединений²:

Коммунистическая партия Российской Федерации (КПРФ) — 24,29%;

Межрегиональное движение «Единство» («Медведь») — 23,32%;

Отечество — Вся Россия (ОВР) — 13,33%;

Союз правых сил (СПС) — 8,52%;

Блок Жириновского (ЛДПР) — 5,98%,

«Яблоко» — 5,93%

В Государственной Думе третьего созыва были созданы 6 фракций и 3 депутатские группы: «Народный депутат», «Регионы России» (Союз независимых депутатов, Агропромышленная депутатская группа).

30 декабря Состоялся Торжественный прием в Государственном Кремлевском Дворце, посвященный встрече нового 2000 года.

31 декабря Принят Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации».

¹ Общее число избирателей, внесенных в списки для голосования — 108 072 348, число действительных бюллетеней — 65 370 655 (60,49%).

² В восьми одномандатных избирательных округах выборы не состоялись. Повторное голосование проводилось 26 марта 2000 года. В Чеченском одномандатном избирательном округе № 31 выборы состоялись 20 августа 2000 года.

Согласно закону «кандидаты на должность Президента Российской Федерации <...> могут быть выдвинуты избирателями, избирательными объединениями, избирательными блоками».

(см.: Федеральный закон от 31 декабря 1999 г. № 228-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» // СЗ РФ. 2000. № 1. Ст. 11)

31 декабря Указом Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина освобожден от обязанностей Руководителя Администрации Президента Российской Федерации А.С. Волошин.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 1999 г. № 1760 «О Волошине А.С.» // СЗ РФ. 2000. № 2. Ст. 188)

31 декабря Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин досрочно сложил свои полномочия.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 1999 г. № 1761 «Об исполнении полномочий Президента Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 1. Ст. 109)

31 декабря В 12:00 по московскому времени Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин выступил с телевизионным обращением к россиянам.

В своем новогоднем обращении Б.Н. Ельцин объявил о своей добровольной отставке с поста Президента Российской Федерации. В частности, он сказал:

«Я принял решение. Долго и мучительно над ним размышлял. Сегодня, в последний день уходящего века, я ухожу в отставку <...>.

Мы создаем важнейший прецедент цивилизованной добровольной передачи власти, власти от одного президента России другому, вновь избранному <...>.

Россия должна войти в новое тысячелетие с новыми политиками, с новыми лицами, с новыми — умными, сильными, энергичными — людьми.

Я ухожу. Я сделал все, что мог. И не по здоровью, а по совокупности всех проблем. Мне на смену приходит новое поколение, поколение тех, кто может сделать больше и лучше.

В соответствии с Конституцией, уходя в отставку, я подписал указ о возложении обязанностей президента России на председателя правительства Владимира Владимировича Путина. В течение трех месяцев, в соответствии с Конституцией, он будет главой государства. А через три месяца, также в соответствии с Конституцией России, состоятся выборы президента.

Я всегда был уверен в удивительной мудрости россиян. Поэтому не сомневаюсь, какой выбор вы сделаете в конце марта 2000 года. Прощаясь, я хочу сказать каждому из вас: будьте счастливы! Вы заслужили счастье. Вы заслужили счастье и спокойствие.

С Новым годом! С новым веком, дорогие мои!»

(цит. по: Коммерсантъ. 2000. № 1 (1886) 5 января)

- 31 декабря** Принят Указ Президента Российской Федерации «О временном исполнении полномочий Президента Российской Федерации».
- В документе указано, что исполняющим обязанности Президента Российской Федерации с 12:00 31 декабря 1999 г. становится Председатель Правительства Российской Федерации В.В. Путин.
- (см.: Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 1999 г. № 1762 «О временном исполнении полномочий Президента Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 1. Ст. 110)
- 31 декабря** Исполняющий обязанности Президента Российской Федерации В.В. Путин подписал указ о гарантиях Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи¹.
- (см.: Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 1999 г. № 1763 «О гарантиях Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи» // СЗ РФ. 1999. № 1. Ст. 111)
- 31 декабря** Указом исполняющего обязанности Президента Российской Федерации В.В. Путина Руководителем Администрации Президента Российской Федерации назначен А.С. Волошин.
- (см.: Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 1999 г. № 1764 «О Руководителе Администрации Президента Российской Федерации» // СЗ РФ. 2000. № 2. Ст. 189)
- 31 декабря** Заместителем Руководителя Администрации Президента Российской Федерации назначен Игорь Иванович Сечин.
- (см.: Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 1999 г. № 1765 «О заместителе Руководителя Администрации Президента Российской Федерации» // СЗ РФ. 2000. № 2. Ст. 190)
- 31 декабря** Заместителем Руководителя Администрации Президента Российской Федерации назначен Дмитрий Анатольевич Медведев.
- (см.: Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 1999 г. № 1766 «О заместителе Руководителя Администрации Президента Российской Федерации» // СЗ РФ. 2000. № 2. Ст. 191)

¹ В 2001 году был принят Федеральный закон от 12 февраля 2001 г. № 12-ФЗ «О гарантиях Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи» (СЗ РФ. 2001. № 7. Ст. 617).

1.2. Становление федеративной государственности: проблемы и решения (1994–1999)

1994 год

- 11 января** Начало работы палат вновь избранного Федерального Собрания Российской Федерации, в том числе — Совета Федерации — «палаты регионов».
- 16 января** Президент самопровозглашенной Чеченской Республики Д.М. Дудаев своим указом добавляет к названию республики слово «Ичкерия».
- Это решение Д.М. Дудаева принято объяснять его желанием подчеркнуть отличие самопровозглашенной Чеченской Республики от Чеченской Республики, указанной в перечне субъектов Российской Федерации в Конституции Российской Федерации 1993 года. Ичкерией назывался в XIX века один из предгорных районов на территории современной Чеченской Республики. До гибели Д.М. Дудаева весной 1996 года это название использовалось сравнительно редко, но затем было широко растиражировано российскими СМИ и даже проникло в официальную переписку органов государственной власти.
- Что касается самих чеченцев, то название «Ичкерия (Чеченская Республика — Ичкерия)» в середине 1990-х годов использовалось сторонниками самопровозглашенной Чеченской Республики, чтобы подчеркнуть их отличие от представителей антидудаевской оппозиции, которые использовали название «Чеченская Республика».
- 16 января** Президентом Республики Северная Осетия — Алания избран Асхарбек Хаджимурзаевич Галазов.
- 20 января** Принята Конституция (Основной закон) Республики Карелия.
- 15 февраля** Состоялось подписание Договора Российской Федерации и Республики Татарстан «О разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Татарстан».

Договор подписали Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин, Председатель Правительства Российской Федерации В.С. Черномырдин, Президент Республики Татарстан М.Ш. Шаймиев, Премьер-министр Республики Татарстан М.Г. Сабиров.

(см.: Договор между Российской Федерацией и Республикой Татарстан от 15 февраля 1994 г. «О разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Татарстан» // Вестник ВАС РФ. № 6. 1994)

17 февраля Принята Конституция (Основной закон) Республики Коми.

19 февраля Обострение националистических настроений в Казани. На срочно созванном Курултае татарского народа райсом (председателем) Милли меджлиса избрана председатель партии «Иттифак» Ф.А. Байрамова.

22 февраля Принята Конституция (Основной закон) Республики Бурятия.

24 февраля Президент Российской Федерации в своем ежегодном Послании к Федеральному Собранию подчеркнул роль договоров о разграничении полномочий в становлении федеративных отношений.

В Первом послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации подчеркнуто, что «важнейшим механизмом самонастройки федеративных отношений выступают договоры между федеральной властью и субъектами Федерации о разграничении предметов ведения и полномочий. Договор такого типа был подписан с Республикой Татарстан. Особую проблему представляет урегулирование отношений между федеральной властью и Чеченской республикой. Основой для этого могут стать проведение в Чечне свободных демократических выборов и переговоры по разграничению полномочий с федеральной властью».

(см.: Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 24 февраля 1994 г. «Об укреплении российского государства (Основные направления внутренней и внешней политики)» // Российская газета. 1994. № 38. 25 февраля)

10 марта Принята Конституция (Основной закон) Республики Адыгея.

13 марта Прошли дополнительные выборы депутатов Федерального Собрания Российской Федерации в Республике Татарстан¹.

В Совет Федерации избраны Минтимер Шарипович Шаймиев и Фарид Хайруллович Мухаметшин, в Государственную Думу —

¹ 12 декабря 1993 года в Республике Татарстан выборы депутатов Федерального Собрания Российской Федерации первого созыва не состоялись, а всероссийское голосование по проекту Конституции Российской Федерации было проигнорировано избирателями.

Владимир Николаевич Алтухов (фракция Партии российского единства и согласия), Габдулвахид Гильмутдинович Багаутдинов (фракция Партии российского единства и согласия), Иван Дмитриевич Грачев (фракция блока «Яблоко»), Геннадий Васильевич Егоров (фракция Партии российского единства и согласия), Валентин Вахтангович Михайлов (фракция «Выбор России»), Олег Викторович Морозов (депутатская группа «Новая региональная политика»).

20 марта Прошли выборы законодательных и представительных органов государственной власти в субъектах Российской Федерации: Белгородская, Вологодская, Камчатская, Кировская, Ленинградская, Мурманская, Омская, Оренбургская, Орловская, Пермская, Смоленская, Тверская, Читинская области, город федерального значения Санкт-Петербург, Агинский Бурятский, Коми-Пермяцкий и Ненецкий автономные округа.

В Мурманской, Оренбургской, Камчатской областях и городе Санкт-Петербург выборы не состоялись, в остальных 14 субъектах Российской Федерации представительные органы власти были сформированы, хотя и не в полном составе.

25 марта Принято Постановление Государственной Думы «О политическом урегулировании отношений федеральных органов государственной власти с органами власти Чеченской Республики».

Президенту Российской Федерации рекомендовано провести консультации с представителями органов власти, а также всех политических движений Чеченской Республики и на этой основе подготовить проект Договора о разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти Чеченской Республики. Указано, что основой подписания договора должны стать свободные выборы высших органов власти Чеченской Республики, а также проведение выборов депутатов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы Федерального Собрания России на территории Чеченской Республики.

Проект аналогичного постановления Совета Федерации, внесенный Правительством Российской Федерации, к сожалению, рассмотрен не был. В результате не были достигнуты согласованность и единство действий палат Федерального Собрания, Президента и Правительства Российской Федерации, что осложнило впоследствии принятие важнейших политических решений по урегулированию кризиса в Чеченской Республике.

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 25 марта 1994 г. № 75-І ГД «О политическом урегулировании отношений

федеральных органов государственной власти с органами власти Чеченской Республики» // Ведомости ФС РФ. 1994. № 3. Ст. 155)

- 27 марта** Прошли выборы законодательных и представительных органов государственной власти в субъектах Российской Федерации: Республика Северная Осетия, Красноярский, Приморский, Ставропольский края, Амурская, Брянская, Владимирская, Воронежская, Ивановская, Иркутская, Калининградская, Калужская, Кемеровская, Курганская, Нижегородская, Новгородская, Новосибирская, Магаданская, Ростовская, Рязанская, Самарская, Тамбовская, Томская, Ульяновская области, Таймырский (Долгано-Ненецкий), Усть-Ордынский Бурятский и Эвенкийский автономные округа.
- 2 апреля** Состоялись выборы Народного Собрания — нового двухпалатного парламента Карачаево-Черкесской Республики.
- 4 апреля** Принят Указ Президента Российской Федерации «О введении чрезвычайного положения на части территорий Республики Северная Осетия и Ингушской Республики».
- Этим документом продлен (с уточнениями) режим чрезвычайного положения на территориях Моздокского, Правобережного и Пригородного районов Республики Северная Осетия и Малгобекского и Назрановского районов Ингушской Республики. Новацией указа стали обращения Верховного Совета Республики Северной Осетии и Президента Ингушской Республики о необходимости федеральной помощи по предотвращению террористических актов, охране прав граждан, обеспечению государственной и общественной безопасности.
- (см.: Указ Президента Российской Федерации от 4 апреля 1994 г. № 657 «О введении чрезвычайного положения на части территорий Республики Северная Осетия и Ингушской Республики» // Документ не опубликован)*
- (цит. по: Справочная информационная система КонсультантПлюс)*
- 5 апреля** В Калмыкии принята новая Конституция (Основной закон) — Степное Уложение.
- 7 апреля** Совет Федерации Федерального Собрания России утвердил Указ Президента Российской Федерации от 4 апреля 1994 г. № 657 «О введении чрезвычайного положения на части территорий Республики Северная Осетия и Ингушской Республики».
- (см.: Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации «Об утверждении Указа Президента Российской Федерации “О введении чрезвычайного положения на части территорий Республики Северная Осетия и Ингушской Республики” от 4 апреля 1994 г. № 657» // Ведомости ФС РФ. 1994. № 4. Ст. 171)*
- 15 апреля** Принято Распоряжение Президента Российской Федерации «О мерах по политическому урегулированию отношений федеральных

органов государственной власти с органами государственной власти Чеченской Республики».

Правительству России поручено проведение консультаций с представителями органов власти, а также всех политических движений Чеченской Республики и подготовка «проекта Договора о разграничении предметов ведения между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти Чеченской Республики и взаимном делегировании полномочий».

(см.: Распоряжение Президента Российской Федерации от 15 апреля 1994 г. № 189-рп «О мерах по политическому урегулированию отношений федеральных органов государственной власти с органами государственной власти Чеченской Республики» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1994. № 16. Ст. 1380)

3 мая

Принято Распоряжение Правительства Российской Федерации «О составе делегации Правительства Российской Федерации для проведения консультаций с представителями органов государственной власти и всех политических движений Чеченской Республики».

Этим распоряжением утверждена делегация Правительства Российской Федерации для проведения консультаций с представителями органов власти, а также всех политических движений Чеченской Республики во главе с заместителем председателя Правительства Российской Федерации, Министром Российской Федерации по делам национальностей и региональной политике С.М. Шахраем.

(см.: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 3 мая 1994 г. № 606-р «О составе делегации Правительства Российской Федерации для проведения консультаций с представителями органов государственной власти и всех политических движений Чеченской Республики» // СЗ РФ. 1994. № 2. Ст. 138)

Однако руководители самопровозглашенной Чеченской Республики во главе с Д.М. Дудаевым от консультаций отказались, настаивая на проведении «полномасштабных межгосударственных переговоров».

6 мая

По предложению Министерства Российской Федерации по делам национальностей и региональной политике образовано постоянно действующее рабочее совещание Правительства Российской Федерации с руководителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Согласно решению Правительства Российской Федерации такое совещание должно было проводиться не реже одного раза в месяц.

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 6 мая 1994 г. № 463 «Об образовании постоянно действующего рабочего совещания Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 1994. № 3. Ст. 233)

- 16 мая** Министром Российской Федерации по делам национальностей и региональной политике вместо С.М.Шахрая назначен Николай Дмитриевич Егоров.
(см.: Указ Президента Российской Федерации от 16 мая 1994 г. № 941 «О Министре Российской Федерации по делам национальностей и региональной политике» // СЗ РФ. 1994. № 4. Ст. 307)
С.М.Шахрай сохранил пост заместителя Председателя Правительства Российской Федерации.
- 26 мая** Принята Конституция (Основной закон) Кабардино-Балкарской Республики.
- 27 мая** Осуществлена попытка покушения на президента самопровозглашенной Чеченской Республики Д.М.Дудаева. При проезде дудаевского кортежа взорвался стоящий на обочине автомобиль. Погибли несколько сопровождающих лиц, сам Д.М.Дудаев не пострадал.
- 3 июня** В селении Знаменском Надтеречного района начал работу Съезд народов Чеченской Республики, созданный Временным советом Чеченской Республики (до 4 июня 1994 г.).
Съезд выразил недоверие Д.М.Дудаеву и его администрации и утвердил Временный совет в качестве высшего органа государственной власти до проведения выборов. На Съезде народов Чеченской Республики подтверждены также полномочия председателя Временного совета Чеченской Республики, одного из лидеров антидудаевской оппозиции, мэра Надтеречного района У.Д.Автурханова.
У.Д.Автурханов заявил на Съезде народов Чеченской Республики о том, что «Временный Совет не собирается рассматривать вопрос о суверенитете Чечни и ее политическом статусе. Этот вопрос должны рассматривать конституционные органы власти, избранные после нормализации обстановки».
- 4 июня** Временный совет Чеченской Республики обратился к Президенту Российской Федерации с просьбой признать его в качестве единственного органа государственной власти и оказать содействие в восстановлении конституционного порядка в Чеченской Республике.
- 4 июня** Съезд народов Чеченской Республики объявил о возобновлении деятельности распущенного Д.М.Дудаевым Парламента Чеченской Республики под председательством Ю.Э.Сосланбекова. Делегаты съезда предложили парламенту до 15 июня 1994 г. определить дату выборов в высшие органы государственной власти республики и провести их не позднее августа 1994 г.

- 12 июня** В Грозном состоялся митинг, организованный бывшим соратником Д.М. Дудаева Русланом Лабазановым¹, в поддержку партии «Нийсо» и требованием отставки Д.М. Дудаева.
- 13 июня** Вооруженные формирования Д.М. Дудаева в ответ на антидудаевский митинг, организованный Р. Лабазановым, провели силовую акцию в Грозном под предлогом «локализации и разоружения бандформирований» оппозиции. В частности, с применением танков был разгромлен многоэтажный дом, где находилась квартира Р. Лабазанова, погибли мирные граждане и родственники Р. Лабазанова. Сам Р. Лабазанов покинул Грозный и объявил Д.М. Дудаеву кровную месть.
- 14 июня** Принят Указ Президента Российской Федерации «О неотложных мерах по защите населения от бандитизма и иных проявлений организованной преступности».
- Среди мер наибольшую известность получила мера, связанная с возможностью задерживать подозреваемых и обвиняемых в причастности к организованной преступной группе без решения суда на срок до 30 суток.
- (см.: Указ Президента Российской Федерации от 14 июня 1994 г. № 1226 «О неотложных мерах по защите населения от бандитизма и иных проявлений организованной преступности» // СЗ РФ. 1994. № 8. Ст. 804)*
- 1 июля** В Москве состоялось подписание Договора Российской Федерации и Кабардино-Балкарской Республики «О разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Кабардино-Балкарской Республики».
- Договор подписали Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин, Председатель Правительства Российской Федерации В.С. Черномырдин, Президент Кабардино-Балкарской Республики В.М. Кокков, Премьер-министр Кабардино-Балкарской Республики Г.М. Черкесов.
- (см.: Договор Российской Федерации и Кабардино-Балкарской Республики «О разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти*

¹ Лабазанов Руслан (1967–1996) — один из «полевых командиров» времен конфликта в Чеченской Республике. Бывший тренер по рукопашному бою. В 1990 году арестован по обвинению в убийстве, находился в Грозненском СИЗО. В ноябре 1991 года поднял восстание в СИЗО и возглавил отряд сторонников Д.М. Дудаева из бывших заключенных. Стал начальником охраны Д.М. Дудаева и его советником. В 1992–1993 гг. занимался торговлей оружием, гордился званием «чеченского Робин Гуда». Лидер партии «Нийсо». В 1994 г. встал на сторону антидудаевской оппозиции. В 1996 г. был убит в селе Толстой-Юрт.

Кабардино-Балкарской Республики» // Договоры с субъектами Российской Федерации / Комиссия при Президенте РФ по подготовке договоров о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. — М., 1996. Кн. 1. С. 21–28)

- 18 июля** Находящийся на территории Чеченской Республики Р.И. Хасбулатов выступил с заявлением «К ситуации в Чеченской Республике», в котором призвал к мирному решению политического конфликта¹.
- 20 июля** Создана Комиссия при Президенте Российской Федерации по подготовке договоров о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Председателем Комиссии назначен заместитель Председателя Правительства Российской Федерации С.М. Шахрай.
(см.: Указ Президента Российской Федерации от 20 июля 1994 г. № 1499 «Об образовании Комиссии при Президенте Российской Федерации по подготовке договоров о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации» // СЗ. 1994. № 13. Ст. 1475)
- 26 июля** Принята Конституция (Основной закон) Республики Дагестан.
- 30 июля** Председатель Временного Совета Чеченской Республики У.Д. Автурханов подписал «Декрет о власти», которым провозгласил отстранение от должности президента Д. Дудаева и принял на себя «всю полноту государственной власти» в Чеченской Республике.
- 3 августа** Р.И. Хасбулатов выступил с заявлением «Об опасных маневрах вокруг чеченского кризиса», в котором содержится предупреждение о ведущихся приготовлениях к оккупации Чеченской Республики.
- 3 августа** В Москве состоялось подписание Договора Российской Федерации и Республики Башкортостан «О разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Башкортостан».
Договор подписали Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин, Председатель Правительства Российской Федерации В.С. Черномырдин, Президент Республики Башкортостан М.Г. Рахимов, и.о. Премьер-министра Республики Башкортостан Р.С. Бакиев.

¹ После решения об амнистии и освобождения из Лефортовской тюрьмы, Р.И. Хасбулатов 1 марта 1994 года вернулся в Чеченскую Республику. Он поселился у своих родственников в селе Толстой-Юрт Грозненского района, где возник организационно неоформленный центр его сторонников.

(см.: Договор Российской Федерации и Республики Башкортостан «О разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Башкортостан» // Договоры с субъектами Российской Федерации / Комиссия при Президенте РФ по подготовке договоров о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. — М., 1996. Кн. 1. С. 29–36)

- 11 августа** Президент самопровозглашенной Чеченской Республики Д.М. Дудаев ввел в республике военное положение.
- 15 августа** В Чеченской Республике достигнута договоренность об объединении всех оппозиционных Д.М. Дудаеву сил на основе Временного совета. Так называемые объединенные вооруженные силы Временного совета Чеченской республики возглавил бывший мэр Грозного Б.С. Гантамиров.
- 22 августа** Р.И. Хасбулатов объявил себя руководителем миротворческой миссии на переговорах между Временным советом Чеченской Республики и Д.М. Дудаевым. После того как Д.М. Дудаев отказался признать его третейским судьей, Р.И. Хасбулатов потребовал от Д.М. Дудаева ухода в отставку не позднее 25 августа 1994 года.
- 25 августа** На окраине Грозного, на митинге своих сторонников (до 27 августа 1994 г.) Р.И. Хасбулатов объявил о создании миротворческой группы и программе мер по ненасильственному свержению режима Д.М. Дудаева.
- 29 августа** На совещании в п. Знаменское Р.И. Хасбулатов фактически объединился с Временным советом Чеченской Республики под руководством У.Д. Автурханова. Тем не менее миротворческая группа под руководством сопредседателя партии «Маршо», бывшего председателя Комитета Верховного Совета Чечено-Ингушской ССР по национальной политике А.М. Бугаева будет действовать до декабря 1994 года¹.
- 5 сентября** Части и соединения Северо-Кавказского военного округа приведены в повышенную боевую готовность.
- 9 сентября** Произошли многочисленные массовые вооруженные столкновения между сторонниками Д.М. Дудаева и отрядами оппозиции под командованием Б.С. Гантамирова и Р. Лабазанова. Фактическое начало гражданской войны в самопровозглашенной Чеченской Республике (до 14 сентября 1994 г.).

¹ Силовое крыло Миротворческой группы образовали боевики Р. Лабазанова, который базировался в 1994 году в с. Толстой-Юрт.

20 сентября По приказу Д.М. Дудаева завершено планирование операции «Лас-со», в частности, созданы график «распределения стратегических объектов противника для ударов штурмовой авиации Чеченской Республики Ичкерии». Под «противником» понималась Российская Федерация

22 сентября В «Независимой газете» Р.И. Хасбулатов опубликовал статью под названием «Российскую военную технику — Временному Совету Чечни».

В этой публикации Р.И. Хасбулатов, возглавлявший миротворческую группу в Чеченской Республике, настаивал на том, что, поддерживая деятельность его группы, Россия поможет избежать кровопролития в Чеченской Республике. Он утверждал, что народ в своей массе уже не верит президенту Чеченской Республики Д.Дудаеву и не хочет такого президента. Главные пять постулатов, единодушно разделяемых в миротворческой группе: немедленная отставка Дудаева; переход власти к народу и срочный созыв съезда; выборы в течение двух месяцев после падения режима; вынесение на референдум вопроса о судьбе президентства в республике; стремление найти взаимопонимание и наладить добрые отношения с Российской Федерацией.

(цит. по: Библиотека экстремальной журналистики. URL: www.library.cjes.ru/online/?a=con&b_id=339&c_id=3060)

27 сентября Вице-премьер Правительства Российской Федерации С.М. Шахрай опубликовал в «Независимой газете» статью под названием «Судьба чеченского народа волей Аллаха и истории связана с русским народом, с Россией».

Анализируя причину сложившейся ситуации в Чеченской Республике, автор называет важнейшей составляющей трагическую судьбу чеченцев. «В XIX веке — жестокая, более чем полувековая кавказская война с ее огромными людскими потерями, а затем мухаджирство (исход) в Турцию и на Ближний Восток. В XX веке — поголовная депортация в Северный Казахстан в 1944 году. Политические лидеры, создавшие из Чечни криминальную зону, бессовестно сыграли на таких качествах чеченского народа, как свободолюбие, гордость, верность традициям, на законном стремлении восстановить историческую справедливость. Идея независимости превратилась в фиговый листок для прикрытия финансово-экономической аферы». В своей статье С.М. Шахрай сформулировал шесть основных принципов стратегии урегулирования кризиса в Чеченской Республике.

(см.: Независимая газета. 1994. 27 сентября)

29 сентября Принят Устав (Основной Закон) Ставропольского края.

7 октября Принято Обращение Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации «К народу Чеченской Республики».

В обращении говорилось следующее:

«Большая беда пришла в ваш дом — гибнут мирные люди. Но не коварный враг извне разоряет ваш родной очаг, не от угрозы порабощения защищаете вы свою землю. Мир и благополучие многочисленного народа Чечни принесены в жертву амбициям и корыстным интересам ее политиков.

К вам, матери и жены, обращаемся мы. Остановите своих сыновей и мужей, участвующих в братоубийственной войне, которая может разжечь костер войны на Кавказе. Расплачиваются за нее простые люди — гибелью близких, плачем сирот, страданиями беженцев. Чеченскому народу неоднократно пришлось испытать это.

К вам, представители духовенства, обращаемся мы. Вы справедливо напомнили, что никому не дано права убивать. Но к вашим словам не прислушались, и снова льется кровь. Помогите остановить это безумие, призовите верующих к миру, остудите разгоряченные головы, успокойте сердца людей.

Особое слово к старейшинам. Вы — совесть нации, ваше слово — закон. Используйте его, не дайте разгореться зловещему костру гражданской войны, отведите ее от детей и внуков.

Мы обращаемся к вам, молодые граждане республики. Вы втянуты в политический конфликт. Остановитесь, перестаньте стрелять брат в брата, сын в отца. Не война, а созидательный труд, воспитание детей, благополучие матерей, отцов и дедов — вот ваше главное дело. Мы верим в ваш здравый смысл, мы верим в дружбу и взаимопонимание.

Мы обращаемся к вам, политические лидеры Чеченской Республики. Сядьте за стол переговоров: не силой оружия, а путем свободного, демократического диалога найдите пути мирного разрешения конфликта с учетом интересов всех народов Кавказа.

Россия переживает трудный период. Однако самой больной раной нашего Отечества стала сегодня Чечня. Давайте вместе искать выход из этой трагической ситуации. Только в мире и согласии, при добрососедстве и взаимном уважении мы сможем восстановить порядок в нашем общем доме».

(см.: Обращение Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 7 октября 1994 г. № 214-І СФ «К народу Чеченской Республики» // СЗ РФ. 1994. № 25. Ст. 2686)

15 октября Оппозиционные Д.М. Дудаеву вооруженные формирования Временного совета Чеченской Республики предприняли попытку захватить город Грозный.

- 16 октября** Попытка оппозиционных Д.М. Дудаеву сил Временного Совета Чеченской Республики захватить г. Грозный закончилась неудачей.
- 27 октября** Принят Устав (Основной Закон) Ленинградской области.
- 28 октября** Принят Устав (Основной Закон) Свердловской области.
- 4 ноября** Вышло в свет Обращение Президента Российской Федерации к главам исполнительной власти и руководителям законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации.
В своем обращении Президент Б.Н. Ельцин напомнил, что согласно Конституции Российской Федерации вопросы судостроительства находятся в исключительном ведении Российской Федерации и предложил приостановить принятие нормативно-правовых актов субъектов Российской Федерации по вопросам деятельности судов до издания соответствующих федеральных законов.
(см.: Обращение Президента Российской Федерации от 4 ноября 1994 г. № Пр-1579 «К главам исполнительной власти и руководителям законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации» // Российская газета. 1994. № 221. 15 ноября)
- 12 ноября** Принята новая Конституция Республики Северная Осетия. Республика переименована в Республику Северная Осетия — Алания.
- 23 ноября** Сформировано правительство Временного совета Чеченской Республики — Правительство национального возрождения во главе с С.Н. Хаджиевым.
- 24 ноября** Вооруженные силы Временного совета Чеченской Республики при поддержке вертолетов Комитета национального спасения атакуют казармы Национальной гвардии Д.М. Дудаева в Грозном, Шали и Гудермесском районе (до 25 ноября 1994 г.).
- 26 ноября** Неудачная попытка штурма Грозного антидудаевской оппозицией под командованием Р. Лабазанова с участием танков с русскими экипажами.
На улицах Грозного боевиками Д.М. Дудаева уничтожено значительное количество броневой техники и захвачены так называемые наемники-славяне, в отношении которых Министр обороны России П.С. Грачев заявил, что они не значатся в списках личного состава Вооруженных Сил Российской Федерации. Д.М. Дудаев угрожает расстрелять всех «наемников-славян» если Российская Федерация не признает «факт своего военного участия в конфликте».
- 29 ноября** По итогам заседания Совета Безопасности Российской Федерации Президент России Б.Н. Ельцин обратился к участникам вооружен-

ного конфликта в Чеченской Республике с требованием в течение 48 часов прекратить огонь, распустить незаконные вооруженные формирования и освободить всех захваченных граждан. В противном случае на территории Чеченской Республики «будет введено чрезвычайное положение и использованы все имеющиеся силы и средства для прекращения кровопролития и восстановления в Чеченской Республике конституционной законности, порядка и мира».

30 ноября

Принят Указ Президента Российской Федерации «О мероприятиях по восстановлению конституционной законности и правопорядка на территории Чеченской Республики».

В соответствии с указом, с 6:00 1 декабря 1994 года начал действовать План мероприятий по восстановлению конституционной законности и правопорядка в Чеченской Республике.

План мероприятий, в частности, включал обнародование обращения Президента Российской Федерации к участникам конфликта в Чеченской Республике, к солдатам и офицерам Вооруженных Сил и других войск Российской Федерации и в Государственную Думу об объявлении амнистии лицам, принимавшим участие в вооруженном конфликте на территории Чеченской Республики и добровольно сдавшим оружие; закрытие административных границ Чеченской Республики и воздушного пространства с целью недопущения проникновения наемников и провоза оружия и боеприпасов; план осуществления режима чрезвычайного положения на территории Чеченской Республики; план ликвидации бандформирований; организацию экономической помощи населению Чеченской Республики; организацию переговоров по проблемам урегулирования обстановки в Чеченской Республике мирными средствами. МИД России поручалось обратиться к иностранным государствам о недопустимости вмешательства во внутренние дела Российской Федерации (наемники, незаконное воздушное сообщение, поставки оружия и боеприпасов). Отдельно Правительству России поручалось создать пресс-центр по освещению обстановки в связи с выполнением плана мероприятий. Также вводился режим усиленной охраны объектов повышенной опасности на территории Чеченской Республики и в городе Москва.

Создавалась Группа руководства действиями по разоружению и ликвидации вооруженных формирований, введению и поддержанию режима чрезвычайного положения на территории Чеченской Республики под руководством Министра обороны Российской Федерации П.С. Грачева. Помимо П.С. Грачева в состав группы входили Н.Д. Егоров, В.Ф. Ерин, А.С. Круглов, А.С. Куликов, А.И. Нико-

лаев, В.Н. Паничев, Б.Н. Пастухов, А.В. Старовойтов, С.В. Степашин, П.П. Ширшов, С.Н. Юшенков. П.С. Грачев также получил полномочия по координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и сил обеспечения безопасности.

Примечание: Указ Президента Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. № 2137 «О мероприятиях по восстановлению конституционной законности и правопорядка на территории Чеченской Республики» в момент подписания носил секретный характер. Был признан утратившим силу Указом Президента Российской Федерации от 11 декабря 1994 года № 2169 «О мерах по обеспечению законности, правопорядка и общественной безопасности на территории Чеченской Республики». В настоящее время гриф секретности с указа снят.

(цит. по: Личный архив С.М. Шахряя)

30 ноября Министр Российской Федерации по делам национальностей и региональной политике Н.Д. Егоров назначен полномочным представителем Президента Российской Федерации в Чеченской Республике.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. № 2136 «О Егорове Н.Д.» // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3345)

30 ноября Принят Устав (Основной Закон) Тамбовской области.

1 декабря Принят Указ Президента Российской Федерации «О некоторых мерах по укреплению правопорядка на Северном Кавказе».

Генеральной прокуратуре России рекомендовано не привлекать к уголовной ответственности лиц, не причастных к тяжким преступлениям и добровольно до 15 декабря 1994 года сложившим оружие.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 1 декабря 1994 г. № 2142 «О некоторых мерах по укреплению правопорядка на Северном Кавказе» // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3334)

1 декабря Принято Распоряжение Правительства Российской Федерации «Об оперативной группе, создаваемой для проведения мероприятий по оказанию гуманитарной помощи мирному населению Чеченской Республики».

Оперативную группу возглавил Министр Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации стихийных бедствий Сергей Кужугетович Шойгу.

(см.: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 декабря 1994 г. № 1887-р «Об оперативной группе, создаваемой для проведения мероприятий по оказанию гуманитарной помощи мирному населению Чеченской Республики» // СЗ РФ. 1994. № 33. Ст. 3493)

1 декабря Правительство Российской Федерации создало Временный информационный центр при Комитете Российской Федерации по печати.

Центр был создан «в связи с осложнением ситуации на Северном Кавказе, угрожающей дальнейшей дестабилизацией общественно-политической обстановки, и в целях доведения до российской и мировой общественности объективной информации о происходящих событиях».

Руководителем центра назначен председатель Роскомпечати Сергей Петрович Грызунов.

(см.: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 декабря 1994 г. № 1886-р «О создании Временного информационного центра при Роскомпечати» // Российская газета. 1994. 15 декабря)

2 декабря

Принят Указ Президента Российской Федерации «О введении чрезвычайного положения на части территорий Республики Северная Осетия и Ингушской Республики».

Правительству Республики Северная Осетия, Совету Министров Ингушской Республики и Временной администрации поручалось до 1 января 1995 г. согласовать порядок и график возвращения вынужденных переселенцев в места их прежнего постоянного проживания на территориях Республики Северная Осетия и Ингушской Республики, а также совместно с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий в декабре 1994 г. разработать и представить в Правительство Российской Федерации программу по строительству и восстановлению жилья для беженцев и вынужденных переселенцев, объектов социальной инфраструктуры на территориях Республики Северная Осетия и Ингушской Республики на 1995 год. Правительству Российской Федерации поручалось:

- обеспечить осуществление мероприятий, связанных с введением режима чрезвычайного положения, включая их финансирование;
- своевременно и в полном объеме финансировать мероприятия по комплексному решению проблемы вынужденных переселенцев;
- обеспечить дальнейшее проведение переговоров по урегулированию конфликта;
- оказывать через Временную администрацию Республике Северная Осетия и Ингушской Республике финансово-экономическую помощь в соответствии с федеральными программами, продолжая оказание такой помощи в зависимости от конструктивности переговорного процесса между республиками и реализации ими мер по разрешению конфликта. Запретить финансирование мероприятий по комплексному ре-

шению проблемы вынужденных переселенцев, минуя главу Временной администрации;

- принять участие в подготовке проекта федерального конституционного закона «О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР “О чрезвычайном положении”».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 2 декабря 1994 г. № 2145 «О введении чрезвычайного положения на части территорий Республики Северная Осетия и Ингушской Республики» // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3335)

- 2 декабря** Принято Постановление Правительства Российской Федерации «О мерах по урегулированию вооруженного конфликта в Чеченской Республике».

Постановление содержало перечень поручений федеральным органам исполнительной власти по реализации мероприятий, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 30 ноября 1994 года № 2137 «О мероприятиях по восстановлению конституционной законности и правопорядка на территории Чеченской Республики».

(цит. по: Личный архив С.М. Шахрая)

- 3 декабря** Правительством Российской Федерации создана Рабочая комиссия по проведению переговоров по проблемам урегулирования обстановки в Чеченской Республике под руководством заместителя Министра Российской Федерации по делам национальностей и региональной политике Вячеслава Александровича Михайлова.

- 3 декабря** Конгресс народов Кавказа и Конгресс кабардинского народа, националистические организации адыгов, а также союз абхазских добровольцев выражают поддержку Д.М. Дудаеву и принимают решение о формировании отрядов добровольцев «для защиты Чечни».

- 3 декабря** Председатель Комитета Государственной Думы по обороне Сергей Николаевич Юшенков освобождает часть российских военнослужащих, захваченных во время штурма Грозного в ноябре 1994 года (до 4 декабря 1994 г.).

- 4 декабря** Президент самопровозглашенной Чеченской Республики Д.М. Дудаев объявляет всеобщую мобилизацию мужчин в возрасте от 17 до 60 лет.

- 6 декабря** Встреча в станице Орджоникидзевская на территории Ингушской Республики Министра обороны Российской Федерации П.С. Грачева и Министра внутренних дел Российской Федерации Е.Ф. Ерина с Д.М. Дудаевым. После встречи П.С. Грачев произнес ставшие широко известными слова о том, что они с Дудаевым, как люди

военные, боевые генералы, поняли друг друга. На встрече обсуждалась проблема российских военнослужащих, удерживаемых дудаевскими сепаратистами.

7 декабря По итогам заседания Совета Безопасности Российской Федерации работа по организации выполнения Указа Президента Российской Федерации от 30 ноября 1994 года № 2137 «О мероприятиях по восстановлению конституционной законности и правопорядка на территории Чеченской Республики» поручена заместителю Председателя Правительства Российской Федерации, Министру Российской Федерации по делам национальностей и региональной политике Н.Д. Егорову.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 7 декабря 1994 г. № 2162 «О Егорове Н.Д.» // СЗ РФ. 1994. № 33. Ст. 3435)

7 декабря Принята Конституция (Основной Закон) Удмуртской Республики.

8 декабря Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации принял Постановление «О положении в Чеченской Республике».

Президенту Российской Федерации предложено повторно обратиться к лидерам противоборствующих сторон в Чеченской Республике и начать переговоры по восстановлению конституционного порядка и сформировать специальную экспертную группу. Генеральной прокуратуре России поручено провести проверку действий должностных лиц, причастных к трагическим событиям ноября-декабря 1994 года. Федеральным органам государственной власти предложено содействовать мирному диалогу между конфликтующими политическими силами в Чеченской республике исходя из принципов «предоставления возможностей демократического волеизъявления народов Чеченской Республики и сохранения целостности многонационального федеративного Российского государства».

(см.: Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 8 декабря 1994 г. № 291-І СФ «О положении в Чеченской Республике» // СЗ РФ. 1994. № 33. Ст. 3418)

9 декабря Принят Указ Президента Российской Федерации «О мерах по пресечению деятельности незаконных вооруженных формирований на территории Чеченской Республики и в зоне осетино-ингушского конфликта». В соответствии с указом Правительству Российской Федерации поручено использовать «все имеющиеся у государства средства для обеспечения государственной безопасности, законности, прав и свобод граждан, охраны общественного порядка, борьбы с преступностью, разоружения всех незаконных вооруженных формирований».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 9 декабря 1994 г. № 2166 «О мерах по пресечению деятельности незаконных вооруженных формирований на территории Чеченской Республики и в зоне осетино-ингушского конфликта» // СЗ РФ. 1994. № 33. Ст. 3422)

9 декабря Принято Постановление Правительства Российской Федерации «Об обеспечении государственной безопасности и территориальной целостности Российской Федерации, законности, прав и свобод граждан, разоружения незаконных вооруженных формирований на территории Чеченской Республики и прилегающих к ней регионов Северного Кавказа».

В частности, Министерству внутренних дел совместно с Министерством обороны Российской Федерации поручено разоружение незаконных вооруженных формирований и уничтожение (в случае невозможности изъятия) авиационной, бронетанковой техники, артиллерии и тяжелого вооружения, прием и хранение добровольно сдаваемого или изымаемого оружия и боеприпасов. Министерству внутренних дел, Федеральной пограничной службе и Министерству обороны Российской Федерации поручено закрытие административных границ, охрана государственной границы и закрытие воздушного пространства над территорией Чеченской Республики. Временному информационному центру при Роскомпечати России поручена аккредитация журналистов, работающих в зоне вооруженного конфликта, и своевременное предоставление российским и зарубежным СМИ достоверной информации из зоны вооруженного конфликта, а также лишение аккредитации журналистов за передачу недостоверной информации, пропаганду национальной или религиозной неприязни. Постановление также распространяло на военнослужащих, выполняющих задачи на территории Чеченской Республики и прилегающих к ней регионов Северного Кавказа, дополнительные гарантии и компенсации, предусмотренные при выполнении задач в зоне вооруженных конфликтов.

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 9 декабря 1994 г. № 1360 «Об обеспечении государственной безопасности и территориальной целостности Российской Федерации, законности, прав и свобод граждан, разоружения незаконных вооруженных формирований на территории Чеченской Республики и прилегающих к ней регионов Северного Кавказа» // СЗ РФ. 1994. № 33. Ст. 3454)

9 декабря Принято Постановление Правительства Российской Федерации «О неотложных мерах по восстановлению и развитию экономики и социальной сферы Чеченской Республики».

Для государственной поддержки отраслей хозяйства, предприятий и учреждений социальной сферы образовывался целевой финансовый резерв. В рамках экстренной помощи планировалось

поставить в декабре 1994 года и I квартале 1995 года более 75 тысяч тонн продовольствия. Для проведения весенних посевных работ планировалась поставка более 11 тысяч тонн семян и более 15 тысяч тонн минеральных удобрений.

(см.: *Постановление Правительства Российской Федерации от 9 декабря 1994 г. № 1361 «О неотложных мерах по восстановлению и развитию экономики и социальной сферы Чеченской Республики»* // СЗ РФ. 1994. № 33. Ст. 3455)

9 декабря Вышло в свет интервью Р.И. Хасбулатова газете «Московский комсомолец».

В частности, Р.М. Хасбулатов говорил: «Моя популярность в Чечне огромна. Когда я выступаю на митингах, собираются 100, 200, 300 тысяч человек. Мое мнение является законом. Если хотят поставить премьер-министра, то поставят того, кого рекомендую я. И так на все посты. Я решаю судьбу целого народа <...>

Я бы мог поставить под ружье 60 тысяч вооруженных людей в течение недели и пойти на Грозный, но я не генерал, и кровопролитие не мое пристрастие».

(см.: *Московский комсомолец*, 1994. 9 декабря)

(цит. по: Тишков В.А. *Общество в вооруженном конфликте. Этнография чеченской войны*. — М.: Наука, 2001. — С. 230–231)

10 декабря Лидер чеченских сепаратистов Д.М. Дудаев заявил о готовности провести свободные выборы Президента Чеченской Республики и не выставлять свою кандидатуру при условии, если Российская Федерация и мировое сообщество признают независимость Чеченской Республики.

10 декабря Министр обороны Российской Федерации своим приказом образовал Объединенную группировку Вооруженных Сил Российской Федерации для разоружения незаконных вооруженных формирований на территории Чеченской Республики.

(см.: *Приказ Министра обороны Российской Федерации от 10 декабря 1994 г. № 442 «Об образовании Объединенной группировки Вооруженных Сил Российской Федерации, осуществляющей разоружение незаконных вооруженных формирований на территории Чеченской Республики»* // Документ не опубликован)

(цит. по.: Личный архив С.М. Шахрая)

11 декабря В 7:00 по московскому времени начался ввод Объединенной группировки Вооруженных Сил Российской Федерации на территорию Чеченской Республики.

11 декабря Президент Российской Федерации обратился к гражданам Российской Федерации в связи с вводом Объединенной группировки Вооруженных Сил Российской Федерации на территорию Чеченской Республики:

«Дорогие сограждане!

Сегодня 11 декабря 1994 г. на территорию Чеченской республики введены подразделения войск Министерства внутренних дел и Министерства обороны Российской Федерации. Действия Правительства вызваны угрозой целостности России, безопасности ее граждан, как в Чечне, так и за ее пределами, возможностью дестабилизации политической и экономической ситуации.

Наша цель состоит в том, чтобы найти политическое решение проблем одного из субъектов Российской Федерации — Чеченской республики, защитить ее граждан от вооруженного экстремизма. Но сейчас мирным переговорам, свободному волеизъявлению чеченского народа препятствует нависшая опасность полномасштабной гражданской войны в Чеченской республике.

На 12 декабря 1994 г. намечены переговоры между представителями России и Чечни. Мы должны предотвратить их срыв.

Чтобы наладить в Чечне нормальную жизнь, необходимы конструктивное сотрудничество всех ветвей власти и ответственных политических сил России, взвешенность и точность оценок. Намерен завтра обратиться к Федеральному Собранию с предложением совместно уточнить рамочные условия для проведения переговоров.

Правительству поручено действовать в соответствии с Конституцией и законами Российской Федерации, с учетом сложившейся обстановки. Как Президент буду следить за соблюдением Конституции и Закона. Обязываю всех должностных лиц, ответственных за проведение мероприятий по восстановлению в Чеченской республике конституционного порядка, не применять насилия против мирного населения, взять его под свою защиту.

Напоминаю, что до 15 декабря 1994 г. в соответствии с моим Указом действует амнистия для всех добровольно сдавших оружие.

Обращаюсь к гражданам России чеченской национальности. Уверен, что вскоре вы сможете сами, в мирных условиях, решить судьбу своего народа. Рассчитываю на вашу мудрость.

Воины России! Знайте, что, выполняя свой долг, защищая целостность нашей страны и спокойствие ее граждан, вы находитесь под защитой российского государства, его Конституции и законов.

В восстановлении мира на территории Чечни заинтересован весь народ республики, все россияне. Уверен, что только на этой основе могут быть решены проблемы, которые сегодня кажутся неразрешимыми».

(см.: Обращение Президента Российской Федерации от 11 декабря 1994 г. «К гражданам России» // СЗ РФ. 1994. № 33. Ст. 3425)

11 декабря Принят Указ Президента Российской Федерации от 11 декабря 1994 г. № 2169 «О мерах по обеспечению законности, правопорядка и общественной безопасности на территории Чеченской Республики».

Указом создана Группа руководства действиями по обеспечению законности, правопорядка и общественной безопасности, разоружению и ликвидации вооруженных формирований, непредусмотренных федеральным законодательством, на территории Чеченской Республики.

Председателем по координации гражданской федеральной Группы (так в тексте указа) назначен Н.Д.Егоров, председателем по координации военной Группы — П.С.Грачев. Общее руководство Группой возложено на заместителя председателя Правительства Российской Федерации Н.Д.Егорова, Министру обороны России П.С.Грачеву представлены полномочия по координации деятельности сил безопасности. В Группу вошли все лица, перечисленные в Указе Президента Российской Федерации от 30 ноября 1994 года № 2137 и дополнительно — С.К.Шойгу, а сам указ был признан утратившим силу.

На Группу были возложены следующие основные задачи:

- создание условий для восстановления законности, правопорядка и обеспечения общественной безопасности на территории Чеченской Республики;
- обеспечение разоружения и ликвидации вооруженных формирований и прекращения вооруженных столкновений;
- организация действий по освобождению захваченных и насильственно удерживаемых граждан;
- организация переговоров по урегулированию конфликта на территории Чеченской Республики мирными средствами;
- оперативное информирование Президента Российской Федерации о состоянии и развитии политической ситуации в Чеченской Республике;
- оказание срочной гуманитарной помощи населению Чеченской Республики.

Примечание: В момент подписания Указа Президента Российской Федерации от 11 декабря 1994 г. № 2169 «О мерах по обеспечению законности, правопорядка и общественной безопасности на территории Чеченской Республики» носил секретный характер. В настоящее время гриф секретности с указа снят.

(цит. по: Личный архив С.М.Шахрая)

11 декабря Создан оперативный штаб при Правительстве Российской Федерации под руководством первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Н.Сосковца «для обеспечения

государственной безопасности, законности, прав и свобод граждан и общественного порядка в Российской Федерации в связи с вооруженным конфликтом на территории Чеченской Республики».

(цит. по: Личный архив С.М. Шахрая)

- 11 декабря** Распоряжением Председателя Правительства России при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Чеченской Республике создана межведомственная рабочая группа во главе с заместителем Министра Российской Федерации по делам национальностей и региональной политике К.М. Цаголовым

(см.: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 11 декабря 1994 г. № 1941-р «Об образовании Межведомственной рабочей группы» // СЗ РФ. 1994. № 33. Ст. 3530)

- 12 декабря** Президент Российской Федерации обратился к депутатам Федерального Собрания России с просьбой выработать единую линию федеральных властей по урегулированию чеченского кризиса и предложением совместной работы по подготовке и проведению мирных переговоров, а также с предложением создать наблюдательную комиссию по соблюдению прав и свобод граждан при восстановлении конституционного порядка в Чеченской Республике.

(см.: Письмо Президента Российской Федерации от 12 декабря 1994 г. № Пр-1817 // Личный архив С.М. Шахрая)

- 12 декабря** Во Владикавказе подписан протокол об итогах переговоров между представителями Рабочей комиссии Правительства Российской Федерации и делегации Временного Совета Чеченской Республики.

В переговорах, в частности, участвовали Александр Григорьевич Асмолов, Валерий Александрович Тишков, Бек Мовсадович Басханов и Бислан Сайдулаевич Гантамиров.

- 12 декабря** Принято Постановление Правительства Российской Федерации «О строительстве железнодорожной линии Кизляр–Карлан–Юрт».

Цель — переориентация товарных потоков в Республику Дагестан и за рубеж, минуя ставшую опасной территорию Чеченской Республики.

Примечание: Строительство линии длиной 78 километров было успешно завершено, рабочее движение было открыто в 1995 году, железнодорожная линия введена в постоянную эксплуатацию во II квартале 1996 года.

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 12 декабря 1994 г. № 1364 «О строительстве железнодорожной линии Кизляр–Карлан–Юрт» // СЗ РФ. 1994. № 34. Ст. 3620)

- 13 декабря** Государственная Дума приняла Постановление «О ситуации в Че-

ченской Республике, субъекте Российской Федерации, и мерах по ее политическому урегулированию».

В постановлении, в частности, отмечалось:

«Выражая серьезную тревогу в связи с непрекращающимся кровопролитием в Чеченской Республике, грубым нарушением Конституции Российской Федерации, законов Российской Федерации, прав и свобод граждан и принимая во внимание, что сложившаяся обстановка начинает угрожать жизненно важным интересам, государственной безопасности, единству и территориальной целостности Российской Федерации, стабильности и миру в обществе, Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации постановляет:

1. Признать работу Президента Российской Федерации, федеральных органов государственной власти по политическому урегулированию взрывоопасной ситуации в Чеченской Республике неудовлетворительной.

2. Предложить Президенту Российской Федерации и Правительству Российской Федерации использовать все имеющиеся в их распоряжении меры и средства политического и правового характера по прекращению вооруженного противоборства в Чеченской Республике, предотвращению проникновения незаконных вооруженных формирований и оружия на территорию Чеченской Республики и за ее пределы, восстановлению законности и обеспечению прав и свобод граждан, оказанию населению республики необходимой гуманитарной и экономической помощи.

3. Рассмотреть предложение Президента Российской Федерации о принятии Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации постановления об объявлении на основании уголовно-процессуального законодательства Российской Федерации амнистии лицам, не причастным к тяжким преступлениям против мирного населения и добровольно до 15 декабря 1994 года сложившим оружие в связи с изменением обстановки.

Согласиться с предложением Президента Российской Федерации об участии депутатов Государственной Думы в работе наблюдательных комиссий по контролю за восстановлением и соблюдением конституционных прав и свобод граждан, законности и правопорядка на территории Чеченской Республики.

При этом исходить из того, что территория Чеченской Республики является неотъемлемой частью территории Российской Федерации, на которой в полной мере должны действовать Конституция Российской Федерации и законы Российской Федерации.

4. Обратиться с предложением к противоборствующим сторонам в Чеченской Республике прекратить кровопролитие и решать

все имеющиеся проблемы исключительно мирным путем, формировать все ветви власти Чеченской Республики путем свободного волеизъявления граждан республики в соответствии с Конституцией Российской Федерации и иными законами Российской Федерации, провести выборы депутатов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы на территории Чеченской Республики.

5. Поручить Комитету Государственной Думы по законодательству и судебной-правовой реформе и Комитету Государственной Думы по безопасности подготовить предложения о возможности внесения поправок в Конституцию Российской Федерации, предусматривающих установление контроля со стороны органов законодательной (представительной) власти за соответствием законодательству Российской Федерации нормативных правовых актов, принимаемых исполнительной властью.

6. Предложить руководителям субъектов Российской Федерации в Северо-Кавказском регионе проявить государственную мудрость, выдержку и спокойствие при решении вопросов, связанных с вооруженным конфликтом в Чеченской Республике.

7. Миротворческие акции отдельных депутатов, фракций и депутатских групп Государственной Думы, осуществляемые ими на территории Чеченской Республики без соответствующего поручения Государственной Думы, считать их личной инициативой».

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 13 декабря 1994 г. № 385-1 ГД «О ситуации в Чеченской Республике, субъекте Российской Федерации, и мерах по ее политическому урегулированию» // СЗ РФ. 1994. № 34. Ст. 3575)

13 декабря Принято Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «Об объявлении амнистии в отношении лиц, участвовавших в противоправных деяниях, связанных с вооруженными конфликтами на Северном Кавказе».

В целях национального примирения, достижения гражданского мира и согласия Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации постановила не возбуждать уголовные дела в отношении лиц, совершивших противоправные деяния в связи с участием в вооруженных конфликтах на Северном Кавказе и не причастных при этом к тяжким преступлениям против жизни и здоровья граждан и добровольно сложивших оружие.

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 13 декабря 1994 г. № 386-1 ГД «Об объявлении амнистии в отношении лиц, участвовавших в противоправных деяниях, связанных с вооруженными конфликтами на Северном Кавказе» // СЗ РФ. 1994. № 34. Ст. 3576)

15 декабря Президент Российской Федерации в связи с истечением срока добровольной сдачи оружия, установленного в связи Постановлени-

ем Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «Об объявлении амнистии в отношении лиц, участвовавших в противоправных деяниях, связанных с вооруженными конфликтами на Северном Кавказе», продлил этот срок еще на 48 часов.

15 декабря Деятельность Временного информационного центра при Роскомпечати, созданного для информирования российской и зарубежной общественности о событиях на Северном Кавказе, была признана неудовлетворительной.

С.П. Грызунов освобожден от руководства Временным информационным центром при Роскомпечати.

17 декабря Президент Российской Федерации принял Указ «О восстановлении федеральных территориальных органов исполнительной власти на территории Чеченской Республики».

Согласно указу Правительству Российской Федерации было поручено в 5-дневный срок образовать Территориальное управление федеральных органов исполнительной власти в Чеченской Республике. Руководство Территориальным управлением возложено на полномочного представителя Президента Российской Федерации в Чеченской Республике Н.Д. Егорова, который в связи с этим назначен заместителем председателя Правительства Российской Федерации.

С.М. Шахрай, комментируя в СМИ распределение обязанностей между собой и Н.Д. Егоровым, тогда произнес ставшую известной фразу: «Егоров назначен вице-премьером по Чечне, а Шахрай — вице-премьером по шишкам», которые он получает за те решения, в выработке которых не принимал участия.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 17 декабря 1994 г. № 2200 «О восстановлении федеральных территориальных органов исполнительной власти на территории Чеченской Республики» // Российская газета. 1994. 20 декабря)

17 декабря Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации принял Постановление «О положении в Чеченской Республике».

В постановлении, в частности, отмечалось:

«Обсудив ситуацию, сложившуюся в Чеченской Республике после принятия постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 8 декабря 1994 г. № 291-1 СФ “О положении в Чеченской Республике”, а также Обращение Президента Российской Федерации к депутатам Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 12 декабря 1994 года, Совет Федерации отмечает, что Президентом Российской Федерации и Правительством Россий-

ской Федерации принимаются меры по нормализации обстановки в Чеченской Республике и вокруг нее, в том числе регламентирующие деятельность федеральных органов государственной власти по защите территориальной целостности и безопасности Российской Федерации, прав и свобод граждан. Вместе с тем реальный прогресс в разрешении кризиса пока не достигнут.

Исходя из вышеизложенного Совет Федерации постановляет:

1. Отметить, что Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации своевременно не учтен ряд предложений, изложенных в постановлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 8 декабря 1994 г. N 291-1 СФ, в частности изложенное в пункте 2 предложение о неприменении силы на территории Чеченской Республики до принятия в соответствии с Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской Федерации компетентными органами государственной власти иного решения.

2. Предложить Президенту Российской Федерации принять меры по немедленному прекращению боевых действий всеми сторонами и продолжить переговорный процесс на более высоком уровне правительственных делегаций исходя из принципов сохранения целостности Российской Федерации и предоставления возможности свободного волеизъявления народу Чеченской Республики.

3. Поддержать предложение Президента Российской Федерации о создании Наблюдательной комиссии по контролю за соблюдением конституционных прав и свобод граждан при реализации решений по восстановлению конституционного строя на территории Чеченской Республики и включить в ее состав (соблюдая паритет с Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации) от Совета Федерации депутатов Р.Г. Абдулатипова, В.К. Булгакова, А.В. Долголаптева, А.Л. Епимахова, И.М. Костоева, Ю.Е. Лодкина, В.И. Овсянникова, Г.М. Ойнвида, В.Г. Тарасенко, А.А. Титкина, П.С. Штейна, П.П. Ширшова.

4. Предложить Президенту Российской Федерации выступить перед депутатами Совета Федерации по вопросу об урегулировании ситуации в Чеченской Республике.

5. Потребовать в соответствии с Конституцией Российской Федерации от всех противоборствующих сторон в Чеченской Республике незамедлительного разоружения всех незаконных воинских формирований, прекращения любых провокационных действий.

6. Поручить Комитету Совета Федерации по вопросам безопасности и обороны, Комитету Совета Федерации по конституционному законодательству и судебным вопросам, Комитету Совета Федерации по делам Федерации, Федеративному договору

и региональной политике подготовить предложения о правовом регулировании использования Вооруженных Сил Российской Федерации на территории Российской Федерации».

(см.: Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 17 декабря 1994 г. № 307-І СФ «О положении в Чеченской Республике» // СЗ РФ. 1994. № 35. Ст. 3666)

18 декабря Принят Указ Президента Российской Федерации «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в Чеченской Республике».

Указом утверждено Положение о полномочном представителе Президента Российской Федерации в Чеченской Республике.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 18 декабря 1994 г. № 2201 «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в Чеченской Республике» // Российская газета. 1994. 20 декабря)

18 декабря Президент Российской Федерации направил телеграмму Д.М. Дудаеву с предложением встретиться с его полномочным представителем в Чеченской Республике Н.Д. Егоровым и директором Федеральной службы контрразведки Российской Федерации С.В. Степашиным.

19 декабря Принято Постановление Правительства Российской Федерации «О мерах по временному ограничению пересечения государственной границы Российской Федерации с Азербайджанской Республикой и Республикой Грузия».

В связи с конфликтной ситуацией на территории Чеченской Республики прекращено воздушное и морское сообщение с Азербайджаном и Грузией из аэропортов Ингушской Республики, Республики Дагестан, Республики Северная Осетия — Алания, Кабардино-Балкарской Республики, Краснодарского и Ставропольского краев, Астраханской и Ростовской областей, а также из портов Российской Федерации на Черном, Азовском и Каспийском морях.

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 19 декабря 1994 г. № 1394 «О мерах по временному ограничению пересечения государственной границы Российской Федерации с Азербайджанской Республикой и Республикой Грузия» // СЗ РФ. 1994. № 35. Ст. 3704)

20 декабря Постановлением Правительства Российской Федерации создано Территориальное управление федеральных органов исполнительной власти в Чеченской Республике и утверждено Положение о нем.

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 20 декабря 1994 г. № 1411 «О Территориальном управлении федеральных органов исполнительной власти в Чеченской Республике» // Российская газета. 1994. 24 декабря)

20 декабря Приказом Министра обороны Российской Федерации Командующим Объединенной группировкой Вооруженных сил Россий-

ской Федерации, осуществляющей разоружение незаконных вооруженных формирований на территории Чеченской Республики, назначен первый заместитель начальника Главного оперативного управления Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации генерал-лейтенант Анатолий Васильевич Квашнин.

(см.: Приказ Министра обороны Российской Федерации от 20 декабря 1994 г. № 444 «О руководстве Объединенной группировкой Вооруженных Сил Российской Федерации, осуществляющей разоружение незаконных вооруженных формирований на территории Чеченской Республики» // Документ не опубликован)

(цит. по.: Личный архив С.М. Шахрая)

23 декабря Принято Постановление Государственной Думы «О Заявлении Государственной Думы в связи с резолюцией о положении в Чеченской Республике, принятой Европейским парламентом».

Государственная Дума приняла следующее Заявление:

«Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации с удовлетворением относится к вниманию, проявленному Европейским парламентом к ситуации в Чеченской Республике, ясно выраженному им пониманию того, что ситуация в Чеченской Республике как одном из субъектов Российской Федерации является внутренним делом самой России.

В полной мере разделяя озабоченность Европейского парламента судьбами демократии в России, необходимостью защиты прав человека, прав национальных меньшинств, соглашаясь с его мнением о предпочтительности политических методов урегулирования чеченского конфликта, Государственная Дума вместе с тем отмечает, что отдельные оценки резолюции Европейского парламента отнюдь не способствуют поиску путей разрешения кризиса в Чеченской Республике, не согласуются с реальными фактами и могут рассматриваться как вмешательство во внутренние дела Российской Федерации.

Вряд ли допустима публичная поддержка Европейским парламентом позиции только одной части политических сил России, не представляющей всего спектра общественного мнения в нашей стране.

В Чеченской Республике вопреки утверждениям, содержащимся в резолюции, свободные выборы или референдум не проводились, законные органы власти сформированы не были. В связи с этим вызывает недоумение упоминание в резолюции якобы провозглашенной в 1991 году «независимости Чеченской Республики» и упоминание генерала Д. Дудаева как “Президента” Чеченской Республики.

Российские Вооруженные Силы используются не “против меньшинства”, а для разоружения незаконных воинских формирова-

ний, на вооружении которых находятся танки, ракетные установки, артиллерийские системы и боевые самолеты. Разоружение подобных регулярных формирований без использования сил армии невозможно в принципе.

Формулировка резолюции о “российской военной интервенции в Чечне” явно не согласуется с признанием того, что Чеченская Республика является частью Российской Федерации.

“Вывод российских вооруженных сил” не рассматривался на переговорах министра обороны Российской Федерации П. Грачева с Д. Дудаевым.

Вызывает сожаление, что Европейский парламент не счит нужным официально довести резолюцию до Федерального Собрания — Парламента Российской Федерации и в то же время направил ее незаконному “руководству Чечни”.

Хотели бы заверить Европейский парламент в том, что Государственная Дума будет стремиться и впредь отстаивать демократические принципы, заложенные в Конституции Российской Федерации, вести дело к скорейшему восстановлению конституционной законности и правопорядка, обеспечению основных прав и свобод всего населения Чеченской Республики вне зависимости от национальности».

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 23 декабря 1994 г. № 442-І ГД «О Заявлении Государственной Думы в связи с резолюцией о положении в Чеченской Республике, принятой Европейским парламентом» // СЗ РФ. 1995. № 1. Ст. 31)

23 декабря Принято Заявление Государственной Думы «В связи с вооруженным конфликтом в Чеченской Республике».

В заявлении содержится обращение к Президенту, Правительству Российской Федерации, противоборствующим сторонам в Чеченской Республике с требованием немедленного введения моратория на все боевые действия и начала мирных переговоров.

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 23 декабря 1994 г. № 446-І ГД «О Заявлении Государственной Думы в связи с вооруженным конфликтом в Чеченской Республике» // СЗ РФ. 1995. № 1. Ст. 35)

23 декабря Принято распоряжение первого заместителя председателя Правительства России О.Н. Сосковца о перечислении свободных средств федерального фонда обязательного медицинского страхования в размере 30 млрд рублей Минздравмедпрому России для оказания лечебным учреждениям Чеченской Республики помощи по обеспечению жизненно важными лекарственными препаратами, перевязочными средствами и медицинскими инструментами, а также санитарным автотранспортом.

24 декабря Распоряжением Правительства Российской Федерации¹ создана Специальная информационно-аналитическая комиссия Правительства России под руководством заместителя Председателя Правительства Российской Федерации С.М.Шахрая. Секретарем комиссии назначен помощник заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Андрей Александрович Яник. На комиссию возложено информационно-аналитическое обеспечение деятельности Правительства Российской Федерации по вопросам, связанным с урегулированием кризиса в Чеченской Республике.

(цит. по: Личный архив С.М.Шахрая)

27 декабря Полномочный представитель Президента Российской Федерации Н.Д.Егоров создал Наблюдательную комиссию по организации переговорного процесса с Чеченской Республикой с участием депутатов Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания России².

27 декабря Правительство Российской Федерации через Федеральную миграционную службу Российской Федерации обратилось к Верховному комиссару ООН по делам беженцев (УВКБ) «с просьбой оказать гуманитарную помощь вынужденным переселенцам из Чечни».

«Вынужденные переселенцы находятся главным образом в трех соседних республиках: в Дагестане, Ингушетии и Северной Осетии, а также в самой Чечне. Правительство запросило также помощь у Международной организации по миграции (МОМ) и Международного комитета Красного Креста (МККК), которые к этому времени уже действовали в регионе и которые изначально сосредоточивали внимание на нуждах перемещенных лиц внутри Чечни».

(цит. по: Доклад Генерального секретаря Комиссии ООН по правам человека на пятьдесят второй сессии Комиссии ООН по правам человека (26 марта 1996 г.). URL: <http://www.hrights.ru/text/b8/Chapter4.htm>)

28 декабря Принят Указ Президента Российской Федерации «О временной наблюдательной комиссии по соблюдению конституционных прав и свобод граждан».

Комиссия создана из депутатов Совета Федерации и Государственной Думы под руководством заместителя председателя Государственной Думы Валентина Алексеевича Ковалева.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 28 декабря 1994 г. № 2224 «О временной наблюдательной комиссии по соблюдению конституционных прав и свобод граждан» // СЗ РФ. 1995. № 1. Ст. 38)

¹ В момент подписания распоряжение носило гриф «Для служебного пользования».

² Комиссия никаких практических действий не совершила и в январе 1995 года фактически прекратила свое существование.

- 30 декабря** Распоряжением Председателя Правительства Российской Федерации В.С. Черномырдина Министерству Российской Федерации по делам национальностей и региональной политике поручено разработать и внести до 30 апреля 1995 года в Правительство России согласованный с субъектами Российской Федерации проект государственной программы по национальной политике (основные направления) для представления Президенту Российской Федерации.

1995 год

- 1 января** Части и соединения Объединенной группировки Вооруженных Сил Российской Федерации (прежде всего 8 гвардейский корпус под командованием генерал-лейтенанта Льва Яковлевича Рохлина) начали штурм города Грозный.
- 5 января** Оперативной группе под руководством С.К. Шойгу поручено организовать прием и накопление на аэродромах Владикавказа и Махачкалы ввозимой гуманитарной помощи для мирного населения Чеченской Республики. Распоряжением Правительства России территориальному управлению федеральных органов исполнительной власти в Чеченской Республике совместно с Временной наблюдательной комиссией по соблюдению конституционных прав и свобод граждан поручено организовать распределение гуманитарной помощи.
- (см.: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 5 января 1995 г. № 11-р «О мероприятиях в рамках гуманитарной помощи, оказываемой мирному населению Чеченской Республики» // СЗ РФ. 1995. № 3. Ст. 229)*
- 5 января** Действующий председатель Парламентской ассамблеи ОБСЕ Министр иностранных дел Венгрии Ласло Ковач выступил с заявлением о «серьезном нарушении прав человека в Чечне».
- 5 января** В Чебоксарах по инициативе президента Чувашской Республики Николая Васильевича Федорова и бывшего Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации Юрия Владимировича Скокова проходит совещание Комитета «Согласие ради Отечества»¹ с руководителями национальных республик в составе Российской Феде-

¹ Комитет «Согласие ради Отечества» создан в январе 1993 года. Председателем комитета стал бывший министр юстиции России Н.В. Федоров. Среди членов комитета были: Р.Г. Абдулатипов, Л.С. Вартазарова, О.М. Попцов, Д.О. Рогозин, Ю.В. Скоков, В.Н. Степанов, Е.М. Кожокин. После событий октября 1993 года и на протяжении 1994 года комитет практически не действовал.

рации. На совещании вместо Н.В. Федорова председателем Комитета «Согласие ради Отечества» избран Ю.В. Скоков.

В своем коммюнике совещание призвало «возобновить деятельность Совета глав республик», «осудить военные действия на территории Чеченской Республики» и потребовало «немедленно прекратить бессмысленную братоубийственную войну и решать все политические проблемы только на основе правды, справедливости и гуманизма». Коммюнике подписали Ю.В. Скоков, президент Башкортостана М.Г. Рахимов, председатель правительства Республики Карелия В.Н. Степанов, президент Республики Марий Эл В.М. Зотин, вице-президент Татарстана В.Н. Лихачев, президент Чувашской Республики Н.В. Федоров.

12 января

Принято Постановление Правительства Российской Федерации «О дополнительных выплатах лицам, находившимся в Чеченской Республике».

В документе определены размеры материальной помощи в случае гибели или увечья работников Территориального управления федеральных органов исполнительной власти в Чеченской Республике, федеральных территориальных органов исполнительной власти на территории Чеченской Республики и лиц, командированных в Чеченскую Республику.

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 12 января 1995 г. № 19 «О дополнительных выплатах лицам, находившимся в Чеченской Республике» // СЗ РФ. 1995. № 3. Ст. 205)

13 января

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла Постановление с требованием прекратить боевые действия в Чеченской Республике и расширить полномочия Федерального Собрания в сфере парламентского контроля за деятельностью органов исполнительной власти и использованием Вооруженных Сил Российской Федерации.

В частности, в документе отмечалось следующее:

1. Рекомендовать Президенту Российской Федерации и Правительству Российской Федерации принять исчерпывающие меры по прекращению боевых действий на территории Чеченской Республики и созданию условий для политического урегулирования конфликта. При осуществлении указанных мер исходить из необходимости всемерного укрепления территориальной целостности и единства Российской Федерации.

2. Признать необходимым внесение поправок в Конституцию Российской Федерации, направленных на расширение контрольных функций Федерального Собрания.

3. Комитету Государственной Думы по законодательству и судебно-правовой реформе внести на ближайшее заседание Государственной Думы проекты федеральных конституционных законов «О поправках в Конституцию Российской Федерации» и «Об Уполномоченном по правам человека», имея в виду прежде всего уточнение полномочий Федерального Собрания в сфере парламентского контроля за деятельностью органов исполнительной власти и использованием Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск для защиты конституционного строя, прав и свобод человека и гражданина на всей территории Российской Федерации.
(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 13 января 1995 г. № 457-1 ГД «Об укреплении российской государственности и о мерах по выводу из кризиса, возникшего в связи с ситуацией в Чеченской Республике» // Российская газета. 1995. № 16-17. 21 января)

13 января

Создана Комиссия Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по расследованию причин и обстоятельств возникновения кризисной ситуации в Чеченской Республике.

Председателем Комиссии избран Станислав Сергеевич Говорухин, его заместителем — Вячеслав Алексеевич Никонов.

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 13 января 1995 г. № 452-1 ГД «О комиссии Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по расследованию причин и обстоятельств возникновения кризисной ситуации в Чеченской Республике» // СЗ РФ. 1995. № 5. Ст. 369)

13 января

Постановлением Правительства России создан Общественный совет при Председателе Правительства Российской Федерации по вопросам урегулирования ситуации в Чеченской Республике.

При Общественном совете также созданы рабочие группы: подготовки и организации переговорного процесса (руководители — заместитель председателя Правительства Российской Федерации С.М. Шахрай; первый заместитель Министра Российской Федерации по делам национальностей и региональной политике В.А. Михайлов);

национального и общественного примирения (руководитель — заместитель Министра Российской Федерации по делам национальностей и региональной политике А.Г. Черненко);

восстановления экономических связей Чеченской Республики с субъектами Российской Федерации (руководитель — заместитель Министра экономики Российской Федерации И.С. Матеров);

восстановления научных и культурных связей Чеченской Республики с регионами Российской Федерации (руководитель — заместитель Министра науки и технической политики Российской Федерации Г.В. Козлов);

законности и правопорядка в Чеченской Республике (руководитель — заместитель Генерального прокурора Российской Федерации В.И. Давыдов);

содействия в разработке конституционно-правовых актов Чеченской Республики (руководитель — заместитель Министра юстиции Российской Федерации А.М. Степанов);

освещения в средствах массовой информации деятельности Общественного совета по урегулированию ситуации в Чеченской Республике (руководитель — заместитель председателя Комитета Российской Федерации по печати И.Д. Лаптев);

изучения общественного мнения и подготовки рекомендаций по формам и процедурам согласительного процесса (руководитель — директор Института социально-политических исследований РАН Г.В. Осипов).

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 13 января 1995 г. № 56 «Об Общественном совете при Председателе Правительства Российской Федерации по вопросам урегулирования ситуации в Чеченской Республике» // Российская газета. 1995. 21 января)

15 января Состоялись выборы в Думу Приморского края.

17 января В ходе встречи с Министром иностранных дел Российской Федерации А.В. Козыревым Верховный комиссар ООН по правам человека «призвал к немедленному прекращению насилия и нарушений прав человека в Чечне и предложил российским властям сотрудничество с его Управлением. Он также предложил как можно скорее направить миссию в Москву и Чечню с целью проведения встреч со всеми заинтересованными сторонами».

(цит. по: Доклад Генерального секретаря Комиссии ООН по правам человека на пятьдесят второй сессии Комиссии ООН по правам человека (26 марта 1996 г.). URL: <http://www.hrights.ru/text/b8/Chapter4.htm>)

19 января Войсками Объединенной группировки установлен контроль над центром Грозного. Военные действия в городе будут завершены к 27 января 1995 года.

19 января Европейский парламент принимает решение «О ситуации в Чечне», в котором, в частности, предлагает отложить рассмотрение заявки о вступлении Российской Федерации в Совет Европы и ратификацию Соглашения о партнерстве и сотрудничестве между Российской Федерацией и Европейскими сообществами.

19 января Принят Устав (Основной Закон) Иркутской области.

22 января Выборы в Государственный Совет Республики Коми.

27 января Завершены военные действия в г. Грозный.

27 января

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла Заявление «О резолюции Европейского парламента “О ситуации в Чечне” от 19 января 1995 года».

В тексте Заявления отмечается следующее:

«1. Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации высоко оценивает то внимание, которое Европейский парламент уделяет развитию ситуации в Чеченской Республике, его заинтересованность в поиске путей политического разрешения чеченского кризиса.

2. Государственная Дума разделяет озабоченность Европейского парламента проблемой уважения демократических принципов и прав человека, а также стремление Европейского парламента руководствоваться принципами Заключительного акта Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (Хельсинки, 1975 год), итоговых документов Венской и Мадридской встреч, Парижской хартии для новой Европы, Будапештской декларации Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе.

3. Государственная Дума по достоинству оценивает призывы Европейского парламента к Европейской Комиссии, Совету Европейского Союза и странам — членам Европейского Союза оказать гуманитарную помощь гражданам Российской Федерации, проживающим в Чеченской Республике. Хотелось бы выразить надежду, что эта помощь будет адресована и тем сотням тысяч российских граждан, которые были вынуждены покинуть Чеченскую Республику до начала боевых действий, спасаясь от репрессий режима Дудаева.

4. Обращает на себя внимание тот позитивный факт, что резолюция Европейского парламента “О ситуации в Чечне” от 19 января 1995 года, в отличие от предыдущей, направлена не только незаконным “властям Чечни”, но и Федеральному Собранию — парламенту Российской Федерации.

5. Государственная Дума вместе с тем отмечает, что ряд положений резолюции Европейского парламента может быть расценен как попытка вмешательства во внутренние дела России, что не способствует созданию благоприятного климата для развития отношений Российской Федерации со странами — членами Европейского Союза.

6. Резолюция от 19 января 1995 года, в отличие от принятой ранее, не содержит положение об уважении Европейским парламентом территориальной целостности Российской Федерации, что может рассматриваться как достойный сожаления отказ Европейского парламента от поддержки этого принципа.

7. Представляя конфликт в Чеченской Республике однозначно как вооруженное столкновение федеральных властей с одним из национальных меньшинств, Европейский парламент упускает из виду всю сложность конфликта и породившие его причины, не учитывает тот факт, что военные действия в Чеченской Республике ведутся не против национального меньшинства, а против организованных вооруженных формирований, действующих на территории Российской Федерации. При этом Государственная Дума в полной мере разделяет скорбь Европейского парламента по неоправданным жертвам среди мирного населения.

8. Вызывает сожаление, что Европейский парламент вновь счел необходимым поддержать позицию лишь части российских парламентариев. Это особенно неуместно, тем более что Государственная Дума в целом в своих постановлениях неоднократно выступала за политическое урегулирование чеченского конфликта.

9. Государственная Дума расценивает как неадекватные сложившейся ситуации призывы Европейского парламента отложить подписание Временного соглашения между Российской Федерацией и Европейскими сообществами о торговле и связанных с торговлей вопросах, приостановить процесс ратификации Соглашения о партнерстве и сотрудничестве между Российской Федерацией и Европейскими сообществами, а также отложить рассмотрение заявки Российской Федерации о вступлении в Совет Европы. Было бы весьма неосмотрительно разрывать сотрудничество Европейского Союза с Российской Федерацией, которое способствует движению в направлении создания единой Европы.

10. Государственная Дума выражает готовность принять в Москве представительную миссию из членов Европейского парламента, которая могла бы получить более объективную и полную информацию как о событиях в Чеченской Республике, так и о позиции Государственной Думы по этому вопросу.

11. Государственная Дума вновь подтверждает свою приверженность скорейшему мирному урегулированию ситуации в Чеченской Республике, уважению прав национальных меньшинств, свое стремление продолжать демократические и экономические преобразования в России, развивать конструктивное сотрудничество с Европейским парламентом и Европейским Союзом».

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 27 января 1995 г. № 509-1 ГД «О Заявлении Государственной Думы О резолюции Европейского парламента "О ситуации в Чечне" от 19 января 1995 года» // СЗ РФ. 1995. № 7. Ст. 507)

27 января

Принят Указ Президента Российской Федерации «Об обеспечении

условий для воссоздания конституционных органов власти в Чеченской Республике».

Поддержано предложение представителей районов, старейшин, духовенства, общественно-политических организаций о создании Комитета национального согласия Чеченской Республики «в качестве органа, обеспечивающего поиски путей к общенациональному согласию и примирению, а также содействие созданию конституционных органов власти в Чеченской Республике».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 27 января 1995 г. № 79 «Об обеспечении условий для воссоздания конституционных органов власти в Чеченской Республике» // *Российская газета*. 1995. 31 января)

27 января Указом Президента Российской Федерации руководителем Территориального управления федеральных органов исполнительной власти в Чеченской Республике назначен Николай Иванович Семенов¹.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 27 января 1995 г. № 80 «О руководителе Территориального управления федеральных органов исполнительной власти в Чеченской Республике» // *СЗ РФ*. 1995. № 5. Ст. 406)

27 января Распоряжением Правительства Российской Федерации председатель Временного совета Чеченской Республики Умар Джунитович Автурханов назначен первым заместителем руководителя Территориального управления федеральных органов исполнительной власти в Чеченской Республике.

(см.: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 января 1995 г. № 128-р «О первом заместителе руководителя Территориального управления федеральных органов исполнительной власти в Чеченской Республике» // *СЗ РФ*. 1995. № 7. Ст. 578)

27 января Распоряжением Правительства Российской Федерации премьер-министр Правительства национального возрождения Чеченской Республики Саламбек Наибович Хаджиев назначен первым заместителем руководителя Территориального управления федеральных органов исполнительной власти в Чеченской Республике.

¹ Семенов Николай Иванович (род. в 1934 г.) — в 1976–1985 гг. работал первым секретарем Грозненского горкома КПСС, с 1985 г. — второй секретарь ЦК Компартии Киргизии. В 1989 г. был соперником Д.Г.Завгаева на выборах первого секретаря Чечено-Ингушского рескома КПСС. В 1989–1991 гг. — заведующий сектором Организационного отдела ЦК КПСС; в 1991–1995 гг. — заместитель генерального директора АО «Матрикс»; в 1995–1996 гг. — руководитель Территориального управления федеральных органов исполнительной власти в Чеченской Республике в ранге заместителя Председателя Правительства Российской Федерации. 25 мая 1995 г. вместе с В.Ю.Зориным при участии А.Эрдеша (ОБСЕ) участвовал в переговорах в Грозном по мирному урегулированию чеченского конфликта, в ходе которых была достигнута договоренность о прекращении огня.

(см.: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 января 1995 г. № 129-р «О первом заместителе руководителя Территориального управления федеральных органов исполнительной власти в Чеченской Республике» // СЗ РФ. 1995. № 7. Ст. 579)

27 января Распоряжением Правительства Российской Федерации мэр Грозного Бислан Сайд-Алиевич Гантамиров назначен заместителем руководителя Территориального управления федеральных органов исполнительной власти в Чеченской Республике.

(см.: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 января 1995 г. № 130-р «О заместителе руководителя Территориального управления федеральных органов исполнительной власти в Чеченской Республике» // СЗ РФ. 1995. № 7. Ст. 580)

1 февраля Уполномоченный по правам человека Российской Федерации С.А. Ковалев встретился с Верховным комиссаром ООН по правам человека и обсудил ситуацию в Чеченской Республике.

С.А. Ковалев «поддержал направление Верховным комиссаром миссии в Российскую Федерацию и заявил о своей готовности предоставить такой миссии соответствующую документацию».

(цит. по: Доклад Генерального секретаря Комиссии ООН по правам человека на пятьдесят второй сессии Комиссии ООН по правам человека (26 марта 1996 г.). URL: <http://www.hrights.ru/text/b8/Chapter4.htm>)

1 февраля Пять учреждений ООН (ДГВ, УВКБ, Детский фонд ООН, Мировая продовольственная программа и Всемирная организация здравоохранения) обратились с экстренным призывом к донорам с целью мобилизации в общей сложности 23, 6 млн долл. США для финансирования их деятельности в период с января по апрель 1995 г. «Главная идея этого призыва заключалась в оказании помощи более чем 160 000 вынужденных переселенцев из Чечни в Дагестане, Ингушетии и Северной Осетии. Согласно оценкам 60% вынужденных переселенцев составляют дети в возрасте до 14 лет, а большинство остальных — женщины».

(цит. по: Доклад Генерального секретаря Комиссии ООН по правам человека на пятьдесят второй сессии Комиссии ООН по правам человека (26 марта 1996 г.). URL: <http://www.hrights.ru/text/b8/Chapter4.htm>)

2 февраля Постановлением Правительства Российской Федерации Территориальному управлению поручено координировать «свою деятельность с деятельностью Временного Совета Чеченской Республики, Правительства национального возрождения Чеченской Республики, иных органов государственной власти Чеченской Республики и местного самоуправления» и оказывать им содействие.

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 2 февраля 1995 г. № 104 «О дополнении Положения о Территориальном управлении федеральных органов исполнительной власти в Чеченской Республике» // Российская газета. 1995. 9 февраля)

- 3 февраля** Распоряжением Правительства Российской Федерации для оперативного и объективного информирования граждан о событиях в Чеченской Республике созданы Бюро оперативной информации пресс-службы Правительства Российской Федерации и Мобильный информационный центр при Территориальном управлении федеральных органов исполнительной власти в Чеченской Республике.

(см.: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 3 февраля 1995 г. № 154-р «О Бюро оперативной информации и Мобильном информационном центре при Территориальном управлении федеральных органов исполнительной власти в Чеченской Республике» // СЗ РФ. 1995. № 7. Ст. 592)

- 9 февраля** Принят Устав (Основной Закон) Липецкой области.

- 13 февраля** Государственное Собрание Эстонской Республики приняло Заявление «О реализации права чеченского народа на самоопределение».

Эстонский парламент рекомендовал Правительству Эстонской Республики «поддержать своей деятельностью» стремление чеченского народа к осуществлению права на самоопределение.

- 15 февраля** Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла Заявление «В связи с Заявлением Государственного Собрания Эстонской Республики “О реализации права чеченского народа на самоопределение”».

В тексте Заявления отмечается следующее:

«Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации расценивает принятое Государственным Собранием Эстонской Республики 13 февраля 1995 года Заявление “О реализации права чеченского народа на самоопределение” и содержащиеся в нем рекомендации как провокационный шаг, направленный на осложнение ситуации на Северном Кавказе.

Подтверждая свою принципиальную позицию о необходимости скорейшего политического урегулирования кризиса в Чеченской Республике, Государственная Дума решительно осуждает попытки парламента Эстонии побудить Правительство Эстонской Республики вмешаться во внутренние дела Российской Федерации. Заявление эстонских парламентариев не только не способствует разрешению конфликта в Чеченской Республике и защите прав человека, но и носит опасный подстрекательский характер, особенно в свете начала переговоров о прекращении боевых действий и об обмене военнопленными.

Вопреки декларативным утверждениям в поддержку решений Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и Парламентской Ассамблеи Совета Европы по Чечне принятый эстон-

ским парламентом документ находится в разительном противоречии с позицией этих международных организаций по вопросу о государственном единстве России. Эстония стала единственной европейской страной, парламент которой открыто покусился на территориальную целостность Российской Федерации.

Государственная Дума заявляет, что подобная антироссийская линия является абсолютно противоправной и не может не иметь серьезных негативных последствий для российско-эстонских отношений, и межпарламентских связей в частности».

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 15 февраля 1995 г. № 534-1 ГД «О Заявлении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации “В связи с Заявлением Государственного Собрания Эстонской Республики “О реализации права чеченского народа на самоопределение”» // СЗ РФ. 1995. № 8. Ст. 653)

15 февраля Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла Постановление «О поддержке мер по восстановлению конституционного строя в Чеченской Республике».

В частности, депутаты поддержали первые шаги командования войсковой операцией по восстановлению конституционного строя в Чеченской Республике и вооруженных формирований на территории Чеченской Республики по прекращению боевых действий и обмену пленными.

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания России от 15 февраля 1995 г. № 537-1 ГД «О поддержке мер по восстановлению конституционного строя в Чеченской Республике» // СЗ РФ. 1995. № 8. Ст. 654)

16 февраля Принят Указ Президента Российской Федерации «О дополнительных мерах по восстановлению экономики и социальной сферы Чеченской Республики».

В соответствии с президентским указом образована Государственная комиссия по восстановлению экономики и социальной сферы Чеченской Республики. Правительству Российской Федерации поручено в месячный срок завершить разработку федеральной целевой программы по восстановлению экономики и социальной сферы Чеченской Республики и проекта федерального закона, предусматривающего объемы ее финансирования из федерального бюджета.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 16 февраля 1995 г. № 140 «О дополнительных мерах по восстановлению экономики и социальной сферы Чеченской Республики» // Российская газета. 1995. 17 февраля)

21 февраля Вышло в свет Постановление Правительства Российской Федерации «О дополнительных мерах по восстановлению экономики и социальной сферы Чеченской Республики».

Руководство Государственной комиссией по восстановлению экономики и социальной сферы Чеченской Республики возложено на первого заместителя председателя Правительства России О.Н. Сосковца. В Аппарате Правительства России создан Департамент по восстановлению экономики и социальной сферы Чеченской Республики. Правительству Российской Федерации поручено завершить в марте 1995 году разработку Федеральной целевой программы по восстановлению экономики и социальной сферы Чеченской Республики.

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 21 февраля 1995 г. № 176 «О дополнительных мерах по восстановлению экономики и социальной сферы Чеченской Республики» // СЗ РФ. 1995. № 9. Ст. 763)

23 февраля Принят Указ Президента Российской Федерации «О представительстве Чеченской Республики при Президенте Российской Федерации».

Для обеспечения представительства Чеченской Республики в федеральных органах власти, а также для координации деятельности федеральных и республиканских органов власти впредь до образования и начала деятельности конституционных органов власти Чеченской Республики образовано Представительство Чеченской Республики при Президенте Российской Федерации.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 23 февраля 1995 г. № 199 «О представительстве Чеченской Республики при Президенте Российской Федерации» // Российская газета. 1995. 25 февраля)

6 марта Завершена операция по ликвидации незаконных вооруженных формирований в городе Грозный.

14 марта На конференции «Мирная инициатива на Кавказе» в Москве С.М. Шахрай объявил о поэтапном плане мирного урегулирования, разработанном Правительством и согласованном с Президентом Российской Федерации.

Этапы плана, в частности, включали: разоружение участников конфликта внутри Чеченской Республики, программу мер социально-экономического возрождения, создание условий для выборов органов власти и проведения референдума по конституции Чеченской Республики, наконец, заключение договора о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными и республиканскими органами власти. С.М. Шахрай также настаивал на проведении переговоров с Д.М. Дудаевым не как с руководителем республики, а как с «участником вооруженного конфликта».

22 марта Поездка венгерского дипломата Иштвана Бьярмати, представителя действующего Председателя ОБСЕ, в Чеченскую Республику и Ингушскую Республику (до 24 марта 1995 г.).

- 22 марта** Поездка делегации Европейского парламента по связям с Россией во главе с Констанцией Крель на Северный Кавказ (до 25 марта 1995 г.).
- 23 марта** Провозглашен Общий межучрежденческий призыв ООН к финансовым донорам «в пользу лиц, перемещенных в результате чрезвычайной ситуации в Чечне».
- В соответствии с этим призывом международное сообщество предполагало мобилизовать в общей сложности 25,1 млн долл. США. Призыв был нацелен на оказание помощи 220 тыс. наиболее нуждающихся вынужденных переселенцев в период с 1 января по 30 июня 1995 г.
- (цит. по: Доклад Генерального секретаря Комиссии ООН по правам человека на пятьдесят второй сессии Комиссии ООН по правам человека (26 марта 1996 г.). URL: <http://www.hrights.ru/text/b8/Chapter4.htm>)*
- 23 марта** Принят Указ Президента Российской Федерации «О временных органах государственной власти Чеченской Республики».
- Указом поддержано решение Временного совета Чеченской Республики о создании Комитета национального согласия Чеченской Республики в количестве 45 человек (председатель — У.Д. Автурханов) на базе Временного совета с включением в его состав депутатов бывшего Верховного совета Чечено-Ингушской ССР, избранных от территориальных округов, которые ныне располагаются на территории Чеченской Республики, и наиболее авторитетных лидеров. Установлено, что основными задачами Комитета национального согласия являются: поиск путей достижения примирения, разработка проекта Конституции Чеченской Республики, подготовка нормативных актов о проведении свободных выборов в Чеченской Республике. Председателем Комитета национального согласия Чеченской Республики избран У.Д. Автурханов.
- (см.: Указ Президента Российской Федерации от 23 марта 1995 г. № 309 «О временных органах государственной власти Чеченской Республики» // Российская газета. 1995. 25 февраля)*
- 23 марта** В Москве состоялось подписание Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Северная Осетия — Алания.
- Договор подписали Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин, Председатель Правительства Российской Федерации В.С. Черномырдин, Президент Республики Северная Осетия — Алания А.Х. Галазов, Председатель Правительства Республики Северная Осетия — Алания Ю.Г. Бирагов.
- (см.: Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами го-*

сударственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Северная Осетия — Алания // Договоры с субъектами Российской Федерации / Комиссия при Президенте РФ по подготовке договоров о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. — М., 1996. Кн. 1. С. 37–43)

24 марта Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла решение обратиться в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о даче толкования части 2 статьи 137 Конституции Российской Федерации.

В своем запросе депутаты просили Конституционный Суд Российской Федерации дать толкование этой конституционной нормы относительно того, какой орган и каким правовым актом уполномочен решить вопрос о включении в статью 65 Конституции Российской Федерации нового наименования субъекта Российской Федерации.

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 24 марта 1995 г. № 620-1 ГД «Об обращении в Конституционный Суд Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 14. Ст. 1243)

31 марта Войсками Объединенной группировки федеральных сил установлен контроль над городами Аргун, Гудермес и Шали Чеченской Республики.

3 апреля Указом Президента Российской Федерации образованы Временные объединенные силы, выполняющие задачи по разоружению незаконных вооруженных формирований на территории Чеченской Республики. Общее руководство Временными объединенными силами возложено на Министра внутренних дел Российской Федерации В.Ф. Ерина.

7 апреля Войска Временных объединенных сил установили контроль над одной из ключевых баз дудаевских сепаратистов — селом Самашки.

11 апреля На заседании постоянного Совета ОБСЕ в Вене принято решение об учреждении Группы содействия (миссии ОБСЕ) в Чеченской Республике.

Задачами Группы содействия названы «поощрение уважения прав человека, оказание помощи в развитии демократических институтов и процессов, а также содействие мирному урегулированию кризиса в соответствии с принципами ОБСЕ и Конституцией Российской Федерации».

Главой миссии стал Шандор Мессарош, первоначально в Группу содействия вошли шесть дипломатов. Мандат миссии был рассчитан на 6 месяцев с бюджетом в 2 млн долларов США.

(цит. по: Доклад Генерального секретаря Комиссии ООН по правам человека на пятьдесят второй сессии Комиссии ООН по правам человека (26 марта 1996 г.). URL: <http://www.hrights.ru/text/b8/Chapter4.htm>)

13 апреля Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации направил запрос в Конституционный Суд Российской Федерации о проверке конституционности Указов Президента Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. и 9 декабря 1994 г., а также постановления Правительства Российской Федерации от 9 декабря 1994 г., связанных с восстановлением конституционного порядка в Чеченской Республике.

(см.: Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 13 апреля 1995 г. № 442-1 СФ «О запросе в Конституционный Суд Российской Федерации о соответствии Конституции Российской Федерации Указа Президента Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. № 2137с “О мероприятиях по восстановлению конституционной законности и правопорядка на территории Чеченской Республики”, Указа Президента Российской Федерации от 9 декабря 1994 г. № 2166 “О мерах по пресечению деятельности незаконных вооруженных формирований на территории Чеченской Республики и в зоне осетино-ингушского конфликта”, Постановления Правительства Российской Федерации от 9 декабря 1994 г. № 1360 “Об обеспечении государственной безопасности и территориальной целостности Российской Федерации, законности, прав и свобод граждан, разоружения незаконных вооруженных формирований на территории Чеченской Республики и прилегающих к ней регионов Северного Кавказа”, изданных на их основе соответствующих директив и приказов Министра обороны Российской Федерации, во исполнение которых были использованы Вооруженные Силы Российской Федерации на территории субъекта Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 17. Ст. 1477)

Данный запрос был отклонен Конституционным Судом Российской Федерации по формальным основаниям, исправлен в Совете Федерации и направлен в Конституционный Суд повторно 23 мая 1995 года.

18 апреля Принят Устав (Основной Закон) Нижегородской области.

19 апреля Группа депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации направила в Конституционный Суд Российской Федерации запрос о проверке конституционности Указа Президента Российской Федерации «Об основных положениях военной доктрины Российской Федерации» в части использования Вооруженных Сил при разрешении внутренних конфликтов и Постановления Правительства Российской Федерации от 9 декабря 1994 г., связанных с восстановлением конституционного порядка в Чеченской Республике.

20 апреля Президент Российской Федерации утвердил составе Временной наблюдательной комиссии по соблюдению конституционных прав и свобод граждан.

Председателем комиссии назначен Министр юстиции Российской Федерации В.А. Ковалев.

В состав Временной наблюдательной комиссии не включен правозащитник С.А. Ковалев.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 20 апреля 1995 г. № 387 «О составе Временной наблюдательной комиссии по соблюдению конституционных прав и свобод граждан» // СЗ РФ. 1995. № 17. Ст. 1511)

- 20 апреля** Принят Устав (Основной Закон) Белгородской области.
- 21 апреля** В Грозном прошла Конференция представителей федеральных органов власти, Временных объединенных сил, населенных пунктов, религиозных конфессий, старейшин Чеченской Республики (всего 578 участников).
- На Конференции оглашено обращение Председателя Правительства Российской Федерации В.С. Черномырдина к чеченскому народу и подписана «Хартия мира и согласия». Представители Д.М. Дудаева проигнорировали это мероприятие.
- 25 апреля** В г. Грозный прибыла и начала свою работу миссия ОБСЕ (Группа содействия) под руководством Ш.Мессароша.
- (цит. по: Доклад Генерального секретаря Комиссии ООН по правам человека на пятьдесят второй сессии Комиссии ООН по правам человека (26 марта 1996 г.). URL: <http://www.hrights.ru/text/b8/Chapter4.htm>)*
- 26 апреля** Принят Устав (Основной Закон) Ханты-Мансийского автономного округа.
- 26 апреля** Принят Указ Президента Российской Федерации «О дополнительных мероприятиях по нормализации обстановки в Чеченской Республике».
- Президент Б.Н. Ельцин, поддерживая решения Конференции в Грозном 21 апреля 1995 года, а также в связи с празднованием 50-летия Победы в Великой Отечественной войне объявил мораторий на применение вооруженной силы в Чеченской Республике с 00 часов 28 апреля до 00 часов 12 мая 1995 года. Также рекомендовано органам предварительного следствия не привлекать к уголовной ответственности лиц, не причастных к тяжким преступлениям против жизни и здоровья граждан и добровольно до 12 мая 1995 года сложивших оружие.
- (см.: Указ Президента Российской Федерации от 26 апреля 1995 г. № 417 «О дополнительных мероприятиях по нормализации обстановки в Чеченской Республике» // Российская газета. 1995. 28 апреля)*
- 1 мая** В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 26 апреля 1995 г. № 417 «О дополнительных мероприятиях по

нормализации обстановки в Чеченской Республике» в Грозном был установлен комендантский час с 00 часов 1 мая до 6:00 1 июля 1995 года.

Идея моратория получила высокую оценку со стороны главы миссии ОБСЕ Ш.Месароша, однако он настаивал, со ссылкой на мнение европейских государств, на том, чтобы мораторий носил бессрочный характер.

До 00 часов 12 мая 1995 года мораторий был нарушен дудаевскими сепаратистами 150 раз.

9 мая

Президент Российской Федерации Б.Н.Ельцин на встрече в Москве с канцлером Федеративной Республики Германии Гельмутом Колем заявил о том, что «классическая военная операция в Чечне завершена» и теперь восстановлением конституционного порядка будут заниматься подразделения Министерства внутренних дел Российской Федерации.

16 мая

Принято решение распространить действие Закона Российской Федерации «О дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим, проходящим военную службу на территориях государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан, а также выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах» на военнослужащих, а также лиц рядового и начальствующего состава, курсантов и слушателей учебных заведений Министерства внутренних дел Российской Федерации, выполняющих и выполнявших задачи в условиях вооруженного конфликта в Чеченской Республике.

Правительству Российской Федерации поручено определить зону вооруженного конфликта в Чеченской Республике, время выполнения военнослужащими, а также лицами рядового и начальствующего состава, курсантами и слушателями учебных заведений Министерства внутренних дел Российской Федерации задач в этой зоне и порядок предоставления им дополнительных гарантий и компенсаций.

(см.: Федеральный закон от 16 мая 1995 г. № 75-ФЗ «О распространении действия Закона Российской Федерации “О дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим, проходящим военную службу на территориях государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан, а также выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах” на военнослужащих, а также лиц рядового и начальствующего состава, курсантов и слушателей учебных заведений Министерства внутренних дел Российской Федерации, выполняющих и выполнявших задачи в условиях вооруженного конфликта в Чеченской Республике» // СЗ РФ. 1995. № 21. Ст. 1923)

20 мая

По приглашению Правительства Российской Федерации с визи-

том в Российскую Федерацию, включая Чеченскую и Ингушскую Республики, прибыл представитель Верховного комиссара ООН по правам человека профессор Фаусто Покар (до 30 мая 1995 г.). «Представителю Верховного комиссара предстояло дать общую оценку положения в области прав человека в Чечне, а также оценку потребностей и рекомендовать меры, направленные на поощрение прав человека в этом регионе, включая сотрудничество с межправительственными и неправительственными организациями».

(цит. по: Доклад Генерального секретаря Комиссии ООН по правам человека на пятьдесят второй сессии Комиссии ООН по правам человека (26 марта 1996 г.). URL: <http://www.hrights.ru/text/b8/Chapter4.htm>)

23 мая Приняты Устав (Основной Закон) Архангельской области и Устав (Основной закон) Ярославской области.

30 мая Принят Устав (Основной Закон) Усть-Ордынского Бурятского автономного округа.

1 июня Принят Устав (Основной Закон) Читинской области.

9 июня Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла Обращение «К Президенту Российской Федерации “О прекращении кровопролития в Чеченской Республике”».

В обращении содержалось буквально следующее:

«Господин Президент!

Шесть месяцев назад с Вашего одобрения началась операция в Чеченской Республике. Потери российских войск за это время составили более пяти тысяч солдат и офицеров. Потери мирного населения исчисляются десятками тысяч, среди безвинных жертв тысячи детей, женщин, стариков — люди разных национальностей. Общие человеческие потери за эти полгода войны в два раза превышают наши потери за десять лет войны в Афганистане.

Как Президент Российской Федерации и Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами Российской Федерации Вы несете всю полноту ответственности за продолжение этой войны. Остановите войну!»

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 июня 1995 г. № 863-1 ГД «Об Обращении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации “К Президенту Российской Федерации о прекращении кровопролития в Чеченской Республике”» // СЗ РФ. 1995. № 26. Ст. 2419)

14 июня Начало террористического акта в г. Буденновске (Ставропольский край) (до 19 июня 1995 г.).

Отряд боевиков численностью до 100 человек под командованием Ш.С.Басаева уничтожил здание местной администрации, телефонный узел, захватил больницу с родильным отделением. В качестве заложников боевики собрали в больнице и удерживали до 1600 человек, среди них — 150 детей.

Террористический акт совпал по времени с заседанием G7 в канадском Галифаксе, куда был приглашен Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин.

15 июня

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации принял заявление в связи с терактом в Буденновске.

В документе, в частности, отмечалось:

«События в городе Буденновске ... свидетельствуют о серьезности намерений экстремистов перевести вооруженный конфликт на Северном Кавказе в качественно иную стадию, не останавливаясь перед самыми крайними формами насилия <...>

Совет Федерации обращается к Президенту Российской Федерации и Правительству Российской Федерации с требованием срочно принять исчерпывающие меры по обеспечению мира и порядка на Северном Кавказе».

(см.: Заявление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 15 июня 1995 г. № 511-1 СФ «В связи с событиями 14 июня 1995 года в городе Буденновске Ставропольского края» // СЗ РФ. 1995. № 25. Ст. 2354)

15 июня

Принят Устав (Основной Закон) Тюменской области.

16 июня

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла постановление в связи с событиями в Буденновске.

В документе, в частности, указывалось следующее:

«<...> Государственная Дума считает, что Правительство Российской Федерации, правоохранительные органы в очередной раз продемонстрировали бездеятельность и безответственность в прогнозируемой ситуации.

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации постановляет:

1. Рекомендовать Президенту Российской Федерации Б.Н. Ельцину прервать участие в совещании руководителей государств «Большой семерки», возвратиться в Россию, образовать и возглавить государственную комиссию по расследованию событий, происшедших в городе Буденновске Ставропольского края.

2. Предложить Правительству Российской Федерации принять необходимые меры по освобождению заложников, в том числе:

переговоры об освобождении заложников возглавить Председателю Правительства Российской Федерации В.С. Черномырдину;

привлечь к переговорам Министерство обороны Российской Федерации, Министерство внутренних дел Российской Федерации, а также религиозных деятелей;

удовлетворить финансовые, материальные, транспортные запросы боевиков, выполнить их условия по перемещению на территорию Чеченской Республики или за пределы Российской Федерации, если это будет способствовать немедленному и безусловному освобождению заложников.

3. Рекомендовать Президенту Российской Федерации в соответствии с Законом РСФСР «О чрезвычайном положении» незамедлительно ввести чрезвычайное положение на территории Чеченской Республики <...>»

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 16 июня 1995 г. № 893-1 ГД «О мерах по недопущению проявлений терроризма в Российской Федерации (в связи с трагическими событиями в городе Буденновске Ставропольского края)» // СЗ РФ. 1995. № 26. Ст. 2444)

17 июня

Спецподразделения МВД и ФСБ России предприняли несколько попыток штурма больницы в Буденновске для освобождения заложников.

В ходе этих операций убитые и раненые были и у террористов, и у штурмующих, но больше всего пострадали заложники — погибли до 30 человек и многие были ранены. Во время штурма террористы вынуждали заложников, в том числе женщин, становиться к окнам и кричать российским военнослужащим: «Не стреляйте!».

17 июня

После провала штурма больницы в Буденновске правозащитнику С.А. Ковалеву и членам его группы удалось получить от Председателя Правительства Российской Федерации В.С. Черномырдина полномочия на ведение переговоров и связаться с Ш.С. Басаевым по телефону.

18 июня

В 3:00 по московскому времени состоялся телефонный разговор Председателя Правительства Российской Федерации В.С. Черномырдина с Ш.С. Басаевым — лидером боевиков, захвативших больницу в Буденновске. Переговоры прошли при участии с обеих сторон представителей средств массовой информации, членов Правительства Российской Федерации, членов Государственной Думы и представителей администрации Ставропольского края.

В результате переговоров, которые с перерывами длились весь день, заложники были освобождены, а боевики получили возможность беспрепятственно покинуть г. Буденновск. Условиями освобождения заложников стали гарантии прекращения военных дей-

ствий на территории Чеченской Республики и решения спорных вопросов путем переговоров.

18 июня

Распоряжением Правительства Российской Федерации была сформирована и направлена в Грозный для переговоров о мирном урегулировании кризиса в Чеченской Республике делегация Правительства Российской Федерации в составе: В.А. Михайлова, А.И. Вольского, Н.И. Семенова и А.С. Куликова.

В соответствии с распоряжением было сделано и доведено до сведения Ш.С. Басаева следующее заявление Правительства Российской Федерации:

«В целях освобождения заложников, удерживаемых в г. Буденновске, Правительство Российской Федерации:

1. Гарантирует немедленное прекращение боевых действий и бомбардировок на территории Чечни с... часов 18 июня 1995 г.

Одновременно с этим должны быть освобождены все дети, женщины, старики, больные и раненые из числа заложников.

2. Назначает полномочную делегацию для переговоров о мирном урегулировании в Чеченской Республике. Руководитель делегации — Михайлов В.А., заместитель — Вольский А.И. Переговоры начинаются незамедлительно 18 июня 1995 г. по прибытии делегации в г. Грозный. Все вопросы урегулирования решаются только путем переговоров.

3. При освобождении всех остальных заложников предоставляет транспортные средства для передвижения Ш. Басаева и его группы к месту назначения и обеспечивает их полную безопасность для прибытия на территорию Чеченской Республики.

4. Поручает довести данное заявление до Ш. Басаева полномочному представителю Правительства Российской Федерации Коробейникову А.В. и Медведицкову В.К.».

(см.: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 июня 1995 г. № 851-р «О создании условий для освобождения заложников в г. Буденновске» // СЗ РФ. 1995. № 27. Ст. 2603)

19 июня

Отряд террористов под руководством Ш.С. Басаева выехал из Буденновска на предоставленных федеральной стороной автобусах в горное чеченское село Зандак. При этом в качестве «живого щита» с отрядом поехали 120 заложников, вызвавшихся сопровождать террористов.

В результате теракта погибли более 140 человек, из них 105 — мирные граждане.

20 июня

По распоряжению Президента Российской Федерации создана рабочая группа для подготовки материалов, необходимых для рас-

смотрения Конституционным Судом Российской Федерации запроса о соответствии Конституции Российской Федерации актов Президента и Правительства Российской Федерации, направленных на восстановление правопорядка в Чеченской Республике.

Руководителем рабочей группы назначен Руководитель Администрации Президента Российской Федерации С.А. Филатов.

(см.: Распоряжение Президента Российской Федерации от 20 июня 1995 г. № 284-рп «Об образовании рабочей группы в целях подбора и анализа материалов, необходимых для рассмотрения Конституционным Судом РФ актов Президента РФ и Правительства РФ, направленных на восстановление конституционной законности и правопорядка на территории Чеченской Республики» // СЗ РФ. 1995. № 26. Ст. 2469)

29 июня

В Москве состоялось подписание Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Саха (Якутия).

Договор подписали Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин, Председатель Правительства Российской Федерации В.С. Черномырдин, Президент Республики Саха (Якутия) М.Е. Николаев, Председатель Правительства Республики Саха (Якутия) Ю.В. Кайдышев.

(см.: Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Саха (Якутия) // Договоры с субъектами Российской Федерации / Комиссия при Президенте РФ по подготовке договоров о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. — М., 1996. Кн. 1. С. 44–52)

30 июня

В связи с событиями в Буденновске решением Президента Российской Федерации отправлен в отставку Министр Российской Федерации по делам национальностей и региональной политике Н.Д. Егоров.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 30 июня 1995 г. № 656 «О Егорове Н.Д.» // СЗ РФ. 1995. № 27. Ст. 2559)

30 июня

Министр внутренних дел Российской Федерации В.Ф. Ерин отправлен в отставку в связи с событиями в Буденновске.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 30 июня 1995 г. № 657 «О Ерине В.Ф.» // СЗ РФ. 1995. № 27. Ст. 2560)

30 июня

Президент Российской Федерации принял добровольную отставку директора Федеральной службы контрразведки России С.В. Степашина в связи с событиями в Буденновске.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 30 июня 1995 г. № 658 «О Степашине С.В.» // СЗ РФ. 1995. № 27. Ст. 2561)

- 30 июня** В связи с событиями в Буденновске Указом Президента Российской Федерации отправлен в отставку губернатор Ставропольского края Е.С. Кузнецов.
(см.: Указ Президента Российской Федерации от 30 июня 1995 г. № 659 «О Кузнецове Е.С.» // СЗ РФ. 1995. № 27. Ст. 2562)
- 1 июля** На переговорах в Грозном руководители делегации Правительства Российской Федерации В.А. Михайлов и А.И. Вольский достигли согласия о так называемом нулевом варианте.
«Нулевой вариант» предполагал отставку всех созданных с 1991 года в Чеченской Республике органов власти, проведение новых выборов 5 ноября 1995 года и создание временного коалиционного правительства на период до проведения выборов органов власти.
- 3 июля** Принят Указ Президента Российской Федерации «О дислокации органов военного управления, соединений, воинских частей, учреждений и организаций Вооруженных Сил Российской Федерации на территории Чеченской Республики».
В соответствии с указом разрешена дислокация на постоянной основе на территории Чеченской Республики органов военного управления, соединений, воинских частей, учреждений и организаций Вооруженных Сил Российской Федерации.
(см.: Указ Президента Российской Федерации от 3 июля 1995 г. № 663 «О дислокации органов военного управления, соединений, воинских частей, учреждений и организаций Вооруженных Сил Российской Федерации на территории Чеченской Республики» // СЗ РФ. 1995. № 28. Ст. 2640)
- 3 июля** Лидер самопровозглашенной Чеченской Республики Д.М. Дудаев после встречи в Грозном с А.И. Вольским (один из руководителей делегации Правительства Российской Федерации) заявил о неприемлемости «нулевого варианта» мирного урегулирования кризиса, по поводу которого были достигнуты договоренности 1 июля 1995 г.
- 5 июля** Министром Российской Федерации по делам национальностей и региональной политике назначен Вячеслав Александрович Михайлов.
(см.: Указ Президента Российской Федерации от 5 июля 1995 г. № 671 «О Министре Российской Федерации по делам национальностей и региональной политике» // СЗ РФ. 1995. № 28. Ст. 2654)
- 5 июля** Правительство Российской Федерации согласилось с результатами первого этапа переговоров по мирному урегулированию кризиса в Чеченской Республике, определяющего договоренности по военному блоку вопросов, и утвердило состав своей делегации для дальнейшего ведения переговоров.
Руководителем делегации назначен Министр Российской Фе-

дерации по делам национальностей и региональной политике В.А. Михайлов, заместителем — президент Российского союза промышленников и предпринимателей А.И. Вольский.

Делегации Правительства Российской Федерации предписывалось «продолжить переговоры по политическому и экономическому блокам вопросов с участием в переговорах реально действующих в Чеченской Республике общественно-политических сил в соответствии с указаниями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации».

(см.: *Постановление Правительства Российской Федерации от 5 июля 1995 г. № 681 «О переговорах по мирному урегулированию кризиса в Чеченской Республике»* // СЗ РФ. 1995. № 28. Ст. 2696)

6 июля Министром внутренних дел Российской Федерации назначен Анатолий Сергеевич Куликов.

(см.: *Указ Президента Российской Федерации от 6 июля 1995 г. № 682 «О Министре внутренних дел Российской Федерации»* // СЗ РФ. 1995. № 28. Ст. 2660)

7 июля Принят Указ Президента Российской Федерации «О порядке дислокации органов военного управления, соединений, воинских частей, учреждений и организаций Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск на территории Чеченской Республики».

Документом уточнен порядок реализации Указа Президента Российской Федерации от 3 июля 1995 года. В частности, Министру обороны Российской Федерации предписывалось «по согласованию с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и другими организациями разработать и представить предложения о дислокации органов военного управления, соединений, воинских частей, учреждений и организаций Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск на территории Чеченской Республики, исходя из результатов урегулирования кризиса в Чеченской Республике и указаний Президента Российской Федерации по этому вопросу».

(см.: *Указ Президента Российской Федерации от 7 июля 1995 г. № 683 «О порядке дислокации органов военного управления, соединений, воинских частей, учреждений и организаций Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск на территории Чеченской Республики»* // СЗ РФ. 1995. № 28. Ст. 2643)

10 июля Начало слушаний в Конституционном Суде Российской Федерации по так называемому «чеченскому делу» (до 18 июля 1995 г.).

На основании запроса группы депутатов Государственной Думы и Совета Федерации начата проверка конституционности Указов Президента Российской Федерации от 30 ноября 1994 года № 2137 «О мероприятиях по восстановлению конституционной законности и правопорядка на территории Чеченской Республики» и от 9

декабря 1994 года № 2166 «О мерах по пресечению деятельности незаконных вооруженных формирований на территории Чеченской Республики и в зоне осетино-ингушского конфликта», указ Президента России от 2 ноября 1993 года № 1833 «Об основных положениях военной доктрины Российской Федерации», Постановления Правительства Российской Федерации от 9 декабря 1994 года «Об обеспечении государственной безопасности и территориальной целостности Российской Федерации, законности, прав и свобод граждан, разоружения незаконных вооруженных формирований на территории Чеченской Республики и прилегающих к ней регионов Северного Кавказа», а также Указа Президента Российской Федерации от 2 ноября 1993 г. № 1833 «Об основных положениях Военной доктрины Российской Федерации».

От стороны, обратившейся с запросом в Конституционный Суд Российской Федерации, в слушаниях дела участвовали представители Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации И.М. Костоев, Е.Б. Мизулина, Г.С. Яковлев и представители группы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Г.Ю. Карелин, Ю.Х. Калмыков, А.И. Лукьянов

В качестве представителей Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в слушаниях участвовали Ю.М. Батурин, О.Е. Кутафин и С.М. Шахрай.

20 июля Президент Российской Федерации своим указом назначил Председателем Верховного Суда Чеченской Республики Макаева Висхана Исаевича.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 20 июля 1995 г. № 733 «О Председателе Верховного Суда Чеченской Республики» // СЗ РФ. 1995. № 30. Ст. 2920)

30 июля В Грозном подписано Соглашение по мирному урегулированию ситуации в Чеченской Республике (по блоку военных вопросов).

31 июля Принято Постановление Конституционного Суда Российской Федерации по так называемому «чеченскому делу».

В частности, Конституционный Суд Российской Федерации решил:

«1. Прекратить <...> производство по делу в части, касающейся проверки конституционности Указа Президента Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. № 2137 “О мероприятиях по восстановлению конституционной законности и правопорядка на территории Чеченской Республики”.

2. Признать, что Указ Президента Российской Федерации от 9 декабря 1994 г. № 2166 “О мерах по пресечению деятельности

незаконных вооруженных формирований на территории Чеченской Республики и в зоне осетино-ингушского конфликта” принят в пределах конституционных полномочий Президента Российской Федерации, предусмотренных статьями 71 (пункт «м»), 78 (часть 4), 80 (часть 2), 82 (часть 1), 87 (часть 1), 90 (часть 3) и 144 (пункт «ж» части 1) Конституции Российской Федерации, и соответствует Конституции Российской Федерации.

3. Признать содержащиеся в Постановлении Правительства Российской Федерации от 9 декабря 1994 г. № 1360 “Об обеспечении государственной безопасности и территориальной целостности Российской Федерации, законности, прав и свобод граждан, разоружения незаконных вооруженных формирований на территории Чеченской Республики и прилегающих к ней регионов Северного Кавказа” положения о выдворении за пределы Чеченской Республики лиц, представляющих угрозу общественной безопасности и личной безопасности граждан <...>, а также о лишении аккредитации журналистов, работающих в зоне вооруженного конфликта <...>, не соответствующими Конституции Российской Федерации, ее статьям 27 (часть 1), 29 (части 4 и 5), 55 (часть 3) и 56 Конституции Российской Федерации.

4. Прекратить <...> производство по делу в части, касающейся проверки конституционности Указа Президента Российской Федерации от 2 ноября 1993 г. № 1833 “Об Основных положениях военной доктрины Российской Федерации”, а также в части, касающейся проверки конституционности Основных положений военной доктрины Российской Федерации <...>

6. Федеральному Собранию Российской Федерации надлежит упорядочить законодательство об использовании Вооруженных Сил Российской Федерации, а также о регулировании других возникающих в условиях экстраординарных ситуаций и конфликтов вопросов, в том числе вытекающих из Дополнительного протокола к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающегося защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера <...>».

(см.: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 31 июля 1995 г. № 10-П «По делу о проверке конституционности Указа Президента Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. № 2137 “О мероприятиях по восстановлению конституционной законности и правопорядка на территории Чеченской Республики”, Указа Президента Российской Федерации от 9 декабря 1994 г. № 2166 “О мерах по пресечению деятельности незаконных вооруженных формирований на территории Чеченской Республики и в зоне осетино-ингушского конфликта”, Постановления Правительства Российской Федерации от 9 декабря 1994 г. № 1360 “Об обеспечении государственной безопасности и территориальной целостности Российской Федерации, законности, прав и свобод граждан, разоружения незаконных вооруженных формирований на территории Чеченской Республики и прилегающих к ней регионов

Северного Кавказа”, Указа Президента Российской Федерации от 2 ноября 1993 г. № 1833 “Об Основных положениях Военной доктрины Российской Федерации”» // СЗ РФ. 1995. № 33. Ст. 3424)

По делу было также высказано рекордно большое количество особых мнений судей Конституционного Суда Российской Федерации — восемь.

12 августа Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации в своем постановлении высказала озабоченность тем, что чеченская сторона срывает мирные переговоры и предложила Президенту Российской Федерации ввести в Чеченской Республике чрезвычайное положение.

В документе, в частности, отмечалось:

«Все договоренности о прекращении огня срываются, гибнут российские солдаты и мирные жители.

Под прикрытием переговорного процесса криминальный режим формирует в населенных пунктах Чеченской Республики свои органы управления, предпринимает попытки устранения оппозиции.

Сегодняшняя ситуация в Чеченской Республике характеризуется состоянием, имевшим место осенью 1991 года.

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации постановляет:

<...>

2. Предложить Президенту Российской Федерации рассмотреть вопрос о введении чрезвычайного положения в Чеченской Республике.

3. Просить Президента Российской Федерации создать специальную комиссию по проверке порядка финансирования и выделения материальных средств на восстановление разрушенного в Чеченской Республике и взять работу указанной Комиссии под личный контроль.

4. Поручить Счетной палате Российской Федерации провести проверку расходования средств из федерального бюджета, выделенных на восстановление Чеченской Республики и оказание помощи беженцам и вынужденным переселенцам из Чеченской Республики.

5. Просить Президента Российской Федерации и Правительство Российской Федерации установить необходимый контроль на административной границе с Чеченской Республикой <...>».

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 12 августа 1995 г. № 1134-1 ГД «О ситуации в Чеченской Республике» // СЗ РФ. 1995. № 34. Ст. 3434)

29 августа В Москве состоялось подписание Договора о разграничении

предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Бурятия.

Договор подписали Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин и Президент Республики Бурятия Л.В. Потапов.

(см.: Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Бурятия // Договоры с субъектами Российской Федерации / Комиссия при Президенте РФ по подготовке договоров о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. — М., 1996. Кн. 1. С. 53–56)

17 сентября Принят Указ Президента Российской Федерации «О выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и в органы местного самоуправления».

В частности, Глава государства «в целях создания условий для реализации принципа народовластия ..., а также обеспечения формирования в 1995 году Совета Федерации Федерального Собрания» постановил провести выборы назначенных Президентом Российской Федерации глав администраций субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в декабре 1996 года».

В порядке исключения на 17 декабря 1995 года назначались выборы глав администраций Новгородской, Московской и Омской областей.

Выборы представительных (законодательных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, срок полномочий которых истекал в 1995 или 1996 годах, назначались на декабрь 1997 года.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 17 сентября 1995 г. № 951 «О выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и в органы местного самоуправления» // Российская газета. 1995. 23 сентября)

26 сентября Правительство Российской Федерации приняло постановление, направленное на реализацию мероприятий по дальнейшей нормализации обстановки в Чеченской Республике.

В документе, в частности, отмечалось.

«1. Принять за основу для дальнейшей нормализации обстановки в Чеченской Республике Соглашение по мирному урегулированию ситуации в Чеченской Республике (по блоку военных вопросов), подписанное 30 июля 1995 года в г. Грозном (далее именуется — Соглашение).

2. Министерству внутренних дел Российской Федерации, Министерству Российской Федерации по делам национальностей и региональной политике, Министерству юстиции Российской Фе-

дерации с участием Генеральной прокуратуры Российской Федерации в 2-недельный срок определить порядок освобождения насильственно удерживаемых лиц <...>

3. Министерству внутренних дел Российской Федерации, Министерству обороны Российской Федерации с участием Генеральной прокуратуры Российской Федерации в 2-недельный срок определить в соответствии с пунктом “в” Соглашения порядок сдачи оружия, боеприпасов и военной техники незаконными вооруженными формированиями и населением Чеченской Республики и обеспечить его реализацию.

4. Установить, что оружие, боеприпасы и военная техника, незаконно находящиеся во владении граждан, не входящих в состав незаконных вооруженных формирований, могут в отдельных случаях выкупаться <...>

8. Комитету Российской Федерации по печати и Федеральной службе России по телевидению и радиовещанию обеспечить регулярное, всестороннее и объективное освещение в средствах массовой информации хода реализации Соглашения и мероприятий по нормализации обстановки на территории Чеченской Республики».

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 26 сентября 1995 г. № 956 «О реализации мероприятий по нормализации обстановки на территории Чеченской Республики» // СЗ РФ. 1995. № 40. Ст. 3815)

5 октября

Принят Указ Президента Российской Федерации «О мерах по обеспечению взаимодействия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации при проведении конституционно-правовой реформы в субъектах Российской Федерации».

В этом указе впервые поставлена проблема соответствия законодательства субъектов Российской Федерации Конституции России и федеральному законодательству.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 5 октября 1995 г. № 1007 «О мерах по обеспечению взаимодействия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации при проведении конституционно-правовой реформы в субъектах Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 41. Ст. 3875)

7 октября

Состоялось собрание координационной группы Верховного Совета Чеченской Республики, в состав которой входила часть депутатов распущенного в сентябре 1991 года Верховного Совета Чечено-Ингушской ССР. На собрании принято решение восстановить деятельность Верховного Совета Чеченской Республики, который на некоторое время стал вторым законодательным и представительным органом власти наряду с Комитетом национального согласия Чеченской Республики.

13 октября В «Независимой газете» опубликована разработка Специальной информационно-аналитической комиссии Правительства Российской Федерации под названием «Мифология чеченского конфликта как индикатор проблем национальной безопасности России».

Согласно анализу комиссии сложившийся у руководителей большинства западноевропейских стран и оказывающий большое влияние на «публичную внешнюю политику» собственный устойчивый комплекс представлений о характере действий России в Чечне по своей сути является мифологическим. В документе рассматривались такие проблемы, как структура чеченского мифа, чеченский миф как фактор политики, основные версии чеченского «антимифа», а также проблемы политического мифотворчества как индикатор национальной безопасности.

(см.: Независимая газета. 1995. 13 октября)

16 октября Президент Российской Федерации Б.Н.Ельцин подписал указ, которым разрешил проведение выборов глав администраций в Приморском крае, Белгородской, Новосибирской, Оренбургской, Тамбовской, Тверской, Томской и Ярославской областях.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 16 октября 1995 г. № 1041 «О выборах глав администраций Приморского края, Белгородской, Новосибирской, Тверской и Ярославской областей» // СЗ РФ. 1995. № 43. Ст. 4033)

16 октября Президент Российской Федерации Б.Н.Ельцин подписал указ, которым разрешил проведение выборов глав администраций Оренбургской, Тамбовской и Томской областей.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 16 октября 1995 г. № 1052 «О выборах глав администраций Оренбургской, Тамбовской и Томской областей» // СЗ РФ. 1995. № 43. Ст. 4034)

17 октября В Москве состоялось подписание Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Удмуртской Республики.

Договор подписали Президент Российской Федерации Б.Н.Ельцин, Председатель Правительства Российской Федерации В.С.Черномырдин, Председатель Государственного Совета Удмуртской Республики А.А.Волков, Председатель Правительства Удмуртской Республики П.Н.Вершинин.

(см.: Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Удмуртской Республики // Договоры с субъектами Российской Федерации / Комиссия при Президенте РФ по подготовке договоров о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. — М., 1996. Кн. 1. С. 57–61)

- 20 октября** Правительство Российской Федерации поддержало предложение Комитета национального согласия Чеченской Республики и Правительства национального возрождения Чеченской Республики, согласованное с полномочным представителем Президента Российской Федерации в Чеченской Республике, об образовании на территории Чеченской Республики временных координационных органов — районных (городских) координационных штабов.
- (см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 20 октября 1995 г. № 1023 «О временных координационных органах на территории Чеченской Республики» // СЗ РФ. 1995. № 43. Ст. 4072)*
- 24 октября** Главой Правительства национального возрождения Чеченской Республики назначен Доку Гапурович Завгаев.
- 26 октября** Правительство национального возрождения Чеченской Республики переименовано в Правительство Чеченской Республики.
- 28 ноября** Конституционный Суд Российской Федерации вынес Постановление по делу о толковании части 2 статьи 137 Конституции Российской Федерации.
- Поводом к рассмотрению дела явился запрос Государственной Думы Федерального Собрания о толковании этой конституционной нормы относительно того, какой орган и каким правовым актом уполномочен решить вопрос о включении в статью 65 Конституции Российской Федерации нового наименования субъекта Российской Федерации.
- Конституционный Суд Российской Федерации принял решение, согласно которому «изменения наименования республики, края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа в соответствии с частью 2 статьи 137 Конституции Российской Федерации включаются в текст статьи 65 Конституции Российской Федерации указом Президента Российской Федерации на основании решения субъекта Российской Федерации, принятого в установленном им порядке».
- (см.: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 28 ноября 1995 г. № 15-П «По делу о толковании части 2 статьи 137 Конституции Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 49. Ст. 4868)*
- 1 ноября** Верховный Совет Чеченской Республики утвердил Главу Правительства Чеченской Республики Д.Г.Завгаева Главой Чеченской Республики.
- 1 декабря** Принят Указ Президента Российской Федерации «О правовых гарантиях участникам незаконных вооруженных формирований в Чеченской Республике, добровольно прекративших противоправные действия».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 1 декабря 1995 г. № 1211 «О правовых гарантиях участникам незаконных вооруженных формирований в Чеченской Республике, добровольно прекративших противоправные действия» // Российская газета. 1995. 5 декабря)

17 декабря На выборах Главы Чеченской Республики, которые происходили одновременно с выборами в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Главой Чеченской Республики избран Д.Г.Завгаев.

26 декабря Постановлением Правительства Российской Федерации создана Государственная комиссия по определению границ между Ингушской Республикой и Чеченской Республикой.

Председателем комиссии назначен Министр Российской Федерации по делам национальностей и региональной политике В.А.Михайлов.

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 1995 г. № 1279 «О Государственной комиссии по определению границ между Ингушской Республикой и Чеченской Республикой в связи с образованием этих республик» // СЗ РФ. 1996. № 2. Ст. 112)

1996 год

9 января Нападение отряда боевиков С.Б.Радиева на город Кизляр (Республика Дагестан) (до 18 января 1996 г.).

Большая группа террористов (более 400 человек под командованием 8 полевых командиров) проникла в Кизляр с территории Чеченской Республики.

Первоначальной целью террористов была ликвидация вертолетной базы федеральных сил, находившейся на окраине Кизляра. Захват города целиком во время рейда не планировался, но в обстановке неминуемого окружения отрядам сепаратистов пришлось действовать по обстоятельствам. Получив отпор, боевики отступили в город, где захватили больницу и жителей ближайших домов, взяв в заложники 3700 человек.

Разместив заложников на верхних этажах, террористы заминировали второй этаж, а сами забаррикадировались на первом, готовясь держать оборону. Часть из группы боевиков осталась удерживать мост через Терек на подходе к городу. К исходу дня 32 человека оказались убитыми и 64 получили ранения.

Используя ситуацию, С.Б.Радиев потребовал от руководства России вывести войска с территории Чеченской Республики и Северного Кавказа.

9 января

Президент Российской Федерации своим распоряжением поручил директору Федеральной службы безопасности Российской Федерации М.И. Барсукову сформировать и возглавить штаб по пресечению террористической акции в Кизляре.

Ответственным за полное блокирование террористов в Кизляре назначен Министр обороны Российской Федерации П.С. Грачев.

Председателю Государственного совета — главе Республики Дагестан М.М. Магомедову поручено ведение переговоров с террористами.

(см.: Распоряжение Президента Российской Федерации от 9 января 1996 г. № 14-рп «О мерах по пресечению террористической акции в г. Кизляре Республики Дагестан» // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 179)

9 января

Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин распорядился сохранить за избранным в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации депутатом С.М. Шахраем руководство Комиссией при Президенте Российской Федерации по подготовке договоров о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В президентском распоряжении содержалась нестандартная формулировка, объясняющая это решение: «... с учетом того, что названная Комиссия — консультативный орган при Президенте Российской Федерации, деятельность в ее составе не оплачивается, а председатель Комиссии не является государственным служащим ...»

(см.: Распоряжение Президента Российской Федерации от 9 января 1996 г. № 12-рп «Об уточнении функций и состава Комиссии при Президенте РФ по подготовке договоров о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации» // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 178)

10 января

Второй день террористического акта в Кизляре.

Боевики С.Б. Радуева не вышли на переговоры с командованием федеральных сил, блокировавших кварталы возле захваченной террористами больницы.

Переговоры вело руководство Республики Дагестан. В результате оставшихся до сих пор неизвестными переговоров, боевики с заложниками покинули город. Рейд Радуева на Кизляр не только значительно обострил отношения боевиков с жителями многонационального Дагестана, но и ухудшил отношение местного населения к исконно проживающим на территории республики чеченцам-акинцам.

10 января Боевики С.Радуева, осуществившие рейд на г. Кизляр (Республика Дагестан), предприняли попытку вернуться на территорию Чеченской Республики.

Обратный маршрут группы С.Радуева прошел по территории Дагестана вдоль административной границы с Чеченской Республикой. На свою сторону боевики хотели перейти в районе села Первомайское, расположенного в 300 метрах от границы. У приграничной реки Аксай колонна автобусов с боевиками и заложниками (165 человек) была остановлена предупредительным огнем. Федеральные власти не собирались пропускать боевиков с заложниками на территорию Чеченской Республики — предполагалось, что они освободят людей на границе. Боевики же намеревались ехать с заложниками дальше — до штаба Д.Дудаева в поселке Новогрозненский.

После обстрела колонна вернулась в село Первомайское, где боевики, прикрываясь заложниками, разоружили блокпост российской милиции. В результате число пленных у боевиков увеличилось на 37 милиционеров из Новосибирска.

11 января Боевики С.Радуева, не сумев перейти на территорию Чеченской Республики, укрепились в селе Первомайское (Республика Дагестан).

Село было блокировано федеральными войсками. К месту событий прибыли Министр внутренних дел Российской Федерации А.С.Куликов и директор Федеральной службы безопасности Российской Федерации М.И.Барсуков.

11 января Начался переговорный процесс федеральной стороны с боевиками С.Радуева, закрепившимися вместе со взятыми заложниками в селе Первомайское (Республика Дагестан) (до 14 января 1996 г.).

Переговоры с террористами зашли в тупик, поскольку С.Радуев постоянно менял свои требования. Например, он настаивал, чтобы Г.А.Явлинский, Б.В.Громов, А.И.Лебедь и Е.Т.Гайдар стали то посредниками в переговорах, то добровольными заложниками. Также он выдвигал требования, чтобы в переговорах участвовал Председатель Правительства Российской Федерации В.С.Черномырдин.

12 января В Москве состоялось подписание Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Свердловской области.

Договор подписали Президент Российской Федерации Б.Н.Ельцин и Губернатор Свердловской области Э.Э.Россель.

(см.: Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Свердловской области // Договоры с субъектами Российской Федерации / Комиссия

при Президенте РФ по подготовке договоров о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. — М., 1996. Кн. 1. С. 62–70)

12 января В Москве состоялось подписание Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Калининградской области.

Договор подписали Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин, Председатель Правительства Российской Федерации В.С. Черномырдин, Глава администрации Калининградской области Ю.С. Маточкин, Председатель Калининградской областной Думы В.Н. Устюгов.

(см.: Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Калининградской области // Договоры с субъектами Российской Федерации / Комиссия при Президенте РФ по подготовке договоров о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. — М., 1996. Кн. 2. С. 6–13)

15 января Блокированные федеральными силами в селе Первомайском террористы под руководством С. Радуева расстреляли двух пришедших к ним на переговоры дагестанских старейшин и 6 милиционеров-заложников.

15 января Начало штурма федеральными силами отряда террористов С. Радуева, блокированного в селе Первомайское (Республика Дагестан).

Общее командование федеральными силами в этой операции осуществлял первый заместитель директора Федеральной службы безопасности Российской Федерации В.М. Зорин.

В штурме участвовали отряды «Витязь» и «Альфа». Боевики оказали ожесточенное сопротивление. С наступлением сумерек всем подразделениям федеральных сил было приказано отойти на исходные позиции.

16 января Второй день вооруженного противостояния федеральных сил и боевиков С. Радуева у села Первомайское (Республика Дагестан).

Штурм оказался сложным, поскольку боевики смогли создать полноценные рубежи обороны: окопы полного профиля, отсечные позиции, умело оборудованные в домах огневые точки. Особую опасность представляли снайперы, выбивавшие из рядов атакующих в первую очередь командиров. Снайперскими пулями был смертельно ранен командир СОБРа ГУОП МВД подполковник Андрей Владимирович Крестьянинов, тяжело ранен командир

московского СОБРа подполковник Анатолий Геньевич Рябинков, другие офицеры спецназа МВД России. Все попытки спецназовцев прорвать 16 января 1996 г. оборону боевиков успеха не имели. Это был самый кровавый день штурма. Общие потери федеральных войск составили до 15 человек погибшими и ранеными.

17 января На помощь отрядам террористов С.Радиева, блокированным в селе Первомайское (Республика Дагестан), в течение дня начали прорываться отдельные группы боевиков со стороны Чеченской Республики (главным образом в районе села Советское).

О готовящемся прорыве деблокирующих групп боевиков стало известно федеральным силам. Но во избежание потерь от планировавшихся своих воздушно-огневых ударов командованию пришлось в эту ночь снять с позиций и отвести от села закрепившиеся там подразделения федеральных войск.

Боевики Ш.Басаева, спеша на помощь С.Радиеву, атаковали внешнее кольцо федеральных войск. Для спецназовцев, уже на протяжении недели находившихся в вооруженном противостоянии с боевиками, удар новых сил дудаевцев с тыла оказался неожиданным. Принявшие бой дагестанские милиционеры и военнослужащие частей Северо-Кавказского военного округа понесли серьезные потери. Вмешательство федеральной авиации (вертолетный удар) помогло рассеять нападавших террористов.

18 января Несмотря на понесенные потери, основным силам боевиков С.Радиева удалось вырваться из окружения федеральных сил в районе села Первомайское (Республика Дагестан) и вернуться на территорию Чеченской Республики. Во время ночного прорыва радиевцев из села Первомайское в бою погибли почти все оказавшиеся на пути отхода боевиков бойцы 22-й отдельной бригады специального назначения, включая начальника разведки 58-й армии Северо-Кавказского военного округа полковника Александра Михайловича Стыцина.

В ходе операции по освобождению заложников в городе Кизляр и селе Первомайское были уничтожены 153 боевика, убиты 11 заложников, от рук террористов погибли 26 солдат и офицеров федеральных войск, ранены 95 человек, разрушено 250 домов, захвачены в плен 30 боевиков, освобождены 86 заложников.

18 января Е.Т.Гайдар, О.Р.Лалис и С.А.Ковалев заявили о своем выходе из состава Президентского Совета в связи с гибелью мирных жителей и разрушением села Первомайское (Республика Дагестан) при попытке освобождения заложников, захваченных чеченскими боевиками под командованием С.Радиева.

18 января Конституционный Суд Российской Федерации принял решение по делу о проверке конституционности ряда положений Устава (Основного закона) Алтайского края.

В частности, Конституционный Суд указал, что «компетенция органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливается на основе правила, вытекающего из ст. 77 (часть 1) Конституции Российской Федерации, согласно которому полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, не затрагивающие конституционные основы и прерогативы федерального законодателя, определяются ими *самостоятельно*» (курсив — *Ред.*).

(см.: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 18 января 1996 г. № 2-П «По делу о проверке конституционности ряда положений Устава (Основного закона) Алтайского края» // СЗ РФ. 1996. № 4. Ст. 409)

23 января Принят Указ Президента Российской Федерации «Об оказании помощи лицам, ставшим жертвами террористического акта в Республике Дагестан и мерах по ликвидации его последствий».

В целях оказания социальной помощи лицам, ставшим жертвами террористического акта в Республике Дагестан в январе 1996 г., восстановления объектов социальной сферы г. Кизляр, селений Первомайское, Советское, Теречное Хасавюртовского района Президент Российской Федерации постановил оказать единовременную материальную помощь лицам, ставшим жертвами террористического акта в Республике Дагестан, и семьям погибших в результате этого террористического акта, а также работникам медицинских учреждений из числа гражданских лиц, принимавших активное участие в оказании медицинской помощи пострадавшим гражданам в условиях ликвидации террористического акта, при сохранении гарантий и компенсаций, установленных законодательством Российской Федерации.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 23 января 1996 г. № 85 «Об оказании помощи лицам, ставшим жертвами террористического акта в Республике Дагестан и мерах по ликвидации его последствий» // СЗ РФ. 1996. № 5. Ст. 456)

24 января Принят Указ Президента Российской Федерации «О мерах по восстановлению экономики и социальной сферы Чеченской Республики в 1996 году».

В частности, для осуществления мероприятий по восстановлению экономики и социальной сферы Чеченской Республики на 1996 год Президент Российской Федерации поручил Правительству Российской Федерации в двухнедельный срок в установленном порядке утвердить Федеральную целевую программу по восстановлению экономики и социальной сферы Чеченской Ре-

спублики на 1996 год исходя из объема затрат 16,2 трлн рублей за счет всех источников финансирования и до 1,0 млрд долларов США, поступающих в счет иностранных кредитов.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 24 января 1996 г. № 86 «О мерах по восстановлению экономики и социальной сферы Чеченской Республики в 1996 году» // СЗ РФ. 1996. № 5. Ст. 457)

30 января В Москве состоялось подписание Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Оренбургской области.

Договор подписали Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин и Глава администрации — Председатель Правительства Оренбургской области В.В. Елагин.

(см.: Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Оренбургской области // Договоры с субъектами Российской Федерации / Комиссия при Президенте РФ по подготовке договоров о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. — М., 1996. Кн. 2. С. 14–17)

30 января В Москве состоялось подписание Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Краснодарского края.

Договор подписали Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин и Глава администрации Краснодарского края Е.М. Харитонов.

(см.: Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Краснодарского края // Договоры с субъектами Российской Федерации / Комиссия при Президенте РФ по подготовке договоров о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. — М., 1996. Кн. 2. С. 18–21)

9 февраля Состоялось заседание Президентского Совета о путях урегулирования ситуации в Чеченской Республике.

9 февраля Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации постановила амнистировать участников «противоправных действий» в г. Кизляр и с. Первомайское, при условии освобождения оставшихся в плену заложников.

В постановлении, в частности, указывалось:

«Руководствуясь гуманной целью освобождения лиц, насильственно удерживаемых на территории Чеченской Республики незаконными вооруженными формированиями, учитывая, что исчерпаны иные возможности решения этого вопроса мирным

путем, в соответствии с пунктом «е» части 1 статьи 103 Конституции Российской Федерации Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации постановляет:

1. Освободить от уголовной ответственности лиц, задержанных и арестованных в связи с противоправными действиями в городе Кизляре и селе Первомайском в составе незаконных вооруженных формирований на территории Республики Дагестан в январе 1996 года, при условии освобождения всех лиц, захваченных и насильственно удерживаемых этими незаконными вооруженными формированиями <...>».

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 февраля 1996 г. № 60-II ГД «Об объявлении амнистии в отношении лиц, участвовавших в противоправных действиях, связанных с вооруженным конфликтом на территории Республики Дагестан в январе 1996 года» // СЗ РФ. 1996. № 8. Ст. 722)

9 февраля Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла постановление, разъясняющее порядок применения амнистии к находящимся под следствием боевикам С. Радуева.

В документе, в частности, указывалось следующее:

«... 1. Под действие акта амнистии подпадают лица, совершившие на территории Республики Дагестан в составе незаконных вооруженных формирований противоправные действия в период с 9 по 18 января 1996 года в городе Кизляре и селе Первомайском и содержащиеся в настоящее время под стражей в связи с уголовным делом, расследуемым Генеральной прокуратурой Российской Федерации <...>

5. Акт амнистии не применяется в случае невыполнения условия, предусмотренного пунктом 1 Постановления об объявлении амнистии (имеется в виду требование освобождения заложников, захваченных боевиками. — *Ред.*)».

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 февраля 1996 г. № 61-II ГД «О порядке применения Постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации “Об объявлении амнистии в отношении лиц, участвовавших в противоправных действиях, связанных с вооруженным конфликтом на территории Республики Дагестан в январе 1996 года”» // СЗ РФ. 1996. № 8. Ст. 723)

10 февраля Для обобщения предложений по возможным путям мирного урегулирования кризиса в Чеченской Республике распоряжением Президента Российской Федерации создана комиссия во главе с председателем Правительства России В.С. Черномырдиным.

(см.: Распоряжение Президента Российской Федерации от 10 февраля 1996 г. № 57-рп «О возможных путях мирного урегулирования кризиса в Чеченской Республике» // СЗ РФ. 1996. № 8. Ст. 764)

10 февраля Распоряжением Президента Российской Федерации создана Рабочая группа для обобщения и систематизации мнений и предложений о путях урегулирования ситуации в Чеченской Республике, высказанных на заседании Президентского совета 9 февраля 1996 г.

Руководителем Рабочей группы назначен Эмиль Абрамович Паин.

Рабочей группе поручено в двухнедельный срок подготовить обобщенный доклад о высказанных на заседании Президентского совета 9 февраля 1996 г. предложениях по поводу путей урегулирования ситуации в Чеченской Республике.

(см.: Распоряжение Президента Российской Федерации от 10 февраля 1996 г. № 62-рп «О формировании Рабочей группы для обобщения и систематизации мнений и предложений о путях урегулирования ситуации в Чеченской Республике» // СЗ РФ. 1996. № 8. Ст. 769)

25 февраля Состоялись выборы в Государственную Думу Ярославской области.

1 марта Президент Российской Федерации принял добровольную отставку руководителя Территориального управления федеральных органов исполнительной власти в Чеченской Республике (в ранге заместителя Председателя Правительства Российской Федерации) Николая Ивановича Семенова.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 1 марта 1996 г. № 303 «О Семенове Н.И.» // СЗ РФ. 1996. № 12. Ст. 1075)

12 марта Принят Указ Президента Российской Федерации «О выборах главы исполнительной власти Санкт-Петербурга», на основании которого в связи с истечением срока полномочий мэра города Санкт-Петербург разрешено в порядке исключения провести выборы главы исполнительной власти Санкт-Петербурга 19 мая 1996 года.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 12 марта 1996 г. № 374 «О выборах главы исполнительной власти Санкт-Петербурга» // Российская газета. 1996. 15 марта)

13 марта В «Независимой газете» опубликована статья С.М.Шахрая и Р.Г.Абдулатипова «Формула мира и стабильности», посвященная вопросам урегулирования этнополитических конфликтов на Северном Кавказе.

Авторы отмечали, что современные этнополитические конфликты на Кавказе имеют примерно одинаковую природу. Прежняя внутренняя политика государства, рост социально-экономических трудностей привели к росту напряжения в полиэтнических регионах страны, которое сопровождалось активизацией национальных элит при ослаблении центральной власти. Процессы передела собственности и власти были усугублены территориальными пре-

тензиями, исторически сложившимися на базе царской и сталинской политики переселения народов. Объективное усугубление кризиса в стране особенно тяжело сказывалось на национальных республиках и автономиях, а это вело к возникновению чувства национальной ущемленности, обиды. На таком фоне был неминуем взрыв национал-сепаратистских настроений, которые умело использовали как московские, так и национальные лидеры в конъюнктурных политических интересах.

План достижения согласия на Кавказе, предложенный С.М. Шахраем и Р.Г. Абдулатиповым, предполагает четыре этапа: «Единство в Москве — Согласие в Чечне — Согласие Москвы и Чечни — Мир и стабильность на Кавказе».

(см.: *Независимая газета*. 1996. 13 марта)

20 марта

В Москве состоялось подписание Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Коми.

Договор подписали Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин и Глава Республики Коми Ю.А. Спиридонов.

(см.: *Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Коми // Договоры с субъектами Российской Федерации / Комиссия при Президенте РФ по подготовке договоров о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации*. — М., 1996. Кн. 2. С. 22–26)

24 марта

Состоялись выборы Президента Республики Татарстан.

Президентом Республики Татарстан избран Минтимер Шаймиев.

26 марта

Избран парламент Республики Северная Осетия — Алания.

31 марта

Президент Российской Федерации своим указом утвердил программу урегулирования кризиса в Чеченской Республике.

В указе, в частности, отмечалось:

«Восстановление конституционного порядка в Чеченской Республике вступает в завершающий этап. Избраны Глава Республики, депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, сформированы Правительство Чеченской Республики и Верховный Суд Чеченской Республики, система органов исполнительной власти. Действия по разоружению и ликвидации крупных бандформирований и основных очагов терроризма завершены».

Программа предусматривала следующие действия:

- «прекращение с 24.00 часов 31 марта 1996 года войсковых операций на территории Чеченской Республики;
- поэтапный вывод федеральных сил, находящихся в Чеченской Республике, на ее административные границы в соответствии со схемой передислокации войск;
- расширение зон согласия, безопасности и мира, ведение переговоров о разоружении, подписание протоколов о мире и согласии представителями Правительства Чеченской Республики, командования Временных объединенных сил Российской Федерации и администрациями районов и населенных пунктов Чеченской Республики;
- созыв и проведение мирного политического форума представителей народа Чеченской Республики с участием представителей федеральных и республиканских органов государственной власти;
- подготовка и проведение свободных демократических выборов в законодательный (представительный) орган государственной власти Чеченской Республики;
- переговоры об особенностях статуса Чеченской Республики между полномочными представителями федеральных органов государственной власти и Чеченской Республики;
- разработка и подписание Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и Чеченской Республики».

Президент Российской Федерации также рекомендовал Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации безотлагательно принять Постановление об амнистии участникам вооруженных действий в Чеченской Республике, не совершившим тяжкие преступления.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 31 марта 1996 г. № 435 «О Программе урегулирования кризиса в Чеченской Республике» // СЗ РФ. 1996. № 14. Ст. 1433)

31 марта

Создана Государственная комиссия Российской Федерации по урегулированию кризиса в Чеченской Республике в целях координации усилий федеральных органов государственной власти по нормализации ситуации в Чеченской Республике и контроля за выполнением Программы урегулирования кризиса в Чеченской Республике.

Председателем Комиссии назначен Председатель Правительства Российской Федерации В.С. Черномырдин.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 31 марта 1996 г. № 435 «О Программе урегулирования кризиса в Чеченской Республике» // СЗ РФ. 1996. № 14. Ст. 1433)

- 13 апреля** Председателем Правительства Чеченской Республики назначен Николай Павлович Кошман.
- 14 апреля** Состоялись выборы в Законодательное собрание Свердловской области.
- 21 апреля** В результате попадания ракеты «воздух-земля», наводимой по радиосигналу телефона, убит президент самопровозглашенной Чеченской Республики Д.М. Дудаев.
- Материалы о совместной операции ГРУ и ФСБ по ликвидации Д.М. Дудаева засекречены до сих пор. Но часть деталей стала известна.
- Так, в интервью «Комсомольской правде» в апреле 2011 г. бывшие офицеры Главного разведывательного управления Генерального штаба Вооруженных сил Российской Федерации полковники запаса Владимир Яковлев и Юрий Аксенов, участвовавшие в операции по устранению лидера чеченских сепаратистов, рассказали, что сведения о том, что Дудаев систематически звонит по спутниковому телефону примерно из одного и того же места, федеральная сторона получила через платных чеченских осведомителей. За эту информацию был выплачен 1 млн долларов.
- «Через свою чеченскую агентуру мы добыли информацию, что Дудаев намеревается выходить на связь в таком-то квадрате ... И даже примерное время мы уже знали. Потому была объявлена полная боеготовность ... В тот день всем нам — и наземникам, и летчикам, везло, как никогда. Дудаев еще подъезжал к Гехи-Чу, а самолет в Моздоке уже выруливал на взлетку ... Это мы потом уже узнали, что Дудаев был там с женой, помощниками, охранниками. Они и приехали на пустырь. Развернули спутниковый телефон. В тот раз говорил Дудаев действительно дольше обычного. Мы слышали отдаленный гул самолета, потом прогремел оглушительный взрыв. Через несколько часов мы получили подтверждение “с той стороны!”, что труп Дудаева готовят к похоронам...»
- (см.: Чеченский осведомитель сдал Джохара Дудаева за миллион долларов // Комсомольская правда. 2011. 20 апреля)*
- 21 апреля** Новым лидером сепаратистов — президентом самопровозглашенной Чеченской Республики стал исполнявший обязанности вице-президента Зелимхан Абдулмуслимович Яндарбиев.
- 21 апреля** На пост вице-президента самопровозглашенной Чеченской Республики новый лидер сепаратистов З.А. Яндарбиев назначил Саид-Хасана Абумуслимова¹.

¹ Абумуслимов Саид-Хасан (род. в 1953 г.) — в 1981 году окончил исторический факультет МГУ им. М.В. Ломоносова. В 80-е годы организовывал распространение литературы

24 апреля В Хабаровске состоялось подписание Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Хабаровского края.

Договор подписали Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин и Глава администрации Хабаровского края В.И. Ишаев.

(см.: Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Хабаровского края // Договоры с субъектами Российской Федерации / Комиссия при Президенте РФ по подготовке договоров о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. — М., 1996. Кн. 2. С. 27–37)

27 апреля Незаконные вооруженные формирования чеченских сепаратистов предприняли штурм города Аргун (Чеченская Республика).

3 мая Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин сообщил, что намерен во время своей планируемой в мае поездки в Чеченскую Республику объявить, что за стол переговоров должны сесть три стороны: Правительство Чеченской Республики во главе с Д.Г. Завгаевым, Государственная комиссия Российской Федерации по урегулированию кризиса в Чеченской Республике во главе с В.С. Черномырдиным и полевые командиры дудаевских боевиков.

3 мая В связи с заявлением Президента Российской Федерации начать переговоры со всеми сторонами конфликта в Чеченской Республике преемник Д.М. Дудаева З.А. Яндарбиев заявил, что «политическое и военное руководство Чеченской Республики Ичкерия никогда не сядет за стол переговоров с кем-либо, если в качестве третьей стороны будет присутствовать Доку Завгаев». И если, как подчеркивалось далее в заявлении, российское руководство «не хочет понять того, что в чеченском кризисе есть только две стороны — российская и чеченская, мы будем вынуждены прибегать к другим методам решения проблемы».

(см.: URL: http://www.chechnya.ru/view_all.php?part=hist&offset=15)

12 мая Верховный Совет Чеченской Республики принял решение о назначении на 16 июня 1996 года (день выборов Президента Российской Федерации) выборов депутатов в Народное Собрание Чеченской Республики.

13 мая Глава миссии ОБСЕ в Чеченской Республике Тим Гульдманн по просьбе Председателя Правительства Российской Федерации

«самиздата» (прежде всего книг А.И. Солженицына и А.Г. Авторханова) в Чечено-Ингушской АССР. В 1990 году участвовал в создании Вайнахской демократической партии. В 1992 году входил в группу экспертов Парламента самопровозглашенной Чеченской Республики на переговорах с экспертами Верховного Совета РСФСР в Сочи и Москве.

В.С. Черномырдина вылетел из Москвы в Грозный для встречи с лидерами сепаратистов в одном из горных районов Чеченской Республики.

19 мая По результатам первого тура выборов губернатора г. Санкт-Петербург во второй тур вышли Анатолий Александрович Собчак и Владимир Анатольевич Яковлев.

19 мая В Омске состоялось подписание Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Омской области.

Договор подписали Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин и Глава администрации Омской области Л.К. Полежаев.

(см.: Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Омской области // Договоры с субъектами Российской Федерации / Комиссия при Президенте РФ по подготовке договоров о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. — М., 1996. Кн. 2. С. 38–45)

27 мая В Кремле Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин встретился с делегацией с самопровозглашенной Чеченской Республикой во главе с З.А. Яндарбиевым. На встрече было подписано соглашение о прекращении боевых действий на территории Чеченской Республики и обмене незаконно удерживаемых российских военнослужащих и захваченных чеченских боевиков.

27 мая В Москве состоялось подписание Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Чувашской Республики.

Договор подписали Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин и Президент Чувашской Республики Н.В. Федоров.

(см.: Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Чувашской Республики // Договоры с субъектами Российской Федерации / Комиссия при Президенте РФ по подготовке договоров о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. — М., 1996. Кн. 2. С. 46–53)

27 мая В Москве состоялось подписание Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти

Иркутской области и входящего в ее состав Усть-Ордынского Бурятского автономного округа.

Договор подписали Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин, Губернатор Иркутской области Ю.А. Ножилов и Глава администрации Усть-Ордынского Бурятского автономного округа А.Н. Батагаев.

(см.: Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Иркутской области и входящего в ее состав Усть-Ордынского Бурятского автономного округа // Договоры с субъектами Российской Федерации / Комиссия при Президенте РФ по подготовке договоров о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. — М., 1996. Кн. 2. С. 54–64)

28 мая

Президент Российской Федерации прибыл на вертолете в Грозный, где встретился с военнослужащими группировки федеральных сил.

На встрече Б.Н. Ельцин заявил, обращаясь к солдатам и офицерам: «Война окончилась, вы победили, победа за вами, вы победили мятежный дудаевский режим».

На период поездки Б.Н. Ельцина в Грозный З.А. Яндарбиев и сопровождающие его лица оставались в Москве под контролем Службы безопасности Президента Российской Федерации.

28 мая

Президент Российской Федерации подписал Указ «О проекте Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Чеченской Республики».

Комиссии при Президенте Российской Федерации по разграничению предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации поручалось подготовить и до 1 июня 1996 года обнародовать (опубликовать в средствах массовой информации) проект Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Чеченской Республики, отразив в проекте Договора особенности статуса Чеченской Республики, до 30 июня 1996 года провести всенародное обсуждение проекта Договора в Чеченской Республике и представить доработанный проект Договора Президенту Российской Федерации.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 28 мая 1996 г. № 789 «О проекте Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Чеченской Республики» // СЗ РФ. 1996. № 23. Ст. 2751)

- 28 мая** Распоряжением Правительства Российской Федерации образована Комиссия по переговорам в целях мирного урегулирования кризиса в Чеченской Республике.
- Комиссию возглавил Министр Российской Федерации по делам национальностей и федеративным отношениям В.А. Михайлов.
- (см.: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 мая 1996 г. № 857-р «Об образовании Комиссии по переговорам в целях мирного урегулирования кризиса в Чеченской Республике» // СЗ РФ. 1996. № 23. Ст. 2794)*
- 29 мая** В Москве состоялось подписание Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Сахалинской области.
- Договор подписали Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин и Глава администрации Сахалинской области И.П. Фархутдинов.
- (см.: Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Сахалинской области // Договоры с субъектами Российской Федерации / Комиссия при Президенте РФ по подготовке договоров о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. — М., 1996. Кн. 2. С. 65–73)*
- 31 мая** В Москве состоялось подписание Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Пермской области и органами государственной власти Коми-Пермяцкого автономного округа.
- Договор подписали Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин, Глава администрации Пермской области Г.В. Игумнов и Глава администрации Коми-Пермяцкого автономного округа Н.А. Полуянов.
- (см.: Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Пермской области и органами государственной власти Коми-Пермяцкого автономного округа // Договоры с субъектами Российской Федерации / Комиссия при Президенте РФ по подготовке договоров о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. — М., 1996. Кн. 3. С. 1–11)*
- 2 июня** Во втором туре голосования губернатором Санкт-Петербурга избран Владимир Анатольевич Яковлев.
- 8 июня** В Москве состоялось подписание Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Нижегородской области.

Договор подписали Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин и Губернатор Нижегородской области Б.Е. Немцов.

(см.: Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Нижегородской области // Договоры с субъектами Российской Федерации / Комиссия при Президенте РФ по подготовке договоров о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. — М., 1996. Кн. 3. С. 12–20)

11 июня

В Москве состоялось подписание Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Ростовской области

Договор подписали Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин и Глава администрации Ростовской области В.Ф. Чуб.

(см.: Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Ростовской области // Договоры с субъектами Российской Федерации / Комиссия при Президенте РФ по подготовке договоров о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. — М., 1996. Кн. 3. С. 21–29)

13 июня

В Санкт-Петербурге состоялось подписание Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Ленинградской области.

Договор подписали Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин и Губернатор Ленинградской области А.С. Беляков.

(см.: Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Ленинградской области // Договоры с субъектами Российской Федерации / Комиссия при Президенте РФ по подготовке договоров о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. — М., 1996. Кн. 3. С. 30–40)

13 июня

В Санкт-Петербурге состоялось подписание Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти города федерального значения Санкт-Петербурга.

Договор подписали Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин и Губернатор Санкт-Петербурга В.А. Яковлев.

(см.: Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти города федерального значения Санкт-Петербурга // Договоры с субъектами Российской Федерации / Комиссия при Президенте РФ по подготовке договоров о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти

Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. — М., 1996. Кн. 3. С. 41–50)

13 июня

В Москве состоялось подписание Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Тверской области.

Договор подписали Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин, Губернатор Тверской области В.И. Платов, Председатель Законодательного Собрания Тверской области В.Н. Курбатов.

(см.: Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Тверской области // Договоры с субъектами Российской Федерации / Комиссия при Президенте РФ по подготовке договоров о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. — М., 1996. Кн. 3. С. 51–59)

15 июня

Президент Российской Федерации утвердил Концепцию государственной национальной политики Российской Федерации.

Согласно положениям Концепции основными принципами государственной национальной политики в Российской Федерации являются:

- равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от его расы, национальности, языка, отношения к религии, принадлежности к социальным группам и общественным объединениям;
- запрещение любых форм ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности;
- сохранение исторически сложившейся целостности Российской Федерации;
- равноправие всех субъектов Российской Федерации во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти;
- гарантия прав коренных малочисленных народов в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации;
- право каждого гражданина определять и указывать свою национальную принадлежность без всякого принуждения;
- содействие развитию национальных культур и языков народов Российской Федерации;
- своевременное и мирное разрешение противоречий и конфликтов;
- запрещение деятельности, направленной на подрыв безопас-

- ности государства, возбуждение социальной, расовой, национальной и религиозной розни, ненависти либо вражды;
- защита прав и интересов граждан Российской Федерации за ее пределами, поддержка соотечественников, проживающих в зарубежных странах, в сохранении и развитии родного языка, культуры и национальных традиций, в укреплении их связей с Родиной в соответствии с нормами международного права.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 15 июня 1996 г. № 909 «Об утверждении Концепции государственной национальной политики Российской Федерации» // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 3010)

16 июня

Избрано Народное собрание Чеченской Республики, состоящее из Палаты представителей и Законодательной палаты.

Выборы на территории республики сопровождались попытками захвата избирательных участков в населенном пункте Алхан-Юрт, силовыми акциями и угрозами со стороны сепаратистов. Примерно в десяти населенных пунктах Курчалойского, Шелковского, Шалинского и Веденского районов выборы не состоялись из-за противодействия боевиков. По данным республиканской избирательной комиссии, в выборах депутатов Народного собрания Чеченской Республики участвовали 58% избирателей, а в выборах Президента Российской Федерации — 60%.

(см.: URL: http://www.chechnya.ru/view_all.php?part=hist&offset=15)

18 июня

Постоянный совет Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе охарактеризовал выборы в Чеченской Республике как «не соответствующие принципам ОБСЕ», подчеркнув, что они не являются «свободными и справедливыми».

25 июня

Принят Указ Президента Российской Федерации «О выводе сил и средств, входящих в состав Временных объединенных сил, выполняющих задачи по разоружению всех незаконных вооруженных формирований на территории Чеченской Республики».

В соответствии с указом по мере стабилизации обстановки в районах и населенных пунктах Чеченской Республики к 1 сентября 1996 года следовало завершить вывод с территории Чеченской Республики соединений и воинских частей Вооруженных Сил Российской Федерации, не входивших в состав Северо-Кавказского военного округа.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 25 июня 1996 г. № 985 «О выводе сил и средств, входящих в состав Временных объединенных сил, выполняющих задачи по разоружению всех незаконных вооруженных формирований на территории Чеченской Республики» // СЗ РФ. 1996. № 27. Ст. 3230)

26 июня

Взрыв на автовокзале в Нальчике (Кабардино-Балкария) пассажирского автобуса «Икарус», следовавшего по маршруту Ми-

неральные Воды — Нальчик — Владикавказ. Погибли 6 человек, ранено более 40. Кроме того, были заминированы вагон местной электрички и железнодорожный вокзал города Прохладный (Кабардино-Балкария), но эти бомбы не сработали.

12 июля

Принят Указ Президента Российской Федерации «О мерах по стабилизации деятельности органов государственной власти Чеченской Республики».

В связи с тем, что в Чеченской Республике воссозданы конституционные органы власти — Глава республики, Народное собрание, правительство Чеченской Республики, Б.Н.Ельцин отменил свои указы о создании временных органов власти Чечни — Комитета национального согласия и правительства национального возрождения Чеченской Республики.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 12 июля 1996 г. № 128 «О мерах по стабилизации деятельности органов государственной власти Чеченской Республики» // СЗ РФ. 1996. № 29. Ст. 3481)

15 июля

Освобожденный от должности Руководителя Администрации Президента Российской Федерации Н.Д.Егоров назначен Главой администрации Краснодарского края.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 15 июля 1996 г. № 1031 «О Егорове Н.Д.» // СЗ РФ. 1996. № 29. Ст. 3487; Указ Президента Российской Федерации от 15 июля 1996 г. № 1034 «О Главе администрации Краснодарского края» // СЗ РФ. 1996. № 29. Ст. 3490)

15 июля

Конституционный Суд Российской Федерации принял решение по итогам рассмотрения спора между федеральными и региональными органами государственной власти по вопросу о дорожных фондах в Российской Федерации.

Решая, казалось бы, частный вопрос о дорожных фондах, Конституционный Суд в своем постановлении сформулировал ряд концептуальных положений о принципах федеративных отношений в Российской Федерации.

Так, например, Конституционный Суд разъяснил, что принцип равноправия субъектов Российской Федерации «выражается, в частности, в единообразии конституционного подхода к распределению предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами и диктует установление федеральным законодателем единых правил взаимоотношений федеральных органов государственной власти со всеми субъектами Федерации». Изъятия из таких единых правил, устанавливаемые для отдельных субъектов и не имеющие под собой правовых и фактических оснований, не отвечают конституционному требованию о равноправии субъектов Российской Федерации.

Конституционный Суд подчеркнул, что «федеральный законодатель и в сфере своей компетенции не вправе разрешать вопросы, затрагивающие конституционно-правовой статус субъектов Российской Федерации, без учета конституционных основ федеративного устройства. Тем более недопустимо произвольное сужение правовых возможностей субъектов федерации».

В этом же Постановлении Конституционный Суд показал неправомерность смешения понятий равноправия субъектов и их фактического равенства и предписал федеральным органам государственной власти при разработке и осуществлении федеральной и региональной политики «исходить из того, что правовое равенство субъектов Российской Федерации не означает равенства их потенциалов и уровня социально-экономического развития, во многом зависящих от территории, географического положения, численности населения, исторически сложившейся структуры народного хозяйства и т.д. Учет региональных особенностей является необходимым условием соблюдения баланса интересов и внедрения общегосударственных стандартов во всех сферах жизнедеятельности субъектов Российской Федерации».

(см.: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 15 июля 1997 г. № 16-П «По делу о проверке конституционности пункта 1 статьи 1 и пункта 4 статьи 3 Закона Российской Федерации от 18 октября 1991 года "О Дорожных фондах в Российской Федерации"» // СЗ РФ. 1996. № 29. Ст.3543)

- 19 июля** Произошел взрыв самодельного взрывного устройства в здании вокзала в Воронеже, осуществленный тремя женщинами, приехавшими с Кавказа. По случайности сработали лишь детонаторы, а основной заряд взрывчатого вещества (мощностью около 20 кг в тротиловом эквиваленте) не сдетонировал. Ответственность за теракт взяли на себя чеченские боевики.
- 6 августа** Отряды чеченских сепаратистов под командованием Ш.С. Басаева, С.Гелисханова, А.А.Закаева под общим руководством А.А.Масхадова вошли в Грозный. Началась операция боевиков под названием «Джихад» (до 22 августа 1996 г.).
Отряды атаковавших Грозный боевиков насчитывали около 1,5–2 тыс. бойцов, однако за неделю боев их численность увеличилась до 6–7 тыс. Основной удар бандиты нанесли по комплексу административных зданий в центре Грозного (Дом Правительства, здания МВД и ФСБ), где вместе с военными в окружении оказалось и большое число журналистов.
- 10 августа** Полномочным представителем Президента Российской Федерации в Чеченской Республике назначен Секретарь Совета Безопас-

ности Российской Федерации, помощник Президента Российской Федерации по национальной безопасности А.И. Лебедь.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 10 августа 1996 г. № 1151 «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в Чеченской Республике» // СЗ РФ. 1996. № 33. Ст. 3988)

22 августа В Грозном завершились бои, начатые в результате нападения боевиков 6 августа 1996 г.

В результате боев в Грозном с 6 по 22 августа федеральные силы потеряли 2083 чел. (494 убитыми, 1407 ранеными, 182 пропавшими без вести). На улицах города было сожжено 18 танков, 61 БМП, 8 БТР, 23 автомашины, было потеряно 3 вертолета. Назвать точные потери боевиков достаточно затруднительно. По информации издания «Солдат удачи», потери боевиков превысили российские в 2–3 раза, официальное издание Министерства обороны Российской Федерации газета «Красная Звезда» писала, что в отдельные дни штурма потери боевиков доходили до 100 человек убитыми.

(см.: Операция «Джихад», Грозный, август 1996 // URL: <http://topwar.ru/4240-operaciya-dzhihad-groznyy-avgust-1996.html>)

22 августа Состоялась поездка Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации А.И. Лебеда в Чеченскую Республику. В селе Новые Атаги А.И. Лебедь провел встречу с президентом самопровозглашенной Чеченской Республики З.А. Яндарбиевым и начальником Главного штаба вооруженных сил сепаратистов А.А. Масхадовым.

31 августа Подписано «Хасавюртовское соглашение».

В Хасавюрте Секретарь Совета Безопасности Российской Федерации А.И. Лебедь, сопровождаемый заместителем Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации Сергеем Филипповичем Харламовым, подписал с А.А. Масхадовым и исполняющим обязанности вице-президента самопровозглашенной Чеченской Республики Ичкерии Саидом-Хасаном Абумуслимовым в присутствии главы Группы содействия ОБСЕ в Чеченской Республике Тима Гульдиманна Совместное заявление, к которому были приложены Принципы определения основ взаимоотношений между Российской Федерацией и Чеченской Республикой.

В дальнейшем этот меморандум получил название «Хасавюртовского соглашения».

Согласно подписанному меморандуму до 31 декабря 2001 года должно быть достигнуто Соглашение об основах взаимоотношений между Российской Федерацией и Чеченской Республикой, «определяемых в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права».

Также, не позднее 1 октября 1996 года, должна быть сформирована Объединенная комиссия из представителей органов государственной власти Российской Федерации и Чеченской Республики. При этом ключевой задачей Объединенной комиссии становился контроль исполнения Указа Президента Российской Федерации от 25 июня 1996 г. № 985 «О выводе сил и средств, входящих в состав Временных объединенных сил, выполняющих задачи по разоружению всех незаконных вооруженных формирований на территории Чеченской Республики». В соответствии с указом по мере стабилизации обстановки в районах и населенных пунктах Чеченской Республики следовало завершить к 1 сентября 1996 года вывод с территории Чеченской Республики соединений и воинских частей Вооруженных Сил Российской Федерации, не входивших в состав Северо-Кавказского военного округа. Однако, по мнению З.А. Яндарбиева и А.А. Масхадова, этот указ стал неявно считаться указом «о полном выводе Вооруженных Сил Российской Федерации с территории Чеченской Республики».

23 сентября Управление информации МВД России обнародовало данные о своих боевых потерях в операциях в Чеченской Республике с 11 декабря 1994 года по 1 сентября 1996 года.

Согласно этим сведениям погиб 921 военнослужащий внутренних войск МВД Российской Федерации, были ранены около 4500 чел., 279 чел. пропали без вести, 50 чел. насильственно удерживались сепаратистами.

3 октября В Москве В.С. Черномырдиным и А.И. Лебедем, с одной стороны, и З.А. Яндарбиевым и А.А. Закаевым, с другой стороны, подписано Заявление, подтверждающее необходимость создания в Грозном Объединенной комиссии для «осуществления контроля за исполнением Указа Президента Российской Федерации от 25 июня 1996 г. № 985 и подготовки предложений по завершению вывода войск в соответствии с хасавюртовскими договоренностями», комплекса мер по восстановлению систем жизнеобеспечения населения Чеченской Республики и обмена насильственно удерживаемых лиц.

В документе указывалось, что «решения Комиссии по вопросам, входящим в ее компетенцию, обязательны для исполнения на всей территории Чеченской Республики и Российской Федерации», а также, что «нормативно-правовой основой финансово-хозяйственной деятельности Комиссии является действующее законодательство». Заявление было подписано без указания должностей и полномочий подписавших его лиц.

3 октября Правительство Российской Федерации приняло решение о повышении координации деятельности федеральных СМИ в части освещения кризиса в Чеченской Республики.

В частности, Правительство Российской Федерации поручило Федеральной службе России по телевидению и радиовещанию совместно с Государственным комитетом Российской Федерации по печати, Министерством Российской Федерации по делам национальностей и федеративным отношениям, Федеральной службой безопасности Российской Федерации, Министерством внутренних дел Российской Федерации, Министерством финансов Российской Федерации, Министерством экономики Российской Федерации и Министерством иностранных дел Российской Федерации:

- разработать федеральную целевую программу по освещению кризиса в Чеченской Республике;
- внести предложения о создании комиссии, координирующей деятельность по освещению положения в Чеченской Республике;
- в связи с изменившейся ситуацией внести предложения по порядку аккредитации представителей средств массовой информации в Чеченской Республике;
- представить предложения по недопущению в средствах массовой информации пропаганды изменения основ конституционного строя и нарушения целостности Российской Федерации, подрыва безопасности государства, создания вооруженных формирований, разжигания национальной и религиозной розни.

(см.: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 3 октября 1996 г. № 1474-р «Об освещении кризиса в Чеченской Республике» // СЗ РФ. 1996 № 41. Ст. 4742)

17 октября А.И. Лебедь освобожден от должности Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации, помощника Президента Российской Федерации по национальной безопасности.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 17 октября 1996 г. № 1449 «О Лебеде А.И.» // СЗ РФ. 1996. № 43. Ст. 4897)

19 октября Бывший Секретарь Совета Безопасности Российской Федерации А.И. Лебедь освобожден от должности полномочного представителя Президента Российской Федерации в Чеченской Республике.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 19 октября 1996 г. № 1463 «О Лебеде А.И.» // СЗ РФ. 1996. № 43. Ст. 4904)

19 октября Полномочным представителем Президента Российской Федерации в Чеченской Республике назначен Секретарь Совета Безопасности Российской Федерации назначен Иван Петрович Рыбкин.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 19 октября 1996 г. № 1464 «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в Чеченской Республике» // СЗ РФ. 1996. № 43. Ст. 4905)

4 ноября Полномочным представителем Правительства Российской Федерации в Чеченской Республике в ранге заместителя Председателя Правительства России назначен Георгий Васильевич Курин. На него были также возложены обязанности сопредседателя Объединенной комиссии по урегулированию кризиса в Чеченской Республике.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 4 ноября 1996 г. № 1530 «О полномочном представителе Правительства Российской Федерации в Чеченской Республике» // СЗ РФ. 1996. № 46. Ст. 5246)

11 ноября В газете «Труд» началась публикация списков погибших в Чеченской Республике военнослужащих внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации по состоянию на 20 октября 1996 года.

Списки публиковались до 14 ноября 1996 г. Всего в списках погибших указан 941 человек.

23 ноября Принят Указ Президента Российской Федерации «О мерах по обеспечению дальнейшего мирного урегулирования в Чеченской Республике».

В частности, было принято решение о передислокации 101-й отдельной бригады внутренних войск МВД России и 205-й отдельной мотострелковой бригады Вооруженных Сил Российской Федерации за пределы административных границ Чеченской Республики. Правительству Российской Федерации было поручено определить статус и условия использования аэропорта «Северный» (г. Грозный).

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 23 ноября 1996 г. № 1590 «О мерах по обеспечению дальнейшего мирного урегулирования в Чеченской Республике» // СЗ РФ. 1996. № 48. Ст. 5448)

29 ноября В Москве и Барнауле подписан Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Алтайского края.

Договор подписали Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин и Глава администрации Алтайского края Л.А. Коршунов.

(см.: Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Алтайского края // Договоры с субъектами Российской Федерации / Комиссия при Президенте РФ по подготовке договоров о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. — М., 1996. Кн. 3. С. 60–68)

6 декабря Президент Российской Федерации подписал поручение о механизме правового закрепления итогов политического урегулирования кризиса в Чеченской Республике.

В поручении был изложен следующий алгоритм:

Ключ к решению проблемы: юридическая формула об «учете особенностей статуса Чеченской Республики в составе Российской Федерации». В таких координатах открывалась возможность для Президента Российской Федерации подписать с Главой Чеченской Республики Договор о взаимоотношениях между Российской Федерацией и Чеченской Республикой. На следующем шаге для закрепления особенностей статуса Чеченской Республики в соответствии с частью 5 статьи 66 Конституции Российской Федерации мог бы быть принят соответствующий федеральный конституционный закон. И наконец, после этого Договор о взаимоотношениях с Российской Федерацией мог бы войти составной частью в новую Конституцию Чеченской Республики.

(Поручение Президента Российской Федерации от 6 декабря 1996 г. № Пр-2176 //
Документ не опубликован)

(цит. по: Личный архив С.М. Шахрая)

1997 год

27 января В Чеченской Республике прошли президентские выборы. Выборы контролировали 60 представителей ОБСЕ и более 150 российских и международных наблюдателей. Вместе с тем сами выборы проходили не по законам Российской Федерации и под контролем незаконных вооруженных формирований сепаратистов. В них приняли участие 385 тысяч человек (из более чем 1100 тыс. граждан, проживавших на территории республики по состоянию на 1989 год). В выборах в силу объективных причин не могли принять и не принимали участие лица, покинувшие республику, а также представители антидудаевских сил.

(см.: URL: <http://army.lv/ru/istoriya-chechni/1235/2911>)

27 января Президентом самопровозглашенной «Чеченской Республики Ичкерия» избран Аслан Алиевич Масхадов.

А.А. Масхадов получил на выборах 59,30% (чуть более 228 тысяч) голосов. Его ближайший соперник — Ш.С. Басаев — получил 23,5% голосов.

З.А. Яндарбиев, рассчитывавший избавиться от приставки «и.о.», став легитимным президентом республики, потерпел сокрушительное поражение (получил 10% голосов). Остальные

участники предвыборной гонки, включая М.С. Удугова, не смогли набрать и по 1% голосов избирателей.

Одновременно А.А. Масхадов занял пост премьер-министра самопровозглашенной «Чеченской Республики Ичкерия» и упразднил пост республиканского министра обороны, который занимал с конца 1996 г.

27 января Неудачей окончились выборы парламента самопровозглашенной «Чеченской Республики Ичкерия». Выборы должны были проходить в 63 избирательных округах, но избранными оказались только четыре депутата.

Новый тур голосования был назначен на 15 февраля 1997 г.

12 февраля Распоряжением Президента Российской Федерации создана Комиссия по разработке проекта Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Чеченской Республики.

Председателем Комиссии назначен Секретарь Совета Безопасности Российской Федерации И.П. Рыбкин, заместителем председателя — С.М. Шахрай (председатель Комиссии при Президенте Российской Федерации по подготовке договоров о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, полномочный представитель Президента Российской Федерации в Конституционном Суде Российской Федерации).

Председателю Комиссии было поручено до 31 марта 1997 года представить Главе государства согласованный проект Договора.

(см.: Распоряжение Президента Российской Федерации от 12 февраля 1997 г. № 39-рп «О Комиссии по разработке проекта Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Чеченской Республики» // СЗ РФ. 1997. № 7. Ст. 854)

15 февраля Проведен второй тур выборов депутатов в парламент самопровозглашенной «Чеченской Республики Ичкерия».

В дополнение к 4 депутатам, избранным 27 января 1997 г., были избраны еще 28 человек. Поскольку для признания парламента правомочным требовалось наличие не менее 42 депутатов, выборы снова закончились неудачей.

7 марта Распоряжением Президента Российской Федерации создана Федеральная комиссия по проблемам Чеченской Республики.

Ключевая задача Федеральной комиссии — ведение перегово-

ров с представителями органов государственной власти Чеченской Республики по политическим и иным вопросам.

Председателем Федеральной комиссии был назначен Секретарь Совета Безопасности Российской Федерации, полномочный представитель Президента Российской Федерации в Чеченской Республике И.П.Рыбкин, заместителями — В.М.Коков (заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Президент Кабардино-Балкарской Республики), М.А.Митюков (первый заместитель Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации) и М.Ш.Шаймиев (Президент Республики Татарстан).

Также этим актом было отменено вышедшее менее месяца назад Распоряжение Президента Российской Федерации от 12 февраля 1997 г. № 39-рп о создании Комиссии по разработке проекта Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Чеченской Республики. В новую структуру по урегулированию кризиса в Чеченской Республике председатель Комиссии при Президенте Российской Федерации по подготовке договоров о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации С.М.Шахрай включен не был.

(см.: Распоряжение Президента Российской Федерации от 7 марта 1997 г. № 64-рп «О Федеральной комиссии по проблемам Чеченской Республики» // СЗ РФ. 1997. № 10. Ст. 1131)

7 марта

Ликвидирована Комиссия по разработке проекта Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Чеченской Республики.

В связи с созданием Федеральной комиссии по проблемам Чеченской Республики, сосредоточенной на ведении переговоров с представителями чеченской стороны, идея подготовки Договора о разграничении предметов ведения и полномочий была временно «похоронена».

(см.: Распоряжение Президента Российской Федерации от 7 марта 1997 г. № 64-рп «О Федеральной комиссии по проблемам Чеченской Республики» // СЗ РФ. 1997. № 10. Ст. 1131)

12 марта

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла Постановление «Об объявлении амнистии в отношении лиц, совершивших общественно опасные деяния в связи с вооруженным конфликтом в Чеченской Республике».

Государственная Дума постановила не возбуждать новые уголовные дела и прекратить уголовные дела, находящиеся в производстве органов дознания и предварительного следствия в отношении лиц, совершивших общественно опасные деяния в связи с вооруженным конфликтом в Чеченской Республике.

Эта норма не должна была применяться в отношении лиц, обвиненных в таких преступлениях, как шпионаж, террористический акт, а также к военнослужащим органов внутренних дел, совершившим хищение оружия и боеприпасов с целью перепродажи незаконным вооруженным формированием, а также к должностным лицам, совершившим хищение средств, выделенных на восстановление социально-экономической сферы Чеченской Республики.

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 12 марта 1997 г. № 1199-II ГД «Об объявлении амнистии в отношении лиц, совершивших общественно опасные деяния в связи с вооруженным конфликтом в Чеченской Республике» // Российская газета. 1997. 15 марта)

17 марта

Председателем Парламента самопровозглашенной «Чеченской Республики Ичкерия» избран Руслан Шамилеви́ч Алихаджиев.

Поскольку на парламентских выборах в Чеченской Республике 15 февраля 1997 г. было избрано недостаточное число депутатов, чтобы считать парламент правомочным, в начале марта 1997 г. республиканская Центральная избирательная комиссия пересмотрела свое решение и утвердила избрание депутатов еще по 11 избирательным округам. Это решение могло быть вызвано политической целесообразностью, поскольку республика не могла себе позволить еще одну избирательную кампанию по довыборам в парламент, а новый его состав не мог приступить к работе за отсутствием кворума (42 человека). Самую большую фракцию в новом законодательном органе составили депутаты из промасхадовской Партии национальной независимости — более 20 человек. Второй по численности стала фракция Союза политических сил «Исламский порядок» — 7 депутатов.

3 апреля

Президент Российской Федерации поручил Правительству Российской Федерации «провести анализ конституций (уставов) субъектов Российской Федерации на предмет их соответствия Конституции Российской Федерации и федеральным законам и представить в первом полугодии 1997 г. соответствующие предложения Президенту Российской Федерации».

Кроме того, Правительству Российской Федерации и Генеральной прокуратуре Российской Федерации было поручено:

«принять меры по приведению в соответствие с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти;

активизировать работу по приведению в соответствие с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 3 апреля 1997 г. № 278 «О первоочередных мерах по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию "Порядок во власти — порядок в стране (О положении в стране и основных направлениях политики Российской Федерации)"» // СЗ РФ. 1997. № 14. Ст. 1608)

12 мая

Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин и президент самопровозглашенной «Чеченской Республики Ичкерия» А.А. Масхадов подписали в Москве Договор «О мире и принципах взаимоотношений между Российской Федерацией и Чеченской Республикой Ичкерия».

В тексте документа указывалось:

«Высокие Договаривающиеся Стороны,

желая прекратить многовековое противостояние,

стремясь установить прочные, равноправные, взаимовыгодные отношения, договорились:

1. Навсегда отказаться от применения и угрозы применения силы при решении любых спорных вопросов.

2. Строить свои отношения в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, при этом стороны взаимодействуют в сферах, определяемых конкретными соглашениями.

3. Договор является основой для заключения дальнейших договоров и соглашений по всему комплексу взаимоотношений.

4. Договор составлен в двух экземплярах, причем оба экземпляра имеют равную юридическую силу.

5. Настоящий Договор вступает в действие со дня подписания»

(см.: Договор от 12 мая 1997 г. «О мире и принципах взаимоотношений между Российской Федерацией и Чеченской Республикой Ичкерия» // Российская газета. 1997. № 97. 20 мая)

12 мая

Председатель Правительства Российской Федерации В.С. Черномырдин и премьер-министр самопровозглашенной «Чеченской Республики Ичкерия» А.А. Масхадов подписали в Москве Соглашение между Правительством Российской Федерации и правительством Чеченской Республики Ичкерия о взаимовыгодном экономическом сотрудничестве и подготовке условий для заключения полномасштабного договора между Российской Федерацией и Чеченской Республикой Ичкерия.

В тексте Соглашения отмечалось следующее:

«Руководствуясь Договором о мире и принципах взаимоотноше-

ний между Российской Федерацией и Чеченской Республикой Ичкерия от 12 мая 1997 года, в целях налаживания взаимовыгодного экономического сотрудничества и подготовки условий для заключения полномасштабного договора между Российской Федерацией и Чеченской Республикой Ичкерия Стороны договорились:

1. Выполнить ранее достигнутые соглашения от 23 ноября 1996 года по вопросам:

- восстановления объектов жизнеобеспечения в населенных пунктах Чеченской Республики Ичкерия;
- выплаты пенсий, пособий, заработной платы;
- выплаты компенсаций лицам, пострадавшим в результате боевых действий;
- реализации в полном объеме программы восстановления социально-экономического комплекса, разработанной Правительством Чеченской Республики Ичкерия и согласованной с Правительством Российской Федерации.

2. Министерством и ведомствам Российской Федерации и Чеченской Республики Ичкерия разработать и заключить конкретные соглашения по реализации пункта № 1 данного документа в месячный срок.

3. На основе соответствующих указов Президента Российской Федерации и Президента Чеченской Республики Ичкерия завершить необходимые мероприятия по розыску и освобождению всех насильственно удерживаемых лиц, а также работы по опознанию и захоронению погибших.

4. С момента подписания настоящего Соглашения объединенная Правительственная комиссия прекращает свою деятельность.

5. Соглашение составлено в двух экземплярах, причем оба экземпляра имеют равную юридическую силу.

6. Настоящее Соглашение вступает в действие с момента подписания».

(см.: Соглашение между Правительством Российской Федерации и правительством Чеченской Республики Ичкерия от 12 мая 1997 г. «О взаимовыгодном экономическом сотрудничестве и подготовке условий для заключения полномасштабного договора между Российской Федерацией и Чеченской Республикой Ичкерия» // Российская газета. 1997. № 97. 20 мая)

1 июля

Президент Российской Федерации назначил Аман-гельды Молдагазыевича Тулеева главой администрации Кемеровской области.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 1 июля 1997 г. № 666 «О Главе Администрации Кемеровской области» // СЗ РФ. 1997. № 27 Ст. 3203)

4 июля

В Москве состоялось подписание Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государствен-

ной власти Российской Федерации и органами государственной власти Брянской области.

Подписали: Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин и Глава администрации Брянской области Ю.Е. Лодкин.

(см.: Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Брянской области // Российские вести. 1997. 25 сентября)

4 июля

В Москве состоялось подписание Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Вологодской области.

Договор подписали Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин и Губернатор Вологодской области В.Е. Позгалев.

(см.: Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Вологодской области. // Российские вести. 1997. 25 сентября)

4 июля

В Москве состоялось подписание Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Магаданской области.

Договор подписали Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин и Губернатор Магаданской области В.И. Цветков.

(см.: Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Магаданской области // Российские вести. 1997. 26 сентября)

4 июля

В Москве состоялось подписание Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Саратовской области.

Договор подписали Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин и Губернатор Саратовской области Д.Ф. Аяцков.

(см.: Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Саратовской области // Российские вести. 1997. 3 октября)

4 июля

В Москве состоялось подписание Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Челябинской области.

Договор подписали Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин и Губернатор Челябинской области П.И. Сумин.

(см.: Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Челябинской области. // Российские вести. 1997. 26 сентября)

4 июля

В связи с подписанием ряда договоров о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными и региональными органами государственной власти Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин заявил, что «договоры из средства срочной политической помощи превратились в обычный инструмент разделения полномочий и ответственности власти, как по “горизонтали”, так и по “вертикали”.

(Выступление Президента Российской Федерации на процедуре подписания Договоров о разграничении предметов ведения и полномочий с органами государственной власти пяти субъектов Российской Федерации // Документ не опубликован)

(цит. по: Личный архив С.М. Шахрая)

14 июля

Конституционный Суд Российской Федерации принял решение по так называемому делу о сложносоставных субъектах Российской Федерации.

Конституционный Суд высказал свою правовую позицию по поводу «сложившегося противоречия» между принципом равноправия всех субъектов Российской Федерации и фактическим вхождением одних субъектов федерации в состав других.

По мнению Конституционного Суда, «вхождение автономного округа в состав края, области по смыслу ч. 4 ст. 66 Конституции Российской Федерации означает такое конституционно-правовое состояние, при котором автономный округ, будучи равноправным субъектом Российской Федерации, одновременно составляет часть другого субъекта Российской Федерации — края или области. Это состояние определяет особенности статуса как автономного округа, так и края, области, в состав которых он входит. Их взаимоотношения отличаются от их отношений с другими субъектами Российской Федерации: “вхождение” предопределяет обязанность органов государственной власти обоих равноправных субъектов Российской Федерации обеспечивать сохранение территориальной целостности и единства в интересах населения края, области».

Конституционный Суд подчеркнул, что край, область, автономный округ как самостоятельные и равноправные субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти, а полномочия органов государственной власти края или области «распространяются на территорию автономных округов в случаях и в пределах, предусмотренных федеральным законом, уставами соответствующих субъектов Российской Федерации и договором между их органами государственной власти» <...> «перераспределение полномочий между органами государственной власти области (края) и автономного округа осуществляется по согласованию между ними».

(см.: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 14 июля 1997 г. № 12-П «По делу о толковании содержащегося в части 4 статьи 66 Конституции Российской Федерации положения о вхождении автономного округа в состав края, области» // СЗ РФ. 1997. № 29. Ст. 3581)

1 августа В Самаре состоялось подписание Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Самарской области.

Договор подписали Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин и Губернатор Самарской области К.А. Титов.

(см.: Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Самарской области // Российские вести. 1997. 25 сентября)

22 сентября Президент Российской Федерации подписал распоряжение «О мерах по подготовке проекта Договора о взаимном делегировании полномочий органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти Чеченской Республики».

В соответствии с распоряжением образовывалась на паритетных началах с органами государственной власти Чеченской Республики комиссия по подготовке проекта Договора о взаимном делегировании полномочий органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти Чеченской Республики.

В состав федеральной части комиссии были включены: Секретарь Совета Безопасности Российской Федерации И.П. Рыбкин (председатель), Руководитель Администрации Президента Российской Федерации В.Б. Юмашев, депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.Н. Шохин, заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Р.Г. Абдулатипов и Министр Российской Федерации по делам национальностей и федеративным отношениям В.А. Михайлов.

(см.: Распоряжение Президента Российской Федерации от 22 сентября 1997 г. № 385-рп «О мерах по подготовке проекта Договора о взаимном делегировании полномочий органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти Чеченской Республики» // СЗ РФ. 1997. № 39. Ст. 4529)

22 сентября Упразднена Федеральная комиссия по проблемам Чеченской Республики, образованная Распоряжением Президента Российской Федерации от 7 марта 1997 года № 64-рп.

(см.: Распоряжение Президента Российской Федерации от 22 сентября 1997 г. № 385-рп «О мерах по подготовке проекта Договора о взаимном делегировании полномочий органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти Чеченской Республики» // СЗ РФ. 1997. № 39. Ст. 4529)

30 октября В Москве состоялось подписание Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной

власти Российской Федерации и органами государственной власти Ульяновской области.

Договор подписали Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин и Глава администрации Ульяновской области Ю.Ф. Горячев.

(см.: Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Ульяновской области // Российские вести. 1997. 12 ноября)

30 октября В Москве состоялось подписание Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Астраханской области.

Договор подписали Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин и Глава администрации Астраханской области А.П. Гужвин.

(см.: Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Астраханской области // Российские вести. 1997. 16 декабря)

30 октября В Москве состоялось подписание Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Ярославской области.

Договор подписали Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин и Губернатор Ярославской области А.И. Лисицын.

(см.: Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Ярославской области // Российские вести. 1997. 17 декабря)

30 октября В Москве состоялось подписание Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Мурманской области.

Договор подписали Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин и Глава администрации Мурманской области Ю.А. Евдокимов.

(см.: Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Мурманской области // Российские вести. 1997. 25 декабря)

30 октября В Москве состоялось подписание Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Кировской области.

Договор подписали Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин и Губернатор Кировской области В.Н. Сергеенков.

(см.: Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти

Кировской области // Договоры с субъектами Российской Федерации / Комиссия при Президенте РФ по подготовке договоров о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. — М., 1996. Кн. 5. С. 31–39)

1 ноября

В Красноярске состоялось подписание Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) и Эвенкийского автономных округов.

Договор способствовал урегулированию конфликтов между органами государственной власти Красноярского края и органами государственной власти входящих в состав края автономных округов.

В тексте документа, в частности, отмечалось:

«исходя из конституционного статуса Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого), Эвенкийского автономных округов как равноправных субъектов Российской Федерации, исторически, юридически и фактически составляющих Красноярский край;

руководствуясь Конституцией Российской Федерации, Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 14 июля 1997 года по делу о толковании содержащегося в части 4 статьи 66 Конституции Российской Федерации положения о вхождении автономных округов в состав края <...>

Настоящий Договор разграничивает предметы ведения и полномочия между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого), Эвенкийского автономных округов, а также определяет вопросы, по которым органы государственной власти Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого), Эвенкийского автономных округов разграничивают полномочия друг с другом».

Договор подписали Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин, Губернатор Красноярского края В.М. Зубов, Губернатор Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа Г.П. Неделин, глава администрации Эвенкийского автономного округа А.А. Боквилов, первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Б.Е. Немцов.

(см.: Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) и Эвенкийского автономных округов // Российские вести. 1997. 27 ноября)

7 ноября

Президент Российской Федерации своим указом образовал Государственную комиссию по вопросам стабилизации положения в Чеченской Республике.

Председателем Государственной комиссии назначен заместитель

Председателя Правительства Российской Федерации Р.Г.Абдулатипов, его первым заместителем стал полномочный представитель Правительства Российской Федерации в Чеченской Республике Г.В.Курин.

Рабочими органами Государственной комиссии стали Представительство Правительства Российской Федерации в Чеченской Республике и Управление по вопросам социально-экономического развития Чеченской Республики и обеспечения деятельности полномочного представителя Правительства Российской Федерации в Чеченской Республике Аппарата Правительства Российской Федерации.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 7 ноября 1997 г. № 1174 «О Государственной комиссии по вопросам стабилизации положения в Чеченской Республике и ее развития» // СЗ РФ. 1997. № 45. Ст. 5169)

3 декабря

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла постановление «О создании на территории Российской Федерации незаконных вооруженных формирований для ведения боевых действий на территории Чеченской Республики в сентябре–ноябре 1994 года».

В постановлении, в частности, отмечалось:

«Заслушав информацию депутата Государственной Думы Л.Я.Рохлина о создании на территории Российской Федерации незаконных вооруженных формирований для ведения боевых действий на территории Чеченской Республики в сентябре–ноябре 1994 года, отмечая необходимость предотвращения возможности развязывания вооруженных конфликтов в будущем и укрепления законности и правопорядка, Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации постановляет:

1. Обратиться к Президенту Российской Федерации за разъяснением по вопросам его осведомленности о создании на территории Российской Федерации незаконных вооруженных формирований чеченской оппозиции в сентябре–ноябре 1994 года, причастности к этому должностных лиц и о принятых мерах по недопущению впредь подобных действий.

2. Предложить Генеральной прокуратуре Российской Федерации определить причастность должностных лиц, принимавших участие в создании незаконных вооруженных формирований для использования на территории Чеченской Республики в сентябре–ноябре 1994 года, и дать правовую оценку их действиям»

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 3 декабря 1997 г. № 1955-II ГД «О создании на территории Российской Федерации незаконных вооруженных формирований для ведения боевых действий на территории Чеченской Республики в сентябре–ноябре 1994 года» // СЗ РФ. 1997. № 50. Ст. 5676)

1998 год

- 1 января** Президент самопровозглашенной «Чеченской Республики Ичкерия» А.А.Масхадов сложил с себя полномочия главы Кабинета министров республики и назначил исполняющим обязанности премьер-министра первого вице-премьера Ш.С. Басаева.
- 29 января** Принят Указ Президента Российской Федерации «О Временной межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по проблемам развития Чеченской Республики и нормализации обстановки в Северо-Кавказском регионе».
- Председателем Временной межведомственной комиссии назначен заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Р.Г.Абдулатипов, его заместителями — заместитель Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации Б.Н. Агапов и Министр Российской Федерации по делам национальностей и федеративным отношениям В.А. Михайлов.
- (см.: Указ Президента Российской Федерации от 29 января 1998 г. № 107 «О Временной межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по проблемам развития Чеченской Республики и нормализации обстановки в Северо-Кавказском регионе» // СЗ РФ. 1998. № 5. Ст. 568)*
- 12 мая** В Чеченской Республике состоялись торжества в честь годовщины подписания 12 мая 1997 г. «Договора о мире» с Российской Федерацией. Этот день был объявлен в республике выходным.
- Примечание: Речь идет о Договоре от 12 мая 1997 г «О мире и принципах взаимоотношений между Российской Федерацией и Чеченской Республикой Ичкерия».*
- (см.: Российская газета. 1997. № 97. 20 мая)*
- 12 мая** Исполняющий обязанности премьер-министра республики Ш.С.Басаев заявил о необходимости скорейшего объединения Чеченской Республики и Республики Дагестан в единое исламское государство.
- (см.: Барахова А. «Шамиль Басаев мечтает о новых праздниках» // Коммерсантъ. 1998. № 82 (1485). 12 мая)*
- 17 мая** Во втором туре краевых выборов губернатором Красноярского края избран Александр Иванович Лебедь.
- 20 мая** В Москве состоялось подписание Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Марий Эл.
- Договор подписали Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин и Президент Республики Марий Эл В.А. Кислицын.

(см.: Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Марий Эл // Договоры с субъектами Российской Федерации / Комиссия при Президенте РФ по подготовке договоров о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. — М., 1996. Кн. 6. С. 1–12)

20 мая

В Москве состоялось подписание Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Амурской области.

Договор подписали Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин и Глава администрации Амурской области А.Н. Белоногов.

(см.: Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Амурской области // Договоры с субъектами Российской Федерации / Комиссия при Президенте РФ по подготовке договоров о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. — М., 1996. Кн. 6. С. 12–21)

20 мая

В Москве состоялось подписание Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Воронежской области.

Договор подписали Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин и Глава администрации Воронежской области И.М. Шабанов.

(см.: Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Воронежской области // Договоры с субъектами Российской Федерации / Комиссия при Президенте РФ по подготовке договоров о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. — М., 1996. Кн. 6. С. 22–33)

20 мая

В Москве состоялось подписание Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Ивановской области.

Договор подписали Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин и Глава администрации Ивановской области В.Н. Тихомиров.

(см.: Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Ивановской области // Договоры с субъектами Российской Федерации / Комиссия при Президенте РФ по подготовке договоров о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. — М., 1996. Кн. 6. С. 34–43)

- 20 мая** В Москве состоялось подписание Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Костромской области.
- Договор подписали Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин и Глава администрации Костромской области В.А. Шершунов.
- (см.: Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Костромской области // Договоры с субъектами Российской Федерации / Комиссия при Президенте РФ по подготовке договоров о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. — М., 1996. Кн. 6. С. 44–53)*
- 25 мая** Принят Указ Президента Российской Федерации «О региональной коллегии федеральных органов исполнительной власти».
- Для координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти созданы региональные коллегии федеральных органов исполнительной власти при полномочном представителе Президента Российской Федерации в регионе Российской Федерации.
- (см.: Указ Президента Российской Федерации от 25 мая 1998 г. № 586 «О региональной коллегии федеральных органов исполнительной власти» // Российская газета. 1998. 28 мая)*
- 10 июня** Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла постановление «О распространении действия Постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 12 марта 1997 года № 1199-II ГД «Об объявлении амнистии в отношении лиц, совершивших общественно опасные деяния в связи с вооруженным конфликтом в Чеченской Республике» на лиц, уклонившихся от военной службы».
- (см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 1998 г. № 2580-II ГД «О распространении действия Постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 12 марта 1997 года № 1199-I ГД “Об объявлении амнистии в отношении лиц, совершивших общественно опасные деяния в связи с вооруженным конфликтом в Чеченской Республике” на лиц, уклонившихся от военной службы» // Российская газета. 1998. № 117. 24 июня)*
- 16 июня** В Москве состоялось подписание Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти города федерального значения Москвы.
- В отличие от прочих «бессрочных» договоров, договор органами государственной власти г. Москвы был заключен сроком на 10 лет.
- Договор подписали Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин и Мэр Москвы Ю.М. Лужков.

(см.: Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти города федерального значения Москвы // Российская газета. 1998. 23 июня)

24 июня Принято Постановление Правительства Российской Федерации «Об организации временного проживания граждан, пострадавших в результате разрешения кризиса в Чеченской Республике и покинувших ее территорию».

Федеральной миграционной службе поручено размещать для временного проживания вынужденных переселенцев (при отсутствии у них возможности самостоятельно определить место жительства) в центрах временного размещения и арендуемых площадях. Такие вынужденные переселенцы также обеспечивались бесплатным питанием.

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 24 июня 1998 г. № 647 «Об организации временного проживания граждан, пострадавших в результате разрешения кризиса в Чеченской Республике и покинувших ее территорию» // СЗ РФ. 1998. № 26. Ст. 3095)

2 июля В своем загородном доме в Подмосковье убит бывший командующий Северной группы войск в Чеченской Республике, депутат Государственной Думы Л.Я. Рохлин.

3 июля Состоялась отставка исполняющего обязанности премьер-министра самопровозглашенной «Чеченской Республики Ичкерия» Ш.С. Басаева. Главой Кабинета Министров вновь стал А.А. Масхадов.

15 июля Обязанности председателя Комиссии при Президенте Российской Федерации по подготовке договоров о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации возложены на В.В. Путина.

(см. Указ Президента Российской Федерации от 15 июля 1998 г. № 844 «Об изменении состава Комиссии при Президенте Российской Федерации по подготовке договоров о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 28 апреля 1997 г. № 424 “Об утверждении состава Комиссии при Президенте Российской Федерации по подготовке договоров о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации”» // СЗ РФ 1998. № 29. Ст. 3548)

25 июля Вступил в силу Федеральный закон от 25 июля 1998 г. № 130-ФЗ «О борьбе с терроризмом».

Согласно статье 2 «борьба с терроризмом в Российской Федерации основывается на следующих принципах:

- 1) законность;
- 2) приоритет мер предупреждения терроризма;

- 3) неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности;
- 4) сочетание гласных и негласных методов борьбы с терроризмом;
- 5) комплексное использование профилактических правовых, политических, социально-экономических, пропагандистских мер;
- 6) приоритет защиты прав лиц, подвергающихся опасности в результате террористической акции;
- 7) минимальные уступки террористу;
- 8) единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций;
- 9) минимальная огласка технических приемов и тактики проведения контртеррористических операций, а также состава участников указанных операций».

Субъектами, непосредственно осуществляющими борьбу с терроризмом в пределах своей компетенции, являются:

Федеральная служба безопасности Российской Федерации;
Министерство внутренних дел Российской Федерации;
Служба внешней разведки Российской Федерации;
Федеральная служба охраны Российской Федерации;
Министерство обороны Российской Федерации;
Федеральная пограничная служба Российской Федерации.

(см.: Федеральный закон от 25 июля 1998 г. № 130-ФЗ «О борьбе с терроризмом» // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3803)

18 августа На территории Буйнакского района Республики Дагестан, в так называемой Кадарской зоне, ваххабиты объявили о создании «отдельной исламской территории».

В ваххабитский анклав на территории Кадарского ущелья вошли крупное село Карамахи с населением около 5000 человек, а также селения Чабанмахи, Кадар и Ванашимахи. Объявив о создании «отдельной исламской территории» ваххабиты учредили высший руководящий орган — «Шуру», избранную из числа местных религиозных авторитетов. Военным лидером анклава стал полевой командир Джайрулла.

3 октября В Грозном (Чеченская Республика) похищены четыре сотрудника британской фирмы «Грейнджер телеком».

Примечание: Обезглавленные трупы британцев будут найдены на территории республики в декабре 1998 г.

29 октября Во Владикавказе состоялась встреча Председателя Правительства Российской Федерации Е.М.Примакова и президента самопровозглашенной «Чеченской Республики Ичкерия» А.А.Масхадова.

Как писал журналист О.П. Мороз, эта встреча «длилась более двух часов. От имени российского правительства в очередной раз было обещано, что Чечне будет оказана необходимая помощь в восстановлении народного хозяйства, разрушенного в ходе войны, что Россия наладит в Чечне выдачу зарплаты учителям, медицинским работникам, выплату пенсий, в том числе участникам Отечественной войны. Договорились, что будет активизирована работа по поиску и освобождению взятых в плен российских военных, по выяснению судьбы пропавших без вести. При этом, однако, как заверил Примаков, силовые структуры вводиться в Чечню не будут.

В свою очередь Аслан Масхадов обратил внимание на то, что договоры, которые подписали Россия и Чечня (имелись в виду, в частности, таможенный договор, банковское соглашение, соглашение по транспортировке через Чечню азербайджанской нефти) российской стороной по-прежнему не выполняются и это отрицательно сказывается на отношениях Москвы и Грозного. Он сказал также, что Чеченская Республика не намерена вмешиваться в дела соседних республик, напротив, она заинтересована в добрых отношениях со всеми соседями.

Эти слова многим вспоминались после, когда отряд Басаева вторгся в Дагестан. Вряд ли к тому времени Масхадов изменил свою позицию».

(цит. по: Мороз О.П. Почему он выбрал Путина? — М.: Русь-Олимп, 2009)

Во французском издании своих мемуаров Е.М. Примаков вспоминал, что на этой встрече А.А. Масхадов предложил «поставить независимость Чечни в рамки единого экономического и военного пространства с Россией», в противовес программам таких сепаратистов, как «Басаев, Удугов и другие сторонники отделения Северного Кавказа от России». Е.М. Примаков утверждал, что А.А. Масхадов желал получить военную поддержку России, деньги, и помощь в реконструкции Чечни. Но российско-чеченский договор по вопросу борьбы с преступностью, реконструкции и выплате пенсий, не был разработан в деталях. Кроме того, Е.М. Примаков отмечал, что вина Масхадова в том, что он «дал, но не мог выполнить» обещание избавиться от своих собственных «террористов».

(цит. по: URL: <http://www.inosmi.ru/untitled/20020311/140265.html>; см. также: Primakov E. *Au coeur du pouvoir. Mémoires politiques / préf. d'Hélène Carrère d'Encausse.* — Paris: Éd. des Syrtes, 2002)

29 октября

По итогам встречи Е.М. Примакова и А.А. Масхадова принято Совместное заявление Председателя Правительства Российской Федерации и президента Чеченской Республики.

В заявлении, в частности, говорилось:

«Была достигнута договоренность о совместной работе по восстановлению ряда крупных предприятий в Чечне, рассмотрении и подготовке совместных инвестиционных проектов ... Обсуждались вопросы участия регионов России, особенно Северного Кавказа, в восстановлении разрушенного хозяйства в Чеченской Республике ... Стороны подтвердили ранее достигнутые договоренности, начиная с Договора о мире от 12 мая 1997 года. ... Гражданам Чеченской Республики, подвергшимся депортации в 1944 году, будет выплачиваться компенсация в соответствии с действующим российским законодательством».

(цит. по: Мороз О.П. Почему он выбрал Путина? — М.: Русь-Олимп, 2009)

27 ноября Своим указом Президент Российской Федерации образовал Государственную комиссию по социально-экономическому развитию Северного Кавказа.

Председателем Государственной комиссии назначен Первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации В.А. Густов, заместителями председателя — Министр национальной политики Российской Федерации Р.Г. Абдулатипов и первый заместитель Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации В.А. Михайлов.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 27 ноября 1998 г. № 1425 «О Государственной комиссии по социально-экономическому развитию Северного Кавказа» // СЗ РФ. 1998. № 48. Ст. 5924)

1 декабря Президент Российской Федерации принял распоряжение об отмене предыдущего решения от 22 сентября 1997 г. об образовании на паритетных началах с органами государственной власти Чеченской Республики комиссии по подготовке проекта Договора о взаимном делегировании полномочий органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти Чеченской Республики.

(см.: Распоряжение Президента Российской Федерации от 1 декабря 1998 г. № 420-рп «Об отмене распоряжения Президента РФ от 22.9. 1997 г. № 385-рп» // СЗ РФ. 1998. № 49. Ст. 6039)

1 декабря Правительство Российской Федерации приняло распоряжение о мерах по реализации Совместного заявления Председателя Правительства Российской Федерации и Президента Чеченской Республики от 29 октября 1998 г.

Принято решение профинансировать работы по восстановлению первой очереди государственного концерна «Чеченцемент». Разработать предложения о порядке участия субъектов Российской Федерации в восстановлении экономики и социальной сфе-

ры Чеченской Республики. Оплатить затраты по транзиту азербайджанской нефти через территорию Чеченской Республики и охране нефтепровода и провести переговоры с Правительством Чеченской Республики по определению объемов транзита азербайджанской нефти и тарифа на него до 2000 года. Урегулировать проблемы, связанные с эксплуатацией аэропорта Грозного. Наконец, Пенсионному фонду Российской Федерации осуществлять ежемесячно текущее финансирование выплаты пенсий гражданам, проживающим на территории Чеченской Республики, в соответствии с согласованным графиком. При этом погашение задолженности по пенсионному обеспечению осуществлять за счет страховых взносов, уплачиваемых на территории Чеченской Республики (этот пункт распоряжения впоследствии был отменен решением Верховного Суда Российской Федерации от 13 января 2000 г.).

(см.: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 декабря 1998 г. № 1698-р «О мерах по реализации Совместного заявления Председателя Правительства РФ и Президента Чеченской Республики от 29 октября 1998 г.» // СЗ РФ. 1998. № 50. Ст. 6199)

1999 год

4 января

Принят Федеральный закон «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации».

Закон регулирует порядок реализации субъектами Российской Федерации в пределах их полномочий, предоставленных им Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством и договорами между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации о разграничении предметов ведения и полномочий, прав на осуществление международных и внешнеэкономических связей с субъектами иностранных федеративных государств, административно-территориальными образованиями иностранных государств, а также на участие в деятельности международных организаций в рамках органов, созданных специально для этой цели.

(см.: Федеральный закон от 4 января 1999 г. № 4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 2. Ст. 231)

27 января

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации принял обращение «К Президенту Российской Федерации Б.Н.Ельцину и Председателю Правительства Российской Федерации Е.М.Примакову в связи с напряженной обстановкой, сло-

жившейся на границе Ставропольского края и Чеченской Республики».

В обращении Совета Федерации отмечалось следующее:

«В течение ряда лет с территории Чеченской Республики совершаются вооруженные нападения на населенные пункты Ставропольского края, сопровождающиеся захватом заложников, похищением и убийством людей, угоном скота. В последнее время участились случаи похищения детей. Сотни жителей края числятся без вести пропавшими. Беспрецедентными стали трагические события в городах Буденновске и Пятигорске.

Чувствуя безнаказанность, преступные элементы систематически дестабилизируют обстановку, действуют все более дерзко.

Население приграничных с Чеченской Республикой районов, оказавшись незащищенным, доведено до отчаяния. Многие семьи, бросая нажитое, уже покинули или готовятся покинуть родные места, в которых веками жили их предки.

Напряженность в крае заметно усиливают беженцы и вынужденные переселенцы, количество которых достигло почти 400 тысяч человек. Они живут в нечеловеческих условиях. На Ставрополье сложилась катастрофическая ситуация на рынке труда, жилья, товаров и услуг.

Являясь субъектом Российской Федерации, Чеченская Республика официально не признает Конституцию Российской Федерации, граждане, проживающие на территории Чеченской Республики, в своих действиях руководствуются только законами Чеченской Республики.

В целях защиты законных прав и интересов граждан Российской Федерации, стабилизации ситуации на Северном Кавказе и сохранения территориальной целостности Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации обращается к вам с настоятельной просьбой принять незамедлительные меры по обеспечению защиты граждан России, проживающих в районах Ставропольского края, граничащих с Чеченской Республикой, вплоть до введения на соответствующей части территории Ставропольского края чрезвычайного положения на период до определения статуса Чеченской Республики. Эта крайняя и непопулярная мера необходима, так как только в условиях чрезвычайного положения правоохранительные органы смогут получить соответствующие полномочия, а органы власти на местах — возможность для обеспечения защиты россиян и стабилизации обстановки в крае.

Считаем, что одним из факторов стабилизации сложившейся обстановки стало бы принятие срочных мер по возрождению экономики Ставропольского края и Чеченской Республики».

(см.: Обращение Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 27 января 1999 г. № 38-СФ «К Президенту Российской Федерации Б.Н. Ельцину и Председателю Правительства Российской Федерации Е.М. Примакову в связи с напряженной обстановкой, сложившейся на границе Ставропольского края и Чеченской Республики» // СЗ РФ. 1999. № 6. Ст. 796)

- 3 февраля** Президент самопровозглашенной «Чеченской Республики Ичкерия» А.А. Масхадов ввел «полное шариатское правление», приостановил законотворческую деятельность парламента и упразднил пост вице-президента республики.
- 3 февраля** Президент самопровозглашенной «Чеченской Республики Ичкерия» А.А. Масхадов в соответствии с нормами шариата сформировал новый высший законодательный орган Чеченской Республики — Государственный совет (Шуру).
- 3 февраля** Президент самопровозглашенной «Чеченской Республики Ичкерия» А.А. Масхадов создал государственную комиссию по разработке Шариатской конституции. Комиссию возглавил министр информации, культуры и связи самопровозглашенной «Чеченской Республики Ичкерия» Ахмед Халидович Закаев.
- 7 февраля** На первом заседании Государственного совета (Шуры) самопровозглашенной «Чеченской Республики Ичкерия» его председателем избран А.А. Масхадов, одновременно были подтверждены полномочия А.А. Масхадова как «главы государства».
- 7 февраля** Оппозиционные А.А. Масхадову полевые командиры начинают формирование параллельного Государственного совета (Шуры) во главе с Ш.С. Басаевым.
- 5 марта** В аэропорту Грозного похищен полномочный представитель Министерства внутренних дел Российской Федерации в Министерстве шариатской государственной безопасности Чеченской Республики Геннадий Николаевич Шпигун.
- Примечание:* Останки генерала-майора милиции Г.Н. Шпигуна будут обнаружены на территории Чеченской Республики 31 марта 2000 г.
- 2 апреля** Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла Постановление «О мерах по обеспечению безопасности и правопорядка в связи с ситуацией в Чеченской Республике».
- В своем постановлении Государственная Дума отмечает, что на территории Чеченской Республики продолжается рост преступности. Захват и незаконное удержание граждан Российской Федерации и иностранных граждан, в том числе женщин и детей, применение к ним пыток, издевательства над ними, умышленные убийства людей приобрели массовый характер. На рубеже XXI века в Чечен-

ской Республике фактически возрождена позорная средневековая практика работорговли и публичных казней. В ряде районов Чеченской Республики фактически полностью прекращена деятельность органов местного самоуправления. Действие на территории Чеченской Республики преступных сообществ негативно отражается на обстановке в зоне административной границы Чеченской Республики со Ставропольским краем. Население края требует защиты со стороны органов государственной власти и придания Курскому району Ставропольского края статуса приграничного. Задолженность Чеченской Республики по оплате выполненных восстановительных работ, потребленных республикой газа и электрической энергии существенно дестабилизирует социально-экономическую ситуацию на территории всего Северо-Кавказского региона.

Государственная Дума обратилась к Президенту Российской Федерации с предложением принять меры по обеспечению безопасности граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих в Северо-Кавказском регионе Российской Федерации, в том числе и на территории Чеченской Республики, защите их прав и свобод, немедленному освобождению всех лиц, незаконно удерживаемых на территории Чеченской Республики.

Государственная Дума предложила Правительству Российской Федерации:

- оказать необходимую помощь руководству Чеченской Республики в борьбе с преступностью и в обеспечении безопасности граждан;
- обеспечить реализацию мер по пресечению преступлений, совершаемых организованными группами и преступными сообществами (преступными организациями);
- осуществить в кратчайшие сроки комплекс мер по укреплению административной границы с Чеченской Республикой;
- проработать вопросы о возможности строительства транспортных, нефтяных, газовых и энергетических магистралей в обход территории Чеченской Республики;
- осуществлять транспортное сообщение с Чеченской Республикой только при условии гарантированного обеспечения безопасности граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства <...>
- рассмотреть возможность придания особого статуса районам Ставропольского края, расположенным в зоне административной границы с Чеченской Республикой <...>.

Государственная Дума также попросила Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации проанализировать со-

блюдение в Чеченской Республике прав и свобод человека и гражданина, в том числе с учетом введения шариатской формы правления.

(см.: *Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 2 апреля 1999 г. № 3833-П ГД «О мерах по обеспечению безопасности и правопорядка в связи с ситуацией в Чеченской Республике»* // СЗ РФ. 1999. № 15. Ст. 1786)

3 июля

Правительство Российской Федерации образовало Временную комиссию по проведению переговоров об урегулировании отношений органов государственной власти Российской Федерации с органами государственной власти Чеченской Республики.

Комиссию возглавил Министр по делам федерации и национальностей Российской Федерации В.А. Михайлов.

(см.: *Распоряжение Правительства Российской Федерации от 3 июля 1999 г. № 1042-р «Об образовании Временной комиссии по проведению переговоров об урегулировании отношений органов государственной власти Российской Федерации с органами государственной власти Чеченской Республики»* // СЗ РФ. 1999. № 30. Ст. 3891)

3 июля

При Временной комиссии по проведению переговоров об урегулировании отношений органов государственной власти Российской Федерации с органами государственной власти Чеченской Республики создана рабочая группа по подготовке рабочей встречи Президента Российской Федерации с президентом Чеченской Республики.

Руководителем рабочей группы назначен Министр по делам федерации и национальностей Российской Федерации В.А. Михайлов.

В состав рабочей группы вошли: заместитель Министра финансов Российской Федерации Е.В. Бушмин, начальник Департамента регионального развития Аппарата Правительства Российской Федерации В.Н. Кожемякин, полномочный представитель Правительства Российской Федерации в Чеченской Республике Г.В. Курин, начальник Управления Президента Российской Федерации по вопросам внутренней политики А.В. Логинов, статс-секретарь — первый заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации В.П. Страшко, заместитель Министра экономики Российской Федерации М.М. Циканов, советник Председателя Правительства Российской Федерации С.М. Шахрай.

(см.: *Распоряжение Правительства Российской Федерации от 3 июля 1999 г. № 1043-р «О создании рабочей группы при Временной комиссии по проведению переговоров об урегулировании отношений органов государственной власти Российской Федерации с органами государственной власти Чеченской Республики»* // СЗ. РФ. 1999. № 30. Ст. 3892)

2 августа

Нападение чеченских боевиков на районный центр Агвали Цумадинского района Республики Дагестан.

Примерно 350–500 чеченских террористов перешли горный перевал Снегового хребта, отделяющего Чеченскую Республику от Дагестана, напали на райцентр Агвали в Цумадинском районе Республики Дагестан и попытались установить там свой «исламский порядок». Надеясь на поддержку дагестанских ваххабитов, создавших к тому времени свои анклавы в разных районах (например, в Кадарской зоне), и инертность федеральных властей, террористы захватили ряд населенных пунктов и стали расширять зону влияния. Путь им преградили сотрудники Цумадинского РОВД, на помощь которому был переброшен отряд СОБРа. Террористов оттеснили от райцентра, в ходе ожесточенных боев был освобожден ряд сел.

(см.: Ляховский А.А. *Зачарованные свободой: Тайны кавказских войн: Информация. Анализ. Выводы.* — М.: Детектив-Пресс, 2006. 640 с.)

7 августа

Вооруженные отряды чеченских боевиков под командованием Ш.С. Басаева и иорданского полевого командира эмира Хаттаба начали полномасштабные боевые действия на территории Ботлихского района Республики Дагестан и объявили о создании независимого исламского государства.

Ядро группировки боевиков составляли иностранные наемники и бойцы «Исламской международной миротворческой бригады», связанной с Аль-Каидой. План боевиков по переходу на их сторону населения Дагестана провалился, дагестанцы оказали вторгшимся бандитам отчаянное сопротивление.

13 августа

Исполняющий обязанности Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путин на заседании Совета Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение», проходившем в Томске, заявил, что не исключает нанесения ударов по базам боевиков на территории Чеченской Республики.

В частности, он подчеркнул: «Удары будут наноситься везде, где находятся боевики, в том числе и по базам в Чечне».

(см.: Сообщение информационного агентства РБК от 13 августа 1999 г.)

(цит. no: URL: <http://old.cry.ru/text.shtml?199908/19990813142717.inc>)

29 августа

В Кадарской зоне (Буйнакский район Республики Дагестан), где с августа 1998 г. существовал ваххабитский анклав («отдельная исламская территория») началась крупномасштабная войсковая операция федеральных сил против чеченских террористов и местных ваххабитов с использованием реактивной артиллерии и боевой авиации.

Несмотря на то что жители соседних районов Республики Дагестан не поддерживали ваххабитский анклав, для разгрома окопав-

шейся там крупной группировки чеченских и дагестанских боевиков (по официальным данным — 1 тыс. чел.) федеральным силам потребовалось две недели (операция продолжалась до 12 сентября 1999 г.).

11 сентября Президент самопровозглашенной «Чеченской Республики Ичкерия» А.А. Масхадов объявил в республике всеобщую мобилизацию.

12 сентября Федеральные силы заняли селения Кармахи и Чабанмахи. Завершились основные бои в Кадарской зоне. Ваххабитский анклав на территории Республики Дагестан прекратил существование.

15 сентября Федеральными силами ликвидированы остатки боевиков в Кадарской зоне. Территория Республики Дагестан очищена от чеченских террористических групп.

15 сентября Государственный Совет Республики Татарстан принял постановление «О приостановлении на территории Республики Татарстан призыва граждан на военную службу».

23 сентября Президент Российской Федерации создал Оперативный штаб по управлению контртеррористическими операциями на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации.

Президентским указом установлено, что руководителем Оперативного штаба является Министр обороны Российской Федерации, заместителями руководителя Оперативного штаба являются начальник Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации — первый заместитель Министра обороны Российской Федерации, Министр внутренних дел Российской Федерации и директор Федеральной службы безопасности Российской Федерации, членами Оперативного штаба — Министр Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, директор Федеральной пограничной службы Российской Федерации, директор Федеральной службы железнодорожных войск Российской Федерации, генеральный директор Федерального агентства правительственной связи и информации при Президенте Российской Федерации.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 23 сентября 1999 г. № 1255с (Выписка) «О мерах по повышению эффективности контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 13. Ст. 1203. Документ рассекречен, за исключением п. 11, Указом Президента Российской Федерации от 22 января 2001 г. № 66)

23 сентября Создана Объединенная группировка войск (сил) по проведению контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации.

Командующим Объединенной группировкой войск назначен командующий войсками Северо-Кавказского военного округа генерал-полковник Виктор Германович Казанцев.

В состав Объединенной группировки вошли объединения, соединения, воинские части, подразделения Вооруженных Сил Российской Федерации, внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации, органов внутренних дел Российской Федерации и их подразделения, органы и подразделения Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Федеральной пограничной службы Российской Федерации, Федеральной службы железнодорожных войск Российской Федерации, Федерального агентства правительственной связи и информации при Президенте Российской Федерации.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 23 сентября 1999 г. № 1255с (Выписка) «О мерах по повышению эффективности контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 13. Ст. 1203. Документ рассекречен, за исключением п. 11, Указом Президента Российской Федерации от 22 января 2001 г. № 66)

23 сентября Принят Указ Президента Российской Федерации «О мерах по повышению эффективности контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации».

Указом образована Объединенная группировка войск (сил) по проведению контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации «с привлечением в ее состав объединений, соединений, воинских частей, подразделений Вооруженных Сил Российской Федерации, внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации, органов внутренних дел Российской Федерации и их подразделений, органов и подразделений Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Федеральной службы железнодорожных войск Российской Федерации, Службы специальной связи и информации при Федеральной службе охраны Российской Федерации».

Федеральной службе безопасности Российской Федерации совместно с Государственным таможенным комитетом Российской Федерации поручено «принять дополнительные меры по усилению охраны государственной границы Российской Федерации и таможенного контроля в пределах территорий Республики Дагестан, Республики Ингушетия и Республики Северная Осетия — Алания с целью воспрепятствовать проникновению на эти территории не-

законных вооруженных формирований, террористических и иных преступных групп, незаконному ввозу оружия, военной техники, боеприпасов, взрывчатых веществ, финансовых и материальных средств».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 23 сентября 1999 г. № 1255 «О мерах по повышению эффективности контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 13. Ст. 1203)

Примечание: Первоначально документ носил секретный характер. Рассекречен (за исключением п. 11) Указом Президента Российской Федерации от 22 января 2001 г. № 61 «О мерах по борьбе с терроризмом на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации» // Российская газета. 2001. № 14. 23 января.

23 сентября Принято решение о проведении контртеррористической операции на территории Чеченской Республики.

Федеральная авиация начала бомбардировки Грозного и его окрестностей.

29 сентября Государственная Дума Думы Федерального Собрания Российской Федерации приняла Постановление «О ситуации на Северном Кавказе».

В документе, в частности, отмечалось:

«Вторжение незаконных вооруженных формирований на территорию Республики Дагестан, взрывы в городах Буйнакске, Москве, Волгодонске, политическое противостояние в Карачаево-Черкесской Республике резко обострили ситуацию на Северном Кавказе, которая не только грозит выйти из-под контроля федеральных органов государственной власти, но и угрожает территориальной целостности и единству Российской Федерации.

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации поддерживает принятые в последнее время решительные и жесткие меры Правительства Российской Федерации по вытеснению незаконных вооруженных формирований с территории Республики Дагестан и их полному уничтожению, а также по борьбе с терроризмом на всей территории Российской Федерации».

Тем не менее депутаты сочли меры, предпринимаемые федеральным центром на Северном Кавказе «запоздавшими», а причиной сложившейся ситуации назвали «невнимание» Президента и Правительства Российской Федерации к проблемам Северного Кавказа.

Для исправления ситуации Государственная Дума предложила Президенту Российской Федерации создать государственную комиссию по проблемам Северного Кавказа с участием членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, а также образовать в структуре федеральных органов исполнительной власти государственный комитет по делам Северного Кавказа.

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 29 сентября 1999 г. № 4378-II ГД «О ситуации на Северном Кавказе» // СЗ РФ. 1999. № 41. Ст. 4886)

30 сентября Бронетанковые подразделения Объединенный группировки войск вошли со стороны Ставропольского края на территорию Наурского и Шелковского районов Чеченской Республики. Началась полномасштабная контртеррористическая операция.

5 октября Вышло в свет Заявление Председателя Правительства Российской Федерации «Для прессы по итогам консультативного совещания с группой видных российских политиков по проблеме чеченского урегулирования».

В.В. Путин, в частности, сказал: «Сообщаю, что сегодня создана специальная Правительственная комиссия, в задачи которой входит социальная реабилитация территорий Чеченской Республики, находящихся под контролем федеральной власти. Руководить работой комиссии будет Валентина Ивановна Матвиенко. Главным объектом работы Правительственной комиссии должны стать люди, их заботы и нужды. Начнем с первоочередных задач — бытового, материального, медицинского обеспечения. Позже перейдем к более серьезному обустройству. Никакой гуманитарной катастрофы не будет. На сегодняшний день этот термин используется исключительно для организации информационного и политического давления на федеральные органы власти с целью придать конфликту интернациональный характер. Чеченская Республика была и остается частью Российской Федерации. Мы имеем дело с исключительно внутренним конфликтом. И решать проблемы будем собственными силами. Этих сил у власти достаточно: и военных, и политических. Хочу еще раз подчеркнуть, что Россия — мирная страна. Мы не воюем. Мы защищаем право граждан России на безопасность и мир. Если гражданский мир в опасности, Правительство обязано действовать жестко и эффективно. Жестко и в рамках закона».

(см.: Заявление Председателя Правительства Российской Федерации от 5 октября 1999 г. «Для прессы по итогам консультативного совещания с группой видных российских политиков по проблеме чеченского урегулирования» // Российская газета. 1999. 6 октября)

5 октября Президент самопровозглашенной Чеченской Республики Ичкерия А.А. Масхадов объявил о введении на территории республики с 00:00 часов 6 октября 1999 г. военного положения. Был создан государственный комитет обороны, а все народнохозяйственные учреждения переведены на соответствующий режим работы. Чеченским вооруженным подразделениям был отдан приказ «ока-

зывать сопротивление» федеральным силам» по всему периметру границы Ичкерии».

6 октября

Принят Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

В законе, в частности, установлено, что «в соответствии с Конституцией Российской Федерации деятельность органов государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляется в соответствии со следующими принципами:

- а) государственная и территориальная целостность Российской Федерации;
- б) распространение суверенитета Российской Федерации на всю ее территорию;
- в) верховенство Конституции Российской Федерации и федеральных законов на всей территории Российской Федерации;
- г) единство системы государственной власти;
- д) разделение государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную в целях обеспечения сбалансированности полномочий и исключения сосредоточения всех полномочий или большей их части в ведении одного органа государственной власти либо должностного лица;
- е) разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;
- ж) самостоятельное осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации принадлежащих им полномочий;
- з) самостоятельное осуществление своих полномочий органами местного самоуправления».

(см.: Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 42. Ст. 5005)

15 октября

Указом Президента Российской Федерации создана Комиссия по вопросам стабилизации общественно-политической ситуации в Карачаево-Черкесской Республике.

Председателю Правительства Российской Федерации поручено утвердить состав Комиссии. Перед Комиссией поставлены задачи организации контроля за своевременным формированием органов исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики, осуществлением на территории Республики мер по проведению в установленные сроки выборов депутатов Государственной Думы Феде-

рального Собрания Российской Федерации и Народного Собрания Карачаево-Черкесской Республики; обеспечения координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Карачаево-Черкесской Республике; оказания практической помощи органам государственной власти Карачаево-Черкесской Республики в разработке правовой базы, обеспечивающей формирование органов государственной власти Республики с учетом местных особенностей и национальных традиций.

Правительству Российской Федерации также поручено принять неотложные меры по недопущению использования территории Карачаево-Черкесской Республики для действий международных террористов, направленных на подрыв безопасности Российской Федерации.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 15 октября 1999 г. № 1379 «О Комиссии по вопросам стабилизации общественно-политической ситуации в Карачаево-Черкесской Республике» // СЗ РФ. 1999. № 42. Ст. 5014)

15 октября Принят Указ Президента Российской Федерации «О заместителе Председателя Правительства Российской Федерации — полномочном представителе Правительства Российской Федерации в Чеченской Республике».

Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации — полномочным представителем Правительства Российской Федерации в Чеченской Республике назначен Николай Павлович Кошман, на которого возложены вопросы «координации деятельности федеральных органов исполнительной власти по восстановлению экономики, организации жизнеобеспечения населения Чеченской Республики, оказания содействия народу Чечни в восстановлении органов государственной власти Чеченской Республики и органов местного самоуправления».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 15 октября 1999 г. № 1380 «О заместителе Председателя Правительства Российской Федерации — полномочном представителе Правительства Российской Федерации в Чеченской Республике» // СЗ РФ. 1999. № 42. Ст. 5015)

23 октября Правительство Российской Федерации приняло Заявление «О ситуации в Чеченской Республике и мерах по ее урегулированию».

В Заявлении говорится, что Чеченская Республика оказалась в глубоком политическом и социально-экономическом кризисе, стала очагом террористической деятельности. Это стало возможным в результате бездействия органов государственной власти этого субъекта Российской Федерации, не сумевших восстановить разрушенную экономику, социальную сферу, законность и правопорядок в республике, доведших ее население до нищеты, голода и бегства из республики. Правительство Российской Федерации

считает, что необходимы жесткие и решительные меры по восстановлению действия Конституции Российской Федерации на всей территории Чечено-Ингушской Республики, возвращению ее населения к мирной и спокойной жизни. Правительство Российской Федерации стремится покончить с терроризмом и преступностью в Чеченской Республике не только силовыми методами, но и путем диалога с политическими силами как в самой Чеченской Республике, так и за ее пределами, со всеми теми, кто открыто заявляет об осуждении терроризма и преступности.

(см.: Заявление Правительства Российской Федерации от 23 октября 1999 г. «О ситуации в Чеченской Республике и мерах по ее урегулированию» // Российская газета. 1999. 24 октября)

29 октября Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла Постановление «О Заявлении Правительства Российской Федерации о ситуации в Чеченской Республике и мерах по ее урегулированию».

Государственная Дума постановила, что избранные Правительством Российской Федерации меры по урегулированию ситуации в Чеченской Республике соответствуют Конституции Российской Федерации и законодательству Российской Федерации. Предложено федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации поддерживать деятельность Правительства Российской Федерации по восстановлению конституционного порядка в Чеченской Республике.

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 29 октября 1999 г. № 4494-II ГД «О Заявлении Правительства Российской Федерации о ситуации в Чеченской Республике и мерах по ее урегулированию» // СЗ РФ. 1999. № 46. Ст. 5528)

17 ноября Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла Постановление «О политической ситуации в связи с событиями в Чеченской Республике».

В Постановлении, в частности, отмечалось:

«Российская Федерация ведет антитеррористическую операцию, освобождая территорию Чеченской Республики от незаконных вооруженных формирований. Однако некоторые политические силы при поддержке определенных кругов за пределами России прилагают усилия для того, чтобы остановить данную операцию, инициировать переговоры Правительства Российской Федерации с Правительством Чеченской Республики. Ставится цель сохранить террористические бандформирования на территории Чеченской Республики, дать им передышку, что еще более осложнит ситуацию на Северном Кавказе и приведет к разрастанию межнациональных конфликтов.

В средствах массовой информации распространяются сообщения о необходимости присутствия на территории Чеченской Республики международных наблюдателей и даже высказываются требования о введении международных санкций против Российской Федерации.

В то же время от действий террористов страдает мирное население ряда субъектов Российской Федерации. Правительство Российской Федерации не предпринимает всех должных мер по созданию нормальных условий для граждан, покидающих Чеченскую Республику.

Учитывая вышеизложенное, Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации постановляет:

1. Поддержать предпринимаемые Правительством Российской Федерации меры, изложенные в его заявлении о ситуации в Чеченской Республике и мерах по ее урегулированию.

2. Рекомендовать Президенту Российской Федерации Б.Н. Ельцину и Председателю Правительства Российской Федерации В.В. Путину:

а) принять необходимые меры для скорейшего разоружения бандформирований, действующих на территории Чеченской Республики;

б) ускорить разработку продуманной и взвешенной государственной политики на Северном Кавказе;

в) разработать программу усиления борьбы с терроризмом, захватом заложников на Северном Кавказе;

г) потребовать от ответственных за проведение антитеррористической операции федеральных органов исполнительной власти не допускать противоправных действий против мирных жителей, проявить гуманность, обеспечить возможность для эвакуации мирного гражданского населения из зоны военных действий, принять срочные меры по его обустройству, шире привлекать к миротворческой работе старейшин, местных религиозных деятелей, интеллигенцию и наиболее авторитетных представителей чеченского народа, проживающих в настоящее время в других субъектах Российской Федерации;

д) активизировать работу с общественными объединениями, в том числе с политическими движениями Северо-Кавказского региона, а также с общественными объединениями представителей народов Северного Кавказа, проживающих в городе Москве и других субъектах Российской Федерации;

е) поручить Министерству иностранных дел Российской Федерации провести переговоры с представителями иностранных государств в целях прекращения финансовой и политической поддерж-

ки боевиков и террористов в Чеченской Республике, поступающей с территорий этих государств».

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 17 ноября 1999 г. № 4556-П ГД «О политической ситуации в связи с событиями в Чеченской Республике» // СЗ РФ. 1999. № 47. Ст. 5679)

30 ноября Правительство Российской Федерации утвердило План мероприятий по обеспечению организованного возвращения населения на территорию Чеченской Республики.

На первом этапе предполагалось возвращение вынужденных переселенцев в зоны безопасности Надтеречного, Шелковского, Наурского, Гудермесского и Ачхой-Мартановского районов. На втором этапе — возвращение оставшихся вынужденных переселенцев, в том числе из других субъектов Российской Федерации, в освобожденные районы Чеченской Республики.

(см.: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 ноября 1999 г. № 2001-р «Об утверждении Плана мероприятий по обеспечению организованного возвращения населения на территорию Чеченской Республики» // СЗ РФ. 1999. № 49. Ст. 6060)

1 декабря Правительство Российской Федерации приняло Постановление «О мерах по нормализации общественно-политической ситуации на территории Чеченской Республики».

В частности, в Чеченской Республике создавалось представительство Правительства Российской Федерации. Кроме того, федеральным органам исполнительной власти поручалось разработать программу первоочередных мер по обеспечению нормального функционирования экономики и социальной сферы Чеченской Республики.

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 1 декабря 1999 г. № 1320 «О мерах по нормализации общественно-политической ситуации на территории Чеченской Республики (вместе с “Положением о представительстве Правительства Российской Федерации в Чеченской Республике”» // СЗ РФ. 1999. № 49. Ст. 6004)

17 декабря Принят Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности ассоциаций экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации».

Закон регулирует деятельность ассоциаций экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации, которые создаются на добровольных основах «в целях межрегиональной интеграции и социально-экономического развития субъектов Российской Федерации».

(см.: Федеральный закон от 17 декабря 1999 г. № 211-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности ассоциаций экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 51. Ст. 6286)

1.3. Трансформация российской экономики в 1994–1999 годах

1994 год

- 10 января** Принят Указ Президента Российской Федерации «О структуре федеральных органов исполнительной власти».
- Структура и функции федеральных органов исполнительной власти приведены в соответствие с новой Конституцией Российской Федерации 1993 года.
- (см.: Указ Президента Российской Федерации от 10 января 1994 г. № 66 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» // Российские вести. 1994. 11 января)*
- 12 января** Председатель Государственного комитета Российской Федерации по управлению государственным имуществом А.Б. Чубайс назначен заместителем Председателя Правительства Российской Федерации.
- (см.: Указ Президента Российской Федерации от 12 января 1994 г. № 142 «О Заместителе Председателя Правительства Российской Федерации — Председателе Государственного комитета Российской Федерации по управлению государственным имуществом» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1994. № 3. Ст. 249)*
- 19 января** Правительство Российской Федерации поручило Минюсту России, а также Институту законодательства и сравнительного правоведения в месячный срок подготовить и представить в Правительство Российской Федерации проект федерального конституционного закона о Правительстве Российской Федерации.
- (см.: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 января 1994 г. № 52-р «О проекте федерального конституционного закона о Правительстве Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1994. № 4. Ст. 345)*
- 20 января** Сформирован персональный состав нового Правительства Российской Федерации — принят Указ Президента Российской Федерации «О первоочередных изменениях в составе Правительства Российской Федерации».
- (см.: Указ Президента Российской Федерации от 20 января 1991 г. № 171 «О первоочередных изменениях в составе Правительства Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1994. № 4. Ст. 306)*

- 20 января** Указом Президента Российской Федерации Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации назначен Олег Николаевич Сосковец.
(см.: Указ Президента Российской Федерации от 20 января 1991 г. № 171 «О первоочередных изменениях в составе Правительства Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1994. № 4. Ст. 306)
- 20 января** Указом Президента Российской Федерации Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации назначен Александр Харлампиевич Заверюха.
(см.: Указ Президента Российской Федерации от 20 января 1991 г. № 171 «О первоочередных изменениях в составе Правительства Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1994. № 4. Ст. 306)
- 20 января** Указом Президента Российской Федерации Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации назначен Анатолий Борисович Чубайс.
(см.: Указ Президента Российской Федерации от 20 января 1991 г. № 171 «О первоочередных изменениях в составе Правительства Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1994. № 4. Ст. 306)
- 20 января** Указом Президента Российской Федерации Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации назначен Юрий Федорович Яров.
(см.: Указ Президента Российской Федерации от 20 января 1991 г. № 171 «О первоочередных изменениях в составе Правительства Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1994. № 4. Ст. 306)
- 20 января** Указом Президента Российской Федерации Министром здравоохранения и медицинской промышленности Российской Федерации назначен Эдуард Александрович Нечаев.
(см.: Указ Президента Российской Федерации от 20 января 1991 г. № 171 «О первоочередных изменениях в составе Правительства Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1994. № 4. Ст. 306)
- 20 января** Указом Президента Российской Федерации Министром сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации назначен Виктор Николаевич Хлыстун.
(см.: Указ Президента Российской Федерации от 20 января 1991 г. № 171 «О первоочередных изменениях в составе Правительства Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1994. № 4. Ст. 306)
- 20 января** Указом Президента Российской Федерации Министром Российской Федерации по делам национальностей и региональной политике назначен Сергей Михайлович Шахрай. Тем же актом С.М. Шахрай освобожден от должности заместителя Председателя Правительства Российской Федерации «в связи с изменением структуры федеральных органов исполнительной власти».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 20 января 1991 г. № 171 «О первоочередных изменениях в составе Правительства Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1994. № 4. Ст. 306)

20 января Указом Президента Российской Федерации Министром Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий назначен Сергей Кужугетович Шойгу.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 20 января 1991 г. № 171 «О первоочередных изменениях в составе Правительства Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1994. № 4. Ст. 306)

20 января Указом Президента Российской Федерации Министром экономики Российской Федерации назначен Александр Николаевич Шохин. Тем же актом А.Н. Шохин освобожден от должности заместителя Председателя Правительства Российской Федерации «в связи с изменением структуры федеральных органов исполнительной власти».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 20 января 1991 г. № 171 «О первоочередных изменениях в составе Правительства Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1994. № 4. Ст. 306)

20 января Указом Президента Российской Федерации Е.Т. Гайдар освобожден от должности первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации по его собственной просьбе.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 20 января 1991 г. № 171 «О первоочередных изменениях в составе Правительства Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1994. № 4. Ст. 306)

20 января Указом Президента Российской Федерации Б.Г. Федоров освобожден от должности заместителя Председателя Правительства Российской Федерации «в связи с изменением структуры федеральных органов исполнительной власти».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 20 января 1991 г. № 171 «О первоочередных изменениях в составе Правительства Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1994. № 4. Ст. 306)

26 января Президент Российской Федерации принял добровольную отставку Б.Г. Федорова с поста Министра финансов Российской Федерации.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 26 января 1994 г. № 220 «О Федорове Б.Г.» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1994. № 5. Ст. 367)

26 января Указом Президента Российской Федерации исполняющим обязанности Министра финансов Российской Федерации назначен Сергей Константинович Дубинин.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 26 января 1994 г. № 221 «Об исполняющем обязанности Министра финансов Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1994. № 5. Ст. 368)

17 февраля Состоялось специальное заседание Правительства Российской Федерации, посвященное положению российской экономики и перспективах ее развития в 1994 году. В заседании приняли участие руководители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Рассмотрены вопросы социально-экономического положения страны в 1993 году, ход выполнения правительственной программы «Развитие реформ и стабилизация российской экономики», концепция федерального бюджета на 1994 год.

24 февраля При Государственном комитете Российской Федерации по антимонопольной политике и поддержке новых экономических структур образована Комиссия по товарным биржам.

Приняты также положения о порядке лицензирования деятельности товарных бирж и о Государственном комиссаре на товарной бирже.

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 24 февраля 1994 г. № 152 «Об утверждении Положения о Комиссии по товарным биржам при Государственном комитете Российской Федерации по антимонопольной политике и поддержке новых экономических структур, Положения о порядке лицензирования деятельности товарных бирж на территории Российской Федерации, Положения о Государственном комиссаре на товарной бирже» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1994. № 10. Ст. 787)

14 апреля Принят Федеральный закон «О финансировании расходов из федерального бюджета во II квартале 1994 года».

Правительству Российской Федерации поручено «осуществлять в первом полугодии 1994 года финансирование расходов из федерального бюджета, исходя из проектировок федерального бюджета на 1994 год, одобренных Правительством Российской Федерации, в меру фактического поступления в федеральный бюджет налогов и платежей ... Центральному банку Российской Федерации предоставить во II 1994 года Правительству Российской Федерации кредит на покрытие дефицита федерального бюджета в размере 10,6 трлн рублей сроком на 10 лет с погашением равными долями начиная с 1998 года из расчета 10 процентов годовых».

(см.: Федеральный закон от 10 апреля 1994 г. № 1-ФЗ «О финансировании расходов из федерального бюджета во II квартале 1994 года» // Российские вести. 1994. 14 апреля)

6 мая Правительство Российской Федерации приняло Постановление от 6 мая 1994 г. № 456 «О мерах по завершению чековой приватизации и обеспечению гражданам Российской Федерации гарантии использования приватизационных чеков».

Наряду с конкретными поручениями комитетам по управлению государственным имуществом в постановлении содержалось пору-

чение «Федеральной службе России по телевидению и радиовещанию обеспечить еженедельное представление в период до 1 июля 1994 г. ... на каналах РГТРК “Останкино” и ВГТРК “Россия”, региональных государственных телерадиокомпаний в лучшее эфирное время информации для населения до 10 минут в программах телевидения и до 10 минут в программах радио о проводимых межрегиональных всероссийских и межрегиональных специализированных чековых аукционах, разъяснение прав и обязанностей акционеров, преимуществ приватизированных предприятий в условиях рыночной экономики. Государственному комитету Российской Федерации по управлению государственным имуществом, РГТРК “Останкино” и ВГТРК “Россия” подготовить и провести в лучшее эфирное время серию передач в целях разъяснения населению политики государства на заключительном этапе чековой приватизации».

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 6 мая 1994 г. № 456 «О мерах по завершению чековой приватизации и обеспечению гражданам Российской Федерации гарантии использования приватизационных чеков» // Российская газета. 1994. 14 мая)

6 мая

Правительство Российской Федерации утвердило Основные направления социальной политики Правительства Российской Федерации на 1994 год.

В качестве основных целей социальной политики Правительства Российской Федерации в 1994 году были установлены следующие:

«создание экономических и правовых условий, стимулирующих активную трудоспособную часть общества обеспечивать высокопроизводительным и эффективным трудом свое благосостояние и благополучие всего общества;

поддержание оптимальных соотношений между доходами активной части населения и нетрудоспособных граждан;

усиление адресности социальной поддержки, в первую очередь, слабозащищенных групп населения с целью ограничения, а в последующие годы и сокращения масштабов бедности;

обеспечение основных социальных гарантий в области доходов населения и сохранение минимальных, не ниже действующих, гарантий медицинского и социального обслуживания, образования и культурного развития;

стабилизация положения в жилищной сфере, формирование системы поддержки слабозащищенных слоев населения в части содержания и приобретения (строительства) жилья;

сдерживание массовой безработицы;

адаптация и социальная поддержка вынужденных мигрантов».

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 6 мая 1994 г. № 474 «Об утверждении Основных направлений социальной политики Правительства Российской Федерации на 1994 год» // СЗ РФ. 1994. № 4. Ст. 363)

23 мая

Начало действий Президента Российской Федерации, направленных на структурную перестройку экономики, стабилизацию финансовой сферы и укрепление налоговой дисциплины.

Принятие новой Конституции Российской Федерации создало прочную правовую основу деятельности Правительства Российской Федерации в построении современной российской рыночной экономики. С одной стороны, исполнительная власть как политический институт освободилась от избыточного давления популизма бывшего Съезда народных депутатов и получила возможность легального взаимодействия с представителями групп интересов различных социальных сил. С другой стороны, Правительство Российской Федерации получило необходимые полномочия по проведению комплекса правовых и организационных мер, направленных на создание соответствующей институциональной среды экономики.

Примечание: Во исполнение этих решений, в частности, были приняты Указы Президента Российской Федерации от 23 мая 1994 г. № 1003 «О реформе государственных предприятий» // Российская газета. 1994. 24 мая, от 23 мая 1994 г. № 1004 «О некоторых вопросах налоговой политики» // Российская газета. 1994. 24 мая; от 23 мая 1994 г. № 1005 «О дополнительных мерах по нормализации расчетов и укреплению платежной дисциплины в народном хозяйстве» // Российская газета. 1994. 24 мая; от 23 мая 1994 г. № 1006 «Об осуществлении комплекса мер по своевременному и полному внесению в бюджет налогов и иных обязательных платежей» // Российская газета. 1994. 24 мая; от 23 мая 1994 г. № 1007 «Об отмене квотирования и лицензирования поставок товаров и услуг на экспорт» // Российская газета. 1994. 24 мая.

23 мая

Принят Указ Президента Российской Федерации «О реформе государственных предприятий».

Этот документ стал первым из серии президентских указов весны-лета 1994 года по структурной перестройке экономики, укреплению налоговой дисциплины, стабилизации финансовой сферы, ускоренному решению социальных проблем отдельных категорий граждан.

Так, в соответствии с указом прекращено образование новых федеральных государственных предприятий с закреплением за ними государственного имущества на праве полного хозяйственного ведения. Введены основные критерии эффективности экономической деятельности государственных промышленных и сельскохозяйственных предприятий. Принято решение о ликвидации неэффективных производств и создании на их основе казенных предприятий, за которыми имущество закрепляется на праве оперативного управления.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 23 мая 1994 г. № 1003 «О реформе государственных предприятий» // Российская газета. 1994. 24 мая)

- 23 мая** Принят Указ Президента Российской Федерации «О некоторых вопросах налоговой политики».
- В частности, Глава государства дал поручения разработать законопроекты по совершенствованию российской налоговой системы, в частности, сокращению числа налогов, снижению ставок основных налогов, введению перечня продовольственных товаров, обладаваемых налогом на добавленную стоимость по льготной ставке. Установлен также норматив отчислений в Фонд социального страхования Российской Федерации и определен порядок льготного налогообложения предприятий с иностранными инвестициями.
- (см.: Указ Президента Российской Федерации от 23 мая 1994 г. № 1004 «О некоторых вопросах налоговой политики» // Российская газета. 1994. 24 мая)*
- 23 мая** Принят Указ Президента Российской Федерации «О дополнительных мерах по нормализации расчетов и укреплению платежной дисциплины в народном хозяйстве».
- Этим актом Банку России было поручено установить временный порядок использования средств юридических лиц, поступающих на их расчетные счета, включая выплаты на неотложные нужды, заработную плату и расчеты с бюджетами. Установлен обязательный порядок продажи валютных средств. Приняты меры по регулированию обращения векселей. Даны поручения по разработке ускорения процедур судебного рассмотрения исков о погашении долговых обязательств.
- (см.: Указ Президента Российской Федерации от 23 мая 1994 г. № 1005 «О дополнительных мерах по нормализации расчетов и укреплению платежной дисциплины в народном хозяйстве» // Российская газета. 1994. 24 мая)*
- 23 мая** Принят Указ Президента Российской Федерации «Об осуществлении комплекса мер по своевременному и полному внесению в бюджет налогов и иных обязательных платежей».
- Президентским актом введен порядок обязательной постановки налогоплательщика на учет в органах Государственной налоговой службы Российской Федерации и запрета банкам и иным кредитным организациям открывать расчетные счета налогоплательщикам без уведомления соответствующего налогового органа.
- (см.: Указ Президента Российской Федерации от 23 мая 1994 г. № 1006 «Об осуществлении комплекса мер по своевременному и полному внесению в бюджет налогов и иных обязательных платежей» // Российская газета. 1994. 24 мая)*
- 23 мая** Принят Указ Президента Российской Федерации «Об отмене квотирования и лицензирования поставок товаров и услуг на экспорт».

Квотирование и лицензирование поставок товаров и услуг сохранено только в отношении товаров и услуг, экспортируемых в соответствии с международными обязательствами Российской Федерации. Отменены льготы по обложению вывозными таможенными пошлинами экспортируемых товаров.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 23 мая 1994 г. № 1007 «Об отмене квотирования и лицензирования поставок товаров и услуг на экспорт» // Российская газета. 1994. 24 мая)

30 мая

Принят Указ Президента Российской Федерации «О размере компенсационных выплат отдельным категориям граждан».

Согласно указу ежемесячные компенсационные выплаты в размере 50 рублей должны выплачиваться студентам, аспирантам, находящимся в академических отпусках по медицинским показателям; матерям, ухаживающим за ребенком; неработающим женам сотрудников милиции в отдаленных местностях, если отсутствует возможность их трудоустройства, и др.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 30 мая 1994 г. № 1110 «О размере компенсационных выплат отдельным категориям граждан» // Российская газета. 1994. 30 мая)

2 июня

Принят Указ Президента Российской Федерации «О продаже государственных предприятий-должников».

В целях реализации государственной политики, направленной на предотвращение несостоятельности (банкротства) предприятий и негативных социальных последствий, связанных с реорганизацией и ликвидацией неплатежеспособных предприятий в случае признания их несостоятельными (банкротами), принято решение о выставлении такого рода государственных предприятий-должников на продажу.

Указом утверждено Положение о порядке продажи государственных предприятий-должников, действие которого распространяется на:

предприятия-должники, находящиеся в государственной собственности, по которым на момент принятия решения о признании структуры баланса неудовлетворительной, а предприятий — неплатежеспособными не утвержден в установленном порядке план приватизации;

находящиеся в государственной собственности пакеты акций предприятий-должников.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 2 июня 1994 г. № 1114 «О продаже государственных предприятий-должников» // СЗ РФ. 1994. № 6. Ст. 592)

8 июня

В Париже подписана «Декларация о сотрудничестве между Российской Федерацией и Организацией экономического сотрудничества и развития».

10 июня

Принят Указ Президента Российской Федерации «О жилищных кредитах».

Указ устанавливал, что юридические лица и граждане, не имеющие права на безвозмездные субсидии на строительство или приобретение жилья в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 декабря 1993 г. № 1278 «Об утверждении Положения о предоставлении гражданам Российской Федерации, нуждающимся в улучшении жилищных условий, безвозмездных субсидий на строительство или приобретение жилья», «могут получить заемные средства для строительства (реконструкции) и приобретения жилья, а также обустройства земельных участков для жилищного строительства на коммерческой основе».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 10 июня 1994 г. № 1180 «О жилищных кредитах» // СЗ РФ. 1994. № 7. Ст. 692)

10 июня

Принят Указ Президента Российской Федерации «О выпуске и обращении жилищных сертификатов».

В целях решения вопросов обеспечения граждан жильем, стимулирования жилищного строительства, снижения уровня инфляции разрешено привлекать средства граждан на строительство, вложенные в жилищные сертификаты.

Указом утверждено Положение, регулирующее порядок выпуска и обращения жилищных сертификатов на территории Российской Федерации и реализации прав их собственников. Было установлено, что «жилищные сертификаты — это особый вид облигаций с индексируемой номинальной стоимостью, удостоверяющих право их собственника на приобретение собственником квартиры (квартир) при условии приобретения пакета жилищных сертификатов в порядке и на условиях, установленных настоящим Положением и условиями эмиссии».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 10 июня 1994 г. № 1182 «О выпуске и обращении жилищных сертификатов» // СЗ РФ. 1994. № 7. Ст. 694)

10 июня

Принят Указ Президента Российской Федерации «О защите потребителей от недобросовестной рекламы».

В частности, Президент Российской Федерации потребовал от рекламодателей:

«указывать реальные размеры дивидендов, выплаченные по простым именным акциям в течение последнего финансового года;

указывать реальные проценты, выплаченные по различным видам вкладов в течение последнего финансового года с разбивкой по месяцам (кварталам), если выплаты производились ежемесячно (ежеквартально);

указывать дату и номер регистрации выпуска рекламируемых ценных бумаг, место их регистрации и место, где можно ознакомиться с условиями выпуска;

не допускать объявления гарантий, обещаний или предположений о будущей эффективности (доходности) своей деятельности;

не допускать сравнения между рекламируемыми и другими юридическими лицами, их услугами (товарами), если данное сравнение невозможно подтвердить данными статистической отчетности или бухгалтерского баланса, заверенного аудиторами; и пр.».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 10 июня 1994 г. № 1183 «О защите потребителей от недобросовестной рекламы» // СЗ РФ. 1994. № 7. Ст. 695)

10 июня

Принят Указ Президента Российской Федерации «О совершенствовании работы банковской системы Российской Федерации».

Документ был издан «в целях сдерживания инфляции и повышения эффективности работы банковской системы, защиты интересов вкладчиков банков» и, в частности, рекомендовал Центральному банку Российской Федерации «усилить надзор за деятельностью коммерческих банков и кредитных учреждений, обеспечив проведение комплексных проверок их деятельности не реже, чем один раз в два года», «разработать и представить в Правительство Российской Федерации предложения по развитию потребительского кредита», а также «ускорить создание Федерального фонда страхования активов банковских учреждений Российской Федерации, привлекающих средства граждан Российской Федерации».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 10 июня 1994 г. № 1184 «О совершенствовании работы банковской системы Российской Федерации» // СЗ РФ. 1994. № 7. Ст. 696)

10 июня

Президент Российской Федерации утвердил основные принципы и порядок своего взаимодействия с Правительством Российской Федерации в целях взаимосогласованного осуществления законопроектных работ, осуществляемых Главой государства и Правительством Российской Федерации.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 10 июня 1994 г. № 1185 «Об обеспечении взаимодействия Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 1994. № 7. Ст. 697)

10 июня

Принят Указ Президента Российской Федерации «О некоторых мерах по стимулированию инвестиционной деятельности, в том числе осуществляемой с привлечением иностранных кредитов».

В соответствии с указом все предприятия, учреждения и организации, ввозящие на территорию Российской Федерации оборудование, машины и механизмы, предназначенные для производ-

ственного развития предприятий, были в 1994 году освобождены от уплаты налога на добавленную стоимость и специального налога на поддержку важнейших отраслей промышленности. Такие же налоговые освобождения были установлены для товаров (кроме подакцизных), которые ввозились в рамках использования кредитов, предоставленных Российской Федерации правительствами иностранных государств или международными финансовыми организациями.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 10 июня 1994 г. № 1199 «О некоторых мерах по стимулированию инвестиционной деятельности, в том числе осуществляемой с привлечением иностранных кредитов» // СЗ РФ. 1994. № 7. Ст. 699)

10 июня

Принят Указ Президента Российской Федерации «О некоторых мерах по обеспечению государственного управления экономикой».

«В целях обеспечения государственного управления экономикой, повышения ответственности руководителей государственных предприятий за финансовое состояние предприятий, сохранность и эффективное использование их имущества, результаты хозяйственной деятельности» введен институт контрактных отношений для руководителей федеральных государственных предприятий.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 10 июня 1994 г. № 1200 «О некоторых мерах по обеспечению государственного управления экономикой» // Российская газета. 1994. 16 июня)

22 июня

В Вашингтоне подписано Соглашение между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития о предоставлении займа в сумме 80 млн долларов США для финансирования проекта по поддержке земельной реформы в России.

30 июня

Официальное завершение в Российской Федерации этапа массовой (ваучерной) приватизации.

В результате приватизации 104 тысячи предприятий (около 60% всего количества государственных предприятий) изменили форму собственности. В их числе около 21 тысячи предприятий составляли средние и крупные промышленные предприятия. Основную массу приватизированных предприятий составляли предприятия общественного питания, торговли и бытового обслуживания.

Всего на этапе массовой приватизации федеральный бюджет получил от продажи государственных предприятий (в ценах 1994 года) около 2 трлн рублей.

1 июля

Принят Федеральный закон «О федеральном бюджете на 1994 год».

Федеральный бюджет на 1994 год утвержден по расходам в сумме 194 495,31 млрд рублей, в том числе по бюджету текущих рас-

ходов 144 601,31 млрд рублей и бюджету развития 49 894,0 млрд рублей, и по доходам в сумме 124 477,0 млрд рублей. Предельный размер дефицита федерального бюджета на 1994 год установлен в сумме 70 018,31 млрд рублей или 36 процентов от суммы расходов федерального бюджета.

(см.: *Федеральный закон от 1 июля 1994 г. № 9-ФЗ «О федеральном бюджете на 1994 год»* // СЗ РФ. 1994. № 8. Ст. 1108)

22 июля

Начало «денежного этапа» приватизации в России.

Принят Указ Президента Российской Федерации «Об Основных положениях Государственной программы приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации после 1 июля 1994 года».

Введение новой приватизационной модели было связано с острой необходимостью решения двух задач — пополнения федерального бюджета и привлечения инвестиций для реструктурирования предприятий. В то время считалось, что лозунг о привлечении инвестиций поможет частично компенсировать приватизированным предприятиям по сути внеэкономические методы продаж их акций на этапе ваучерной приватизации. На практике основной стала задача максимального увеличения доходов федерального бюджета.

(см.: *Указ Президента Российской Федерации от 22 июля 1994 г. № 1535 «Об Основных положениях Государственной программы приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации после 1 июля 1994 года»* // СЗ РФ. 1994. № 13. Ст. 1478)

26 июля

Начало скандала с финансовой «пирамидой», созданной акционерным обществом МММ (руководитель — Сергей Пантелеевич Мавроди).

Глава акционерного общества МММ С.П. Мавроди публично угрожает прекратить самокотировку сертификатов акций МММ (т.е. бумаг, дающих право на приобретение акций компании в будущем), если не будет отозвана налоговая проверка деятельности компании после покупки ею значительного числа акций РАО «Газпром».

Это первый в истории России случай, когда деятельность компаний — «финансовых пирамид» — получила широкий общественный резонанс¹.

¹ Помимо МММ наибольшую известность имели компании «Хопер-Инвест» и «Русский дом-Селенга». Смысл их деятельности обычно заключался в привлечении денежных средств физических лиц — вкладчиков, как правило, за счет продажи и обратного выкупа суррогатов своих ценных бумаг. Например, в случае МММ сертификаты акций имели вид денежных билетов с портретом основного владельца компании Сергея Пантелеевича Мав-

28 июля

На заседании Правительства Российской Федерации рассмотрен вопрос о деятельности акционерного общества МММ. Принято решение до утверждения парламентом закона об обращении ценных бумаг издать постановление кабинета, регулирующее вопросы функционирования этой сферы финансового рынка.

«Начальник департамента налоговой полиции РФ Сергей Алмазов заявил, что “сегодня в лице МММ мы имеем группу квалифицированных мошенников, которые, пользуясь несовершенством законодательства, околпачивают людей, набивая себе карманы”. Он подчеркнул, что сейчас МММ начала политическую игру, манипулируя количеством своих вкладчиков и утверждая при этом, что “могут поднять до 30–40 миллионов человек”, и угрожая собрать миллион подписей под требованием о проведении референдума под антиправительственными лозунгами.

Руководитель государственной налоговой службы Владимир Гусев сообщил, что в МММ отсутствует надлежащий бухгалтерский учет, а документация полностью запутана, что позволяет искажать реальное положение дел с финансовой отчетностью. Он заявил, что только по раскрытым нарушениям финансового законодательства с МММ налоговой службой взыскано в бюджет 49,9 млрд. рублей. По его словам, каждый день распространения акций МММ приносит 4 млрд рублей».

(цит. по: Сообщение информационного агентства «Интерфакс» от 28 июля 1994 г. «Правительство России в течение часа обсуждало ситуацию вокруг МММ. Представитель налоговой полиции обвиняет руководство АО МММ в мошенничестве» // База данных ИА «Интерфакс»)

4 августа

Арестован президент акционерного общества МММ Сергей Пантелеевич Мавроди.

К этому времени число вкладчиков компании, по разным данным, составляло от 10 до 15 миллионов человек. По разным оцен-

роди. Доходность операций с бумагами компаний устанавливалась их владельцами произвольно, с тем расчетом, чтобы привлечь как можно больше вкладчиков. Прибыль по купленным бумагам выплачивалась за счет средств новых вкладчиков. Часто деятельность компаний носила признаки мошенничества, поскольку вкладчикам сообщались заведомо неверные сведения о том, например, что уставные документы прошли экспертизу авторитетных организаций, или возврат внесенных средств гарантируется государством. Кроме того, вкладчики не предупреждались о рисках финансовых операций и возможной потере денежных средств. Поскольку компании — «финансовые пирамиды» — в начале своей работы обещали доходность операций, доходящую до нескольких тысяч процентов, увлеченность их деятельностью в 1994–1995 годах носила характер массовой истерии. Сотни тысяч людей, в том числе за счет продажи личного имущества, стремились стать вкладчиками. Такие компании часто аккумулировали огромные средства населения, измеряемые миллиардами рублей, но рано или поздно не могли расплатиться по своим обязательствам.

кам в одной только Москве Мавроди зарабатывал тогда около 50 млн долларов в день.

С.П. Мавроди был арестован у себя на квартире на Комсомольском проспекте «за неуплату налогов». Штурм квартиры (спецназовцы спускались на балкон восьмого этажа сверху по тросам) показывали в прямом эфире по всем телеканалам.

Из тюрьмы С.П. Мавроди заявил о прекращении деятельности MMM и намерении баллотироваться в Государственную Думу по Мытищенскому округу.

- 4 августа** Сотрудники московского управления налоговой инспекции при помощи ОМОНа штурмом взяли центральный офис АО MMM на Варшавском шоссе в Москве, провели там обыск и объявили, что в ходе своей проверки «вскрыли грубые нарушения налогового законодательства», подписав взыскать в бюджет 49,9 млрд рублей.
- 4 августа** Возле центрального офиса АО MMM на Варшавском шоссе в Москве собралась огромная толпа вкладчиков, обеспокоенных арестом С.П. Мавроди и обыском, который налоговые органы начали проводить в компании. Собравшиеся потребовали от сотрудников налоговой службы либо прекратить «самоуправство», либо вернуть их накопления. Когда разорившиеся инвесторы получили отказ, начались массовые волнения. Люди попытались занять здание главного офиса MMM в надежде вернуть вклады, но было уже поздно: вся финансовая документация и счета компании были изъяты государственными финансовыми надзорными органами.
- 19 августа** Тысячи обманутых вкладчиков АО MMM пришли к Дому Правительства Российской Федерации в Москве и потребовали освободить С.П. Мавроди.
- 26 сентября** Подписано Соглашение между Российской Федерацией и Европейским банком реконструкции и развития (ЕБРР) о займе в сумме 100 млн долларов США для финансирования проекта поддержки российских предприятий.
(цит. по.: Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 1994 г. № 1468 «Об утверждении соглашений Российской Федерации с Международным банком реконструкции и развития и Европейским банком реконструкции и развития о займах для финансирования проекта поддержки предприятий» // СЗ РФ. 1995. № 3. Ст. 189)
- 27 сентября** Подписано Соглашение между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития (МБРР) о займе в сумме 200 млн долларов США для финансирования проекта поддержки российских предприятий.

(цит. по.: Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 1994 г. № 1468 «Об утверждении соглашений Российской Федерации с Международным банком реконструкции и развития и Европейским банком реконструкции и развития о займах для финансирования проекта поддержки предприятий» // СЗ РФ. 1995. № 3. Ст. 189)

3 октября

Указом Президента Российской Федерации «О мерах по укреплению единой системы исполнительной власти в Российской Федерации» утверждено Положение «О главе администрации края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа Российской Федерации».

В документе, в частности, устанавливалось, что:

«Глава администрации входит в единую систему исполнительной власти в Российской Федерации, образуемую федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в части осуществления полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а равно в рамках реализации полномочий, переданных федеральными органами исполнительной власти органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации»;

«... подчиняется Президенту Российской Федерации и Правительству Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации».

«Назначение на должность и освобождение от должности глав администраций краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов, применение к ним мер дисциплинарной ответственности производится указами Президента Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 3 октября 1994 г. № 1969 «О мерах по укреплению единой системы исполнительной власти в Российской Федерации» (вместе с Положением «О главе администрации края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа Российской Федерации») // СЗ РФ. 1994. № 24. Ст. 2598)

11 октября

«Черный вторник».

Произошла резкая дестабилизация валютного рынка Российской Федерации, выразившаяся в обвальном (более чем на 25%) падении курса рубля по отношению к доллару США — в течение этого одного дня курс доллара США вырос с 2833 рублей до 3926 рублей.

В новой российской экономике события «черного вторника» ста-

ли первым примером масштабного кризиса на финансовом рынке, к которому органы исполнительной власти оказались не готовы.

- 12 октября** Президент Российской Федерации освободил от должности исполняющего обязанности Министра финансов Российской Федерации первого заместителя Министра финансов Российской Федерации Сергея Константиновича Дубинина «в связи с допущенной критической ситуацией на финансовом рынке, создавшей угрозу экономической безопасности Российской Федерации»

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 12 октября 1994 г. № 1994 «О мерах по стабилизации ситуации на финансовом рынке» // СЗ РФ. 1994. № 25. Ст. 2698)

- 12 октября** Временно исполняющим обязанности Министра финансов Российской Федерации назначен Андрей Петрович Вавилов.

(см.: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 12 октября 1994 г. № 1632-р «О временно исполняющем обязанности Министра финансов Российской Федерации» // СЗ РФ. 1994. № 25. Ст. 2758)

- 12 октября** Указом Президента Российской Федерации образована Государственная комиссия по расследованию причин резкой дестабилизации финансового рынка.

Секретарю Совета Безопасности Российской Федерации поручено в 3-дневный срок представить Совету Безопасности материалы работы Государственной комиссии.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 12 октября 1994 г. № 1994 «О мерах по стабилизации ситуации на финансовом рынке» // СЗ РФ. 1994. № 25. Ст. 2698)

- 13 октября** Указом Президента Российской Федерации утвержден состав Государственной комиссии по расследованию причин резкой дестабилизации финансового рынка.

Председателем Государственной комиссии назначен Секретарь Совета Безопасности Российской Федерации Олег Иванович Лобов, заместителем Председателя — Директор Федеральной службы контрразведки Российской Федерации Сергей Вадимович Степашин.

Председателю Государственной комиссии поручено ежедневно докладывать Президенту Российской Федерации о ходе работы Государственной комиссии, а также разработать и представить предложения о стабилизации ситуации на финансовом рынке.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 13 октября 1994 г. № 1995 «О Государственной комиссии по расследованию причин резкой дестабилизации финансового рынка» // СЗ РФ. 1994. № 25. Ст. 2699)

- 13 октября** Бывший глава финансовой пирамиды МММ С.П.Мавроди освобожден из-под ареста на время следствия под подписку о невыезде.

- 14 октября** Президент Российской Федерации принял отставку Председателя Центрального банка Российской Федерации В.В.Геращенко.
(см.: Указ Президента Российской Федерации от 14 октября 1994 г. № 1998 «О В.В.Геращенко» // СЗ РФ, 1994. № 25. Ст. 2702)
- 18 октября** Исполняющей обязанности Председателя Центрального банка Российской Федерации назначена Татьяна Владимировна Парамонова.
(см.: Указ Президента Российской Федерации от 18 октября 1994 г. № 2001 «О Т.В.Парамоновой» // СЗ РФ, 1994. № 26. Ст. 2792)
- 18 октября** Указом Президента Российской Федерации «в целях совершенствования денежно-кредитной системы Российской Федерации» создан Национальный банковский совет при Центральном банке Российской Федерации.
Установлено, что в состав Национального банковского совета входят представители Администрации Президента Российской Федерации, палат Федерального Собрания Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, банков, а также эксперты. Председателем Национального банковского совета является Председатель Центрального банка Российской Федерации.
(см.: Указ Президента Российской Федерации от 18 октября 1994 г. № 2002 «О Национальном банковском совете» // СЗ РФ, 1994. № 26. Ст. 2792)
- 26 октября** Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла постановление в связи с докладом первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Н.Сосковца о ходе исполнения федерального бюджета на 1994 год по итогам девяти месяцев.
Депутаты постановили, что исполнение Федерального закона «О федеральном бюджете на 1994 год» по итогам девяти месяцев сорвано и потребовали от Правительства Российской Федерации при обсуждении вопроса о недоверии Правительству 27 октября 1994 года доложить Государственной Думе о мерах по выходу из сложившейся критической ситуации, принимаемых во исполнение Федерального закона «О федеральном бюджете на 1994 год».
(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 26 октября 1994 г. № 288-1 ГД «Об исполнении Федерального закона “О федеральном бюджете на 1994 год” Правительством Российской Федерации» // СЗ РФ, 1994. № 27. Ст. 2851)
- 27 октября** Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации на своем внеочередном заседании рассмотрела вопрос о выражении недоверия Правительству Российской Федерации. Депутаты заслушали и обсудили доклад Председателя Правительства Российской Федерации В.С.Черномырдина.

В результате поименного голосования за отставку Правительства Российской Федерации высказались 194 депутата. Таким образом, необходимое количество голосов (226) для решения вопроса о вотуме недоверия набрано не было.

28 октября Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации объявила «деятельность Правительства Российской Федерации по осуществлению социально-экономической политики и экономической реформы неудовлетворительной, не отвечающей ожиданиям большинства населения России».

Депутаты предложили «Президенту Российской Федерации изложить перед гражданами и Федеральным Собранием Российской Федерации свою позицию о реальном положении дел в стране, о ходе выполнения Правительством Российской Федерации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию “Об укреплении Российского государства (Основные направления внутренней и внешней политики)”, о причинах, приведших к нынешнему состоянию экономики, и мерах по преодолению кризиса».

В постановлении рекомендовано Президенту Российской Федерации устранить «параллелизм и дублирование функций и деятельности подразделений Администрации Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации», а также уволить часть членов Правительства в соответствии с предложениями, которые внесли депутаты на заседании Государственной Думы 27 октября 1994 года.

В частности, фракция ЛДПР предложила отправить в отставку министров А.В. Козырева, А.Б. Чубайса, А.Н. Шохина, С.М. Шахрая и В.Ф. Ерина.

(см.: *Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 28 октября 1994 г. № 302-1 ГД «О социально-экономической политике Правительством Российской Федерации»* // СЗ РФ. 1994. № 28. Ст. 2969)

1 ноября Председатель Правительства Российской Федерации В.С. Черномырдин объявил строгий выговор первому заместителю Министра финансов Российской Федерации — временно исполняющему обязанности Министра А.П. Вавилову «за допущенную в октябре 1994 года критическую ситуацию на финансовом рынке, создавшую угрозу экономической безопасности Российской Федерации».

(см.: *Распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 ноября 1994 г. № 1706-р «О Вавилове А.П.»* // СЗ РФ. 1994. № 28. Ст. 3002)

2 ноября Совет Безопасности Российской Федерации, заслушав и обсудив доклад Председателя Государственной комиссии по расследованию

причин резкой дестабилизации финансового рынка О.И. Лобова, принял решение, в котором отметил, «что обвальное падение курса рубля 11 октября 1994 г. явилось чрезвычайным происшествием, представляющим угрозу национальной безопасности России».

В соответствии с заключением Совета Безопасности Российской Федерации основной причиной обвала стала «раскоординированность, несвоевременность, а порой и некомпетентность решений и действий федеральных органов власти».

Правительству России было поручено, в частности, определить меру ответственности заместителя Председателя Правительства России А.Н. Шохина, руководителей Министерства финансов Российской Федерации С.К. Дубинина и А.П. Вавилова и других лиц. В результате чего стали возможными беспрецедентные спекулятивные действия на валютном рынке, в частности, принятие не обеспеченных собственными средствами банков заявок на покупку валюты, нарушение сроков платежей, необоснованные отмены штрафных санкций.

По мнению Совета Безопасности Российской Федерации, «в максимальном выигрыше от спровоцированного обвального падения курса рубля оказались (по показателю превышения продажи над покупкой): Мост-банк (В.И. Гусинский); Нефтехимбанк (Г.В. Жук); Альфа-банк (П.О. Авен); Международный Московской банк (В.Б. Судаков); Межкомбанк (С.К. Овсянников)».

Кроме того, Минфину и Минэкономике России было поручено принять меры по созданию информационной системы, обеспечивающей мониторинг курса рубля во всех сегментах валютного рынка, а также разработать концепцию развития валютной биржи, имея в виду «органичное включение валютного рынка в общую систему фондового рынка».

(см.: Решение Совета Безопасности Российской Федерации от 2 ноября 1994 г. «Об итогах работы Государственной комиссии по расследованию причин резкой дестабилизации финансового рынка» // Российская газета. 1994. № 216. 9 ноября)

4 ноября

Принят Указ Президента Российской Федерации «О мерах по государственному регулированию рынка ценных бумаг в Российской Федерации» в целях пресечения злоупотреблений и нарушения прав граждан на этом рынке.

Указом, в частности, установлено, что:

«... предпринимательская деятельность на рынке ценных бумаг в Российской Федерации, в том числе предоставление услуг по размещению, купле и продаже ценных бумаг, осуществляется исключительно профессиональными участниками на основании лицензий, выдаваемых в порядке, определяемом действующим законодательством Российской Федерации;

предпринимательская деятельность на финансовом рынке в Российской Федерации, в том числе оказание финансовых услуг, привлечение на коммерческой основе финансовых средств граждан и юридических лиц, не связанное с эмиссией и обращением ценных бумаг, осуществляется банками, иными кредитно-финансовыми учреждениями на основании лицензий, выдаваемых Центральным банком Российской Федерации, а также страховыми организациями на основании лицензий, выдаваемых Федеральной службой России по надзору за страховой деятельностью;

эмиссия ценных бумаг осуществляется исключительно на основе регистрации в уполномоченных государственных органах, если иное не установлено законодательными актами Российской Федерации».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 4 ноября 1994 г. № 2063 «О мерах по государственному регулированию рынка ценных бумаг в Российской Федерации» (вместе с «Положением о Федеральной комиссии по ценным бумагам и фондовому рынку при Правительстве Российской Федерации») // СЗ РФ. 1994. № 29. Ст. 2972)

4 ноября

Создана Федеральная комиссия по ценным бумагам и фондовому рынку при Правительстве Российской Федерации.

Согласно Указу Президента Российской Федерации Федеральная комиссия является государственным регулятором на рынке ценных бумаг и на финансовом рынке и «формируется из представителей Администрации Президента Российской Федерации и руководителей (их заместителей) Министерства финансов Российской Федерации, Государственного комитета Российской Федерации по управлению государственным имуществом, Российского фонда федерального имущества, Государственного комитета Российской Федерации по антимонопольной политике и поддержке новых экономических структур, Министерства юстиции Российской Федерации, Государственной налоговой службы Российской Федерации, Министерства экономики Российской Федерации, Государственной инспекции Российской Федерации по негосударственным пенсионным фондам, Федеральной службы России по надзору за страховой деятельностью, Центрального банка Российской Федерации, а также по согласованию — по одному представителю палат Федерального Собрания».

Руководителем Федеральной комиссии был назначен заместитель Председателя Правительства Российской Федерации А.Б. Чубайс, его первым заместителем — начальник Государственно-правового управления Президента Российской Федерации Р.Г. Орехов.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 4 ноября 1994 г. № 2063 «О мерах по государственному регулированию рынка ценных бумаг в Российской Федерации» (вместе с «Положением о Федеральной комиссии по ценным бумагам и фондовому рынку при Правительстве Российской Федерации») // СЗ РФ. 1994. № 29. Ст. 2972)

- 4 ноября** Министром финансов Российской Федерации назначен Владимир Георгиевич Пансков.
(см.: Указ Президента Российской Федерации от 4 ноября 1994 г. № 2060 «О Министре финансов Российской Федерации» // СЗ РФ. 1994. № 28. Ст. 2978)
- 5 ноября** Принят Федеральный закон «О порядке рассмотрения и утверждения федерального бюджета на 1995 года».
Закон устанавливал сроки и порядок работы по рассмотрению и утверждению федерального бюджета на 1995 г.
В частности, было установлено, что Правительство Российской Федерации должно представить Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О федеральном бюджете на 1995 год») в срок до 1 октября 1994 года, а Государственная Дума обязывалась рассмотреть проект в первом чтении в течение 30 дней с момента его внесения.
(см.: Федеральный закон от 5 ноября 1994 г. № 36-ФЗ «О порядке рассмотрения и утверждения федерального бюджета на 1995 год» // СЗ РФ. 1994. № 28. Ст. 2929)
- 5 ноября** Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации назначен А.Б. Чубайс.
Одновременно А.Б. Чубайс был освобожден от обязанностей Председателя Государственного комитета Российской Федерации по управлению государственным имуществом.
(см.: Указ Президента Российской Федерации от 5 ноября 1994 г. № 2062 «О первом заместителе Председателя Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 1994. № 28. Ст. 2980)
- 6 ноября** Президент Российской Федерации принял добровольную отставку А.Н. Шохина с постов заместителя Председателя Правительства Российской Федерации и Министра экономики Российской Федерации.
Неофициальная причина ухода А.Н. Шохина в отставку — протест против назначения без согласования с ним В.Г. Панскова на должность Министра финансов Российской Федерации.
(см.: Указ Президента Российской Федерации от 6 ноября 1994 г. № 2064 «О Шохине А.Н.» // СЗ РФ. 1994. № 28. Ст. 2981)
- 8 ноября** Министром экономики Российской Федерации назначен Евгений Григорьевич Ясин.
(см. Указ Президента Российской Федерации от 8 ноября 1994 г. № 2071 «О Министре экономики Российской Федерации» // СЗ РФ. 1994. № 29. Ст. 3016)
- 21 ноября** Создана Комиссия Правительства Российской Федерации по экономической реформе.
Основными задачами Комиссии являются:

координация работы по подготовке предложений и проектов нормативных правовых актов по вопросам экономической реформы;

разработка предложений об ускорении экономических преобразований в Российской Федерации;

рассмотрение предложений о повышении эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти, связанной с проведением экономической реформы;

подготовка предложений к планам действий Правительства Российской Федерации в сфере экономики;

анализ и оценка проектов актов законодательства Российской Федерации по экономической реформе.

Председателем Комиссии назначен первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации А.Б. Чубайс.

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 21 ноября 1994 г. № 1276 «О Комиссии Правительства Российской Федерации по экономической реформе» // СЗ РФ. 1994. № 31. Ст. 3289)

25 ноября

В Мраморном зале Кремля под председательством Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина состоялось совещание, посвященное перспективам экономической реформы в России.

В работе совещания, помимо членов Правительства Российской Федерации, приняли участие руководители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, руководители и депутаты палат Федерального Собрания Российской Федерации, руководители различных профессиональных союзов, объединений, ассоциаций и корпораций, банков, промышленных предприятий, представители науки, общественных организаций и СМИ. На совещании, в частности, была рассмотрена концепция среднесрочной Программы Правительства Российской Федерации на 1995–1997 годы «Реформы и развитие российской экономики».

25 ноября

Создана холдинговая компания «Связьинвест» — крупнейший государственный оператор международной, междугородней и местной связи.

Уставной капитал компании на момент создания составлял 7,7 трлн рублей и был образован путем объединения находящихся в государственной собственности контрольных пакетов акций (38%) акционерных обществ «Электросвязь» 89 субъектов Российской Федерации.

Впоследствии, после внесения находящихся в федеральной собственности акций акционерных обществ «Ростелеком», «Центральный телеграф», «Екатеринбургская телефонная сеть», «Гипросвязь», уставной капитал компании фактически удвоился.

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 25 ноября 1994 г. № 1297 «О создании акционерного общества “Связьинвест”» // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3373)

- 30 ноября** Принята первая часть Гражданского кодекса Российской Федерации. Кодификация отечественного права в области делового оборота стала, по мнению современников, «новой конституцией хозяйственной жизни».

(см.: Гражданский кодекс Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ. Часть 1. // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3301)

- 30 ноября** Бывший глава финансовой пирамиды МММ С.П. Мавроди избран на дополнительных выборах депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по Мытищинскому избирательному округу.

- 2 декабря** Распоряжением Правительства Российской Федерации образована Межведомственная комиссия по созданию Российской телекоммуникационной фондовой системы.

Межведомственная комиссия образована «в целях создания необходимых условий для становления и развития инфраструктуры фондового рынка, обеспечения его нормального функционирования, а также защиты интересов инвесторов и профессиональных участников рынка ценных бумаг».

Председателем Межведомственной комиссии назначен заместитель Председателя Правительства Российской Федерации В.П. Полеванов.

(см.: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 декабря 1994 г. № 1899-р «Об образовании Межведомственной комиссии по созданию Российской телекоммуникационной фондовой системы» // СЗ РФ. 1994. № 33. Ст. 3502)

- 15 декабря** Правительство Российской Федерации одобрило Основные положения Генеральной схемы расселения на территории Российской Федерации.

Генеральная схема расселения — это концепция общенациональной многоцелевой программы, основные положения которой являются базовыми при создании федеральных и региональных целевых программ развития и территориальной организации пространства России. Согласно решению Правительства Российской Федерации Генеральная схема расселения считается постоянно действующим, обновляемым информационно-аналитическим документом, обосновывающим приоритеты государственной градостроительной политики расселения и обеспечивающим принятие решений, связанных с федеральной поддержкой мероприятий по развитию городских и сельских населенных пунктов и преодо-

лению негативных последствий территориальной организации России.

(см.: Генеральная схема расселения на территории Российской Федерации (Основные положения) (одобрена Правительством Российской Федерации, протокол от 15 декабря 1994 г. № 31) // Библиотека «Российской газеты». 1995. № 5)

23 декабря Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла в первом чтении проект федерального закона «О проекте федерального закона “О федеральном бюджете на 1995 год”».

Правительству Российской Федерации рекомендовано внести изменения в основные характеристики проекта федерального бюджета на 1995 год и до 10 января 1995 года представить уточненный проект Федерального закона «О федеральном бюджете на 1995 год» в Государственную Думу для его рассмотрения во втором чтении.

Таким образом, страна должна была вступить в новый 1995 финансовый и экономический год без утвержденного федерального бюджета.

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 23 декабря 1994 г. № 431-1 ГД «О проекте федерального закона “О федеральном бюджете на 1995 год”» // СЗ РФ. 1995. № 1. Ст. 20)

26 декабря Правительство Российской Федерации утвердило Соглашение между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития (МБРР) о займе в сумме 200 млн долларов США, подписанное 27 сентября 1994 г., и Соглашение между Российской Федерацией и Европейским банком реконструкции и развития (ЕБРР) о займе в сумме 100 млн долларов США, подписанное 26 сентября 1994 г., для финансирования проекта поддержки российских предприятий.

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 1994 г. № 1468 «Об утверждении соглашений Российской Федерации с Международным банком реконструкции и развития и Европейским банком реконструкции и развития о займах для финансирования проекта поддержки предприятий» // СЗ РФ. 1995. № 3. Ст. 189)

29 декабря Правительство Российской Федерации приняло решение о создании особой экономической зоны в границах особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации — Кавказских Минеральных Вод.

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 1994 г. № 1430 «Об особой экономической зоне в границах особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации — Кавказских Минеральных Вод» // Российская газета. 1995. № 7. 12 января)

1995 год

- 1 января** Введена новая Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД), разработанная на основе Гармонизированной системы описания и кодирования товаров и Комбинированной тарифно-статистической номенклатуры Европейского экономического сообщества (ЕЭС).
- С 1 мая 1992 г. и до этого дня в Российской Федерации действовала исправленная версия Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности СССР
- (см.: Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности. — М.: ГТК РФ, 1995)*
- 11 января** Принят Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации».
- Этот конституционный орган, действующий от имени налогоплательщиков, создан для осуществления независимого от исполнительной власти внешнего контроля за целевым и эффективным использованием средств федерального бюджета, федеральных внебюджетных фондов и федеральной собственности.
- (см.: Федеральный закон от 11 января 1995 г. № 4-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 3. Ст. 167)*
- 20 января** Создан Таможенный Союз между Республикой Беларусь, Российской Федерацией и Республикой Казахстан.
- Подписано Соглашение стран СНГ «О Таможенном союзе».
- (см.: Соглашение стран СНГ от 20 января 1995 г. «О Таможенном союзе» // Бюллетень международных договоров. 1995. № 6)*
- 1 февраля** Принят Федеральный закон «О финансировании государственных расходов из федерального бюджета в I квартале 1995 года».
- Правительству Российской Федерации предписано «осуществлять в I квартале 1995 года финансирование расходов из федерального бюджета исходя из проектировок на I квартал федерального бюджета на 1995 год, внесенного Правительством Российской Федерации на рассмотрение Государственной Думы, в меру фактического поступления в федеральный бюджет налогов и других платежей и привлечения заемных средств в размере до 18 трлн рублей, в том числе кредита Центрального банка Российской Федерации в размере 5,0 трлн рублей».
- (см.: Федеральный закон от 1 февраля 1995 г. № 11-ФЗ «О финансировании государственных расходов из федерального бюджета в I квартале 1995 года» // Российская газета. 1995. 4 февраля)*
- 15 февраля** Принято Постановление Государственной Думы Федерального Со-

брения Российской Федерации «Об обеспечении населения Российской Федерации продовольствием в 1995 году».

В постановлении, в частности, отмечалось, что «... в период с 1989 по 1994 год резко ухудшилось снабжение населения продуктами питания».

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 15 февраля 1995 г. № 527-1 ГД «Об обеспечении населения Российской Федерации продовольствием в 1995 году» // СЗ РФ. 1995. № 9. Ст. 721)

27 февраля Для Государственного комитета Российской Федерации по антимонопольной политике и поддержке новых экономических структур установлен статус федерального министерства.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 27 февраля 1995 г. № 201 «О Государственном комитете Российской Федерации по антимонопольной политике и поддержке новых экономических структур» // Российская газета. 1995. 2 марта)

28 февраля Принято решение о создании федеральных органов исполнительной власти по регулированию естественных монополий в сфере транспортировки газа, нефти, нефтепродуктов, производства и передачи электрической и тепловой энергии, железнодорожных перевозок, услуг общедоступной электрической и почтовой связи.

Правительству Российской Федерации предписано в месячный срок представить предложения о создании Федеральной службы по регулированию естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе России, Федеральной службы России по регулированию естественных монополий на транспорте и Федеральной службы России по регулированию естественных монополий в области связи и проекты положений о них.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 28 февраля 1995 г. № 220 «О некоторых мерах по государственному регулированию естественных монополий в Российской Федерации» // Российские вести. 1995. 3 марта)

28 февраля Принято решение о дальнейшей либерализации цен (тарифов) в Российской Федерации.

Правительству Российской Федерации предписывалось «осуществлять государственное регулирование цен (тарифов) в основном только на продукцию естественных монополий».

Кроме того, Правительству Российской Федерации поручалось «определять с учетом норм, установленных законодательными актами Российской Федерации, и утверждать перечни продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, цены (тарифы) на которые на внутреннем рынке Российской Федерации подлежат государственному регулированию Правительством Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 28 февраля 1995 г. № 221 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» // СЗ РФ. 1995. № 10. Ст. 859)

10 марта

Принято совместное заявление Правительства и Центрального банка Российской Федерации «Об экономической политике на 1995 год», согласованное с Международным валютным фондом.

Для создания благоприятных условий «оздоровления и роста российской экономики» принято решение резко снизить инфляцию и ускорить институциональные и структурные реформы, сохраняя достигнутый уровень социального обеспечения населения. Главной целью денежно-кредитной политики становится снижение инфляции в среднем до 4% в месяц в течение 1995 года и до 1 % в месяц во второй половине 1995 года.

Для этого с 1 января 1995 года было запрещено использование прямых кредитов Банка России для финансирования дефицита федерального бюджета, начато ускоренное развитие механизма неэмиссионного финансирования бюджетного дефицита, пересмотрена налоговая политика, особенно в части сокращения налоговых льгот, существенно ограничены размеры внутренних и внешних заимствований, упразднены отраслевые внебюджетные фонды.

(см. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1995 г. № 334 «Об утверждении Заявления Правительства Российской Федерации и Центрального банка Российской Федерации об экономической политике в 1995 году и мерах по его реализации» // СЗ РФ. 1995. № 17. Ст. 1541)

31 марта

Принят Федеральный закон «О федеральном бюджете на 1995 год».

Федеральный бюджет на 1995 год утвержден по расходам в сумме 248 344,3 млрд рублей и по доходам в сумме 175 160,6 млрд рублей. Предельный размер дефицита федерального бюджета на 1995 год установлен в сумме 73 183,7 млрд рублей или 29,5 процента от расходов федерального бюджета на 1995 год.

(см.: Федеральный закон от 31 марта 1995 г. № 39-ФЗ «О федеральном бюджете на 1995 год» // СЗ РФ. 1995. № 14. Ст. 1213)

14 апреля

Принят Федеральный закон «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации».

В законе, в частности, устанавливалось, что «тарифы на электрическую и тепловую энергию, поставляемую коммерческими организациями независимо от организационно-правовых форм, подлежат государственному регулированию. Государственное регулирование тарифов осуществляется посредством установления в соответствии с принципами, изложенными в настоящем Федеральном законе, экономически обоснованных тарифов на электриче-

скую и тепловую энергию или предельного уровня указанных тарифов. Срок действия установленных тарифов не может быть менее трех месяцев».

(см.: *Федеральный закон от 14 апреля 1995 г. № 41-ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации»* // СЗ РФ. 1995. № 16. Ст. 1316)

21 апреля Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла Постановление «О принятии мер по защите национальных интересов государства», мотивируя это решение необходимостью остановить «утечку капиталов за границу».

В Постановлении, в частности, отмечалось, что «Правительство Российской Федерации, правоохранительные органы не обеспечили надежной защиты интересов государства от противоправных действий юридических и физических лиц, связанных с вывозом материальных ценностей и капитала за границу».

Государственная Дума предложила Генеральной прокуратуре Российской Федерации возбудить уголовное дело и провести предварительное расследование «по установлению лиц, совершивших эти преступления, принять неотложные меры по возврату вывезенных за рубеж капиталов».

(см.: *Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 21 апреля 1995 г. № 738-1 ГД «О принятии мер по защите национальных интересов государства»* // СЗ РФ. 1995. № 18. Ст. 1631)

26 апреля Принята новая редакция законодательства о Центральном банке Российской Федерации.

В Федеральном законе «О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР “О Центральном банке РСФСР (Банке России)”» сформулированы конституционные гарантии независимости деятельности, уточнены статус, задачи, функции и полномочия Центрального банка Российской Федерации.

(см.: *Федеральный закон от 26 апреля 1995 г. № 65-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР “О Центральном банке РСФСР (Банке России)”* // СЗ РФ. 1995. № 18. Ст. 1593)

28 апреля Принята Программа Правительства Российской Федерации «Реформы и развитие российской экономики в 1995–1997 годах».

В Программе Правительства Российской Федерации на 1995–1997 годы дается оценка пройденного этапа радикальных экономических реформ и формулируются задачи социально-экономической политики Правительства на среднесрочную перспективу.

Как отмечено в самом документе, «необходимость в этой Программе, подготовленной до завершения срока действия предыдущей программы, обусловлена тем, что созрели предпосылки для

перехода к новому этапу реформ и развития российской экономики. Суть этого этапа выражена в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию: «Задача 1995 года — формирование стартовых условий и потенциала будущего экономического роста. От выживания к развитию — таким должен быть вектор реформы. В этом году надо построить мост между инфляционным прошлым и инвестиционным будущим». В этом смысле 1995 год должен стать переломным: заканчивается этап кризисного развития, экономика переходит к этапу стабилизации».

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 1995 г. № 439 «О программе Правительства Российской Федерации “Реформы и развитие российской экономики в 1995–1997 годах”» // СЗ РФ. 1995. № 21. Ст. 1966)

5 мая

Принят Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации.

Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации устанавливает принципы и порядок осуществления судопроизводства в арбитражных судах.

Согласно законодательству «задачами судопроизводства в арбитражном суде являются: защита нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов предприятий, учреждений, организаций и граждан в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности; содействие укреплению законности и предупреждению правонарушений в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности».

(см.: Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 5 мая 1995 г. № 70-ФЗ // СЗ РФ. 1995. № 19, Ст. 1709)

7 мая

Утверждены «Основные направления энергетической политики и структурной перестройки топливно-энергетического комплекса Российской Федерации на период до 2010 года».

Как отмечается в документе, «Основной задачей энергетической политики Российской Федерации на этапе до 2010 года является структурная перестройка отраслей топливно-энергетического комплекса, предусматривающая:

- увеличение доли природного газа в суммарном производстве энергетических ресурсов и расширение его использования в экологически неблагоприятных промышленных центрах и для газификации села;
- дальнейшее развитие электрификации, в том числе за счет экономически и экологически обоснованного использования атомных и гидроэлектростанций, нетрадиционных возобновляемых источников энергии;
- стабилизацию добычи нефти в Западной Сибири и других ре-

- гионах, создание условий для формирования новых нефтегазодобывающих регионов;
- увеличение производства высококачественных светлых нефтепродуктов за счет повышения эффективности переработки нефти;
 - обеспечение необходимых объемов добычи угля с учетом экономических, социальных и экологических факторов, дальнейшее развитие углеобогащения и комплексной переработки угля с целью получения экологически приемлемых и конкурентоспособных продуктов, в том числе высококачественного бытового топлива;
 - расширение использования местных топливно-энергетических ресурсов, включая нетрадиционные возобновляемые источники энергии;
 - реализацию потенциала энергосбережения за счет создания и внедрения высокоэффективного топливно- и энергопотребляющего оборудования, теплоизоляционных материалов и строительных конструкций».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 1995 г. № 472 «Об Основных направлениях энергетической политики и структурной перестройки топливно-энергетического комплекса Российской Федерации на период до 2010 года» // СЗ РФ. 1995. № 19. Ст. 1739)

10 мая

Принят Федеральный закон «О восстановлении и защите сбережений граждан Российской Федерации».

Российская Федерация взяла на себя обязательства по восстановлению вкладов граждан, потерянных в результате кризиса, связанного с распадом СССР.

Государство объявило, что оно «гарантирует восстановление и обеспечение сохранности ценности денежных сбережений, созданных гражданами Российской Федерации путем помещения денежных средств:

на вклады в Сберегательный банк Российской Федерации (ранее Государственные трудовые сберегательные кассы СССР, действовавшие на территории РСФСР; Российский республиканский банк Сбербанка СССР; Сбербанк РСФСР) в период до 20 июня 1991 года;

на вклады в организации государственного страхования Российской Федерации (ранее организации государственного страхования СССР, действовавшие на территории РСФСР; организации государственного страхования РСФСР) по договорным (накопительным) видам личного страхования в период до 1 января 1992 года;

в государственные ценные бумаги (СССР и РСФСР), размещение которых производилось на территории РСФСР в период до 1 января 1992 года».

Эти сбережения граждан законодательно признаны «государственным внутренним долгом Российской Федерации», который отныне «гарантирован государственной собственностью в соответствии с Конституцией Российской Федерации и всеми активами, находящимися в распоряжении Правительства Российской Федерации».

Согласно закону «восстановление и обеспечение сохранности ценности гарантированных сбережений граждан производится путем перевода их в целевые долговые обязательства Российской Федерации, являющиеся государственными ценными бумагами». При этом переоформление должно осуществляться исходя из уровня покупательной способности денег в 1990–1991 годах и с применением для этих целей устанавливаемой ежемесячно долговой стоимости единицы номинала целевого долгового обязательства¹.

(см.: *Федеральный закон от 10 мая 1995 г. № 73-ФЗ «О восстановлении и защите сбережений граждан Российской Федерации»* // СЗ РФ. 1995. № 20. Ст. 1765)

10 мая В Республике Таджикистан введена национальная денежная единица — таджикский рубль.

Таджикистан последним из республик бывшего СССР прекратил оборот советского рубля.

21 июня Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации вынесла вотум недоверия Правительству Российской Федерации во главе с В.С. Черномырдиным.

Основанием для вынесения недоверия Правительству Российской Федерации являются, по мнению депутатов, трагические события в Буденновске Ставропольского края (рейд группы боевиков под командованием Ш.С. Басаева), повлекшие массовые человеческие жертвы.

(см.: *Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 21 июня 1995 г. № 895-1 ГД «О недоверии Правительству Российской Федерации»* // СЗ РФ. 1995. № 26. Ст. 2446)

¹ Гарантированные сбережения граждан Российской Федерации оцениваются в сумме около 345,54 млрд рублей СССР. На практике реализация установленной законом концепции восстановления покупательной способности дореформенных сбережений граждан путем превращения их во внутренний долг Российской Федерации ведет к дестабилизации бюджетно-финансовой системы страны. Например, по оценкам, сделанным Правительством Российской Федерации в 2009 году, при переводе сбережений граждан в целевые долговые обязательства по схеме, изложенной в Федеральном законе от 10 мая 1995 г. № 73-ФЗ «О восстановлении и защите сбережений граждан Российской Федерации», «объем государственного внутреннего долга, исходя из размера долговой стоимости на 30 декабря 2002 г. (последняя дата его определения) и индекса потребительских цен за 2002–2008 годы, на 1 января 2009 года оценивается в сумме порядка 20,8 трлн рублей, что сопоставимо с размером расходов федерального бюджета за несколько последних лет». URL: <http://www.government.ru/online/FAQ/10/66.html>

29 июня

Правительство Российской Федерации приняло комплексный план действий по реализации Послания Президента Российской Федерации «О действенности государственной власти в России» и Программы Правительства России «Реформы и развитие российской экономики в 1995–1997 годах».

Систематический сбор и анализ информации о ходе выполнения Комплексного плана и ежемесячное ее представление в Правительство Российской Федерации возложены на Министерство экономики Российской Федерации.

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 29 июня 1995 г. № 639 «О Комплексном плане действий Правительства Российской Федерации по реализации в 1995 году Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию “О действенности государственной власти в России” и Программы Правительства Российской Федерации “Реформы и развитие российской экономики в 1995–1997 годах”» // СЗ РФ. 1995. № 28. Ст. 2675)

29 июня

При Правительстве Российской Федерации создан Совет по вопросам социального развития.

Как отмечается в документе, Совет при Правительстве Российской Федерации по вопросам социального развития создан «в целях совершенствования подготовки решений по вопросам развития социальной сферы и организации работы по выполнению Декларации и Программы действий Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития (6–12 марта 1995 года, г. Копенгаген)».

Председателем Совета назначен заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Ю.Ф. Яров.

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 29 июня 1995 г. № 638 «О Совете при Правительстве Российской Федерации по вопросам социального развития» // СЗ РФ. 1995. № 28. Ст. 2674)

3 июля

Принят Указ Президента Российской Федерации «О мерах по формированию общероссийской телекоммуникационной системы и обеспечению прав собственников при хранении ценных бумаг и расчетах на фондовом рынке Российской Федерации».

Указом установлено, что «первоочередными задачами государственной политики в области формирования современной рыночной инфраструктуры являются:

- создание организационно-технических условий и технологической системы телекоммуникационного обслуживания федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и субъектов предпринимательской деятельности всех форм собственности при осуществлении финансовых расчетов и операций на рынке ценных бумаг;

- формирование единых стандартов осуществления и регистрации операций на финансовом рынке Российской Федерации, в том числе на рынке ценных бумаг, обеспечивающих конфиденциальность коммерческих сделок, независимость их участников, защиту информации, учет и защиту прав собственников, а также государственный и общественный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства Российской Федерации».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 3 июля 1995 г. № 662 «О мерах по формированию общероссийской телекоммуникационной системы и обеспечению прав собственников при хранении ценных бумаг и расчетах на фондовом рынке Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 28. Ст. 2639)

5 июля

Совместным решением Правительства Российской Федерации и Центрального банка Российской Федерации введен так называемый валютный коридор (механизм искусственного установления пределов колебания валютного курса).

Согласно этому решению на период с 6 июля по 1 октября 1995 года на межбанковском валютном и биржевом рынках установлен курс в пределах от 4300 до 4900 рублей за доллар США. Предполагалось, что введение «валютного коридора» поможет стабилизировать валютный курс рубля после событий «черного вторника» 11 октября 1994 г. и обеспечит создание дополнительных сдерживающих факторов роста внутренних цен.

(см.: Совместное заявление Правительства и Центрального банка Российской Федерации от 5 июля 1995 г. «О политике обменного курса рубля в третьем квартале 1995 года» // Вестник Банка России. 1995. № 28)

26 июля

Принят Указ Президента Российской Федерации «О дополнительных мерах по повышению эффективности инвестиционной политики Российской Федерации».

На основании этого документа в оборот введены именные ценные бумаги — инвестиционные паи паевых инвестиционных фондов.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 26 июля 1995 г. № 765 «О дополнительных мерах по повышению эффективности инвестиционной политики Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 31. Ст. 3097)

31 июля

Принят Федеральный закон «О порядке рассмотрения и утверждения федерального бюджета на 1996 год».

Законом установлено, что Правительство Российской Федерации обязано представить Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О федеральном бюджете на 1996 год» в срок до 1 августа 1995 года.

(см.: Федеральный закон от 31 июля 1995 г. № 118-ФЗ «О порядке рассмотрения и утверждения федерального бюджета на 1996 год» // СЗ РФ. 1995. № 31. Ст. 2989)

- 31 июля** Принят Указ Президента Российской Федерации «О дополнительных мерах по обеспечению прав акционеров».
- В соответствии с указом расширены «права акционеров по управлению акционерными обществами, упорядочению процессов изменения уставных капиталов акционерных обществ и обеспечения имущественных прав акционеров».
- (см.: Указ Президента Российской Федерации от 31 июля 1995 г. № 784 «О дополнительных мерах по обеспечению прав акционеров» // СЗ РФ. 1995. № 31. Ст. 3101)
- 9 августа** Принят Указ Президента Российской Федерации «О государственном сберегательном займе Российской Федерации».
- Правительству Российской Федерации поручено обеспечить размещение в сентябре 1995 года государственный сберегательный займ Российской Федерации и возможность его приобретения населением на всей территории Российской Федерации.
- (см.: Указ Президента Российской Федерации от 9 августа 1995 г. № 836 «О государственном сберегательном займе Российской Федерации» // Российская газета. 1995. 12 августа)
- 17 августа** Принят Федеральный закон «О естественных монополиях».
- В законе устанавливалось, что государственному регулированию подлежит «деятельность субъектов естественных монополий в следующих сферах:
- транспортировка нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам;
 - транспортировка газа по трубопроводам;
 - услуги по передаче электрической и тепловой энергии;
 - железнодорожные перевозки;
 - услуги транспортных терминалов, портов, аэропортов;
 - услуги общедоступной электрической и почтовой связи».
- (см.: Федеральный закон от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» // СЗ РФ. 1995. № 34. Ст. 3426)
- 24 августа** «Черный четверг» — крах московского рынка межбанковских кредитов¹. Первый полномасштабный банковский кризис в России.
- Причиной кризиса, который также стали называть «кризисом доверия», стала нестабильность ресурсной базы банковской системы России. Попытки банков поддержать собственную ликвид-

¹ Развитие рынка межбанковского кредитования началось в России в конце 1980-х годов, когда оно применялось в форме кредитов Государственного банка СССР. В начале 1990-х годов рынок межбанковского кредитования использовался в основном для обслуживания потребностей коммерческих банков в иностранной валюте. Выход из кризиса на рынке межбанковского кредитования был связан с внедрением и развитием системы индикаторов его работы, прежде всего данных о текущих ставках предоставления и привлечения кредитов.

ность за счет так называемых коротких кредитов привели к резкому росту объемов межбанковского кредитования. Значительная часть кредитов оказалась просроченной, что в условиях «валютного коридора» и отсутствия механизма быстрого перераспределения средств привело к «эффекту домино», когда неплатежи стали распространяться по цепочке от банка к банку. В этих условиях банки быстро перестали кредитовать друг друга, поскольку не имели конъюнктурной информации, а клиенты стали массово изымать свои средства из проблемных банков.

Особенно от «черного четверга» пострадали банк «Национальный кредит» (в то время ядро группы «Олби», возглавляемой Олегом Викторовичем Бойко) и Ресурс-банк (в то время ядро группы «Микродин», возглавляемой Александром Геннадиевичем Ефановым). После банковского кризиса в августе 1995 года роль рынка межбанковских кредитов временно стал играть рынок государственных ценных бумаг, именно он использовался для определения минимальной стоимости свободных финансовых ресурсов.

24 августа Указом Президента Российской Федерации учреждено ОАО «Сибирская нефтяная компания» (АО «Сибнефть»).

В документе, в частности, отмечалось следующее:

«1. Принять предложение администраций Ямало-Ненецкого автономного округа, Тюменской и Омской областей и трудовых коллективов об учреждении открытого акционерного общества «Сибирская нефтяная компания» (АО «Сибнефть») с включением в его состав акционерных обществ открытого типа «Ноябрьскнефтегаз», «Омский нефтеперерабатывающий завод», «Ноябрьскнефтегазгеофизика» и «Омскнефтепродукт».

2. Правительству Российской Федерации предусмотреть при учреждении АО «Сибнефть» закрепление в федеральной собственности сроком на три года 51 процента акций этой компании».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 24 августа 1995 г. № 872 «Об учреждении Открытого акционерного общества “Сибирская нефтяная компания”» // СЗ РФ. 1995. № 36. Ст. 3530)

31 августа Принят Указ Президента Российской Федерации «О порядке передачи в 1995 году в залог акций, находящихся в федеральной собственности».

Для «... покрытия дефицита федерального бюджета и эффективного использования пакетов акций, находящихся в федеральной собственности» в соответствии с предложениями Правительства Российской Федерации на IV квартал 1995 года назначалось «проведение аукционов на право заключения договоров кредита, залога находящихся в федеральной собственности акций и комис-

сии в целях обеспечения поступления в федеральный бюджет на 1995 год средств от использования принадлежащего государству имущества»¹. Были утверждены обязательные условия заключения договоров, а также нормативы распределения доходов от использования путем передачи в залог акций, находящихся в федеральной собственности. Государственному комитету Российской Федерации по управлению государственным имуществом поручалось в 10-дневный срок определить перечень пакетов акций, выставляемых на аукционы.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 31 августа 1995 г. № 889 «О порядке передачи в 1995 году в залог акций, находящихся в федеральной собственности» // СЗ РФ. 1995. № 36. Ст. 3527)

31 августа Принят Указ Президента Российской Федерации «О мерах по стимулированию экспорта».

Для защиты интересов отечественных производителей в среднем снижались ставки вывозных таможенных пошлин на 30%, а для товаров по номенклатуре черной металлургии — на 50%. Кроме того, разрешалось введение измененных ставок или их отмена постановлениями Правительства Российской Федерации.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 31 августа 1995 г. № 890 «О мерах по стимулированию экспорта» // СЗ РФ. 1995. № 36. Ст. 3528)

¹ К началу 1995 года внутренние источники финансовых ресурсов, связанные с акционированием государственных предприятий были исчерпаны. Попытки привлечения иностранных инвестиций на фоне вооруженного конфликта в Чеченской Республике оказались малопродуктивными, кроме того, рост военных расходов привел к углублению экономического спада. Идея залоговых аукционов была впервые высказана в 1994 году американцем русского происхождения Борисом Алексеевичем Йорданом, в то время президентом инвестиционной компании «Ренессанс капитал». Идея обмена долга на акции сформировалась в деловой американской практике довольно давно, достаточно сказать, что она описана Теодором Драйзером в его романе «Финансист» (1912). Что касается использования этой идеи в новых рыночных условиях в России, то первый конкретный план был разработан Б.А. Йорданом совместно с его партнером по финансовой группе «Ренессанс капитал» Владимиром Олеговичем Потаниным, в то время президентом банков «ОНЕКСИМ» и «Международная финансовая компания».

План был поддержан и доработан Правительством Российской Федерации. В соответствии с этим планом правительство России должно было получить от российских коммерческих банков 2 млрд долларов США под залог акций ряда промышленных предприятий, которые оставались в номинальной собственности банков до проведения на этих предприятиях приватизации. На практике залоговые аукционы проводились в два этапа: в 1995 году и в начале 1996 года с тем расчетом, чтобы предприятия были приватизированы уже после завершения президентских выборов в России. Всего было проведено 12 залоговых аукционов, которые принесли в федеральный бюджет около 5,1 трлн рублей (включая 1,5 трлн рублей задолженности, погашенной этими промышленными предприятиями государству).

1 сентября Начало расчетов первого индикатора рынка ценных бумаг России — Индекса РТС.

Первоначально Индекс РТС рассчитывался ежедневно на основе акций 13 эмитентов: «АО ЕЭС», «Иркутскэнерго», «КамАЗ», «Коминнефть», «ЛУКОЙЛ», «Мосэнерго», «Норильский никель», «Ноябрьскнефтегаз», «Пурнефтегаз», «Ростелеком», «Сургутнефтегаз», «Томскэнерго», «Юганскнефтегаз».

В настоящее время Индекс РТС (RTSI) — взвешенный по капитализации фондовый индекс, рассчитываемый каждые 15 секунд в течение торговой сессии на основе стоимости 50 наиболее капитализированных и ликвидных акций, обращающихся в Российской торговой системе.

9 октября В России введено лицензирование деятельности по совершению товарных фьючерсных и опционных сделок в биржевой торговле.

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 9 октября 1995 г. № 981 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности биржевых посредников и биржевых брокеров, совершающих товарные фьючерсные и опционные сделки в биржевой торговле» // СЗ РФ. 1995. № 42. Ст. 3982)

13 октября Принят Федеральный закон «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности».

Согласно документу целями принятия Федерального закона являются «защита экономического суверенитета, обеспечение экономической безопасности Российской Федерации, стимулирование развития национальной экономики при осуществлении внешнеторговой деятельности и обеспечение условий эффективной интеграции экономики Российской Федерации в мировую экономику».

«Основными принципами государственного регулирования внешнеторговой деятельности в Российской Федерации являются:

1) единство внешнеторговой политики как составной части внешней политики Российской Федерации;

2) единство системы государственного регулирования внешнеторговой деятельности и контроля за ее осуществлением;

3) единство политики экспортного контроля, осуществляемой в целях реализации государственных задач обеспечения национальной безопасности, политических, экономических и военных интересов, а также выполнения международных обязательств Российской Федерации по недопущению вывоза оружия массового уничтожения и иных наиболее опасных видов оружия;

4) единство таможенной территории Российской Федерации;

5) приоритет экономических мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности;

6) равенство участников внешнеторговой деятельности и их недискриминация;

7) защита государством прав и законных интересов участников внешнеторговой деятельности;

8) исключение неоправданного вмешательства государства и его органов во внешнеторговую деятельность, нанесения ущерба ее участникам и экономике Российской Федерации в целом».

(см.: Федеральный закон от 13 октября 1995 г. № 157-ФЗ «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» // СЗ РФ. 1995. № 42. Ст. 3923)

3 ноября Принята единая Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Содружества Независимых Государств (ТН ВЭД СНГ).

ТН ВЭД СНГ основана на Гармонизированной системе описания и кодирования товаров Всемирной таможенной организации.

(см.: Соглашение стран СНГ от 3 ноября 1995 г. «О единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Содружества Независимых Государств» // Бюллетень международных договоров. 1996. № 3)

8 ноября Указом Президента Российской Федерации Т.В. Парамонова освобождена от исполнения обязанностей Председателя Центрального банка Российской Федерации.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 8 ноября 1995 г. № 1103 «О Т.В. Парамоновой» // СЗ РФ. 1995. № 46. Ст. 4464)

8 ноября Временно исполняющим обязанности Председателя Центрального банка Российской Федерации назначен Александр Андреевич Хандруев.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 8 ноября 1995 г. № 1104 «О временно исполняющем обязанности Председателя Центрального банка Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 46. Ст. 4426)

16 ноября Принят Водный кодекс Российской Федерации.

(см.: Водный кодекс Российской Федерации от 16 ноября 1995 г. № 167-ФЗ // СЗ РФ. 1995. № 47. Ст. 4471)

17 ноября Состоялся первый в России залоговый аукцион.

По результатам аукциона номинальным держателем контрольного пакета (38% обыкновенных, или 51% голосующих) акций РАО «Норильский никель» стал ОНЭКСИМ-банк, заплативший в федеральный бюджет 170,1 млн долларов США.

17 ноября Состоялся залоговый аукцион по продаже АО «Мечел».

Продаже подлежали 15% акций. Победителем аукциона стал ТОО «Рабиком».

В федеральный бюджет перечислено 13 млн долларов США.

17 ноября Состоялся залоговый аукцион по продаже Северо-западного речного пароходства.

Продаже подлежали 25,5% акций. Победителем аукциона стал Банк «Международная финансовая компания».

В федеральный бюджет перечислено 6,03 млн долларов США.

18 ноября Принят Указ Президента Российской Федерации «О некоторых мерах по защите прав вкладчиков и акционеров».

В связи с массовыми нарушениями прав вкладчиков, пострадавших, в частности, от деятельности различных компаний — «финансовых пирамид», Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин сформулировал основы государственной политики на финансовом и фондовом рынках.

В частности, было решено «образовать Федеральный общественно-государственный фонд по защите прав вкладчиков и акционеров, являющийся некоммерческой организацией, учредителями которой выступают федеральные органы исполнительной власти совместно с общественными объединениями, созданными в целях защиты прав вкладчиков и акционеров, в том числе с комитетами по защите обманутых вкладчиков и акционеров».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 18 ноября 1995 г. № 1157 «О некоторых мерах по защите прав вкладчиков и акционеров» // СЗ РФ. 1995. № 47. Ст. 4501)

22 ноября Председателем Центрального банка Российской Федерации назначен Сергей Константинович Дубинин.

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации по представлению Президента Российской Федерации утвердила кандидатуру С.К. Дубинина на пост Председателя Центрального банка Российской Федерации.

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 22 ноября 1995 г. № 1349-1 ГД «О назначении С.К. Дубинина на должность Председателя Центрального банка Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 34. Ст. 1574)

1 декабря Создана Всероссийская ассоциация профессиональных участников фондового рынка.

7 декабря Состоялся залоговый аукцион по продаже 5% акций ЛУКОЙла. Победителем аукциона стал ЛУКОЙл-Империял. В федеральный бюджет перечислен 141 млн долларов США.

7 декабря Состоялся залоговый аукцион по продаже 14,87% акций Новолипецкого металлургического комбината.

Победителем аукциона стал Банк «Международная финансовая компания» (фактически финансовая группа «Ренессанс Капитал»).

В федеральный бюджет перечислен 31 млн долларов США.

- 7 декабря** Состоялся залоговый аукцион по продаже 51% акций ОАО «Сиданко» (ныне ТНК-ВР).
Победителем аукциона стал Банк «Международная финансовая компания» (фактически консорциум из Банка МФК и «Альфа-групп»).
- В федеральный бюджет перечислено 130 млн долларов США.
- 7 декабря** Состоялся залоговый аукцион по продаже 23,5% акций Мурманского речного пароходства.
Победителем аукциона стало ЗАО «Стратег» (фактически Банк «МЕНАТЕП»).
- В федеральный бюджет перечислено 4,125 млн долларов США.
- 8 декабря** Состоялся залоговый аукцион по продаже 45% акций «ЮКОС».
Победителем аукциона стало ЗАО «Лагуна» (фактически Банк «МЕНАТЕП»).
- В федеральный бюджет перечислено 159 млн долларов США.
- 11 декабря** Состоялся залоговый аукцион по продаже 20% акций Новороссийского морского пароходства («Новошип»).
- Победителем аукциона стало Новороссийское морское пароходство («Новошип»).
- В федеральный бюджет перечислено 22,65 млн долларов США.
- 16 декабря** В Федеральный закон «Об акционерных обществах» включена норма, устанавливающая обязательное привлечение государственного финансового контрольного органа к определению рыночной стоимости имущества в случае, если владельцем акций общества является государство или муниципальное образование.
- 26 декабря** Принят Федеральный закон «Об акционерных обществах».
- Закон определяет порядок создания и правовое положение акционерных обществ, права и обязанности их акционеров, а также обеспечивает защиту прав и интересов акционеров.
- Согласно положениям закона его действие «распространяется на все акционерные общества, созданные или создаваемые на территории Российской Федерации, если иное не установлено настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами».
- Особенности создания и правового положения акционерных обществ в сферах банковской, инвестиционной и страховой деятельности определяются иными федеральными законами.
- (см.: Федеральный закон от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» // Российская газета. 1995. 29 декабря)

26 декабря Принято Постановление Правительства Российской Федерации «О Федеральной целевой программе конверсии оборонной промышленности на 1995–1997 годы».

Важнейшие целевые показатели программы:

- ввод в действие дополнительных производственных мощностей, обеспечивающих выпуск продукции гражданского назначения для транспорта, связи, топливно-энергетического и агропромышленного комплексов и других отраслей, а также широкого спектра современных товаров народного потребления на сумму 41,1 трлн рублей (в ценах 1995 года);
- создание в 1995–1997 гг. свыше 400 тыс. рабочих мест для трудоустройства работников, высвобождаемых из военного производства;
- изготовление авиационной гражданской техники нового поколения;
- повышение уровня оснащенности учреждений здравоохранения современной медицинской техникой не менее чем на 10 процентов;
- создание производства по выпуску импортозамещающей продукции в объеме, эквивалентном объему ее закупок за рубежом на сумму 1,4 млрд долларов США.

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 1995 г. № 1274 «О Федеральной целевой программе конверсии оборонной промышленности на 1995–1997 годы» // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 183)

28 декабря Состоялся залоговый аукцион по продаже 51% акций ОАО «Сибирская нефтяная компания».

Победителем аукциона стало ЗАО «Нефтяная финансовая компания» (гарант — Столичный банк сбережений).

В федеральный бюджет перечислено 100,3 млн долларов США.

28 декабря Состоялся залоговый аукцион по продаже 40,12% акций ОАО «Сургутнефтегаз».

Победителем аукциона стал созданный в 1995 году Негосударственный пенсионный фонд «Сургутнефтегаз» (гарант — ОНЭК-СИМбанк).

В федеральный бюджет перечислено 88,9 млн долларов США.

28 декабря Состоялся залоговый аукцион по продаже 15% акций АО «Нафта-Москва».

Победителем аукциона стало ЗАО «НафтаФин» (фактически — менеджмент самого предприятия).

В федеральный бюджет перечислено 20,01 млн долларов США.

31 декабря Принят Федеральный закон «О Федеральном бюджете на 1996 год».

Впервые в современной России страна вступила в новый год с принятым федеральным бюджетом.

Федеральный бюджет на 1996 год утвержден по расходам в сумме 435750,0 млрд рублей, по доходам в сумме 347200,0 млрд рублей. Предельный дефицит федерального бюджета на 1996 год установлен в сумме 88550,0 млрд рублей, или 3,85 процента от валового внутреннего продукта. На покрытие дефицита федерального бюджета предполагалось, в частности, направить источники внутреннего финансирования в сумме 5600,0 млрд рублей, включая доходы от эмиссии государственных ценных бумаг.

(см.: *Федеральный закон от 31 декабря 1995 г. № 228-ФЗ «О Федеральном бюджете на 1996 год»* // СЗ РФ. 1996. № 1 Ст. 21)

1996 год

16 января Принято Постановление Правительства Российской Федерации «Об основных направлениях структурной перестройки промышленности».

В частности, Государственному комитету Российской Федерации по промышленной политике и Министерству экономики Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти было поручено разработать предложения об основных направлениях структурной перестройки промышленности в рамках прогноза и концепции социально-экономического развития Российской Федерации на 1996–2005 годы, а Государственному комитету Российской Федерации по промышленной политике — подготовить и представить в IV квартале 1996 г. в Правительство Российской Федерации основные положения технологической стратегии в ходе структурной перестройки промышленности и предложения по основным направлениям ее реализации.

(см.: *Постановление Правительства Российской Федерации от 16 января 1996 г. № 37 «Об основных направлениях структурной перестройки промышленности»* // СЗ РФ. 1996. № 4. Ст. 291)

16 января Указом Президента Российской Федерации от должности первого заместителя председателя Правительства Российской Федерации освобожден А.Б. Чубайс.

(см.: *Указ Президента Российской Федерации от 16 января 1996 г. № 58 «О Чубайсе А.Б.»* // СЗ РФ. 1996. № 4. Ст. 272)

25 января Создан государственный регулятор в сфере телекоммуникаций — Федеральная служба Российской Федерации по регулированию естественных монополий в области связи.

Принят Указ Президента Российской Федерации «О Федеральной службе Российской Федерации по регулированию естественных монополий в области связи».

Указом установлено, что Федеральная служба Российской Федерации по регулированию естественных монополий в области связи является федеральным органом исполнительной власти по регулированию естественных монополий в сфере услуг общедоступной электрической и почтовой связи.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 25 января 1996 г. № 96 «О Федеральной службе Российской Федерации по регулированию естественных монополий в области связи» // СЗ РФ. 1996. № 5. Ст. 462)

25 января Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации назначен генеральный директор — президент ОАО «АВТОВАЗ» Владимир Васильевич Каданников.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 25 января 1996 г. № 100 «О первом заместителе Председателя Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 1996. № 5. Ст. 476)

25 января Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации — Председателем Государственного комитета Российской Федерации по управлению государственным имуществом назначен Александр Иванович Казаков.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 25 января 1996 г. № 87 «О заместителе Председателя Правительства Российской Федерации — председателе Государственного комитета Российской Федерации по управлению государственным имуществом» // СЗ РФ. 1996. № 5. Ст. 473)

26 января Принята Вторая часть Гражданского кодекса Российской Федерации. Вторая часть Гражданского кодекса Российской Федерации посвящена детальной регламентации применяемых в гражданском обороте России договоров гражданско-правового характера.

(см.: Часть вторая Гражданского кодекса Российской Федерации от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ // СЗ РФ. 1995. № 5. Ст. 410)

31 января Принят Указ Президента Российской Федерации «О некоторых мерах по упорядочению работы с внешним и внутренним валютным долгом Российской Федерации».

В соответствии с указом, внутренний долг Российской Федерации в иностранной валюте перед предприятиями, организациями и учреждениями, независимо от форм собственности, в том числе внутренний валютный долг Союза ССР, переоформлялся в государственные облигации.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 31 января 1996 г. № 126 «О некоторых мерах по упорядочению работы с внешним и внутренним валютным долгом Российской Федерации» // СЗ РФ. 1996. № 6. Ст. 534)

- 1 февраля** Начало всероссийской забастовки шахтеров.
- 8 февраля** Произошли изменения в составе Комиссии Правительства Российской Федерации по экономической реформе.
Председателем Комиссии Правительства Российской Федерации по экономической реформе назначен первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Каданников.
Заместителем председателя Комиссии Правительства Российской Федерации по экономической реформе — ответственным секретарем Комиссии назначен руководитель Рабочего центра экономических реформ при Правительстве Российской Федерации С.Ю. Павленко.
(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 8 февраля 1996 г. № 117 «О составе Комиссии Правительства Российской Федерации по экономической реформе» // СЗ РФ. 1996. № 7. Ст. 693)
- 9 февраля** Образована Комиссия Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по анализу итогов приватизации в 1992–1996 годах и ответственности должностных лиц за ее негативные результаты.
(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 февраля 1996 г. № 66-П ГД «О Комиссии Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по анализу итогов приватизации в 1992–1996 годах и ответственности должностных лиц за ее негативные результаты» // СЗ РФ. 1996. № 8. Ст. 728)
- 19 февраля** В Москве при поддержке Правительства Российской Федерации прошел первый Всероссийский съезд представителей малого предпринимательства.
- 21 февраля** Образована Комиссия Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по проверке хода приватизации РАО «Норильский никель» и рассмотрению вызванных этим социально-экономических проблем.
Помимо вопросов, связанных с образованием комиссии, в документе, в частности, отмечалось следующее:
«Признать целесообразным:
при всех возможных решениях, связанных с изменениями организационно-правовой формы и отношений собственности в РАО «Норильский никель», запрещение полного отчуждения как целиком, так и по частям пакета акций, закрепленного за государством, а также пропорционального его укрупнения при возможных повторных эмиссиях;
учитывать роль РАО «Норильский никель» в обеспечении национальной безопасности Российской Федерации и не допу-

скать к управлению им представителей иностранных государств и фирм».

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 21 февраля 1996 г. № 102-П ГД «О ходе приватизации РАО “Норильский никель” и вызванных этим социально-экономических проблемах и о создании Комиссии Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по проверке хода приватизации РАО “Норильский никель” и рассмотрению вызванных этим социально-экономических проблем» // Российская газета. 1996. 28 февраля)

22 февраля Заявление Правительства Российской Федерации и Центрального банка России «О среднесрочной стратегии и экономической политике на 1996 год».

В заявлении, в частности, указывалось, что в среднесрочной перспективе «... Правительство будет действовать по трем основным направлениям. Это, во-первых, продолжение сдержанной макроэкономической политики как необходимой предпосылки устойчивого экономического роста. Во-вторых, резкая активизация усилий по укреплению способности России проводить макроэкономическую политику, для чего предстоит создать соответствующие инструменты и институциональные механизмы и постоянно их совершенствовать. В-третьих, решительное осуществление ключевых структурных реформ, имеющих целью расширение перспектив устойчивого экономического роста и достижение подлинной необратимости движения к рыночной экономике».

(см.: Заявление Правительства Российской Федерации и Центрального банка России от 22 февраля 1996 г. «О среднесрочной стратегии и экономической политике на 1996 год» // Российская газета. 1996. 23 марта)

26 февраля Создан государственный регулятор в области инфраструктуры транспорта — Федеральная служба Российской Федерации по регулированию естественных монополий на транспорте.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 26 февраля 1996 г. № 276 «О Федеральной службе Российской Федерации по регулированию естественных монополий на транспорте» // Российская газета. 1996. 2 марта)

27 февраля Принято решение о передаче акций предприятий, находящихся в государственной собственности, субъектам Российской Федерации в качестве покрытия обязательств федерального бюджета.

Решение было связано с необходимостью обеспечить денежную и фискальную стабилизацию в условиях бюджетно-финансового кризиса. Предполагалось, что переданные субъектам Российской Федерации акции могут быть впоследствии приватизированы.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 27 февраля 1996 г. № 292 «О передаче субъектам Российской Федерации находящихся в федеральной собственности акций акционерных обществ, образованных в процессе приватизации» // Российская газета. 1996. 2 марта)

12 марта Руководителем Государственной налоговой службы Российской Федерации в ранге заместителя Председателя Правительства Российской Федерации назначен Виталий Григорьевич Артюхов.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 12 марта 1996 г. № 369 «О руководителе Государственной налоговой службы Российской Федерации» // СЗ РФ, 1996. № 12. Ст. 1089)

21 марта Утверждена Комплексная программа мер по обеспечению прав вкладчиков и акционеров.

Программа содержала перечень мер институционального, правового и организационного характера, направленных на защиту прав вкладчиков и акционеров.

В частности, устанавливались следующие направления деятельности федеральных органов государственной власти по обеспечению прав вкладчиков и акционеров:

«1) дальнейшее совершенствование существующих и создание новых форм коллективного инвестирования;

2) прекращение деятельности организаций, привлекавших и (или) привлекающих денежные средства граждан и юридических лиц на финансовом и фондовом рынках Российской Федерации без соответствующих лицензий, путем их ликвидации или преобразования в другие организации в соответствии с законодательством Российской Федерации;

3) создание системы мер принуждения организаций, привлекающих денежные средства граждан и юридических лиц на финансовом и фондовом рынках Российской Федерации, к исполнению финансовых обязательств перед вкладчиками в соответствии с решениями судов и арбитражных судов;

4) создание комплексной системы контроля за деятельностью коммерческих организаций на финансовом и фондовом рынках ...».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 21 марта 1996 г. № 408 «Об утверждении Комплексной программы мер по обеспечению прав вкладчиков и акционеров» // СЗ РФ, 1996. № 13. Ст. 1311)

21 марта Правительство Российской Федерации приняло дополнительные меры по развитию рынка государственного внутреннего долга.

В частности, были определены порядок выпуска и обращения долговых обязательств Российской Федерации в форме государственных именных ценных бумаг — облигаций государственных нерыночных займов (ОГНЗ). ОГНЗ могли приобретать юридические лица, бумаги были запрещены к обращению на вторичном рынке.

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 21 марта 1996 г. № 316 «О генеральных условиях выпуска и обращения облигаций государственных нерыночных займов» // СЗ РФ, 1996. № 13. Ст. 1368)

- 1 апреля** Утверждена Концепция перехода Российской Федерации к устойчивому развитию.
- В качестве основных направлений перехода России к устойчивому развитию указаны следующие:
- «создание правовой основы перехода к устойчивому развитию, включая совершенствование действующего законодательства, определяющего, в частности, экономические механизмы регулирования природопользования и охраны окружающей среды;
 - разработка системы стимулирования хозяйственной деятельности и установление пределов ответственности за ее экологические результаты, при которых биосфера воспринимается уже не только как поставщик ресурсов, а как фундамент жизни, сохранение которого должно быть неременным условием функционирования социально-экономической системы и ее отдельных элементов;
 - оценка хозяйственной емкости локальных и региональных экосистем страны, определение допустимого на них антропогенного воздействия;
 - формирование эффективной системы пропаганды идей устойчивого развития и создание соответствующей системы воспитания и обучения».
- (см.: Указ Президента Российской Федерации от 1 апреля 1996 г. № 440 «О Концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию» // СЗ РФ. 1996. № 15. Ст. 1572)
- 3 апреля** Внесены изменения в Положение о Комиссии Правительства Российской Федерации по экономической реформе.
- Установлено, что «информационно-аналитическое обеспечение деятельности Комиссии осуществляют Рабочий центр экономических реформ при Правительстве Российской Федерации, Центр экономической конъюнктуры при Правительстве Российской Федерации и общественно-государственный фонд “Российский центр приватизации”».
- (см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 1996 г. № 382 «О внесении изменений в состав Комиссии Правительства Российской Федерации по экономической реформе и Положение о ней» // СЗ РФ. 1996. № 15. Ст. 1625)
- 22 апреля** Принят Федеральный закон «О рынке ценных бумаг».
- Федеральным законом регулируются отношения, возникающие при эмиссии и обращении эмиссионных ценных бумаг независимо от типа эмитента, а также особенности создания и деятельности профессиональных участников рынка ценных бумаг.
- (см.: Федеральный закон от 22 апреля 1996 г. № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг» // СЗ РФ. 1996. № 17. Ст. 1918)
- 7 мая** Введены требования об обязательности опубликования сведений

при публичном размещении акционерным обществом своих ценных бумаг.

(см.: Постановление Федеральной комиссии по ценным бумагам и фондовому рынку при Правительстве Российской Федерации от 7 мая 1996 г. № 8 «О порядке и объеме информации, которую акционерное общество обязано публиковать в случае публичного размещения им облигаций и иных ценных бумаг» // Вестник ФКЦБ России. 1996. № 3)

16 мая

Центральный банк Российской Федерации изменил систему установления официального курса иностранных валют к рублю Российской Федерации.

В частности, был отменен механизм «привязки» курса рубля к курсу Московской межбанковской валютной биржи.

(см.: Заявление Центрального банка Российской Федерации «Об официальном обменном курсе рубля» // Российская газета. 1996. 18 мая)

17 мая

Начал действовать механизм установления официального курса рубля на основе котировок Банка России, сформированных на основе соотношения спроса и предложения на иностранную валюту на межбанковском и биржевом валютном рынке, динамике показателей инфляции, положения на международных рынках иностранных валют, изменения величины государственных золотовалютных резервов и динамики показателей платежного баланса страны. При этом разница между курсами покупки и продажи долларов США не должна превышать 1,5%.

Официальный курс рубля к доллару США теперь устанавливается ежедневно как средний курс между объявленными курсами покупки и продажи.

Официальный курс рубля к другим свободно конвертируемым валютам с этого момента устанавливался с учетом динамики обменного курса доллара США на международных валютных рынках.

(см.: Заявление Центрального банка Российской Федерации «Об официальном обменном курсе рубля» // Российская газета. 1996. 18 мая)

21 мая

Принято Постановление Правительства Российской Федерации «Об обеспечении представления интересов государства в органах управления акционерных обществ (хозяйственных товариществ), часть акций (доли, вклады) которых закреплены в федеральной собственности».

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 21 мая 1996 г. № 625 «Об обеспечении представления интересов государства в органах управления акционерных обществ (хозяйственных товариществ), часть акций (доли, вклады) которых закреплены в федеральной собственности» (вместе с «Примерным договором на представление интересов государства ...», «Порядком заключения и регистрации договоров на представление интересов государства ...») // СЗ РФ. 1996. № 22. Ст. 2698)

13 июня

Принят новый Уголовный кодекс Российской Федерации.

Принятие нового Уголовного кодекса Российской Федерации стало шагом в развитии экономических реформ, поскольку из УК были исключены наказания за частнопредпринимательскую деятельность, включая спекуляцию.

В советской правовой системе под спекуляцией понималась «скупка и перепродажа с целью наживы» (статья 154 УК РСФСР).
(см.: Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954)

6 июля

Принят Федеральный закон «О порядке установления долговой стоимости единицы номинала целевого долгового обязательства Российской Федерации».

Этот акт принят для решения вопроса о восстановлении и защите сбережений граждан Российской Федерации. Федеральный закон устанавливает единицу номинала целевого долгового обязательства Российской Федерации по гарантированным сбережениям граждан и определяет порядок установления ее долговой стоимости.

Согласно закону «единица номинала целевого долгового обязательства Российской Федерации имеет наименование “долговой рубль” (“дор”), является условной денежной единицей и выражается в валюте Российской Федерации через долговую стоимость, устанавливаемую для единицы номинала целевого долгового обязательства в порядке, определяемом настоящим Федеральным законом.

Долговая стоимость одного долгового рубля (далее — долговая стоимость) определяется исходя из изменения соотношения контрольной стоимости необходимого социального набора и базовой стоимости данного набора <...>

За базовую стоимость необходимого социального набора принимается его стоимостная оценка (в валюте СССР), определенная исходя из цен (в государственной и кооперативной розничной торговле) и тарифов 1990 года в целом по РСФСР. Базовая стоимость необходимого социального набора устанавливается федеральным законом».

(см.: Федеральный закон от 6 июля 1996 г. № 87-ФЗ «О порядке установления долговой стоимости единицы номинала целевого долгового обязательства Российской Федерации» // СЗ РФ. 1996. № 28. Ст. 3349)

9 августа

Согласно требованиям Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации сложило свои полномочия перед вновь избранным Президентом Российской Федерации.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 9 августа 1996 г. № 1146 «О сложении полномочий Правительством Российской Федерации» // СЗ РФ. 1996. № 33. Ст. 3979)

10 августа Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации поддержала представленную Президентом Российской Федерации кандидатуру В.С. Черномырдина для назначения на должность Председателя Правительства Российской Федерации.

По результатам тайного голосования за поддержку назначения В.С. Черномырдина на должность Председателя Правительства Российской Федерации проголосовали большинство депутатов («за» — 314, «против» — 85, воздержались — 3 депутата).

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 августа 1996 г. № 624-П ГД «О даче согласия Президенту Российской Федерации на назначение Черномырдина Виктора Степановича на должность Председателя Правительства Российской Федерации» // Российская газета. 1996. № 152. 13 августа)

10 августа Президент Российской Федерации подписал указ о назначении В.С. Черномырдина Председателем Правительства Российской Федерации.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 10 августа 1996 г. № 1152 «О Председателе Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 1996. № 33. Ст. 3989)

14 августа Принят Указ Президента Российской Федерации «О системе федеральных органов исполнительной власти».

В соответствии со ст. 112 Конституции Российской Федерации было определено, что систему федеральных органов исполнительной власти образуют министерства Российской Федерации (федеральные министерства) и иные федеральные органы исполнительной власти: государственные комитеты Российской Федерации, федеральные службы России, федеральные агентства и федеральные надзоры России. Определены основные функции перечисленных федеральных органов исполнительной власти и порядок назначения и отстранения от должности их руководителей.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 14 августа 1996 г. № 1176 «О системе федеральных органов исполнительной власти» // Российские вести. 1996. 16 августа)

14 августа Утверждена структура федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации.

Основными элементами новой структуры федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации стали Федеральные министерства, Государственные комитеты России, Федеральные службы России, Российские агентства и Федеральные надзоры России.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 14 августа 1996 г. № 1177 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» // Российская газета. 1996. 16 августа)

14 августа Утвержден персональный состав Правительства Российской Федерации.

В частности, первыми заместителями Председателя Правительства Российской Федерации были назначены Виктор Васильевич Илюшин (бывший первый помощник Президента Российской Федерации), Владимир Олегович Потанин (президент «ОНЭКСИМ-Банка» и председатель Совета директоров Банка МФК).

Заместителем Председателя Правительства — Министром финансов Российской Федерации назначен Александр Яковлевич Лившиц, работавший ранее помощником Президента Российской Федерации по экономическим вопросам.

Также заместителем Председателя Правительства России был назначен Виталий Никитович Игнатенко, бывший руководитель пресс-службы Президента СССР и генеральный директор Информационного агентства ИТАР-ТАСС.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 14 августа 1996 г. № 1178 «О составе Правительства Российской Федерации» // Российские вести. 1996. 16 августа)

15 августа Принят Федеральный закон «О бюджетной классификации Российской Федерации».

Согласно закону «Бюджетная классификация Российской Федерации ... является группировкой доходов и расходов бюджетов всех уровней с присвоением объектам классификации группировочных кодов. Бюджетная классификация обеспечивает сопоставимость показателей бюджетов всех уровней.

Бюджетная классификация включает:

- классификацию доходов бюджетов Российской Федерации;
- функциональную классификацию расходов бюджетов Российской Федерации;
- экономическую классификацию расходов бюджетов Российской Федерации;
- классификацию источников внутреннего финансирования дефицитов бюджетов Российской Федерации;
- классификацию источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета;
- классификацию видов государственных внутренних долгов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;
- классификацию видов государственного внешнего долга и внешних активов Российской Федерации;
- ведомственную классификацию расходов федерального бюджета».

(см.: Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 115-ФЗ «О бюджетной классификации Российской Федерации» // СЗ РФ. 1996. № 34. Ст. 4030)

18 августа Принят Указ Президента Российской Федерации «О неотложных мерах по обеспечению режима экономии в процессе исполнения федерального бюджета во втором полугодии 1996 г.».

«В целях обеспечения финансирования во втором полугодии 1996 г. наиболее социально значимых программ, выполнения международных финансовых обязательств Российской Федерации, решения первоочередных проблем структурной перестройки экономики в условиях жестких бюджетных ограничений» Президент Российской Федерации приостановил с 1 сентября 1996 г. действие ряда решений, приводящих к увеличению расходов (выпадению доходов) федерального бюджета, принятых после утверждения Федерального закона «О федеральном бюджете на 1996 год». Кроме того, в указе были перечислены программы и решения, финансирование которых должно было быть продолжено.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 18 августа 1996 г. № 1208 «О неотложных мерах по обеспечению режима экономии в процессе исполнения федерального бюджета во втором полугодии 1996 г.» // СЗ РФ. 1996. № 35. Ст. 4140)

18 августа Указом Президента Российской Федерации конкретизированы меры по защите прав акционеров и обеспечению интересов государства как собственника и акционера при реорганизации, слиянии или присоединении акционерных обществ.

В частности, при реорганизации акционерных обществ запрещалось размещение акций среди лиц, не являющихся акционерами реорганизуемых обществ.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 18 августа 1996 г. № 1210 «О мерах по защите прав акционеров и обеспечению интересов государства как собственника и акционера» // СЗ РФ. 1996. № 35. Ст. 4142)

18 августа Указом Президента Российской Федерации утвержден ряд мер, направленных на повышение собираемости налогов в Российской Федерации и предотвращение уклонения от их уплаты.

В частности, все юридические лица, имеющие задолженность по платежам в бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды, обязывались осуществлять все расчеты по погашению задолженности перед бюджетами и государственными внебюджетными фондами со специального счета — так называемого счета недоимщика (т.е. с одного из рублевых расчетных (текущих) счетов в одном из банков или иной кредитной организации Российской Федерации). Предприятие обязывалось регистрировать счет недоимщика в налоговом органе. Все средства, получаемые предприятием-недоимщиком (за исключением ряда специально оговоренных обязательных платежей), должны были направляться на этот счет.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 18 августа 1996 г. № 1212 «О мерах по повышению собираемости налогов и других обязательных платежей и упорядочению наличного и безналичного денежного обращения» // СЗ РФ. 1996. № 35. Ст. 4144)

18 августа Усилены меры государственного контроля за оборотом алкогольной продукции.

В частности, органам исполнительной власти предписывалось «в практической деятельности исходить из того, что находящейся в законном обороте при оптовой и розничной торговле признается алкогольная продукция только при наличии надлежащих учетных, финансовых и транспортных документов, а также документального подтверждения:

- соответствия ее требованиям стандартов, санитарных правил, норм и гигиенических нормативов;
- права на осуществление деятельности, связанной с оборотом этой продукции;
- государственной регистрации ее (с 1 января 1997 г.);
- легальности ее производства на территории Российской Федерации (с 1 марта 1997 г.) или поступления на таможенную территорию Российской Федерации алкогольной продукции иностранного производства».

В противном случае алкогольная продукция подлежала изъятию и передаче ее в собственность государства.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 18 августа 1996 г. № 1213 «Об усилении государственного контроля за оборотом алкогольной продукции» // СЗ РФ. 1996. № 35. Ст. 4145)

17 сентября Приняты дополнительные меры по развитию в России рынка ценных бумаг.

В частности, были установлены стандарты эмиссии акций при учреждении акционерных обществ, дополнительных акций, облигаций и их проспектов эмиссии.

(см.: Постановление Федеральной комиссии по рынку ценных бумаг Российской Федерации от 17 сентября 1996 г. № 19 «Об утверждении стандартов эмиссии акций при учреждении акционерных обществ, дополнительных акций, облигаций и их проспектов эмиссии» // Вестник ФКЦБ России. 1996. № 4)

18 сентября Принят Указ Президента Российской Федерации «Об укреплении бюджетной дисциплины в части таможенных платежей».

В частности, было запрещено финансирование мероприятий и программ за счет предоставления льгот, рассрочки или отсрочки уплаты таможенных платежей, не предусмотренных таможенным законодательством

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 18 сентября 1996 г. № 1363 «Об укреплении бюджетной дисциплины в части таможенных платежей» // СЗ РФ. 1996. № 39. Ст. 4529)

18 сентября Принят Указ Президента Российской Федерации «О нормативах распределения средств, поступающих от приватизации».

Средства, поступающие при приватизации предприятий по аукциону или по конкурсу, а также от продажи акций подлежали распределению следующим образом: для муниципальной собственности — 100% в местный бюджет, для собственности субъекта Российской Федерации — 66% в бюджет субъекта Российской Федерации, для федеральной собственности — 71% в федеральный бюджет.

При продаже недвижимого имущества (в том числе земельных участков) под приватизируемыми предприятиями: местные бюджеты — 70%, бюджеты субъектов Российской Федерации — 7%, федеральный бюджет — 10% соответственно.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 18 сентября 1996 г. № 1368 «О нормативах распределения средств, поступающих от приватизации» // СЗ РФ. 1996. № 39. Ст. 4531)

11 октября Создана Временная чрезвычайная комиссия при Президенте Российской Федерации по укреплению налоговой и бюджетной дисциплины.

Комиссию возглавил Председатель Правительства Российской Федерации В.С. Черномырдин. Первым заместителем председателя комиссии был назначен руководитель Администрации Президента Российской Федерации А.Б. Чубайс, а заместителем председателя комиссии — первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации В.О. Потанин.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 11 октября 1996 г. № 1428 «О Временной чрезвычайной комиссии при Президенте Российской Федерации по укреплению налоговой и бюджетной дисциплины» // СЗ РФ. 1996. № 42. Ст. 4793)

19 ноября Центральный банк Российской Федерации выступил с заявлением, в котором предупредил о негативных последствиях для экономики России в случае принятия решения об эмиссии денег.

В документе, в частности, отмечалось следующее:

«В последнее время на фоне значительных успехов в борьбе с инфляцией стали более заметными другие хронические болезни российской экономики, такие как непрекращающийся рост платежей между предприятиями, сокращение налоговых поступлений в бюджет, увеличение задолженности по оплате труда в государственном и частном секторах экономики. Причиной этих явлений часто неправомерно называют абсолютную нехватку денег в экономике.

В связи с этим широко обсуждаются предложения провести крупномасштабную эмиссию денег, значительно и в кратчайшие сроки увеличив степень монетизации ВВП <...>

В Государственной Думе на днях рядом депутатов было высказано предложение увеличить объем только рублевой денежной массы в обороте до уровня 21% от ВВП (без учета валютной составляющей).

Поскольку данное предложение было сформулировано в самой общей форме, без конкретизации каких-либо иных параметров, Банк России осуществил комплекс расчетов, в которых исходил из прогнозной оценки денежной массы по состоянию на 1.1.97 (285 трлн руб.) <...>

Так, были рассмотрены два варианта возможного развития событий.

Вариант 1 — увеличение денежной массы за счет эмиссии Банка России на 70% единомоментно (рост соотношения $M2/VBP$ с 12,5 до 21%).

Вариант 2 — увеличение денежной массы за счет эмиссии Банка России на 200 трлн руб. в течение 6 месяцев равномерно (рост на 70% по сравнению с 1.1.97).

В обоих вариантах предполагалось, что дальнейшей эмиссии не последует. Прогнозные расчеты были осуществлены на период до III квартала 1997 года.

Проведенный анализ позволяет Банку России утверждать, что последствия будут иметь разрушительный характер для экономики:

1. Интенсивная денежная эмиссия неизбежно приведет к адекватному росту цен: рост скорости обращения денег вызовет падение спроса на рубли, что выразится в опережающем росте цен по сравнению с ростом денежной массы. Накопленная инфляция за девять месяцев 1997 года может составить от 180 до 270% с пиковыми значениями в 35–40% в месяц по первому варианту и 17–20% в месяц по второму.

2. Насыщенность экономики деньгами удержать на желаемом уровне не удастся: за счет более высокого темпа роста цен отношение $M2/VBP$ снижается до уровня 5–6%.

3. Номинальные значения макроэкономических параметров переменных (ВВП, дефицит бюджета) могут вырасти в 2,5–3 раза к середине 1997 года и за девять месяцев 1997 года составят ориентировочно 5700–6000 трлн руб., 250–300 трлн руб. соответственно.

4. Курс рубля по отношению к иностранным валютам упадет сильнее, чем вырастут цены (до 22 000–27 000 руб. за доллар), поскольку в данном случае существенное влияние могут сыграть психологические факторы, выражающиеся в ажиотажном спросе населения на иностранную валюту и оттоке капитала за границу.

5. Резкий рост цен приведет к снижению стоимости накопленных активов в экономике, что выразится в сокращении совокупного спроса и снижении объемов производства».

(см.: Заявление Центрального банка Российской Федерации от 19 ноября 1996 г. «О возможных последствиях необеспеченной эмиссии денег в экономику» // Вестник Банка России. 26. 11. 1996. № 65)

7 декабря Первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации В.О.Потанин назначен председателем Комиссии Правительства Российской Федерации по экономической реформе.

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 7 декабря 1996 г. № 1458 «О составе Комиссии Правительства Российской Федерации по экономической реформе и внесении изменения в Положение об этой Комиссии» // СЗ РФ. 1996. № 51. Ст. 5812)

27 декабря Утвержден Таможенный тариф Российской Федерации.

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 1996 г. № 1560 «О товарной номенклатуре, применяемой при осуществлении внешнеэкономической деятельности, и о Таможенном тарифе Российской Федерации» (вместе с «Таможенным тарифом Российской Федерации») // СЗ РФ, 1997. № 8. Ст. 943)

1997 год

29 января Принят Лесной кодекс Российской Федерации.

Лесной кодекс Российской Федерации устанавливает правовые основы рационального использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, повышения их экологического и ресурсного потенциала. Регулирование лесных отношений осуществляется с учетом представлений о лесе, как о совокупности лесной растительности, земли, животного мира и других компонентов окружающей природной среды, имеющей важное экологическое, экономическое и социальное значение.

(см.: Лесной кодекс Российской Федерации от 29 января 1997 г. № 22-ФЗ // СЗ РФ. 1997. № 5. Ст. 610)

26 февраля Принят Федеральный закон «О федеральном бюджете на 1997 год».

Федеральный бюджет на 1997 год был утвержден по расходам в сумме 529 765,2 млрд рублей, по доходам в сумме 434 365,1 млрд рублей.

Предельный дефицит федерального бюджета на 1997 год установлен в сумме 95 400,1 млрд рублей, или 3,5 процента от валового внутреннего продукта, или 18,01% от расходов федерального бюджета на 1997 год. На покрытие дефицита федерального бюджета

предполагалось, в частности, направить источники внутреннего финансирования в сумме 49 500,0 млрд рублей, включая доходы от эмиссии государственных ценных бумаг.

(см.: Федеральный закон от 26 февраля 1997 г. № 29-ФЗ «О федеральном бюджете на 1997 год» // СЗ РФ. 1997. № 9. Ст. 1012)

27 февраля Генеральный Совет Федерации независимых профсоюзов России принял решение о проведении 27 марта 1997 г. всероссийской забастовки в связи с кризисным положением экономики страны и массовыми невыплатами заработной платы и пенсий. По предварительным данным в забастовке предполагали принять участие до 4 млн человек более чем в 70 субъектах Российской Федерации.

28 февраля Принят Указ Президента Российской Федерации «Об обеспечении своевременного финансирования расходов на выплату заработной платы».

В указе устанавливалось следующее:

«В целях обеспечения конституционного права граждан на оплату труда, ее своевременной выплаты и снижения социальной напряженности постановляю:

1. Установить, что в 1997 году средства, получаемые субъектами Российской Федерации из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, а также в виде кредитов коммерческих банков, привлекаемых под поручительства Правительства Российской Федерации для обеспечения социальных гарантий и погашаемых за счет средств этого Фонда, используются в первую очередь на ликвидацию задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы и другим социальным выплатам населению.

2. Правительству Российской Федерации обеспечить безусловное выделение субъектам Российской Федерации ежемесячно средств из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в объеме и на условиях, определяемых Федеральным законом “О федеральном бюджете на 1997 год”».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 28 февраля 1997 г. № 1090 «Об обеспечении своевременного финансирования расходов на выплату заработной платы» // СЗ РФ. 1997. № 9. Ст. 1090)

4 марта Председатель Правительства Российской Федерации В.С. Черномырдин провел встречу с руководителями ведущих коммерческих банков страны по вопросу расширения их участия в развитии экономики России.

5 марта Принято Постановление Правительства Российской Федерации «Об условиях и порядке реструктуризации задолженности организаций по платежам в федеральный бюджет».

В документе указано, что «реструктуризация задолженности организаций по платежам в федеральный бюджет осуществляется по решению Правительства Российской Федерации, принятому на основании заключения Оперативной комиссии Правительства Российской Федерации по совершенствованию системы платежей и расчетов.

Организации, имеющие задолженность по платежам в федеральный бюджет по состоянию на 1 января 1997 г. (далее именуется — основной долг), а также штрафы и пени, начисленные на эту задолженность, осуществляют ее реструктуризацию на следующих условиях:

а) реструктуризация путем выпуска ценных бумаг в обеспечение погашения основного долга ...

б) заключение с налоговым органом договора о внесении суммы отсроченных платежей по штрафам и пеням единовременно до истечения 10 лет с момента заключения договора о реструктуризации организацией, осуществляющей реструктуризацию задолженности по уплате штрафов и пеней, начисленных на основной долг».

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 5 марта 1997 г. № 254 «Об условиях и порядке реструктуризации задолженности организаций по платежам в федеральный бюджет» // СЗ РФ. 1997. № 7. Ст. 1193)

6 марта

Принят Указ Президента Российской Федерации «О дополнительных мерах по нормализации расчетов с Пенсионным фондом Российской Федерации».

Согласно указу до принятия соответствующего федерального закона впредь для погашения просроченной задолженности организаций Пенсионному фонду Российской Федерации разрешено представлять организациям рассрочки по погашению задолженности по страховым взносам и начисленным пеням с учетом их финансового состояния на основе соглашений, заключаемых Пенсионным фондом Российской Федерации с плательщиками страховых взносов.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 6 марта 1997 г. № 189 «О дополнительных мерах по нормализации расчетов с Пенсионным фондом Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 10. Ст. 1128)

7 марта

Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации назначен А.Б. Чубайс, освобожденный от должности руководителя Администрации Президента Российской Федерации.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 7 марта 1997 г. № 191 «О первом заместителе Председателя Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 10. Ст. 1155)

11 марта

Указом Президента Российской Федерации «О мерах по обеспечению эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти» одобрены предложения Председателя Правительства Российской Федерации В.С. Черномырдина, предусматривающие сокращение числа заместителей Председателя Правительства Российской Федерации, а также количества федеральных органов исполнительной власти.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 11 марта 1997 г. № 211 «О мерах по обеспечению эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти» // Российская газета. 1997. 12 марта)

11 марта

Принят Федеральный закон «О переводном и простом векселе».

В законе, в частности, устанавливалось, что «в соответствии с международными обязательствами Российской Федерации, вытекающими из ее участия в Конвенции от 7 июня 1930 года, устанавливающей Единообразный закон о переводном и простом векселях, установить, что на территории Российской Федерации применяется Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров СССР «О введении в действие Положения о переводном и простом векселе» от 7 августа 1937 г. N 104/1341 (Собрание законов и распоряжений Рабоче-Крестьянского Правительства СССР. 1937. № 52. Ст. 221)».

(см.: Федеральный закон от 11 марта 1997 г. № 48-ФЗ «О переводном и простом векселе» // СЗ РФ. 1997. № 11. Ст. 1238)

12 марта

Принято Постановление Правительства Российской Федерации «Об итогах социально-экономического развития Российской Федерации в 1996 году и задачах на 1997 год».

В документе, в частности, указано, что в 1996 году продолжился курс экономических преобразований, направленный на «достижение финансовой стабилизации, проведение институциональных реформ, создание условий для структурной перестройки экономики и стабилизации жизненного уровня населения». В целом за 1996 год инфляция составила 21,8%, снизились процентные ставки на рынке государственных ценных бумаг и по межбанковским кредитам. В то же время «сохраняется на высоком уровне задолженность по выплате заработной платы, пенсий и социальных пособий ... Улучшению ситуации с пополнением доходной части федерального бюджета мешает большое количество различных таможенных, налоговых и иных льгот».

Для обеспечения позитивного перелома в динамике социально-экономических процессов принята Программа Правительства Российской Федерации «Структурная перестройка и экономический рост в 1997–2000 годах».

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 12 марта 1997 г. № 292 «Об итогах социально-экономического развития Российской Федерации в 1996 году и задачах на 1997 год» // СЗ РФ. 1997. № 11. Ст. 1329)

12 марта

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла Постановление «О шагах по структурной реорганизации Правительства Российской Федерации, предпринимаемых Президентом Российской Федерации».

Депутаты высказали резкое недовольство сохранением на посту Председателя Правительства Российской Федерации В.С. Черномырдина и назначением первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.Б. Чубайса.

В документе, в частности, отмечалось:

«Проводимая реорганизация еще раз свидетельствует о стремлении продолжать тот разрушительный социально-экономический курс, который привел Россию на грань катастрофы. Тем самым наша страна ввергается в новый виток “шоковой терапии”, которая болезненно отразилась на судьбах большинства россиян. Вместе с тем это еще одно красноречивое свидетельство готовности руководства страны подчинить Россию, жизненные интересы ее народов диктату Международного валютного фонда и иностранного капитала.

А.Б. Чубайс, как уже не раз отмечала Государственная Дума, навечно останется в числе геростратов современной истории. С его именем неразрывно связаны развал экономики России, крах денежно-финансовой системы, невиданный по масштабам и цинизму грабеж общенародной собственности под флагом поголовной приватизации, вопиющая нищета миллионов и миллионов наших соотечественников. Проводимая им политика, стиль его действий — яркий пример вседозволенности и беззакония».

Также Государственная Дума постановила:

«2. Считать новое назначение А.Б. Чубайса, против нахождения которого на государственных должностях неоднократно высказывалась Государственная Дума, прямым вызовом общественному мнению России, фактором дальнейшего обострения отношений президентской и исполнительной власти с Федеральным Собранием Российской Федерации».

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 12 марта 1997 г. № 1210-II ГД «О шагах по структурной реорганизации Правительства Российской Федерации, предпринимаемых Президентом Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 12. Ст. 1399)

17 марта

Принят Указ Президента Российской Федерации «О совершенствовании структуры федеральных органов исполнительной власти».

Структура Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти приведена в соответствие с требованиями «экономических преобразований на современном этапе». В качестве основных направлений преобразований были указаны:

- экономическая реформа;
- реформа социального сектора, жилищная и строительная политика;
- национальная, региональная политика и сотрудничество с государствами — участниками СНГ;
- правоохранительная деятельность.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 17 марта 1997 г. № 249 «О совершенствовании структуры федеральных органов исполнительной власти» // Российская газета. 1997. 19 марта)

17 марта

Принят Указ Президента Российской Федерации «Об изменениях в составе Правительства Российской Федерации».

В соответствии с этим актом были произведены следующие изменения в составе Правительства Российской Федерации:

Назначены:

Немцов Борис Ефимович — первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации;

Булгак Владимир Борисович — заместителем Председателя Правительства Российской Федерации, с освобождением его от должности Министра связи Российской Федерации;

Кох Альфред Рейнгольдович — заместителем Председателя Правительства Российской Федерации — председателем Государственного комитета Российской Федерации по управлению государственным имуществом;

Уринсон Яков Моисеевич — заместителем Председателя Правительства Российской Федерации — Министром экономики Российской Федерации;

Бабичев Владимир Степанович — Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации — Министром Российской Федерации;

Фортов Владимир Евгеньевич — Министром науки и технологий Российской Федерации.

Освобождены в связи с изменением структуры Правительства Российской Федерации:

Большаков Алексей Алексеевич — от должности первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации;

Илюшин Виктор Васильевич — от должности первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации;

Потанин Владимир Олегович — от должности первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации;

Давыдов Олег Дмитриевич — от должности заместителя Председателя Правительства Российской Федерации — Министра внешних экономических связей Российской Федерации с 1 апреля 1997 г.;

Заверюха Александр Харлампиевич — от должности заместителя Председателя Правительства Российской Федерации;

Игнатенко Виталий Никитич — от должности заместителя Председателя Правительства Российской Федерации;

Лившиц Александр Яковлевич — от должности заместителя Председателя Правительства Российской Федерации — Министра финансов Российской Федерации;

Лобов Олег Иванович — от должности заместителя Председателя Правительства Российской Федерации.

В связи с переходом на другую работу Ясин Евгений Григорьевич освобожден от должности Министра экономики Российской Федерации.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 17 марта 1997 г. № 250 «Об изменениях в составе Правительства Российской Федерации» // Российская газета. 1997. 19 марта)

17 марта

А.Б. Чубайс назначен первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации — Министром финансов Российской Федерации.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 17 марта 1997 г. № 251 «О первом заместителе Председателя Правительства Российской Федерации — Министре финансов Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 12. Ст. 1426)

17 марта

О.Н. Сысуев назначен заместителем Председателя Правительства Российской Федерации

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 17 марта 1997 г. № 252 «О заместителе Председателя Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 12. Ст. 1427)

19 марта

Образована Комиссия Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по проверке фактов участия должностных лиц органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в коррупционной деятельности.

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 19 марта 1997 г. № 1253-III ГД «О Комиссии Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по проверке фактов участия должностных лиц органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в коррупционной деятельности» // СЗ РФ. 1997. № 13. Ст. 1498)

21 марта

Принято Распоряжение Госкомимущества Российской Федерации «О неотложных мерах по формированию и наполнению доходной части федерального бюджета на 1997 год».

План формирования доходной части федерального бюджета на 1997 год за счет доходов от приватизации и использования государственной собственности установлен в размере 6525,5 млрд рублей.

(см.: Распоряжение Госкомимущества Российской Федерации № 174-р, РФФИ № 24 от 21 марта 1997 г. «О неотложных мерах по формированию и наполнению доходной части федерального бюджета на 1997 год» // Панорама приватизации. 1997. № 4)

26 марта

Принят Указ Президента Российской Федерации «Об усилении контроля за использованием средств федерального бюджета, предназначенных для выплаты заработной платы».

В документе, в частности, отмечалось, что «в 1996 году из федерального бюджета в бюджеты субъектов Российской Федерации было направлено 60,1 трлн рублей, была оказана финансовая помощь на погашение задолженности по заработной плате работникам бюджетных учреждений и по социальным выплатам в размере 10,4 трлн рублей. В то же время в использовании средств федерального бюджета допускаются серьезные нарушения <...>».

Для обеспечения целевого и своевременного использования средств федерального бюджета, выделяемых на заработную плату и иные выплаты населению, Президент Российской Федерации постановил:

«Рекомендовать Генеральной прокуратуре Российской Федерации усилить надзор за исполнением федеральных законов органами государственной власти и их должностными лицами; соблюдением прав граждан, в первую очередь права на оплату их труда; соблюдением сроков проведения расследования дел, возбужденных в связи с нецелевым расходованием средств федерального бюджета, выделенных на заработную плату и иные выплаты населению.

<...> Правительству Российской Федерации привлекать в установленном порядке к ответственности должностных лиц, допустивших нецелевое использование средств, выделенных из федерального бюджета на заработную плату и иные выплаты населению, а также представлять Президенту Российской Федерации информацию о должностных лицах, допустивших аналогичные нарушения, для принятия мер в соответствии с законодательством Российской Федерации».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 26 марта 1997 г. № 268 «Об усилении контроля за использованием средств федерального бюджета, предназначенных для выплаты заработной платы» // Российская газета. 1997. 28 марта)

26 марта

Первым заместителем Министра финансов Российской Федерации назначен Алексей Леонидович Кудрин, занимавший ранее должность заместителя Руководителя Администрации Президен-

та Российской Федерации — начальника Главного контрольного управления Президента Российской Федерации.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 26 марта 1997 г. № 264 «О Кудри-не А.Л.» // СЗ РФ. 1997. № 13. Ст. 1525; Постановление Правительства Российской Федерации от 26 марта 1997 г. № 338 «О первом заместителе Министра финансов Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 13. Ст. 1564)

28 марта На заседании Совета Глав Государств Содружества Независимых Государств принята Концепция экономического интеграционного развития СНГ, предусматривающая создание к 2005 г. единого экономического пространства.

1 апреля Центральный банк Российской Федерации принял дополнительные меры по повышению устойчивости банковской системы России.

В частности, был изменен критерий достаточности собственных средств банка — установлен минимальный размер банковского капитала в размере 1 млн экю¹. Банки, чьи собственные средства составляют меньше 1 млн экю, обязаны увеличить этот показатель до установленного минимума к 1999 г.

В документе также отмечалось следующее: «В случаях невозможности увеличения отдельными банками размера капитала к 1999 г. до установленной минимальной величины, необходимо рекомендовать банкам и их владельцам тщательно проанализировать перспективы их оптимальной реорганизации (присоединений, слияний), перерегистрации в небанковские кредитные организации либо ликвидации в установленном законом порядке».

(см.: Письмо Центрального банка Российской Федерации от 1 апреля 1997 г. № 01-15/421 «О мерах по увеличению размера и показателей достаточности собственных средств (капитала) банков» // Вестник Банка России. 1997. № 32)

1 апреля Правительство Российской Федерации приняло ряд мер по повышению эффективности процесса приватизации. В частности, был утвержден новый механизм приватизации — так называемые индивидуальные проекты приватизации федерального имущества.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации «индивидуальным проектом приватизации федерального имущества является комплекс мероприятий, направленных на приватизацию особо важного для страны, региона или отрасли федерального имущества и предусматривающих проведение предпродажной подготовки этого имущества с привлечением независимого финансового консультанта».

¹ Экю (ECU — European Currency Unit) — денежная единица, лежавшая в основе европейской валютной системы в период с 1979 г. по 1999 г. (в наличном обороте — до 2002 г.) — предшественник евро.

В перечень такого рода объектов были, в частности, включены: Таганрогский морской торговый порт, Камский целлюлозно-бумажный комбинат, киноконцерн «Мосфильм», ГП «Русский дизель», АО «Росгосстрах».

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 1 апреля 1997 г. № 363 «О порядке реализации индивидуальных проектов приватизации федерального имущества» // СЗ РФ. 1997. № 14. Ст. 1632)

2 апреля

Принят Указ Президента Российской Федерации «О дополнительных мерах по сокращению налоговых льгот и отмене решений, приводящих к потерям доходов федерального бюджета».

Президент Российской Федерации отменил часть своих указов, содержащих налоговые льготы и иные решения, приводящие к уменьшению доходов федерального бюджета.

Например, был отменен пункт президентского указа от 6 июня 1992 г., согласно которому освобождались от налогообложения «доходы банков и других инвесторов, получаемые от долгосрочных кредитов и иных вложений, направляемых на финансирование проектов Российского промышленно-инвестиционного фонда».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 2 апреля 1997 г. № 277 «О дополнительных мерах по сокращению налоговых льгот и отмене решений, приводящих к потерям доходов федерального бюджета» // Российская газета. 1997. 4 апреля; Указ Президента Российской Федерации от 6 июня 1992 г. № 566 «О создании Российского промышленно-инвестиционного фонда» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 24. Ст. 1345)

3 апреля

Принято решение о продлении срока закрепления в федеральной собственности пакетов акций акционерных обществ, созданных в ходе приватизации предприятий и организаций агропромышленного комплекса.

В частности, Президент Российской Федерации в своем указе постановил «Принять предложение Правительства Российской Федерации о продлении на три года срока закрепления в федеральной собственности пакетов акций в размере 51 процента уставного капитала акционерных обществ, созданных в ходе приватизации предприятий и организаций агропромышленного комплекса ...».

В перечне такого рода АО упоминались главным образом элеваторы, мелькомбинаты и комбинаты по производству хлебопродуктов.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 3 апреля 1997 г. № 284 «О продлении срока закрепления в федеральной собственности пакетов акций акционерных обществ, созданных в ходе приватизации предприятий и организаций агропромышленного комплекса» // СЗ РФ. 1997. № 14. Ст. 1621)

3 апреля

Президент Российской Федерации дал Правительству Российской Федерации ряд поручений в целях реализации Послания Прези-

дента Российской Федерации Федеральному Собранию 1997 года «Порядок во власти — порядок в стране (О положении в стране и основных направлениях политики Российской Федерации)».

В частности, Правительству Российской Федерации поручалось:

«1. Утвердить до 15 апреля 1997 г. план законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 1997 год с указанием должностных лиц, ответственных за подготовку проектов федеральных законов, сроков их представления в Правительство Российской Федерации и внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации <...>

4. Провести до 1 июля 1997 г. проверку на предмет соответствия Конституции Российской Федерации, федеральным законам и указам Президента Российской Федерации нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, а также писем и телеграмм руководителей федеральных органов исполнительной власти, содержащих указания нормативного характера <...>

8. Разработать до 1 июля 1997 г. комплекс мер, обеспечивающих совершенствование системы исполнения федерального бюджета и системы распределения государственных ресурсов, ликвидацию льгот и других условий, способствующих возникновению коррупции, произволу в отношении хозяйствующих субъектов, предусмотрев при необходимости подготовку проектов федеральных законов и указов Президента Российской Федерации <...>»

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 3 апреля 1997 г. № 278 «О первоочередных мерах по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию “Порядок во власти — порядок в стране (О положении в стране и основных направлениях политики Российской Федерации)”» // СЗ РФ. 1997. № 14. Ст. 1608)

8 апреля

Президент Российской Федерации принял ряд мер, направленных на предотвращение коррупции и сокращение бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд.

Установлен порядок, по которому заказы на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд теперь размещаются на торгах (конкурсах), если иное прямо не предусмотрено федеральными законами и указами Президента Российской Федерации, а также утверждено Положение об организации закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд» (вместе с «Положением об организации закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд») // СЗ РФ. 1997. № 15. Ст. 1756)

11 апреля Утвержден обновленный состав Временной чрезвычайной комиссии при Президенте Российской Федерации по укреплению налоговой и бюджетной дисциплины.

Временную чрезвычайную комиссию возглавил Председатель Правительства Российской Федерации В.С. Черномырдин, его заместителем назначен первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации А.Б. Чубайс.

В состав Временной чрезвычайной комиссии был включен также заместитель Руководителя Администрации Президента Российской Федерации — начальник Главного контрольного управления Президента Российской Федерации В.В. Путин.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 11 апреля 1997 г. № 341 «О составе Временной чрезвычайной комиссии при Президенте Российской Федерации по укреплению налоговой и бюджетной дисциплины» // СЗ РФ. 1997. № 15. Ст. 1779)

16 апреля Министром внешних экономических связей и торговли Российской Федерации назначен Михаил Ефимович Фрадков.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 16 апреля 1997 г. № 359 «О Министре внешних экономических связей и торговли Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 16. Ст. 1870)

24 апреля Б.Е. Немцов назначен первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации — Министром топлива и энергетики Российской Федерации.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 24 апреля 1997 г. № 405 «О первом заместителе Председателя Правительства Российской Федерации — Министре топлива и энергетики Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 17. Ст. 1990)

28 апреля Утверждена разработанная Правительством Российской Федерации Концепция реформы жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации.

В качестве основных путей реформирования жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации указаны:

- демонополизация и развитие конкурентной среды;
- совершенствование системы управления жилищно-коммунальным хозяйством;
- обеспечение государственного регулирования и контроля;
- стимулирование создания товариществ собственников жилья.

В документе также устанавливалось, что «реформа жилищно-коммунального хозяйства предполагает:

- переход к самофинансированию организаций жилищно-коммунального хозяйства путем прекращения бюджетных ассигнований на предоставление им дотаций, а также перекрестного субсидирования потребителей;
- увеличение тарифов на жилищно-коммунальные услуги для

населения до экономически обоснованного уровня, определяемого в основном путем конкурсного отбора организаций, предоставляющих эти услуги».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 28 апреля 1997 г. № 425 «О реформе жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 18. Ст. 2131)

28 апреля

Утверждены разработанные Правительством Российской Федерации Основные положения структурной реформы в сфере естественных монополий.

В качестве задач структурной реформы в сферах естественных монополий были указаны, в частности, следующие:

«совершенствование системы регулирования, в том числе ценового в сферах естественных монополий, дерегулирование видов деятельности, не относящихся к сферам естественных монополий, и формирование рынков этих видов деятельности на основе конкуренции;

выделение исходя из экономической целесообразности и в соответствии с федеральными законами самостоятельных предприятий из субъектов естественных монополий;

организация контроля за финансовыми потоками субъектов естественных монополий;

поэтапное прекращение практики перекрестного субсидирования различных групп потребителей при одновременной адресной поддержке социально не защищенных групп населения;

придание рынкам в сфере деятельности естественных монополий организованного характера за счет углубления правовой регламентации взаимоотношений между их участниками, публичности цен (тарифов) и правил их определения, введения единых правил “доступа к сети” на недискриминационной основе».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 28 апреля 1997 г. № 426 «Об основных положениях структурной реформы в сфере естественных монополий» // СЗ РФ. 1997. № 18. Ст. 2132)

28 апреля

Принят Указ Президента Российской Федерации о мерах по дальнейшему развитию электрической связи и распоряжении находящимися в федеральной собственности акциями ряда открытых акционерных обществ этой отрасли.

Для привлечения российских и иностранных инвестиций в экономику, повышения доходов федерального бюджета от приватизации принято решение увеличить уставной капитал акционерного общества «Связьинвест» путем внесения находящихся в федеральной собственности акций компаний «Ростелеком», «Центральный телеграф», «Екатеринбургская городская телефонная сеть» и «Гипросвязь».

Правительству Российской Федерации поручено обеспечить в установленном порядке продажу 49% акций открытого акционерного общества «Связьинвест», в том числе 25% акций и одной акции — на аукционе с привлечением российских и иностранных участников и 24% акций — на конкурсе с инвестиционными условиями исключительно для российских инвесторов¹.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 28 апреля 1997 г. № 427 «О мерах по дальнейшему развитию электрической связи и распоряжении находящимися в федеральной собственности акциями открытых акционерных обществ «Связьинвест», «Ростелеком», «Центральный телеграф», «Екатеринбургская городская телефонная сеть» и «Типросвязь»» // СЗ РФ. 1997. № 18. Ст. 2133)

7 мая

Председателем Государственного комитета Российской Федерации по земельным ресурсам и землеустройству назначен Илья Артурович Южанов.

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 7 мая 1997 г. № 532 «О Председателе Государственного комитета Российской Федерации по земельным ресурсам и землеустройству» // СЗ РФ. 1997. № 20. Ст. 2322)

7 мая

Создано открытое акционерное общество «Междуреченская угольная компания».

ОАО «Междуреченская угольная компания» была создана по предложению Правительства Российской Федерации путем консолидации находящихся в федеральной собственности акций ряда акционерных обществ угольной промышленности.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 1997 г. № 455 «О создании открытого акционерного общества «Междуреченская угольная компания» // СЗ РФ. 1997. № 19. Ст. 2226)

12 мая

Принят Указ Президента Российской Федерации «О мерах по усилению контроля за использованием средств федерального бюджета».

Правительству Российской Федерации поручено «принять меры по ускорению перехода на казначейскую систему исполнения федерального бюджета с ведением счетов по учету доходов и средств федерального бюджета, как правило, в Центральном банке Российской Федерации и конкурсного отбора уполномоченных банков по обслуживанию этих счетов, обеспечив завершение указанной работы не позднее 1 января 1998 г.».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 1997 г. № 477 «О мерах по

¹ В условиях конкурса было предусмотрено, что его победители до полного выполнения инвестиционных условий не имеют права продавать, использовать в качестве обеспечения, в том числе предмета залога, передавать в управление, иным способом отчуждать или обременять акции открытого акционерного общества «Связьинвест», приобретенные на таком конкурсе.

усилению контроля за использованием средств федерального бюджета» // СЗ РФ. 1997. № 20. Ст. 2235)

12 мая Принят Указ Президента Российской Федерации «О прекращении предоставления гарантий и поручительств за счет средств федерального бюджета».

Правительству Российской Федерации поручено «прекратить предоставление гарантий и поручительств по кредитам коммерческих банков, привлекаемым субъектами Российской Федерации, а также иными получателями средств федерального бюджета в целях финансирования расходов, предусмотренных федеральным бюджетом».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 1997 г. № 467 «О прекращении предоставления гарантий и поручительств за счет средств федерального бюджета» // Российская газета. 1997. 15 мая)

12 мая Принят Указ Президента Российской Федерации «О мерах по обеспечению государственного управления закрепленными в федеральной собственности акциями российского акционерного общества «Газпром»».

В соответствии с указом образована коллегия представителей государства в РАО «Газпром» под председательством первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации — Министра топлива и энергетики Российской Федерации Б.Е. Немцова.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 1997 г. № 478 «О мерах по обеспечению государственного управления закрепленными в федеральной собственности акциями российского акционерного общества «Газпром»» // Российская газета. 1997. 15 мая)

12 мая Внесены изменения в состав Комиссии Правительства Российской Федерации по экономической реформе.

Председателем Комиссии назначен первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации — Министр финансов Российской Федерации А.Б. Чубайс (взамен освобожденного от этих обязанностей В.О. Потанина).

Ответственным секретарем Комиссии назначена начальник департамента Министерства экономики Российской Федерации Эльвира Сахипзадовна Набиуллина.

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 12 мая 1997 г. № 565 «О составе Комиссии Правительства Российской Федерации по экономической реформе» // СЗ РФ. 1997. № 20. Ст. 2338)

14 мая Правительство Российской Федерации продлило до 31 декабря 1998 года срок закрепления в федеральной собственности акций и «Золотой акции» акционерных обществ, образованных в ходе

приватизации предприятий Министерства Российской Федерации по атомной энергии.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 14 мая 1997 г. № 480 «О продлении срока закрепления в федеральной собственности акций и «Золотой акции» акционерных обществ, образованных в ходе приватизации предприятий Министерства Российской Федерации по атомной энергии» // СЗ РФ. 1997. № 20. Ст. 2237)

17 мая

Введено маркирование знаками соответствия товаров и продукции, подлежащих обязательной сертификации.

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 17 мая 1997 г. № 601 «О маркировании товаров и продукции на территории Российской Федерации знаками соответствия, защищенными от подделок» // СЗ РФ. 1997. № 21. Ст. 2487)

19 мая

Принят Указ Президента Российской Федерации «О продаже ранее закрепленных в федеральной собственности акций отдельных акционерных обществ топливно-энергетического комплекса России».

По предложению Государственного комитета Российской Федерации по управлению государственным имуществом, одобренному Федеральной комиссией по обеспечению формирования доходов федерального бюджета за счет средств от приватизации при Правительстве Российской Федерации, принят Указ о продаже на специализированных денежных аукционах ранее закрепленных в федеральной собственности акций акционерных обществ «Востсибнефтегаз» (г. Москва), «Восточная нефтяная компания» (г. Томск), «Сибирско-Уральская нефтегазохимическая компания «Сибур»» (г. Москва), «Тюменская нефтяная компания «ТНК» (г. Тюмень), «Нефтяная компания «Коми ТЭК»» (г. Ухта, Республика Коми), «Нефтяная компания «НОРСИ-ОЙЛ»» (г. Нижний Новгород).

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 19 мая 1997 г. № 505 «О продаже ранее закрепленных в федеральной собственности акций отдельных акционерных обществ топливно-энергетического комплекса России» // Российская газета. 1997. 22 мая)

2 июня

Президент Российской Федерации направил Правительству Российской Федерации свое Послание «О бюджетной политике в 1998 году».

В документе, в частности, отмечалось следующее:

«...бюджетный кризис, негативно влияющий на экономику в последние годы, обострился. Правительство не сумело улучшить положение с собираемостью налогов, как это было предусмотрено в бюджетном послании на 1997 год <...>

Важнейшая задача всей работы Правительства в 1998 году — обеспечение устойчивого экономического роста. Для этого необходимо создать благоприятную обстановку для инвестиций, надежно гарантировать права собственника и инвестора. Начать реализацию активной промышленной политики.

Другая ключевая задача — существенное снижение уровня материального неравенства, формирование действенной системы борьбы с бедностью, вывод из глубокого кризиса отраслей социального комплекса.

Приоритет бюджетной политики на оставшиеся месяцы текущего года — преодоление бюджетного кризиса <...>

Начиная с 1998 года проект федерального бюджета будет разрабатываться на основе среднесрочного прогноза главных финансовых показателей. С учетом указанного прогноза — сформировать перспективную программу оптимизации структуры государственного долга, наметить основные параметры реформы межбюджетных отношений, инвестиционную программу на период до 2000 года <...>.

С 1998 года Правительству предстоит перейти к принятому во всем мире методу расчета дефицита бюджета. Его необходимо существенно сократить. В будущем году дефицит федерального бюджета (определенный по международным стандартам) не должен превысить 5,5% ВВП, а без учета расходов по обслуживанию государственного долга — 0,5% ВВП. В 1999 году последний показатель свести к нулю».

(см.: Послание Президента Российской Федерации Правительству Российской Федерации от 2 июня 1997 г. № Пр-847 «О бюджетной политике в 1998 году» // Документ не опубликован)

(цит. по: Справочная информационная система КонсультантПлюс)

16 июня

Правительство Российской Федерации утвердило комплекс первоочередных мер, направленных на стимулирование экономического развития зоны Байкало-Амурской железнодорожной магистрали.

В частности, принято решение о создании акционерного общества «Баминвест», деятельность которого направлена на промышленное развитие зоны Байкало-Амурской магистрали.

Заинтересованным федеральным органам исполнительной власти, а также органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, по территории которых проходит БАМ, поручено с участием акционерного общества «Баминвест» и других организаций, привлекаемых на конкурсной основе к освоению зоны БАМа, определить перечень объектов, подлежащих первоочередному строительству, и активизировать инвестиционную деятельность, направленную на развитие производственных мощностей в зоне БАМа.

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 16 июня 1997 г. № 728 «О первоочередных мерах по стимулированию экономического развития зоны Байкало-Амурской железнодорожной магистрали» // СЗ РФ. 1997. № 25. Ст. 2946)

- 17 июня** Комиссия Правительства Российской Федерации по оперативным вопросам приняла правила рассмотрения предложений организаций-должников о реструктуризации их задолженности по налоговым платежам в федеральный бюджет.
- (см.: Порядок предоставления организациями предложений о реструктуризации задолженности по налоговым платежам в федеральный бюджет (одобрен Комиссией Правительства Российской Федерации по оперативным вопросам 17 июня 1996 г.) // Финансовая газета. 1997. № 30)*
- 24 июня** Президент Российской Федерации отказался подписать Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации».
- Свой отказ Глава государства мотивировал тем, что была нарушена конституционная процедура одобрения указанного закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации: в связи с отсутствием на заседании необходимого числа членов Совета Федерации для проведения голосования по указанному Федеральному конституционному закону голосование было проведено путем опроса членов Совета Федерации с закреплением их мнения в подписных листах.
- (см.: Письмо Президента Российской Федерации от 24 июня 1997 г. «О Федеральном конституционном законе “О Правительстве Российской Федерации”» // Российская газета. № 126. 1997. 3 июля)*
- 4 июля** Принят Указ Президента Российской Федерации «О закреплении в федеральной собственности акций акционерных обществ — участников финансово-промышленной группы тяжелого и энергетического машиностроения и передаче их в доверительное управление».
- (см.: Указ Президента Российской Федерации от 4 июля 1997 г. № 676 «О закреплении в федеральной собственности акций акционерных обществ — участников финансово-промышленной группы тяжелого и энергетического машиностроения и передаче их в доверительное управление» // СЗ РФ. 1997. № 27. Ст. 3187)*
- 16 июля** Принят Указ Президента Российской Федерации «О Государственной комиссии по защите прав инвесторов на финансовом и фондовом рынках России».
- Указом создана Государственная комиссия по защите прав инвесторов на финансовом и фондовом рынках России. Председателем Государственной комиссии назначен Председатель Правительства Российской Федерации В.С. Черномырдин.
- (см.: Указ Президента Российской Федерации от 16 июля 1997 г. № 630 «О Государственной комиссии по защите прав инвесторов на финансовом и фондовом рынках России» // СЗ РФ. 1997. № 29. Ст. 3519)*
- 21 июля** Принят Федеральный закон «О приватизации государственного имущества и об основах приватизации муниципального имущества в Российской Федерации».

Законом установлены приоритеты в осуществлении приватизации, ограничения при ее проведении и порядок отчуждения государственного имущества в собственность юридических и физических лиц. Введены новые способы приватизации государственного и муниципального имущества, изменена форма проведения конкурсов.

Также в законе предусматривались механизмы защиты прав собственника и инвестора, а также норма, позволяющая оценивать ранее совершенные сделки по приватизации имущества. В соответствии с законом Правительство Российской Федерации было обязано ежегодно с проектом федерального бюджета на соответствующий год представлять в Государственную Думу проект федерального закона о внесении изменений и дополнений в Государственную программу приватизации.

Однако Государственная программа приватизации не была принята Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации. Таким образом, федеральный закон о приватизации фактически не действовал, и до 2000 г. приватизация проводилась на основе Государственной программы приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации и Основных положений Государственной программы приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации после 1 июля 1994 года в части, не противоречащей закону.

(см.: Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 123-ФЗ «О приватизации государственного имущества и об основах приватизации муниципального имущества в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 30. Ст. 3595)

21 июля

Президент Российской Федерации отклонил принятый Государственной Думой и одобренный Советом Федерации Федеральный закон о Земельном кодексе Российской Федерации.

В своем письме Б.Н. Ельцин, в частности, указал, что «Земельный кодекс Российской Федерации (далее именуется Кодекс) содержит положения, которые противоречат Конституции Российской Федерации и Гражданскому кодексу Российской Федерации.

В ряде случаев в Кодексе регламентируются отношения, которые относятся к предмету регулирования не земельного законодательства Российской Федерации, а иных отраслей российского законодательства.

Обращает на себя внимание тот факт, что при работе над Кодексом проигнорированы рекомендации ведущих ученых в области земельного и гражданского права.

По своей структуре и форме изложения Кодекс не соответствует правилам юридической техники.

В целом Кодекс следует охарактеризовать как законодательный акт, не только грубо нарушающий конституционные права граждан и юридических лиц на землю, но и игнорирующий интересы государства в области использования и охраны земель.

Особо следует отметить, что Кодекс не согласуется со сложившейся в Российской Федерации системой правового регулирования.

Кодекс отличается слабой лингвистической и редакционной проработкой.

Указанные недостатки свидетельствуют о поспешности принятия одного из ключевых законодательных актов Российской Федерации, в котором затрагиваются важнейшие экономические, социальные и экологические проблемы».

(см.: Письмо Президента Российской Федерации от 21 июля 1997 г. № Пр-1223 «О Земельном кодексе Российской Федерации // Российские вести. № 143. 1997. 5 августа)

23 июля

Принят Указ Президента Российской Федерации «О мерах по развитию инвестиционных процессов в электроэнергетическом комплексе Российской Федерации».

Количество закрепленных в федеральной собственности акций РАО «ЕЭС России» было уменьшено с 51% до 50% плюс одна акция, под залог которых были выпущены облигации РАО «ЕЭС России», конвертируемые в акции этого общества.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 23 июля 1997 г. № 668 «О мерах по развитию инвестиционных процессов в электроэнергетическом комплексе Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 30. Ст. 3605)

25 июля

В ходе первого этапа денежной приватизации на аукционе продан блокирующий пакет (25% плюс одна акция) ОАО «Инвестиционная компания связи “Связьинвест”».

В аукционе участвовали оффшорные компании Mustcom Ltd (среди основных учредителей компании были финансовая группа ОНЭКСИМ-банк и банк «Международная Финансовая Корпорация», а также инвестиционная группа Дж.Сороса) и TeleFAM B.V. (основными учредителями компании были Мост-банк, Альфа-банк и Telefonica de Espana SA), которые предложили 1,875 млрд и 1,710 млрд долларов США соответственно. Победителем аукциона была объявлена компания Mustcom Ltd, предложение которой превысило первоначальную цену на 59%.

Сразу же после объявления результатов аукциона финансовая группа ОНЕКСИМ-МФК стала объектом информационной кам-

пании по дискредитации, развернутой одним из руководителей Дирекции информационных программ ОРТ, ведущим программы «Время» С.Л. Доренко, в кампании также принимали участие газета «Сегодня» и радиостанция «Эхо Москвы».

Примечание: Холдинговая компания «Связьинвест» — крупнейший государственный оператор международной, междугородней и местной связи создан 25 ноября 1994 г. По масштабу компания «Связьинвест» была близка таким международным компаниям связи, как «France Telecom» и «Deutsche Telekom». Попытка приватизации «Связьинвеста» уже предпринималась в декабре 1995 г., когда итальянский концерн STET приобрел право покупки 25% акций компании за 1,5 млрд долларов США. Однако политические риски в канун выборов Президента Российской Федерации привели к использованию STET специального механизма оплаты акций, когда средства предварительно направлялись на накопительные счета в зарубежных банках. В этих условиях соглашение о покупке было расторгнуто практически сразу.

30 июля Похищен первый заместитель председателя правления Уникомбанка Андрей Георгиевич Глориозов (через несколько дней был отпущен похитителями).

4 августа Подписан Указ Президента Российской Федерации «Об изменении нарицательной стоимости российских денежных знаков и масштаба цен».

Согласно указу с 1 января 1998 года производилось укрупнение российской денежной единицы и осуществлялась замена обращающихся рублей на новые рубли по соотношению 1000:1.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 4 августа 1997 г. № 822 «Об изменении нарицательной стоимости российских денежных знаков и масштаба цен» // Российская газета. 1997. 5 августа)

7 августа Правительством Российской Федерации утверждена Программа мер по структурной перестройке, приватизации и усилению контроля в сфере естественных монополий.

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 7 августа 1997 г. № 987 «Об утверждении Программы мер по структурной перестройке, приватизации и усилению контроля в сфере естественных монополий» // СЗ РФ. 1997. № 34. Ст. 3970)

13 августа Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации — председателем Государственного комитета Российской Федерации по управлению государственным имуществом назначен Максим Владимирович Бойко.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 872 «О заместителе Председателя Правительства Российской Федерации — Председателе Государственного комитета Российской Федерации по управлению государственным имуществом» // СЗ РФ. 1997. № 33. Ст. 3872)

14 августа Образована Межведомственная комиссия по участию Российской Федерации в «восьмерке».

Согласно Распоряжению Президента Российской Федерации создана Межведомственная комиссия для усиления взаимодействия федеральных органов исполнительной власти в рамках сотрудничества Российской Федерации с ведущими индустриальными государствами.

(см.: Распоряжение Президента Российской Федерации от 14 августа 1997 г. № 318-рп «Об образовании Межведомственной комиссии по участию Российской Федерации в “восьмерке”» // СЗ РФ. 1997. № 33. Ст. 3864)

14 августа Председателем Межведомственной комиссии по участию Российской Федерации в «восьмерке» назначен заместитель Руководителя Администрации Президента Российской Федерации, представитель Президента Российской Федерации по делам группы ведущих индустриальных государств и связям с представителями лидеров стран, входящих в «Группу семи», Александр Яковлевич Лившиц.

(см.: Распоряжение Президента Российской Федерации от 14 августа 1997 г. № 318-рп «Об образовании Межведомственной комиссии по участию Российской Федерации в “восьмерке”» // СЗ РФ. 1997. № 33. Ст. 3864)

15 августа На территории Российской Федерации прекращены расчеты в иностранной валюте за реализуемые физическими лицами товары (работы, услуги).

(см.: Положение о прекращении на территории Российской Федерации расчетов в иностранной валюте за реализуемые физическими лицами товары (работы, услуги). Утверждено ЦБ РФ 15.8. 1997 г. № 503 (Зарегистрировано в Министерстве юстиции Российской Федерации 12 сентября 1997 г. № 1385) // Вестник Банка России. 1997. № 63)

18 августа Убит вице-губернатор Санкт-Петербурга и председатель Комитета по управлению городским имуществом (КУГИ) Санкт-Петербурга Михаил Викторович Маневич.

В 8:50 служебный автомобиль «Вольво», в котором находились водитель, М.В. Маневич и его жена, притормозил, выезжая с улицы Рубинштейна на Невский проспект. С чердака дома на противоположной стороне проспекта раздались выстрелы. М.В. Маневич был тяжело ранен, по дороге в больницу он скончался. Убийца скрылся.

Это убийство считается эпизодом «олигархических войн», начавшихся из-за недовольства результатами ряда приватизационных аукционов.

25 августа Принят Указ Президента Российской Федерации «О приватизации государственного предприятия «Российская государственная лесопромышленная компания “Рослеспром”»».

Правительству Российской Федерации поручено принять меры

по закреплению в федеральной собственности сроком на три года «Золотой акции» открытого акционерного общества «Российская лесопромышленная компания “Рослеспром”».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 25 августа 1997 г. № 933 «О приватизации государственного предприятия «Российская государственная лесопромышленная компания “Рослеспром”»» // Российская газета. 1997. 28 августа)

3 сентября Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации вмешалась в конфликт по поводу продажи акций ОАО «Связьинвест» и РАО «Норильский никель».

Образована Комиссия Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по анализу и проверке соответствия законодательству Российской Федерации порядка, условий, результатов и последствий проведенных аукционов по продаже пакетов акций открытого акционерного общества «Связьинвест» и Российского акционерного общества «Норильский никель», а также действий должностных лиц, принимавших участие в организации и проведении этих аукционов.

Как отмечается в документе, решение о создании Комиссии принято депутатами, с учетом негативного общественного мнения, «сложившегося вокруг аукционов по продаже закрепленных в федеральной собственности пакетов акций открытого акционерного общества «Связьинвест» и Российского акционерного общества «Норильский никель»».

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 3 сентября 1997 г. № 1645-II ГД «Комиссия Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по анализу и проверке соответствия законодательству Российской Федерации порядка, условий, результатов и последствий проведенных аукционов по продаже пакетов акций открытого акционерного общества «Связьинвест» и Российского акционерного общества «Норильский никель», а также действий должностных лиц, принимавших участие в организации и проведении этих аукционов» // СЗ РФ. 1997. № 42. Ст. 4237)

11 сентября Принят Указ Президента Российской Федерации «О региональных и местных фондах по защите прав вкладчиков и акционеров».

Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления при создании фондов было рекомендовано руководствоваться следующими положениями:

«региональные и местные фонды являются некоммерческими организациями, учредителями которых могут выступать соответственно органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, а также общественные объединения по защите прав вкладчиков и акционеров, в том числе комитеты по защите обманутых вкладчиков и акционеров;

обеспечение надзора за деятельностью исполнительных органов фондов осуществляют попечительские советы, сформированные из представителей учредителей этих фондов».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 11 сентября 1997 г. № 1009 «О региональных и местных фондах по защите прав вкладчиков и акционеров» // СЗ РФ. 1997. № 37. Ст. 4268)

13 сентября Президент Российской Федерации вмешался в конфликт по поводу продажи ОАО «Связьинвест».

Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин на встрече с руководителями основных финансово-промышленных групп страны потребовал положить конец «информационной войне», развязанной лицами, недовольными результатами приватизации ОАО «Связьинвест», против группы ОНЭКСИМ-МФК, а также против А.Б. Чубайса, Б.Е. Немцова и А.Р. Коха.

16 сентября В Российской Федерации создана национальная депозитарная система для хранения и обработки информации фондового рынка.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 16 сентября 1997 г. № 1034 «Об обеспечении прав инвесторов и акционеров на ценные бумаги в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 38. Ст. 4356)

17 сентября В Париже подписан меморандум о присоединении Российской Федерации к деятельности Парижского клуба кредиторов в качестве государства-участника.

22 сентября Акционерное общество МММ официально признано банкротом.

30 сентября Государственный комитет Российской Федерации по управлению государственным имуществом преобразован в Министерство государственного имущества Российской Федерации.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 30 сентября 1997 г. № 1063 «О Министерстве государственного имущества Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 40. Ст. 4583)

30 сентября Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации — Министром государственного имущества Российской Федерации назначен М.В. Бойко.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 30 сентября 1997 г. № 1063 «О Министерстве государственного имущества Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 40. Ст. 4583)

6 октября В Москве Внешэкономбанком от имени Российской Федерации подписано соглашение с Лондонским клубом — международной организацией частных кредиторов.

Переговоры с Лондонским клубом были начаты еще в 1992 г. Подписанный договор предусматривал реструктуризацию совет-

ских долгов (на сумму около 32,3 млрд долларов США) сроком на 25 лет. Механизм выплаты долгов предполагал выпуск Внешэкономбанком долговых облигаций, зарегистрированных на Люксембургской фондовой бирже.

6 октября Подписано соглашение между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития о займе в размере 85 млн долларов США для финансирования Проекта содействия реструктурированию предприятий.

6 октября Принят Указ Президента Российской Федерации «О продлении срока закрепления в федеральной собственности акций акционерного общества «Ракетно-космическая корпорация “Энергия” имени С.П. Королева»».

По предложению Правительства Российской Федерации срок закрепления в федеральной собственности 38 процентов акций акционерного общества «Ракетно-космическая корпорация “Энергия” имени С.П. Королева» (г. Королев, Московская область) был продлен на три года.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 6 октября 1997 г. № 1067 «О продлении срока закрепления в федеральной собственности акций акционерного общества «Ракетно-космическая корпорация “Энергия” им. С.П. Королева»» // СЗ РФ. 1997. № 41. Ст. 4677)

9 октября Подписано Соглашение между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития о займе в размере 66 млн долларов США для финансирования пилотного проекта «Реформа здравоохранения» в Калужской и Тверской областях.

9 октября В Вашингтоне подписано соглашение между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития о займе в размере 71 млн долларов США для финансирования инновационного проекта финансирования образования.

(см.: «Соглашение между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития о займе для финансирования инновационного проекта развития образования» (Loan Number 4183 RU) [англ.] (Вместе со «Снятием со счета средств займа», «Описанием и частью С проекта», «Амортизационным приложением», «Закупками и услугами консультантов», «Осуществлением программы», «Специальным счетом») (Заклучено в г. Вашингтоне 9. 10. 1997) // Документ не опубликован)

(цит. по: Справочная информационная система КонсультантПлюс)

23 октября Произошло резкое падение котировок на российском фондовом рынке.

Индекс Российской торговой системы (Индекс РТС) снизился на 5%, что стало сигналом для ряда зарубежных портфельных ин-

весторов о начале вывода средств из государственных краткосрочных бескупонных облигаций (ГКО).

Рынок ГКО, как и некоторые другие меры, в частности, так называемый валютный коридор, были разработаны в ответ на события «черного вторника» 11 октября 1994 года как метод неинфляционного финансирования бюджетного дефицита — его покрытия за счет увеличения внутреннего долга. В тот период федеральный бюджет на 1994 год еще проходил утверждение в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, международные резервы составляли примерно 1,35 млрд долларов США при полностью разбалансированном валютном рынке и высоком уровне инфляции. Принятые тогда меры позволили осуществить финансовую стабилизацию: обменный курс был зафиксирован в «валютном коридоре», а введение ГКО обеспечило приток средств в федеральный бюджет. Как вспоминает А.Б. Чубайс: «В результате инфляция, которая в январе 1995 года составляла 18%, к декабрю 95-го упала до 3,6%».

(цит. по: Колесников А. Анатолий Чубайс: биография — М.: АСТ: АСТ Москва, 2008. С. 143)

29 октября Подписано соглашение между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития о займе в размере 31 млн долларов США для финансирования Проекта реконструкции центра Санкт-Петербурга.

7 ноября Принят Указ Президента Российской Федерации «О дополнительных мерах по мобилизации кассовых поступлений в федеральный бюджет».

Решено прекратить с 1 января 1998 года любые формы зачетов по обязательствам организаций по уплате налогов в федеральный бюджет и по обязательствам получателей средств федерального бюджета по оплате поставленной им продукции и оказанных услуг.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 7 ноября 1997 г. № 1173 «О дополнительных мерах по мобилизации кассовых поступлений в федеральный бюджет» // СЗ РФ. 1997. № 45. Ст. 5168)

10 ноября Центральный банк Российской Федерации выступил с заявлением «О ситуации на российском финансовом рынке».

В документе отмечалось, что дестабилизация финансового рынка в странах Юго-Восточной Азии и цепной кризис мировых финансовых рынков, начавшийся 27–28 октября 1997 г., сказался на России. Следствием этого стало «падение цен на российские ценные бумаги, размещенные на международных рынках, на 10–20%».

«Повышение потенциального риска вложений в страны с возникающими рынками, в том числе и в Россию, привело определенную группу инвесторов к желанию увести свои средства из нашей страны, что привело к массовой продаже ими государственных ценных бумаг и акций российских компаний, к покупке иностранной валюты <...> Столь резкие и открытые действия международных инвесторов создали нервную обстановку на российском финансовом рынке, поставили под угрозу его стабильность и стабильность российского рубля».

Чтобы успокоить инвесторов и стабилизировать ситуацию на российском финансовом рынке Правительство Российской Федерации и Центральный банк Российской Федерации приняли решение о возможности объявления своих среднесрочных планов по проведению валютной политики, которая сыграла важную стабилизирующую роль в 1995–1997 гг.

Кроме того, Банк России объявил о ряде временных мер, направленных на защиту российской валюты и противодействие краткосрочным спекуляциям на финансовом рынке:

- с 11 ноября 1997 года до 28% повышается ставка рефинансирования Банка России;

- с 11 ноября 1997 года процентные ставки по ломбардным кредитам Банка России повышаются до 22% по кредитам на срок до 7 дней, до 25% — по кредитам на срок от 8 до 14 дней, до 28% — по кредитам на срок от 15 до 30 дней;

- с 6 до 9% повышается норматив резервирования средств по привлекаемым банками средствам в иностранной валюте; по состоянию на 12 ноября 1997 года проводится внеочередное регулирование средств обязательных резервов банков; суммы недовзноса обязательных резервов должны быть внесены банками 13–18 ноября 1997 года.

(см.: Заявление Банка России от 10 ноября 1997 г. «О ситуации на российском финансовом рынке» // Вестник Банка России. 1997. № 74. 19 ноября)

10 ноября

Центральный банк Российской Федерации выступил с заявлением «О политике валютного курса в 1998 г. и последующие годы».

Банк России отметил, что, по его мнению, практика установления Правительством Российской Федерации и Банком России границ возможных изменений обменного курса рубля обеспечила плавную и предсказуемую динамику валютного курса в 1995–1997 гг., позволила эффективно сдерживать инфляцию, помогла предприятиям и населению обрести ясные ориентиры при планировании их хозяйственной деятельности.

В 1998 г. «Банк России, используя меры денежно-кредитной и валютной политики, будет стремиться к тому, чтобы среднее зна-

чение обменного курса рубля в 1998 г. было на уровне 6,10 рубля за доллар США <...> На 1998 г. сохраняется порядок ежедневного установления Банком России официального курса рубля на базе текущих котировок российского рубля на межбанковском и биржевом валютных рынках. Официальный курс рубля по-прежнему будет определяться как среднее между курсами покупки и продажи по операциям Банка России на межбанковском рынке. Разница между официальным курсом и курсами покупки и продажи Банка России не будет превышать 1,5%».

(см.: Заявление Банка России от 10 ноября 1997 г. «О политике валютного курса в 1998 г. и последующие годы» // Вестник Банка России. 1997. № 74. 19 ноября)

10 ноября

Правительство Российской Федерации и Центральный банк Российской Федерации приняли Совместное заявление «О политике валютного курса».

Как отмечается в документе, в новых экономических условиях «важными факторами, определяющими среднесрочную динамику курса российской национальной валюты, наряду с темпами инфляции и соотношением спроса и предложения на внутреннем валютном рынке, становятся объемы иностранных инвестиций в Россию, взаимные изменения курсов основных мировых валют на международных рынках, изменение географии российской внешнеэкономической деятельности».

В этой ситуации Правительство Российской Федерации и Банк России переходят от практики установления ежегодных ограничений для изменения курса российского рубля к определению среднесрочных ориентиров динамики курса национальной валюты.

Правительство Российской Федерации и Банк России пообещали, что в ближайшие несколько лет, как минимум в 1998–2000 гг., центральный обменный курс российского рубля будет находиться на уровне 6,2 рубля за 1 доллар США, а его возможные отклонения не превысят 15% от этого значения.

«Правительство Российской Федерации и Банк России обеспечат плавный, исключая скачки валютного курса переход к новому этапу валютной политики. При этом обменный курс российского рубля будет свободно определяться участниками валютного рынка на основе соотношения спроса и предложения на нем, а Правительство Российской Федерации и Банк России обеспечат в 1998 г. и в последующие годы возможность беспрепятственной покупки и продажи иностранной валюты организациями и населением в рамках действующего законодательства».

(см.: Совместное заявление Правительства Российской Федерации, Банка России от 10 ноября 1997 г. «О политике валютного курса» // Вестник Банка России. 1997. № 74. 19 ноября)

12 ноября Началась кампания в СМИ по дискредитации ряда членов Правительства Российской Федерации — А.Б. Чубайса и группы его коллег (прежде всего М.В. Бойко, А.И. Казакова и А.Р. Коха).

Эта история получила в СМИ название «дело писателей». Фигурантов «дела писателей» обвинили в получении «слишком больших» гонораров за неопубликованную книгу по истории приватизации в России.

В конечном итоге книга по истории приватизации была опубликована в 1999 году.

(см. Бойко М.В., Васильев Д.В., Евстафьев А.В., Казаков А.И., Кох А.Р., Мостовой П.П., Чубайс А.Б. Приватизация по-русски / Под ред. А.Б. Чубайса. — М.: Вагриус, 1999)

13 ноября Состоялась отставка первого заместителя Руководителя Администрации Президента Российской Федерации А.И. Казакова.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 13 ноября 1997 г. № 1220 «О Казакове А.И.» // СЗ РФ. 1997. № 46. Ст. 5302)

15 ноября Состоялась отставка заместителя Председателя Правительства Российской Федерации — Министра государственного имущества Российской Федерации М.В. Бойко.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 15 ноября 1997 г. № 1232 «О Бойко М.В.» // СЗ РФ. 1997. № 46. Ст. 5309)

19 ноября Утвержден План мероприятий по увеличению сбора налогов и сокращению расходов федерального бюджета.

Для увеличения налоговых доходов, в частности, предполагалось: провести реструктуризацию задолженности предприятий, ввести механизм счетов-фактур для контроля сбора НДС, перейти на взимание основных налогов методом начисления.

В плане контроля за расходами распорядителей бюджетных средств предполагалось ввести форму отчетности по объему и составу кредиторской задолженности, установить административный контроль за принятием расходных решений, установить лимиты потребления ресурсов, перейти на казначейскую систему исполнения бюджета так называемых силовых министерств, провести инвентаризацию всех внебюджетных счетов организаций.

(см.: План мероприятий по увеличению сбора налогов и сокращению расходов федерального бюджета (утв. Председателем Правительства Российской Федерации 19.11.1997 № 4400п-П13) // Российская газета. 1997. 27 декабря)

19 ноября Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла участие в кампании дискредитации ряда членов Правительства Российской Федерации (так называемое «дело писателей»).

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла специальное постановление, в котором квалифицировала обстоятельства скандальной информационной кампании в СМИ как кризис в федеральных органах исполнительной власти.

Главным объектом политической атаки стал А.Б. Чубайс. В частности, в документе отмечалось: «Создается впечатление чрезмерной зависимости от А.Б. Чубайса Президента Российской Федерации и Председателя Правительства Российской Федерации, что ставит под удар престиж страны на мировой арене и усиливает напряженность в отношениях между органами государственной власти Российской Федерации».

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 19 ноября 1997 г. № 1918-II ГД «Об отношении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации к кризису в федеральных органах исполнительной власти» // СЗ РФ. 1997. № 48. Ст. 5516)

20 ноября А.Б. Чубайс освобожден от обязанностей Министра финансов Российской Федерации в связи с назначением на должность первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 20 ноября 1997 г. № 1244 «О первом заместителе Председателя Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 47. Ст. 5388)

20 ноября Министром финансов Российской Федерации назначен Михаил Михайлович Задорнов.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 20 ноября 1997 г. № 1245 «О Министре финансов Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 47. Ст. 5389)

20 ноября Б.Е. Немцов освобожден от обязанностей Министра топлива и энергетики Российской Федерации в связи с назначением на пост первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 20 ноября 1997 г. № 1246 «О первом заместителе Председателя Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 47. Ст. 5390)

20 ноября Министром топлива и энергетики Российской Федерации назначен Сергей Владиленович Кириенко.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 20 ноября 1997 г. № 1247 «О Министре топлива и энергетики Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 47. Ст. 5391)

2 декабря Принято решение провести с 25 декабря 1997 г. предварительную компенсацию вкладов отдельных категорий граждан Российской Федерации в Сберегательном банке Российской Федерации по состоянию на 20 июня 1991 г.

Как отмечается в соответствующем указе Президента Российской Федерации, «предварительной компенсации подлежат вклады граждан, родившихся в 1917–1920 годах».

Было установлено, «что предварительной компенсации подлежит одна тысяча рублей с каждого вклада, превышающего эту сумму, или полностью весь вклад, если его размер не превышает одну тысячу рублей».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 2 декабря 1997 г. № 1269 «Об очередном этапе предварительной компенсации вкладов отдельных категорий граждан Российской Федерации в Сберегательном банке Российской Федерации, обесценившихся в 1992–1995 годах» // СЗ РФ, 1997. № 49. Ст. 5592)

11 декабря Принят Указ Президента Российской Федерации «О мерах по оздоровлению государственных финансов».

Правительству Российской Федерации поручено до 1 апреля 1998 года провести инвентаризацию бюджетной сети, численности, условий труда и социального обеспечения работников организаций, содержание которых финансируется из средств федерального бюджета.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 11 декабря 1997 г. № 1278 «О мерах по оздоровлению государственных финансов» // СЗ РФ, 1997. № 50, Ст. 5680)

17 декабря Принят Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации».

Федеральный конституционный закон, принятый в соответствии с требованием ч. 2 ст. 114 Конституции Российской Федерации, определяет «порядок деятельности Правительства Российской Федерации».

Согласно закону Правительство Российской Федерации является высшим исполнительным органом государственной власти Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации является коллегиальным органом, возглавляющим единую систему исполнительной власти в Российской Федерации.

(см.: Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // СЗ РФ, 1997. № 51. Ст. 5712; 1998. № 1. Ст. 1)

25 декабря Сберегательный банк Российской Федерации начал работу по предварительной компенсации вкладов отдельных категорий граждан Российской Федерации, обесценившихся в 1992–1995 годах.

Выплаты осуществлялись по вкладам граждан, родившихся в 1917–1920 годах.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 2 декабря 1997 г. № 1269 «Об очередном этапе предварительной компенсации вкладов отдельных категорий граждан

Российской Федерации в Сберегательном банке Российской Федерации, обесценившихся в 1992–1995 годах» // СЗ РФ, 1997. № 49. Ст. 5592)

31 декабря Председатель Правительства Российской Федерации утвердил новое распределение обязанностей между своими заместителями.

В частности:

«Чубайс А.Б. — первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации — организует выработку стратегии экономических реформ, подготовку и реализацию перспективных и краткосрочных программ социально-экономического, финансового (включая бюджет) развития страны, развития денежно-кредитного и банковского сектора, обеспечивает взаимодействие федеральных органов исполнительной власти в этой области <...>;

Немцов Б.Е. — первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации — организует проведение реформ в социальной сфере и жилищно-коммунальном хозяйстве, обеспечивает координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в этих направлениях деятельности; ведет вопросы жилищной и строительной политики, антимонопольной политики, демонополизации и развития конкуренции, стратегии развития малого и среднего предпринимательства, обеспечения потребностей хозяйства и населения в топливе и энергии, в железнодорожных перевозках <...>;

Абдулатипов Р.Г. — заместитель Председателя Правительства Российской Федерации — ведет вопросы формирования и реализации государственной политики в сфере национальных и федеративных отношений, развития местного самоуправления <...>;

Булгак В.Б. — заместитель Председателя Правительства Российской Федерации — организует проведение реформ в научной сфере и соответствующих отраслях инфраструктуры <...>;

Газиуллин Ф.Р. — заместитель Председателя Правительства Российской Федерации — Министр государственного имущества Российской Федерации — ведет вопросы реформирования отношений собственности, управления государственной собственностью, приватизации, вопросы рынка недвижимости и оценки недвижимости <...>;

Куликов А.С. — заместитель Председателя Правительства Российской Федерации — Министр внутренних дел Российской Федерации — организует проведение реформы в области правоохранительной деятельности; ведет вопросы борьбы с преступностью и коррупцией, вопросы экономической безопасности страны, вопросы защиты прав и свобод человека и гражданина, охраны правопорядка, общественной безопасности <...>;

Серов В.М. — заместитель Председателя Правительства Российской Федерации — ведет вопросы сотрудничества с государствами — участниками Содружества Независимых Государств <...>;

Сысуев О.Н. — заместитель Председателя Правительства Российской Федерации — Министр труда и социального развития Российской Федерации — ведет вопросы социальной политики, реформирования социальной сферы, разработки и реализации законодательных актов в этой области, подготовки и реализации программы пенсионной реформы, реформы оплаты труда, социального страхования, системы социальных гарантий, льгот и выплат, включая вопросы упорядочения адресности социальных расходов, социальной защиты малоимущих слоев населения <...>;

Уринсон Я.М. — заместитель Председателя Правительства Российской Федерации — Министр экономики Российской Федерации — ведет вопросы экономических реформ, структурной и инвестиционной политики, промышленной политики, реформы предприятий, вопросы развития малого и среднего предпринимательства <...>;

Хлыстун В.Н. — заместитель Председателя Правительства Российской Федерации — Министр сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации — организует проведение аграрной и земельной реформы в агропромышленном комплексе; ведет вопросы продовольственной политики, использования природных ресурсов, мониторинга и охраны окружающей среды, развития лесного хозяйства <...>».

(см.: Распределение обязанностей между заместителями Председателя Правительства Российской Федерации (утв. Правительством Российской Федерации 31 декабря 1997 г. № 5339п-П17) // Документ не опубликован)

(цит. по: Справочная информационная система КонсультантПлюс)

1998 год

1 января

С этого дня прекращены любые формы зачетов по обязательствам организаций по уплате налогов в федеральный бюджет и по обязательствам получателей средств федерального бюджета по оплате поставленной им продукции и оказанных услуг.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 7 ноября 1997 г. № 1173 «О дополнительных мерах по мобилизации кассовых поступлений в федеральный бюджет» // СЗ РФ. 1997. № 45. Ст. 5168)

6 января

Правительство Российской Федерации приняло комплекс мер по обеспечению «прозрачности» расчетов с федеральным бюджетом

том Российской Федерации Российским акционерным обществом «ЕЭС России», Российским акционерным обществом «Газпром», акционерным обществом «Аэрофлот — российские международные авиалинии» и организациями федерального железнодорожного транспорта.

Комплекс мер, в частности, включал переход на международную систему финансовой отчетности (МСФО), создание сводных систем расчетов данных организаций, организацию проверки эффективности осуществления экономической деятельности. Комплекс мер также предполагал разработку проекта федерального закона о внесении изменений и дополнений в налоговое законодательство Российской Федерации, разрешающих создание в коммерческих организациях — крупнейших налогоплательщиках — налоговых постов и предоставления налоговым органам прав проверки договоров, предусматривающих переуступку прав требований по денежным обязательствам.

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 6 января 1998 г. № 10 «О мерах по обеспечению “прозрачности” расчетов с федеральным бюджетом Российской Федерации Российским акционерным обществом “ЕЭС России”, Российским акционерным обществом “Газпром”, акционерным обществом “Аэрофлот — российские международные авиалинии” и организациями федерального железнодорожного транспорта» // СЗ РФ. 1998. № 2. Ст. 269)

8 января Принят новый Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)».

Федеральный закон установил основания признания должника несостоятельным (банкротом) или объявления должником о своей несостоятельности (банкротстве), урегулировал порядок и условия осуществления мер по предупреждению несостоятельности (банкротства), проведения внешнего управления и конкурсного производства и иные отношения, возникающие при неспособности должника удовлетворить в полном объеме требования кредиторов.

(см.: Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 6-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» // СЗ РФ. 1998. № 2. Ст. 222)

19 января Российская Федерация привлекла инвестиционный кредит Федеративной Республики Германии в размере до 100 млн немецких марок по финансированию закупки оборудования для переоснащения Онкологического научного центра им. Н.Н.Блохина в городе Москва.

29 января Членом коллегии Министерства государственного имущества Российской Федерации назначен Герман Оскарович Греф¹.

¹ Г.О.Греф со 2 сентября 1997 года занимал должность председателя Комитета по управлению государственным имуществом Санкт-Петербурга.

(см.: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 января 1998 г. № 116-р «О членах Коллегии Министерства государственного имущества Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 5. Ст. 669)

13 февраля Правительством Российской Федерации образована Временная межведомственная комиссия по реструктуризации бюджетных обязательств во главе с Министром финансов Российской Федерации М.М. Задорновым.

Комиссия создана во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 11 декабря 1997 г. № 1278 «О мерах по оздоровлению государственных финансов» и в целях проведения инвентаризации бюджетной сети, численности, условий оплаты труда и социального обеспечения работников организаций, содержание которых финансируется за счет средств федерального бюджета, и подготовки по результатам инвентаризации предложений по реструктуризации в 1998–1999 годах бюджетных обязательств, в том числе путем уменьшения количества юридических лиц, содержание которых финансируется за счет средств федерального бюджета, и численности работников, занятых в бюджетной сфере.

(см.: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13 февраля 1998 г. № 199-р «Об образовании Временной межведомственной комиссии по реструктуризации бюджетных обязательств» // СЗ РФ. 1998. № 8. Ст. 1012)

2 марта Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации назначен Иван Петрович Рыбкин.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 2 марта 1998 г. № 211 «О заместителе Председателя Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 10. Ст. 1167)

2 марта Министром транспорта Российской Федерации назначен Сергей Оттович Франк.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 2 марта 1998 г. № 213 «О Министре транспорта Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 10. Ст. 1169)

2 марта Министром общего и профессионального образования Российской Федерации назначен Александр Николаевич Тихонов.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 2 марта 1998 г. № 214 «О Министре общего и профессионального образования Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 10. Ст. 1170)

3 марта Принят Указ Президента Российской Федерации «Об обеспечении взаимодействия государственных органов в борьбе с правонарушениями в сфере экономики».

В целях преодоления разобщенности государственных органов в предупреждении, своевременном выявлении и пресечении правонарушений в сфере экономики Президент Российской Федерации поручил «Правительству Российской Федерации в 3-месяч-

ный срок разработать единую систему учета выявленных преступлений и административных правонарушений в сфере экономики в целях отражения их в государственной статистической отчетности и принятия необходимых мер».

Кроме того, он обязал «федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также Центральный банк Российской Федерации в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, незамедлительно информировать соответствующие органы прокуратуры Российской Федерации о выявленных правонарушениях в сфере экономики».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 3 марта 1998 г. № 224 «Об обеспечении взаимодействия государственных органов в борьбе с правонарушениями в сфере экономики» // СЗ РФ. 1998. № 10. Ст. 1159)

3 марта Принято решение о подготовке к продаже акций открытого акционерного общества «Нефтяная компания “Роснефть”».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 3 марта 1998 г. № 221 «О мерах по подготовке к продаже акций открытого акционерного общества «Нефтяная компания “Роснефть”»» // Российская газета. 1998. 5 марта)

4 марта Министром Российской Федерации по атомной энергии назначен Евгений Олегович Адамов.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 4 марта 1998 г. № 226 «О Министре Российской Федерации по атомной энергии» // СЗ РФ. 1998. № 10. Ст. 1173)

6 марта Образована Комиссия Правительства Российской Федерации по обеспечению доходов федерального бюджета во главе с первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.Б. Чубайсом.

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации «Об образовании Комиссии Правительства Российской Федерации по обеспечению доходов федерального бюджета» // СЗ РФ. 1998. № 11. Ст. 1287)

14 марта Принято Постановление Правительства Российской Федерации «О привлечении финансовых ресурсов международных рынков капитала в 1998 году».

Правительство Российской Федерации поручило Министерству финансов Российской Федерации осуществлять в 1998 году внешние облигационные займы для частичного финансирования дефицита федерального бюджета.

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 14 марта 1998 г. № 302 «О привлечении финансовых ресурсов международных рынков капитала в 1998 году» // СЗ РФ. 1998. № 12. Ст. 1440)

23 марта Правительство В.С. Черномырдина отправлено в отставку.

Принят Указ Президента Российской Федерации «О Правительстве Российской Федерации», в котором Глава государства объявил об отставке правительства В.С. Черномырдина.

Членам Правительства Российской Федерации поручено исполнять свои обязанности до формирования нового Правительства Российской Федерации. Временное исполнение обязанностей Председателя Правительства России Б.Н. Ельцин возложил на себя.
(см.: Указ Президента Российской Федерации от 23 марта 1998 г. № 281 «О Правительстве Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 12. Ст. 1426)

23 марта А.Б. Чубайс освобожден от должности первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации.
(см.: Указ Президента Российской Федерации от 23 марта 1998 г. № 283 «О Чубайсе А.Б.» // СЗ РФ. 1998. № 12. Ст. 1435)

23 марта Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации назначен С.В. Кириенко, которому также поручено исполнение обязанностей Председателя Правительства Российской Федерации.
(см.: Указ Президента Российской Федерации от 23 марта 1998 г. № 286 «О первом заместителе Председателя Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 12. Ст. 1438 и Указ Президента Российской Федерации от 23 марта 1998 г. № 288 «Об исполнении обязанностей Председателя Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 12. Ст. 1428)

26 марта Принят Федеральный закон «О федеральном бюджете на 1998 год». Федеральный бюджет на 1998 год утвержден по расходам в сумме 499945,2 млрд рублей, по доходам в сумме 367548,0 млрд рублей. Предельный дефицит федерального бюджета на 1998 год установлен в сумме 132397,2 млрд рублей, или 4,7 процента от валового внутреннего продукта. На покрытие дефицита федерального бюджета предполагалось, в частности, направить источники внутреннего финансирования в сумме 105830,2 млрд рублей, включая доходы от эмиссии государственных ценных бумаг.

В качестве основных целей экономической политики на 1998 год были установлены следующие:

- рост валового внутреннего продукта и продукции промышленного производства не менее чем на 2 процента;
- прекращение спада сельскохозяйственного производства;
- создание условий для переориентации финансовых потоков в реальный сектор экономики;
- формирование условий справедливой конкуренции на внутреннем рынке, в том числе за счет снижения средневзвешенной ставки таможенного тарифа по сравнению с фактическим уровнем 1997 года не более чем на 1 процент;

- снижение налоговой нагрузки на товаропроизводителей и повышение уровня собираемости налогов;
- выполнение всех принимаемых государством финансовых обязательств перед субъектами хозяйственной деятельности и населением;
- рост реальных располагаемых денежных доходов населения не менее чем на 3 процента;
- завершение перехода на казначейскую систему исполнения федерального бюджета;
- поддержание уровня занятости населения Российской Федерации и снижение числа безработных не менее чем на 500 тысяч человек.

(см.: Федеральный закон от 26 марта 1998 г. № 42-ФЗ «О федеральном бюджете на 1998 год» // СЗ РФ. 1998. № 13. Ст. 1464)

11 апреля Правительство Российской Федерации и Центральный банк Российской Федерации приняли заявление «Об экономической и структурной политике на 1998 г.».

Было объявлено о сохранении в неизменности основной стратегии, связанной с поддержанием макроэкономической стабильности на основе жесткой налогово-бюджетной и денежно-кредитной политики, а также продолжением проведения структурных реформ.

Главной задачей на 1998 год было названо кардинальное изменение налогово-бюджетной политики за счет укрепления системы сбора доходов и создания механизма контроля за расходами.

(см.: Заявление Правительства и Центрального банка Российской Федерации от 11 апреля 1998 г. «Об экономической и структурной политике на 1998 г.» // Российская газета. 1998. 16 мая)

14 апреля Принято Постановление Правительства Российской Федерации «О порядке проведения в 1998 году реструктуризации задолженности юридических лиц перед федеральным бюджетом».

В соответствии с Постановлением, решение о реструктуризации принимается Государственной налоговой службой Российской Федерации при наличии заключения Федеральной службы России по делам о несостоятельности и финансовому оздоровлению.

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 14 апреля 1998 г. № 395 «О порядке проведения в 1998 году реструктуризации задолженности юридических лиц перед федеральным бюджетом» // СЗ РФ. 1998. № 16. Ст. 1857)

14 апреля Принят Федеральный закон «О мерах по защите экономических интересов Российской Федерации при осуществлении внешней торговли товарами».

Согласно статье 1 Федерального закона этот акт был принят для достижения следующих целей:

«защита отраслей российской экономики и отдельных хозяйствующих субъектов Российской Федерации от неблагоприятного воздействия иностранной конкуренции;

обеспечение условий для эффективной интеграции Российской Федерации в мировую экономику;

поддержание равновесия платежного баланса Российской Федерации посредством регулирования импорта товаров;

обеспечение потребностей внутреннего рынка Российской Федерации в случае критического недостатка сельскохозяйственных или иных товаров на нем посредством регулирования экспорта таких товаров;

продвижение товаров, происходящих из Российской Федерации, на мировой рынок».

(см.: Федеральный закон от 14 апреля 1998 г. № 63-ФЗ «О мерах по защите экономических интересов Российской Федерации при осуществлении внешней торговли товарами» // СЗ РФ. 1998. № 16. Ст. 1798)

24 апреля Председателем Правительства Российской Федерации назначен Сергей Владиленович Кириенко (подробнее о назначении С.В. Кириенко — см. раздел 1.1.).

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 24 апреля 1998 г. № 436 «О Председателе Правительства Российской Федерации» // Российская газета. 1998. 25 апреля)

28 апреля Борис Ефимович Немцов назначен заместителем Председателя Правительства Российской Федерации.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 28 апреля 1998 г. № 463 «О Немцове Б.Е.» // СЗ РФ. 1998. № 18. Ст. 2024)

28 апреля Виктор Борисович Христенко назначен заместителем Председателя Правительства Российской Федерации.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 28 апреля 1998 г. № 464 «О Христенко В.Б.» // СЗ РФ. 1998. № 18. Ст. 2025)

30 апреля Указом Президента Российской Федерации утверждена новая структура федеральных органов исполнительной власти.

Упразднены: Министерство внешних экономических связей и торговли Российской Федерации, Министерство Российской Федерации по сотрудничеству с государствами — участниками Содружества Независимых Государств, Государственный высший аттестационный комитет Российской Федерации, Государственный комитет Российской Федерации по делам молодежи, Государственный комитет Российской Федерации по жилищной и строительной политике, Государственный комитет Российской Федерации по земельным ресурсам и землеустройству, Государственный комитет Российской Федерации по обеспечению моно-

полии на алкогольную продукцию, Государственный комитет Российской Федерации по стандартизации, метрологии и сертификации, Федеральная комиссия по недвижимому имуществу и оценке недвижимости, Федеральная служба геодезии и картографии России, Федеральная служба специального строительства России, Федеральная служба России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 30 апреля 1998 г. № 483 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» // Российская газета. 1998. 7 мая)

30 апреля Председателем Правления Российского акционерного общества «ЕЭС России» назначен А.Б. Чубайс.

5 мая Принят Указ Президента Российской Федерации «О дополнительных мерах по обеспечению выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы и оздоровлению государственных финансов».

Правительству России и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации поручено в 2-месячный срок обеспечить подписание соглашений об оздоровлении государственных финансов и условиях оказания финансовой помощи из федерального бюджета.

Эти соглашения должны были, в частности, предусматривать прекращение органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации любых форм зачетов по обязательствам организаций при уплате налогов, проведение реструктуризации задолженности юридических лиц перед бюджетами субъектов Российской Федерации, приведения уровня тарифов на услуги жилищно-коммунального хозяйства в соответствие с федеральными стандартами, установления лимитов потребления электро- и теплотенергии, сокращение перекрестного субсидирования различных категорий потребителей.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 5 мая 1998 г. № 495 «О дополнительных мерах по обеспечению выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы и оздоровлению государственных финансов» // Российская газета. 1998. 8 мая)

7 мая Принят Градостроительный кодекс Российской Федерации.

Кодекс регулирует отношения в области создания системы расселения, градостроительного планирования, застройки, благоустройства городских и сельских поселений, развития их инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, рационального природопользования, сохранения объектов историко-культурного наследия и охраны окружающей природной среды в целях обеспечения благоприятных условий проживания населения.

(см.: Градостроительный кодекс Российской Федерации от 7 мая 1998 г. № 73-ФЗ // СЗ РФ. 1998. № 19. Ст. 2069)

- 14 мая** Принят Указ Президента Российской Федерации «О мерах по укреплению финансовой дисциплины и исполнению бюджетного законодательства Российской Федерации».
- Основная цель указа — до 1 июня 1998 г. отменить все нормативные правовые акты Президента и Правительства Российской Федерации, предполагающие осуществление государственных расходов, не предусмотренных федеральным бюджетом на 1998 год.
- (см.: Указ Президента Российской Федерации от 14 мая 1998 г. № 554 «О мерах по укреплению финансовой дисциплины и исполнению бюджетного законодательства Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 20. Ст. 2145)*
- 14 мая** Правительством Российской Федерации принято решение о привлечении инвестиционного кредита банков Федеративной Республики Германии в размере до 100 млн немецких марок для финансирования закупки научных приборов и оборудования для государственных научных центров и ведущих научных организаций Российской Федерации.
- 15 мая** В рамках первоочередных мер по реформированию Аппарата Правительства Российской Федерации количество структурных подразделений уменьшено в два раза, а предельная численность работников на 30% и установлена в количестве 1039 человек.
- (см.: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 мая 1998 г. № 526-р «О первоочередных мерах по реформированию Аппарата Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 23. Ст. 2591)*
- 26 мая** Принят Указ Президента Российской Федерации «О мерах по обеспечению экономии государственных расходов» (вместе с «Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации по обеспечению экономии государственных расходов»).
- Президент Российской Федерации одобрил разработанные Правительством Российской Федерации программу и основные направления деятельности по экономии государственных расходов.
- (см.: Указ Президента Российской Федерации от 26 мая 1998 г. № 597 «О мерах по обеспечению экономии государственных расходов» (вместе с «Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации по обеспечению экономии государственных расходов») // Российская газета. 1998. 28 мая)*
- 29 мая** Принят Указ Президента Российской Федерации «О дополнительных мерах по снижению финансовой задолженности федеральных органов исполнительной власти и государственных внебюджетных фондов».

Согласно этому документу федеральным органам исполнительной власти и государственным внебюджетным фондам (кроме Пенсионного фонда Российской Федерации) запрещалось привлечение заемных средств путем выпуска государственных ценных бумаг, получения кредитов и займов.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 29 мая 1998 г. № 609 «О дополнительных мерах по снижению финансовой задолженности федеральных органов исполнительной власти и государственных внебюджетных фондов» // Российская газета. 1998. 2 июня)

29 мая Министром Российской Федерации — руководителем Государственной налоговой службы Российской Федерации назначен Борис Григорьевич Федоров.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 29 мая 1998 г. № 606 «О Министре Российской Федерации — руководителе Государственной налоговой службы Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 22. Ст. 2437)

5 июня В Ялте подписан Устав Организации Черноморского экономического сотрудничества. (Ратифицирован 6 января 1999 г.)

(см.: Федеральный закон от 6 января 1999 г. № 12-ФЗ «О ратификации Устава Организации Черноморского экономического сотрудничества» // СЗ РФ. 1999. № 2. Ст. 239)

9 июня Принят Указ Президента Российской Федерации «О порядке выпуска органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации внешних облигационных займов».

До вступления в силу федерального закона об осуществлении заимствований субъектов Российской Федерации президентским указом установлены критерии допуска субъектов Российской Федерации к источникам финансирования дефицита бюджетов путем размещения облигационных займов на внешних финансовых рынках.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 9 июня 1998 г. № 696 «О порядке выпуска органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации внешних облигационных займов» // СЗ РФ. 1998. № 24. Ст. 2697)

15 июня Правительство Российской Федерации приняло комплексную Программу развития инфраструктуры товарных рынков Российской Федерации на 1998–2005 годы.

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 15 июня 1998 г. № 593 «О комплексной Программе развития инфраструктуры товарных рынков Российской Федерации на 1998–2005 годы» // Российская газета. 1998. 1 июля)

17 июня Принят Указ Президента Российской Федерации «О специальном представителе Президента Российской Федерации по связям с международными финансовыми организациями».

Функции специального представителя Президента Российской Федерации по связям с международными финансовыми организа-

циями возложены на председателя Правления Российского акционерного общества «ЕЭС России» А.Б. Чубайса.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 17 июня 1998 г. № 712 «О специальном представителе Президента Российской Федерации по связям с международными финансовыми организациями» // Российская газета. 1998. 19 июня)

19 июня

Правительством Российской Федерации образована Межведомственная комиссия по оптимизации государственного оборонного заказа во главе с Министром обороны Российской Федерации И.Д. Сергеевым.

Межведомственная комиссия была создана в целях усиления координации действий федеральных органов исполнительной власти по оптимизации расходов федерального бюджета при формировании и исполнении государственного оборонного заказа. Комиссии было поручено представить в Правительство Российской Федерации предложения по ассигнованиям на финансирование государственного оборонного заказа на 1999 год (основным показателям и приоритетным направлениям государственного оборонного заказа) и их распределению между федеральными органами исполнительной власти — государственными заказчиками оборонного заказа, а также направить указанные предложения в Министерство финансов Российской Федерации для учета при подготовке проекта федерального бюджета на 1999 год.

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 19 июня 1998 г. № 614 «Об образовании Межведомственной комиссии по оптимизации государственного оборонного заказа» // СЗ РФ. 1998. № 25. Ст. 2920)

24 июня

Образовано постоянно действующее рабочее совещание Правительства Российской Федерации с руководителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Было установлено, что заседания рабочего совещания проводятся не реже 1 раза в квартал и, как правило, в период работы Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации под руководством Председателя Правительства Российской Федерации, а в его отсутствие — заместителя Председателя Правительства Российской Федерации. В заседаниях рабочего совещания принимают участие члены Президиума Правительства Российской Федерации, руководители федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также по приглашению — руководители Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 24 июня 1998 г. № 632 «Об образовании постоянно действующего рабочего совещания Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 26. Ст. 3084)

24 июня

Правительство Российской Федерации внесло в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации так называемый налоговый пакет — законопроекты в области налогового законодательства.

В частности, в «налоговый пакет» правительства С.В. Кириенко вошли следующие законопроекты:

- «О внесении изменений в статьи 7 и 8 Закона Российской Федерации “О налоге на добавленную стоимость”»;
- «О внесении дополнений в статью 2 Закона Российской Федерации “О налоге на прибыль предприятий и организаций”»;
- «Об освобождении от уплаты налога на добавленную стоимость в 1998 году по ввезенным на территорию Российской Федерации оборудованию и товарам»;
- «О едином налоге на вмененный доход для определенных видов деятельности, осуществляемых субъектами малого предпринимательства»;
- «О внесении изменений в Закон Российской Федерации “Об основах налоговой системы в Российской Федерации”».

(см.: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 24 июня 1998 г. № 843-р «О проекте Федерального закона «О внесении изменений в статьи 7 и 8 Закона Российской Федерации “О налоге на добавленную стоимость”» // СЗ РФ. 1998. № 27. Ст. 3254;

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 24 июня 1998 г. № 844-р «О проекте Федерального закона «О внесении дополнений в статью 2 Закона Российской Федерации “О налоге на прибыль предприятий и организаций”» // СЗ РФ. 1998. № 27. Ст. 3255;

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 24 июня 1998 г. № 845-р «О проекте Федерального закона “Об освобождении от уплаты налога на добавленную стоимость в 1998 году по ввезенным на территорию Российской Федерации оборудованию и товарам”» // СЗ РФ. 1998. № 27. Ст. 3256;

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 24 июня 1998 г. № 848-р «О проектах Федеральных законов “О едином налоге на вмененный доход для определенных видов деятельности, осуществляемых субъектами малого предпринимательства” и “О внесении изменений в Закон Российской Федерации “Об основах налоговой системы в Российской Федерации”» // СЗ РФ. 1998. № 27. Ст. 3259)

24 июня

Правительство Российской Федерации внесло в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон “О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации”».

(см.: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 24 июня 1998 г. № 846-р «О проекте Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон “О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации”» // СЗ РФ. 1998. № 27. Ст. 3257)

- 26 июня** Сберегательный банк Российской Федерации объявил о начале продаж ГКО физическим лицам с 10 июля 1998 года.
(цит. по: Сбербанк России получил госзаказ // Коммерсантъ. 1998. 26 июня)
- 29 июня** Принят Указ Президента Российской Федерации «О мерах по устранению административных барьеров при развитии предпринимательства».
- Президент Российской Федерации определил следующие основные задачи органов государственной власти в Российской Федерации при проведении государственной политики развития предпринимательства в стране:
- «сокращение административных барьеров при осуществлении предпринимательской деятельности;
 - уменьшение количества государственных органов, осуществляющих лицензирование предпринимательской деятельности, и регламентирование в полном объеме деятельности по лицензированию вышестоящими органами государственной власти;
 - четкое разграничение функций по лицензированию, контролю и государственному регулированию между различными органами исполнительной власти».
- (см.: Указ Президента Российской Федерации от 29 июня 1998 г. № 730 «О мерах по устранению административных барьеров при развитии предпринимательства» // Российская газета. 1998. 1 июля)*
- 29 июня** Принят Указ Президента Российской Федерации «Об управлении федеральной собственностью, находящейся за границей».
- Глава государства согласился с предложением Правительства Российской Федерации о создании в установленном порядке акционерных обществ на основе находящегося на территории иностранных государств имущества Российской Федерации, в том числе недвижимого имущества.
- При этом было установлено, что при создании на территории иностранных государств акционерных обществ в состав имущества, на основе которого происходит формирование их уставного капитала, не включаются являющиеся собственностью Российской Федерации акции (паи, доли) находящихся на территории иностранных государств юридических лиц. Контрольный пакет их акций закрепляется в федеральной собственности.
- (см.: Указ Президента Российской Федерации от 29 июня 1998 г. № 733 «Об управлении федеральной собственностью, находящейся за границей» // СЗ РФ. 1998. № 27. Ст. 3149)*
- 29 июня** Правительство Российской Федерации одобрило по предложению Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской

Федерации получение российской стороной гранта Международного банка реконструкции и развития для финансирования работ по подготовке Проекта структурной перестройки аграрного сектора.

Предусматривалось, что МБРР предоставит грант в размере 90,1 млн японских иен (сумма в иенах, поскольку формально эти средства были грантом Японии, находящимся в доверительном управлении МБРР).

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 29 июня 1998 г. № 662 «О гранте Международного банка реконструкции и развития для финансирования работ по подготовке проекта структурной перестройки аграрного сектора» // СЗ РФ. 1998. № 27. Ст. 3223)

10 июля

Утверждены Программа Правительства Российской Федерации по стабилизации экономики и финансов и План стабилизационных мер Правительства Российской Федерации.

В качестве главных задач Программы Правительство Российской Федерации назвало прекращение развития кризисных явлений на финансовых рынках и преодоление кризиса доверия граждан России и инвесторов к государственным институтам страны.

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 10 июля 1998 г. № 762 «О мерах по стабилизации социально-экономического положения в стране» // Российская газета. 1998. 28 июля)

10 июля

Сберегательный банк Российской Федерации начал продажу ГКО физическим лицам. Минимальная сумма сделки — 10 тысяч рублей.

16 июля

Принят Указ Президента Российской Федерации «О неотложных мерах по обеспечению финансовой стабилизации в стране».

Правительству Российской Федерации поручено представить до 26 августа 1998 г. в Государственную Думу проект федерального закона «О федеральном бюджете на 1999 год», предусматривающего доходы в сумме не менее 376 млрд рублей, расходы в сумме, не превышающей 456 млрд рублей и предельный размер дефицита федерального бюджета — не более 80 млрд рублей или 2,8% прогнозируемого объема валового внутреннего продукта.

Правительству Российской Федерации также было поручено предусмотреть в проекте федерального закона «О федеральном бюджете на 1999 год» положения о реформировании межбюджетных отношений, способствующие повышению заинтересованности субъектов Российской Федерации в максимальной мобилизации финансовых ресурсов, сокращении государственных расходов и снижении дефицита их бюджетов, приведении в соответствие с законодательством Российской Федерации заключенных договоров и соглашений по вопросам межбюджетных отношений.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 16 июля 1998 г. № 851 «О неотложных мерах по обеспечению финансовой стабилизации в стране» // Российская газета. 1998. 23 июля)

- 16 июля** Принят Федеральный закон «Об ипотеке (залоге недвижимости)». В России впервые введен институт ипотеки. Законодательно урегулированы процедуры, связанные с использованием недвижимого имущества в качестве залога за денежный кредит.

(см.: Федеральный закон от 16 июля 1998 г. № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» // Российская газета. 1998. 22 июля)

- 17 июля** Принято Постановление Правительства Российской Федерации «Об особенностях уплаты налога на добавленную стоимость».

Правительство Российской Федерации постановило «для начисления налога на добавленную стоимость датой реализации товаров (работ, услуг) считать более раннюю из следующих дат:

день оплаты товаров (работ, услуг);

последний день второго месяца, следующего за месяцем, в течение которого покупателем предъявлены счета-фактуры;

последний день второго месяца, следующего за месяцем, в течение которого произведена отгрузка (передача, обмен) товаров (работ, услуг)».

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 1998 г. № 786 «Об особенностях уплаты налога на добавленную стоимость» // СЗ РФ. 1998. № 29. Ст. 3570)

- 18 июля** Принят Указ Президента Российской Федерации «Об индексации ставок земельного налога».

Глава государства постановил «принять предложение Правительства Российской Федерации о необходимости взимания земельного налога в двухкратном размере за земельные участки, не используемые или используемые не по целевому назначению, а также введения индексации действующих ставок земельного налога:

с коэффициентом 2 для земельных участков в границах городской (поселковой) черты, занимаемых жилищным фондом, индивидуальными и кооперативными гаражами;

с коэффициентом 4 для земельных участков прочих категорий земель».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 18 июля 1998 г. № 854 «Об индексации ставок земельного налога» // СЗ РФ. 1998. № 29. Ст. 3543)

- 20 июля** Принят Указ Президента Российской Федерации «О неотложных мерах по обеспечению конституционных прав граждан Российской Федерации на получение государственных пенсий».

Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации предложено повторно принять, а Совету Федерации Феде-

рального Собрания Российской Федерации в августе 1998 года одобрить отклоненные ранее федеральные законы, обеспечивающие дополнительное финансирование Пенсионного фонда Российской Федерации в объемах, обеспечивающих выплату государственных пенсий, установленных федеральным законом.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 20 июля 1998 г. № 857 «О неотложных мерах по обеспечению конституционных прав граждан Российской Федерации на получение государственных пенсий» // СЗ РФ, 1998. № 30. Ст. 3754)

20 июля

Правительство Российской Федерации и Центральный банк Российской Федерации приняли совместное Заявление о политике экономической и финансовой стабилизации.

В связи с потрясением финансовых рынков и сохраняющейся неустойчивостью потоков капитала решено усилить меры экономической политики. Согласно документу стратегия Правительства Российской Федерации и Центрального банка Российской Федерации заключалась в трех основных элементах:

- радикальное ужесточение параметров федерального бюджета, направленное на окончательное устранение всех сохраняющихся дисбалансов в бюджетно-налоговой сфере;
- укрепление международных резервов Банка России за счет получения доступа к значительным объемам внешнего финансирования;
- удлинение сроков погашения долговых обязательств в целях ослабления уязвимости, вызванной краткосрочным характером внутреннего государственного долга.

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 20 июля 1998 г. № 851 «Об утверждении Заявления Правительства Российской Федерации и Центрального банка Российской Федерации о политике экономической и финансовой стабилизации» // СЗ РФ, 1998. № 32. Ст. 3874)

20 июля

Принят Федеральный закон «О государственном контроле за соответствием крупных расходов на потребление фактически получаемым физическими лицами доходам».

Согласно п. 1 статьи 3 этого закона к имуществу, приобретение которого физическим лицом обуславливает государственный контроль за соответствием крупных расходов доходам этого лица, относятся:

- а) недвижимое имущество;
- б) воздушные суда, морские суда и суда внутреннего плавания, наземные транспортные средства;
- в) акции, доли участия в уставных капиталах хозяйственных обществ и складочных капиталах хозяйственных товариществ, государственные и муниципальные ценные бумаги, а также сберегательные сертификаты;

г) культурные ценности;

д) золото в слитках.

При этом отмечалось, что государственному контролю подлежит приобретение в течение одного календарного года одного объекта, указанного в п. 1 ст. 3 Федерального закона, «стоимость которого составляет не менее 1000-кратного размера минимального размера оплаты труда, установленного законодательством Российской Федерации на дату совершения сделки», а также приобретение в течение года нескольких объектов из списка, «суммарная стоимость которых составляет не менее 3000-кратного размера минимального размера оплаты труда, установленного законодательством Российской Федерации на дату совершения сделки по приобретению каждого объекта».

(см.: Федеральный закон от 20 июля 1998 г. № 116-ФЗ «О государственном контроле за соответствием крупных расходов на потребление фактически получаемым физическими лицами доходам» // Российская газета. 1998. 24 июля)

20 июля

Принято Постановление Правительства Российской Федерации «О мерах по стабилизации ситуации на рынках государственных долговых обязательств Российской Федерации».

Министерству финансов Российской Федерации поручено совместно с Центральным банком Российской Федерации осуществить в III квартале 1998 года «на основе принципов добровольности и соблюдения прав инвесторов» мероприятия по досрочному погашению ГКО при условии направления владельцами этих бумаг средств от погашения на приобретение внешних облигационных займов Российской Федерации.

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 20 июля 1998 г. № 843 «О мерах по стабилизации ситуации на рынках государственных долговых обязательств Российской Федерации» // Российская газета. 1998. 31 июля)

21 июля

Принято Постановление Правительства Российской Федерации «О мерах по обеспечению своевременной выплаты государственных пенсий».

В частности, принято решение для погашения задолженности по выплатам государственных пенсий установить с 1 августа 1998 года временный целевой сбор с доходов физических лиц в Пенсионный фонд Российской Федерации в размере 2 процентов.

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 800 «О мерах по обеспечению своевременной выплаты государственных пенсий» // СЗ РФ, 1998. № 30. Ст. 3781)

25 июля

Принят Указ Президента Российской Федерации «О реализации акций Российского акционерного общества “Газпром”».

По предложению Правительства Российской Федерации для исполнения федерального бюджета на 1998 год количество за-

крепленных в федеральной собственности акций РАО «Газпром» уменьшено до 35 процентов.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 25 июля 1998 г. № 887 «О реализации акций Российского акционерного общества “Газпром”» // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3836)

31 июля

Принят Бюджетный кодекс Российской Федерации.

Бюджетный кодекс Российской Федерации установил общие принципы бюджетного законодательства Российской Федерации, правовые основы функционирования бюджетной системы страны, правовое положение субъектов бюджетных правоотношений, порядок регулирования межбюджетных отношений, определил основы бюджетного процесса в Российской Федерации, основания и виды ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации.

(см.: Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3823)

31 июля

Принята Первая часть Налогового кодекса Российской Федерации.

Этот акт установил систему налогов, взимаемых в федеральный бюджет, а также общие принципы налогообложения и сборов в Российской Федерации, в том числе:

1) определил виды налогов и сборов, взимаемых в Российской Федерации;

2) установил основания возникновения (изменения, прекращения) и порядок исполнения обязанностей по уплате налогов и (или) сборов;

3) определил основные начала установления налогов и сборов субъектов Российской Федерации и местных налогов и сборов;

4) установил права и обязанности налогоплательщиков, налоговых органов и других участников отношений, регулируемых законодательством о налогах и сборах;

5) определил формы и методы налогового контроля;

6) установил ответственность за совершение налоговых правонарушений;

7) установил порядок обжалования действий (бездействия) налоговых органов и их должностных лиц.

(см.: Налоговый кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ. Часть 1. // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3824)

31 июля

Принят Федеральный закон «О налоге на игорный бизнес».

Согласно закону устанавливался следующий минимальный размер ставок налога в год:

— за каждый игровой стол, предназначенный для проведения

- азартных игр, в которых игорное заведение участвует как стороны, — 1200 минимальных размеров оплаты труда;
- за каждый игровой стол, предназначенный для проведения азартных игр, в которых игорное заведение участвует как организатор и (или) наблюдатель, — 100 минимальных размеров оплаты труда;
 - за каждый игровой автомат — 45 минимальных размеров оплаты труда;
 - за каждую кассу тотализатора — 1200 минимальных размеров оплаты труда;
 - за каждую кассу букмекерской конторы — 600 минимальных размеров оплаты труда.

При этом установлено, что конкретные единые размеры ставок налога для всех игорных заведений, находящихся на территориях субъектов Российской Федерации, превышающие минимальные размеры ставок налога, должны определяться законодательными (представительными) органами субъектов Российской Федерации.

Определено также, что суммы налога в части, соответствующей минимальному размеру ставки налога, зачисляются в федеральный бюджет, а суммы налога в части, соответствующей превышению над минимальным размером ставки налога, зачисляются в бюджеты субъектов Российской Федерации, на территориях которых находятся игорные заведения.

(см.: Федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 142-ФЗ «О налоге на игорный бизнес» // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3820)

7 августа

Принят Указ Президента Российской Федерации «О продаже закрепленных в федеральной собственности акций отдельных акционерных обществ топливно-энергетического комплекса России».

По предложению Правительства Российской Федерации принято решение о продаже закрепленных в федеральной собственности акций созданных в процессе приватизации акционерных обществ «Востсибнефтегаз» (г. Москва), «Восточная нефтяная компания» (г. Томск), «Сибирско-Уральская нефтегазохимическая компания «Сибур»» (г. Москва), «Тюменская нефтяная компания «ТНК»» (г. Тюмень), «Нефтяная компания «Коми ТЭК»» (г. Ухта, Республика Коми), «Нефтяная компания «НОРСИ-ОЙЛ»» (г. Нижний Новгород) на аукционах и (или) на специализированных аукционах в соответствии с законодательством Российской Федерации о приватизации.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 7 августа 1998 г. № 919 «О продаже закрепленных в федеральной собственности акций отдельных акционерных обществ топливно-энергетического комплекса России» // СЗ РФ. 1998. № 32. Ст. 3845)

- 10 августа** Принят Указ Президента Российской Федерации «Об условиях продажи акций открытого акционерного общества “Газпром”».
- В документе установлены условия продажи 5% акций ОАО «Газпром» на аукционе или по коммерческому конкурсу с инвестиционными условиями с привлечением российских и иностранных участников.
- (см.: Указ Президента Российской Федерации от 10 августа 1998 г. № 943 «Об условиях продажи акций открытого акционерного общества “Газпром”» // Российская газета. 1998. 14 августа)*
- 16 августа** Принято распоряжение Президента Российской Федерации «Об использовании Банком России для пополнения золотовалютных резервов финансовых средств, предоставляемых Международным валютным фондом для стабилизации финансов и экономики Российской Федерации в 1998 году».
- Глава государства согласился с предложением Правительства Российской Федерации и Банка России об использовании Банком России для пополнения его золотовалютных резервов финансовых средств, предоставляемых Международным валютным фондом для стабилизации финансов и экономики Российской Федерации в 1998 году, в размере 3,6 млрд специальных прав заимствования, без зачисления указанных средств на счета Минфина России.
- (см.: Распоряжение Президента Российской Федерации от 16 августа 1998 г. № 308-рп «Об использовании Банком России для пополнения золотовалютных резервов финансовых средств, предоставляемых Международным валютным фондом для стабилизации финансов и экономики Российской Федерации в 1998 году» // СЗ РФ. 1998. № 34. Ст. 4080)*
- 17 августа** Б.Г. Федоров назначен заместителем Председателя Правительства Российской Федерации — руководителем Государственной налоговой службы Российской Федерации.
- (см.: Указ Президента Российской Федерации от 17 августа 1998 г. № 981 «О Федорове Б.Г.» // СЗ РФ. 1998. № 34. Ст. 4076)*
- 17 августа** Кульминация экономического кризиса 1998 года в России.
- СМИ назвали этот день — днем российского «дефолта» в связи с отказом Правительства Российской Федерации от выполнения ряда своих финансовых обязательств по внутреннему долгу.
- 17 августа** Принято Совместное заявление Правительства Российской Федерации и Центрального банка России «Об изменении курсовой политики.
- Совместное заявление включало в себя три элемента: расширение границ «валютного коридора» до уровня 6,0–9,5 рублей за доллар США, отказ от обслуживания государственных краткосрочных

облигаций (ГКО)¹ и объявление 90-дневного моратория на обслуживание внешнего долга частным бизнесом.

По мнению большинства экономистов², события весны-лета 1998 года следует рассматривать как валютный кризис, когда «перегретый» рынок ГКО способствовал беспрецедентной спекулятивной атаке на валютный курс рубля³, что и заставило Правительство России девальвировать рубль⁴ путем отказа от обязательств по финансированию уже выпущенных ГКО.

В этом документе Правительство Российской Федерации повторно обратилось к Государственной Думе с предложением провести до конца августа 1998 года внеочередную сессию, чтобы принять ключевые законопроекты, позволяющие обеспечить своевременность выплаты пенсий и заработной платы работникам бюджетной сферы, создать законодательные процедуры санации банков, укрепить систему валютного регулирования и валютного контроля.

(см.: Совместное заявление Правительства Российской Федерации и Центрального банка России от 17 августа 1998 г. «Об изменении курсовой политики» // Российская газета. 1998. 18 августа)

17 августа Правительство Российской Федерации и Центральный банк Российской Федерации приняли совместное заявление «О политике валютного курса».

В заявлении указано, что основными факторами осложнения внешнеэкономической ситуации стали международный финансовый кризис, начавшийся в ряде стран Юго-Восточной Азии и перешедший затем в глобальную фазу; общее депрессивное состояние всех формирующихся рынков, в том числе российского финансового рынка; снижение мировых цен на основные статьи российского экспорта, в первую очередь на нефть, приведшее к ухудшению показателей внешнеторгового баланса страны. Одновременно су-

¹ Объем ГКО в обращении на момент дефолта составлял около 217 млрд рублей, или более 34 млрд долларов США.

² См., например: Гилман М. Дефолт, которого могло не быть. — М.: Время, 2009; Илларионов А. Как был организован российский финансовый кризис // Вопросы экономики. 1998. № 11–12; Chubais A. Democracy is Never for Free // Submitted to the US House Committee on Banking and Financial Services. 1998. 15 September; Summers L. Russia in Crisis // Submitted to the US House Committee on International Relations 1998. 17 September.

³ После решения об укрупнении российской денежной единицы был установлен неоправданно высокий курс рубля к доллару США, когда стоимость рубля не соответствовала текущим размерам экономики страны.

⁴ В течение второй половины 1998 года курс рубля к доллару США уменьшился более чем в три раза — примерно с 6 рублей 1 августа 1998 года до 21 рубля за доллар США 1 января 1999 года.

щественно осложнилось состояние федерального бюджета, снизилось доверие к российским государственным ценным бумагам, что вылилось в отток иностранного капитала из России и привело к снижению золотовалютных резервов страны.

Эти обстоятельства диктуют необходимость внесения корректив в проводимую в Российской Федерации курсовую политику.

Правительство Российской Федерации и Банк России приняли решение, что в сложившихся условиях далее нецелесообразно сохранять жесткие ежедневные границы колебаний обменного курса рубля в виде объявляемых Банком России курсов покупки и продажи долларов США на межбанковском валютном рынке. Исходя из этого официальный обменный курс рубля будет определяться Банком России по итогам ежедневных операций на биржевом и внебиржевом секторах внутреннего валютного рынка.

При этом Правительство Российской Федерации и Банк России выразили уверенность, что при получении законодательной поддержки реализация пакета стабилизационных экономических мер Правительства, а также имеющиеся в настоящее время золотовалютные резервы обеспечивают возможность удержания курса рубля до конца текущего года в диапазоне от 6,0 до 9,5 рублей за доллар США.

Правительство Российской Федерации и Банк России также ввели необходимые в сложившихся условиях ограничения на валютнообменные операции нерезидентов капитального характера с тем, чтобы обеспечить защиту российского рынка от дестабилизирующего воздействия глобальных перетоков краткосрочного спекулятивного капитала.

(см.: Совместное заявление Правительства Российской Федерации, Центрального банка Российской Федерации от 17 августа 1998 г. «О политике валютного курса» // Вестник Банка России. 1998. № 60. 27 августа)

17 августа

Совет директоров Центрального банка Российской Федерации принял решение, направленное на обеспечение экономической стабильности и устойчивости финансовой системы в Российской Федерации.

В частности, было решено приостановить с 17 августа 1998 г. на срок до 90 дней операции, связанные с осуществлением резидентами выплат в пользу нерезидентов по погашению основного долга по финансовым кредитам, полученным от нерезидентов на срок более 180 дней, страховым платежам по кредитам, обеспеченным залогом ценных бумаг, включая сделки «репо», а также срочным валютным контрактам.

Указанное решение не распространялось на выплаты Российской Федерации (в лице Правительства Российской Федерации, Мини-

стерства финансов Российской Федерации), Центрального банка Российской Федерации, субъектов Российской Федерации в части выполнения обязательств по внешним облигационным займам, Внешэкономбанка в части обслуживания внешнего государственного долга Российской Федерации, а также на выплаты, в отношении которых Российская Федерация приняла на себя обязательства не вводить ограничения, в том числе на обязательства российских резидентов по финансовым кредитам, предоставленным Европейским банком реконструкции и развития.

(см.: Решение Совета директоров ЦБ РФ от 17 августа 1998 г. «Об обеспечении экономической стабильности и устойчивости финансовой системы в Российской Федерации» // Вестник Банка России. 1998. № 60. 27 августа)

17 августа Принято Постановление Правительства Российской Федерации «Об организации работы по погашению отдельных видов государственных ценных бумаг».

В соответствии с Постановлением до разработки соответствующих нормативных правовых актов погашение «государственных краткосрочных бескупонных облигаций и облигаций федерального займа с постоянным и переменным купонным доходом со сроками погашения до 31 декабря 1999 года», выпущенных до 17 августа 1998 года, осуществляется облигациями федерального займа с фиксированным купонным доходом.

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 1998 г. № 980 «Об организации работы по погашению отдельных видов государственных ценных бумаг» // СЗ РФ. 1998. № 34. Ст. 4098)

19 августа Правительством Российской Федерации создана временная рабочая группа в целях эффективной реализации положений Совместного заявления Правительства Российской Федерации и Банка России от 17 августа 1998 г. и координации действий федеральных органов исполнительной власти.

Руководителем группы назначен заместитель Председателя Правительства Российской Федерации — руководитель Госналогслужбы России Б.Г. Федоров.

(см.: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 августа 1998 г. № 1197-р «Об образовании временной рабочей группы в целях эффективной реализации положений Совместного заявления Правительства РФ и Банка России от 17 августа 1998 г., координации действий федеральных органов исполнительной власти» // СЗ РФ. 1998. № 35. Ст. 4446)

21 августа Опубликовано Заявление Центрального банка Российской Федерации «Гарантия — на личные вклады».

В документе было заявлено о том, что Банк России намерен «распространить 100-процентную государственную гарантию на вклады населения в кредитных организациях Российской Федерации».

Коммерческим банкам предложено создать систему взаимного гарантирования вкладов населения путем заключения соглашения со Сберегательным банком Российской Федерации, дающее право каждому вкладчику поручить гарантию государства.

(см.: Заявление Центрального банка Российской Федерации «Гарантия — на личные вклады» // Российская газета. 1998. 21 августа)

21 августа В «Российской газете» опубликовано Заявление Сберегательного банка Российской Федерации «О взаимном гарантировании банковских вкладов».

Сбербанк России объявил о своей готовности «подписать с крупнейшими банками соглашение, позволяющее их клиентам по желанию переводить свои счета в любой из банков — участников соглашения».

В Заявлении были перечислены крупнейшие банки, работающие с вкладами населения: «ИНКОМБАНК», банк «СБС-АГРО», «МОСТ-банк», банк «Российский кредит», банк «МЕНАТЕП», Промстройбанк России и Автобанк.

(см.: Заявление Сберегательного банка Российской Федерации «О взаимном гарантировании банковских вкладов» // Российская газета. 1998. 21 августа)

21 августа Центральный Банк Российской Федерации издал указание «Об установлении предела отклонения курса покупки наличной иностранной валюты и платежных документов в иностранной валюте от курса их продажи».

В целях стабилизации ситуации на рынке наличной иностранной валюты Банк России установил предел отклонения курса покупки наличной иностранной валюты и платежных документов в иностранной валюте от курса их продажи в размере не более пятнадцати процентов.

(см.: Указание Центрального Банка Российской Федерации от 21 августа 1998 г. № 323-У «Об установлении предела отклонения курса покупки наличной иностранной валюты и платежных документов в иностранной валюте от курса их продажи» // Вестник Банка России. 1998. № 60. 27 августа)

21 августа Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла решение об обращении в Конституционный Суд Российской Федерации с требованием признать не соответствующим Конституции Российской Федерации Указ Президента Российской Федерации от 18 июля 1998 г. № 854 «Об индексации ставок земельного налога» (СЗ РФ. 1998. № 29. Ст. 3543).

По мнению депутатов, Президент Российской Федерации превысил свои полномочия, установив этим указом новые ставки земельного налога и поручив Правительству Российской Федерации

принять в установленном порядке меры по обеспечению введения этих ставок.

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 21 августа 1998 г. № 2887-П ГД «Об обращении в Конституционный Суд Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 25. Ст. 4370)

- 21 августа** Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла решение об обращении в Конституционный Суд Российской Федерации с требованием признать не соответствующим Конституции Российской Федерации Постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 1998 г. № 786 «Об особенностях уплаты налога на добавленную стоимость» (СЗ РФ. 1998. № 29. Ст. 3570).

По мнению депутатов, Правительство Российской Федерации превысило свои полномочия, изменив данным актом сроки начисления налога на добавленную стоимость.

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 21 августа 1998 г. № 2888-П ГД «Об обращении в Конституционный Суд Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 25. Ст. 4371)

- 21 августа** Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла решение об обращении в Конституционный Суд Российской Федерации с требованием признать не соответствующим Конституции Российской Федерации пункт 6 Постановления Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 800 «О мерах по обеспечению своевременной выплаты государственных пенсий» (СЗ РФ, 1998. № 30 Ст. 3781).

По мнению депутатов, меры, предпринимаемые Правительством Российской Федерации для погашения задолженности по выплатам государственных пенсий (а именно установление с 1 августа 1998 года «временного целевого сбора с доходов физических лиц в Пенсионный фонд Российской Федерации в размере 2 процентов»), должны быть отменены, поскольку являются «ограничением права граждан на свободное распоряжение их доходами» и одновременно «возлагают на граждан обязанность уплачивать незаконно установленные налоги и сборы».

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 21 августа 1998 г. № 2889-П ГД «Об обращении в Конституционный Суд Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 25. Ст. 4372)

- 23 августа** Правительство С.В. Кириенко отправлено в отставку.

Временное исполнение обязанностей Председателя Правительства Российской Федерации возложено на В.С. Черномырдина.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 23 августа 1998 г. № 983 «О Правительстве Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 34. Ст. 4071)

24 августа Президент Российской Федерации внес в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации кандидатуру В.С. Черномырдина для утверждения на пост Председателя Правительства Российской Федерации.

25 августа Принят Указ Президента Российской Федерации «О некоторых мерах по стабилизации финансовой системы Российской Федерации».

Временно исполняющему обязанности Председателя Правительства Российской Федерации В.С. Черномырдину поручено обеспечить «порядок реструктуризации обязательств, возникших по ранее выпущенным государственным краткосрочным бескупонным облигациям и облигациям федерального займа с постоянным и переменным купонным доходом со сроками погашения до 31 декабря 1998 года».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 25 августа 1998 г. № 988 «О некоторых мерах по стабилизации финансовой системы Российской Федерации» // Российская газета. 1998. 27 августа)

25 августа Принято Постановление Правительства Российской Федерации «О погашении государственных краткосрочных бескупонных облигаций и облигаций федерального займа с постоянным и переменным купонным доходом со сроками погашения до 31 декабря 1999 года и выпущенных в обращение до 17 августа 1998 г.».

Решением Правительства Российской Федерации установлено, что по согласованию с владельцами ГКО и облигаций федерального займа, выпущенных до 17 августа 1998 года, осуществляется досрочный выкуп указанных государственных ценных бумаг с «реинвестированием полученных денежных средств от их погашения во вновь выпускаемые государственные ценные бумаги, в том числе облигации Российской Федерации, номинированные в долларах США, а также сертификаты Сберегательного банка Российской Федерации».

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 1998 г. № 1007 «О погашении государственных краткосрочных бескупонных облигаций и облигаций федерального займа с постоянным и переменным купонным доходом со сроками погашения до 31 декабря 1999 года и выпущенных в обращение до 17 августа 1998 г.» // Российская газета. 1998. 27 августа)

26 августа «Черная среда» на российском финансовом рынке.

Центральный банк Российской Федерации издал свое указание «О введении временных ограничений на осуществление резидентами операций, связанных с движением капитала».

В связи с резким падением курса рубля по отношению к доллару США и немецкой марке Центральным банком России отменены

результаты ежедневных торгов по доллару США и введены временные ограничения на осуществление резидентами операций, связанных с движением капитала.

В средствах массовой информации события этого дня были названы «черной средой».

(см.: Указание Центрального банка Российской Федерации от 26 августа 1998 г. № 328-У «О введении временных ограничений на осуществление резидентами операций, связанных с движением капитала» // Экономика и жизнь. 1998. № 37)

28 августа Президент Российской Федерации принял отставку заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Б.Е. Немцова.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 28 августа 1998 г. № 1002 «О Немцове Б.Е.» // СЗ РФ. 1998. № 35. Ст. 4395)

28 августа Председатель правления РАО «ЕЭС России» А.Б. Чубайс освобожден от исполнения функций специального представителя Президента Российской Федерации по связям с международными финансовыми организациями.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 28 августа 1998 г. № 1001 «О Чубайсе А.Б.» // СЗ РФ. 1998. № 35. Ст. 4394)

29 августа Исполняющий обязанности Председателя Правительства Российской Федерации В.С. Черномырдин образовал рабочую группу по выработке неотложных мер по преодолению финансового кризиса.

Руководителем группы назначен заместитель Председателя Правительства Российской Федерации — руководитель Госналогслужбы России Б.Г. Федоров. В состав группы также вошли Председатель Банка России С.К. Дубинин, Министр финансов Российской Федерации М.М. Задорнов, Министр экономики Российской Федерации Я.М. Уринсон, временно исполняющий обязанности председателя Российского фонда федерального имущества И.И. Шувалов, председатель Внешэкономбанка А.Л. Костин, помощник Руководителя Администрации Президента Российской Федерации А.С. Волошин, советник Руководителя Администрации Президента Российской Федерации А.Л. Мамут и др.

(см.: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 августа 1998 г. № 1230-р «О составе рабочей группы при исполняющем обязанности Председателя Правительства Российской Федерации по выработке неотложных мер по преодолению финансового кризиса» // СЗ РФ. 1998. № 36. Ст. 4543)

31 августа Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации отказалась утвердить внесенную Президентом Российской Федерации кандидатуру В.С. Черномырдина на должность Председателя Правительства Российской Федерации.

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 31 августа 1998 г. № 2898-II ГД «Об отклонении представленной Пре-

зидентом Российской Федерации кандидатуры на должность Председателя Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 36. Ст. 4468)

31 августа Центральный Банк Российской Федерации распорядился отозвать с 1 сентября 1998 г. лицензию у старейшего российского акционерного коммерческого банка «Токобанк».

Лицензия отозвана в связи с неисполнением АКБ «Токобанк» «требований федеральных законов, регулирующих банковскую деятельность, а также нормативных актов Банка России, неспособностью удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам и исполнить обязанность по уплате обязательных платежей».

В 1990 году АКБ «Токобанк» получил генеральную валютную лицензию № 1 на проведение банковских операций, а также первым из российских коммерческих банков получил право проводить операции с золотом.

(см.: Приказ Банка России от 31 августа 1998 г. № ОД-413 «Об отзыве лицензии на осуществление банковских операций у Акционерного коммерческого банка "Токобанк" (Открытое Акционерное Общество) (АКБ "Токобанк") (г.Москва)» // Вестник Банка России. 1998. № 65. 9 сентября)

1 сентября Совет директоров Центрального банка Российской Федерации принял ряд мер по защите вкладов населения в банках Российской Федерации.

В соответствии с решением Совета директоров Банка России запрещается проведение операций по договорам банковского вклада, заключенным до 1 сентября 1998 года, для банка «СБС-АГРО», «ИНКОМБАНК», банка «МЕНАТЕП», Промстройбанка России, Мосбизнесбанка, «МОСТ-банка».

Этим банкам в срок до 7 сентября 1998 года предложено заключить договоры со Сберегательным банком Российской Федерации о порядке передачи обязательств по вкладам населения.

(см.: Решение Совета директоров Центрального банка Российской Федерации от 1 сентября 1998 г. «О мерах по защите вкладов населения в банках» // Российская газета. 1998. 4 сентября)

2 сентября Принят Указ Президента Российской Федерации «О мерах по формированию Правительства Российской Федерации».

Исполняющему обязанности Председателя Правительства Российской Федерации В.С. Черномырдину поручено «незамедлительно приступить к анализу соответствия структуры федеральных органов исполнительной власти современным требованиям и осуществлению мер по формированию нового состава Правительства Российской Федерации». Кроме того, Глава государства согласился с предложениями В.С. Черномырдина «о целесообразности вхожде-

ния в состав Правительства Российской Федерации П.В. Крашенинникова, Е.М. Примакова, И.Д. Сергеева, С.В. Степашина, Б.Г. Федорова и С.К. Шойгу».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 2 сентября 1998 г. № 1050 «О мерах по формированию Правительства Российской Федерации» // Российская газета. 1998. 3 сентября)

2 сентября Обнародовано заявление трехсторонней комиссии «Об основных направлениях социально-экономического развития Российской Федерации».

Решением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации этот документ направлен Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации и Правительство Российской Федерации в качестве основы для разработки конкретной программы действий Правительства Российской Федерации на ближайшую и среднесрочную перспективу.

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 2 сентября 1998 г. № 2909-П ГД «О Заявлении “Об основных направлениях социально-экономического развития Российской Федерации”, принятом трехсторонней комиссией Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственной Думы и Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 38. Ст. 4739)

2 сентября Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла Постановление «О социально-экономической и финансовой ситуации в стране».

В этом документе указано, в частности, следующее:

«Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации считает, что главными причинами резкого обострения финансового и социально-экономического кризиса, заставившего Правительство Российской Федерации и Центральный банк Российской Федерации ввести 17 августа 1998 года чрезвычайные меры по пересмотру денежной курсовой политики, приостановлению выплат по внутреннему долгу и мораторию на выплаты иностранным кредиторам, являются продолжающееся разрушение экономического потенциала страны и сокращение объемов производства в ведущих секторах экономики. Это стало возможным в связи с проводимым Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации и Центральным банком Российской Федерации курсом экономических реформ <...>

Августовский обвал финансовой системы страны есть прямое следствие целенаправленной политики Правительства Российской Федерации и Центрального банка Российской Федерации по наращиванию государственного долга в форме финансовой пирамиды государственных краткосрочных обязательств. В интересах

финансовых спекулянтов на рынке государственных ценных бумаг Правительство Российской Федерации пошло на незаконное секвестирование расходов федерального бюджета в 1997–1998 годах, грубо нарушило свои обязательства по финансированию социальной сферы, системы национальной безопасности, государственных инвестиций в реальный сектор экономики <...>»

Депутаты предложили отправить в отставку Председателя Банка России, изменить экономическую и финансовую политику в стране, возбудить уголовное дело «по фактам применения государственных краткосрочных обязательств в 1994–1998 годах, которые повлекли формирование финансовой пирамиды и привели к острейшему бюджетному и долговому кризисам, нанеся ущерб государственной финансовой системе, поставив ее на грань банкротства» и ряд иных мер.

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 2 сентября 1998 г. № 2906-П ГД «О социально-экономической и финансовой ситуации в стране» // СЗ РФ. 1998. № 37. Ст. 4571)

7 сентября Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации повторно отклонила кандидатуру В.С. Черномырдина представленную Президентом Российской Федерации для утверждения на должность Председателя Правительства Российской Федерации.

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 7 сентября 1998 г. № 2928-П ГД «Об отклонении представленной Президентом Российской Федерации кандидатуры на должность Председателя Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 37. Ст. 4591)

10 сентября Президент Российской Федерации внес в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации кандидатуру Е.М. Примакова для утверждения на пост Председателя Правительства Российской Федерации.

11 сентября Председателем Правительства Российской Федерации назначен Евгений Максимович Примаков.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 11 сентября 1998 г. № 1087 «О Председателе Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 37. Ст. 4592)

11 сентября Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации назначен Юрий Дмитриевич Маслюков.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 11 сентября 1998 г. № 1089 «О Маслюкове Ю.Д.» // СЗ РФ. 1998. № 37. Ст. 4607)

11 сентября С.К. Дубинин освобожден от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации.

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 11 сентября 1998 г. № 2962-П ГД «Об освобождении Дубинина Сергея

Константиновича от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 38. Ст. 4773)

- 11 сентября** Председателем Центрального банка Российской Федерации назначен Виктор Владимирович Геращенко.

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 11 сентября 1998 г. № 2963-П ГД «О назначении Геращенко Виктора Владимировича на должность Председателя Центрального банка Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 38. Ст. 4774)

- 11 сентября** По предложению нового Председателя Центрального банка Российской Федерации В.В.Геращенко Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации отправила в отставку Совет директоров Центрального банка Российской Федерации.

От должности членов Совета директоров Центрального банка Российской Федерации были освобождены Алексащенко Сергей Владимирович, Артемова Татьяна Кузьминична, Войлуков Арнольд Васильевич, Гуденко Людмила Ивановна, Иванова Надежда Юрьевна, Козлов Андрей Андреевич, Лубенченко Константин Дмитриевич, Потемкин Александр Иванович, Соловов Вячеслав Иванович, Турбанов Александр Владимирович, Хандруев Александр Андреевич, Шор Константин Борисович.

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 11 сентября 1998 г. № 2964-П ГД «Об освобождении Алексащенко Сергея Владимировича, Артемовой Татьяны Кузьминичны, Войлукова Арнольда Васильевича, Гуденко Людмилы Ивановны, Ивановой Надежды Юрьевны, Козлова Андрея Андреевича, Лубенченко Константина Дмитриевича, Потемкина Александра Ивановича, Соловова Вячеслава Ивановича, Турбанова Александра Владимировича, Хандруева Александра Андреевича, Шора Константина Борисовича от должности членов Совета директоров Центрального банка Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 38. Ст. 4775)

- 16 сентября** Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации назначен Владимир Александрович Рыжков.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 16 сентября 1998 г. № 1106 «О Рыжкове В.А.» // СЗ РФ. 1998. № 38. Ст. 4794)

- 16 сентября** Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации назначен Александр Николаевич Шохин.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 16 сентября 1998 г. № 1107 «О Шохине А.Н.» // СЗ РФ. 1998. № 38. Ст. 4795)

- 16 сентября** Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации утвердила новый состав Совета директоров Центрального банка Российской Федерации.

По представлению Председателя Центрального банка Российской Федерации, согласованному с Президентом Российской Фе-

дерации, членами Совета директоров Центрального банка Российской Федерации были назначены Войлуков Арнольд Васильевич, Гуденко Людмила Ивановна, Козлов Андрей Андреевич, Мельников Виктор Николаевич, Савинская Надежда Алексеевна, Шор Константин Борисович.

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 16 сентября 1998 г. № 2976-П ГД «О назначении членов Совета директоров Центрального банка Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 39. Ст. 4865)

18 сентября Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации назначен Вадим Анатольевич Густов.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 18 сентября 1998 г. № 1119 «О Густове В.А.» // СЗ РФ. 1998. № 38. Ст. 4801)

20 сентября Правительство Российской Федерации сформировало временную рабочую комиссию для разработки мер по обеспечению государственной монополии на производство и оборот этилового спирта и алкогольной продукции.

Руководителем комиссии назначен заместитель председателя Правительства Российской Федерации А.Н. Шохин.

(см.: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 20 сентября 1998 г. № 1382-р «Об образовании временной рабочей комиссии для разработки мер по обеспечению государственной монополии на производство и оборот этилового спирта и алкогольной продукции» // СЗ РФ. 1998. № 39. Ст. 4928)

21 сентября Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации назначен Геннадий Васильевич Кулик.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 21 сентября 1998 г. № 1136 «О Кулике Г.В.» // СЗ РФ. 1998. № 39. Ст. 4891)

21 сентября Отменен Указ Президента Российской Федерации о назначении В.А. Рыжкова заместителем Председателя Правительства Российской Федерации.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 21 сентября 1998 г. № 1141 «Об отмене Указа Президента Российской Федерации от 16 сентября 1998 г. № 1106» // СЗ РФ. 1998. № 39. Ст. 4892)

22 сентября Утверждена новая структура федеральных органов исполнительной власти.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 22 сентября 1998 г. № 1142 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» // Российская газета. 1998. 23 сентября)

24 сентября Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации назначена Валентина Ивановна Матвиенко.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 24 сентября 1998 г. № 1147 «О Матвиенко В.И.» // СЗ РФ. 1998. № 39. Ст. 4894)

30 сентября Членом Совета директоров Центрального банка Российской Федерации назначена Татьяна Владимировна Парамонова.

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 30 сентября 1998 г. № 3005-П ГД «О назначении члена Совета директоров Центрального банка Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 41. Ст. 4993)

17 ноября Правительство Российской Федерации и Совет директоров Центрального банка Российской Федерации приняли заявление «О мерах Правительства Российской Федерации и Центрального банка Российской Федерации по стабилизации социально-экономического положения в стране».

В документе указано, что в сложившихся условиях главной задачей является «преодоление острой фазы кризиса, стабилизация социально-экономической ситуации». Основные меры, изложенные в документе, направлены на обеспечение функционирования систем жизнеобеспечения, снижение социальной напряженности, оздоровление государственных финансов, банковской системы, восстановление товарных потоков и рыночных механизмов реального сектора экономики.

(см.: Заявление Правительства Российской Федерации и Совета директоров Центрального банка Российской Федерации «О мерах Правительства Российской Федерации и Центрального банка Российской Федерации по стабилизации социально-экономического положения в стране» // Российская газета. 1998. 17 ноября)

17 ноября Центральный банк Российской Федерации утвердил «Основные направления единой государственной денежно-кредитной политики на 1999 год».

По мнению Центрального банка Российской Федерации, «основными задачами макроэкономической политики на 1999 год являются удержание инфляционных процессов на уровне, ограничивающем рост цен в пределах до 30%, а также ограничение спада в экономике в пределах 3%. С учетом складывающейся динамики цен производителей промышленной продукции и потребительских цен номинальное значение ВВП составит порядка 3800–4000 млрд рублей. Выполнение намеченных задач будет способствовать поддержанию реальных располагаемых доходов населения на уровне 1998 года и ограничению роста численности безработных».

Как указано в документе, «стратегия денежно-кредитной политики на ближайшие годы заключается в постепенном выходе на траекторию экономического роста при умеренно низкой инфляции. Поддерживающими условиями для реализации этой стратегии являются оздоровление банковской системы, восстановление финансовых рынков, урегулирование проблемы внешней задол-

женности, создание механизма безусловного исполнения долговых обязательств во всех формах.

Конечной целью денежно-кредитной политики в 1999 году будет сдерживание роста инфляции (в пределах до 30%) при ограничении спада в экономике».

(см.: Основные направления единой государственной денежно-кредитной политики на 1999 год // Вестник Банка России. 1998. № 84. 4 декабря)

17 ноября

Совет директоров Центрального банка Российской Федерации совместно с Президиумом Правительства Российской Федерации утвердили «Меры по реструктуризации банковской системы Российской Федерации».

Этот документ является приложением к «Основным направлениям единой государственной денежно-кредитной политики на 1999 год».

В документе дана характеристика проблем банковской системы Российской Федерации, определены цели и основные задачи ее реструктуризации.

(см.: Меры по реструктуризации банковской системы Российской Федерации // Вестник Банка России. 1998. № 84. 4 декабря)

21 ноября

Правительство Российской Федерации и Центральный банк Российской Федерации приняли заявление «О реструктуризации кредитных организаций».

В заявлении указано, что «на ближайшие полгода целями реструктуризации банковской системы являются:

- восстановление способности банковской системы оказывать базовый комплекс услуг;
- увеличение капитала жизнеспособного ядра банковской системы, улучшение качества активов, создание долгосрочной ресурсной базы для банковского обслуживания потребностей реального сектора экономики и проведения платежей;
- восстановление доверия к банкам со стороны частных вкладчиков и кредиторов, в том числе иностранных;
- недопущение утраты банковских технологий и имущественных комплексов, которые могут быть использованы для ведения конкурентоспособной банковской деятельности;
- устранение неспособного к конструктивной работе банковского управленческого персонала, его замена на управленцев, добросовестно защищающих интересы всех кредиторов, клиентов и акционеров банка;
- привлечение к участию в капиталах банков новых собственников, в том числе иностранных инвесторов;

— восстановление нормального функционирования финансовых рынков, в том числе межбанковского денежного рынка».

(см.: *Заявление Правительства Российской Федерации и Центрального банка России от 21 ноября 1998 г. № 5580п-П13 «О реструктуризации кредитных организаций»* // *Российская газета*. 1998. 24 ноября)

21 ноября Создано открытое акционерное общество «Агентство по реструктуризации кредитных организаций» (АРКО) — небанковская кредитная организация.

АРКО создано Правительством Российской Федерации и Центральным банком Российской Федерации с целью восстановления нормального функционирования банковской системы страны и содействия ее эффективному развитию, а также «опираясь на мировую практику восстановления платежеспособности банковских систем».

(см.: *Заявление Правительства Российской Федерации и Центрального банка России от 21 ноября 1998 г. № 5580п-П13 «О реструктуризации кредитных организаций»* // *Российская газета*. 1998. 24 ноября)

24 ноября Правительство Российской Федерации заявило, что «жесткий дефицит валютных ресурсов, возникший в результате глубокого финансового кризиса, затрудняет выполнение обязательств в соответствии с имеющимися графиками платежей на оставшийся период 1998 года и 1999 год».

В связи со сложившейся ситуацией Правительство Российской Федерации обратилось к зарубежным кредиторам с просьбой о реструктуризации обязательств бывшего Советского Союза, имея в виду согласовать такие объемы платежей и график погашения, которые отвечали бы возможностям России обслуживать внешний долг.

При этом Правительство Российской Федерации отметило, что оно будет продолжать осуществлять в полном объеме все платежи в погашение основного долга и процентов по займам и кредитам, привлеченным Российской Федерацией после 1 января 1992 года, в том числе платежи по еврооблигационным займам Российской Федерации.

(см.: *Заявление Правительства Российской Федерации «О выполнении обязательств по внешнему долгу»* // *Российская газета*. 1998. № 223. 24 ноября)

26 ноября Принят Федеральный закон «О Бюджете развития Российской Федерации».

Впервые законодательно определены «правовые и организационные основы формирования и расходования средств федерального бюджета, предназначенных для осуществления на конкурсной основе государственной поддержки инвесторов, финансирующих

высокоэффективные инвестиционные проекты (далее — инвестиционные проекты), либо путем предоставления им государственных гарантий, либо путем непосредственного выделения им средств на условиях возвратности, платности и срочности».

(см.: Федеральный закон от 26 ноября 1998 г. № 181-ФЗ «О Бюджете развития Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 48. Ст. 5856)

23 декабря Государственная налоговая служба Российской Федерации преобразована в Министерство Российской Федерации по налогам и сборам.

На Министра Российской Федерации по налогам и сборам возложены разработка и осуществление налоговой политики с целью обеспечения своевременного поступления в бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды налогов и других обязательных платежей в полном объеме.

(см. Указ Президента Российской Федерации от 23 декабря 1998 г. № 1635 «О Министерстве Российской Федерации по налогам и сборам» // СЗ РФ. 1998. № 52. Ст. 6393)

25 декабря В Правительстве Российской Федерации образована рабочая группа по подготовке проекта среднесрочной программы социально-экономического развития Российской Федерации.

Руководителем рабочей группы назначен первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Ю.Д. Маслюков.

В состав рабочей группы, в частности, вошли Л.И. Абалкин, А.Р. Белоусов, О.В. Вьюгин, С.Ю. Глазьев, М.Г. Делягин, И.С. Матеров, А.Г. Шаповальянц.

(см.: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 декабря 1998 г. № 1852-р «О составе рабочей группы по подготовке проекта среднесрочной программы социально-экономического развития Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 3. Ст. 394)

29 декабря Принят Федеральный закон «О первоочередных мерах в области бюджетной и налоговой политики».

В Федеральный закон «О Федеральном бюджете на 1998 год» внесены изменения и дополнения, обеспечивающие целевое финансирование расходов по содержанию объектов жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы, переданных в муниципальную собственность в 1996–1998 годах, погашение бюджетных ссуд, выданных субъектам Российской Федерации на погашение задолженности работникам бюджетной сферы и покрытие кассовых разрывов.

(см.: Федеральный закон от 29 декабря 1998 г. № 192-ФЗ «О первоочередных мерах в области бюджетной и налоговой политики» // Российская газета. 1998. 31 декабря)

1999 год

1 января

Центральный банк Российской Федерации приступил к установлению официального курса евро к рублю Российской Федерации и проведению расчетно-платежных и финансовых операций с евро в качестве резервной валюты.

Единая валюта — евро — была введена 1 января 1999 г. странами европейского Экономического и валютного союза (ЭВС). Страны — участницы ЭВС: Австрия, Бельгия, Германия, Ирландия, Испания, Италия, Люксембург, Нидерланды, Португалия, Финляндия и Франция. Прежняя расчетная единица ЭВС — эю — упразднена. На начальном этапе в период с 1 января 1999 г. по 31 декабря 2001 г. евро использовался в безналичном обороте наравне с национальными валютами.

Начальный курс евро Банка России был установлен в соотношении 1 евро — 1 эю (по состоянию на 31 декабря 1998 г.).

(см.: Письмо Центрального банка Российской Федерации от 30 декабря 1998 г. № 398-Т «О введении единой европейской валюты — евро» // Вестник Банка России. 1998. № 89. 31 декабря)

1 января

Утверждены «Основные социальные гарантии, предоставляемые государством населению Российской Федерации».

В соответствии со статьями 7, 37, 39, 41, 43–44 Конституции Российской Федерации, федеральным законодательством и нормативными правовыми актами Российской Федерации подтверждены социальные гарантии, в частности,

- в области трудовых отношений и оплаты труда: минимальный размер оплаты труда составил 83 руб. 43 коп. в месяц;
- в области условий и охраны труда: нормальная продолжительность рабочего времени установлена в размере 40 часов в неделю при 5-дневной, или 6-дневной рабочей неделе с 2 или с 1 выходным днем, при работе в ночное время (с 22 часов вечера до 6 часов утра) продолжительность рабочего времени (смены) сокращается на 1 час, предельное количество сверхурочных работ установлено в размере не более 120 часов в год, или не более 4 часов в течение 2 дней подряд, работа в выходные дни запрещена, всем работникам предоставляется ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью не менее 24 рабочих дней;
- в сфере занятости: для лиц, впервые ищущих работу или желающих возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва, пособие составляло один минимальный размер оплаты труда, для лиц, уволенных по любым

- основаниям — первые 3 месяца — 75% среднемесячного заработка, следующие 4 месяца — 60% заработка, в дальнейшем — 45%, но не ниже одного минимального размера оплаты труда;
- в области пенсионного и других видов социального обеспечения: минимальный размер пенсии по старости составляет 84 руб. 19 коп. в месяц; социальные пенсии установлены в размере двух минимальных размеров пенсии по старости для инвалидов с детства 1 группы, минимальной пенсии по старости для инвалидов с детства 2 группы и один минимальный размер пенсии по старости для детей, потерявших обоих родителей или детей умершей одинокой матери, для инвалидов, не имевших трудового стажа; социальные пенсии составляли для инвалидов 1 группы — минимальный размер пенсии по старости, 2 группы — $\frac{2}{3}$ минимального размера пенсии по старости, 3 группы — 50% минимального размера пенсии по старости;
 - пособия по государственному социальному страхованию: по временной нетрудоспособности — от 60% до 100% заработка в зависимости от трудового стажа, но не ниже 90% минимального размера оплаты труда; при временной нетрудоспособности вследствие трудового увечья или профессионального заболевания — 100% заработка;
 - пособия семьям с детьми: пособие женщинам по беременности и родам — 100% заработка, денежного довольствия или стипендии, дополнительное единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинские учреждения на ранних (до 12 недель) сроках беременности — один минимальный размер оплаты труда, дополнительное единовременное пособие при рождении ребенка — 15 минимальных размеров оплаты труда, единовременное пособие матерям (или лицам, их заменяющим) на период отпуска по уходу за ребенком до достижения возраста полутора лет — в случае женщин, имеющих работу, проходящих службу, или обучающихся с отрывом от производства, два минимальных размера оплаты труда, ежемесячное пособие для ребенка до достижения им 16 лет установлено в размере 70% минимального размера оплаты труда, а в случае детей одиноких матерей — 140% минимального размера оплаты труда;
 - стипендии: для студентов государственных и муниципальных образовательных учреждений высшего профессионального образования установлены в размере 200% минимального размера оплаты труда; аспирантов, обучающихся с отрывом от производства — 3 минимальных размера оплаты труда; докторантам — 6 минимальных размеров оплаты труда.

(см.: «Основные социальные гарантии, предоставляемые государством населению Российской Федерации» (утверждены Министерством труда и социального развития РФ по состоянию на 1 января 1999 г.) // Социальная защита. 1999. № 4, № 5)

4 января

Принят Федеральный закон «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации».

В соответствии с законом было установлено, что «субъекты Российской Федерации в пределах полномочий, предоставленных им Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством и договорами между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации о разграничении предметов ведения и полномочий, обладают правом на осуществление международных и внешнеэкономических связей с субъектами иностранных федеративных государств, административно-территориальными образованиями иностранных государств, а также на участие в деятельности международных организаций в рамках органов, созданных специально для этой цели. Субъекты Российской Федерации с согласия Правительства Российской Федерации могут осуществлять такие связи и с органами государственной власти иностранных государств».

Координация международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации была возложена на Министерство иностранных дел Российской Федерации.

(см.: Федеральный закон от 4 января 1999 г. № 4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» // Российская газета. 1999. № 8. 16 января)

22 января

Правительством Российской Федерации образован Совет по проблемам реструктуризации и развития промышленности.

Совет во главе с первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Ю.Д. Маслюковым создан для разработки предложений по структурной перестройке отечественной промышленности и формированию приоритетных направлений ее развития.

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 22 января 1999 г. № 92 «О Совете по проблемам реструктуризации и развития промышленности при Правительстве Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 5. Ст. 675)

4 февраля

Федеральным законом установлена базовая стоимость необходимого социального набора в размере 464 рубля СССР.

Этот показатель устанавливается законом для определения единицы номинала целевого долгового обязательства Российской Федерации по гарантированным сбережениям граждан (сбережения, потерянные гражданами в пореформенный период, в отношении

которых Российская Федерация взяла на себя обязательства по восстановлению их покупательной способности).

(см.: *Федеральный закон от 4 февраля 1999 г. № 21-ФЗ «О базовой стоимости необходимого социального набора»* // *Российская газета*. 1999. № 26. 11 февраля)

22 февраля Принят Федеральный закон «О Федеральном бюджете на 1999 год».

Федеральный бюджет на 1999 год утвержден по расходам в сумме 575 046,6 млн рублей, по доходам в сумме 473 676,1 млн рублей. Предельный дефицит федерального бюджета на 1999 год установлен в сумме 101 370,5 млн рублей, или 2,54 % от валового внутреннего продукта.

Согласно закону основными целями экономической политики на 1999 год являются:

- преодоление последствий происшедшего в 1998 году финансового кризиса, поддержание уровня жизни населения и обеспечение функционирования реального сектора экономики;
- прекращение спада экономики и обеспечение экономического роста во втором полугодии 1999 года;
- стабилизация кредитно-денежной системы и курса рубля;
- снижение налоговой нагрузки, создание льготных условий для производственного инвестирования, повышение уровня собираемости налогов;
- осуществление реструктуризации государственного долга Российской Федерации с учетом достигнутых договоренностей с кредиторами;
- минимизация государственных заимствований Российской Федерации на финансовых рынках и сокращение дефицита федерального бюджета;
- снижение неплатежей, сокращение неденежных форм расчетов, в том числе с использованием бартера;
- полномасштабный переход на казначейскую систему исполнения федерального бюджета, переход на эту систему исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов;
- полное исполнение государством своих обязательств, предусмотренных федеральным бюджетом;
- обеспечение превышения доходов федерального бюджета на 1999 год над его расходами (за исключением расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации) в сумме не менее 65,5 млрд рублей, или 1,64 % валового внутреннего продукта.

(см.: *Федеральный закон от 22 февраля 1999 г. № 36-ФЗ «О Федеральном бюджете на 1999 год»* // *СЗ РФ*. 1999. № 9. Ст. 1093)

25 февраля Принят Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве) кредитных организаций».

Согласно закону установлено, что «под несостоятельностью (банкротством) кредитной организации понимается признанная арбитражным судом ее неспособность удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей (далее — банкротство).

Кредитная организация считается неспособной удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей, если соответствующие обязанности не исполнены ею в течение одного месяца с момента наступления даты их исполнения».

Перечень мер по предупреждению банкротства кредитных организаций включал: финансовое оздоровление кредитной организации, назначение временной администрации по управлению кредитной организацией, реорганизацию кредитной организации.

(см.: *Федеральный закон от 25 февраля 1999 г. № 40-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве) кредитных организаций» // СЗ РФ. 1999. № 9. Ст. 1097*)

26 февраля Образован Организационный комитет по проведению в 1999 году в Российской Федерации Международного года пожилых людей.

Основные мероприятия Международного года под девизом «На пути к обществу для людей всех возрастов», в частности, включали:

- обследование во всех субъектах Российской Федерации материально-бытовых условий ветеранов и пожилых людей для оказания адресной помощи в решении социально-бытовых вопросов;
- проведение целевой акции гуманитарной помощи малообеспеченным одиноким пожилым людям и пожилым супружеским парам «Зима-99» по обеспечению продуктовыми наборами, одеждой и обувью;
- проведение в г. Самара I Российского съезда геронтологов и гериатров;
- подготовку доклада «Международный год пожилых людей в Российской Федерации (1999 год)».

Председателем Оргкомитета Международного года была назначена заместитель Председателя Правительства Российской Федерации В.И. Матвиенко.

(см.: *Постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 1999 г. № 225 «О мерах по проведению в Российской Федерации Международного года пожилых людей» // СЗ РФ. 1999. № 10. Ст. 1242*)

5 марта Принят Федеральный закон «О защите прав и законных интересов инвесторов на рынке ценных бумаг».

Закон был принят для обеспечения:

- государственной и общественной защиты прав и законных интересов физических и юридических лиц, объектом инвестирования которых являются эмиссионные ценные бумаги;
- для определения порядка выплаты компенсаций и предоставления иных форм возмещения возможного ущерба инвесторам — физическим лицам, причиненного противоправными действиями эмитентов, а также профессиональных участников на рынке ценных бумаг.

(см.: Федеральный закон от 5 марта 1999 г. № 46-ФЗ «О защите прав и законных интересов инвесторов на рынке ценных бумаг» // СЗ РФ. 1999. № 10. Ст. 1163)

12 апреля

Президент Российской Федерации направил Правительству Российской Федерации свое Послание «О бюджетной политике на 2000 год».

В документе, в частности, отмечалось следующее:

«Бюджетная политика является ключевым звеном экономической политики государства. От качества федерального бюджета, заложенных в него параметров зависят и уровень социальной защиты граждан, и инвестиционные возможности государства, и степень влияния России на международной арене, и даже предпринимательская активность граждан.

К сожалению, на протяжении всего периода реформ цели, которые ставились перед бюджетной политикой, так и не были достигнуты. Трудно назвать другое направление работы всех ветвей власти, где с таким же постоянством срывались бы задания и обязательства, а успехи были бы столь относительноны и скромны.

Все это заставляет сделать вывод о необходимости существенной реконструкции основных принципов государственной бюджетной политики.

I. Общие требования

1. Реалистичность. Ошибки в прогнозировании социально-экономического развития, недооценка последствий негативных процессов, развивающихся в экономике, социальной сфере и финансовом секторе, обрекают бюджетное планирование на неудачу. 1998 год доказал это самым болезненным для страны образом.

Особое внимание — к прогнозу динамики валютного курса рубля, платежного баланса и темпов инфляции.

2. Федеральный бюджет на 2000 год должен олицетворять ответственность государства за безусловное выполнение взятых на себя бюджетных обязательств. Иначе он так и останется основным генератором цепочек неплатежей в экономике. Каким будет исполнение бюджета — таким во многом будет и отношение к Правительству Российской Федерации.

3. Федеральный бюджет на 2000 год должен быть не менее жестким, чем бюджет на текущий год. Крайне важно превратить бюджет в действенный инструмент политики финансового оздоровления экономики, не допустить роста инфляционных ожиданий.

4. В бюджетной политике необходимо перенести акцент на увеличение доходов, причем не за счет роста налогового бремени, а за счет более решительного осуществления мер по легализации частнопредпринимательской инициативы. Идти лишь по пути сокращения расходов — все равно что спускаться по лестнице, в конце которой абсолютное обнищание населения и распад страны.

5. Цели бюджетной политики должны быть более детализированы, чем в прошлые годы. Только тогда можно будет судить о подлинной результативности бюджетной политики: не об исполнении отдельных статей федерального бюджета, а о достижении определенных параметров экономики, социальной сферы, государственного сектора и так далее».

(см.: *Послание Президента Российской Федерации Правительству Российской Федерации от 12 апреля 1999 г. «О бюджетной политике на 2000 год»* // *Российская газета*. 1999. № 70. 13 апреля)

23 апреля Правительство Российской Федерации приняло решение о привлечении инвестиционного кредита банков Федеративной Республики Германии в размере до 20,4 млн немецких марок на финансирование закупок медицинского оборудования для оснащения Научно-практического центра интервенционной кардиоангиологии в Москве.

(см.: *Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1999 г. № 637-р «О привлечении инвестиционного кредита банков ФРГ на финансирование закупок медицинского оборудования для оснащения Научно-практического центра интервенционной кардиоангиологии (г. Москва)»* // *СЗ РФ*. 1999. № 17. Ст. 2200)

27 апреля Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации — Министром внутренних дел Российской Федерации назначен Сергей Вадимович Степашин.

(см.: *Указ Президента Российской Федерации от 27 апреля 1999 г. № 530 «О первом заместителе Председателя Правительства Российской Федерации — Министре внутренних дел Российской Федерации»* // *СЗ РФ*. 1999. № 18. Ст. 2291)

30 апреля Принят Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации.

Предметом регулирования Кодекса стала деятельность, связанная с использованием судов для:

- перевозок грузов, пассажиров и их багажа;
- промысла водных биологических ресурсов;
- разведки и разработки минеральных и других неживых ресурсов морского дна и его недр;

- лоцманской и ледокольной проводки;
- поисковых, спасательных и буксирных операций;
- подъема затонувшего в море имущества;
- гидротехнических, подводно-технических и других подобных работ;
- санитарного, карантинного и другого контроля;
- защиты и сохранения морской среды;
- проведения морских научных исследований;
- учебных, спортивных и культурных целей.

(см.: *Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации от 30 апреля 1999 г. № 81-ФЗ* // СЗ РФ. 1999. № 18. Ст. 2207)

1 мая

Акционерная компания по транспорту нефти «Транснефть» начала взимать целевой инвестиционный тариф при транспортировке нефти на экспорт в системе магистральных трубопроводов Российской Федерации.

Общий размер взимаемых таким образом денежных средств был определен в размере, эквивалентном 100 млн долларов США, и предназначен для финансирования строительства Балтийской трубопроводной системы в 1999 году. В частности, было предусмотрено строительство терминальных сооружений по наливу сырой нефти в портовом комплексе в г. Приморск Ленинградской области. Часть акций ОАО «Балтийская трубопроводная система» (помимо доли Российской Федерации) предназначалась для реализации грузоотправителям нефти, участвующим в формировании целевого инвестиционного тарифа.

(см.: *Постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 1999 г. № 476 «О финансировании строительства Балтийской трубопроводной системы в 1999 году»* // СЗ РФ. 1999. № 19. Ст. 2346)

10 мая

Правительство Российской Федерации приняло решение о привлечении кредита банков Федеративной Республики Германии в размере до 40 млн немецких марок для финансирования закупки современного медицинского оборудования и оснащения им Федерального центра трансплантологии почки и диализа в г. Волжский в Волгоградской области.

(см.: *Распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 мая 1999 г. № 728-р «О привлечении кредита банков ФРГ для финансирования закупки современного медицинского оборудования и оснащения им Федерального центра трансплантологии почки и диализа (г. Волжский, Волгоградская область)»* // СЗ РФ. 1999. № 20. Ст. 2492)

12 мая

Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации — Министром путей сообщения Российской Федерации назначен Николай Емельянович Аксененко.

(см.: *Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 1999 г. № 579 «О Аксененко Н.Е.»* // СЗ РФ. 1999. № 20. Ст. 2428)

- 12 мая** Состоялась отставка Правительства Российской Федерации под руководством Е.М. Примакова.
Временное исполнение обязанностей Председателя Правительства Российской Федерации возложено на первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации — Министра внутренних дел Российской Федерации С.В. Степашина.
(см.: Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 1999 г. № 580 «О Председателе Правительства Российской Федерации» // Российская газета. 1999. № 91. 13 мая)
- 19 мая** Председателем Правительства Российской Федерации назначен Сергей Вадимович Степашин.
(см.: Указ Президента Российской Федерации от 19 мая 1999 г. № 611 «О Председателе Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 31. Ст. 2583)
- 20 мая** Правительство Российской Федерации приняло решение о продаже 81,7% акций открытого акционерного общества «Компания Хакасуголь» и 75,6% акций открытого акционерного общества «Красноярская угольная компания» на коммерческом конкурсе с инвестиционными или социальными условиями.
- 21 мая** Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации назначен Николай Емельянович Аксененко.
(см.: Указ Президента Российской Федерации от 21 мая 1999 г. № 638 «О Аксененко Н.Е.» // СЗ РФ. 1999. № 21. Ст. 2610)
- 25 мая** Утверждена новая структура федеральных органов исполнительной власти.
Указом Президента Российской Федерации было установлено, что Председатель Правительства Российской Федерации имеет пять заместителей, в том числе двух первых.
В соответствии с указом Президента Российской Федерации упразднились Федеральная энергетическая комиссия и Российское агентство по патентам и товарным знакам, образовывались Высшая аттестационная комиссия Российской Федерации, Российские агентства по судостроению, обычным вооружениям, системам управления и по боеприпасам. Значительная часть федеральных органов исполнительной власти была преобразована.
(см.: Указ Президента Российской Федерации от 25 мая 1999 г. № 651 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» // Российская газета. 1999. 29 мая)
- 25 мая** Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации назначен Михаил Михайлович Задорнов.
(см.: Указ Президента Российской Федерации от 25 мая 1999 г. № 652 «О Первом заместителе Председателя Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 22. Ст. 2729)

- 25 мая** Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации назначена Валентина Ивановна Матвиенко.
(см.: Указ Президента Российской Федерации от 25 мая 1999 г. № 653 «О заместителе Председателя Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 22. Ст. 2730)
- 25 мая** Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации — Министром сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации назначен Владимир Николаевич Шербак.
(см.: Указ Президента Российской Федерации от 25 мая 1999 г. № 654 «О заместителе Председателя Правительства Российской Федерации — Министре сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 22. Ст. 2731)
- 25 мая** Министром финансов Российской Федерации назначен Михаил Михайлович Касьянов.
(см.: Указ Президента Российской Федерации от 25 мая 1999 г. № 655 «О Министре финансов Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 22. Ст. 2732)
- 28 мая** М.М.Задорнов освобожден от должности Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации в связи с переходом на другую работу.
(см.: Указ Президента Российской Федерации от 28 мая 1999 г. № 674 «О М.М.Задорнове» // СЗ РФ. 1999. № 22. Ст. 2751)
- 31 мая** Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации назначен Виктор Борисович Христенко.
(см.: Указ Президента Российской Федерации от 31 мая 1999 г. № 688 «О Первом заместителе Председателя Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 23. Ст. 2828)
- 31 мая** Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации назначен Илья Иосифович Клебанов.
(см.: Указ Президента Российской Федерации от 31 мая 1999 г. № 689 «О заместителе Председателя Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 23. Ст. 2829)
- 31 мая** Министром экономики Российской Федерации назначен Андрей Георгиевич Шаповальянц.
(см.: Указ Президента Российской Федерации от 31 мая 1999 г. № 690 «О Министре экономики Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 23. Ст. 2830)
- 31 мая** Специальным представителем Президента Российской Федерации по связям с международными финансовыми организациями назначен Михаил Михайлович Задорнов.
(см.: Указ Президента Российской Федерации от 31 мая 1999 г. № 691 «О специальном представителе Президента Российской Федерации по связям с международными финансовыми организациями» // СЗ РФ. 1999. № 23. Ст. 2819)

- 31 мая** Принят Федеральный закон «Об Особой экономической зоне в Магаданской области».
- Исходя из специфического географического положения Магаданской области и ее значения для геополитических интересов России Федеральным законом установлен специальный режим хозяйственной деятельности для субъектов Особой экономической зоны в Магаданской области.
- В частности, установлены особые налоговые, таможенные и иные льготы для субъектов, осуществляющих хозяйственную деятельность на территории Особой экономической зоны и в пределах Магаданской области.
- Срок действия закона ограничен датой 31 декабря 2014 года.
- (см.: Федеральный закон от 31 мая 1999 г. № 104-ФЗ «Об Особой экономической зоне в Магаданской области» // СЗ РФ. 1999. № 23. Ст. 287)*
- 4 июня** Создан организационный комитет по проведению в июне 1999 года мероприятий, связанных с празднованием 150-летия со дня рождения государственного деятеля России С.Ю. Витте.
- Председателем организационного комитета утвержден первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации В.Б. Христенко.
- (см.: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 4 июня 1999 г. № 854-р «О проведении мероприятий, посвященных празднованию 150-летия со дня рождения государственного деятеля России С.Ю. Витте» // СЗ РФ. 1999. № 23. Ст. 2889)*
- 4 июня** Руководителем Федеральной службы России по финансовому оздоровлению и банкротству назначен Георгий Константинович Таль.
- (см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 4 июня 1999 г. № 592 «О руководителе Федеральной службы России по финансовому оздоровлению и банкротству» // СЗ РФ. 1999. № 23. Ст. 2871)*
- 5 июня** Образован Экономический совет при Правительстве Российской Федерации.
- В отличие от большинства традиционных совещательных органов при Правительстве Российской Федерации, созданный Экономический совет стал первым опытом формирования широкой конвенциональной платформы по подготовке предложений об основных направлениях государственной политики социально-экономического развития Российской Федерации.
- Экономический совет возглавил Председатель Правительства Российской Федерации. В состав Экономического совета, в частности, вошли: первые заместители Председателя Правительства Российской Федерации Н.Е. Аксененко и В.Б. Христенко, Министр экономики Российской Федерации А.Г. Шаповальянц, Министр финансов Российской Федерации М.М. Касьянов, Министр на-

уки и технологий Российской Федерации М.П. Кирпичников, председатель Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации Г.С. Хижа, руководитель Рабочего центра экономических реформ при Правительстве Российской Федерации В.А. Мау, Председатель Банка России В.В. Геращенко, специальный представитель Президента Российской Федерации по связям с международными финансовыми организациями М.М. Задорнов. В Экономический совет были приглашены руководители межрегиональных ассоциаций экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации, в частности, В.И. Ишаев, А.И. Лисицын, Э.Э. Россель и В.А. Яковлев.

В деятельности Экономического совета участвовали также известные российские ученые, в частности, вице-президент РАН А.А. Кокошин, директор Института экономики РАН Л.И. Абалкин, директор Института экономических проблем переходного периода Е.Т. Гайдар, заместитель директора Института мировой экономики и международных отношений А.А. Дынкин, директор Института народнохозяйственного прогнозирования РАН В.В. Ивантер, директор Института экономического анализа А.Н. Илларионов, ректор Государственного университета — Высшей школы экономики Я.И. Кузьминов, директор Института международных экономических и политических исследований РАН А.Д. Некипелов, директор Института проблем рынка РАН Н.Я. Петраков, директор Института США и Канады РАН С.М. Рогов, директор Экспертного института Е.Г. Ясин.

В Экономический совет были приглашены также президент Российского союза промышленников и предпринимателей А.И. Вольский, президент Всероссийского центра изучения общественного мнения Т.И. Заславская, президент Ассоциации российских банков С.Е. Егоров, президент Торгово-промышленной палаты Российской Федерации С.А. Смирнов, а также руководители крупных государственных и частных промышленных компаний и организаций. Среди предпринимателей, в частности, были В.Ю. Аликперов, С.М. Богданчиков, А.А. Мордашев и А.В. Плешаков.

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 5 июня 1999 г. № 602 «Об Экономическом совете при Правительстве Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 24. Ст. 2975)

8 июня

Принято решение расширить состав участников заседаний Правительства Российской Федерации.

Для обеспечения всестороннего рассмотрения вопросов социально-экономического развития страны признано целесообразным участие в еженедельных заседаниях Правительства Российской Федерации следующих лиц: Председатель Центрального банка Рос-

сийской Федерации В.В.Геращенко, специальный представитель Президента Российской Федерации по связям с международными финансовыми организациями М.М.Задорнов, Президент Российской академии наук Ю.С.Осипов, а также руководители органов государственной власти субъектов Российской Федерации, избранные руководителями межрегиональных ассоциаций экономического сотрудничества.

(см.: *Постановление Правительства Российской Федерации от 8 июня 1999 г. № 611 «О некоторых вопросах организации работы Правительства Российской Федерации»* // СЗ РФ. 1999. № 24. Ст. 2979)

15 июня

Образован оперативный штаб Правительства Российской Федерации для проведения проверок соблюдения антимонопольного законодательства на рынке нефти и нефтепродуктов и недопущения необоснованного роста цен на эти товары.

Руководителем оперативного штаба назначен первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Н.Е. Аксененко.

(см.: *Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 июня 1999 г. № 935-р «О мерах по стабилизации дел на рынке нефти и нефтепродуктов»* // Российская газета. 1999. № 117. 23 июня)

21 июня

Утверждены Методические рекомендации по оценке эффективности инвестиционных проектов.

Методические рекомендации включали систему показателей и методов расчета эффективности и финансовой реализуемости инвестиционных проектов в условиях рационального экономического поведения хозяйствующих субъектов. Критерии и процедуры оценки, помимо показателей общественной и коммерческой эффективности, включали показатели учета инфляции, неопределенности и риска.

(см.: «Методические рекомендации по оценке эффективности инвестиционных проектов» (утв. Министерством экономики РФ, Министерством финансов РФ, Государственным комитетом РФ по строительной, архитектурной и жилищной политике 21.6.99 № ВК 477) // Документ не опубликован.

(цит. по: *Справочная информационная система КонсультантПлюс*)

22 июня

Принята новая редакция «Федеральной целевой программы занятости населения Российской Федерации на 1998–2000 годы».

Изменения в программу были внесены для поддержания уровня занятости населения, особенно в регионах с напряженной ситуацией на рынке труда, с учетом изменившихся макроэкономических условий хозяйствования.

(см.: *Постановление Правительства Российской Федерации от 22 июня 1999 г. № 659 «О мерах по поддержанию занятости населения»* (вместе с новой редакцией приложений № 1, 2, 3, 13 к «Федеральной целевой программе занятости населения

Российской Федерации на 1998-2000 годы», утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.7. 1998. № 828) // СЗ РФ. 1999. № 26. Ст. 3184)

23 июня

Принят Федеральный закон «О защите конкуренции на рынке финансовых услуг».

Предметом регулирования закона стала деятельность, связанная с привлечением и использованием денежных средств юридических и физических лиц, в частности, осуществление банковских операций и сделок, предоставление страховых услуг и услуг на рынке ценных бумаг, заключение договоров финансовой аренды (лизинга) и договоров по доверительному управлению денежными средствами или ценными бумагами.

(см.: Федеральный закон от 23 июня 1999 г. № 117-ФЗ «О защите конкуренции на рынке финансовых услуг» // СЗ РФ. 1999. № 26. Ст. 3174)

24 июня

Принят Федеральный закон «Об особенностях несостоятельности (банкротства) субъектов естественных монополий топливно-энергетического комплекса».

Федеральный закон установил «особенности признания несостоятельными (банкротами) субъектов естественных монополий топливно-энергетического комплекса, основная деятельность которых осуществляется в сферах транспортировки нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, транспортировки газа по трубопроводам, услуг по передаче электрической и тепловой энергии, и проведения процедур их банкротства».

Установлено, что этот закон применяется также «при признании несостоятельными (банкротами) и проведении процедур банкротства организаций топливно-энергетического комплекса, основная деятельность которых связана с производством электрической, тепловой энергии, добычей природного газа и которые имеют на праве собственности или на основании иного права имущество, отнесенное к перечню видов имущества, входящего в состав единого производственно-технологического комплекса».

Согласно положениям закона «не признаются несостоятельными (банкротами) и не подлежат процедурам банкротства атомные электростанции».

(см.: Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 122-ФЗ «Об особенностях несостоятельности (банкротства) субъектов естественных монополий топливно-энергетического комплекса» // СЗ РФ. 1999. № 26. Ст. 3179)

29 июня

Для унификации операций по покупке и продаже долларов США Банком России введены требования к условиям и порядку проведения Единой торговой сессии межбанковских валютных бирж.

(см.: «Положение о порядке и условиях проведения торгов по долларам США за российские рубли на Единой торговой сессии межбанковских валютных бирж» (утв.

Центральным банком Российской Федерации 16.6.99 № 77-П) // Вестник Банка России. 1999. № 37. 23 июня)

8 июля

Принят Федеральный закон «О реструктуризации кредитных организаций».

В Российской Федерации была создана первая государственная корпорация — Агентство по реструктуризации кредитных организаций (АРКО). Учредителями АРКО, которое являлось некоммерческой организацией, стали Правительство и Центральный банк Российской Федерации.

Законом был предусмотрен ряд условий, при наличии которых Банк России мог принимать решение о передаче кредитной организации под управление АРКО. Эти условия, в частности, включали критерии достаточности капитала кредитной организации, ее способность удовлетворять обязанности по уплате обязательных платежей или исполнять требования отдельных кредиторов. Новацией закона стал учет характеристик социальной значимости кредитной организации, для оценки которых использовалась доля вкладов граждан в данной организации к совокупной доли вкладов граждан в кредитных организациях Российской Федерации и совокупной доли граждан в кредитных организациях на территории конкретного субъекта Российской Федерации.

(см.: Федеральный закон от 8 июля 1999 г. № 144-ФЗ «О реструктуризации кредитных организаций» // СЗ РФ. 1999. № 28. Ст. 3477)

9 июля

Принят Федеральный закон «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации».

Предметом регулирования закона стали отношения, связанные с государственными гарантиями прав иностранных инвесторов при осуществлении ими инвестиций в основной капитал на территории Российской Федерации.

(см.: Федеральный закон от 9 июля 1999 г. № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 28. Ст. 3493)

12 июля

Принят Федеральный закон «О порядке перевода государственных ценных бумаг СССР и сертификатов Сберегательного банка СССР в целевые долговые обязательства Российской Федерации».

Согласно документу восстановлению подлежат «имеющиеся в наличии у граждан Российской Федерации облигации Государственного внутреннего выигрышного займа 1982 года; Государственные казначейские обязательства СССР, приобретенные в период до 1 января 1992 года; сертификаты Сберегательного банка СССР, приобретенные в период до 1 января 1992 года <...>, размещение которых производилось на территории РСФСР ...».

«Перевод восстанавливаемых ценных бумаг в целевые долговые обязательства Российской Федерации производится путем нанесения непосредственно на восстанавливаемые ценные бумаги специальных отметок, удостоверяющих факт их перевода в целевые долговые обязательства Российской Федерации установленных в соответствии с настоящим Федеральным законом видов, номиналов и доходов (причитающихся по данным целевым долговым обязательствам Российской Федерации). Величины номиналов данных целевых долговых обязательств Российской Федерации определяются в соответствии с Федеральным законом “О восстановлении и защите сбережений граждан Российской Федерации” и в порядке, установленном настоящим Федеральным законом».

(см.: Федеральный закон от 12 июля 1999 г. № 162-ФЗ «О порядке перевода государственных ценных бумаг СССР и сертификатов Сберегательного банка СССР в целевые долговые обязательства Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 29. Ст. 3683)

16 июля

Принят Федеральный закон «Об основах обязательного социального страхования».

Согласно закону «обязательное социальное страхование — часть государственной системы социальной защиты населения, спецификой которой является осуществляемое в соответствии с федеральным законом страхование работающих граждан от возможного изменения материального и (или) социального положения, в том числе по независящим от них обстоятельствам.

Обязательное социальное страхование представляет собой систему создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию или минимизацию последствий изменения материального и (или) социального положения работающих граждан, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, иных категорий граждан вследствие признания их безработными, трудового увечья или профессионального заболевания, инвалидности, болезни, травмы, беременности и родов, потери кормильца, а также наступления старости, необходимости получения медицинской помощи, санаторно-курортного лечения и наступления иных установленных законодательством Российской Федерации социальных страховых рисков, подлежащих обязательному социальному страхованию».

(см.: Федеральный закон от 16 июля 1999 г. № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» // СЗ РФ. 1999. № 29. Ст. 3686)

1 августа

Проведена реструктуризация внешнего долга бывшего СССР, подлежащего погашению в 1998–2000 годах.

В рамках мер реструктуризации был принят многосторонний Меморандум, определяющий условия урегулирования платежных

обязательств по внешнему долгу бывшего СССР, подлежащих погашению в 1998–2000 годах. Меморандум предусматривал рассрочку оплаты долгов перед Парижским клубом в сумме 8,3 млрд долларов США до 2020 года.

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 13 октября 1999 г. № 1151 «Об урегулировании платежных обязательств Российской Федерации по внешнему долгу бывшего СССР, подлежащих погашению в 1998–2000 годах» // СЗ РФ. 1999. № 42. Ст. 5054)

9 августа В Правительстве Российской Федерации введена третья должность Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, на которую назначен Владимир Владимирович Путин.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 9 августа 1999 г. № 1011 «О Первом заместителе Председателя Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 32. Ст. 4047)

9 августа Объявлено об отставке Правительства Российской Федерации под руководством С.В. Степашина.

Исполняющим обязанности Председателя Правительства Российской Федерации назначен Первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путин.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 9 августа 1999 г. № 1012 «О Председателе Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 32. Ст. 4048)

16 августа Председателем Правительства Российской Федерации назначен Владимир Владимирович Путин.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 16 августа 1999 г. № 1052 «О Председателе Правительства Российской Федерации» // Российская газета. 1999. № 161. 18 августа)

19 августа Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации — Министром Российской Федерации назначен Дмитрий Николаевич Козак.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 19 августа 1999 г. № 1096 «О Руководителе Аппарата Правительства Российской Федерации — Министре Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 34. Ст. 4267)

19 августа Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации назначен Николай Емельянович Аксененко.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 19 августа 1999 г. № 1070 «О Первом заместителе Председателя Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 34. Ст. 4241)

19 августа Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации назначен Виктор Борисович Христенко.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 19 августа 1999 г. № 1071 «О Первом заместителе Председателя Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 34. Ст. 4242)

- 19 августа** Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации назначен Илья Иосифович Клебанов.
(см.: Указ Президента Российской Федерации от 19 августа 1999 г. № 1072 «О Заместителе Председателя Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 34. Ст. 4243)
- 19 августа** Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации назначена Валентина Ивановна Матвиенко.
(см.: Указ Президента Российской Федерации от 19 августа 1999 г. № 1073 «О Заместителе Председателя Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 34. Ст. 4244)
- 19 августа** Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации назначен Владимир Николаевич Щербак.
(см.: Указ Президента Российской Федерации от 19 августа 1999 г. № 1074 «О Заместителе Председателя Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 34. Ст. 4245)
- 19 августа** Министром экономики Российской Федерации назначен Андрей Георгиевич Шаповальянц.
(см.: Указ Президента Российской Федерации от 19 августа 1999 г. № 1095 «О Министре экономики Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 34. Ст. 4266)
- 19 августа** Министром финансов Российской Федерации назначен Михаил Михайлович Касьянов.
(см.: Указ Президента Российской Федерации от 19 августа 1999 г. № 1094 «О Министре финансов Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 34. Ст. 4265)
- 9 сентября** Принята Концепция управления государственным имуществом и приватизацией в Российской Федерации.
- Как отмечалось в документе, «в сложившейся социально-экономической ситуации назрела необходимость пересмотра принципов и приоритетов в области управления и распоряжения государственным имуществом, усиления государственного контроля и регулирования в государственном секторе экономики.
- Усиление роли государства в регулировании экономики не следует понимать как политику наращивания массы объектов государственной собственности в экономическом пространстве страны. Сегодня как никогда ощущается объективная потребность в создании стройной, экономически и логически выверенной системы критериев, в соответствии с которыми те или иные объекты выбираются для осуществления государственного управления на базе жесткого, детально регламентированного механизма управления и контроля за государственной собственностью.
- Государственная политика, в основу которой положена настоящая Концепция, преследует следующие цели:

увеличение доходов федерального бюджета на основе эффективного управления государственной собственностью;

оптимизация структуры собственности (с точки зрения пропорций на макро- и микроуровне) в интересах обеспечения устойчивых предпосылок для экономического роста;

вовлечение максимального количества объектов государственной собственности в процесс совершенствования управления;

использование государственных активов в качестве инструмента для привлечения инвестиций в реальный сектор экономики;

повышение конкурентоспособности коммерческих организаций, улучшение финансово-экономических показателей их деятельности путем содействия внутренним преобразованиям в них и прекращению выполнения несвойственных им функций <...>»

Концепция содержала два раздела.

«В первом разделе рассматриваются цели, задачи, приоритеты и механизмы, направленные непосредственно на повышение эффективности управления государственным имуществом.

Во втором разделе рассмотрены вопросы осуществления государственной политики в сфере приватизации государственного имущества, включая систему взаимосвязанных целей, задач, принципов и мер в области приватизации государственного имущества, направленных на создание благоприятной экономической среды и повышение эффективности работы отечественных производителей товаров и услуг».

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 9 сентября 1999 г. № 1024 «О Концепции управления государственным имуществом и приватизации в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 39. Ст. 4626)

21 сентября Сформирован Совет директоров государственной корпорации «Агентство по реструктуризации кредитных организаций».

Совет директоров государственной корпорации «Агентство по реструктуризации кредитных организаций» (АРКО) возглавил Первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации В.Б.Христенко. Генеральным директором АРКО был назначен Александр Владимирович Турбанов.

(см.: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 сентября 1999 г. № 1477-р «О составе Совета директоров государственной корпорации «Агентство по реструктуризации кредитных организаций» // СЗ РФ. 1999. № 39. Ст. 4729)

23 сентября Правительством Российской Федерации оказана срочная помощь Ростовской области в преодолении последствий террористических акций.

Принято решение о выделении бюджетной ссуды в размере 50 млн рублей администрации Ростовской области в связи с тер-

рористическим актом в г. Волгодонск, о проведении компенсационных выплат за погибших членов семьи, ущерб, нанесенный здоровью граждан, а также за утраченное имущество.

(см.: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 сентября 1999 г. № 1503-р «О мерах по ликвидации последствий террористического акта в г. Волгодонске (Ростовская область)» // СЗ РФ. 1999. № 40. Ст. 4864)

- 11 октября** Правительство Российской Федерации приняло решение о реструктуризации кредиторской задолженности федеральных органов исполнительной власти.

Принято решение о проведении в IV квартале 1999 года погашения кредиторской задолженности федеральных органов государственной власти, которая образовалась в результате недофинансирования расходов за счет средств федерального бюджета по состоянию на 1 января 1999 года.

(см.: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 11 октября 1999 г. № 1617-р «О погашении кредиторской задолженности федеральных органов государственной власти» // Российская газета. 1999. № 202. 13 октября)

- 9 ноября** Заместителем Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации назначен Дмитрий Анатольевич Медведев.

(см.: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 9 ноября 1999 г. № 1825-р «О Медведеве Д.А.» // СЗ РФ. 1999. № 46. Ст. 5594)

- 30 ноября** Проведена единовременная компенсационная выплата пенсионерам.

В связи с ростом цен на потребительские товары и услуги в декабре 1999 года в Российской Федерации была проведена единовременная компенсационная выплата пенсионерам в размере 50 рублей за счет средств Пенсионного фонда Российской Федерации.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 30 ноября 1999 г. № 1587 «О единовременной компенсационной выплате пенсионерам» // СЗ РФ. 1999. № 49. Ст. 5971)

- 1 декабря** Принято решение о разработке стратегического плана развития Российской Федерации на долгосрочную перспективу.

Проведение работ по подготовке плана поручено некоммерческой организации — Фонду «Центр стратегических разработок». По предложению учредителей организации Совет Фонда возглавил Первый заместитель Министра государственного имущества Российской Федерации Герман Оскарович Греф.

(см.: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 декабря 1999 г. № 2021-р «О разработке стратегического плана развития Российской Федерации на долгосрочную перспективу» // СЗ РФ. 1999. № 50. Ст. 6247)

- 14 декабря** Регистрация соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации, а

также ведение реестра этих соглашений возложена на Министерство юстиции Российской Федерации.

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 14 декабря 1999 г. № 1390 «О порядке регистрации соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, заключенных органами государственной власти субъектов Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 51. Ст. 6356)

17 декабря Принят Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности ассоциаций экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации».

Предметом регулирования закона стала деятельность ассоциаций экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации — некоммерческих организаций, учредителями которой являются органы государственной власти субъектов Российской Федерации и которые создаются на добровольной основе в целях межрегиональной интеграции и социально-экономического развития субъектов Российской Федерации.

(см.: Федеральный закон от 17 декабря 1999 г. № 211-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности ассоциаций экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 51. Ст. 6286)

31 декабря Принят Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2000 год».

Федеральный бюджет на 2000 год утвержден по расходам в сумме 855 073,0 млн рублей и по доходам в сумме 797 200,9 млн рублей.

Предельный размер дефицита федерального бюджета на 2000 год установлен в сумме 578 72,1 млн рублей, или 1,08 % объема валового внутреннего продукта, и объем превышения доходов федерального бюджета на 2000 год над его расходами (за исключением расходов на обслуживание государственного долга) не менее 3,18% объема валового внутреннего продукта.

(см.: Федеральный закон от 31 декабря 1999 г. № 277-ФЗ «О федеральном бюджете на 2000 год» // СЗ РФ. 1999. № 1. Ст. 10)

31 декабря Борис Николаевич Ельцин с 12:00 прекратил исполнение обязанностей Президента Российской Федерации.

Временно исполняющим обязанности Президента Российской Федерации с 12:00 назначен Председатель Правительства Российской Федерации Владимир Владимирович Путин.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 1999 г. № 1761 «Об исполнении полномочий Президента Российской Федерации» // СЗ РФ. 2000. № 1. Ч. II. Ст. 109)

1.4. Российская дипломатия во второй половине 1990-х годов

1994 год

- 10 января** В Брюсселе (Бельгия) на заседании совета НАТО (до 11 января 1994 г.) одобрена программа «Партнерство ради мира».
- 12 января** Официальный визит Президента США Билла Клинтона в Российскую Федерацию (до 15 января 1994 г.).
По итогам переговоров на высшем уровне были, в частности, подписаны Меморандум о намерениях между правительствами двух стран о сотрудничестве в области экспортного контроля и контракт на продажу в США в течение 20 лет российского урана, извлекаемого из демонтируемых ядерных боеголовок, а также Совместное заявление о нераспространении оружия массового поражения и средств его доставки.
- 14 января** Президенты России, США и Украины подписали в Москве трехстороннее Заявление о порядке передачи России ядерных боеголовок с территории Украины, о компенсации и гарантиях безопасности Украины.
- 14 января** Во время официального визита Президента США в Россию Президент Российской Федерации Б.Н.Ельцин и Президент США Б.Клинтон подписали Московскую декларацию о взаимном ненацеливании стратегических ядерных ракет с 30 мая 1994 г. (о прекращении практики нацеливания своих стратегических ядерных сил на территории своих стран).
- 27 января** В Москве подписана Программа военного сотрудничества Российской Федерации и государств — членов НАТО.
- 2 апреля** В Москве представители Грузии, Абхазии, России и ООН подписали заявление о мерах политического урегулирования в Абхазии и соглашение о добровольном возвращении беженцев.
- 15 апреля** В Марракеше (Марокко) завершился Уругвайский раунд переговоров в рамках ГАТТ (Генеральное соглашение по тарифам и тор-

говле). Принято решение о создании Всемирной торговой организации (ВТО) с 1 января 1995 г.

- 15 апреля** Главы государств — участников Содружества Независимых Государств подписали в Москве Декларацию о соблюдении суверенитета, территориальной целостности и неприкосновенности границ государств — участников СНГ.
- 15 апреля** Подписан Меморандум о сотрудничестве в охране государственных границ Республики Беларусь, Российской Федерации и Украины.
- 11 мая** Визит Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина в Федеративную Республику Германия (до 13 мая 1994 г.). Подписано Соглашение о процедуре вывода российских войск из Германии.
- 12 мая** В Москве подписано соглашение о прекращении огня в зоне нагорно-карабахского конфликта.
Документ был подписан тремя сторонами конфликта (Азербайджаном, Арменией и Нагорно-Карабахской Республикой) при посредничестве России.
- 1 июня** В ходе официального визита в Россию Президента Республики Корея Ким Ен Сама (до 4 июня 1994 г.) была принята Совместная российско-корейская декларация.
- 9 июня** Принято решение о об участии Российской Федерации в проведении операции Содружества Независимых Государств по поддержанию мира в Абхазии.
(см.: Указ Президента Российской Федерации от 9 июня 1994 г. № 1178 «Об участии Российской Федерации в операции по поддержанию мира в зоне грузино-абхазского конфликта» // СЗ РФ. 1994. № 7. Ст. 690)
- 8 июня** В Париже подписана «Декларация о сотрудничестве между Российской Федерацией и Организацией экономического сотрудничества и развития».
- 21 июня** Министр иностранных дел России Андрей Владимирович Козырев подписал рамочный документ программы «Партнерство ради мира» в штаб-квартире НАТО (Брюссель, Бельгия, 21–22 июня 1994 г.).
- 24 июня** На острове Корфу (Греция) Президент Российской Федерации и руководители ряда европейских государств подписали Соглашение о партнерстве и сотрудничестве, учреждающее партнерство между Российской Федерацией, с одной стороны, и Европейскими

сообществами и их государствами — членами, с другой стороны, сроком на 10 лет.

Соглашение состояло из 11 разделов, среди них: Политический диалог, Торговля товарами, Положения о предпринимательской деятельности и инвестициях, Платежи и капиталы, Конкуренция, Охрана интеллектуальной собственности, Сотрудничество в области законодательства, Экономическое сотрудничество, Сотрудничество по предотвращению противоправной деятельности, Культурное и финансовое сотрудничество.

Примечание: Соглашение вступило в силу. Соглашение подписали: Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин, Премьер-министр Королевства Бельгия Ж.-Л. Де-хане, Премьер-министр Королевства Дания П.Нюруп Расмуссен, Федеральный канцлер Федеративной Республики Германия Г.Коль, Премьер-министр Греческой Республики А.Папандреу, Председатель правительства Королевства Испания Ф.Гонсалес Маркес, Премьер-министр Французской Республики Э.Балладюр, Премьер-министр Ирландии А.Рейнольдс, Председатель Совета министров Итальянской Республики С.Берлускони, Премьер-министр Великого Герцогства Люксембург Ж.Сантер, Премьер-министр Королевства Нидерланды Р. Любберс, Премьер-министр Португальской Республики А.Каваку Силва, Премьер-министр Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии Дж. Мейджор, Председатель Совета Европейского Союза А.Папандреу, Председатель Комиссии Европейских Сообществ Ж.Делор.

8 июля

Президент Российской Федерации Б.Н.Ельцин принял участие во встрече на высшем уровне Группы семи в г. Неаполь (Италия, до 10 июля 1994 г.), итогом которой стало оформление «Большой восьмерки».

Примечание: «Группа восьми», или «Большая восьмерка» (англ. Group of eight, G8), — неофициальный форум лидеров ведущих промышленно развитых демократических стран, участниками которого являются Великобритания, Германия, Италия, Канада, Россия, США, Франция, Япония, а также представлен и полноформатно участвует Европейский Союз. На долю стран-участниц «восьмерки» приходится 49% мирового экспорта, 51% промышленного производства, 49% активов МВФ. В рамках «восьмерки» осуществляется согласование подходов к актуальным международным проблемам.

(см: Официальный сайт председательства Российской Федерации в Группе восьми: URL: <http://www.g8russia.ru/g8/history/shortinfo/>)

11 августа

Принят Указ Президента Российской Федерации «Об основных направлениях государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за рубежом».

Президент Российской Федерации поручил Правительству Российской Федерации до 1 сентября 1994 г.:

«рассмотреть и утвердить Основные направления государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за рубежом, а также перечень первоочередных мероприятий по поддержке соотечественников в госу-

дарствах — участниках Содружества Независимых Государств и странах Балтии;

образовать Правительственную комиссию по делам соотечественников за рубежом с включением в ее состав представителей Правительства Российской Федерации, Администрации Президента Российской Федерации, Федерального Собрания и общественных организаций Российской Федерации (по согласованию)».

Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом поручено, в частности, «осуществлять координацию деятельности федеральных органов власти и контроль за деятельностью министерств и ведомств по реализации Основных направлений государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за рубежом».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 11 августа 1994 г. № 1681 «Об основных направлениях государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за рубежом» // СЗ РФ. 1994. № 16. Ст. 1888)

31 августа Принято Постановление Правительства Российской Федерации «О мерах по поддержке соотечественников за рубежом».

Образована Правительственная комиссия по делам соотечественников за рубежом во главе с заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Сергеем Михайловичем Шахраем. Утвержден перечень первоочередных мероприятий по поддержке соотечественников в государствах — участниках Содружества Независимых Государств, Латвийской Республике, Литовской Республике и Эстонской Республике на 1994–1995 годы.

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 31 августа 1994 г. № 1064 «О мерах по поддержке соотечественников за рубежом» // СЗ РФ. 1994. № 21. Ст. 2383)

31 августа Завершение вывода российских войск из Германии, Латвии и Эстонии.

1 сентября Торжественная церемония проводов российских войск в Берлине с участием Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина.

2 сентября Состоялся официальный визит Председателя КНР Цзян Цзэминя в Российскую Федерацию (до 6 сентября 1994 г.).

Состоялась встреча между Президентом Российской Федерации Б.Н. Ельциным и Председателем КНР Цзян Цзэминем. Руководители двух государств подписали «Совместную китайско-российскую декларацию», в которой была провозглашена решимость двух стран развивать отношения конструктивного партнерства, ориентированные на XXI век. Эти отношения не носят союзнического характера и не направлены против третьих стран. Кроме

того, Стороны подписали «Совместное заявление о взаимном ненацеливании стратегических ядерных ракет, находящихся под их соответствующим командованием», «Соглашение о китайско-российской государственной границе на ее Западной части», и другие важные документы.

(цит. no: URL: <http://russian.china.org.cn/russian/52942.htm>)

27 сентября Государственный визит Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина в США (до 28 сентября 1994 г.).

По итогам встречи на высшем уровне в Вашингтоне было подписано Совместное заявление Президентов Российской Федерации и США по вопросу стратегической стабильности и ядерной безопасности.

Обсуждались также проблемы инвестиций, отмены дискриминационных ограничений рынка для российских товаров, торгово-экономические проекты и таможенное сотрудничество.

28 сентября В ходе государственного визита Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина в США был принят документ «Партнерство для экономического прогресса» — совместное заявление глав государств о принципах и целях развития торгового, экономического и инвестиционного сотрудничества между Российской Федерацией и США. В этом заявлении американская сторона официально признала Россию страной с «переходной экономикой».

(см.: *Партнерство для экономического прогресса // США. Экономика — политика — культура. 1995. № 1*)

30 сентября Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин во время своего возвращения из поездки в США по состоянию здоровья не смог встретиться с ожидавшим его в аэропорту г. Шеннона Премьер-министром Ирландии.

14 октября В ходе визита Председателя Правительства Российской Федерации В.С. Черномырдина в Италию был подписан Договор о дружбе и сотрудничестве между двумя странами.

17 октября Первый в истории двусторонних отношений двух стран государственный визит королевы Великобритании Елизаветы II в Российскую Федерацию (до 20 октября 1994 г.).

4 ноября Российская Федерация ратифицировала рамочную Конвенцию ООН об изменении климата.

(см.: *Федеральный закон от 4 ноября 1994 г. № 34-ФЗ «О ратификации рамочной Конвенции ООН об изменении климата» // СЗ РФ. 1994. № 28. Ст. 2927*)

16 ноября Парламент Украины ратифицировал Договор о нераспростране-

нии ядерного оружия с оговоркой, увязывающей присоединение страны к договору с предоставлением ей письменных гарантий безопасности со стороны ядерных держав.

21 ноября Массированный налет авиации НАТО на Республику Сербская Краина в Хорватии.

25 ноября Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла Постановление «Об обострении югославского конфликта».

Государственная Дума выразила серьезную озабоченность дальнейшим обострением кризиса на территории бывшей Югославии.

В документе, в частности, отмечается следующее:

«Безответственное поведение сторон конфликта, бездействие Организации Объединенных Наций во время наступления боснийских правительственных сил, одностороннее решение США о выходе из режима контроля за соблюдением эмбарго на поставки оружия в Боснию и Герцеговину спровоцировали эскалацию военных действий, которые привели к новым жертвам, в том числе и среди мирного населения.

Последние бомбовые удары сил НАТО по территории Сербской Краины и Боснии нельзя считать оправданными. Создается впечатление, что ООН все больше используется для прикрытия военного вмешательства НАТО в гражданскую войну на территории бывшей Югославии. Тем самым дискредитируется сама идея миротворчества со стороны ООН.

<...>

Государственная Дума призывает Президента Российской Федерации и Министерство иностранных дел Российской Федерации использовать в контактной группе по Югославии, а также в Совете Безопасности ООН все политические и дипломатические средства, вплоть до применения при необходимости права вето в Совете Безопасности ООН, для предотвращения военного вмешательства извне в конфликт на территории бывшей Югославии.

Государственная Дума считает необходимым при возникновении угрозы для личной безопасности российских военнослужащих, входящих в состав миротворческих сил ООН, рассмотреть вопрос о выводе российского миротворческого контингента с территории бывшей Югославии».

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «Об обострении югославского конфликта» // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3329)

5 декабря В Будапеште (Венгрия) состоялась встреча на высшем уровне государств — участников Совещания по безопасности и сотрудни-

честву в Европе (СБСЕ, Conference for Security and Cooperation in Europe — CSCE) (до 6 декабря 1994 г.).

Принято решение о переименовании СБСЕ в Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ, Organization for Security and Cooperation in Europe — OSCE).

1995 год

- 1 января** Начало работы Всемирной торговой организации в Женеве.
- 6 января** В Минске подписано Соглашение о Таможенном союзе между Российской Федерацией и Республикой Беларусь.
- За Российскую Федерацию документ подписал Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Алексей Алексеевич Большаков.
- (см.: Соглашение о Таможенном союзе между Российской Федерацией и Республикой Беларусь (Минск, 6 января 1995 г.) // Бюллетень международных договоров. 1995. № 10. С. 31)*
- Примечание:* Соглашение ратифицировано Российской Федерацией 4 ноября 1995 г. и вступило в силу 30 ноября 1995 г.
- 6 января** Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации А.А. Большаков подписал в Минске ряд документов, углубляющих российско-белорусское сотрудничество.
- В частности, подписаны: Протокол о введении режима свободной торговли без изъятий и ограничений, Соглашения о порядке завершения строительства, использования и содержания узла Барановичи, системы предупреждения о ракетном нападении и радиостанции Вилейка, расположенных на территории Республики Беларусь.
- 20 января** В Москве Россия, Белоруссии и Казахстан подписали Соглашение о Таможенном союзе, приступив тем самым к практическому созданию единого таможенного пространства.
- (см.: Соглашение о Таможенном союзе (Москва, 20 января 1995 г.) // Российская газета. 1995. 28 января)*
- Примечание:* Российская Федерация ратифицировала настоящее Соглашение 29 января 1997 г. Соглашение вступило в силу 3 декабря 1997 г.
- 20 февраля** Распоряжением Правительства Российской Федерации продлен до 1 января 1997 года безвизовый порядок «въезда в Российскую Федерацию, пребывания и выезда из Российской Федерации граждан бывшего СССР, постоянно проживающих в Литве и Эстонии и

не получивших гражданства этих государств, Российской Федерации или третьего государства».

(см.: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 20 февраля 1995 г. № 230-р «О продлении до 1 января 1997 года безвизового порядка въезда, пребывания и выезда из Российской Федерации граждан бывшего СССР, постоянно проживающих на территории Литовской Республики и Эстонской Республики» // Документ не опубликован)

(цит. по: Справочная информационная система КонсультантПлюс)

20 февраля Президент Российской Федерации одобрил проект Договора между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о совместных усилиях в охране государственной границы Республики Беларусь.

(см.: Распоряжение Президента Российской Федерации от 20 февраля 1995 г. № 88-рп «О подписании Договора между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о совместных усилиях в охране государственной границы Республики Беларусь» // СЗ РФ. 1995. № 9. Ст. 742)

21 февраля В Минске Президент Российской Федерации Б.Н.Ельцин и Президент Республики Беларусь А.Г.Лукашенко подписали Договор о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве между Российской Федерацией и Республикой Беларусь.

В документе, в частности, отмечалось следующее:

«Договаривающиеся Стороны будут проводить регулярные консультации на разных уровнях с целью обеспечения дальнейшего развития и углубления своих двусторонних отношений и обмена мнениями по международным вопросам, представляющим взаимный интерес.

Встречи на межгосударственном уровне будут проводиться, как правило, ежегодно с учетом необходимости и целесообразности <...>.

Договаривающиеся Стороны в условиях открытости границы между Российской Федерацией и Республикой Беларусь будут осуществлять на своих границах с третьими государствами надлежащие меры по обеспечению безопасности друг друга и сотрудничать на основе отдельных соглашений в решении пограничных вопросов.

Они будут согласовывать и принимать необходимые меры для взаимного обеспечения безвизового въезда, выезда и пребывания граждан одного государства на территории другого <...>.

Договаривающиеся Стороны будут осуществлять координацию деятельности в военной области в соответствии с отдельными соглашениями.

В случае вооруженного нападения на одну из Договаривающихся Сторон или угрозы такого нападения Договаривающиеся Стороны будут консультироваться и принимать другие меры с

учетом обязательств по Договору о коллективной безопасности от 15 мая 1992 года и другим договорам, участниками которых они являются.

Каждая из Договаривающихся Сторон будет воздерживаться от участия или поддержки каких бы то ни было действий, направленных против другой Договаривающейся Стороны, и обязуется не заключать каких-либо договоров, направленных против другой Договаривающейся Стороны.

Ни одна из Договаривающихся Сторон не допустит, чтобы ее территория была использована в ущерб безопасности другой Договаривающейся Стороны».

(см.: Договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве (Подписан в г. Минске 21 февраля 1995 г.) // Дипломатический вестник. 1995. № 3. С. 38–42)

6 марта

В Копенгагене (Дания) состоялась Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития (до 12 марта 1995 г.).

Участниками встречи принята Копенгагенская декларация о социальном развитии.

В тексте декларации, в частности, отмечалось:

«Мы собрались здесь для того, чтобы от нашего имени, от имени наших правительств и наших стран взять на себя обязательство активизировать социальное развитие во всем мире, с тем чтобы все мужчины и женщины, особенно проживающие в условиях нищеты, могли осуществлять свои права, использовать ресурсы и участвовать в выполнении обязанностей, которые позволили бы им жить полноценной жизнью и способствовать благосостоянию своих семей, своих общин и всего человечества. Поддержка этих усилий и содействие им должны быть главными целями международного сообщества, особенно применительно к тем, кто страдает от нищеты, безработицы и социальной изоляции».

(см.: Копенгагенская декларация о социальном развитии // Официальный сайт ООН: URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/copdecl.shtml)

26 марта

Шенгенские соглашения вступили в силу на территории Бельгии, Германии, Испании, Люксембурга, Нидерландов, Португалии и, «в порядке эксперимента», во Франции.

17 апреля

В Нью-Йорке на конференции по рассмотрению действия Договора о нераспространении ядерного оружия (до 12 мая 1995 г.) принято решение о его бессрочном продлении.

7 мая

Состоялся визит Председателя КНР Цзян Цзэминя в г. Москва.

Визит был посвящен участию в торжествах по случаю 50-летия Победы в Великой Отечественной войне.

В ходе встречи на высшем уровне Цзян Цзэминь и Б.Н. Ельцин пришли к единому мнению о необходимости совместно прилагать дальнейшие усилия к развитию долгосрочных и стабильных отношений добрососедства, дружбы и взаимовыгодного сотрудничества нового типа.

(цит. no: URL: <http://russian.china.org.cn/russian/52942.htm>)

9 мая Состоялся визит Президента США Б. Клинтона в Российскую Федерацию (до 11 мая 1995 г.).

Были приняты Совместные российско-американские заявления о транспарентности и необратимости процесса сокращения ядерного оружия, по нераспространению, по ПРО и др. вопросам. В частности, подписано так называемое Согласованное заявление о необходимости разграничить технические параметры стратегических и тактических перехватчиков.

10 мая На встрече Президента Российской Федерации и Президента США в Москве было принято совместное заявление, в котором американская сторона подтвердила обязательство поддерживать участие России в качестве государства — учредителя в многосторонних переговорах по разработке нового международного экспортного режима, призванного «обеспечить контроль над торговлей оружием и чувствительными товарами двойного назначения».

14 мая На референдуме в Республике Беларусь одобрены предложения Президента Республики Беларусь А.Г. Лукашенко о более тесной интеграции с Россией и о придании русскому языку (наравне с белорусским языком) статуса государственного.

28 июня На заседании Совета Европы в Каннах достигнуто согласие о возобновлении подготовки Соглашения о партнерстве между Европейским Союзом и Российской Федерацией.

7 сентября В Москве состоялась первая встреча глав России и Европейского Союза.

На этой встрече Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин официально осудил отстранение России от разработки концепции европейской безопасности и применение «двойных стандартов» в боснийском конфликте.

14 сентября Президент Российской Федерации утвердил «Стратегический курс Российской Федерации с государствами — участниками Содружества Независимых Государств».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 14 сентября 1995 г. № 940 «Об утверждении стратегического курса Российской Федерации с государствами — участниками Содружества Независимых Государств» // СЗ РФ. 1995. № 38. Ст. 3667)

- 4 октября** Во время визита Председателя Правительства Российской Федерации В.С. Черномырдина в Канаду состоялось первое, учредительное, заседание российско-канадской межправительственной экономической комиссии (МЭК) (до 6 октября 1995 г.).
Подписаны Заявление о приоритетных направлениях российско-канадского экономического сотрудничества, Соглашение об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от налогообложения, а также пакет документов, относящихся к сотрудничеству России и Канады в таких областях, как атомная энергетика, медицина, транспорт, строительство, миграция.
- 15 октября** Первый заместитель начальника Главного оперативного управления Генерального штаба Министерства обороны Российской Федерации генерал-полковник Леонтий Васильевич Швецов назначен представителем России в Главном командовании вооруженных сил НАТО в Европе.
- 23 октября** В Нью-Йорке (США) состоялась встреча Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина и Президента США Б.Клинтона.
Была достигнута договоренность о совместной миротворческой операции Россия — НАТО в Боснии.
- 8 ноября** Министр обороны Российской Федерации П.С. Грачев и Министр обороны США У. Перри согласовали вариант участия Российской Федерации в операции многонациональных сил по поддержанию мира в Боснии и Герцеговине.
- 21 ноября** В Дейтоне (США) состоялась встреча лидеров Сербии, Хорватии, Боснии и Герцеговины при участии представителей России, США и ЕС. Парафировано рамочное соглашение о мире в Боснии и Герцеговине.
- 14 декабря** В Париже президенты Боснии и Герцеговины, Сербии и Хорватии подписали соглашение о мире.
- 26 декабря** При Президенте Российской Федерации образован Совет по внешней политике.
Согласно Положению «Совет является координационным органом при Президенте Российской Федерации, осуществляющим предварительное рассмотрение и межведомственную проработку вопросов внешней политики Российской Федерации и подготовку соответствующих предложений для Президента Российской Федерации».
(см.: Указ Президента Российской Федерации от 26 декабря 1995 г. № 1304 «О Совете по внешней политике при Президенте Российской Федерации» // СЗ РФ. 1996. № 1. Ст. 48)

1996 год

- 9 января** Указом Президента Российской Федерации на должность Министра иностранных дел Российской Федерации назначен Е.М. Примаков.
(см.: Указ Президента Российской Федерации от 9 января 1996 г. № 23 «О Примакове Е.М.» // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 158)
- 18 января** На заседании Совета Глав Государств Содружества Независимых Государств Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин избран председателем Совета на второй срок.
- 25 января** Парламентская ассамблея Совета Европы приняла решение о приеме Российской Федерации в эту организацию.
- 8 февраля** Комитет министров Совета Европы принял резолюцию об официальном приглашении Российской Федерации стать членом Совета Европы и присоединиться к его Уставу.
- 13 февраля** Президент Российской Федерации подписал распоряжение «О первоочередных мероприятиях, связанных с вступлением Российской Федерации в Совет Европы».
Президент Российской Федерации поручил, в частности:
«Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации предложения о присоединении Российской Федерации к:
Уставу Совета Европы от 5 мая 1949 г.;
Генеральному соглашению о привилегиях и иммунитетах Совета Европы от 2 сентября 1949 г. и следующим протоколам к нему: Протоколу от 6 ноября 1952 г., Второму протоколу (Положения, касающиеся членов Европейской комиссии по правам человека) от 15 декабря 1956 г., Четвертому протоколу (Положения, касающиеся Европейского суда по правам человека) от 16 декабря 1961 г. и Пятому протоколу от 18 июня 1990 г.
Правительству Российской Федерации в 3-дневный срок представить в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации заключение о покрываемых за счет федерального бюджета расходах, связанных с вступлением Российской Федерации в Совет Европы».
(см.: Распоряжение Президента Российской Федерации от 13 февраля 1996 г. № 66-рп «О первоочередных мероприятиях, связанных с вступлением Российской Федерации в Совет Европы» // Российская газета. 1996. 17 февраля)
- 13 февраля** Принято решение о заключении Соглашений между Российской Федерацией и Организацией Североатлантического договора о

взаимодействии в составе многонациональных сил в Боснии и Герцеговине и о финансовом участии Российской Федерации в этой операции.

Примечание: Соглашения были заключены путем обмена письмами с Генеральным секретарем НАТО Х.Солано.

(см.: Распоряжение Президента Российской Федерации от 13 февраля 1996 г. № 65-рп «О заключении Соглашений с Организацией Североатлантического Договора о взаимодействии в составе многонациональных сил в Боснии и Герцеговине и о финансовом участии Российской Федерации в этой операции» // СЗ РФ. 1996. № 10. Ст. 921)

28 февраля Российская Федерация официально стала членом Совета Европы.

29 марта Президенты Белоруссии, Казахстана, Киргизии и России подписали в Москве Договор между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Российской Федерацией об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях.

29 марта В Москве подписан Договор о присоединении Кыргызской Республики к Соглашениям о Таможенном союзе.

(см.: Договор о присоединении Кыргызской Республики к Соглашениям о Таможенном союзе (Москва, 29 марта 1996 г.) // Ведомственное приложение к «Российской газете». 1996. 13 мая)

2 апреля В Москве Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин и Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко подписали Договор об образовании Сообщества России и Белоруссии.

В документе, в частности, отмечалось следующее:

«Стороны решили на добровольной основе образовать глубоко интегрированное политически и экономически Сообщество России и Беларуси в целях объединения материального и интеллектуального потенциалов своих государств для подъема экономики, создания равных условий повышения уровня жизни народов и духовного развития личности <...>.

Сообщество основано на принципах суверенитета и равенства Сторон, демократии и уважения прав человека, общепринятых принципов и норм международного права <...>.

Стороны согласовывают свою внешнюю политику, общие позиции по основным международным вопросам, взаимодействуют в обеспечении безопасности, охране границ и борьбе с преступностью.

В целях обеспечения надежной безопасности Стороны разрабатывают общие принципы военного строительства, использования элементов военной инфраструктуры в соответствии с национальным законодательством <...>.

Для создания единого экономического пространства, эффективного функционирования общего рынка и свободного передвижения товаров, услуг, капиталов и рабочей силы Стороны до конца 1997 года синхронизируют этапы, сроки и глубину проводимых экономических реформ, создают единую нормативно-правовую базу для устранения любых межгосударственных барьеров и ограничений, создания равных возможностей для свободной экономической деятельности».

Примечание: Договор вступил в силу 29 августа 1996 г.

(см.: Договор об образовании Сообщества России и Белоруссии (Подписан в г. Москве 2 апреля 1996 г.) // СЗ РФ. 1996. № 47. Ст. 5300)

13 апреля Создан Фонд поддержки соотечественников за рубежом «Россияне».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 13 апреля 1996 г. № 536 «О создании фонда по поддержке соотечественников за рубежом “Россияне”» // СЗ Ф. 1996. № 16. Ст. 1836)

24 апреля Официальный визит в Китайскую Народную Республику Президента Российской Федерации Б. Н. Ельцина (до 26 апреля 1996 г.).

Президент Российской Федерации Б.Н.Ельцин провел переговоры с Председателем КНР Цзян Цзэмином по вопросам развития отношений, партнерства, стратегического взаимодействия, усиления двустороннего сотрудничества в разных областях.

(цит. no: URL: <http://russian.china.org.cn/russian/52942.htm>)

25 апреля Президент Российской Федерации Б.Н.Ельцин и Председатель КНР Цзян Цзэминь подписали в Пекине Совместную российско-китайскую декларацию, в которой было провозглашено решение развивать отношения равноправного доверительного партнерства, направленного на стратегическое взаимодействие в XXI веке, а также определены принципы развития двусторонних отношений: «равноправие и доверие, добрососедство и дружба, взаимовыгодное сотрудничество».

Стороны согласились поддерживать регулярный диалог на различных уровнях и по различным каналам и приняли решение об организации в Пекине и Москве «горячей» телефонной линии между Правительствами Китая и России.

(цит. no: URL: <http://russian.china.org.cn/russian/52942.htm>)

26 апреля Главы пяти государств (Китай, Россия, Казахстан, Киргизия и Таджикистан) подписали в Шанхае Соглашение об укреплении доверия в военной области в районе границы.

(цит. no: URL: <http://russian.china.org.cn/russian/52942.htm>)

- 14 мая** В Москве состоялось совместное заседание Коллегий Министерств обороны Российской Федерации и Республики Беларусь.
Заседание было посвящено укреплению региональной безопасности в рамках Договора об образовании Сообщества России и Белоруссии.
- 16 мая** В Москве Президентом Российской Федерации Б.Н.Ельциным, Президентом Грузии Э.А.Шеварднадзе, Президентом Республики Северная Осетия — Алания А.Х.Галазовым и Председателем Верховного Совета Республики Южная Осетия Л.А.Чибировым подписан меморандум «О мерах по обеспечению безопасности и укреплению взаимного доверия между сторонами в грузино-осетинском конфликте».
- 17 мая** Утверждена программа мер, разработанная Правительственной комиссией по делам соотечественников за рубежом.
(см. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 мая 1996 г. № 590 «О программе мер по поддержке соотечественников за рубежом» // СЗ РФ. 1996. № 21. Ст. 2516)
- 1 июня** Завершен вывод ядерного оружия с Украины в Россию.
- 19 июля** В ходе 29-й встречи Министров иностранных дел стран АСЕАН в Джакарте (Индонезия, 19–25 июля 1996 г.) России был предоставлен статус партнера по диалогу с АСЕАН.
- 22 июля** В связи с фланговыми ограничениями Договора об обычных вооруженных силах в Европе по решению Правительства Российской Федерации подлежащие сокращению 100 танков и 100 бронетранспортеров подарены правительству Болгарии и первая партия вооружений поступила в порт Варны
- 26 июля** В Москве Министр обороны Российской Федерации И.Н.Родионов и Министр обороны Грузии В.Надибаидзе подписали Соглашение о военном сотрудничестве Российской Федерации и Грузии.
- 30 июля** Российская Федерация присоединилась к деятельности Международной организации уголовной полиции — Интерпола.
(см.: Указ Президента Российской Федерации от 30 июля 1996 г. № 1113 «Об участии Российской Федерации в деятельности Международной организации уголовной полиции — Интерпола» // СЗ РФ. 1996. №32. Ст. 3895)
- 10 сентября** 50-я сессия Генеральной Ассамблеи ООН приняла Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, который был открыт для подписания с 24 сентября 1996 г.

- 24 сентября** Представители пяти ядерных держав (США, Россия, КНР, Великобритания и Франция) подписали в Нью-Йорке (США) Договор о Всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний.
- 23 ноября** Завершен вывод ядерных боеголовок из Белоруссии в Россию.
- 3 декабря** На встрече Глав государств и Правительств стран, входящих в ОБСЕ (Лиссабон, Португалия, 2–4 декабря 1996 г.), принято заявление о Модели общей и всеобъемлющей безопасности для Европы XXI в. (так называемая Лиссабонская декларация).
- 21 декабря** Указом Президента Российской Федерации введены в действие паспорт гражданина Российской Федерации, дипломатический паспорт, служебный паспорт и паспорт моряка, являющиеся основными документами, удостоверяющими личность гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации.
- (см.: Указ Президента Российской Федерации от 21 декабря 1996 г. № 1752 «Об основных документах, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации» // СЗ РФ. 1996. № 52. Ст. 5914)*

1997 год

- 17 января** Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла Заявление «В связи с обострением политической ситуации в ряде государств балканского региона».
- В документе, в частности, отмечено:
- «Сохраняется высокий уровень гражданского противостояния в Союзной Республике Югославии. Конфликт вокруг определения результатов местных выборов превращается в хронический политический кризис, который дестабилизирует ситуацию в стране и может негативно сказаться на реализации Дейтонского соглашения по мирному урегулированию в Боснии и Герцеговине. Сложные социально-экономические проблемы переходного периода привели к обострению ситуации в Республике Болгарии. В Софии произошли беспорядки, в которых пострадали люди, в том числе и некоторые депутаты болгарского парламента».
- (см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 17 января 1997 г. № 1031-II ГД «О Заявлении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации “В связи с обострением политической ситуации в ряде государств балканского региона”» // СЗ РФ. 1997. № 4. Ст. 510)*
- 3 марта** В Москве состоялся второй саммит Российской Федерации и Европейского Союза.
- Главными темами дискуссий стали безопасность в Европе и расширение НАТО.

- 21 марта** В Хельсинки (Финляндия) состоялась встреча Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина и Президента США Б. Клинтона. На встрече обсуждались вопросы сокращения ядерных арсеналов (в частности, началось обсуждение положений договора СНВ-3) и противоракетной обороны, также шли споры о возможности приема в НАТО бывших социалистических государств, ранее входивших в организацию Варшавского Договора. По итогам встречи было принято Совместное российско-американское заявление по европейской безопасности.
- 21 марта** На встрече Президента Российской Федерации и Президента США в Хельсинки было подписано Совместное заявление по российско-американской экономической инициативе, которая направлена на «стимулирование инвестиций и экономического роста в России, углубление российско-американских экономических связей, на ускорение интеграции России в мировую экономику».
- В документе отмечалось, что «Россия и США будут рассматривать проблемы, связанные с регулированием торговли между двумя странами, и предпринимать шаги по расширению взаимного доступа на рынки, а также создавать соответствующие условия для распространения на Россию режима наибольшего благоприятствования на постоянной и безусловной основе». Президенты США и России «определили в качестве цели, что обе стороны приложат максимум усилий к тому, чтобы Россия вступила в 1998 г. во Всемирную торговую организацию на коммерческих условиях, обычно применяемых к вновь присоединяющимся членам».
- (см.: Совместное заявление по российско-американской экономической инициативе (Подписано в г. Хельсинки 21 марта 1997 г.) // Дипломатический вестник. 1996. № 4. С. 10–11)*
- 28 марта** На заседании Совета Глав Государств Содружества Независимых Государств принята Концепция экономического интеграционного развития СНГ, предусматривающая создание к 2005 г. единого экономического пространства.
- 2 апреля** Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин и Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко подписали в Москве Договор о союзе Белоруссии и России, в соответствии с которым Сообщество Белоруссии и России было преобразовано в Союз.
- 22 апреля** Официальный визит в Российскую Федерацию Председателя Китайской Народной Республики Цзян Цзэминя (до 26 апреля 1997 г.).
(цум. no: URL: <http://russian.china.org.cn/russian/52942.htm>)

- 23 апреля** Президент Российской Федерации Б.Н.Ельцин и Председатель КНР Цзян Цзэминь во время встречи в Москве подписали Российско-китайскую совместную декларацию «О многополярном мире и формировании нового мирового порядка».
- В документе было отмечено, что Стороны, «строго соблюдая принципы международного права, утверждают долговременные межгосударственные отношения нового типа, не направленные против третьих стран. Это важный практический опыт для установления нового международного порядка». Стороны провозгласили решение об официальном создании китайско-российского комитета дружбы, мира и развития.
- (цум. no: URL: <http://russian.china.org.cn/russian/52942.htm>)
- 24 апреля** В Кремле главы Китая, России, Казахстана, Киргизии и Таджикистана подписали Соглашение о взаимном сокращении вооруженных сил в районе границы.
- (цум. no: URL: <http://russian.china.org.cn/russian/52942.htm>)
- 8 мая** В Москве подписан Меморандум об основах нормализации отношений между Республикой Молдова и Приднестровской Республикой.
- 12 мая** В Ереване на республиканском собрании представителей общественно-политических организаций поддержано воззвание видных деятелей науки и культуры о вхождении Армении в Союз Белоруссии и России и объявлено о начале сбора подписей о проведении референдума по этому вопросу.
- Примечание:* Уже 5 сентября 1997 года республиканским оргкомитетом «Армянская народная инициатива Россия — Беларусь — Армения» было объявлено, что собрано 1 022 342 подписи граждан, требующих от властей Армении проведения референдума.
- 23 мая** В Москве Президентом Российской Федерации Б.Н.Ельциным и Президентом Республики Беларусь А.Г.Лукашенко подписан Устав Союза Белоруссии и России.
- (см.: *Устав Союза Беларуси и России (Москва, 23 мая 1997 г.)*.// СЗ РФ. 1997. № 30. Ст. 3596)
- 27 мая** В Париже (Франция) подписан основополагающий акт о взаимных отношениях, сотрудничестве и безопасности между НАТО и Россией.
- Акт определил цели и механизм консультаций, сотрудничества, совместного принятия решений и совместных действий, которые составят ядро взаимоотношений между Россией и НАТО.
- В документе, в частности, отмечено:

«Россия и НАТО не рассматривают друг друга как противников. Общей целью России и НАТО является преодоление остатков прежней конфронтации и соперничества и укрепление взаимного доверия и сотрудничества. Настоящим Актом подтверждается их решимость наполнить конкретным содержанием общее обязательство России и НАТО по созданию стабильной, мирной и неразделенной Европы, единой и свободной, на благо всех ее народов. Принятие этого обязательства на высшем политическом уровне является началом фундаментально новых отношений между Россией и НАТО. Они намерены развивать на основе общих интересов, взаимности и транспарентности прочное, стабильное и долговременное партнерство».

(см: *Основополагающий акт о взаимных отношениях, сотрудничестве и безопасности между Российской Федерацией и Организацией североатлантического договора* // Официальный сайт НАТО: URL: http://www.nato.int/cps/ru/natolive/official_texts_25468.htm)

28 мая

Премьер-министры России и Украины подписали в Киеве пакет соглашений о разделе Черноморского флота.

В частности, Председателем Правительства Российской Федерации В.С.Черномырдиным и Премьер-министром Республики Украина П.И.Лазаренко подписаны: Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Украина о параметрах раздела Черноморского флота, Соглашение о статусе и условиях пребывания Черноморского флота Российской Федерации на территории Республики Украина, а также Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Украина о взаиморасчетах, связанных с разделом Черноморского флота и пребыванием Черноморского флота Российской Федерации на ее территории.

31 мая

Президент Российской Федерации Б.Н.Ельцин и Президент Республики Украина Л.Д.Кучма подписали в Москве российско-украинский Договор о государственной границе, а также Совместное заявление Российской Федерации и Республики Украина (о совместных мерах по улучшению жизни жителей Севастополя), Российско-Украинскую декларацию (о совместных мерах по укреплению европейской безопасности и развитию международных организаций) и Совместное заявление (о мерах долгосрочного сотрудничества в исследованиях космоса в мирных целях).

20 июня

В Денвере (США) состоялся саммит «Группы восьми».

Саммит впервые проходил как встреча равноправных партнеров. В итоговом Коммюнике западные партнеры признали, что

Россия «завершает историческую трансформацию в демократическое государство с рыночной экономикой».

По предложению российской стороны было принято решение о развитии сотрудничества «восьмерки» в сфере топливно-энергетической безопасности и о проведении в Москве министерской встречи по проблемам мировой энергетики (состоялась 31 марта — 1 апреля 1998 года).

(см.: URL: <http://ria.ru/politics/20090708/176656345.html>)

- 27 июня** В Кремле состоялось подписание Соглашения «О принципах установления мира и национального согласия в Таджикистане», гарантом которого стала Российская Федерация.
- В присутствии Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина документ подписали Президент Таджикистана Эмомали Рахмонов и лидер таджикской оппозиции Саид Абдулло Нури.
- 8 июля** В Мадриде (Испания) состоялась встреча Глав государств и Правительств стран НАТО (до 9 июля 1997 г.). Принято решение о начале переговоров о вступлении в альянс Венгрии, Чехии и Польши.
- 18 сентября** Российская Федерация вступила в Парижский клуб стран-кредиторов.
- 26 сентября** В Нью-Йорке между Соединенными Штатами Америки и государствами — правопреемниками СССР — Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Российской Федерацией и Республикой Украина подписан Меморандум о договоренности в связи с Договором между Союзом Советских Социалистических Республик и Соединенными Штатами Америки об ограничении систем противоракетной обороны от 16 мая 1972 года (так называемый Меморандум о правопреемстве в отношении Договора по противоракетной обороне).
- Меморандум подписали: за Республику Беларусь В. Антонович, за Республику Казахстан К. Токаев, за Российскую Федерацию Е. Примаков, за Республику Украина Г. Удовенко, за Соединенные Штаты Америки М. Олбрайт.
- 26 сентября** В Нью-Йорке (США) официальными представителями Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации, Республики Украина и США подписано Соглашение о мерах укрепления доверия в отношении систем борьбы с баллистическими ракетами, не являющимися стратегическими баллистическими ракетами.
- 10 октября** В Страсбурге представители Грузии, Украины, Азербайджана и Молдавии подписали соглашение о создании союза, названного ГУАМ. Позднее к ним присоединился Узбекистан.

- 5 ноября** Российская Федерация ратифицировала Конвенцию о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении.
- (см.: Федеральный закон от 5 ноября 1997 г. № 138-ФЗ «О ратификации Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении» // СЗ РФ. 1997. № 45. Ст. 5138)*
- 9 ноября** Официальный визит в Китайскую Народную Республику Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина (до 11 ноября 1997 г.).
- Во время визита стороны согласились во мнениях о необходимости дальнейшего продвижения отношений стратегического партнерства в XXI веке и официально провозгласили полное завершение демаркационных работ на восточной части границы. Стороны подписали 8 документов, включая «Совместное китайско-российское заявление».
- Также был подписан ряд соглашений для дальнейшего развития торгово-экономического сотрудничества, в том числе Соглашение о руководящих принципах совместного хозяйственного использования отдельных островов и прилегающих к ним акваторий на пограничных реках, Соглашение о принципах сотрудничества между местными правительствами КНР и администрациями (правительствами) субъектов Российской Федерации, Меморандум о взаимопонимании по основным направлениям экономического и научно-технического сотрудничества между КНР и Российской Федерацией, Меморандум о прокладке газопроводов.
- (цум. no: URL: <http://russian.china.org.cn/russian/52942.htm>)*
- 24 ноября** Состоялась встреча глав государств и правительств стран — участниц АТЭС в Ванкувере (до 25 ноября 1997 г.).

1998 год

- 22 января** В Москве подписан Договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о совместной телерадиовещательной организации Союза Беларуси и России (ратифицирован 6 июля 1999 года).
- 29 января** В Вашингтоне (США) представителями США, России, ряда европейских стран, Японии и Канады был подписан документ о строительстве международной орбитальной космической станции.
- 12 марта** В Вашингтоне состоялась 10-я юбилейная сессия Российско-американской межправительственной комиссии по экономическому и технологическому сотрудничеству (до 13 марта 1998 г.).

Сопредседатели комиссии подписали итоговый совместный доклад, в котором говорилось, что «российско-американское сотрудничество в экономической и технологической областях стало существенным фактором укрепления партнерских отношений между США и РФ, обеспечения их устойчивости, предсказуемости и непрерывности». Первоначально сферами деятельности комиссии были энергетика и космос. Впоследствии диапазон ее деятельности расширился за счет еще шести областей российско-американского делового сотрудничества: развитие предпринимательства, конверсия оборонной промышленности, охрана окружающей среды, наука и техника, здравоохранение и сельское хозяйство. Каждую из перечисленных областей курировал комитет, в состав которого входили руководители соответствующих американских и российских министерств и ведомств.

29 апреля Решением Совета Глав Государств Содружества Независимых Государств по предложению Президента Украины Л.Д. Кучмы Исполнительным секретарем СНГ назначен Б.А. Березовский.

15 мая В Бирмингеме (Великобритания) состоялся саммит «Группы восьми» — встреча глав государств и правительств наиболее промышленно развитых стран (до 17 мая 1998 г.).

В этой встрече Российская Федерация впервые приняла участие в качестве полноправного члена. «Группа семи» была официально преобразована в «Группу восьми».

На саммит были вынесены три основные темы: занятость, борьба с международной организованной преступностью, глобальные экономические вопросы, включая кризис в Юго-Восточной Азии. По предложению России в рамках третьей темы обсуждались проблемы мировой энергетики — сообщение делал Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин.

Участники саммита рассмотрели также ряд региональных проблем и, помимо коммюнике, приняли отдельные заявления по Ближнему Востоку, Косово, Боснии, Индонезии, Северной Ирландии, а также ядерным испытаниям Индии.

(цум. no: URL: http://2002.kremlin.ru/summit2/s2_rus.html#m5)

4 июня В Ялте на Четвертой сессии Организации Черноморского экономического сотрудничества (до 5 июня 1998 г.) Главы государств и правительств 11 причерноморских стран подписали Устав Организации Черноморского экономического сотрудничества.

23 июля В Москве состоялась рабочая встреча Председателя Правительства Российской Федерации С.В. Кириенко и Вице-президента Соединенных Штатов Америки А. Гора, сопредседателей Российско-

Американской комиссии по экономическому и технологическому сотрудничеству (до 24 июля 1998 г.).

24 июля В Москве состоялась встреча Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина с Вице-президентом США А. Гором. Обсуждены подходы обеих сторон к подготовке намеченной на сентябрь 1998 года в Москве встречи на высшем уровне. Состоялся также обмен мнениями по ключевым вопросам двусторонней российско-американской повестки дня, включая реализацию договоренностей, достигнутых на высшем уровне в Бирмингеме. Вице-президент подтвердил поддержку со стороны США усилий России по ускоренной реализации реформ.

(см.: *Дипломатический вестник*. 1998. № 8)

1 сентября Состоялся визит в Российскую Федерацию Президента США Б. Клинтона (до 3 сентября 1998 г.).

В ходе визита Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин и Президент США Б. Клинтон подписали Совместное заявление об общих вызовах безопасности на рубеже XXI в., Совместное заявление о ситуации в Косово и другие документы.

11 сентября Министром иностранных дел Российской Федерации назначен Игорь Сергеевич Иванов.

(см. Указ Президента Российской Федерации от 11 сентября 1998 г. № 1088 «О Министре иностранных дел Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 37. Ст. 4606)

11 ноября Состоялся официальный визит в Российскую Федерацию Премьер-министра Японии Кэйдзо Обути (до 13 ноября 1998 г.).

13 ноября В Москве Президентом Российской Федерации Б.Н. Ельциным и Премьер-министром Японии Кэйдзо Обути подписана Декларация об установлении созидательного партнерства между Российской Федерацией и Японией (получила название Московская декларация).

17 ноября В ходе саммита организации Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (до 18 ноября 1998 г.) было официально оформлено членство Российской Федерации в АТЭС.

22 ноября Визит Председателя Китайской Народной Республики Цзян Цзэминя в Российскую Федерацию (до 25 ноября 1998 г.)

Встреча глав Китая и России была проведена в Московской центральной клинической больнице, куда Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин был госпитализирован из-за внезапной пневмонии.

(цит. по: URL: <http://russian.china.org.cn/russian/52942.htm>)

- 23 ноября** В ходе визита Председателя Китайской Народной Республики Цзянь Цзэминя в Российскую Федерацию было принято Совместное заявление «Российско-китайские отношения на пороге XXI в.». (цит. no: URL: <http://russian.china.org.cn/russian/52942.htm>)
- 24 ноября** Президент Российской Федерации Б.Н.Ельцин и Председатель КНР Цзянь Цзэминь опубликовали «Совместное информационное коммюнике о неформальной встрече». (цит. no: URL: <http://russian.china.org.cn/russian/52942.htm>)
- 25 ноября** Впервые после Второй мировой войны глава китайского государства Председатель КНР Цзянь Цзэминь посетил Японию (до 30 ноября 1998 г.).
- 16 декабря** США и Великобритания нанесли ракетные и авиационные удары по Ираку в связи с его отказом сотрудничать со Специальной комиссией ООН (до 20 декабря 1998 г.).
- 25 декабря** В г. Москва в ходе российско-белорусской встречи в верхах подписана Декларация о дальнейшем единении России и Белоруссии.

1999 год

- 1 января** На территории 11 стран — членов Европейского Союза (Австрия, Бельгия, Ирландия, Испания, Италия, Люксембург, Нидерланды, Португалия, Финляндия, Франция, ФРГ) в безналичный оборот введена единая европейская валюта — евро.
- 6 февраля** В Рамбуйе (Франция) с участием представителей стран членов Контактной группы по бывшей Югославии (Великобритания, Италия, Россия, США Франция, ФРГ) прошли переговоры между противоборствующими сторонами в Косово (до 19 марта 1999 г.).
- 16 февраля** США совместно с Великобританией осуществили «акцию возмездия» против Ирака — военную операцию «Лис в пустыне» (до 22 февраля 1999 г.).
- 4 марта** Отставка Б.А.Березовского с поста Исполнительного секретаря СНГ.
Решением Президента Российской Федерации — Председателя Совета Глав Государств Содружества Независимых Государств от обязанностей Исполнительного секретаря СНГ освобожден Б.А.Березовский за «регулярные действия, выходящие за рамки полномочий Исполнительного секретаря Содружества Независи-

мых Государств, невыполнение поручения Председателя Совета Глав Государств Содружества Независимых Государств».

(см.: Распоряжение Президента Российской Федерации от 4 марта 1999 г. № 53-рп «Об Исполнительном секретаре Содружества Независимых Государств // Российская газета. 1999. 6 марта)

- 24 марта** Начало вооруженной акции НАТО против Югославии. Президент России Б.Н. Ельцин выступил со специальным заявлением, в котором назвал эту акцию неприкрытой агрессией со стороны НАТО.
- 1 апреля** В Москве прошло заседание Совета Глав Государств и Совета Глав правительств СНГ (до 2 апреля 1999 г.). В ходе встречи был пролонгирован ташкентский Договор о коллективной безопасности. Азербайджан, Грузия и Узбекистан воздержались от продолжения участия в договоре.
- 14 апреля** Специальным представителем Президента Российской Федерации по урегулированию ситуации вокруг Союзной Республики Югославия назначен В.С. Черномырдин.
- 23 апреля** На сессии совета НАТО в Вашингтоне (до 24 апреля 1999 г.) принята новая «Стратегическая концепция НАТО».
- 19 мая** Арест в Кении турецкими спецслужбами лидера леворадикальной Курдской рабочей партии Абдуллы Оджалана.
- 24 мая** Принят Федеральный закон «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом».
- В законе, в частности, устанавливалось, что государственная политика России в отношении соотечественников за рубежом исходит из следующих принципов:
- «Российская Федерация — есть правопреемник и правопродолжатель Российского государства, Российской республики, Российской Советской Федеративной Социалистической Республики (РСФСР) и Союза Советских Социалистических Республик (СССР);
 - институт российского гражданства соотнесен с принципом непрерывности (континуитета) российской государственности;
 - отношения с соотечественниками за рубежом являются важным направлением внешней и внутренней политики Российской Федерации;
 - защита основных прав и свобод человека и гражданина способствует политической и социальной стабильности, укреплению сотрудничества между народами и государствами;
 - соотечественники, проживающие за рубежом, вправе полагаться на поддержку Российской Федерации в осуществлении своих

гражданских, политических, социальных, экономических и культурных прав, сохранении самобытности;

советы (комиссии) соотечественников представляют интересы соотечественников за рубежом в органах государственной власти Российской Федерации и органах государственной власти субъектов Российской Федерации;

деятельность Российской Федерации в области отношений с соотечественниками за рубежом должна проводиться в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации с учетом законодательства государств проживания соотечественников».

(см.: Федеральный закон от 24 мая 1999 г. № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» // СЗ РФ. 1999. № 22. Ст. 2670)

9 июня Сербские представители и командование сил НАТО подписали соглашение о прекращении огня и выводе правительственных войск из Косово, взамен которых 3 июня 1999 г. был введен контингент НАТО.

10 июня В Кельне по инициативе Евросоюза был подписан Пакт стабильности для Юго-Восточной Европы.

11 июня Контингент международных сил по стабилизации введен в Косово.

18 июня В Кельне (Германия) состоялся очередной саммит «Большой восьмерки» (до 20 июня 1999 г.).

Обсуждались темы глобализации: состояние мировых торговли и финансов, социальной сферы, здравоохранения и образования.

Президент Российской Федерации Б.Н.Ельцин выдвинул на саммите ряд крупномасштабных инициатив: о разработке к саммиту 2000 года «Концепции мира в XXI веке», о выступлении «большой восьмерки» с идеей обсуждения на ооновском Саммите тысячелетия в сентябре 2000 года вопроса «О правовых аспектах применения силы в международных отношениях в условиях глобализации» и о создании глобальной системы контроля за нераспространением ракет и ракетных технологий. В заключительное коммюнике были включены положения, содержащие две принципиально важные для России темы: о реструктуризации долгов, включая проблему задолженности советского периода, и отмывании денег, включая те аспекты, которые связаны с бегством капиталов.

(см.: URL: <http://ria.ru/politics/20090708/176656345.html>)

- 25 июня** Российский военный контингент — воинские формирования Вооруженных Сил Российской Федерации численностью до 3616 человек со штатным вооружением и военной техникой — направлен для использования в международном присутствии по безопасности в Косово, Союзная Республика Югославия (до 10 июня 2000 г.).
- 23 июля** Президент США Б.Клинтон подписал закон о национальной противоракетной обороне США.
- 17 августа** США и Россия приступили к обсуждению проекта договора по ОСВ-3 (до 19 августа 1999 г.).
- 25 августа** В столице Кыргызской Республики г. Бишкек состоялась встреча глав Китайской Народной Республики, Российской Федерации, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Республики Таджикистан.
- 25 августа** В ходе встречи глав Китайской Народной Республики, Российской Федерации, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Республики Таджикистан в Бишкеке (Кыргызская Республика) Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин встретился с Председателем КНР Цзян Цзэминем.
На встрече были обсуждены вопросы по развитию отношений стратегического партнерства.
(цум. no: URL: <http://russian.china.org.cn/russian/52942.htm>)
- 25 августа** В Бишкеке (Кыргызская Республика, подписана Декларация Глав государств Республики Казахстан, Китайской Народной Республики, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан (получила название Бишкекская декларация), которая стала этапом преобразования «шанхайской пятерки» в региональную многостороннюю Шанхайскую организацию сотрудничества (ШОС).
- 19 ноября** В Стамбуле на саммите стран — участниц ДОВСЕ подписано соглашение о адаптации Договора.
- 8 декабря** В Москве подписан Договор между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о создании Союзного государства.
- 9 декабря** Визит Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцин в Китайскую Народную Республику (до 10 декабря 1999 г.)
Во время визита Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин и Председатель КНР Цзян Цзэминь подписали «Российско-китайское совместное заявление», в котором были зафиксированы по-

зиции обеих сторон по основным вопросам, связанным с сохранением глобальной стратегической стабильности.

Стороны также подписали «Соглашение о совместном хозяйственном использовании отдельных островов и прилегающих к ним акваторий китайско-российских пограничных рек».

(цум. no: URL: <http://russian.china.org.cn/russian/52942.htm>)

31 декабря Состоялась добровольная отставка Б.Н.Ельцина с поста Президента Российской Федерации.

2. НАУКА, КУЛЬТУРА, ГОСУДАРСТВЕННО-РЕЛИГИОЗНЫЕ ОТНОШЕНИЯ В СССР И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (1985–1999)

2. 1. Изменения в сфере науки и культуры (1985–1999)

2.1.1. Развитие отечественной науки в конце XX века (1985–1999)

1985 год

- 22 мая** В СССР введена процедура регулярной (раз в пять лет) аттестации научных работников, конструкторов, технологов и других специалистов.
- Аттестация была направлена на оценку эффективности и качества труда работников, личного вклада в развитие науки и техники, сложности и своевременности выполняемых исследований и разработок.
- Руководители научно-исследовательских учреждений, конструкторских и технологических организаций, производственных объединений и предприятий промышленности, Академии наук СССР и академий наук союзных республик получили право повышать или понижать должностные оклады работников по результатам аттестации, а также устанавливать надбавки до 50 рублей в месяц в случае получения работником научной степени.
- (см.: Постановление ЦК КПСС, Совета Министров СССР, ВЦСПС от 25 мая 1985 г. № 462 «О совершенствовании оплаты труда научных работников, конструкторов и технологов промышленности» // Свод законов СССР. 1990. Т. 2. С. 233)*
- 11 июня** Совершена благополучная посадка на Венеру спускаемого аппарата (аэролатного зонда), отделенного 9 июня 1985 г. от советской автоматической межпланетной станции «Вега».
- Космические аппараты «Вега» (всего было запущено два аппарата) принимали участие в международном проекте «Венера — комета Галлея». Слежение за полетом спускаемых аппаратов совместно осуществляли службы радиолокационного наблюдения СССР, Франции, ФРГ, Великобритании, США, Канады и Бразилии.
- 1 сентября** В большинстве средних школ СССР введено изучение основ ин-

форматики и вычислительной техники в так называемом "безмашинном варианте".

12 декабря Принято решение о создании межотраслевых научно-технических комплексов (МНТК).

Основной целью создания МНТК была идея ускорения внедрения результатов научно-исследовательских работ путем создания межотраслевой кооперации научных и производственных предприятий. В период 1985–1988 гг. в СССР было создано 23 МНТК, в основном в области промышленного производства. Наиболее известными стали МНТК «Металлургмаш» и МНТК «Нефтеотдача». В сфере услуг наибольшую известность получил МНТК «Микрохирургия глаза».

(см.: Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 декабря 1985 г. № 1230 «О создании межотраслевых научно-технических комплексов и мерах по обеспечению их деятельности» // Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам (1985–1986 гг.): Сб. док. — М.: Политиздат, 1988. Т. 16. Ч. 1. Май 1985 г. — февраль 1986 г. С. 250)

18 декабря Принята Комплексная программа научно-технического прогресса стран — членов СЭВ до 2000 г. на 41-м (внеочередном) заседании сессии Совета Экономической Взаимопомощи, состоявшемся в Москве.

Цель программы — согласование действий стран — членов СЭВ по созданию и использованию принципиально новых видов техники и технологии. В программе определены пять приоритетных направлений развития: электронизация народного хозяйства, комплексная автоматизация, ускоренное развитие атомной энергетики, новые материалы и технологии их производства и обработки, ускоренное развитие биотехнологии.

(см.: Комплексная программа научно-технического прогресса стран — членов СЭВ до 2000 года. — М.: Экономика, 1986)

1986 год

20 февраля На околоземную орбиту выведен основной блок советской орбитальной станции третьего поколения «Мир» (в процесс подготовки к запуску назывался «Салют-8»).

Предыдущее поколение долговременных орбитальных станций — аппарат «Салют-7» был выведен на земную орбиту 19 апреля 1982 года.

В период до 1996 г. к станции «Мир» было пристыковано еще шесть функциональных модулей. Всего на станции работали 104

космонавта из 12 стран, состоялось 15 экспедиций посещения, из них — 14 международных. Станция участвовала в международной программе «Мир–Шаттл», для чего была оборудована универсальным стыковочным узлом. В рамках программы «Мир–Шаттл» на станцию совершали девять полетов американские корабли многоразового использования типа спейс шатл, в общей сложности на станции «Мир» побывало 44 астронавта США.

Всего на станции работало 28 долговременных экспедиций, станция пробыла на орбите 5511 дней, из них в обитаемом режиме — 4594 дня. После трехкратной выработки первоначально установленного ресурса 23 марта 2001 г. станция «Мир» была в управляемом режиме затоплена в Тихом океане возле острова Фиджи.

6 марта

Пролетный аппарат советской автоматической межпланетной станции «Вега» прошел на расстоянии 8890 км от ядра кометы Галлея.

Пролетный аппарат включал принципиально новую автоматическую стабилизированную платформу, разработанную учеными СССР и Чехословакии.

В процессе изучения ядра кометы Галлея были проведены измерения концентрации и химического состава космической пыли, а также исследования плазмы в интересах научных коллективов Болгарии, ГДР, Венгрии, Польши, Чехословакии, а также Австрии, ФРГ и Франции.

Информация, полученная в рамках проекта «Вега», позволила существенно улучшить метеорную защиту западноевропейской автоматической межпланетной станции «Джотто» и в рамках проекта «Лоцман» провести ее на расстоянии 600 км от ядра кометы Галлея.

13 марта

Состоялся успешный запуск космического корабля «Союз Т-15» с космонавтами Л.Д. Кизимом и В.А. Соловьевым в рамках первой пилотируемой экспедиции посещения на станцию «Мир».

1987 год**13 марта**

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР приняли Постановление «О повышении роли вузовской науки в ускорении научно-технического прогресса, улучшении качества подготовки специалистов».

В частности, Государственному комитету СССР по науке и технике, Госплану СССР, Министерству высшего и среднего специального образования СССР, Академии наук СССР, министерствам и ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик

поручено «определять конкретные задания высшим учебным заведениям на 1988–1990 годы и на период до 2000 года по реализации Продовольственной, Энергетической и других государственных программ, государственных планов развития науки и техники, Комплексной программы научно-технического прогресса стран — членов СЭВ до 2000 года, а также общесоюзных, республиканских, отраслевых и региональных научно-технических программ. Предусматривать при этом необходимое финансовое и ресурсное обеспечение для их успешного выполнения».

Кроме того, Государственному комитету СССР по науке и технике поручено «активнее привлекать вузы к сравнительной оценке достижений отечественной и мировой науки, анализу научно-технического уровня производства, проведению экспертизы проектов создания новых и реконструкции действующих предприятий, объединений и комплексов народного хозяйства, их социально-экономической эффективности».

(см.: Постановление ЦК КПСС, Совета Министров СССР от 13 марта 1987 г. № 326 «О повышении роли вузовской науки в ускорении научно-технического прогресса, улучшении качества подготовки специалистов» // СП СССР. 1987. № 24. Ст. 84)

21 апреля

На Государственный комитет СССР по вычислительной технике и информатике (ГКВТИ СССР) возложена ответственность за проведение единой технической политики, обеспечение дальнейшего развития и координации работ в области вычислительной техники.

Главными задачами ГКВТИ СССР, в частности, были названы:

«коренное повышение технического уровня средств вычислительной техники, организация совместно с министерствами и ведомствами производства этих средств (включая программные средства), улучшение их использования в отраслях народного хозяйства, организация и совершенствование работ в области информатики;

определение основных направлений развития вычислительной техники и информатики с учетом их приоритетности, контроль за выполнением решений Партии и Правительства по вопросам, касающимся развития вычислительной техники и информатики;

обеспечение комплексного развития производственной и научно-технической базы вычислительной техники и информатики в стране и решение межотраслевых задач в целях наиболее полного удовлетворения потребностей народного хозяйства в средствах вычислительной техники и информационно-вычислительных услугах».

(см.: Постановление Совета Министров СССР от 21 апреля 1987 г. № 456 «Об утверждении Положения о Государственном комитете СССР по вычислительной технике и информатике» // СП СССР. 1987. № 29. Ст. 101)

21 апреля Совет Министров СССР принял решение преобразовать Совет по координации научной деятельности академий наук союзных республик при Академии наук СССР, образованный Постановлением Совнаркома СССР от 24 марта 1945 г. № 538, в Совет по координации научной деятельности академий наук при Президиуме Академии наук СССР.

Это решение принято «в связи с расширением задач и необходимостью координации фундаментальных научных исследований в Академии наук СССР, академиях наук союзных республик, отраслевых академиях наук СССР и в высших учебных заведениях».

(см.: *Постановление Совета Министров СССР от 21 апреля 1987 г. № 459 «О Совете по координации научной деятельности академий наук при Президиуме Академии наук СССР»* // *Свод законов СССР. 1990. Т. 3. С. 565*)

20 мая Совет Министров РСФСР принял Постановление «О повышении роли вузовской науки в ускорении научно-технического прогресса, улучшении качества подготовки специалистов».

В соответствии «с установками XXVII съезда КПСС, январского (1987 г.) Пленума ЦК КПСС, Основными направлениями перестройки высшего и среднего специального образования в стране» Министерству высшего и среднего специального образования РСФСР, министерствам и ведомствам РСФСР, в ведении которых находятся высшие учебные заведения, поручено «обеспечить повышение эффективности вузовской науки, возрастание ее вклада в ускорение научно-технического прогресса, решение важнейших задач социально-экономического развития, улучшение качества подготовки кадров»

Госплану РСФСР, Госнабу РСФСР, Министерству финансов РСФСР, Министерству высшего и среднего специального образования РСФСР, министерствам и ведомствам РСФСР, в ведении которых находятся высшие учебные заведения, поручено «предусматривать в проектах государственных планов экономического и социального развития и государственных бюджетов РСФСР ежегодное расширение объемов теоретических и поисковых исследований на кафедрах и в научно-исследовательских учреждениях высших учебных заведений, имея в виду к концу двенадцатой пятилетки увеличить их не менее чем в 2–3 раза. Обеспечить соответствующий рост бюджетных ассигнований на эти цели, выделять высшим учебным заведениям необходимые лимиты и фонды на приборы и оборудование».

Решено также «разрешить министерствам и ведомствам РСФСР, в ведении которых находятся высшие учебные заведения, определять перечень вузов из числа участвующих в реализации Ком-

плексной программы научно-технического прогресса стран — членов СЭВ до 2000 года, которые могут устанавливать прямые связи с организациями стран — членов СЭВ».

(см.: Постановление Совета Министров РСФСР от 20 мая 1987 г. № 203 «О повышении роли вузовской науки в ускорении научно-технического прогресса, улучшении качества подготовки специалистов» // СП РСФСР. 1987. № 7. Ст. 57)

17 июля

Вышло в свет Постановление Центрального Комитета КПСС и Совета Министров СССР «О повышении роли Государственного комитета СССР по науке и технике в управлении научно-техническим прогрессом в стране».

ЦК КПСС и Совет Министров СССР выразили озабоченность медленными темпами научно-технического прогресса, отсутствием успехов в проведении «глубокой перестройки системы управления развитием науки и техники».

Как отмечалось в документе, «основная причина такого положения состоит в том, что научно-технический прогресс не включен органически во все экономические процессы».

Государственный комитет СССР по науке и технике не осуществляет целеустремленной, настойчивой работы по формированию совместно с другими органами государственного управления действенного экономического механизма, обеспечивающего активизацию академической, вузовской и отраслевой науки, усиление взаимодействия науки с производством, постоянное ускорение темпов научно-технического прогресса.

Госплан СССР, Государственный комитет СССР по науке и технике, другие центральные экономические ведомства в своей практической деятельности не проводят курс на увеличение производства наукоемкой продукции. Научные прогнозы Академии наук СССР недостаточно глубоко обосновывают влияние научно-технического прогресса на развитие народного хозяйства».

Для исправления положения дел ЦК КПСС и Совет Министров СССР, в частности, постановили:

«Считать Комплексную программу научно-технического прогресса СССР на 20 лет важнейшим предплановым документом, основой для долгосрочного и пятилетнего планирования в полном соответствии с экономической стратегией КПСС».

«В целях повышения научной обоснованности планов экономического и социального развития и более полного учета в них новейших достижений науки и техники ... Государственный комитет СССР по науке и технике на основе Комплексной программы научно-технического прогресса СССР на 20 лет представляет в Госплан СССР конкретные предложения к Концепции и Основным

направлениям экономического и социального развития СССР на 15 лет, активно участвует в их разработке».

«Государственному комитету СССР по науке и технике с участием Академии наук СССР, постоянных органов Совета Министров СССР, министерств, ведомств СССР и Советов Министров союзных республик обеспечивать выбор и обоснование приоритетных направлений научно-технического прогресса».

«Возложить на Государственный комитет СССР по науке и технике ответственность за своевременное и эффективное развитие работ по приоритетным направлениям научно-технического прогресса, за опережающее развитие отечественной науки и техники по этим направлениям в сравнении с мировым уровнем <...>».

«Возложить на Государственный комитет СССР по науке и технике руководство межотраслевыми научно-техническими комплексами (МНТК)».

«Считать важнейшей задачей Государственного комитета СССР по науке и технике работу по реализации Комплексной программы научно-технического прогресса стран — членов СЭВ до 2000 года и разработку мероприятий по ее развитию».

(см.: Постановления ЦК КПСС, Совета Министров СССР от 17 июля 1987 г. № 817 «О повышении роли Государственного комитета СССР по науке и технике в управлении научно-техническим прогрессом в стране» // СП СССР. 1987. № 34. Ст. 116)

31 августа

Совет Министров РСФСР принял решения, направленные на реализацию решений КПСС по «ускорению социально-экономического развития страны на основе эффективного использования возможностей научно-технической революции».

В частности, Совет Министров РСФСР постановил:

«Повысить ответственность министерств и ведомств РСФСР за развитие научно-технического прогресса в республике».

«Считать Комплексную программу научно-технического прогресса РСФСР на 20 лет важнейшим предплановым документом, основой для долгосрочного и пятилетнего планирования в полном соответствии с экономической стратегией КПСС».

«Госплану РСФСР, Госстрою РСФСР, Госагропрому РСФСР совместно с Дальневосточным, Сибирским и Уральским отделениями Академии наук СССР, Всероссийским отделением ВАСХНИЛа, Сибирским отделением ВАСХНИЛа, Отделением ВАСХНИЛа по Нечерноземной зоне РСФСР, Сибирским отделением Академии медицинских наук СССР, министерствами и ведомствами РСФСР <...> принимать участие:

в работе Государственного комитета СССР по науке и технике по обеспечению выбора и обоснования приоритетных направлений научно-технического прогресса;

в разработке Государственным комитетом СССР по науке и технике, Госпланом СССР и Академией наук СССР государственных целевых научно-технических программ межотраслевого характера, предусматривающих создание принципиально новой техники, технологии и материалов и решение крупных научно-технических проблем, имеющих революционизирующее значение для развития экономики, выхода отечественного производства на высший мировой уровень».

(см.: Постановление Совета Министров РСФСР от 31 августа 1987 г. № 360 «О мерах по выполнению Постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 17 июля 1987 г. № 817 “О повышении роли Государственного комитета СССР по науке и технике в управлении научно-техническим прогрессом в стране”» // СП РСФСР. 1987. № 17. Ст. 120)

16 июля

Военная коллегия Верховного Суда СССР приняла решение о реабилитации ряда известных советских ученых, в частности, социолога Александра Васильевича Чаянова и экономиста Николая Дмитриевича Кондратьева.

4 сентября

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР выразили обеспокоенность уровнем развития химической науки и химической технологии в СССР и приняли ряд решений, направленных на ускорение развития химической науки, совершенствование технологических процессов и обеспечение реализации задач «целевой комплексной программы химизации народного хозяйства на период до 2000 года».

В качестве важнейших были определены следующие области фундаментальных и прикладных химических исследований:

«новые конструкционные и функциональные органические и неорганические материалы (полимерные, композиционные, керамические и металлические), эластомеры, искусственные и синтетические волокна, а также способы их защиты от коррозии и износа;

химическая безопасность и охрана окружающей среды <...>

новые процессы углубленной и комплексной химической переработки минерального сырья, нефти, газа и твердых горючих ископаемых;

химическая энергетика и создание новых химических, источников тока и систем преобразования энергии;

новые методы инструментального химического анализа, химический мониторинг и диагностика химических процессов, свойств материалов и изделий;

химическая информатика».

(см.: Постановление Центрального Комитета КПСС, Совета Министров СССР от 4 сентября 1987 г. № 1022 «Об ускоренном развитии приоритетных направлений химической науки и технологии» // Свод законов СССР. 1990. Т. 3. С. 630-2)

30 сентября Научно-исследовательские, проектные, конструкторские и технологические организации в СССР переведены на полный хозяйственный расчет и самофинансирование.

В совместном постановлении Центрального комитета КПСС и Совета Министров СССР было указано, что «развитие науки [в СССР] осуществлялось в последнее время не путем повышения эффективности деятельности научных организаций, а в основном за счет создания новых учреждений и увеличения численности их работников. Уровень и качество научных исследований и разработок зачастую не соответствуют современным научно-техническим требованиям и перспективам развития народного хозяйства».

Использование нового хозяйственного механизма в науке и научном обслуживании должно было стать «главным экономическим рычагом ускорения научно-технического прогресса в народном хозяйстве и основой жизнедеятельности коллективов этих организаций». Принятое решение должно также было обеспечить «непосредственное включение» научных коллективов в работы по всему циклу «научные исследования, разработки — производство — сбыт — обслуживание», позволить в «кратчайшие сроки перестроить работу межотраслевых научно-технических комплексов».

(см.: Постановление ЦК КПСС и Совмина СССР от 30 сентября 1987 г. № 1102 «О переводе научных организаций на полный хозрасчет и самофинансирование» // СП СССР. 1987. № 48. Ст. 158)

1988 год

7 июля В СССР произведен запуск автоматической межпланетной станции «Фобос-1».

Целью запуска было исследование Марса, околомарсианского пространства и подготовка к исследованиям поверхности его спутника Фобоса. К сожалению, из-за ошибок управления 1 сентября 1988 г. связь с «Фобос-1» была потеряна.

12 июля В СССР проведен запуск автоматической межпланетной станции «Фобос-2».

Целью запуска было продолжение исследования Марса и обеспечение высадки на его спутник Фобос автоматической самоходной министанции для исследования поверхности.

15 октября Совет Министров СССР принял решение об отмене содержания научных организаций из государственного бюджета.

Как отмечалось в Постановлении Совета Министров СССР

«О переводе научных организаций Академии наук СССР, Академий наук союзных республик и системы Государственного комитета СССР по народному образованию на новые методы финансирования и хозяйствования», «сложившаяся практика финансирования научных организаций и учреждений Академии наук СССР, академий наук союзных республик и системы Государственного комитета СССР по народному образованию не обеспечивает направленности фундаментальных исследований на решение важнейших проблем естественных, технических и общественных наук, не оказывает должного воздействия на повышение технического уровня и практической ценности научных разработок. Действующая система финансирования допускает распыление сил и средств и по существу сводится к содержанию научных организаций».

В связи с этим Совет Министров СССР постановил:

«1. Академии наук СССР, ее региональным отделениям, Государственному комитету СССР по народному образованию, академиям наук и органам народного образования союзных республик перевести с 1 января 1989 г. подведомственные научно-исследовательские учреждения, конструкторские и технологические организации на новые условия финансирования и хозяйствования в соответствии с положениями, предусмотренными Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 30 сентября 1987 г. № 1102 «О переводе научных организаций на полный хозяйственный расчет и самофинансирование», и с учетом специфики их деятельности.

Отменить существующую практику финансирования содержания научных организаций из государственного бюджета и перейти к целевому финансированию конкретных программ, тем и инициативных поисковых исследований на конкурсной основе.

Установить, что средства из государственного бюджета в сметах научных организаций планируются и учитываются по каждой теме научных исследований и разработок».

(см.: Постановление Совета Министров СССР от 15 октября 1988 г. № 1210 «О переводе научных организаций Академии наук СССР, Академий наук союзных республик и системы Государственного комитета СССР по народному образованию на новые методы финансирования и хозяйствования» // СП СССР. 1988. № 36. Ст. 103)

1989 год

29 января

Космический аппарат «Фобос-2» вышел на орбиту Марса.

В процессе орбитального движения «Фобос-2» были получены новые научные данные о тепловых характеристиках Фобоса и впервые оценена скорость эрозии атмосферы Марса.

- 27 марта** Потеряна связь с космическим аппаратом «Фобос-2», находящимся на орбите Марса. На этом советская программа изучения Марса была завершена.
- 31 марта** Совет Министров СССР утвердил Положение об Академии народного хозяйства при Совете Министров СССР.
- В положении, в частности, устанавливалось следующее:
- «Академия народного хозяйства при Совете Министров СССР является составной частью единой государственной системы повышения квалификации и переподготовки руководящих работников и специалистов, ведущим в стране учебным и научно-методическим центром по обучению руководящих кадров».
- «Перечень категорий работников, направляемых на учебу в Академию, а также сроки и формы их обучения устанавливаются Советом Министров СССР».
- (см.: Постановление Совета Министров СССР от 31 марта 1989 г. № 277 «Об утверждении Положения об Академии народного хозяйства при Совете Министров СССР» // Свод законов СССР. 1990. Т. 3. С. 434)*
- 29 декабря** Совет Министров СССР принял Постановление «Об Инновационном фонде при Государственном комитете СССР по науке и технике».
- Инновационный фонд при Государственном комитете СССР по науке и технике создавался «в целях более эффективного использования имеющегося научно-производственного потенциала объединений, предприятий, научных организаций и высших учебных заведений, создания необходимых условий для осуществления оригинальных научно-технических проектов, оказания содействия ученым, исследователям, изобретателям и рационализаторам в их деятельности, направленной на ускорение социально-экономического развития общества».
- Согласно решению Совета Министров СССР «Иннофонд является государственной организацией по оказанию содействия ускоренной разработке и освоению нововведений в области науки и техники, действующей на основании своего устава».
- Установлено также, что «средства Иннофонда образуются за счет взносов его участников, добровольных взносов министерств, ведомств, объединений, предприятий, организаций и отдельных граждан, доходов от собственной деятельности фонда и иных поступлений».
- Кроме того, Иннофонд был освобожден от уплаты налогов в государственный бюджет СССР.
- (см.: Постановление Совета Министров СССР от 29 декабря 1989 г. № 1174 «Об Инновационном фонде при Государственном комитете СССР по науке и технике» // Свод законов СССР. Т. 3. 1990. С. 510)*

1990 год

24 января Президиум Верховного Совета РСФСР принял Указ «Об учреждении Академии наук РСФСР».

Согласно документу Президиум Верховного Совета РСФСР постановил:

«1. Принять предложения видных ученых и научных коллективов, ряда предприятий и организаций Российской Федерации, с учетом мнения общественности и Президиума Академии наук СССР, рассмотренные и одобренные Комиссией по науке и технике Верховного Совета РСФСР, — учредить Академию наук РСФСР.

2. Поручить Совету Министров РСФСР осуществить практические меры по формированию и организации деятельности Академии наук РСФСР».

(см.: Указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 24 января 1990 г. «Об учреждении Академии наук РСФСР» // Ведомости ВС РСФСР. 1990. № 6. Ст. 169)

6 марта Совет Министров СССР принял Постановление «Вопросы Академии педагогических наук СССР».

В частности, были приняты следующие решения:

«Возложить на Академию педагогических наук СССР координацию в стране научных исследований по приоритетным направлениям развития педагогической науки».

Организовать в 1990 г. Отделение Сибири, Дальнего Востока и Севера Академии педагогических наук СССР с центром в г. Иркутск.

«Установить, что Отделение Сибири, Дальнего Востока и Севера подчиняется Академии педагогических наук СССР и Совету Министров РСФСР и финансируется за счет средств государственного бюджета РСФСР».

(см.: Постановление Совета Министров СССР от 6 марта 1990 г. № 249 «Вопросы Академии педагогических наук СССР» // Свод законов СССР. 1990. Т. 3. С. 570-1)

23 августа Принят Указ Президента СССР «О статусе Академии наук СССР», направленный на повышение государственной поддержки Академии наук СССР.

В документе, в частности, указывалось:

«...как показывает мировой опыт, масштабность и эффективность фундаментальных исследований во многом определяется надежной и возрастающей материальной и финансовой поддержкой со стороны государства, осуществлением мер, способствующих повышению в обществе престижа членов Академии и всех ученых.

В целях создания благоприятных условий для дальнейшего развития фундаментальной науки, сохранения и укрепления интеллектуального потенциала советского общества ... Президент СССР постановил:

1. Установить, что Академия наук СССР является общесоюзной самоуправляемой организацией. Она действует на основе законов СССР и Устава Академии без какого-либо вмешательства государственных и иных структур, самостоятельно обеспечивая эффективную работу институтов, лабораторий и других подразделений в области фундаментальных научных исследований и подготовки научных кадров.

2. Передать основные фонды и другое государственное имущество, находящееся в настоящее время в пользовании институтов, лабораторий, предприятий и организаций Академии наук СССР, в ее исключительную собственность, определив статус последней в соответствии со статьями 10 и 17 Закона СССР "О собственности в СССР".

3. Сохранить и впредь целевое государственное финансирование фундаментальных научных исследований Академии наук СССР из общесоюзного государственного бюджета, имея в виду, что результаты этих исследований безвозмездно передаются Академией наук СССР государству с соблюдением норм авторского и изобретательского права <...>».

(см.: Указ Президента СССР от 23 августа 1990 г. № 627 «О статусе Академии наук СССР» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 35. Ст. 681)

21 сентября Верховный Совет РСФСР принял решение приостановить действие на территории РСФСР статьи 2 Указа Президента СССР «О статусе Академии наук СССР».

Согласно этой статье основные фонды другое государственное имущество, находящееся в пользовании институтов, лабораторий, предприятий и организаций Академии наук СССР, должны быть переданы в ее исключительную собственность.

По мнению российских законодателей, такая позиция противоречит Декларации о государственном суверенитете РСФСР и Закону РСФСР от 14 июля 1990 года «О собственности на территории РСФСР», в связи с чем Верховный Совет РСФСР постановил:

«Приостановить на территории РСФСР действие статьи 2 Указа Президента СССР от 23 августа 1990 года "О статусе Академии наук СССР" и обратиться к Президенту СССР с предложением отменить статью 2 названного Указа».

(см.: Постановление Верховного Совета РСФСР от 21 сентября 1990 г. «О приостановлении действия статьи 2 Указа Президента СССР "О статусе Академии наук СССР"» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1990. № 17. Ст. 176)

1991 год

15 февраля Верховным Советом РСФСР рассмотрены «Основные принципы организации деятельности Российской академии наук» и решено сформировать Организационный комитет по выработке проекта Устава Российской академии наук.

(см.: Постановление Верховного Совета РСФСР от 15 февраля 1991 г. № 636-I «О дальнейшей работе по организации Российской академии наук» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 8. Ст. 159)

25 марта Утвержден Организационный комитет по разработке проекта Устава и принципов формирования первоначального состава Российской академии наук.

Президентом-организатором Российской академии наук назначен академик АН СССР, директор Института математики и механики Уральского отделения АН СССР Юрий Сергеевич Осипов.

Вице-президентом-организатором Российской академии наук назначен доктор химических наук, профессор, председатель подкомитета по науке Комитета Верховного Совета РСФСР по науке и народному образованию Абдулах Казбулатович Микитаев.

(см.: Постановление Президиума Верховного Совета РСФСР от 25 марта 1991 г. «Об Организационном комитете и практических мерах по созданию Российской академии наук» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 13. Ст. 438)

31 мая Принят Закон СССР «Об изобретениях в СССР».

В соответствии с законом СССР «изобретению предоставляется правовая охрана, если оно является новым, имеет изобретательский уровень и промышленно применимо».

Объектами изобретений считались «устройство, способ, вещество, штамм микроорганизма, культуры клеток растений и животных, а также применение известного ранее устройства, способа, вещества, штамма по новому назначению». Не признавались изобретениями: научные теории; методы организации и управления хозяйством; условные обозначения, расписания, правила; методы выполнения умственных операций; алгоритмы и программы для вычислительных машин; проекты и схемы планировки сооружений, зданий, территорий; предложения, касающиеся лишь внешнего вида изделий, направленные на удовлетворение эстетических потребностей.

(см.: Закон СССР от 31 мая 1991 г. № 2213-I «Об изобретениях в СССР» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1991. № 25. Ст. 703)

22 июня В РСФСР создан Фонд поддержки изобретательства для оказания финансовой и организационной помощи изобретателям и рационализаторам.

Государственному комитету РСФСР по делам науки и высшей школы было поручено выделить в 1991 году республиканскому совету Всероссийского общества изобретателей и рационализаторов (учредителю Фонда) 2,5 млн рублей. Оценка эффективности работ, проводимых за счет указанных средств была возложена на Комиссию Совета Министров РСФСР по научно-техническому прогрессу.

(см.: Постановление Совета Министров РСФСР от 22 июня 1991 г. № 351 «О мерах по развитию изобретательства и рационализаторской деятельности в РСФСР» // Документ не опубликован)

(цит. по: Справочная информационная система Консультант Плюс)

29 июля

Принято решение о создании в г. Дубна Московской области Международного центра развития науки и технологий.

Цель — создание благоприятных условий «для развития фундаментальной науки, прикладных исследований и разработок, внедрения новых наукоемких экологически чистых технологий, машин и оборудования, разработки и реализации республиканских и общесоюзных научно-технических программ, привлечения иностранного капитала, технологий и управленческого опыта, развития международного сотрудничества в сферах науки, экономики, образования и культуры, а также для ускорения решения задач социально-экономического развития».

(см.: Постановление Президиума Верховного Совета РСФСР от 29 июля 1991 г. № 1612-1 «О создании Международного центра развития науки и технологий в г. Дубне Московской области» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 31. Ст. 1054)

3 августа

Президентом РСФСР по согласованию с Академией наук СССР на ее Уральское, Сибирское и Дальневосточное отделения возложены функции Российских региональных центров фундаментальных исследований.

Было определено, что основой деятельности этих центров является координационное взаимодействие с Российской академией наук, высшей школой и отраслевыми научными учреждениями.

(см.: Распоряжение Президента РСФСР от 3 августа 1991 г. № 9-рп «О мерах по более полному использованию научного потенциала региональных отделений Академии наук СССР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 32. Ст. 1073)

12 ноября

Государственным советником РСФСР по делам науки и высшей школы назначен Николай Григорьевич Малышев.

(см.: Указ Президента РСФСР от 12 ноября 1991 г. № 196 «О Государственном советнике РСФСР по делам науки и высшей школы» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 46. Ст. 1586)

21 ноября

В Российской Федерации воссоздана Российская академия наук как высшее научное учреждение страны.

Согласно Указу Президента РСФСР «Об организации Россий-

ской академии наук» было установлено, что «Российская академия наук является общероссийской самоуправляемой организацией, действующей на основе законодательства РСФСР и собственного устава».

Членами Российской академии наук было решено считать с их согласия всех членов Академии наук СССР с сохранением званий действительных членов и членов-корреспондентов.

Кроме того, было установлено, что Российская академия наук имеет в своем составе институты, лаборатории, предприятия и организации, обеспечивающие исследования по основным направлениям фундаментальной науки, включая учреждения, находящиеся в настоящее время в Академии наук СССР и расположенные на территории РСФСР.

Здания, крупные научные приборы, суда, научное оборудование и другое государственное имущество, находящееся в пользовании и распоряжении учреждений и организаций Академии наук СССР, расположенных на территории РСФСР, было передано в собственность Российской академии наук.

(см.: Указ Президента РСФСР от 21 ноября 1991 г. № 228 «Об организации Российской академии наук» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 47. Ст. 1640)

21 ноября Создан Российский научный центр «Курчатовский институт» на базе Института атомной энергии им. И.В. Курчатова.

(см.: Указ Президента РСФСР от 21 ноября 1991 г. № 230 «О создании Российского научного центра «Курчатовский институт» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 47. Ст. 1642)

3 декабря Министром науки, высшей школы и технической политики СССР назначен Борис Георгиевич Салтыков.

(см.: Указ Президента РСФСР от 3 декабря 1991 г. № 254 «О Министре науки, высшей школы и технической политики РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 49. Ст. 1736)

25 декабря При Президенте РСФСР образован Комитет по Государственным премиям РСФСР в области науки и техники.

Заместителю Председателя Правительства РСФСР А.Н. Шохину поручено в месячный срок представить предложения по составу Комитета, а также проекты положений о Комитете и Государственных премиях РСФСР в области науки и техники.

(см.: Распоряжение Президента РСФСР от 25 декабря 1991 г. № 131-рп «Об образовании Комитета по Государственным премиям РСФСР в области науки и техники при Президенте РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1992. № 1. Ст. 40)

26 декабря Верховный Совет РСФСР принял решение считать завершенной работу по организации деятельности Российской академии наук.

Правительству Российской Федерации было поручено сохранить государственное финансирование науки на уровне не ниже 1991 года (в сопоставимых ценах).

(см.: Постановление Верховного Совета РСФСР от 26 декабря 1991 г. № 3007-1 «О работе оргкомитета по организации Российской академии наук» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1992. № 2. Ст. 63)

1992 год

4 января

Академия медицинских наук СССР преобразована в Российскую академию медицинских наук.

Согласно Указу Президента Российской Федерации «О преобразовании Академии медицинских наук СССР в Российскую академию медицинских наук» было установлено, что «Российская академия медицинских наук является правопреемником Академии медицинских наук СССР».

Было признано, что Российская академия медицинских наук как высшая научная медицинская организация действует на принципах самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации и своим уставом, а также самостоятельно определяет свою структуру, учреждает и реорганизует региональные отделения и учреждения.

Членами Российской академии медицинских наук было решено считать всех членов Академии медицинских наук СССР (с их согласия) с сохранением званий действительных членов и членов-корреспондентов.

На Российскую академию медицинских наук были возложены функции организации и координации медицинской науки в Российской Федерации, определения и разработки важнейших направлений фундаментальной и прикладной медицины, подготовки высококвалифицированных научных кадров. В соответствии с указом Президента Российской Федерации научно-исследовательские институты, лаборатории, научные центры, организации и предприятия, находящиеся в ведении Российской академии медицинских наук, не подлежали приватизации.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 4 января 1992 г. № 5 «О преобразовании Академии медицинских наук СССР в Российскую академию медицинских наук» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1992. № 3. Ст. 102)

24 января

Указом Президента Российской Федерации образован Комитет по патентам и товарным знакам Министерства науки, высшей школы и технической политики Российской Федерации (Роспатент).

Председателем Роспатента назначен Виталий Петрович Рассохин.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 24 января 1992 г. № 50 «О Комитете по патентам и товарным знакам Министерства науки, высшей школы и технической политики Российской Федерации» // Документ не опубликован)

(цит. по: Справочная информационная система Консультант Плюс)

30 января Создан Комитет по высшей школе Министерства науки, высшей школы и технической политики Российской Федерации.

Председателем Комитета назначен Владимир Георгиевич Кинелев.

(см.: указ Президента Российской Федерации от 30 января 1992 г. № 103 «О Комитете по высшей школе Министерства науки, высшей школы и технической политики Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 7. Ст. 316)

30 января Создана Российская академия сельскохозяйственных наук на базе Российской академии сельскохозяйственных наук и Всесоюзной академии сельскохозяйственных наук (ВАСХНИЛ).

Согласно Указу Президента Российской Федерации «О Российской академии сельскохозяйственных наук» было установлено, что «Российская академия сельскохозяйственных наук является высшей самоуправляемой научной организацией, которая действует на основании законов Российской Федерации и собственного устава, осуществляет координацию фундаментальных и приоритетных прикладных исследований в области агропромышленного комплекса, обеспечивает подготовку научных кадров и научно-техническое сотрудничество с зарубежными странами. Российская академия сельскохозяйственных наук объединяет действительных членов, членов-корреспондентов и других научных сотрудников учреждений академии».

Членами единой Российской академии сельскохозяйственных наук было решено считать членов Российской академии сельскохозяйственных наук, избранных на Учредительном собрании академии, а также — с их согласия — членов Всесоюзной академии сельскохозяйственных наук с сохранением званий действительных членов и членов-корреспондентов. При этом за академиками и членами-корреспондентами, работающими на территории России, было закреплено право решающего голоса.

Вновь создаваемой Российской академии сельскохозяйственных наук были переданы в собственность основные фонды, научные приборы, предприятия и оборудование Российской академии сельскохозяйственных наук и ее научных учреждений, а также находящееся на территории Российской Федерации собственное и государственное имущество ВАСХНИЛ и ее научных учреждений. Также Российской академии сельскохозяйственных наук были переданы в бессрочное, бесплатное пользование земли, ранее пре-

доставленные Российской академии сельскохозяйственных наук, ВАСХНИЛ и их научным учреждениям.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 30 января 1992 г. № 84 «О Российской академии сельскохозяйственных наук» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 7. Ст. 315)

18 марта

Определен статус созданной в 1990 году Академии технологических наук Российской Федерации.

Согласно Указу Президента Российской Федерации Академия технологических наук Российской Федерации, «учрежденная в 1990 г. на новых принципах, является общероссийской самоуправляемой независимой научной организацией, действующей на основе законодательства Российской Федерации и собственного устава».

Правительству Российской Федерации поручено оказать поддержку Академии технологических наук Российской Федерации и ее региональных и международных центров, включая обеспечение подготовки и проведение общероссийских и межгосударственных научно-технологических симпозиумов и пр. мероприятий, «предусматриваемое в объемах выделяемых средств для финансирования одобренных фундаментальных и прикладных научно-технологических программ Академии».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 18 марта 1992 г. № 257 «Об Академии технологических наук Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 13. Ст. 692)

27 апреля

Принят Указ Президента Российской Федерации «О неотложных мерах по сохранению научно-технического потенциала Российской Федерации».

Шесть ключевых решений, положенных в основу данного документа, имели особое значение для восстановления современного научно-технологического комплекса страны:

- сохранение его единства за счет запрета на выделение опытных, опытно-экспериментальных и опытно-учебных производств из их состава государственных научно-исследовательских, опытно-конструкторских, проектных, технологических организаций, вузов других учреждений науки;
- создание Российского фонда фундаментальных исследований (РФФИ);
- образование внебюджетного Российского фонда технологического развития (РФТР);
- освобождение от платы за землю и налога на имущество вузов, организаций академий наук, системы ГНЦ РФ, подведомственных научных организаций, финансируемых преимущественно из средств бюджета; от налогообложения части

прибыли, направляемой на НИОКР, а также в РФФИ и РФТР, объединений, предприятий и организаций (не более 10% суммы прибыли); от уплаты налога на добавленную стоимость за выполненные НИОКР, финансируемые из средств РФФИ, РФТР и внебюджетных фондов, образуемых для этих целей, объединений, предприятий и организаций;

- установление 75% скидки со стоимости билетов для командированных за рубеж научных работников, аспирантов и студентов;
- образование специального фонда для поддержки талантливых молодых ученых.

Указ инициировал также разработку и принятие пакета нормативных правовых актов, регулирующих условия и организационные формы деятельности научных организаций; отношения в сфере интеллектуальной собственности; создание действенных стимулов для привлечения инвестиций в научную сферу (в том числе иностранных); внедрение современных механизмов финансирования научной деятельности и т.д.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 27 апреля 1992 г. № 426 «О неотложных мерах по сохранению научно-технического потенциала Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 18. Ст. 1028)

27 апреля Создан Российский фонд фундаментальных исследований (РФФИ).

Указом Президента Российской Федерации «О неотложных мерах по сохранению научно-технического потенциала Российской Федерации» установлено, что Российский фонд фундаментальных исследований является «самоуправляемой государственной организацией, основной целью деятельности которой является поддержка инициативных научных проектов».

Директором-организатором Российского фонда фундаментальных исследований был утвержден академик РАН Андрей Александрович Гончар.

Принято решение направлять в фонд 3 процента ассигнований, предусматриваемых на финансирование науки по республиканскому бюджету Российской Федерации.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 27 апреля 1992 г. № 426 «О неотложных мерах по сохранению научно-технического потенциала Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 18. Ст. 1028)

27 апреля Образован внебюджетный Российский фонд технологического развития (РФТР).

Указом Президента Российской Федерации «О неотложных мерах по сохранению научно-технического потенциала Российской Федерации» установлено, что внебюджетный Российский фонд технологического развития формируется за счет перечисления ми-

нистерствами, ведомствами, концернами, корпорациями и ассоциациями 25% средств специальных фондов финансирования научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР), освоения новых видов наукоемкой продукции, образуемых за счет отчислений предприятиями средств в размере 1,5% себестоимости продукции (работ, услуг).

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 27 апреля 1992 г. № 426 «О неотложных мерах по сохранению научно-технического потенциала Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 18. Ст. 1028)

5 июня

Президент Российской Федерации утвердил Положение о Государственных премиях Российской Федерации в области науки и техники и Положение о Комитете по Государственным премиям Российской Федерации в области науки и техники при Правительстве Российской Федерации.

Принято решение «учредить на 1992 год 18, а с 1993 года 20 ежегодных Государственных премий Российской Федерации в области науки и техники размером 100 тысяч рублей каждая в пределах бюджетных ассигнований, выделяемых на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ».

(см.: Распоряжение Президента Российской Федерации от 5 июня 1992 г. № 282-рп «О Государственных премиях Российской Федерации в области науки и техники» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 24. Ст. 1337)

5 июня

Председателем Комитета по Государственным премиям Российской Федерации в области науки и техники при Правительстве Российской Федерации назначен Юрий Сергеевич Осипов — академик РАН, Президент Российской академии наук.

(см.: Распоряжение Президента Российской Федерации от 5 июня 1992 г. № 282-рп «О Государственных премиях Российской Федерации в области науки и техники» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 24. Ст. 1337)

5 июня

Образован Высший аттестационный комитет Министерства науки, высшей школы и технической политики Российской Федерации.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 5 июня 1992 г. № 557 «О Высшем аттестационном комитете Министерства науки, высшей школы и технической политики Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 24. Ст. 1332)

3 августа

Принят комплекс организационных и хозяйственных мер по поддержке и развитию Российской академии наук.

В частности, принято решение о передаче Российской академии наук и ее региональным отделениям зданий, сооружений и иного имущества, арендуемых ее учреждениями, организациями и предприятиями. Исполнительным органам государственной власти республик, краев, областей, автономных образований, городов Москва и Санкт-Петербург поручено выдать Российской академии

наук, ее учреждениям, организациям и предприятиям документы на право бессрочного (постоянного) пользования ранее предоставленными им земельными участками. Было также установлено считать неиспользованные в течение года бюджетные ассигнования, полученные учреждениями, организациями и предприятиями Российской академии наук на проведение научно-исследовательских работ, переходящими и не подлежащими изъятию.

Российской академии наук было разрешено совершать товарообменные экспортно-импортные операции на основании лицензий, а также создавать фонды для решения задач социального развития ее учреждений и социальной защиты ее работников за счет средств, получаемых из различных внебюджетных источников.

Правительству Москвы и Администрации Московской области были даны конкретные поручения по строительству за счет средств РАН жилых домов, гостиниц, общежитий, дачных поселков и садоводческих товариществ.

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 3 августа 1992 г. № 538 «О мерах по поддержке и развитию Российской академии наук» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1992. № 6. Ст. 326)

23 сентября Принят Патентный Закон Российской Федерации.

В соответствии со статьей 1 установлено, что законом «регулируются имущественные, а также связанные с ними личные неимущественные отношения, возникающие в связи с созданием, правовой охраной и использованием изобретений, полезных моделей и промышленных образцов».

(см.: Патентный закон Российской Федерации от 23.9. 1992 № 3517-I // Российская газета. 1992. № 225. 14 октября)

23 сентября Принят Закон Российской Федерации «О правовой охране программ для электронных вычислительных машин и баз данных».

Согласно статье 2 было установлено, что программы для ЭВМ и базы данных относятся к объектам авторского права. Программам для ЭВМ правовая охрана была предоставлена как произведениям литературы, а базам данных — как сборникам.

Было принято, что авторское право на программу для ЭВМ или базу данных действует в течение всей жизни автора и на протяжении 50 лет после его смерти.

(см.: Закон Российской Федерации от 23 сентября 1992 г. № 3523-I «О правовой охране программ для электронных вычислительных машин и баз данных» // Российская газета. 1992. № 229. 20 октября)

23 сентября Принят Закон Российской Федерации «О правовой охране топологий интегральных микросхем».

Согласно статье 3 было установлено, что правовая охрана распространяется только на оригинальную топологию, созданную в результате творческой деятельности автора.

Автором топологии признавалось физическое лицо, поэтому право на топологию являлось неотчуждаемым личным правом и охранялось законом бессрочно.

(см.: Закон Российской Федерации от 23 сентября 1992 г. № 3526-I «О правовой охране топологий интегральных микросхем» // Российская газета. 1992. № 230. 21 октября)

3 ноября

Утвержден Устав Российского фонда фундаментальных исследований.

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 3 ноября 1992 г. № 845 «О Российском фонде фундаментальных исследований» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1992. №19. Ст. 1586)

1993 год**1 апреля**

Верховный Совет Российской Федерации принял решение об особенностях управления собственностью Российской академии наук.

Верховный Совет Российской Федерации постановил «впредь до принятия закона Российской Федерации о Российской академии наук»:

«1. Установить, что предприятия, учреждения и организации научной сферы деятельности, входящие в состав Российской академии наук (далее — Академия), относятся к объектам, приватизация которых запрещена.

Приватизация находящихся в ведении Академии объектов и предприятий социальной инфраструктуры (за исключением жилищного фонда) и предприятий по обслуживанию научной деятельности может осуществляться только с согласия Президиума Академии. Жилищный фонд Академии приватизируется в соответствии с действующим законодательством.

Изъятие или изменение назначения основных фондов предприятий, учреждений и организаций, находящихся в ведении Академии, без согласования с Президиумом Академии не допускается.

2. Закрепить за научно-исследовательскими учреждениями Академии ранее выделенные им в установленном порядке земельные участки в бессрочное бесплатное пользование.

Предоставить научно-исследовательским учреждениям Академии право сдавать в аренду без права выкупа или во временное пользование закрепленные за ними земельные участки».

(см.: Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 1 апреля 1993 г. № 4729-1 «О Российской академии наук» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 16. Ст. 560)

27 апреля Верховный Совет Российской Федерации принял Постановление «О мерах по стабилизации положения в космической науке и промышленности».

В документе даны поручения Правительству Российской Федерации по реализации мер финансовой и иной поддержки в отношении космической науки и промышленности. В частности:

«предусматривать в проекте бюджетной системы Российской Федерации на очередной финансовый год выделение ассигнований на Федеральную космическую программу России отдельной строкой с ежеквартальной индексацией;

представить до 1 июня 1993 года в Верховный Совет Российской Федерации проект Федеральной космической программы России по космическим системам, комплексам и средствам научного, народнохозяйственного и оборонного назначения <...>;

предусмотреть выделение ассигнований на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, закупку и эксплуатацию космической техники, капитальное строительство и поддержание объектов наземной космической инфраструктуры».

(см.: Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 27 апреля 1993 г. № 4878-1 «О мерах по стабилизации положения в космической науке и промышленности» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 19. Ст. 688)

3 июня Председателем Российского фонда фундаментальных исследований назначен Владимир Евгеньевич Фортов.

(см.: Распоряжение Президента Российской Федерации от 3 июня 1993 г. № 415-рп «О председателе Российского фонда фундаментальных исследований» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 23. Ст. 2179)

22 июня Введен статус государственного научного центра.

Согласно Указу Президента Российской Федерации определено, что «статус государственного научного центра Российской Федерации может присваиваться расположенным на ее территории предприятиям, учреждениям и организациям науки, а также высшим учебным заведениям, имеющим уникальное опытно-экспериментальное оборудование и высококвалифицированные кадры, результаты научных исследований которых получили международное признание».

Присвоение статуса государственного научного центра означало отнесение конкретного предприятия, учреждения, организации или высшего учебного заведения к категории объектов, предполагающих особые формы государственной поддержки.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 22 июня 1993 г. № 939 «О государственных научных центрах Российской Федерации» (вместе с «Порядком присвоения статуса государственного научного центра Российской Федерации») // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 26. Ст. 2420)

9 июля Принят Закон Российской Федерации «Об авторском праве и смежных правах».

Согласно статье 1 было установлено, что закон «регулирует отношения, возникающие в связи с созданием и использованием произведений науки, литературы и искусства (авторское право), фонограмм, исполнений, постановок, передач организаций эфирного или кабельного вещания (смежные права)».

(см.: Закон Российской Федерации от 9 июля 1993 г. № 5351-I «Об авторском праве и смежных правах» // Российская газета. 1993. № 147. 3 августа)

16 сентября В Российской Федерации приняты специальные государственные меры по материальной поддержке отечественных ученых.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации «О мерах по материальной поддержке ученых России» устанавливались государственные научные стипендии и вводились оклады за ученое звание и доплаты за ученые степени.

С 1 января 1994 г. было учреждено пять тысяч ежемесячных государственных научных стипендий в размере 75 тыс. рублей для выдающихся ученых России и одна тысяча ежемесячных государственных научных стипендий в размере 50 тыс. рублей для талантливых молодых ученых, которые присуждались на срок до 3 лет по решению Российской академии наук с учетом предложений высших учебных и научно-исследовательских учреждений Российской Федерации.

С 1 ноября 1993 г. для членов Российской академии наук были установлены оклады за ученое звание академика в размере 150 тыс. рублей и за ученое звание члена-корреспондента в размере 75 тыс. рублей, также были введены ежемесячные доплаты для работников бюджетных организаций науки и высших учебных заведений за ученые степени доктора наук и кандидата наук в размере 50 процентов их должностных окладов.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 16 сентября 1993 г. № 1372 «О мерах по материальной поддержке ученых России» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 38. Ст. 3516)

1994 год

3 февраля Создан Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации было установлено, что фонд создается «в целях государственной поддержки развития инновационной деятельности».

Генеральным директором Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере был назначен Иван Михайлович Бортник.

Также было принято решение ежегодно направлять фонду 0,5 процента ассигнований, выделяемых из федерального бюджета на финансирование науки.

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 3 февраля 1994 г. № 65 «О Фонде содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1994. № 6. Ст. 447)

24 февраля Установлено, что в 1994 году в Российский фонд фундаментальных исследований должно быть направлено 4 процента ассигнований, предусматриваемых в федеральном бюджете на финансирование науки.

(см.: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 24 февраля 1994 г. № 248-р «О направлении ассигнований в Российский фонд фундаментальных исследований» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1994. № 9. Ст. 758)

25 марта Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла Постановление «О кризисном положении в российской науке».

Государственная Дума, объявив ситуацию в российской науке «граничащей с катастрофой», предложила Правительству Российской Федерации рассмотреть, в частности, вопросы:

«об обеспечении сохранения и развития научного потенциала страны на основе приоритетного финансирования фундаментальных и перспективных прикладных исследований за счет увеличения расходов бюджетов всех уровней на эти цели путем соответствующего расширения доходной базы федерального бюджета прежде всего за счет сокращения расходов на содержание государственного аппарата и масштаба субвенций территориям, обеспечив покрытие многократно возросших расходов на электроэнергию и коммунальные услуги, повышение уровня заработной платы ученых, укрепление материально-технической базы науки, закупку специальной литературы за рубежом, содержание и развитие научных библиотек;

о включении затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР) в состав затрат, включаемых в себестоимость продукции (работ, услуг) в полном объеме <...>.

Признать целесообразным предоставление налоговых льгот научным, проектным, конструкторским, образовательным учреж-

дениям, а также иным организациям в части затрат на финансирование НИОКР, техническое перевооружение, модернизацию и обновление производств».

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 25 марта 1994 г. № 77-1 ГД «О кризисном положении в российской науке» // Ведомости ФС РФ. 1994. № 3. Ст. 157)

4 июля

Создана международная неправительственная некоммерческая организация — Международный центр фундаментальной физики в Москве.

Учредителями Международного центра стали Физический институт им. П.Н.Лебедева РАН и Скандинавский институт теоретической физики (Дания, Исландия, Норвегия, Финляндия, Швеция).

(см.: Распоряжение Президента Российской Федерации от 4 июля 1994 г. № 352-рп «О Международном центре фундаментальной физики в Москве» // СЗ РФ. 1994. № 11. Ст. 1284)

12 июля

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации внес на рассмотрение Государственной Думы проект федерального закона «О науке и научно-технической политике».

Законопроект был подготовлен в целях регулирования отношений, возникающих между органами государственной власти и участниками научной и научно-технической деятельности, между участниками этих видов деятельности, а также отношений между участниками научной и научно-технической деятельности и потребителями научной продукции (работ и услуг).

(см.: Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 12 июля 1997 г. № 157-1 СФ «О проекте федерального закона “О науке и научно-технической политике”» // СЗ РФ. 1994. № 13. Ст. 1451)

26 июля

Утверждено Положение о приватизации объектов научно-технической сферы.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации определено, что указанное Положение «распространяется на находящиеся в федеральной собственности научно-технические имущественные комплексы, предприятия и учреждения, ведущие научно-исследовательские, опытно-конструкторские, проектно-конструкторские и проектно-технологические работы».

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июля 1994 г. № 870 «О приватизации объектов научно-технической сферы» // СЗ РФ. 1994. № 15. Ст. 1783)

8 сентября

Создан Российский гуманитарный научный фонд.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации установлено, что «Российский гуманитарный научный фонд —

самоуправляемая государственная организация, основной целью деятельности которой является поддержка гуманитарных научных исследований и распространение гуманитарных научных знаний в обществе».

Было принято решение ежегодно направлять Российскому гуманитарному научному фонду средства в размере 0,5 процента ассигнований, выделяемых из федерального бюджета на финансирование науки.

Председателем Совета Российского гуманитарного научного фонда был назначен Никита Ильич Толстой, а генеральным директором фонда — Евгений Васильевич Семенов.

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 8 сентября 1994 г. № 1023 «О Российском гуманитарном научном фонде» // СЗ РФ. 1994. № 21. Ст. 2386)

8 сентября Принято решение о направлении с 1995 года в Российский фонд фундаментальных исследований 4 процентов ассигнований, предусматриваемых в федеральном бюджете на финансирование науки.

(см.: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 сентября 1994 г. № 1441-р «О государственной поддержке Российского фонда фундаментальных исследований» // СЗ РФ. 1994. № 21. Ст. 2434)

1995 год

5 января Для Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере установлен статус государственной некоммерческой организации, которая осуществляет свою деятельность в рамках федеральной и региональных программ государственной поддержки малого предпринимательства в Российской Федерации.

Было определено, что фонд представляет для реализации программ и высокоэффективных проектов малого инновационного предпринимательства финансовую помощь на возвратной основе с оплатой за использование средств федерального бюджета в размере до $1/2$ действующей учетной ставки Центрального банка Российской Федерации, а также выступает «залогодателем, поручителем и гарантом по обязательствам юридических и физических лиц».

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 5 января 1995 г. № 9 «О внесении изменений в Положение о Фонде содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере» // СЗ РФ. 1995. № 3. Ст. 198)

16 февраля Поставлена задача структурного реформирования российского научного сообщества.

В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию «О действенности государственной власти в России» в качестве одной из главных мер названо создание адекватной современным условиям правовой базы научной сферы. С одной стороны, эта правовая база должна закрепить правовой статус научного работника, научной организации, временного научно-го коллектива, независимого объединения научных работников, Российской академии наук. С другой стороны, для регламентирования деятельности различных инновационных структур (фондов, инженерных и внедренческих центров), реализации социально-экономических, оборонных, научно-технических, природоохранных и других задач решено разработать федеральные законы о внебюджетных фондах поддержки науки, культуры и образования, о наукоградах.

(см.: Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 16 февраля 1995 г. «О действенности государственной власти в России» // Российская газета. 1995. № 36. 17 февраля)

17 апреля Принят комплекс неотложных мер по оздоровлению финансового состояния научных организаций.

В частности, решено выделить до 1 мая 1995 г. целевым назначением средства, включая казначейские обязательства, для погашения задолженности федерального бюджета за 1994 год государственным научным центрам Российской Федерации и научным организациям, финансируемым за счет средств федерального бюджета, по государственным инвестициям, оплате за энергоносители, аренду зданий и помещений, коммунальные услуги.

Также был утвержден план мероприятий на 1995 г. по обеспечению государственной поддержки развития науки и научно-технических разработок. Кроме того были даны поручения соответствующим федеральным органам исполнительной власти предусмотреть в проекте федерального бюджета на 1996 г. ассигнования на финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ гражданского назначения в размере не менее 3 процентов расходной части бюджета.

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 17 апреля 1995 г. № 360 «О государственной поддержке науки и научно-технических разработок» // СЗ РФ. 1995. № 17. Ст. 1552)

14 июля Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла в первом чтении проект федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике».

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 14 июля 1995 г. № 1012-1 ГД «О проекте федерального закона “О науке и государственной научно-технической политике”» // СЗ РФ. 1995. № 44. Ст. 4138)

29 июля

Правительство Российской Федерации приняло Постановление «О мерах государственной поддержки развития научно-производственного потенциала Российской академии медицинских наук на 1995–1998 годы»

«Учитывая особую социальную значимость развития научно-производственного потенциала Российской академии медицинских наук в деле охраны здоровья населения, повышения качества медицинского обслуживания населения, а также в целях быстрого преодоления отставания в развитии материально-технической базы Российской академии медицинских наук» Правительство Российской Федерации приняло решение о строительстве, реконструкции и расширении в 1995–1998 годах ряда научных центров и институтов, подведомственных Российской академии медицинских наук.

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 29 июля 1995 г. № 771 «О мерах государственной поддержки развития научно-производственного потенциала Российской академии медицинских наук на 1995–1998 годы» // СЗ РФ. 1995. № 32. Ст. 3312)

7 августа

Правительство Российской Федерации приняло Постановление «Об осуществлении космической деятельности в интересах экономики, науки и безопасности Российской Федерации».

В целях активизации космической деятельности в Российской Федерации и стабилизации финансово-экономического положения предприятий и организаций ракетно-космической отрасли промышленности Правительство Российской Федерации поручило Российскому космическому агентству, Государственному комитету Российской Федерации по оборонным отраслям промышленности и Министерству обороны Российской Федерации совместно с другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти при осуществлении космической деятельности в ближайшие 5 лет сосредоточить основные усилия на решении наиболее важных приоритетных задач, включающих:

«... ведение мониторинга природной среды, осуществление контроля за чрезвычайными ситуациями и ликвидацией их последствий;

глобальное и высокоточное координатно-временное обеспечение в любой точке Земли в любой момент времени;

обеспечение глобальной связи и теле вещания на всей территории Российской Федерации;

исследование природных ресурсов;

развитие орбитальных пилотируемых полетов, отработку технологий производства в космосе новых материалов и высокочистых веществ;

проведение фундаментальных научных исследований в области астрофизики, планетологии, физики Солнца и солнечно-земных связей;

глобальное и непрерывное наблюдение и осуществление контроля за выполнением международных договоров по сокращению вооружений;

реализацию международных соглашений по созданию Международной космической станции и исследованию планет <...>».

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 7 августа 1995 г. № 791 «Об осуществлении космической деятельности в интересах экономики, науки и безопасности Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 33. Ст. 3389)

- 4 сентября** Принято решение направлять Российскому гуманитарному научному фонду ежегодно, начиная с 1996 года, средства в размере 1 процента ассигнований, выделяемых из федерального бюджета на финансирование науки.

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 4 сентября 1995 г. № 875 «О финансировании Российского гуманитарного научного фонда» // СЗ РФ. 1995. № 37. Ст. 3622)

- 9 октября** Введен статус федерального научно-производственного центра.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации установлено, что «отдельным предприятиям и организациям оборонных, ракетно-космической и атомной отраслей промышленности, выполняющим государственный оборонный заказ и являющимся основными разработчиками и изготовителями важнейших видов вооружения, военной и космической техники, а также комплектующих изделий к ним, может присваиваться статус федерального научно-производственного центра».

Присвоение статуса федерального научно-производственного центра означало отнесение конкретных предприятий и организаций к категории объектов, предполагающих особые формы государственной поддержки.

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 9 октября 1995 г. № 983 «О федеральных научно-производственных центрах» // Российская газета. 1995. № 203. 18 октября)

- 14 ноября** Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации внес на рассмотрение Государственной Думы проект федерального закона «О статусе наукограда Российской Федерации».

Законопроект подготовлен в соответствии с рекомендациями, изложенными в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 16 февраля 1995 г. «О действенности государственной власти в России».

Совет Федерации обратился к депутатам Государственной Думы

с предложением рассмотреть этот законопроект в первоочередном порядке.

(см.: *Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 14 ноября 1995 г. № 658-1 СФ «О проекте федерального закона “О статусе наукограда Российской Федерации”»* // СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4574)

22 ноября Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике».

В соответствии с конституционной процедурой Государственная Дума направила закон в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации для одобрения.

(см.: *Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 22 ноября 1995 г. № 1360-1 ГД «О Федеральном законе “О науке и государственной научно-технической политике”»* // СЗ РФ. 1995. № 49. Ст. 4724)

9 декабря Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации одобрил принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации Федеральный закон о науке и государственной научно-технической политике».

(см.: *Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 9 декабря 1995 г. № 734-1 СФ «О Федеральном законе “О науке и государственной научно-технической политике”»* // СЗ РФ. 1995. № 51. Ст. 4993)

12 декабря Правительство Российской Федерации образовало рабочую группу для выработки предложений по приоритетным направлениям науки и техники и перечню критических технологий федерального уровня.

Руководителем рабочей группы назначен Министр науки и технической политики Российской Федерации Б.Г. Салтыков.

(см.: *Распоряжение Правительства Российской Федерации от 12 декабря 1995 г. № 1714-р «Об образовании рабочей группы для выработки предложений по приоритетным направлениям науки и техники и перечню критических технологий федерального уровня»* // СЗ РФ. 1995. № 51. Ст. 5104)

12 декабря Принято решение направлять Фонду содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере ежегодно, начиная с 1996 года, средства в размере 1 процента ассигнований, выделяемых из федерального бюджета на финансирование науки.

(см.: *Постановление Правительства Российской Федерации от 12 декабря 1995 г. № 1213 «О финансировании Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере»* // СЗ РФ. 1995. № 51. Ст. 5065)

31 декабря Президент Российской Федерации принял решение о повышении с 1 января 1996 года стипендий аспирантам государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования и научно-исследовательских учреждений, установив размер

стипендии, равный 8-кратному минимальному размеру оплаты труда.

(см.: Указ Президента Российской Федерации «О дополнительных мерах социальной защиты аспирантов образовательных учреждений высшего профессионального образования и научно-исследовательских учреждений Российской Федерации» // СЗ РФ. 1996. № 2. Ст. 67)

1996 год

26 февраля Утвержден состав Совета Российского фонда фундаментальных исследований.

В состав Совета, в частности, вошли известные ученые: Ж.И. Алферов, В.Н. Большаков, Н.А. Ватолин, А.И. Воробьев, В.И. Гольданский, А.А. Гончар, А.Г. Гранберг, Ф.А. Летников, В.А. Матвеев, Ю.Н. Молин, В.И. Мясников, А.Ф. Сидоров, В.П. Скулачев, А.С. Спирин, А.Е. Шейндлин.

(см.: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 февраля 1996 г. № 254-р «Об утверждении состава Совета Российского фонда фундаментальных исследований» // СЗ РФ. 1996. № 12. Ст. 1184)

10 апреля Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации возвратилась к рассмотрению Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике» в третьем чтении.

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 апреля 1996 г. № 233-П ГД «О Федеральном законе “О науке и государственной научно-технической политике”» // СЗ РФ. 1996. № 16. Ст. 1808)

15 апреля Уточнен статус Российской академии наук.

Согласно Указу Президента Российской Федерации установлено, что «Российская академия наук является общероссийской самоуправляемой некоммерческой научной организацией.

<...> Российская академия наук проводит фундаментальные и прикладные научные исследования по важнейшим проблемам различных отраслей науки и принимает участие в координации фундаментальных исследований, осуществляемых за счет средств федерального бюджета».

Этим же указом Российская академия наук и подведомственные ей предприятия, учреждения и организации были освобождены от обязательной продажи валютной выручки при условии направления высвобождаемых валютных средств на развитие научной деятельности и подготовку научных кадров.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 15 апреля 1996 г. № 558 «О мерах по развитию фундаментальной науки в Российской Федерации и статусе Российской академии наук» // СЗ РФ. 1996. № 16. Ст. 1845)

- 2 мая** Президент Российской Федерации принял решение об издании Большой российской энциклопедии.
Главным редактором Большой Российской энциклопедии назначен академик Российской академии наук Александр Михайлович Прохоров.
(см.: Указ Президента Российской Федерации от 2 мая 1996 г. № 647 «Об издании Большой российской энциклопедии» // СЗ РФ. 1996. № 19. Ст. 2261)
- 8 мая** Принято решение о направлении, начиная с 1997 года, в Российский фонд фундаментальных исследований ежегодно 6 процентов ассигнований, предусматриваемых в федеральном бюджете на финансирование науки.
(см.: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 мая 1996 г. № 728-р «О направлении в Российский фонд фундаментальных исследований ассигнований, предусматриваемых в федеральном бюджете на финансирование науки» // СЗ РФ. 1996. № 21. Ст. 2545)
- 5 июня** Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла в первом чтении проект федерального закона «О статусе наукограда Российской Федерации».
(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 5 июня 1996 г. № 428-II ГД «О проекте федерального закона “О статусе наукограда Российской Федерации”» // СЗ РФ. 1996. № 24. Ст. 2863)
- 13 июня** Принята доктрина развития российской науки.
В соответствии с Указом Президента Российской Федерации «О доктрине развития российской науки» установлено, что доктрина представляет собой «систему взглядов на роль и значение науки в обеспечении независимости и процветания России, а также принципов, определяющих механизм государственного регулирования научной деятельности, которыми с учетом конкретной социально-экономической ситуации руководствуются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, научные работники, научно-исследовательские организации, научно-технические общества и объединения».
Наука названа важнейшим ресурсом обновляющейся России, ее национальным достоянием. В соответствии с указом Президента Российской Федерации поддержка развития науки объявлена приоритетной государственной задачей.
(см.: Указ Президента Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 884 «О доктрине развития российской науки» // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 3005)
- 13 июня** Одобрены основные направления государственной поддержки интеграции высшего образования и фундаментальной науки.
Эти направления включали:

развитие совместных фундаментальных исследований, проводимых в высших учебных заведениях, Российской академии наук, отраслевых академиях наук и государственных научных центрах Российской Федерации;

обеспечение взаимодействия академической науки с образовательным процессом в высших учебных заведениях;

формирование информационной базы фундаментальных исследований в целях совершенствования учебного процесса в высших учебных заведениях;

развитие опытно-экспериментальной и приборной базы фундаментальных исследований для совместного использования научными сотрудниками, преподавателями, студентами и аспирантами высших учебных заведений и научно-исследовательских организаций;

поддержание проведения экспедиционных и полевых исследований, проводимых научными сотрудниками, преподавателями и студентами высших учебных заведений совместно с учеными Российской академии наук;

создание условий для повышения престижности изучения фундаментальных наук в высших учебных заведениях.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 903 «О государственной поддержке интеграции высшего образования и фундаментальной науки» // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 3008)

12 июля

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике».

В соответствии с конституционной процедурой Государственная Дума направила закон в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации для одобрения.

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 12 июля 1996 г. № 544-П ГД «О Федеральном законе "О науке и государственной научно-технической политике"» // СЗ РФ. 1996. № 30. Ст. 3593)

21 июля

Утверждены приоритетные направления развития науки и техники в Российской Федерации и связанные с ними критические технологии федерального уровня.

Среди приоритетных направлений указаны: фундаментальные исследования, информационные технологии и электроника, производственные технологии, новые материалы и химические продукты, технологии живых систем, транспорт, топливо и энергетика, экология и рациональное природопользование.

(см.: Приоритетные направления развития науки и техники. Критические технологии федерального уровня. Утверждены решениями Правительственной комиссии

по научно-технической политике от 21 июля 1996 г. № 2727п-П8 и № 2728п-П8 // Российская газета. 1996. № 149. 8 августа)

7 августа Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации одобрил принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике».

(см.: Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 7 августа 1996 г. № 303-СФ «О Федеральном законе “О науке и государственной научно-технической политике”» // СЗ РФ. 1996. № 33. Ст. 3971)

23 августа Президент Российской Федерации подписал принятый Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике».

В документе, в частности, сформулированы следующие основные принципы осуществления государственной научно-технической политики в Российской Федерации:

признание науки социально значимой отраслью, определяющей уровень развития производительных сил государства;

гласность и использование различных форм общественных обсуждений при выборе приоритетных направлений развития науки и техники и экспертизе научных и научно-технических программ и проектов, реализация которых осуществляется на основе конкурсов;

гарантия приоритетного развития фундаментальных научных исследований;

интеграция научной, научно-технической и образовательной деятельности на основе различных форм участия работников, аспирантов и студентов образовательных учреждений высшего профессионального образования в научных исследованиях и экспериментальных разработках посредством создания учебно-научных комплексов на базе образовательных учреждений высшего профессионального образования, научных организаций академий наук, имеющих государственный статус, а также научных организаций министерств и иных федеральных органов исполнительной власти;

поддержка конкуренции и предпринимательской деятельности в области науки и техники;

концентрация ресурсов на приоритетных направлениях развития науки и техники;

стимулирование научной, научно-технической и инновационной деятельности через систему экономических и иных льгот;

развитие научной, научно-технической и инновационной деятельности посредством создания системы государственных научных центров и других структур;

стимулирование научной, научно-технической и инновационной деятельности субъектов Российской Федерации и интеграция их научно-технического потенциала;

развитие международного научного и научно-технического сотрудничества Российской Федерации.

(см.: Федеральный закон от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» // СЗ РФ. 1996. № 35. Ст. 4137)

9 сентября Утверждена Федеральная целевая программа «Государственная поддержка интеграции высшего образования и фундаментальной науки на 1997–2000 годы».

За счет средств федерального бюджета всего на Федеральную целевую программу (в ценах 1996 года) было предусмотрено 3158 млрд рублей, из них: Министерству общего и профессионального образования Российской Федерации 2729 млрд рублей, Российской академии наук 429 млрд рублей.

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 9 сентября 1996 г. № 1062 «О Федеральной целевой программе “Государственная поддержка интеграции высшего образования и фундаментальной науки на 1997–2000 годы”» // СЗ РФ. 1996. № 38. Ст. 4432)

16 ноября В Российской Федерации возобновлены исследования Марса и произведен запуск автоматической межпланетной станции «Марс-96».

Станция «Марс-96» была предназначена для непосредственного изучения Марса, поэтому в состав станции, помимо орбитального аппарата, входили две малые автономные самоходные станции и два ударных проникающих зонда. Станция была укомплектована уникальным комплексом научной аппаратуры, созданным в сотрудничестве российских ученых с учеными Австрии, Бельгии, Болгарии, Великобритании, Германии, Италии, США, Финляндии и Франции.

К сожалению, вследствие отказа разгонного блока станцию не удалось вывести на траекторию отлета, и через несколько часов она разрушилась при входе в атмосферу Земли.

23 ноября Правительство Российской Федерации утвердило Федеральную целевую научно-техническую программу на 1996–2000 годы «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития науки и техники гражданского назначения».

Перечень приоритетных направлений Программы включает:

- фундаментальные исследования межведомственного характера;
- информационные технологии и электроника;
- производственные технологии;
- новые материалы и химические продукты;

- технологии живых систем;
- транспорт;
- топливо и энергетика;
- экология и рациональное природопользование;
- исследования и разработки,
- выполняемые государственными
- научными центрами Российской Федерации.

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 23 ноября 1996 г. № 1414 «Об утверждении Федеральной целевой научно-технической программы на 1996–2000 годы “Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития науки и техники гражданского назначения”» // СЗ РФ. 1996. № 49. Ст. 5572)

5 декабря Федеральной целевой программе «Государственная поддержка интеграции высшего образования и фундаментальной науки на 1997–2000 годы» присвоен статус Президентской программы.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 5 декабря 1996 г. № 1641 «О Федеральной целевой программе «Государственная поддержка интеграции высшего образования и фундаментальной науки на 1997–2000 годы» // СЗ РФ. 1996. № 50. Ст. 5627)

1997 год

3 марта Начата эксплуатация нового космодрома «Свободный», построенного на месте ракетной базы в Амурской области.

7 мая Правительство Российской Федерации утвердило комплекс неотложных мер по усилению государственной поддержки науки в Российской Федерации.

В частности, принято решение «предусматривать при разработке проектов федерального бюджета на 1998 и последующие годы выделение ассигнований в размере не менее 4 процентов его расходной части на финансирование научных исследований и экспериментальных разработок гражданского назначения».

Также для научных работников, имеющих ученую степень и работающих на постоянной основе в научных организациях, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, Российской академии наук и отраслевым академиям наук, была установлена ежегодная компенсация в размере 1000 рублей для приобретения научной литературы и оплаты научно-информационных услуг. Для аспирантов и докторантов государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования и научных организаций была установлена стипендия в размере 500 рублей для аспирантов и в размере 1000 рублей для докторантов.

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 7 мая 1997 г. № 543 «О неотложных мерах по усилению государственной поддержки науки в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 20. Ст. 2292)

7 ноября

Принят Указ Президента Российской Федерации «О мерах по развитию наукоградов как городов науки и высоких технологий».

Правительству Российской Федерации во взаимодействии с органами государственной власти субъектов Российской Федерации поручено «определить порядок отнесения муниципальных образований к наукоградам, а также формы государственной поддержки наукоградов, направленной на сохранение и развитие научно-технического потенциала, реструктуризацию и повышение эффективности использования научно-производственных комплексов, устойчивое бездотационное развитие наукоградов».

Кроме того, было решено провести в городе Обнинск (Калужская область в 1997–2003 годах эксперимент «по отработке механизмов перехода наукоградов к бездотационному развитию и форм государственной поддержки наукоградов в Российской Федерации».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 7 ноября 1997 г. № 1171 «О мерах по развитию наукоградов как городов науки и высоких технологий» // СЗ РФ. 1997. № 45. Ст. 5167)

1998 год

31 марта

Фонду содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере поручено участвовать в «высокорисковом финансировании инновационных наукоемких проектов за счет средств, полученных на возвратной основе».

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 1998 г. № 374 «О создании условий для привлечения инвестиций в инновационную сферу» // СЗ РФ. 1998. № 14. Ст. 1603)

14 мая

В Российской Федерации принят комплекс мер по правовой защите интересов государства в процессе экономического и гражданско-правового оборота результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ военного, специального и двойного назначения.

Правовая защита интересов государства в процессе экономического и гражданско-правового оборота результатов интеллектуальной деятельности возложена на Министерство юстиции Российской Федерации.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 14 мая 1998 г. № 556 «О правовой

защите результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ военного, специального и двойного назначения // СЗ РФ. 1998. № 20. Ст. 2146)

18 мая

Правительство Российской Федерации своим Постановлением одобрило Концепцию реформирования российской науки на период 1998–2000 годов.

В документе, в частности, указано: «Наука в СССР занимала весьма привилегированное положение и достаточно хорошо финансировалась. В целях обеспечения военной и технологической безопасности страны исследования велись по всем направлениям фундаментальных и прикладных наук и дали немало выдающихся открытий. Вместе с тем стремление сохранить паритет с другими странами по всем направлениям научно-технического развития реализовывалось путем образования большого числа научных учреждений, не всегда имевших нужный кадровый и технический потенциал и в силу этого не достигших мирового уровня исследований».

Недостаточное внимание к использованию лучших научных достижений в гражданских областях и неэффективность механизма внедрения технологий в практику привели к тому, что, имея мощный научно-образовательный потенциал, СССР в последнее десятилетие своего существования утратил передовые позиции по ряду важных для развития страны направлений.

В России реформирование научной сферы пришлось на исключительно сложный период перехода к рыночной экономике. Наука оказалась одной из тех областей деятельности, для которых последствия перехода к рынку носили наиболее деструктивный характер. Так, ассигнования на науку из федерального бюджета в течение 1991–1996 годов реально сократились в 6 раз, а среднемесячная заработная плата — почти в 3 раза. Численность занятых в науке уменьшилась за этот период в 2 раза. В том, что в нынешних тяжелых условиях российская наука еще достаточно активно функционирует, главную роль играет преданность своему делу большинства ученых старшего и среднего возраста.

Значительное уменьшение объемов финансирования создало ситуацию, при которой реформирование науки сочетается с решением проблем выживания и сохранения активной части научно-технического потенциала страны. В этой сложной ситуации предпринятые государственными органами управления меры позволили в определенной степени смягчить последствия кризиса, сохранить существенную часть накопленного научно-технического потенциала, а также остаться на передовых позициях по ряду важных направлений развития современной науки и техники.

... Естественным шагом явилось развитие в России механизмов функционирования научной сферы, характерных для рыночной экономики. К ним относятся, прежде всего, финансирование исследований и разработок на конкурсной основе через бюджетные и внебюджетные фонды, формирование и реализация целевых программ.

С учетом исторической специфики российской науки были приняты меры по сохранению ведущих научных школ и преодолению разобщенности науки, образования и производства. Однако научно-техническая сфера до сих пор не стала базовым элементом социально-экономического прогресса российского общества ...

... Формирование динамично развивающегося научно-технического потенциала, отвечающего современным требованиям и ресурсным возможностям страны, повышение эффективности его использования в целях обеспечения духовного и физического здоровья нации, конкурентоспособности экономики и обороны государства являются стратегическими целями реформирования научно-технической сферы.

Основная задача ближайших лет — создание необходимых условий для сохранения и развития наиболее перспективной части российской науки и системы подготовки научных кадров, определение приоритетных направлений в научно-технической сфере и концентрация на этих направлениях имеющихся ресурсов, реформирование научно-технического комплекса, создание технологической базы перехода на путь экономического роста и повышения благосостояния населения.

На основе данной Концепции должна быть сформирована государственная программа реформирования науки, содержащая план действий на каждый год».

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 18 мая 1998 г. № 453 «О концепции реформирования российской науки на период 1998–2000 годов» // СЗ РФ. 1998. № 21. Ст. 2234)

7 июня

Принят Указ Президента Российской Федерации «О подготовке и праздновании 275-летия Российской академии наук».

Указом, в частности, образована Государственная комиссия по подготовке и проведению мероприятий, посвященных 275-летию Российской академии наук, во главе с Председателем Правительства Российской Федерации.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 7 июня 1998 г. № 668 «О подготовке и праздновании 275-летия Российской академии наук» // СЗ РФ. 1998. № 24. Ст. 2706)

22 июля

Сформулированы основные направления государственной политики по вовлечению в хозяйственный оборот результатов науч-

но-технической деятельности и объектов интеллектуальной собственности в сфере науки и технологий.

Приоритетными названы направления, обеспечивающие:

сбалансированность прав и законных интересов субъектов правоотношений, включая государство, в области создания, правовой охраны и использования результатов научно-технической деятельности и объектов интеллектуальной собственности в сфере науки и технологий;

государственное стимулирование процессов создания, правовой охраны и использования результатов научно-технической деятельности, повышение на этой основе конкурентоспособности продукции отечественных товаропроизводителей.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 22 июля 1998 г. № 863 «О государственной политике по вовлечению в хозяйственный оборот результатов научно-технической деятельности и объектов интеллектуальной собственности в сфере науки и технологий» // СЗ РФ. 1998. № 30. Ст. 3756)

25 сентября Министром науки и технологий Российской Федерации назначен Михаил Петрович Кирпичников.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 25 сентября 1998 г. № 1153 «О Министре науки и технологий Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 39. Ст. 4900)

29 сентября Установлены права Российской Федерации на результаты интеллектуальной деятельности, относящиеся к объектам или принципиально важным частям объектов военного, специального и двойного назначения, экспорт которых контролируется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Указано, что эти права возникают в случае получения результатов интеллектуальной деятельности за счет республиканского бюджета РСФСР, той части государственного бюджета СССР, которая составляла союзный бюджет, и средств федерального бюджета, в случае, если ранее они не являлись объектами исключительного права физических и юридических лиц, а также если информация об этих результатах не являлась общедоступной.

Принято решение не только возложить на Министерство юстиции Российской Федерации распоряжение правами на результаты такой интеллектуальной деятельности, но и образовать при министерстве юстиции специализированное государственное учреждение — федеральное агентство по правовой защите интеллектуальной деятельности военного, специального и двойного назначения.

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 29 сентября 1998 г. № 1132 «О первоочередных мерах по правовой защите интересов государства в процессе экономического и гражданско-правового оборота результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ военного, специального и двойного назначения» // СЗ РФ. 1998, № 40, Ст. 4964)

- 9 декабря** Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла во втором чтении проект федерального закона «О статусе наукограда Российской Федерации».

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 декабря 1998 г. № 3351-П ГД «О проекте федерального закона “О статусе наукограда Российской Федерации”» // СЗ РФ. 1999. № 1. Ст. 92)

- 18 декабря** Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла Федеральный закон «О статусе наукограда Российской Федерации».

Принятый закон направлен в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации для одобрения.

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 18 декабря 1998 г. № 3415-П ГД «О проекте федерального закона “О статусе наукограда Российской Федерации”» // СЗ РФ. 1998. № 52. Ст. 6386)

1999 год

- 27 января** Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации одобрил Федеральный закон «О статусе наукограда Российской Федерации».

Закон направлен Президенту Российской Федерации для подписания и обнародования.

(см.: Постановление Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 27 января 1999 г. № 31-СФ «О Федеральном законе “О статусе наукограда Российской Федерации”» // СЗ РФ. 1999. № 6. Ст. 789)

- 11 февраля** Президент Российской Федерации отклонил принятый Федеральный закон «О статусе наукограда Российской Федерации» и направил его на повторное рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

(см.: Письмо Президента Российской Федерации от 11 февраля 1999 г. № Пр-175 // Документ не опубликован)

(цит. по: Справочная информационная система КонсультантПлюс)

- 17 марта** Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации повторно одобрила Федеральный закон «О статусе наукограда Российской Федерации» в ранее принятой редакции.

(см.: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 17 марта 1999 г. № 3755-П ГД «О повторном рассмотрении Федерального закона “О статусе наукограда Российской Федерации”» // СЗ РФ. 1999. № 12. Ст. 1447)

- 30 марта** Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации одобрил Федеральный закон «О статусе наукограда Российской Федерации» в ранее принятой редакции.

(см.: Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 30 марта 1999 г. № 123-СФ «О Федеральном законе "О статусе наукограда Российской Федерации"» // СЗ РФ. 1999. № 14. Ст. 1671)

7 апреля

Федеральный закон «О статусе наукограда Российской Федерации» подписан Президентом Российской Федерации и вступил в силу.

В соответствии с федеральным законом наукоградом является муниципальное образование с градообразующим научно-производственным комплексом. Статус наукограда присваивается муниципальному образованию Президентом Российской Федерации по представлению Правительства Российской Федерации на срок до двадцати пяти лет.

Государственная поддержка наукограда осуществляется в соответствии с программой развития муниципального образования как наукограда. В свою очередь присвоение муниципальному образованию статуса наукограда является основанием для разработки и утверждения соответствующей федеральной целевой программы развития наукограда.

(см.: Федеральный закон от 7 апреля 1999 г. № 70-ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 15. Ст. 1750)

11 мая

Правительство Российской Федерации образовало Комиссию по научно-инновационной политике во главе с первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Ю.Д. Маслюковым.

Согласно положению о Комиссии ее основными задачами являлись:

«а) обеспечение проведения единой государственной политики в научно-технической, промышленной и инновационной сферах;

б) обеспечение эффективного взаимодействия и координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, хозяйствующих субъектов, учреждений, научных и других заинтересованных организаций в определении путей преобразования и развития научно-технической и инновационной сфер применительно к условиям рыночной экономики;

в) усиление государственного регулирования и поддержки конкурентоспособных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, высокотехнологичных производств, активной инновационной деятельности, трансферта технологий, в том числе между военно-промышленным комплексом и гражданскими отраслями промышленности;

г) расширение российского участия в международном технологическом обмене, государственная поддержка российских экспортеров наукоемкой продукции;

д) сохранение и развитие научно-технического и инновационного потенциалов страны».

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 11 мая 1999 г. № 525 «Об образовании Правительственной комиссии по научно-инновационной политике» // СЗ РФ. 1999. № 20. Ст. 2444)

7 июня

Принят Указ Президента Российской Федерации «Об установлении Дня российской науки».

«Учитывая выдающуюся роль отечественной науки в развитии государства и общества, следуя историческим традициям и в ознаменование 275-летия со дня основания в России Академии наук», Президент Российской Федерации постановил «установить День российской науки и отмечать его 8 февраля».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 7 июня 1999 г. № 717 «Об установлении Дня российской науки» // СЗ РФ. 1999. № 24. Ст. 2956)

18 июня

Принято Постановление Правительства Российской Федерации «О формировании федеральных центров науки и высоких технологий».

Согласно решению Правительства Российской Федерации «научным организациям, осуществляющим научно-технологическое обеспечение решения важнейших проблем развития высокотехнологических отраслей реального сектора экономики, Правительством Российской Федерации по представлению Правительственной комиссии по научно-инновационной политике присваивается статус федерального центра науки и высоких технологий, означающий предоставление государственного обеспечения его научно-технологической и образовательной деятельности при условии выполнения центром обязательств по решению конкретных задач».

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 18 июня 1999 г. № 651 «О формировании федеральных центров науки и высоких технологий» // СЗ РФ. 1999. № 25. Ст. 3127)

18 июня

Для научных организаций, осуществляющих научно-технологическое обеспечение решения проблем развития высокотехнологических отраслей реального сектора экономики, введен статус федерального центра науки и высоких технологий.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации установлено, что этот статус означает предоставление государственного обеспечения научно-технологической и образовательной деятельности такого центра при условии выполнения им обязательств по решению конкретных задач.

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 18 июня 1999 г. № 651 «О формировании федеральных центров науки и высоких технологий» // СЗ РФ. 1999. № 25. Ст. 3127)

- 30 июня** Председателем Правительственной комиссии по научно-инновационной политике назначен Председатель Правительства Российской Федерации С.В. Степашин.
(см. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 1999 г. № 722 «Вопросы Правительственной комиссии по научно-инновационной политике» // СЗ РФ. 1999. № 27. Ст. 3392)
- 6 июля** Утвержден новый состав Совета Российского фонда фундаментальных исследований.
В состав Совета, в частности, вошли: М.В. Алфимов, Ж.И. Алферов, Н.А. Анфимов, И.Г. Атабеков, С.Н. Багаев, В.Н. Большаков, Н.П. Бочков, В.И. Гольданский, С.В. Гольдин, А.М. Дыхне, В.А. Жариков, Ю.И. Журавлев, В.Л. Макаров, Ю.Н. Молин, В.П. Скулачев, В.Е. Фортгов, О.Н. Чупахин.
(см.: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 июля 1999 г. № 1082-р «О составе Совета Российского фонда фундаментальных исследований» // СЗ РФ. 1999. № 30. Ст. 3923)
- 2 сентября** За Российской Федерацией закреплены права на результаты научно-технической деятельности, полученные за счет средств республиканского бюджета РСФСР, той части государственного бюджета СССР, которая составляла союзный бюджет и средств федерального бюджета.
Установлено, что такие права возникают, если такие результаты не включены в состав приватизируемого имущества, не являются объектами исключительных прав физических и юридических лиц, на эти результаты не поданы заявки на получение исключительных прав. Распоряжение от имени Российской Федерации такими правами осуществляют уполномоченные федеральные органы исполнительной власти.
В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации на уполномоченные федеральные органы исполнительной власти были возложены обязанности: проведения инвентаризации результатов научно-технической деятельности, подачи заявок на выдачу патентов и приобретение в России и за рубежом исключительных прав на выявленные в результате инвентаризации изобретения, полезные модели, промышленные образцы и селекционные достижения; введения в хозяйственный оборот результатов научно-технической деятельности путем передачи третьим лицам прав на их использование.
(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 2 сентября 1999 г. № 982 «Об использовании результатов научно-технической деятельности» // СЗ РФ. 1999. № 36. Ст. 4412)
- 5 ноября** Принято Постановление Правительства Российской Федерации «О государственной поддержке патентования за рубежом резуль-

татов научно-технической деятельности организаций и учреждений Российской Академии наук».

Российская академия наук была определена прямым получателем средств в иностранной валюте, выделяемых из федерального бюджета на расходы, связанные с патентованием за рубежом результатов научно-технической деятельности, полученных научными организациями и учреждениями Российской академии наук, и поддержанием в силе ранее выданных им патентов за рубежом. Также Российской академии наук было разрешено использовать по согласованию с Министерством финансов Российской Федерации часть валютных средств, получаемых от продажи лицензий, на финансирование расходов, связанных с патентованием.

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 5 ноября 1999 г. № 1221 «О государственной поддержке патентования за рубежом результатов научно-технической деятельности организаций и учреждений Российской Академии наук» // СЗ РФ. 1999. № 45. Ст. 5438)

2.1.2. Изменения в сфере отечественной культуры в конце XX века (1985–1999)

1985 год

9 марта

В Малом драматическом театре (г. Ленинград) состоялась премьера спектакля режиссера Льва Абрамовича Додина «Братья и сестры» по роману Федора Александровича Абрамова.

Рассказ о жизни и труде в годы войны жителей русской деревни стал знаком рождения новых эстетических традиций в советском театральном искусстве, что позднее приобрело форму «политики гласности» в искусстве.

29 декабря

Состоялся первый международный телемост СССР–США в формате ток-шоу.

В студии в Ленинграде находился ведущий Владимир Владимирович Познер, а в студии в Сизтле его американский коллега, создатель жанра ток-шоу Фил Донахью (Phil Donahue). Темой телемоста стала встреча рядовых граждан СССР и США, в частности, прозвучали вопросы о положении евреев в СССР, а также о судьбе самолета авиакомпании «Korean Air Lines», который был сбит в результате пограничного инцидента на советском Дальнем Востоке 1 сентября 1983 года.

1986 год

- 13 мая** Премьерный показ художественного фильма «Покаяние» режиссера Тенгиза Евгеньевича Абуладзе.
Фильм становится главным кинематографическим символом политики перестройки.
- 14 мая** В «Литературной газете» опубликована статья поэта Евгения Александровича Евтушенко «Возвращение поэзии Гумилева».
Эта публикация положила начало процессу политической реабилитации поэтов и прозаиков, пострадавших в разное время от советской власти.
- 23 мая** На V Съезде кинематографистов СССР впервые в истории советского творческого сообщества проходят открытые и демократические выборы руководящих органов Союза кинематографистов СССР.
Первым секретарем правления Союза (вместо рекомендованного Отделом культуры ЦК КПСС Сергея Федоровича Бондарчука) был избран кинорежиссер Элем Георгиевич Климов.
- 25 мая** На Ленинградском телевидении состоялся первый выпуск музыкальной молодежной программы «Музыкальный ринг».
Программа была создана автором и ведущей Татьяной Вениаминовной Максимовой и режиссером Владимиром Евсеевичем Максимовым. В первом выпуске программы участвовала одна из самых популярных в СССР рок-групп «Аквариум» во главе с Борисом Борисовичем Гребенщиковым.
Именно в этой телепередаче в конце 1980-х годов впервые появились на советском телевидении Андрей Вадимович Макаревич и рок-группа «Машина времени», вокалистка Жанна Хасановна Агузарова и рок-группа «Браво», джазовый музыкант и композитор Сергей Анатольевич Курехин и группа «Поп-механика».
- 10 июня** Состоялась встреча Генерального секретаря ЦК КПСС М.С. Горбачева с писателями — делегатами Верховного Совета СССР.
Основной темой встречи стало обсуждение вопроса о необходимости проведения перестройки человеческого мышления и психологии
- 24 июня** Открылся VIII съезд Союза писателей СССР (работа съезда продолжалась до 28 июня 1986 г.).
Председателем правления СП СССР стал Георгий Мокеевич Марков, первым секретарем правления — Герой Советского Союза

Владимир Васильевич Карпов (подал в отставку в ноябре 1990 г., но реально продолжал вести дела Союза до событий августа 1991 г.).

17 июля Состоялся международный телемост СССР–США в формате ток-шоу, который вели В.В. Познер и Ф. Донахью.

Телемост соединил студии в Ленинграде и Бостоне и был посвящен теме «Женщины говорят с женщинами». Именно в рамках этого телемоста была произнесена ставшая знаменитой фраза: «В Советском Союзе секса нет!».

30 октября Состоялся XV съезд Всероссийского театрального общества (ВТО).

Театральное общество является одной из старейших общественных организаций России, объединяющих представителей театральных профессий. Его первым прототипом было основанное в 1877 году «Общество взаимного вспоможения русских артистов».

XV съезд ВТО стал I съездом созданного на нем Союза театральных деятелей (СТД) РСФСР. Председателем СТД РСФСР был избран народный артист СССР Михаил Александрович Ульянов.

10 ноября Телевизионная передача «Музыкальный ринг» впервые выходит в новом для советского телевидения формате «музыкального шоу» с участием эстрадного певца Валерия Яковлевича Леонтьева.

12 ноября Создано общественное объединение — Советский фонд культуры.

Советский фонд культуры был учрежден на торжественном заседании в Колонном зале Дома Союзов в Москве представителями более пятидесяти общественных организаций, творческих союзов и учреждений культуры из всех республик Союза ССР.

Председателем правления Советского фонда культуры (СФК) был избран академик АН СССР Дмитрий Сергеевич Лихачев. Первым заместителем председателя правления — крупный советский партийный деятель и историк-краевед Георг Васильевич Мясников. В правление СФК, в частности, вошли Ю.В. Бондарев, Р.М. Горбачева, И.С. Зильберштейн, Е.Е. Нестеренко, Б.И. Олейник, В.И. Попов, П.Л. Проскурин, Б.С. Угаров, В.М. Фалин, С.В. Ямщиков.

1987 год

14 февраля Образован Кинематографический фонд (Кинофонд СССР) при Союзе кинематографистов СССР.

Было установлено, что средства Кинофонда СССР формируются из отчислений в размере одного процента от доходов проката всех видов фильмов на территории СССР.

Одновременно Союзу театральных деятелей СССР и театральным обществам союзных республик было разрешено создавать театральные фонды, средства которых формировались из отчислений в размере от одного процента от сбора с театральных спектаклей.

Все творческие союзы СССР со всеми их предприятиями, учреждениями и организациями были освобождены от уплаты налогов, государственной пошлины и других видов сборов, вносимых в государственный бюджет СССР.

Для членов творческих союзов, проживающих и работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, были установлены районные коэффициенты, которые применялись к ставкам авторского вознаграждения (например, для писателей эта ставка составляла до 300 рублей за авторский лист, а за произведение поэзии — 1 рубль 75 копеек за строку). Было также решено выплачивать неработающим членам творческих союзов, продолжающим творческую деятельность, государственную пенсию по старости в пределах 300 рублей в месяц.

(см.: Постановление ЦК КПСС, Совета Министров СССР от 14 февраля 1987 г. № 213 «Об улучшении условий деятельности творческих союзов» // СЗ СССР. 1990. Т. 3. С. 679)

19 февраля Секретариат Союза писателей СССР отменил свое решение 1957 года об исключении Бориса Леонидовича Пастернака из членов Союза.

Б.Л. Пастернак был исключен из состава СП СССР после того, как 23 ноября 1957 г. в Милане на русском языке был опубликован его роман «Доктор Живаго». Роман был ранее отвергнут в СССР из-за неоднозначной позиции автора по отношению к событиям Великой Октябрьской социалистической революции.

Впервые в СССР роман Б.Л. Пастернака «Доктор Живаго» был опубликован в 1988 году в литературно-художественном журнале «Новый мир» по инициативе его главного редактора Сергея Павловича Залыгина, который стал первым писателем не членом КПСС, получившим этот высокий пост.

3 марта В Москве состоялась презентация первого номера международного журнала мод «Бурда Моден» (ФРГ) на русском языке.

7 марта На Центральном телевидении в прямом эфире вышел первый выпуск телепередачи «До и после полуночи», автор и ведущий Владимир Кириллович Молчанов.

Телевизионная передача была снята в революционном для советского телевидения формате «аналитической дискуссионной переда-

чи». Гостем первой передачи стал популярный актер театра и кино, народный артист РСФСР Андрей Александрович Миронов.

2 октября На Центральном телевидении в прямом эфире вышел первый выпуск телевизионной программы «Взгляд».

Программа была подготовлена Главной редакций программ для молодежи Центрального телевидения Гостелерадио СССР.

Первыми ведущими телепрограммы стали Олег Юрьевич Вакуловский, Дмитрий Вениаминович Захаров, Владислав Николаевич Лиственный и Александр Михайлович Любимов.

22 октября Советскому поэту Иосифу Александровичу Бродскому, в 1972 высланному из СССР и живущему в США, присуждена Нобелевская премия по литературе.

В своей нобелевской лекции И.А. Бродский, в частности, сказал: «Если искусство чему-то и учит (и художника — в первую голову), то именно частности человеческого существования. Будучи наиболее древней — и наиболее буквальной — формой частного предпринимательства, оно вольно или невольно поощряет в человеке именно его ощущение индивидуальности, уникальности, отдельности — превращая его из общественного животного в личность.

... Произведения искусства, литературы в особенности и стихотворение в частности обращаются к человеку тет-а-тет, вступая с ним в прямые, без посредников, отношения. За это-то и недолюбивают искусство вообще, литературу в особенности и поэзию в частности ревнители всеобщего блага, повелители масс, глашатаи исторической необходимости. Ибо там, где прошло искусство, где прочитано стихотворение, они обнаруживают на месте ожидаемого согласия и единодушия — равнодушие и разногласие, на месте решимости к действию — невнимание и брезгливость».

23 декабря Первый выпуск на Ленинградском телевидении информационной телепрограммы «600 секунд» с ведущим Александром Глебовичем Невзоровым.

Программа стала популярным символом перестройки, она отличалась новизной подачи материала и особенным динамизмом. Передача находилась в эфире ровно 600 секунд, свидетельством чего был счетчик секунд на экране.

1988 год

17 февраля В Ленинграде при невыясненных обстоятельствах (официальная версия — самоубийство) погиб поэт и певец, один из наиболее яр-

ких и талантливых представителей рок-движения в СССР Александр Николаевич Башлачев.

А.Н.Башлачев входил в Ленинградский рок-клуб. Первое публичное выступление состоялось в марте 1985 г. совместно с Юрием Юлиановичем Шевчуком. Сотрудничал с легендарными советскими рок-группами «Аквариум», «ДДТ», «Звуки Му».

10 июня В Большом театре Союза ССР в Москве прошли торжественный акт и праздничный концерт, посвященные 1000-летию крещения Руси.

15 июня По инициативе собственного корреспондента журнала «Огонек» Владимира Егоровича Яковлева создан первый в СССР информационно-справочный кооператив «Факт».

В создании кооператива «Факт» также принимали участие Глеб Олегович Павловский, Вячеслав Владимирович Игрунов и Виктор Борисович Золотарев.

В октябре 1988 г. на базе справочно-информационной службы «Факта» было создано первое в СССР негосударственное информационное агентство деловой информации «Постфактум». В декабре 1989 г. на базе агентства «Постфактум» и Издательского дома «Коммерсант» был начат выпуск первой в СССР деловой ежедневной газеты «Коммерсантъ», главным редактором которой стал В.Е. Яковлев.

7 июля В Москве в Центре международной торговли состоялся первый международный аукцион произведений советского искусства, подготовленный при участии одного из старейших аукционных домов «Сотбис».

12 июля Совет Министров СССР принял Постановление «Об упорядочении ставок авторского вознаграждения за издание, публичное исполнение и иные виды использования произведений литературы и искусства».

Согласно постановлению ставки авторского вознаграждения за издание отдельных видов литературы и искусства были установлены в следующих размерах:

художественная проза (в том числе для детей, научно-художественная и художественно-документальная литература, пьесы, киносценарии, произведения критики, литературоведения, искусствоведения): обычное издание — 300–500 руб. за авторский лист (40 000 печатных знаков); массовое издание — 350–600 руб. за авторский лист (40 000 печатных знаков);

общественно-политическая литература — 200–400 руб. за авторский лист;

концерт с оркестром, сюита, увертюра, фантазия, попури — 500–800 руб. за все произведение.

Кроме того, по отдельным видам произведений устанавливались особые ставки авторского вознаграждения. Например: созданные по заказу многоактные пьесы в прозе — 1000–4000 руб.; в стихах — 2000–5000 руб.; оратория (для хора а'capella, хора с симфоническим оркестром, оркестром народных инструментов, духовым и камерным оркестром) — 2400–5000 руб.; симфония (для симфонического оркестра, оркестра народных инструментов, духового и камерного оркестра, хора а'capella) — 3000–6000 руб.

(см.: *Постановление Совета Министров СССР от 12 июля 1988 г. № 825 «Об упорядочении ставок авторского вознаграждения за издание, публичное исполнение и иные виды использования произведений литературы и искусства»* // СЗ СССР. 1990. Т. 2. С. 74)

Примечание: среднемесячная номинальная заработная плата работников предприятий и организаций в 1985–1990 гг. в РСФСР составляла в среднем по народному хозяйству — 199–303 руб.; в промышленности — 218–311 руб.; в системе образования — 155–203 руб., в системе управления — 174–364 руб.

(см.: *Труд и занятость в России: Стат. сб.* — М.: Госкомстат России, 1999. С. 309)

13 июля Журналисты телевидения, радио и всесоюзной печати впервые приглашены на заседание Президиума Верховного Совета СССР.

5 августа Опубликовано письмо Е.Ц. Чуковской «Вернуть Солженицыну гражданство».

Ученый-химик Елена Цезаревна Чуковская была литературным секретарем своего деда К.И. Чуковского и хорошо знала многих знаменитых советских писателей В своем письме она, в частности, написала: «Пора прекратить затянувшуюся распрю с замечательным сыном России, офицером Советской Армии, кавалером боевых орденов, узником сталинских лагерей, рязанским учителем, всемирно-знаменитым русским писателем Александром Солженицыным и задуматься над примером его поучительной жизни и над его книгами».

(см.: Чуковская Е.Ц. *Вернуть Солженицыну гражданство* // *Книжное обозрение*. 1988. № 32. 5 августа)

16 октября По Центральному телевидению впервые начата демонстрация бразильского телевизионного сериала «Рабыня Изаура», снятого в жанре «мыльная опера».

20 октября Принято постановление Политбюро ЦК КПСС об отмене, как ошибочного, постановления ЦК ВКП(б) от 14 августа 1946 г. «О журналах “Звезда” и “Ленинград”».

Это постановление ЦК ВКП(б) было принято после того, как журналы предоставили свою трибуну писателю М.М. Зощенко,

который избрал темой своего творчества, как тогда писали, «копание в самых низменных и мелочных сторонах быта», и поэтессе А.А. Ахматовой, которая выступила представителем «чуждой нашему народу пустой безыдейной поэзии». В результате принятия этого постановления М.М. Зощенко и А.А. Ахматова были исключены из Союза писателей СССР и лишились возможности публиковать свои произведения.

В свою очередь в постановлении Политбюро ЦК КПСС было сказано, что «Рассмотрев обращения в ЦК КПСС Союза писателей СССР (т. Маркова Г.М.) и Ленинградского обкома КПСС (т. Соловьева Ю.Ф.) об отмене постановления ЦК ВКП(б) от 14 августа 1946 года «О журналах “Звезда” и “Ленинград”», ЦК КПСС отмечает, что в указанном постановлении ЦК ВКП(б) были искажены ленинские принципы работы с художественной интеллигенцией, необоснованной, грубой проработке подверглись видные советские писатели.

Проводимая партией в условиях революционной перестройки политика в области литературы и искусства практически дезавуировала и преодолела эти положения и выводы, доброе имя писателей восстановлено, а их произведения возвращены советскому читателю.

ЦК КПСС постановляет: «Постановление ЦК ВКП(б) «О журналах “Звезда” и “Ленинград”» отменить как ошибочное».

(см.: Постановление Политбюро ЦК КПСС «Об отмене постановления ЦК ВКП(б) от 14 августа 1946 г. «О журналах “Звезда” и “Ленинград”» // Известия ЦК КПСС. 1989. № 1. С. 45)

29 ноября В ночь с 29 на 30 ноября 1988 г. прекращена практика глушения зарубежных радиостанций, вещающих на Советский Союз. На территории СССР начато свободное вещание радиостанций «Свобода» и «Свободная Европа».

1989 год

21 января Выход на экраны фильма кинорежиссера и композитора Петра Ефимовича Тодоровского «Интердевочка».

Фильм был снят по одноименной повести В.В. Кунина, в главной роли — актриса Елена Алексеевна Яковлева. «Интердевочка» стала самым популярным фильмом периода перестройки и абсолютным лидером проката в 1989 году.

10 марта В Москве создан комитет «Апрель» в качестве независимой ассоциации писателей в поддержку политики перестройки.

Название комитета было связано с Апрельским (1985 года) Пленумом Центрального Комитета КПСС, на котором был взят курс на демократические преобразования в СССР. Сопредседателями «Апреля» были избраны Анатолий Игнатьевич Приставкин, Юрий Дмитриевич Черниченко, Анатолий Павлович Злобин, Анатолий Иванович Стреляный.

Комитет «Апрель» начал также издавать ежегодный литературно-художественный и общественно-политический альманах «Апрель» совместно с издательством «Интер-Версо». Советско-британское издательство «Интер-Версо» было создано также в 1989 году издательством «Международные отношения» и Издательским домом «Версо»¹. У истоков издательства стоял известный российский журналист Андрей Александрович Черкизов (Семенов). Последний выпуск альманаха «Апрель» состоялся в 2007 году².

10 мая Создан советский ПЕН-клуб³.

¹ Издательство «Международные отношения» — крупнейшее российское издательство международной литературы, было основано в 1957 году при Московском институте международных отношений МИД СССР. «Verso Books» — независимый англо-американский издательский дом, созданный в 1970 году, специализируется на публикациях политической и социологической литературы. Первоначально издательский дом назывался «New Left Books», поэтому и сегодня он позиционирует себя в качестве «крупнейшего издателя радикальной литературы в англоязычном мире».

² На презентации этого выпуска организаторы альманаха так объяснили его закрытие: «Наступил день, когда мы поняли — тот альманах “Апрель”, который мы с любовью пестовали 16 лет, закончился. Наступили времена другого слова, другой интонации, другого взгляда на действительность — резкого, жесткого, энергичного. Кончились иллюзии, пришли аллюзии. Сегодня мы прощаемся со своим читателем. Мы были верны ему, а он — нам. Да и сейчас, надеемся, что мы по-прежнему вместе. Но тот альманах, где мы жили светлыми надеждами, закончился».

(См.: URL: http://www.kultura-portal.ru/tree_new/news/final.jsp?pub_id=835590&rubric_id=1303)

³ Идея профессионального ПЕН-клуба литераторов была предложена знаменитым английским писателем Дж. Голсуорси в 1921 году. Название происходит от английских слов Poets, Essayists, Novelists, которые вместе образуют слово PEN — пишущая ручка. Идея Дж. Голсуорси быстро привела к созданию влиятельного международного объединения писателей, преследующих профессиональные, гуманитарные и правозащитные цели. В наши дни национальные ПЕН-центры существуют во множестве стран мира, а международный ПЕН-клуб чаще называют Всемирной (Международной) организацией писателей. В Советском Союзе еще в начале 1930-х годов советские писатели Борис Андреевич Пильняк и Михаил Михайлович Зощенко безуспешно пытались привлечь внимание И. В. Сталина к необходимости создания ПЕН-клуба в СССР. В 1956 году уже руководство Союза писателей СССР обращалась к Секретарю ЦК КПСС М. А. Суслову с предложением учредить советский ПЕН-клуб, однако Отдел культуры ЦК КПСС признал неприемлемым вступление СП СССР в международную организацию ПЕН-клубов.

Решение было принято на 53-м Международном конгрессе ПЕН-клубов в Маастрихте (Нидерланды), где присутствовали представители инициативной группы советских писателей в составе Анатолия Наумовича Рыбакова, Андрея Георгиевича Битова и Аркадия Иосифовича Ваксберга.

20 мая

Совет Министров СССР принял решение о создании в Москве Всесоюзного центра кино и телевидения для детей и юношества.

Организациями-учредителями Всесоюзного центра выступили Государственный комитет СССР по кинематографии, Союз кинематографистов СССР, ВЦСПС, ЦК ВЛКСМ, Советский фонд мира, Советский детский фонд имени В.И. Ленина, Советский фонд культуры, Государственный комитет СССР по телевидению и радиовещанию и Государственный комитет СССР по народному образованию.

Согласно постановлению Всесоюзный центр «является государственно-общественной организацией и функционирует как самостоятельный творческо-производственный комплекс, действующий на принципах хозяйственного расчета».

Среди задач Всесоюзного центра названы, в частности, следующие:

«... повышение идейно-художественного уровня кинофильмов, видеопродукции и телевизионных программ для детской и юношеской аудитории, усиление их роли в воспитании, эстетическом и духовном развитии подрастающего поколения, содействие гуманизации образования средствами кино и телевидения;

участие в работе Государственного комитета СССР по кинематографии и Государственного комитета СССР по телевидению и радиовещанию по координации творческих планов киностудий, телевидения и других фильмопроизводящих организаций, а также в прогнозировании развития кинематографа и телевидения для детей и юношества;

создание фильмов, сценариев и постановочных проектов фильмов различных видов и жанровой направленности для детей и юношества, развитие производства научно-популярных кинолент, приключенческих, фантастических, комедийных кинокартин, фильмов—сказок, мультипликации и фильмов других жанров, организация их широкого проката <...>»

(см.: Постановление Совета Министров СССР от 20 мая 1989 г. № 419 «Об организации Всесоюзного центра кино и телевидения для детей и юношества» // СП СССР. 1989. № 25. Ст. 91)

6 июля

Состоялось организационное собрание членов-учредителей советского ПЕН-клуба.

Президентом ПЕН-клуба был избран А.Н. Рыбаков, а вице-президентами А.Г. Битов, А.И. Ваксберг, И.И. Виноградов, А.А. Вознесенский, Е.А. Евтушенко, Ф.А. Искандер и А.И. Стреляный.

4 августа

В еженедельнике «Литературная Россия» опубликовано письмо видных деятелей науки и искусства — писателя Михаила Федоровича Антонова, скульптора Вячеслава Михайловича Клыкова и математика Игоря Ростиславовича Шафаревича в защиту ценностей советского строя.

Авторы письма осудили публикации в журнале «Октябрь», как они указали, «клеветнических» отрывков из «Прогулок с Пушкиным» А.Д. Синявского и «русофобской» повести В.С. Гроссмана «Всё течёт».

18 ноября

Совет Министров СССР принял Постановление «О перестройке творческой, организационной и экономической деятельности в советской кинематографии»

Принято решение «осуществить в основном в 1989–1990 годах коренную перестройку творческой, организационной и экономической деятельности в советской кинематографии. Положить в основу указанной перестройки последовательный переход к новым прогрессивным общественно-государственным формам организации кинопроцесса, повышение роли общественных организаций, творческих работников и коллективов в этом деле».

В частности, республиканским и местным органам управления, объединениям, предприятиям и организациям отрасли передавалась значительная часть функций соответствующих центральных ведомств и организаций, исходя из осуществляемых в стране мер по обеспечению суверенных прав союзных республик и развитию местного самоуправления.

Также по предложению Государственного комитета СССР по кинематографии и Союза кинематографистов СССР было решено приступить к созданию кино- и видеостудий и кинокомбинатов нового типа, т.е. объединений творческих работников, «работающих в условиях свободной творческой конкуренции» и обладающих «полной творческой и хозяйственной самостоятельностью».

(см.: Постановление Совета Министров СССР от 18 ноября 1989 г. № 1003 «О перестройке творческой, организационной и экономической деятельности в советской кинематографии» // СП СССР. 1990. № 1. Ст. 5)

29 ноября

Принято решение секретариата Союза писателей РСФСР об освобождении одного из активных участников политики перестройки, известного писателя Анатолия Андреевича Ананьева от должности главного редактора журнала «Октябрь»¹.

¹ А.А. Ананьев, поддержанный коллективом журнала, не выполнил это решение.

- 9 декабря** В Стокгольме Евгению Борисовичу Пастернаку были переданы диплом и медаль лауреата Нобелевской премии по литературе, которыми его отец, знаменитый поэт Б.Л. Пастернак был награжден в 1958 году.

1990 год

- 11 января** Официальная дата создания первого независимого информационного агентства СССР «Интерфакс».

В этот день на коллегии Гостелерадио СССР был рассмотрен вопрос «О вредительской и антипартийной деятельности “Интерфакса” и его руководителя М.Комиссара». В конце 1986 г. заместителю главного редактора Главной редакции радиовещания на зарубежные страны Гостелерадио СССР Михаилу Витальевичу Комиссару пришла идея выпускать печатные бюллетени, которые бы содержали скрипты новостных программ радиовещания. Идею удалось реализовать в июне 1988 г., когда был налажен выпуск бюллетеней новостей на русском и английском языках.

В этот период своей деятельности «Интерфакс» специализировался на предоставлении политической информации зарубежным журналистам, дипломатам и ученым. Поскольку интернета еще не существовало, а сеть телетайпной связи находилась в исключительном ведении Телеграфного агентства Советского Союза (ТАСС), было решено использовать новую технологию телефонной связи с использованием телефаксов. Техническая помощь была оказана Львом Иосифовичем Вайнбергом, который тогда руководил совместным советско-франко-итальянским предприятием «Интерквадро». Собственно сочетание слов «Интерквадро» и «телефакс» и дало название агентству.

В наши дни Международная информационная группа «Интерфакс», совет директоров которой по прежнему возглавляет М.В. Комиссар, является ведущим независимым (частным) информационным агентством Российской Федерации.

- 16 января** В гражданстве СССР восстановлены музыкант с мировым именем Мстислав Леопольдович Ростропович и знаменитая оперная певица Галина Павловна Вишневская.

(см.: Указ Президиума Верховного Совета СССР от 16 января 1990 г. № 1065-1 «О восстановлении в гражданстве СССР Ростроповича М.Л. и Вишневской Г.П.» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 3. Ст. 143)

- 18 февраля** Состоялся учредительный съезд всесоюзной ассоциации писателей в поддержку перестройки «Апрель».

Сопредседателями ассоциации «Апрель» стали А.И. Приставкин, Е.А. Евтушенко, Ю.Д. Черниченко, М.Ф. Шатров, А.В. Соколов.

От Союза писателей СССР вошли в ассоциацию «Апрель» такие известные писатели, как Фазиль Абдулович Искандер, Булат Шалвович Окуджава, Роберт Иванович Рождественский, Владимир Дмитриевич Дудинцев, Дмитрий Сергеевич Лихачев и многие другие. Создание «Апреля» стало знаком грядущего раскола и распада Союза писателей СССР.

(см.: Глинский Д.Ю. Агония министерства литературы // Гражданское достоинство. 1990. № 8. С. 1-2)

28 февраля Состоялся учредительный съезд Союза кинематографистов РСФСР¹.

Председателем правления Союза кинематографистов России был избран режиссер, народный артист РСФСР Игорь Федорович Масленников.

2 марта Опубликован текст письма писателей России Верховному Совету СССР, Верховному Совету РСФСР, делегатам XXVIII Съезда Коммунистической партии Советского Союза, или так называемого письма 74-х.

Письмо было подписано 74 писателями, среди которых, в частности, были П.Л. Прокурин, Л.М. Леонов, В.Г. Распутин, А.А. Проханов и В.В. Кожин. Они писали: «В последние годы под знамёнами объявленной “демократизации”, строительства “правового государства”, под лозунгом борьбы с “фашизмом и расизмом” в нашей стране разнуздались силы общественной дестабилизации, на передний край идеологической перестройки выдвинулись преемники откровенного расизма. Их прибежище — многомиллионные по тиражам центральные периодические издания, теле- и радиоканалы, вещающие на всю страну.

Происходит беспримерная во всей истории человечества массированная травля, шельмование и преследование представителей коренного населения страны, по существу, объявляемого “вне закона” с точки зрения того мифического “правового государства”, в котором, похоже, не будет места ни русскому, ни другим коренным народам России.

Тенденциозные, полные национальной нетерпимости, высокомерия и ненависти публикации “Огонька”, “Советской культуры”, “Комсомольской правды”, “Книжного обозрения”, “Московских

¹ Учредительный договор о создании общественной организации «Союз кинематографистов России» был подписан 3 апреля 1990 года. Устав организации принят на пленуме Союза кинематографистов России 30 ноября 1991 года.

новостей”, “Известий”, журналов “Октябрь”, “Юность”, “Знамя” и др. вынуждают заключить, что пасынком нынешней “революционной перестройки” является в первую очередь русский народ. Представители трех его ныне живущих поколений, начиная от ветеранов Великой Отечественной войны, спасших мир от гитлеризма, представители разных специальных слоев и профессий — люди русского происхождения — ежедневно, без каких-либо объективных оснований именуется в прессе “фашистами” и “расистами” или же — с сугубо биологическим презрением — “детьми Шарикова”, то есть происходящими от псов. Это прямо приводит на память гитлеровскую пропагандистскую терминологию относительно русских, “низшей” славянской расы.

... Русофобия в средствах массовой информации СССР сегодня догнала и перегнала зарубежную, заокеанскую антирусскую пропаганду. Особенность здешних хулителей и клеветников — в отрицании истинного характера своей деятельности, в отрицании непреложного факта — советской русофобии, в непризнании за собою состава преступления против России и русского народа.

... Пример крупномасштабной провокации, задевающей честь множества народов России, — дружные усилия центральной прессы объявить VI пленум правления СП РСФСР “антисемитским шабашем”. Между тем, едва ли не 70% участников пленума были представителями братских литератур РСФСР.

... В связи с расширяющимся вне воли русского народа дружественными контактами СССР с фашистским государством Израиль еврейский фашизм, свободный экспорт сионистско-еврейского нацизма в нашу страну стал грозной реальностью, и опасность его для всех народов страны выдвинулась на первый план.

... Положение русского народа в собственном государстве таково, что он достоин, увы, стать предметом первоочередной, чрезвычайной заботы Организации Объединённых Наций и Совета Безопасности при ней. Ибо лишь слепые или продажные политики могут уповать, что гибель русского народа, играющего огромную роль в мировой истории нового времени, не отзовется трагически на судьбах всего, в первую очередь западного мира.

... Воспрянем же! Возьмём в свои руки судьбу нашей Родины — России! Направим все свои помыслы и дела на то, чтобы оградить её от всевластия политических авантюристов, спешащих превратить Россию в колониальную страну, в залитое нашей кровью царство новейшего тоталитаризма!».

После избрания Президента СССР этот же текст с небольшими добавлениями Ю.В. Бондарева и М.Н. Любомудрова был опубликован под названием «Письмо писателей, деятелей культуры и на-

уки России Президенту СССР, Верховному Совету СССР, Верховному Совету РСФСР, делегатам XXVIII Съезда Коммунистической партии Советского Союза» и объявлен открытым для подписания всеми желающими. Затем к публикуемому варианту присоединили свои подписи ещё 300 писателей, 76 художников, 5 композиторов и музыкантов, 7 кинематографистов и 78 деятелей науки. Через месяц число подписавших перевалило далеко за тысячу. Всего на тот момент в Союзе писателей СССР было более 11 тысяч членов.

«Письмо 74-х» стало не только индикатором настроений в писательской среде, но еще одним знаком грядущего распада СП СССР на два писательских союза: Союз писателей России и Союз российских писателей, причем члены первого союза были в основном среди тех, кто подписал «Письмо 74-х», а члены другого — отказались это сделать.

(см.: «Наш современник». 1990. № 4)

Примечание: Этот раскол сохранится на протяжении всех 1990-х годов. Суть проблемы хорошо иллюстрирует высказывание поэта С.В. Михалкова, сделанное им в конце 1999 года на X Съезде писателей России: «Мы попали в сложную ситуацию, когда оказались предоставленными самим себе, без должной заботы общества и государства, способных поддержать художников».

(цит. по: Генри П. Костер тщеславия // Новое литературное обозрение. 2001. № 48)

15 июня

I Съезд народных депутатов РСФСР образовал Всероссийскую телевизионную и радиовещательную компанию.

14 июля

Совет Министров СССР принял распоряжение о предотвращении незаконного вывоза за пределы СССР произведений искусства и предметов антиквариата, представляющих значительную художественную, историческую или иную культурную ценность.

Документом установлено, что торговля произведениями искусства и предметами антиквариата, изготовленными до 1945 года, может осуществляться помимо художественных салонов — выставок также в специализированных комиссионных магазинах государственной торговли.

Кооперативам и создаваемым на территории СССР совместным предприятиям была запрещена деятельность по скупке и реализации «произведений искусства и предметов антиквариата, изготовленных до 1945 года (икон, церковной утвари, предметов религиозного культа, произведений живописи, графики, скульптуры, мебели, ковров, предметов декоративно-прикладного искусства)».

(см.: Распоряжение Совета Министров СССР от 14 июля 1990 г. № 1119-р «О предотвращении незаконного вывоза за пределы СССР произведений искусства и предметов антиквариата, представляющих значительную художественную, историческую или иную культурную ценность» // Документ не опубликован)

(цит. по: Справочная информационная система Консультант Плюс)

- 27 июля** В СССР создано Информационное агентство «Новости» (ИАН).
ИАН было образовано на базе Агентства печати «Новости». В сентябре 1991 г. ИАН было преобразовано в Российское информационное агентство «Новости».
- 15 августа** Принят Указ Президента СССР о возвращении советского гражданства представителям советской интеллигенции.
В соответствии с указом возвращалось гражданство СССР советским писателям-диссидентам, в частности, Александру Исаевичу Солженицину, Василию Павловичу Аксенову, Владимиру Николаевичу Войновичу, Михаилу Сергеевичу Восленскому и др.
(см.: Указ Президента СССР от 15 августа 1990 г. № 568 «Об отмене Указов Президиума Верховного Совета СССР о лишении гражданства СССР некоторых лиц, проживающих вне пределов СССР» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 34. Ст. 652)
- 22 августа** Первый выход в эфир радиостанции «Эхо Москвы».
При регистрации 9 августа 1990 г. радиостанция получила лицензию номер один и стала первой негосударственной радиостанцией в СССР. Вначале выходила в эфир под названием «Радио М» (радио «ЭМ», радио «Эхо Москвы»).
- Радиостанция была создана по инициативе Сергея Львовича Корзуна и поддержке его коллеги по французской редакции Международного Московского радио Сергея Александровича Бунтмана.
- 11 ноября** Вышел первый номер «Российской газеты», учрежденной Верховным Советом РСФСР.
После событий 21 сентября — 3 октября 1993 г. полномочия учредителя газеты перешли к Правительству Российской Федерации.
- 5 декабря** Президент СССР М.С. Горбачев создал комиссию по разработке неотложных мер по охране общественной нравственности.
Комиссия создана с учетом «настоятельных пожеланий общественности, справедливо озабоченной распространением в стране различного рода порнографической, псевдомедицинской литературы, эротических видеофильмов и других подобных изданий».
- Председателем комиссии назначен Министр культуры СССР Н.Н. Губенко.
- Министерству юстиции СССР, Прокуратуре СССР, Верховному Суду СССР, Министерству внутренних дел СССР, Министерству финансов СССР, Комитету государственной безопасности СССР, Государственному комитету СССР по кинематографии, Государственному комитету СССР по народному образованию, Союзу кинематографистов СССР поручено «выделить для работы в комиссии соответствующих специалистов».

Президент СССР рекомендовал комиссии «руководствоваться положениями Бернской конвенции об охране литературных и художественных произведений и опытом международной практики по борьбе с порнобизнесом и охране общественной нравственности».

(см.: Распоряжение Президента СССР от 5 декабря 1990 г. № РП-1113 «О разработке неотложных мер по охране общественной нравственности» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 50. Ст. 1092)

11 декабря Открылся VII съезд Союза писателей РСФСР (продолжался до 14 декабря 1990 г.).

На съезде председателем правления Союза вместо поэта, Героя Социалистического Труда Сергея Владимировича Михалкова был избран писатель, Герой Социалистического Труда Юрий Васильевич Бондарев. Первым секретарем Союза стал писатель Борис Степанович Романов.

20 декабря Создан Союз литераторов РСФСР.

В этот день Межведомственная комиссия по общественным объединениям при Московском городском Совете народных депутатов (Моссовете) зарегистрировала решение учредительного съезда Союза литераторов, которое состоялось 18 декабря 1990 г. в г. Москва. В съезде приняли участие представители экспериментального творческого объединения «Комитет литераторов», которое было правопреемником профсоюзного комитета литераторов при Литфонде СССР, городское добровольное общество профессиональных литераторов «Москва» и Ленинградский комитет литераторов.

Создание комитетов литераторов стало реакцией писателей, не входивших в творческие союзы, а работавших по трудовым соглашениям, на попытку Московского городского комитета профсоюза работников культуры 22 января 1988 г. упразднить существовавшие различные профсоюзные комитеты литераторов и создать новую единую организацию с другими условиями материальной поддержки писателей.

21 декабря Вышел первый номер российской ежедневной «Независимой газеты».

Главным редактором газеты стал известный журналист Виталий Товиевич Третьяков.

25 декабря Верховный Совет РСФСР принял Постановление «О неотложных мерах по сохранению национального культурного и природного наследия народов РСФСР».

В документе, в частности, отмечалось:

«Разделяя серьезную озабоченность общественности в связи с тяжелым положением историко-культурного и природного наследия, Верховный Совет РСФСР постановляет:

1. Уникальные историко-культурные и природные территории, памятники и объекты природы, истории, культуры, науки и техники, а также зоны их охраны являются достоянием многонационального народа РСФСР.

2. Не подлежит приватизации культурное и природное наследие народов России, в том числе ценности, хранящиеся в государственных музеях, архивах и библиотеках, включая помещения и здания, где они расположены.

3. До принятия нового законодательства об охране и использовании комплекса историко-культурного и природного наследия министерствам и ведомствам РСФСР и исполнительным комитетам местных Советов народных депутатов:

- запретить безвозвратный вывоз за рубеж исторических и культурных ценностей, принадлежащих РСФСР, республикам, входящим в состав РСФСР, государственным организациям, общественным и религиозным объединениям;
- запретить оценку балансовой стоимости недвижимых памятников, вновь выявленных уникальных объектов природы и культуры, а также исторической застройки городов и сел;
- не допускать продажу, передачу в аренду и иные виды пользования земель и других природных ресурсов государственных заповедников;
- запретить перепрофилирование зданий и учреждений культуры и искусства под коммерческие цели <...>».

(см.: Постановление Верховного Совета РСФСР от 25 декабря 1990 г. № 447-1 «О неотложных мерах по сохранению национального культурного и природного наследия народов РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1990. №30. Ст. 420)

1991 год

19 апреля Президиумом Верховного Совета РСФСР приняты специальные меры по социально-экономической защите культуры и искусства в условиях перехода к рыночным отношениям.

В частности, в 1991 году Всероссийское музыкальное общество, Всероссийское общество охраны памятников истории и культуры, Добровольное общество любителей книги РСФСР, общество «Знание» РСФСР, Российское республиканское отделение Советского фонда культуры, Российский творческий союз работников культуры, Союз архитекторов РСФСР, Союз журналистов РСФСР,

Союз кинематографистов РСФСР, Союз композиторов РСФСР, Союз концертных деятелей РСФСР, Союз литераторов РСФСР, Союз писателей РСФСР, Союз театральных деятелей РСФСР, Союз художников РСФСР, Союз фотохудожников РСФСР, а также предприятия, объединения и организации, входящие в систему этих союзов и обществ, были освобождены от налога с оборота, налога на прибыль, налога с продаж по продукции, используемой ими для решения своих уставных задач.

(см.: Постановление Президиума Верховного Совета РСФСР от 19 апреля 1991 г. № 1045-1 «О мерах по социально-экономической защите культуры и искусства в условиях перехода к рыночным отношениям» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 17. Ст. 522)

23 июля

В газетах «Советская Россия» и «День» (в настоящее время — газета «Завтра») опубликовано обращение ряда общественных деятелей и деятелей культуры «Слово к народу!».

В частности, обращение подписали: председатель правления Союза писателей РСФСР Юрий Васильевич Бондарев и секретари правления СП РСФСР Валентин Григорьевич Распутин и Александр Андреевич Проханов (автор текста). Поскольку среди подписавших «Слово к народу» также были будущие члены Государственного комитета по чрезвычайному положению (ГКЧП) В.А. Стародубцев и А.И. Тизяков, позднее это обращение стали рассматривать как идеологическую основу попытки государственного переворота в СССР в августе 1991 года.

Авторы обращения писали: «Что с нами случилось, братья? Почему лукавые и велеречивые властители, умные и хитрые отступники, жадные и богатые стяжатели, издеваясь над нами, глумясь над нашими верованиями, пользуясь нашей наивностью, захватили власть, растаскивают богатства, отнимают у народа дома, заводы и земли, режут на части страну, ссорят нас и морочат, отлучают от прошлого, отстраняют от будущего — обрекают на жалкое прозябание в рабстве и подчинении у всемогущих соседей?

... Братья, поздно мы просыпаемся, поздно замечаем беду, когда дом наш уже горит с четырех углов, когда тушить его приходится не водой, а своими слезами и кровью.

... Сплотимся же, чтобы остановить цепную реакцию губительного распада государства, экономики, личности; чтобы содействовать укреплению советской власти, превращению ее в подлинно народную власть, а не в кормушку для алчущих нуворишей, готовых распродать все и вся ради своих ненасытных appetitov

... Советский Союз — наш дом и оплот, построенный великими усилиями всех народов и наций, спасший нас от позора и рабства

в години черных нашествий! Россия — единственная, ненаглядная! — она взывает о помощи».

20 августа Под председательством секретаря Союза писателей СССР Сергея Петровича Колова проходит заседание секретариата правления СП СССР в связи с созданием ГКЧП в СССР.

Официальных резолюций принято не было, но в выступлениях руководителей и членов Союза, в частности, С.В. Михалкова, Н.А. Горбачева, Ф.Я. Кузнецова, А.А. Проханова действия ГКЧП были поддержаны.

21 августа В редакции «Литературной газеты» состоялось совещание представителей периодических изданий, деятельность которых была приостановлена решением ГКЧП.

На совещании принято заявление, в котором был выражен протест против «антидемократического, антиконституционного, реакционного государственного переворота, совершенного в ночь с 18 на 19 августа».

23 августа Секретариат Союза писателей РСФСР объявляет себя преемником Союза писателей СССР на территории РСФСР и заявляет о своих правах на его имущество.

23 августа Часть демократически настроенных членов Союза писателей СССР во главе с секретарем правления Союза писателей СССР Е.А. Евтушенко обвиняет руководителей секретариата правления Союза С.П. Колова и Н.А. Горбачева в поддержке ГКЧП, принимает решение о роспуске прежнего секретариата правления Союза писателей СССР и формирует так называемый рабочий секретариат правления Союза.

23 августа Советский ПЕН-клуб преобразован в русский ПЕН-клуб.

Президентом русского ПЕН-клуба был избран А.Г. Битов, А.Н. Рыбаков стал почетным президентом, а вице-президентами избраны А.И. Ваксберг, И.И. Виноградов, А.А. Вознесенский, Е.А. Евтушенко, Ф.А. Искандер.

28 августа Секретари Союза писателей СССР Е.А. Евтушенко и Ю.Д. Черненко направляют письмо мэру Москвы Г.Х. Попову, в котором обвиняют Союз писателей РСФСР в участии в подготовке государственного переворота в СССР, требуют прекратить «антидемократическую» деятельность секретариата Союза писателей РСФСР и настаивают на передаче имущества СП РСФСР Союзу писателей СССР в лице его рабочего секретариата, а также проведении перерегистрации учредительных документов печатных изданий Союза

писателей РСФСР: журнала «Наш современник» и газет «Литературная Россия» и «День».

30 августа На пленуме правления Союза писателей РСФСР был поднят вопрос об ответственности руководства Союза в поддержке попытки государственного переворота в СССР.

Пленум отклонил предложение руководителя Ленинградской писательской организации, драматурга и детского писателя Владимира Константиновича Арро о добровольной отставке Ю.В. Бондарева и других руководителей Союза, «проявивших себя политическими и моральными банкротами».

30 августа По решению мэра Москвы исполняющий обязанности заместителя председателя Исполнительного комитета Моссовета Александр Ильич Музыканский предпринимает попытку опечатать здание Союза писателей РСФСР в то время, когда там проходил пленум Союза.

Попытка заканчивается неудачей. Союз писателей РСФСР нанимает частную охранную структуру для защиты помещений Союза по адресу Москва, Комсомольский проспект, дом 13.

Первый секретарь Союза писателей РСФСР Б.С. Романов в знак протеста против «силовых действий» руководства Союза писателей СССР заявляет о выходе Союза писателей РСФСР из состава Союза писателей СССР.

31 августа Сотрудники рабочего секретариата правления Союза писателей СССР во главе с Ю.Д. Черниченко предприняли неудачную попытку занять помещения Московской городской организации Союза писателей СССР.

31 августа Союз писателей РСФСР выходит из состава Союза писателей СССР и заявляет о созыве VIII (чрезвычайного) съезда писателей в Москве.

2 сентября На VIII (чрезвычайном) съезде Союз писателей РСФСР принял решение о своем преобразовании в Союз писателей России.

Также на съезде объявлено о том, что Союз писателей России является правопреемником Союза писателей СССР на территории РСФСР и принято решение о перерегистрации всех российских членов Союза писателей СССР.

6 сентября Состоялась учредительная конференция Союза писателей Москвы.

Союз писателей Москвы был создан как «демократическая альтернатива» писательским организациям, которые, как было сказано, «запятнали себя идеологической поддержкой ГКЧП».

Сопредседателями Союза были избраны известные писатели Юрий Маркович Нагибин и Юрий Дмитриевич Черниченко. Первым секретарем Союза писателей Москвы стал поэт Владимир Сергеевич Соловьев¹.

11 сентября На заседании правления Союза писателей СССР сопредседателями Союза избраны: А.М. Адамович, Ч.Т. Айтматов, А.А. Ананьев, Г.Я. Бакланов, В.В. Быков, А.А. Вознесенский, А.Д. Дементьев, Е.А. Евтушенко, Р.М. Ибрагимбеков, Ф.А. Искандер, Б.А. Можаев, А.И. Приставкин, Е.Ю. Сидоров, В.Н. Соколов, Ю.Д. Черниченко.

Первым секретарем правления Союза писателей СССР назначен Тимур Исхакович Пулатов. Рабочий секретариат правления СП СССР возглавил Владимир Федорович Огнев.

6 октября На концерте в Москве убит известный эстрадный певец Игорь Владимирович Тальков.

21 октября На учредительном съезде часть советских писателей (примерно 20% из числа российских членов Союза писателей СССР) так называемой демократической направленности приняла решение не входить в состав Союза писателей России и создала собственный Союз российских писателей.

Союз возглавил поэт Е.А. Евтушенко, сопредседателями были избраны известные писатели, поэты, литературные критики и историки литературы, в частности, М.А. Дудин, И.П. Золотусский, В.П. Лукьянин, Р.Х. Солнцев, И.И. Шкляревский, М.Н. Юхма.

23 октября Состоялся II (XVI) съезд Союза театральных деятелей РСФСР.

Члены СТД в условиях кризиса власти в СССР сумели избежать внутренних конфликтов и сохранить единство организации. Союз был переименован в Союз театральных деятелей Российской Федерации. Председателем Союза был повторно избран М.А. Ульянов.

14 ноября На III внеочередной конференции Советский фонд культуры преобразован в Российский фонд культуры под руководством Д.С. Лихачева.

Сразу после попытки государственного переворота в СССР в августе 1991 г. академик АН СССР Д.С. Лихачев обратился к Президенту РСФСР Б.Н. Ельцину с предложением о преобразовании СФК в новую общественную организацию — Фонд культуры России — в качестве правопреемника Советского фонда культуры. Это решение было поддержано Президиумом правления СФК 10 сен-

¹ В 1998 г. первым секретарем Союза писателей Москвы стал писатель Юрий Иванович Суровцев, а в 1999 г. — поэтесса Римма Федоровна Казакова.

тября 1991 г., после чего Р.М. Горбачева в знак протеста покинула руководящие органы Советского фонда культуры.

(см.: *Неизвестный Д.С. Лихачев. Неопубликованные материалы из архива Российского фонда культуры* / Под. ред. Л.М. Ариштейна. — М.: Издательский дом «Грифон». Сер. «Русский фонд культуры», 2006. — 288 с.)

14 ноября Покончила с собой известная поэтесса Юлия Владимировна Друнина.

Ю.В. Друнина была участницей Великой Отечественной войны, работала секретарем правления Союза писателей СССР. В 1990 г. была избрана в Верховный Совет СССР, где защищала интересы и права участников Великой Отечественной войны и войны в Афганистане.

По ее просьбе Ю.В. Друнина похоронена в Крыму рядом с могилой ее мужа, известного советского кинорежиссера Алексея Яковлевича Каплера.

18 декабря Введено понятие особо ценных объектов национального наследия России.

В качестве таких объектов в указе Президента РСФСР были перечислены:

Московский Кремль (архитектурный ансамбль, Государственный историко-культурный музей-заповедник «Московский Кремль», Кремлевский Дворец съездов);

Государственный Академический Большой театр СССР;

Государственный Академический Малый театр СССР;

Московская государственная консерватория им. П.И. Чайковского;

Государственная библиотека СССР им. В.И. Ленина;

Академия художеств СССР;

Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова;

Санкт-Петербургский государственный университет;

Государственный исторический музей;

Государственный Эрмитаж;

Государственный музей изобразительных искусств им. А.С. Пушкина;

Всесоюзное музейное объединение «Государственная Третьяковская галерея»;

Музей древнерусской культуры и искусства им. Андрея Рублева;

Музей антропологии и этнографии им. Петра Великого (Кунсткамера);

Государственный музей этнографии народов СССР;

Государственный музей искусства народов Востока;

Политехнический музей.

(см.: Указ Президента РСФСР от 18 декабря 1991 г. № 294 «Об особо ценных объектах национального наследия России» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 52. Ст. 1891)

18 декабря Все государственные учреждения и предприятия культуры, объекты и ценности, составляющие культурное и природное наследие народов Российской Федерации (по состоянию на 20 августа 1991 г.), находящиеся в ведении министерств и ведомств СССР и расположенные на территории РСФСР, были переданы в ведение органов государственного управления РСФСР.

(см.: Указ Президента РСФСР от 18 декабря 1991 г. № 295 «О передаче в ведение органов государственного управления РСФСР учреждений и предприятий культуры, объектов и ценностей, составляющих культурное и природное наследие народов Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 52. Ст. 1892)

25 декабря Создана Российская государственная телевизионная и радиовещательная компания (РГТРК) «Останкино».

В состав РГТРК «Останкино» вошли телекомпании: «1 канал Останкино», «4 канал Останкино», радиостанции: «Радио-1», «Маяк», «Орфей», «Юность».

1992 год

8 января Руководители Союза писателей России Ю.В.Бондарев и В.И.Гусев проинформировали оргкомитет учредительной конференции Содружества союзов писателей о принятом решении правления Союза от 3 января 1992 г. присоединиться к участникам учредительной конференции Содружества союзов писателей.

На конференции должен был решиться вопрос с преемственностью и наследством Союза писателей СССР, поскольку на тот момент у большинства писателей из России и государств — участников Содружества Независимых Государств сохранялось индивидуальное членство в Союзе писателей СССР.

10 января Состоялась учредительная конференция Содружества союзов писателей (ССП).

Однако часть писателей, представлявших Союз писателей России, по инициативе первого секретаря Союза писателей СССР Т.И.Пулатова не была допущена к участию в конференции. В итоге в учредительной конференции приняли участие в основном представители бывших союзных республик Средней Азии, официальными учредителями Содружества стали: Союз российских писателей, Союз писателей Армении и Союз писателей Киргизии, Союз писателей Москвы, Союз писателей Санкт-Петербурга.

Первым секретарем ССП стал Т.И. Пулатов. Содружество союзов писателей было зарегистрировано Министерством юстиции Российской Федерации 32 марта 1992 года. Поскольку при проведении конференции были нарушены требования устава Союза писателей СССР, руководящие органы СП СССР сохранили свои полномочия, а сам Союз не был ликвидирован. В результате из-за внутренних конфликтов Т.И. Пулатов покидает ССП и его первым секретарем становится Ю.Д. Черниченко.

17 марта Создается Оргкомитет по подготовке так называемого IX съезда Союза писателей СССР.

Т.И. Пулатов, сохранивший полномочия первого секретаря правления Союза писателей СССР, предлагает Союзу писателей России принять участие в подготовке съезда.

23 марта Зарегистрирован Международный литературный фонд (МЛФ), который стал преемником Литературного фонда СССР.

По инициативе рабочего секретаря правления Союза писателей СССР В.Ф. Огнева, который после событий августа 1991 г. сменил Н.А. Горбачева на посту председателя правления Литературного фонда СССР, на учредительной конференции ССП 10 января 1992 г. был одобрен новый устав Фонда, как независимой от всех писательских союзов организации.

В итоге владельцем большей части имущества и предприятий, которыми ранее в Союзе писателей СССР распоряжался Литературный фонд СССР, стал именно МЛФ. В собственность МЛФ, в частности, перешли денежные средства Литфонда СССР в учреждениях банков, производственный комбинат и книжный магазин в Москве, дома творчества и связанные с ними коттеджные поселки в Переделкине под Москвой, в Ялте и Гаграх и многое другое имущество.

2 апреля Оргкомитет по подготовке IX съезда Союза писателей СССР объявлен «единственным законным рабочим органом Союза писателей СССР».

В заявлении Т.И. Пулатова также говорилось о том, что Содружество союзов писателей «неправомерно распоряжаться имуществом, денежными средствами, реквизитами и помещениями» Союза писателей СССР.

14 мая Образовано Международное сообщество писательских союзов России и стран СНГ (МСПС).

МСПС было создано на заседании Оргкомитета по подготовке IX съезда Союза писателей СССР как правопреемник Союза писателей СССР.

- 1 июня** По распоряжению первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Е.Т.Гайдара имущество Союза писателей СССР, находящиеся на территории Российской Федерации, было передано в Госкомимущество России, с «последующей передачей в полное хозяйственное ведение республиканских структур соответствующих писательских организаций Российской Федерации и иных, установленных в законном порядке, правопреемников».

(см.: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 июня 1992 г. № 987-р «Об имуществе Союза писателей СССР» // Документ не опубликован)

(цит. по: Справочная информационная система Консультант Плюс)

- 2 июня** Открылся IX съезд Союза писателей СССР (до 9 июня 1992 г.), который одновременно стал учредительным съездом Международного сообщества писательских союзов (МСПС).

Официальными учредителями МСПС стали 37 писательских организаций Российской Федерации и государств — участников Содружества Независимых Государств, а также творческие союзы Крыма и Приднестровья. Примерно треть членов МСПС проживала вне пределов территории Российской Федерации. МСПС возглавлялось коллегией сопредседателей, в которую входили руководители Союза писателей России, Союза писателей Татарстана, Союза писателей Киргизии, Союза писателей Таджикистана и Союза писателей Туркменистана.

Писательские организации Азербайджана, Белоруссии, Грузии, Молдавии, Украины и бывших республик Советской Прибалтики не вошли ни в ССП, ни в МСПС.

Первым секретарем-координатором совета и исполкома МСПС стал Т.И. Пулатов. МСПС было зарегистрировано Министерством юстиции Российской Федерации 16 июля 1992 года. Однако, как и в случае с Содружеством союзов писателей, юридически обоснованных решений (принятых в соответствии с уставом Союза писателей СССР) о ликвидации Союза и разделе принадлежащего ему имущества принято не было.

- 19 сентября** Принят Указ Президента Российской Федерации «О Государственном академическом Большом театре России».

В документе, в частности, установлено Государственный академический Большой театр именовать впредь «Государственный академический Большой театр России», учитывая его большой вклад в отечественную и мировую культуру.

Установлено, что «Большой театр как особо ценный объект национального наследия России осуществляет свою творческо-производственную деятельность самостоятельно на основе за-

конодательства Российской Федерации и Положения о Большом театре».

Утверждено Положение о Большом театре.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 19 сентября 1992 г. № 1102 «О Государственном академическом Большом театре России» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1992. № 13. Ст. 1007)

9 октября

Приняты Основы законодательства Российской Федерации о культуре.

В соответствии со статьей 1 Основ законодательства было определено, что «задачами законодательства Российской Федерации о культуре являются:

обеспечение и защита конституционного права граждан Российской Федерации на культурную деятельность;

создание правовых гарантий для свободной культурной деятельности объединений граждан, народов и иных этнических общностей Российской Федерации;

определение принципов и правовых норм отношений субъектов культурной деятельности;

определение принципов государственной культурной политики, правовых норм государственной поддержки культуры и гарантий невмешательства государства в творческие процессы».

Особо подчеркивалось, что Российская Федерация признает равное достоинство культур, равные права и свободы в области культуры всех проживающих в ней народов и иных этнических общностей, способствует созданию равных условий для сохранения и развития этих культур, обеспечивает и укрепляет целостность российской культуры посредством законодательного регулирования федеральной государственной культурной политики и федеральных государственных программ сохранения и развития культуры.

(см.: Основы законодательства Российской Федерации о культуре от 9 октября 1992 г. № 3612-1 // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 46. Ст. 2615)

28 октября

Принято решение Правительства Российской Федерации об установлении правопреемства Союза писателей СССР.

В распоряжении Правительства Российской Федерации было указано, что «в связи с тем, что Союз писателей СССР прекратил свою деятельность, не приняв решения о ликвидации и установлении правопреемства в порядке, установленном его учредительными документами и действующим законодательством:

1. Госкомимуществу России с участием Минюста России принять необходимые шаги для установления правопреемников Союза писателей СССР, определения их долей в имуществе Союза писателей СССР и признания их имущественных прав в судебном порядке.

2. До момента вынесения окончательного судебного решения по указанным вопросам и в целях сохранения имущества передать во временное пользование помещения в г. Москве, закрепленные ранее за Союзом писателей СССР, следующим организациям:

улица Поварская, дом 52 — Содружеству союзов писателей, Союзу российских писателей;

улица Герцена, дом 50/5 — Союзу писателей Москвы (50% площади), Московской организации Союза писателей Российской Федерации (50% площади);

Комсомольский проспект, дом 13 — Союзу писателей Российской Федерации и Международному Сообществу писательских союзов;

улица Поварская, дом 10, строения 1, 2, 3, находящиеся на реконструкции, — Международному Сообществу писательских союзов (50% площади) и Содружеству союзов писателей (50% площади);

Калининский проспект, дом 28, квартира 151 — Международному Сообществу писательских союзов.

В отношении имущества издательства «Советский писатель» (улица Поварская, дом 11), ресторана ЦДЛ (улица Поварская, дом 50), издательско-производственного объединения (Цветной бульвар, дом 30) установить временно порядок управления, применяемый для государственных предприятий.

Установить, что до момента вынесения окончательного решения средства, находящиеся на счете бывшего Союза писателей СССР по состоянию на 1 июня 1992 г., подлежат разделу в равных долях между Международным Сообществом писательских союзов и Содружеством союзов писателей».

Активная фаза борьбы за единоличное право на наследство Союза писателей СССР продолжалась между писательскими союзами до начала 1995 года. Последние решения арбитражных судов о принадлежности конкретного имущества относятся к 2001 году. С юридической точки зрения вопрос о прекращении существования Союза писателей СССР так и не был окончательно решен, но потерял свою актуальность после 1 июля 1999 года, когда истек срок перерегистрации общественных объединений в Российской Федерации.

(см.: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 октября 1992 г. № 1978-р «Об установлении преемства Союза писателей СССР» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1992. № 18. Ст. 1563)

30 ноября

Образован Государственный свод особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации.

Указом Президента Российской Федерации установлено, что «присвоение конкретному объекту статуса особо ценного объекта культурного наследия народов Российской Федерации означает отнесение его к высшей категории охраны и учета, предполагающей особые формы государственной поддержки».

Было утверждено Положение об особо ценных объектах культурного наследия народов Российской Федерации и создан Государственный экспертный совет при Президенте Российской Федерации по особо ценным объектам культурного наследия народов России.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 30 ноября 1992 г. № 1487 «Об особо ценных объектах культурного наследия народов Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1992. № 23. Ст. 1961)

1993 год

21 мая Председателем Президиума Российского фонда культуры избран известный советский и российский кинорежиссер и актер, народный артист РСФСР Никита Сергеевич Михалков.

27 мая Совет Министров — Правительство Российской Федерации приняло решение о праздновании в июле 1993 г. 100-летнего юбилея В.В. Маяковского.

Председателем Комитета по подготовке и проведению 100-летнего юбилея В.В. Маяковского назначен Министр культуры Российской Федерации Е.Ю. Сидоров.

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 27 мая 1993 г. «О 100-летнем юбилее В.В. Маяковского» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 23. Ст. 2183)

7 июня Правительство Российской Федерации приняло решение о реконструкции и реставрации комплекса зданий Государственного академического Большого театра России.

Функции заказчика, генерального проектировщика и генерального подрядчика по реконструкции и реставрации комплекса зданий Государственного академического Большого театра России были возложены на Правительство Москвы.

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 7 июня 1993 г. № 529 «О реконструкции и реставрации комплекса зданий Государственного академического Большого театра России» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 24. Ст. 2298)

14 июля Зарегистрировано Товарищество с ограниченной ответственностью (ТОО) «Телекомпания НТВ».

Президентом телекомпании НТВ и ее Генеральным директором стал Игорь Евгеньевич Малашенко (он же и придумал название телекомпании), вице-президентом телекомпании НТВ и главным редактором службы информации — Олег Борисович Добродеев, вице-президентом телекомпании НТВ и председателем Совета директоров — Евгений Алексеевич Киселев.

5 октября

В газете «Известия» опубликовано «Письмо сорока двух» — обращение группы известных литераторов к гражданам, Правительству и Президенту Российской Федерации Б.Н. Ельцину.

В тексте письма, в частности, отмечалось:

«Нет ни желания, ни необходимости подробно комментировать то, что случилось в Москве 3 октября. Произошло то, что не могло не произойти из-за наших с вами беспечности и глупости, — фашисты взяли за оружие, пытаясь захватить власть. Слава Богу, армия и правоохранительные органы оказались с народом, не раскололись, не позволили перерасти кровавой авантюре в гибельную гражданскую войну.

... Мы должны на этот раз жестко потребовать от правительства и президента то, что они должны были (вместе с нами) сделать давно, но не сделали:

1. Все виды коммунистических и националистических партий, фронтов и объединений должны быть распущены и запрещены указом президента.

2. Все незаконные военизированные, а тем более вооруженные объединения и группы должны быть выявлены и разогнаны (с привлечением к уголовной ответственности, когда к этому обязывает закон).

3. Законодательство, предусматривающее жесткие санкции за пропаганду фашизма, шовинизма, расовой ненависти, за призывы к насилию и жестокости, должно наконец заработать. Прокуроры, следователи и судьи, покровительствующие такого рода общественно опасным преступлениям, должны незамедлительно отстраняться от работы.

4. Органы печати, изо дня в день возбуждавшие ненависть, призывавшие к насилию и являющиеся, на наш взгляд, одними из главных организаторов и виновников происшедшей трагедии (и потенциальными виновниками множества будущих), такие, как «День», «Правда», «Советская Россия», «Литературная Россия» (а также телепрограмма «600 секунд»), и ряд других должны быть впредь до судебного разбирательства закрыты.

5. Деятельность органов советской власти, отказавшихся подчиняться законной власти России, должна быть приостановлена.

6. Мы все сообща должны не допустить, чтобы суд над организаторами и участниками кровавой драмы в Москве не стал похожим на тот позорный фарс, который именуют «судом над ГКЧП».

7. Признать нелегитимными не только съезд народных депутатов, Верховный Совет, но и все образованные ими органы (в том числе и Конституционный суд).

История еще раз предоставила нам шанс сделать широкий шаг к демократии и цивилизованности. Не упустим же такой шанс еще раз, как это было уже не однажды!».

Это Письмо сорока двух подписали: А.М. Адамович, А.А. Ананьев, В.П. Астафьев, А.З. Анфиногенов, Б.А. Ахмадулина, Г.Я. Бакланов, З.А. Балаян, Т.А. Бек, А.М. Борщаговский, В.В. Быков, Б.Л. Васильев, А.И. Гельман, Д.А. Гранин, Ю.В. Давыдов, Д.С. Данин, А.Д. Дементьев, М.А. Дудин, А.А. Иванов, Э.Ф. Иодковский, Р.Ф. Казакова, С.Е. Каледин, Ю.Ф. Карякин, Я.А. Костюковский, Т.В. Кузовлева, А.С. Кушнер, Ю.Д. Левитанский, Д.С. Лихачев, Ю.М. Нагибин, А.А. Нуйкин, Б.Ш. Окуджава, В.Д. Оскоцкий, Г.М. Поженян, А.И. Приставкин, Л.Э. Разгон, А.Е. Рекемчук, Р.И. Рождественский, В.Н. Савельев, В.И. Селюнин, Ю.Д. Черниченко и др.

(см.: *Известия*. 1993. 5 октября)

12 ноября

Приняты специальные меры государственной поддержки деятелей культуры и искусства, а также учреждений и организаций культуры и искусства, различных объединений творческих работников в Российской Федерации.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации «О дополнительных мерах государственной поддержки культуры и искусства в Российской Федерации» были учреждены с 1 января 1994 г. пятьсот ежемесячных государственных стипендий в размере 100 тыс. рублей каждая для выдающихся деятелей культуры и искусства России и пятьсот ежемесячных государственных стипендий в размере 50 тыс. рублей каждая для талантливых молодых авторов литературных, музыкальных и художественных произведений, присуждаемые на срок до трех лет.

С 1 января 1994 г. были, в частности, освобождены:

от налога на добавленную стоимость — все виды печатных изданий, получаемых государственными библиотеками и музеями по международному книгообмену, а также кино- и видеопроизведения, ввозимые государственными кино- и видеоорганизациями на таможенную территорию Российской Федерации в целях осуществления международных некоммерческих обменов;

от налогообложения — прибыль, полученная от проката (показа) кино- и видеопродукции для детей, произведенной российскими киностудиями.

Для поддержки меценатства и спонсорства с 1 января 1994 г. было увеличена доля не подлежащей налогообложению прибыли, безвозмездно перечисляемой предприятиями и организациями государственным учреждениям и организациям культуры и искусства, кинематографии, архивной службы, творческим союзам и иным объединениям творческих работников, до 5 процентов, а доходов банков и страховых организаций, перечисляемых на эти же цели, до 3 процентов.

Также Государственному комитету Российской Федерации по управлению государственным имуществом и его территориальным органам было поручено в месячный срок оказать содействие в решении вопросов:

оформления прав собственности творческих союзов Российской Федерации на объекты недвижимого имущества, находящиеся на балансе творческих союзов и их отделений на местах;

передачи в бессрочное и безвозмездное пользование творческим союзам Российской Федерации и их отделениям на местах занимаемых ими зданий, находящихся в федеральной собственности.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 12 ноября 1993 г. № 1904 «О дополнительных мерах государственной поддержки культуры и искусства в Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 46. Ст. 4449)

22 декабря Президентом Российской Федерации принято решение о начале в 1994 году в порядке эксперимента вещания телекомпания «НТВ» по восьмому частотному каналу телевидения (г. Москва) «в целях развития негосударственного телевидения в России».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 22 декабря 1993 г. № 2259 «Об эксплуатации восьмого частотного канала телевидения (г. Москва) и сети его распространения» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 52. Ст. 5178)

31 декабря Указом Президента Российской Федерации создана Судебная палата по информационным спорам при Президенте Российской Федерации.

Судебная палата была создана как постоянно действующий орган с учетом опыта Третьей инстанции информационного суда, образованного на период избирательной кампании 1993 года и прекратившего свои полномочия 31 декабря 1993 года в связи с окончанием избирательной кампании 1993 года.

Согласно указу основными функциями Судебной палаты были следующие:

содействие Президенту Российской Федерации в защите прав и свобод в сфере массовой информации;

обеспечение объективности и достоверности сообщений;

обеспечение принципа равноправия в сфере массовой информации;

обеспечение защиты нравственных интересов детства и юношества в средствах массовой информации;

обеспечение принципа плюрализма в информационных и общественно-политических телерадиопрограммах;

разрешение споров о распределении времени вещания на радио и телевидении для фракций, создаваемых в Федеральном Собрании;

исправление фактических ошибок в информационных сообщениях средств массовой информации, затрагивающих общественные интересы; и пр.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 1993 г. № 2335 «О Судебной палате по информационным спорам при Президенте Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1994. № 2. Ст. 75)

1994 год

24 января Эфирное время «4 канала Останкино», входившего в РГТРК «Останкино» и вещавшего на 8-метровом канале, передано телекомпаниям НТВ.

4 апреля Правительство Российской Федерации передало в дар народному художнику Российской Федерации Зурабу Константиновичу Церетели историческое здание для организации творческой мастерской и музея художника.

Госкомимуществу России и Международному центру дизайна Российской академии художеств поручено оформить передачу строения в собственность З.К. Церетели при условии обеспечения владельцем его сохранности как памятника архитектуры XIX века.

(см.: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 4 апреля 1994 г. № 442-р «О передаче в качестве дара государства в собственность народному художнику Российской Федерации Церетели З.К. здания в г. Москве по ул. Большая Грузинская, д. 17 (строения 1, 2)» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1994. № 15. Ст. 1260)

16 апреля На II съезде Союза кинематографистов России председателем правления Союза избран кинорежиссер, народный артист России Сергей Александрович Соловьев.

25 мая Образован Фонд национально-культурного возрождения народов России.

В постановлении Правительства Российской Федерации было определено, что Фонд создается «в целях предупреждения конфликтных ситуаций в межнациональных отношениях, снятия со-

циальной напряженности в регионах Российской Федерации путем возрождения и развития национально-культурных и исторических традиций народов России».

Было установлено, что средства Фонда являются целевыми и наряду со средствами из федерального бюджета и других источников финансирования расходуются на:

организацию и проведение национальных праздников и юбилеев, фестивалей, культурно-спортивных мероприятий, соревнований по национальным видам спорта;

оказание помощи в проведении семинаров и конференций по проблемам языка, культуры и национальных традиций;

финансовую поддержку религиозно-культурных мероприятий, восстанавливающих и укрепляющих национально-культурные традиции народов России;

оказание помощи в восстановлении и сохранении памятников национальной культуры, возрождении и развитии народных ремесел и промыслов;

проведение выставок произведений национального искусства, предметов народных ремесел и промыслов;

поддержку мероприятий по развитию национальных средств массовой информации, издательской деятельности в области национальной культуры, формированию национальной библиотечной сети.

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 25 мая 1994 г. № 535 «Об образовании Фонда национально-культурного возрождения народов России» // СЗ РФ. 1994. № 6. Ст. 608)

14 июня

На IX Съезде Союза писателей России принят новый устав общероссийской общественной организации «Союз писателей России».

Председателем правления Союза был избран доктор исторических наук, писатель Валерий Николаевич Ганичев. Сопредседателями Союза писателей России стали В.Н. Белов, И.Ш. Машбаш, П.Л. Проскурин, В.Г. Распутин, В.Г. Сорокин.

2 августа

Президент Российской Федерации издал указ о восстановлении исторического облика Большого Кремлевского дворца.

В частности, поручено «провести в 1995–1999 годах реконструкцию и реставрацию Большого Кремлевского дворца с воссозданием Александровского и Андреевского залов, начав подготовительные работы в 1994 году».

При подготовке проектно-сметной документации разрешено «учитывать в случае необходимости применение цветных металлов, естественного камня, дерева драгоценных пород, драгоценных металлов и камней при осуществлении работ».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 2 августа 1994 г. № 1581 «О восстановлении исторического облика Большого Кремлевского дворца» // СЗ РФ. 1994. № 15. Ст. 1710)

6 октября Правительство Российской Федерации утвердило Положение о Государственном академическом Мариинском театре.

Согласно документу Государственный академический Мариинский театр является государственным учреждением культуры, осуществляющим профессиональную театральную деятельность в области музыкально-театрального и хореографического искусства.

«В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 6 ноября 1993 г. № 1847 “О включении отдельных объектов в Государственный свод особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации” Мариинский театр, основанный в 1783 году, отнесен к особо ценным объектам культурного наследия народов Российской Федерации».

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 6 октября 1994 г. № 1142 «Об утверждении Положения о Государственном академическом Мариинском театре» // СЗ РФ. 1994. № 1925 Ст. 2709)

6 октября Утверждено Положение о Государственном своде особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации депозитарием Государственного свода было определено Министерство культуры Российской Федерации, а сам Государственный свод включал регистрационный реестр и документально-информационный фонд. Было также установлено, что Государственный свод подлежит бессрочному хранению.

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 6 октября 1994 г. № 1143 «Об утверждении Положения о Государственном своде особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации» // Российская газета. 1994. № 199. 15 октября).

7 октября Фильм-драма режиссера Н.С. Михалкова «Утомленные солнцем» награжден премией Американской академии киноискусства «Оскар».

26 ноября В Российской Федерации разрешена приватизация недвижимых памятников истории и культуры местного значения.

Целью приватизации указано привлечения инвестиций в сферу реставрации объектов исторического и культурного наследия народов Российской Федерации.

В указе Президента Российской Федерации установлено, что решения о приватизации недвижимых памятников истории и культуры местного значения могут приниматься после утверждения Правительством Российской Федерации перечня объектов исторического и культурного наследия федерального (общероссийско-

го) значения согласно Государственной программе приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации. При этом объекты, являющиеся недвижимыми памятниками истории и культуры местного значения, приватизируются с обязательным условием их содержания новыми собственниками в надлежащем порядке в соответствии с требованиями охранного обязательства, оформляемого в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 26 ноября 1994 г. «О приватизации в Российской Федерации недвижимых памятников истории и культуры местного значения» // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3330)

29 ноября Создано закрытое акционерное общество «Общественное российское телевидение» (ОРТ)¹.

ОРТ передана для вещания сеть распространения первого частотного (г. Москва) канала телевидения и система спутникового телевидения «Москва — Глобальная».

Генеральным директором ОРТ был назначен В.Н. Листьев, председателем Совета директоров ОРТ стал Председатель РГТРК «Останкино» Александр Николаевич Яковлев, Генеральным продюсером ОРТ — Константин Львович Эрнст.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 29 ноября 1994 г. № 2133 «О совершенствовании эксплуатации первого частотного (г. Москва) канала телевидения и сети его распространения» // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3332)

1995 год

16 февраля Поставлена задача обеспечения всесторонних прав граждан России на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям.

В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию «О действенности государственной власти в России» было указано, что «при том, что именно государство и на федеральном, и на региональном уровнях остается главным спонсором, отечественная культура стала многоукладной».

Государство сохранило сеть театров, музеев, киностудий, библиотек, камерных и симфонических оркестров. Наряду с этим образовалось значительное число негосударственных кино- и видеостудий, художественных галерей, симфонических оркестров, издательств, продюсерских фирм и агентств, школ искусств. Многие из них внесли значительный вклад в развитие высокой культуры

¹ 2 сентября 2002 г. ЗАО «ОРТ» было преобразовано в ОАО «Первый канал»

переизданиями классической литературы, созданием спектаклей, воскрешающих национальные шедевры драматургии, организацией первоклассных выставок. Расширяется круг отечественных меценатов, которые поддерживают и крупные художественные акции, и повседневную жизнь учреждений культуры, работают в тесном контакте с государством.

(см.: Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 16 февраля 1995 г. «О действенности государственной власти в России» // Российская газета. 1995. № 36. 17 февраля)

1 марта

Генеральный директор ОРТ и ведущий телевизионной программы «Час пик» В.Н. Листьев погиб в Москве от руки наемного убийцы.

Это преступление всколыхнуло всю страну. Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин лично приезжал на ОРТ с выражением соболезнования, им также были отправлены в отставку Прокурор города Москвы и начальник Главного управления внутренних дел города Москвы.

1 апреля

Начато вещание телевизионного канала «ОРТ» на частоте телевизионного канала «1 канал Останкино».

7 декабря

При Президенте Российской Федерации образован Совет по русскому языку.

Совет по русскому языку был создан «в целях обеспечения всестороннего развития и распространения русского языка, являющегося государственным языком Российской Федерации, культурным достоянием народов России, одним из мировых языков».

Согласно Положению Совет «является консультативным органом при Президенте Российской Федерации, осуществляющим рассмотрение вопросов и подготовку предложений, касающихся поддержки и развития русского языка».

Председателем Совета был назначен заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Ю.Ф. Яров.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 7 декабря 1995 г. № 1221 «О Совете по русскому языку при Президенте Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 50. Ст. 4905)

1996 год

6 января

Общественная организация «Российский фонд культуры» преобразована в некоммерческую организацию «Российский фонд культуры», наделенную правом заниматься предпринимательской деятельностью.

Согласно указу Президента Российской Федерации определено, что основными задачами Фонда должны быть:

«поддержка общественных инициатив, подготовка и осуществление социально значимых проектов и программ в области культуры и искусства, не реализуемых через систему государственного управления;

привлечение российских и иностранных инвесторов к финансированию проектов и программ Фонда (его региональных отделений и представительств), в том числе осуществляемых за рубежом;

осуществление международных проектов и программ, базирующихся на общности культурных традиций народов, проживающих на территориях государств — участников Содружества Независимых Государств и иных государств ближнего зарубежья».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 6 января 1996 г. № 15 «О государственной поддержке Российского фонда культуры» // СЗ РФ. 1996. № 2. Ст. 71)

16 января Принято Постановление Правительства Российской Федерации «О мероприятиях по возвращению в Россию творческого наследия А.Тарковского и увековечению его памяти».

В частности, было решено открыть в 1996 году в Москве Центр киноискусства имени А.А.Тарковского, ежегодно проводить кинофестивали имени А.А.Тарковского, а также приобрести в собственность Российской Федерации творческое наследие А.А.Тарковского, включая его личный архив, находящийся за рубежом.

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 16 января 1996 г. № 44 «О мероприятиях по возвращению в Россию творческого наследия А.Тарковского и увековечению его памяти» // СЗ РФ. 1996. № 4. Ст. 310)

6 марта Правительство Российской Федерации утвердило Устав Государственного академического Мариинского театра.

Согласно утвержденному Уставу «Правительство Российской Федерации, осуществляя функции учредителя, обеспечивает правовые и материально-технические условия, необходимые для деятельности Мариинского театра в качестве театра оперы и балета, сохранности, целостности и неотчуждаемости закрепленного за театром как государственным учреждением культуры имущества, включая собрания художественных ценностей, коллекции и фонды Мариинского театра».

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 6 марта 1996 г. № 259 «Об утверждении Устава Государственного академического Мариинского театра» // СЗ РФ. 1996. № 12. Ст. 1135)

17 мая Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 12 ноября 1993 г. № 1904 «О дополнительных мерах государственной поддержки культуры и искусства в Российской Федерации» Правительство Российской Федерации приняло решение о выделении в 1996 году из федерального бюджета 4303,1 млн рублей на соци-

альные и творческие нужды творческих союзов Российской Федерации.

Средства были выделены следующим творческим союзам:

Международная конфедерация театральных союзов	355,5 млн руб.
Союз театральных деятелей Российской Федерации	1217,3 млн руб.
Всероссийское музыкальное общество	167,0 млн руб.
Союз писателей России	285,5 млн руб.
Союз архитекторов России	704,0 млн руб.
Союз композиторов России	166,7 млн руб.
Союз художников России	1407,1 млн руб.

(см.: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 мая 1996 г. № 782-р «О выделении средств на социальные и творческие нужды творческих союзов Российской Федерации» // СЗ РФ. 1996. № 22. Ст. 2723)

26 мая Принят Федеральный закон «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации».

(см.: Федеральный закон от 26 мая 1996 г. № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1996. № 22. Ст. 2591)

12 июня Президент Российской Федерации принял Указ «О Государственном Эрмитаже».

«Признавая исключительную роль Государственного Эрмитажа в мировой и отечественной культуре, а также в целях усиления государственных гарантий его развития» Президент Российской Федерации постановил:

«1. Установить, что Государственный Эрмитаж находится под покровительством Президента Российской Федерации.

2. Предусмотреть выделение в 1997 году 20 млрд. рублей из резервного фонда Президента Российской Федерации на пополнение коллекций Государственного Эрмитажа <...>».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 12 июня 1996 г. № 862 «О Государственном Эрмитаже» // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2996)

22 августа Принят Федеральный закон «О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации».

Законом были установлены следующие принципы государственной политики в области кинематографии:

признание кинематографии областью культуры и искусства, обязательным условием существования которой является развитие творческой, образовательной, производственной, технической, научной и информационной базы;

ответственность государства за сохранение и развитие кинематографии;

создание населению условий для доступа к произведениям кинематографии.

Законом был также установлен статус национального фильма. Фильм является национальным фильмом, в частности, если:

продюсер фильма — гражданин Российской Федерации или юридическое лицо, зарегистрированное в установленном порядке на территории Российской Федерации;

авторы фильма — граждане Российской Федерации;

в состав съемочной группы фильма (режиссеры — постановщики, операторы — постановщики, операторы, звукооператоры, художники — постановщики, художники по костюмам, монтажеры, актеры — исполнители главных ролей) входит не более чем 30 процентов лиц, не имеющих гражданства Российской Федерации;

фильм снимается на русском языке или других языках народов Российской Федерации;

не менее чем 50 процентов общего объема работ в сметных ценах по производству фильма, тиражированию фильма, прокату фильма и показу фильма осуществляется организациями кинематографии, зарегистрированными в установленном порядке на территории Российской Федерации;

иностранные инвестиции в производство фильма не превышают 30 процентов сметной стоимости фильма.

Статус национального фильма предполагает получение особых мер государственной поддержки кинопроизводства, в частности, предоставление частичного финансирования производства, проката и демонстрации фильма, а также налоговых льгот продюсеру и прокатчику фильма.

(см.: Федеральный закон от 22 августа 1996 г. № 126-ФЗ «О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации» // СЗ РФ. 1996. № 35. Ст. 4136)

22 октября Состоялся III (XVII) съезд Союза театральных деятелей Российской Федерации.

На съезде была принята новая редакция устава Союза, он был переименован в Союз театральных деятелей Российской Федерации (Всероссийское театральное общество) — СТД РФ (ВТО). Председателем Союза был избран народный артист РСФСР Александр Александрович Калягин, первым секретарем СТД РФ (ВТО) стал народный артист РСФСР Георгий Георгиевич Тараторкин.

1997 год

17 мая На экраны страны вышла картина «Брат» режиссера Алексея Октябриновича Балабанова (в главной роли Сергей Сергеевич Бодров-мл.). После долгого периода малокартинья, этот фильм всколых-

нул интерес к отечественному кино и стал абсолютным лидером проката в 1990-х годах.

Как писали критики, «появившийся в 1997 году ... балабановский “Брат”, прежде всего, поразил энергией, в нем заключенной: жизненная сила, транслируемая в зал, возрождала зрителя — он вспоминал свои детские ощущения от кино и хотел еще (отсюда — лидерство фильма в прокате)».

(см.: URL: <http://brat2.film.ru/brat1.asp>.)

25 августа Принят Указ Президента Российской Федерации «О совершенствовании государственного телевидения в Российской Федерации».

Правительству Российской Федерации, Всероссийской государственной телевизионной и радиовещательной компании и мэрии Санкт-Петербурга поручено учредить государственное средство массовой информации — общероссийский государственный телевизионный канал «Культура».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 25 августа 1997 г. № 919 «О совершенствовании государственного телевидения в Российской Федерации» // Российская газета. 1997. 27 августа)

28 августа Главным редактором общероссийского государственного телевизионного канала «Культура» назначен Михаил Ефимович Швыдкой.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 28 августа 1997 г. № 945 «О главном редакторе Общероссийского государственного телевизионного канала “Культура”» // СЗ РФ. 1997. № 35. Ст. 4077)

21 декабря На III съезде Союза кинематографистов России председателем правления Союза избран Никита Сергеевич Михалков.

1998 год

15 апреля Принят Федеральный закон «О культурных ценностях, перемещенных в Союз ССР в результате Второй мировой войны и находящихся на территории Российской Федерации».

В соответствие со статьей 6 закона было установлено, что: «все перемещенные культурные ценности, ввезенные в Союз ССР в осуществление его права на компенсаторную реституцию и находящиеся на территории Российской Федерации ... являются достоянием Российской Федерации и находятся в федеральной собственности».

Статьей 7 закона были также предусмотрены гарантии права собственности Республики Беларусь, Латвийской Республики, Литовской Республики, Республики Молдова, Украины и Эстонской Республики на перемещенные культурные ценности.

Кроме того, было указано, что под действие закона не подпадают:

«культурные ценности, которые являлись собственностью религиозных организаций или частных благотворительных учреждений, использовались исключительно в религиозных или благотворительных целях и не служили интересам милитаризма и (или) нацизма (фашизма);

культурные ценности, которые принадлежали лицам, лишенным этих ценностей в связи с их активной борьбой против нацизма (фашизма), в том числе в связи с их участием в национальном сопротивлении оккупационным режимам бывших неприятельских государств и коллаборационистским режимам, и (или) в связи с их расовой, религиозной или национальной принадлежностью».

(см.: Федеральный закон от 15 апреля 1998 г. № 64-ФЗ «О культурных ценностях, перемещенных в Союз ССР в результате Второй мировой войны и находящихся на территории Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 16. Ст. 1799)

1999 год

6 января Принят Федеральный закон «О народных художественных промыслах».

В законе народным художественным промыслом названа «одна из форм народного творчества, деятельность по созданию художественных изделий утилитарного и (или) декоративного назначения, осуществляемая на основе коллективного освоения и преемственного развития традиций народного искусства в определенной местности в процессе творческого ручного и (или) механизированного труда мастеров народных художественных промыслов».

(см.: Федеральный закон от 6 января 1999 г. № 7-ФЗ «О народных художественных промыслах» // СЗ РФ. 1999. № 2. Ст. 234)

6 июня Пушкинский день России и 200-летие со дня рождения А.С. Пушкина.

17 июня Утверждено «Положение о национальном фильме».

Приказом Государственного комитета Российской Федерации по кинематографии определены порядок и перечень необходимых документов для получения (дополнительно к прокатному удостоверению) удостоверения национального фильма.

(см.: Приказ Госкино Российской Федерации от 17 июня 1999 г. № 7-1-19/37 «Об утверждении Положения о национальном фильме» (зарегистрировано в Министерстве юстиции Российской Федерации 22.7.99 № 1844) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 1999. № 33. 16 августа)

6 июля

Образовано Министерство Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовой коммуникации.

Министерство Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовой коммуникации было образовано путем ликвидации Государственного комитета Российской Федерации по делам печати и Федеральной службы России по телевидению и радиовещанию.

На Министерство были возложены задачи разработки и реализации государственной политики: «в области средств массовой информации и массовых коммуникаций, телерадиовещания, информационного обмена, вещания дополнительной информации, развития компьютерных сетей общего пользования, печати, издательской, полиграфической деятельности, распространения периодических изданий, книжной и иной печатной продукции; регулирование производства и распространения аудио- и видеопродукции, включая регистрацию и лицензирование в указанных областях деятельности».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 6 июля 1999 г. № 885 «О совершенствовании государственного управления в области средств массовой информации и массовых коммуникаций» // СЗ РФ. 1999. № 28. Ст. 3677)

2.2. Изменения в отношениях государства и религиозных организаций (1986–1999)

1986 год

7 февраля В Тувинской АССР впервые после долгого забвения был отпразднован буддийский праздник Нового года по восточному лунному календарю Шагаа.

15 февраля Впервые в деревне Суг-Аксы Каа-Хемского района Тувинской АССР было проведено мероприятие «Неделя народных традиций», посвященное традициям буддизма.

28 августа Начался визит Его Святейшества Далай-ламы XIV в Бурятскую АССР (до 14 сентября 1986 г.).

7 ноября В Кремлевском Дворце съездов по случаю 69-й годовщины Великой Октябрьской социалистической революции состоялся торжественный прием, на который от имени Правительства СССР были приглашены представители Русской Православной Церкви и видные деятели других конфессий и религиозных объединений.

От Русской Православной Церкви присутствовали Святейший Патриарх Московский и всея Руси Пимен, постоянные члены Священного Синода: митрополит Одесский и Херсонский Сергей, управляющий делами Московской Патриархии митрополит Минский и Белорусский Филарет, председатель Отдела внешних церковных сношений митрополит Крутицкий и Коломенский Ювеналий.

Святейший Патриарх Пимен вместе с сопровождавшими его митрополитами поздравили М.С.Горбачева и других руководителей СССР с праздником Великого Октября и заверили, что Русская Православная Церковь всецело поддерживает внутреннюю и внешнюю политику государства.

(см.: На приеме в Кремле // Журнал Московской Патриархии. 1986. № 12. С. 5)

1987 год

16 декабря В Троице-Сергиевой Лавре по приглашению Святейшего Патриарха Московского и всея Руси Пимена состоялась традиционная встреча глав и представители церквей и религиозных объединений СССР.

Участники встречи приняли «Обращение глав и представителей Церквей и религиозных объединений в СССР к религиозным деятелям и пастве». В документе, в частности, отмечалось следующее:

«С глубоким удовлетворением мы свидетельствуем, что процесс перестройки оказывает положительное влияние также и на развитие жизни Церквей и религиозных объединений страны, создает более благоприятную атмосферу для осуществления ими своей миссии.

Размышляя об этой миссии, мы отмечаем, что ее духовная сущность неизменна, но формы осуществления определяются обстоятельствами времени, особенностями религиозных запросов нашей паствы. Средоточием нашей религиозной деятельности являются пастырские задачи. Вместе с тем с ними связано исключительно важное направление в нашей деятельности — служить углублению вовлеченности верующих в процесс перестройки».

(см.: Обращение глав и представителей Церквей и религиозных объединений в СССР к религиозным деятелям и пастве [по поводу 70-й годовщины Октябрьской революции] // Московский церковный вестник. 1988. № 4)

1988 год

28 марта В Новодевичьем монастыре (г. Москва) состоялось Архиерейское Предсоборное Совещание (до 31 марта 1988 г.).

В коммюнике, принятом по итогам совещания, отмечалось: «Участники Архиерейского Предсоборного Совещания с благодарностью считают необходимым отметить положительное отношение Советского правительства к вопросам, выдвигаемым Священноначалием нашей Церкви».

(цит. по: Журнал Московской Патриархии. 1988. № 9. С. 37)

29 апреля В Екатерининском зале Кремля состоялась встреча Генерального секретаря ЦК КПСС М.С. Горбачева с Патриархом Московским и всея Руси Пименом и членами Синода Русской Православной Церкви.

В начале встречи М.С. Горбачев сказал, в частности, следующее:

«... Наша встреча происходит в преддверии 1000-летия введения христианства на Руси, которое получило не только религиозное, но и общественно-политическое звучание, ибо это знаменательная веха на многовековом пути развития отечественной истории, культуры, русской государственности ...

... Подавляющее большинство верующих приняли перестройку, вносят немалый вклад в реализацию планов социально-экономического ускорения страны, в развитие демократии и гласности. Именно в этих условиях стал возможным широкий общественный диалог, более активное участие религиозных деятелей в работе таких общественных формирований, как Фонд культуры, Детский фонд им. В.И. Ленина, общества “Родина” и других. Отвечая на просьбы верующих, Советское государство передало в ведение церкви Свято-Данилов монастырь в Москве, исторический памятник “Оптина Пустынь” в Калужской области, Толгский монастырь в Ярославской области ... Мы в полной мере восстанавливаем сейчас ленинские принципы отношения к религии, церкви, верующим ...».

В ответном слове Патриарх Московский и всея Руси Пимен отметил, что он от имени Руской Православной Церкви и верующих выражает М.С. Горбачеву — «архитектору перестройки и провозвестнику нового политического мышления — всецелую поддержку этому благотворному процессу ...».

Встреча послужила сигналом для партийных и советских органов, позволяющим освещению празднования церковного юбилея как общенационального мероприятия.

(см.: Правда. 1988. 30 апреля)

3 июня

Указом Президиума Верховного Совета СССР от 3 июня 1988 года «за активную миротворческую деятельность и в связи с 1000-летием Крещения Руси» Патриарх Пимен, митрополит Киевский Филарет (Денисенко), митрополит Ленинградский Алексей (Ридигер), архиепископ Горьковский Николай (Кутепов), архиепископ Дмитровский Александр (Тимофеев) (ректор Московской Духовной Академии) были награждены орденом Трудового Красного Знамени; ряд других иерархов — орденом Дружбы народов.

(цит. по: Журнал Московской Патриархии. 1988. № 9. С. 2.)

6 июня

В Троице-Сергиевой Лавре открылся Поместный Собор Русской Православной Церкви. Поместный Собор совершил прославление в лике святых ряда российских подвижников: Димитрия Донского, Андрея Рублева, Максима Грека, святителей Макария Московского, Игнатия Брянчанинова и Феофана Затворника, преподобных Паисия Величковского и Амвросия Оптинского, Ксении Блаженной.

- 12 июня** В СССР состоялись празднования 1000-летия крещения Руси. Основные торжества проходили в Москве в Свято-Даниловом монастыре.
- 12 июня** В Москве на площади восстановленного из полуразрушенного состояния Свято-Данилова монастыря божественную литургию по случаю празднования 1000-летия крещения Руси совершили Патриарх Антиохийский Игнатий IV, Патриарх Иерусалимский Димитрий I, Патриарх Московский Пимен, Католикос-Патриарх всей Грузии Илия II, Патриарх Румынский Феоктист, Патриарх Болгарский Максим, Архиепископ Кипрский Хризостом I.

1989 год

- 17 февраля** В Казани начал работу Первый всетатарский съезд (до 18 февраля 1989 г.).
Съезд учредил «Народное движение в поддержку перестройки — Татарский общественный центр», впоследствии известное под названиями «Всесоюзный татарский общественный центр» (с 16 февраля 1991 года) и «Всетатарский общественный центр» (с начала 1992 года).
- 18 марта** Митрополит Ленинградский и Новгородский Алексий избран народным депутатом СССР от общественной организации «Фонд здоровья и милосердия».
- 16 августа** В Поволжье начались торжества, посвященные 1100-летию принятия Волжской Булгарией ислама и 200-летию Духовного управления мусульман европейской части СССР и Сибири (ДУМЕС).
Мероприятия длились до 25 августа 1989 г.
- 9 октября** В Свято-Даниловом монастыре (г. Москва) Открылся Архиерейский Собор Русской Православной Церкви (до 11 октября 1989 г.).
Архиерейский Собор был приурочен к торжествам в связи с 400-летием учреждения патриаршества в Московской Церкви. Архиерейский Собор канонизировал Патриарха Иова и Патриарха Тихона.
- 3 ноября** Патриарх Московский и всея Руси Пимен направил Председателю Верховного Совета СССР М.С. Горбачеву поздравительную телеграмму по случаю 72 годовщины Октябрьской революции.
В телеграмме, в частности, отмечалось:
«Мы глубоко удовлетворены, что провозглашенный револю-

цией принцип свободы совести наполняется ныне реальным содержанием, подлинно отвечающим интересам граждан нашего многонационального Отечества. Со своей стороны, мы стремимся усиливать вклад нашей Церкви в утверждение нравственных норм в жизни советских людей, в жизни нашего общества, расширять служение милосердия, воспитывать у чад Церкви высокое чувство гражданского долга, братское отношение к согражданам других национальностей, патриотизм, сознание необходимости жертвенного труда».

(см.: Поздравительная телеграмма Святейшего Патриарха Пимена от 3 ноября 1989 г. Председателю Верховного Совета СССР Михаилу Сергеевичу Горбачеву [по поводу 72-й годовщины Октябрьской революции 1917 г.] // Журнал Московской Патриархии. 1990. № 2. С. 2)

1990 год

- 25 января** Впервые после долгого периода репрессий против буддистов в г. Кызыл Тувинской АССР зарегистрировано «Тувинское общество буддистов».
- 3 мая** Скончался Патриарх Московский и Всея Руси Пимен.
Погребен 6 мая 1990 г. в крипте Успенского собора Троице-Сергиевой лавры, возле могилы его предшественника Патриарха Алексия I.
- 7 мая** Священный Синод Русской Православной Церкви вынес постановление о созыве с 6 по 10 июня 1990 г. Поместного Собора Русской Православной Церкви для избрания Патриарха Московского и всея Руси.
- 6 июня** В Москве, в Патриаршей резиденции в Свято-Даниловом монастыре состоялся Архиерейский Собор Русской Православной Церкви, на котором была обсуждена программа Поместного Собора Русской Православной Церкви.
Архиерейский Собор избрал трех кандидатов на Патриарший престол. Тайным голосованием были избраны митрополит Ленинградский Алексий, митрополит Ростовский Владимир и митрополит Киевский Филарет.
- 6 июня** В Уфе открылся V съезд Духовного управления мусульман европейской части СССР и Сибири (ДУМЕС) (до 8 июня 1990 г.).
Съезд присвоил председателю ДУМЕС муфтию Талгату Таджуддину (Талгат Сафич Таджуддинов) почетный титул «шейх-уль-ислам».

На съезде впервые прозвучала критика в адрес председателя ДУМЕС в выступлении казанского имама Габдуллы Галиуллина.

7 июня Открылся Поместный Собор Русской Православной Церкви. В заседаниях Собора участвовали 317 делегатов. Ключевым событием первого дня заседаний стало избрание Патриарха Московского и Всея Руси.

7 июня На Поместном Соборе Русской Православной Церкви состоялось тайное голосование по выборам Патриарха Московского и Всея Руси.

Председатель счетной комиссии митрополит Сурожский Антоний объявил результаты тайного голосования: в первом туре 139 голосов было подано за митрополита Ленинградского и Новгородского Алексия, 107 — за митрополита Ростовского и Новочеркасского Владимира и 66 — за митрополита Киевского и Галицкого Филарета. Во втором туре за митрополита Алексия проголосовали 166, а за митрополита Владимира — 143 члена Собора.

(см.: Прот. Владислав Цыпин. История Русской Церкви. Книга девятая. 1917–1997. — Изд-во Спасо-Преображенского Валаамского монастыря, 1997. С. 480–482)

7 июня Патриархом Московским и Всея Руси избран Алексей II (Алексей Михайлович Ридигер).

7 июня Новоизбранный Патриарх Московский и Всея Руси Алексей II обратился к членам Поместного Собора Русской Православной Церкви со словами благодарности за избрание и, в частности, сказал:

«Я сознаю трудность и подвиг предстоящего служения. Жизнь моя, которая от юности посвящена служению Церкви Христовой, подходит к вечеру, но освященный Собор возлагает на меня подвиг Первосвятительского служения. Я приемлю это избрание, но в первые минуты прошу Высокопреосвященных и Преосвященных архипастырей, честной клир и всю боголюбивую паству всероссийскую своими молитвами, своей помощью помогать мне и укреплять меня в предстоящем служении ... Я сознаю свою немощь и уповаю на ваши святые молитвы и помощь в предстоящем моем служении».

(см.: Прот. Владислав Цыпин. История Русской Церкви. Книга девятая. 1917–1997. — Изд-во Спасо-Преображенского Валаамского монастыря, 1997. С. 480–482)

9 июня В Астрахани состоялся Съезд мусульманских обществ СССР.

На съезде принято решение об образовании Исламской партии возрождения, ставшей первой исламской партией на территории бывшего СССР.

Одним из инициатором создания Исламской партии возрождения выступил проживающий в Астрахани дагестанский религиозный авторитет А.А. Омаров (более известный как Айюб Астраханский). Вскоре Омаров начинает создание первой за пределами Северного Кавказа общины сторонников «чистого ислама» — ваххабитов.

10 июня В московском Богоявленском соборе состоялась интронизация (настолование) Патриарха Московского и Всея Руси Алексия II.

Алексий II стал первым Московским Патриархом, использующим при своем имени номер.

7 августа В Тувинской АССР впервые после долгого перерыва организован буддистский религиозный праздник, посвященный Будде Майтрее (Улуг-Хемский район Тувинской АССР), во время которого буддийские молитвы были прочтены ламой Кууларом. Предпринят сбор средств на строительство будущего хурээ — буддийского монастыря в столице Тувинской АССР — г. Кызыл.

1 октября Принят Закон СССР «О свободе совести и религиозных организациях».

Закон впервые гарантировал право граждан на свободу совести, равенство прав граждан независимо от их отношения к религии, а также равенство перед законом всех религий и вероисповеданий.

В отношении религиозных организаций устанавливалось, в частности, следующее:

«Государство не возлагает на религиозные организации выполнение каких-либо государственных функций, не вмешивается в деятельность религиозных организаций, если она не противоречит законодательству. Государство не финансирует деятельность религиозных организаций и деятельность по пропаганде атеизма.

Не допускаются ограничения на ведение научных исследований, в том числе финансируемых государством, пропаганду их результатов либо включение их в общеобразовательные программы по признаку их соответствия или несоответствия положениям какой-либо из религий или атеизма.

Религиозные организации не выполняют государственных функций.

Религиозные организации вправе участвовать в общественной жизни, а также использовать наравне с общественными объединениями средства массовой информации».

(см.: Закон СССР от 1 октября 1990 г. № 1689-1 «О свободе совести и религиозных организациях» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 41. Ст. 813)

- 8 октября** В Улан-Удэ (Бурятская АССР) состоялся X съезд буддистов СССР (до 10 октября 1990 г.).
- 12 октября** В Казани открылся учредительный съезд партии «Азатлык» (до 13 октября 1990 г.).
Партия «Азатлык» стала молодежным крылом Всетатарского общественного центра.
- 25 октября** Принят Закон РСФСР «О свободе вероисповеданий».
В законе, в частности, устанавливалось следующее:
«Свобода вероисповеданий является неотъемлемым правом граждан РСФСР, гарантированным Конституцией РСФСР и международными обязательствами Российской Федерации <...>
Гарантированная Конституцией РСФСР свобода вероисповеданий включает право каждого гражданина свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и атеистические убеждения, исповедовать любую религию или не исповедовать никакой и действовать в соответствии со своими убеждениями при условии соблюдения законов государства <...>
Основными гарантиями свободы вероисповеданий в РСФСР являются:
— равноправие граждан независимо от их отношения к религии;
— отделение религиозных и атеистических объединений от государства;
— светский характер системы государственного образования;
— равенство религиозных объединений перед законом;
— законодательство, обеспечивающее претворение в жизнь свободы вероисповеданий и устанавливающее ответственность за ее нарушение <...>»
(см.: Закон РСФСР от 25 октября 1990 г. № 267-1 «О свободе вероисповеданий» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1990. № 21 Ст. 240)
- 15 декабря** В Конституции РСФСР изменена редакция статьи 50, посвященной вопросам свободы совести и вероисповедания.
В новой редакции статьи 50 Конституции РСФСР принципы государственной вероисповедной политики, права граждан и религиозных организаций изложены следующим образом:
«Гражданам РСФСР гарантируется свобода совести и вероисповеданий, включающая право каждого человека свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения, исповедовать любую религию или не исповедовать никакой и действовать в соответствии со своими убеждениями при условии соблюдения законов государства.
Религиозные объединения в РСФСР отделены от государства. Государственная система образования носит светский характер.

Все религии и религиозные объединения равны перед законом.

Запрещаются ограничение прав граждан, разжигание вражды и ненависти по признаку отношения к религии»

(см.: Закон РСФСР от 15 декабря 1990 г. № 423-1 «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1990. № 29. Ст. 395)

15 декабря В Тувинской АССР зарегистрировано второе буддийское общество (п. Хайыракан, Улуг-Хемского район Тувинской АССР).

27 декабря В связи с обращением Патриарха Московского и всея Руси Алексия II Верховный Совет РСФСР объявил 7 января (Рождество Христово) нерабочим днем.

(см.: Постановление Верховного Совета РСФСР от 27 декабря 1990 г. «Об объявлении 7 января (Рождества Христова) нерабочим днем» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 1. Ст. 1)

27 декабря В Тувинской АССР был открыт и освящен первый буддийский храм (п. Кызыл-Даг Бай-Тайгинского района Тувинской АССР).

1991 год

8 февраля Верховный Совет Тувинской АССР объявил Шагаа — тувинский буддийский Новый Год по лунному календарю — народным праздником Тувинской АССР.

(см.: Постановление Верховного Совета Тувинской АССР от 8 февраля 1991 г. «Об объявлении Шагаа народным праздником Тувинской АССР» // Тувинская правда. 1991. 12 февраля)

31 марта В Казани состоялся учредительный съезд Исламской демократической партии Татарстана.

20 апреля В Национальном музее Тувинской АССР впервые в СССР состоялась выставка «Ламаистские культовые атрибуты».

31 мая Министерство юстиции РСФСР вручило Патриарху Московскому и всея Руси Алексию II свидетельство о регистрации Устава Русской Православной Церкви.

4 июня В Уфе начало работу учредительное собрание Всеисламской демократической партии (до 10 июня 1991 г.)

23 июня Состоялась Первая конференция буддистов Калмыкии и Астраханской области «Объединение буддистов Калмыкии».

Конференция открылась в связи с решением Центрального духовного управления буддистов СССР принять Уставы буддийских

объединений в регионах. Делегаты приняли решение о создании Объединения буддистов Калмыкии (ОБК) в качестве самостоятельной независимой организации буддистов.

(см.: Бакаева Э. Буддизм в Калмыкии: Основные этапы истории // Буддизм России. 2009. № 42. С. 16)

14 июля Состоялся визит Его Святейшества Далай-ламы XIV в Бурятскую АССР (до 24 июля 1991 г.).

Далай-лама посетил Иволгинский, Ацагатский, Гусиноозерский, Агинский дацаны Бурятской АССР.

25 июля Состоялся первый визит Его Святейшества Далай-ламы XIV в Калмыцкую АССР (до 30 июля 1991 г.).

27 июля Президент Российской Федерации назначил государственным советником РСФСР по взаимодействию с общественными объединениями Сергея Борисовича Станкевича, поручив ему осуществлять взаимодействие в том числе с религиозными организациями.

(см.: Указ Президента РСФСР от 27 июля 1991 г. № 20 «О государственном советнике РСФСР по взаимодействию с общественными объединениями» // Ведомости СНД и ВС РФ // 1991. № 31. Ст. 1044)

18 ноября Президент РСФСР Б.Н.Ельцин принял указ об использовании Московской Патриархией отдельных храмов Московского Кремля.

Рассмотрев обращение Патриарха Московского и всея Руси Алексия II, а также предложения Президиума Московского городского Совета народных депутатов, Президент РСФСР постановил:

«1. Разрешить Московской Патриархии Русской Православной Церкви использовать храмы, расположенные на территории Московского Кремля, с находящимися в них предметами церковной утвари и обихода с учетом их культового назначения:

собор Успения Божией Матери;

собор Благовещения Пресвятой Богородицы;

Архангельский собор;

церковь Двенадцати Апостолов;

церковь Иоанна Лествичника с колокольной Ивана Великого;

церковь Ризоположения;

церковь Покрова на рву (собор Василия Блаженного)».

Правительству Москвы было поручено передать музеям Московского Кремля необходимые для размещения музейных экспозиций помещения из нежилого фонда города, учитывая предложения Дирекции Государственных музеев Московского Кремля.

Кроме того, установлено, что порядок использования упомянутых в указе храмов, в том числе Успенского собора в качестве

Патриаршего кафедрального собора, должен быть определен на основе долгосрочного соглашения между Министерством культуры РСФСР и Московской Патриархией Русской Православной Церкви, «имея в виду обеспечение их сохранности как уникальных памятников московского зодчества XV–XVIII вв., имеющих государственное и мировое значение».

(см.: Указ Президента РСФСР от 18 ноября 1991 г. № 220 «Об использовании Московской Патриархией отдельных храмов Московского Кремля» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 47. Ст. 1617)

12 декабря Верховный Совет РСФСР принял Заявление в связи с подписанием Соглашения о создании Содружества Независимых Государств, в котором еще раз подчеркнул принципы равенства всех наций и религий в России.

В документе, в частности, указано следующее:

«Это соглашение (Соглашение о создании СНГ. — Прим. ред.) определенные политические силы, используя некоторые средства массовой информации, организовав целенаправленную демагогическую кампанию, пытаются представить в глазах мировой общественности как “славянский союз”, направленный якобы не то против среднеазиатских, не то против мусульманских республик и государств.

Мы, народные депутаты Российской Федерации — великого евро-азиатского государства, объединяющего представителей многочисленных национальностей, исповедующих христианскую, исламскую, буддийскую и другие религии, — уверены, что попытки такого истолкования самого духа Соглашения являются крайне опасными и несостоятельными. Мы категорически отклоняем их».

(см.: Заявление Верховного Совета РСФСР от 12 декабря 1991 г. № 2016-1 «О подписании Соглашения о создании Содружества Независимых Государств» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 51. Ст. 1800)

1992 год

29 января Правительство Российской Федерации разрешило передать из бывшей Государственной библиотеки СССР им. В.И. Ленина Государственной еврейской академии им. Маймонида (Рамбама) библиотечные фонды Шнеерсона.

Примечание: Рабби Менахем Мендл Шнеерсон (1902–1994), чаще упоминается как Любавический ребе, — один из виднейших еврейских деятелей XX века.

(см.: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 января 1992 г. № 157-р «О передаче библиотечных фондов Шнеерсона» // Документ не опубликован)

(цит. по: Справочная информационная система Консультант Плюс)

- 1 февраля** В Казани открылся курултай татарского народа (до 2 февраля 1992 г.).
Курултай татарского народа избрал Милли Меджлис (Национальный Парламент). Новая организация объединила значительную часть татарских националистических партий.
- 10 марта** Правительство Российской Федерации приняло решение поддержать предложения Русской Православной церкви, Российского международного фонда культуры, научной и культурной общест-венности о проведении дней Сергия Радонежского в октябре 1992 года в Москве и Сергиевом Посаде.
Обеспечить проведение мероприятий в рамках дней Сергия Радонежского поручено Минкультуры России, правительству Москвы и администрации Московской области совместно с Московской патриархией, Российским международным фондом культуры и другими общественными организациями.
(см. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 марта 1992 г. № 451-р «О проведении дней Сергия Радонежского в октябре 1992 года в г.Москве и Сергиевом Посаде» // Документ не опубликован)
(цит. по: Справочная информационная система Консультант Плюс)
- 29 мая** В Казани по инициативе исламской партии «Возрождение», Милли Меджлиса, общества Марджани, саратовского общества «Исламский призыв», молодежного центра исламской культуры «Иман» создан Исламский центр Татарстана. Один из лидеров центра Габдулла Галиуллин заявил об оппозиционности новой структуры руководству Духовного управления мусульман европейской части России и Сибири, что стало первым открытым вызовом председателю ДУМЕС — муфтию Талгату Таджуддину.
- 20 июня** Состоялась Вторая Чрезвычайная конференция «Объединения буддистов Калмыкии».
Шаджин-ламой Калмыцкого хурула и Президентом ОБК избран Тэло Тулку Ринпоче (калмык американского происхождения, получивший образование в Гоман-дацане (Южная Индия)).
- 12 июля** Принят Указ Президента Российской Федерации «О Валаамском архипелаге и Спасо-Преображенском Валаамском монастыре»
«Учитывая исключительное историко-культурное и природное значение Валаамского архипелага, а также необходимость восстановления и сохранения исторического облика Спасо-Преображенского Валаамского монастыря Русской православной церкви (Московский патриархат)», Президент Российской Федерации, в частности, постановил :
«1. Установить для Валаамского архипелага и Спасо-Преобра-

женского монастыря Русской православной церкви (Московский патриархат) с ее согласия статус единой и целостной особо ценной историко-культурной и природной территории Российской Федерации и Республики Карелия» и поручил Правительству Российской Федерации:

«... совместно с Советом Министров Республики Карелия при участии Русской православной церкви (Московский патриархат) обеспечить разработку и утвердить до 1 октября 1992 года Положение о Валаамском архипелаге как особо ценной историко-культурной и природной территории Российской Федерации и Республики Карелия, находящейся в пользовании Русской православной церкви (Московский патриархат) в лице Спасо-Преображенского Валаамского монастыря».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 12 июля 1992 г. № 760 «О Валаамском архипелаге и Спасо-Преображенском Валаамском монастыре» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1992. № 3. Ст. 101)

- 21 августа** В Уфе состоялся съезд мусульман Республики Башкортостан, результатом которого становится образование самостоятельного Духовного управления мусульман Республики Башкортостан. Председателем и муфтием новой структуры избирается имам-мухтасиб Уфимского мухтасибата Духовного управления мусульман европейской части России и Сибири Нурмухаммад Нигматуллин.
- 22 августа** В Набережных Челнах состоялся съезд мусульман Республики Татарстан, по итогам которого создается Духовное управление мусульман Республики Татарстан во главе с муфтием Габдуллой Галиуллиным. Начался раскол единой организации — Духовного управления мусульман европейской части России и Сибири.
- 26 августа** В Уфе состоялся расширенный пленум Духовного управления мусульман европейской части России и Сибири. Пленум осудил действия инициаторов раскола единой организации и освободил их от занимаемых должностей.
- 14 сентября** Состоялся второй визит Его Святейшества Далай-ламы XIV в Республику Калмыкия (до 18 сентября 1992 г.).
Далай-лама провел цикл проповедей и даровал посвящение монахов первой ступени 12 ученикам.
- 19 сентября** Состоялся первый визит Его Святейшества Далай-ламы XIV в Республику Тыва (до 22 сентября 1992 г.).
- 21 сентября** Подписано двустороннее соглашение о сотрудничестве по культуре и религии между Правительством Республики Тыва и Правительством в Изгнании Его Святейшества Далай-ламы XIV.

22 сентября Состоялся визит Его Святейшества Далай-ламы XIV в Республику Бурятия (до 25 сентября 1992 г.).

30 сентября Состоялась встреча глав и представителей Духовного управления мусульман Республики Татарстан, Духовного управления мусульман Республики Башкортостан, Межрегионального Духовного управления мусульман Саратовской, Пензенской и Волгоградской областей, Духовного управления мусульман Тюменской области, Духовного управления мусульман Крыма и ряда других централизованных мусульманских организаций.

На встрече принято решение о создании Координационного совета глав региональных духовных управлений мусульман европейской части бывшего СССР и Сибири (впоследствии известного как Высший координационный центр духовных управлений мусульман России), призванного объединить всех противников Духовного управления мусульман европейской части России и Сибири.

21 октября В Казани состоялся первый съезд Координационного совета глав региональных духовных управлений мусульман европейской части бывшего СССР и Сибири (структура, оппозиционная Духовному Управлению мусульман Европейской России и Сибири (ДУМЕС) руководимому Т.Таджуддином).

На съезде Координационный совет преобразован в Высший координационный центр духовных управлений мусульман России (ВКЦДУМР). На съезде принят устав новой организации и прошли выборы ее председателя, которым стал муфтий Духовного управления мусульман Республики Татарстан Габдулла Галиуллин.

9 ноября В Уфе состоялся VI чрезвычайный съезд Духовного Управления мусульман Европейской России и Сибири (до 10 ноября 1992 г.).

Цель съезда — консолидировать действия сторонников председателя ДУМЕС Талгата Таджуддина. Съезд одобрил действия Т.Таджуддина и осудил раскольников из Координационного совета глав региональных духовных управлений мусульман европейской части бывшего СССР и Сибири.

В съезде участвовали 738 делегатов от ДУМЕС и 102 зарубежных гостей из Саудовской Аравии, Турции, Афганистана и Ирана. Приветствие съезду направили Б.Н. Ельцин и Р.И. Хасбулатов.

На съезде было принято решение о преобразовании структуры ДУМЕС в Центральное Духовное Управление мусульман России и европейских стран СНГ (ЦДУМ) под руководством верховного муфтия Т.Таджуддина.

1993 год

1 февраля В Москве начал работу II Всемирный Русский Собор (до 3 февраля 1995 г.).

По итогам дискуссий было, в частности, принято заявление «О проблеме восстановления монархии в России», в котором утверждалось, что «монархия является оптимальной, исторически опробованной многовековой формой государственной власти в России».

23 апреля Принято распоряжение Президента Российской Федерации «О передаче религиозным организациям культовых зданий и иного имущества».

Президент Российской Федерации поручил Совету Министров — Правительству Российской Федерации:

«... осуществить поэтапную передачу в собственность или пользование религиозным организациям культовых зданий, строений и прилегающих к ним территорий и иного имущества религиозного назначения, находящихся в федеральной собственности, для использования в религиозных, учебных, благотворительных и других уставных целях, связанных с деятельностью конфессий <...>.

при передаче культовых зданий и иного имущества учитывать по возможности интересы культуры и науки, имея в виду обеспечение сохранности памятников культуры, доступа к ним туристов, экскурсантов, всех граждан».

(см.: Распоряжение Президента Российской Федерации от 23 апреля 1993 г. № 281-рп «О передаче религиозным организациям культовых зданий и иного имущества» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 17. Ст. 1455)

20 мая Президент Российской Федерации принял решение о том, что представители религиозных конфессий страны должны быть приглашены участвовать в работе Конституционного совещания, созываемого для завершения подготовки проекта Конституции Российской Федерации.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 20 мая 1993 г. № 718 «О созыве Конституционного совещания и завершении подготовки проекта Конституции Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 21. Ст. 1903)

26 мая Начал работу I Всемирный Русский Собор с участием Патриарха Московского и всея Руси Алексия II (до 28 мая 1993 г.).

Мероприятие было организовано по инициативе Митрополита Смоленского и Калининградского Кирилла, председателя центра «Русская энциклопедия» Валерия Николаевича Ганичева, инициа-

тора идеи создания Всемирной русской организации Игоря Алексеевича Кольченко, а также члена Центрального совета Российского Народного Собрания Натальи Алексеевны Нарочницкой.

28 июня

Указом Президента Российской Федерации создан Международный фонд возрождения Валаамского архипелага и Спасо-Преображенского Валаамского монастыря.

Совету Министров — Правительству Российской Федерации поручено в установленном порядке выделить и передать Фонду «в качестве взноса государства денежные средства в сумме 1 млрд. рублей».

Другими источниками финансирования Фонда должны были стать «добровольные взносы и пожертвования российских юридических и физических лиц; добровольные взносы и пожертвования международных организаций и объединений, а также иностранных юридических и физических лиц».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 28 июня 1993 г. № 964 «О создании Международного фонда возрождения Валаамского архипелага и Спасо-Преображенского Валаамского монастыря» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 27. Ст. 2534)

1 октября

По инициативе Патриарха Московского и всея Руси в Свято-Даниловом монастыре с участием иерархов Русской Православной Церкви начались переговоры представителей Администрации Президента и Верховного Совета Российской Федерации с целью разрешения конституционного кризиса и острого конфликта между ветвями власти (до 3 октября 1993 г.).

Переговоры не привели к каким-либо конкретным результатам вследствие попыток представителей Верховного Совета всячески «затянуть» время.

(см.: Тишайшие переговоры: 1–3 октября 1993. Запись фонограммы переговоров в Свято-Даниловом монастыре. — М.: МАГИСТЕРИУМ, 1993. 382 с.)

1994 год

29 января

В составе Центрального Духовного Управления мусульман России создано Духовное управление мусульман Центрально-Европейского региона России (ДУМЦЕР) с центром в Москве.

Председателем ДУМЦЕР стал второй имам-хатыб Московской соборной мечети Равиль Гайнутдин (Равиль Исмагилович Гайнутдинов), получивший духовное звание муфтия.

22 февраля

За большой личный вклад в дело духовного возрождения России

и активную миротворческую деятельность Патриарх Московский и всея Руси Алексий II награжден орденом Дружбы народов.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 22 февраля 1994 г. № 368 «О награждении Орденом Дружбы народов Алексия II» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1994. № 9. Ст. 707)

- 22 февраля** Министерство юстиции Российской Федерации зарегистрировало Высший координационный центр духовных управлений мусульман России (ВКЦДУМР) — структуру, оппозиционную Центральному Духовному Управлению мусульман России (ЦДУМ).
- 6 марта** В Министерстве юстиции Российской Федерации зарегистрирован Устав Центрального Духовного Управления мусульман России (бывш. ДУМЕС). Согласно положениям этого документа ДУМЕС преобразовывается в ЦДУМ, а его председатель получает пожизненный титул верховного муфтия.
- 11 марта** Духовное Управление мусульман Сибири вошло в состав Высшего координационного центра духовных управлений мусульман России (ВКЦДУМР).
- 16 марта** Духовное Управление мусульман стран Балтии вошло в состав Высшего координационного центра духовных управлений мусульман России (ВКЦДУМР).
- 4 апреля** В Республике Калмыкия по инициативе ряда общественных организаций впервые проведена «Неделя Тибета» (до 10 апреля 1994 г.).
В рамках мероприятий было опубликовано «Обращение Далай-ламы XIV по случаю 35-й годовщины Тибетского национального восстания».
- 4 апреля** Духовное Управление мусульман Республики Кабардино-Балкария вошло в состав Высшего координационного центра духовных управлений мусульман России (ВКЦДУМР).
- 11 мая** Духовный центр мусульман Республики Ингушетия вошел в состав Высшего координационного центра духовных управлений мусульман России (ВКЦДУМР).
- 18 июня** Духовное Управление мусульман Республики Беларусь вошло в состав Высшего координационного центра духовных управлений мусульман России (ВКЦДУМР).
- 21 июня** В Москве прошла Международная межконфессиональная конференция «Христианская вера и человеческая вражда».
Патриарх Московский и всея Руси Алексий II призвал духовных христианских лидеров стран СНГ и Балтии возобновить межрели-

гиозное сотрудничество «во имя мира и согласия между нашими народами».

По его мнению, именно ослабление духовных связей между христианами бывшего Советского Союза стало важной причиной сегодняшних межэтнических конфликтов, эйфории национальной гордыни и войн между братскими народами.

(см.: Сообщение информационного агентства «Интерфакс» от 21 июня 1994 г. «Патриарх Алексий II призвал христианских лидеров стран СНГ и Балтии к восстановлению межрелигиозного сотрудничества»)

9 июля

Образована Комиссия по вопросам религиозных объединений при Правительстве Российской Федерации.

Председателем Комиссии назначен заместитель Председателя Правительства Российской Федерации С.М. Шахрай.

Согласно постановлению Комиссия была «образована в целях рассмотрения вопросов, возникающих в сфере взаимоотношений государства и религиозных объединений, включая вопросы передачи религиозным объединениям культовых зданий и иного имущества, и находящихся в компетенции Правительства Российской Федерации».

В ее задачи входила реализация следующих функций:

«подготовка предложений по урегулированию вопросов, связанных с деятельностью религиозных объединений и требующих решения Правительства Российской Федерации;

информационно-аналитическое обеспечение деятельности Правительства Российской Федерации по вопросам, затрагивающим сферу взаимоотношений государства и религиозных объединений;

содействие осуществлению контактов Правительства Российской Федерации с религиозными объединениями».

(см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 9 июля 1994 г. № 820 «Об утверждении Положения о Комиссии по вопросам религиозных объединений при Правительстве Российской Федерации и ее персонального состава» // СЗ РФ. 1994. № 12. Ст. 1402)

16 августа

В Кызыле (Республика Тыва) создано буддийское общество «Друзья Тибета».

16 сентября

Президиум Центрального Духовного Управления мусульман России (председатель — верховный муфтий Т.Таджуддин) получил информацию от Министерства внутренних дел Республики Башкортостан о готовящемся захвате в г. Уфа резиденции ЦДУМ сторонниками Высшего координационного центра духовных управлений мусульман России (ВКЦДУМР).

Началась мобилизация сторонников ЦДУМ.

- 18 сентября** Президиум Центрального Духовного Управления мусульман России (председатель — верховный муфтий Т.Таджуддин) направил Святейшему Патриарху Московскому и всея Руси Алексию II телеграмму, в которой попросил поддержки и защиты в связи намечающимся захватом своей штаб-квартиры в г. Уфа.
- 21 сентября** Пленум Центрального Духовного Управления мусульман России (председатель — верховный муфтий Т.Таджуддин) принял решение о выводе из состава Президиума ЦДУМ и освобождении от всех занимаемых должностей председателя Духовного Управления мусульман Центрально-Европейского региона России (ДУМ-ЦЕР) муфтия Равиля Гайнутдина.
- 23 сентября** Духовное Управление мусульман Центрально-Европейского региона России (ДУМЦЕР) заявило о выходе из состава Центрального Духовного Управления мусульман России (ЦДУМ). Начинается конфликт ДУМЦЕР и ЦДУМ.
- 25 октября** Духовное Управление мусульман Адыгеи и Краснодарского края вошло в состав Высшего координационного центра духовных управлений мусульман России (ВКЦДУМР).
- 27 октября** По инициативе ответственного секретаря Центрального Духовного Управления мусульман России Замира Хайруллина и ряда его соратников, впоследствии названных «инициативной группой», созван Чрезвычайный расширенный пленум ЦДУМ.
Чрезвычайный пленум ЦДУМ сместил с занимаемого поста председателя ЦДУМ верховного муфтия Талгата Таджуддина и назначил дату проведения VII чрезвычайного съезда ЦДУМ на 1 ноября 1994 г.
Исполняющим обязанности муфтия был назван Замир Хайруллин.
- 1 ноября** В Уфе состоялся VII чрезвычайный съезд Центрального Духовного Управления мусульман России, созданный оппозиционной верховному муфтию Талгату Таджуддину «инициативной группой».
По решению чрезвычайного съезда новым муфтием ЦДУМ утвержден Замир Хайруллин.
- 1 ноября** В Уфе состоялся всероссийский меджлис членов Президиума, Совета улемов и Ревизионной комиссии Центрального Духовного Управления мусульман России, который денонсировал решения VII чрезвычайного съезда ЦДУМ, созванного «инициативной группой» под руководством З.Хайруллина.

Начало активного противостояния «инициативной группы» ЦДУМ под руководством З.Хайруллина и сторонников верховного муфтия ЦДУМ Т.Таджуддина (до 7 декабря 1994 г.).

3 ноября

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 28 июня 1993 г. № 964 «О создании Международного фонда возрождения Валаамского архипелага и Спасо-Преображенского Валаамского монастыря» Правительство Российской Федерации поручило Министерству финансов Российской Федерации выделить в 1994 году Международному фонду возрождения Валаамского архипелага и Спасо-Преображенского монастыря в качестве взноса государства 1 млрд рублей за счет прочих государственных расходов, предусмотренных в федеральном бюджете на 1994 год.

Также было поручено Минсвязи России обеспечить Фонд необходимыми видами связи по его заявке в соответствии с имеющимися техническими возможностями, а Госкомимуществу России — закрепить в установленном порядке за Фондом помещения в г. Москва площадью до 500 кв. метров.

(см.: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 3 ноября 1994 г. № 1755-р «О мерах по возрождению Валаамского архипелага» // СЗ РФ. 1994. № 29. Ст. 3096)

7 декабря

В Уфе состоялся расширенный пленум Центрального Духовного Управления мусульман России, который денонсировал решения чрезвычайного пленума ЦДУМ (27 октября 1994 г.) и VII чрезвычайного съезда ЦДУМ (1 ноября 1994 г.) и принял решение о созыве нового, легитимного чрезвычайного съезда ЦДУМ.

10 декабря

Обнародовано совместное заявление верховного муфтия ЦДУМ Т.Таджуддина и руководителя «инициативной группы» З.Хайруллина, которое свидетельствует о завершении противостояния верховного муфтия Т.Таджуддина с «инициативной группой».

З.Хайруллин, в частности, заявил, что слагает с себя все полномочия и просит прощения за содеянное.

1995 год**17 января**

В Уфе состоялся VII чрезвычайный внеочередной съезд Центрального Духовного Управления мусульман России.

Съезд ЦДУМ выразил доверие верховному муфтию Талгату Таджуддину и осудил действия «инициативной группы» и других «раскольников».

Замир Хайруллин и значительная часть активистов «инициативной группы» были прощены и получили новые должности.

20 февраля Правительство Российской Федерации приняло решение передать часть памятника архитектуры федерального (общероссийского) значения «Старая Сарепта» — здания кирхи и дома пастора (г. Волгоград) в бессрочное безвозмездное пользование епархии Евангелическо-лютеранской церкви Европейской России, имея при этом в виду совместное использование дома пастора по соглашению между упомянутым религиозным объединением и Волгоградским государственным историко-этнографическим музеем — заповедником «Старая Сарепта».

(см.: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 20 февраля 1995 г. № 231-р «О передаче части памятника архитектуры федерального (общероссийского) значения "Старая Сарепта" в бессрочное безвозмездное пользование епархии Евангелическо-лютеранской церкви Европейской России» // Российская газета. 1995. № 45. 2 марта)

24 апреля При Президенте Российской Федерации образован Совет по взаимодействию с религиозными объединениями.

Обязанности ответственного секретаря Совета были возложены на Анатолия Андреевича Красикова.

(см.: Распоряжение Президента Российской Федерации от 24 апреля 1995 г. № 192-рп «О взаимодействии Президента Российской Федерации с религиозными объединениями» // СЗ РФ. 1995. № 18. Ст. 1644)

28 апреля Председателем Центрального духовного управления буддистов Российской Федерации и XXIV Пандита Хамбо-ламой на альтернативной основе избран Дамба Бадмаевич Аюшеев.

31 мая В Москве прошла учредительная конференция Союза мусульман России.

Одна из целей создания организации — участие в парламентских выборах 1995 года и мобилизация голосов мусульман.

4 июня В Москве состоялась учредительная конференции Общероссийского мусульманского общественного движения «Нур».

Одна из целей организации — участие в парламентских выборах 1995 г.

10 июня Создан Исламский комитет России (руководитель — Гейдар Джаматович Джемаль).

2 июля Впервые официальная делегация российских буддистов из Тувы отправилась для участия в праздновании 60-летнего юбилея Его Святейшества Далай-ламы XIV.

- 31 августа** В Москве открылся I съезд Союза мусульман России (до 2 сентября 1995 г.).
Председателем Союза мусульман России избран глава Духовного Управления мусульман Поволжья Мукаддас Аббасович Бибарсов.
- 14 сентября** Состоялся визит Его Святейшества Далай-ламы XIV в Республику Калмыкия (до 18 сентября 1995 г.).
- 17 сентября** В Москве прошла конференция Общероссийского мусульманского общественного движения «Нур».
На конференции были утверждены списки кандидатов от «Нура» для участия в парламентских выборах 1995 г.
- 9 октября** Правительство Российской Федерации приняло решение о поэтапной передаче Русской Православной Церкви в безвозмездное пользование зданий и сооружений Воскресенского Новоиерусалимского монастыря в г. Истра Московской области.
Установлено также, что высвобождение передаваемых Русской Православной Церкви (Московскому патриархату) зданий и сооружений монастыря, занимаемых Историко-архитектурным и художественным музеем «Новый Иерусалим», осуществляется по мере предоставления музею за пределами территории монастыря служебных и производственных помещений, обеспечивающих его функциональную деятельность.
(см.: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 9 октября 1995 г. № 1380-р «О поэтапной передаче Русской Православной Церкви в безвозмездное пользование зданий и сооружений Воскресенского Новоиерусалимского монастыря в г. Истре Московской области» // СЗ РФ. 1995. № 42. Ст. 4003)
- 28 октября** Состоялась Третья очередная конференция Объединения буддистов Калмыкии.
Принята новая редакция Устава Объединения буддистов Калмыкии.
- 4 ноября** Министерством юстиции Российской Федерации зарегистрирован Международный союз общественных объединений Всемирный Русский Народный Собор, который объединил национально-патриотические организации под эгидой Русской Православной Церкви (Пер. № 3079).
- 17 декабря** На состоявшихся выборах в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Общероссийское мусульманское общественное движение «Нур» получило 0,58% голосов.

1996 год

14 марта Принят Указ Президента Российской Федерации «О мерах по реабилитации священнослужителей и верующих, ставших жертвами необоснованных репрессий».

На основании выводов Комиссии при Президенте Российской Федерации по реабилитации жертв политических репрессий Президент Российской Федерации поручил Генеральной прокуратуре Российской Федерации совместно с Федеральной службой безопасности Российской Федерации, Министерством внутренних дел Российской Федерации осуществить реабилитацию граждан России, которые были необоснованно обвинены в политических, государственных и уголовных преступлениях, лишались свободы, подвергались иным лишениям и ограничениям прав в связи с их религиозной деятельностью и убеждениями.

Правительству Российской Федерации, другим органам исполнительной власти и местного самоуправления поручалось оказывать помощь верующим в восстановлении культовых зданий, возврате имущества, изъятого из церквей, мечетей, синагог, других культовых учреждений.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 14 марта 1996 г. № 378 «О мерах по реабилитации священнослужителей и верующих, ставших жертвами необоснованных репрессий» // СЗ РФ. 1996. № 12. Ст. 1063)

22 марта Состоялся съезд (духовный собор, сугунда) буддистов России.

Решением Сугунды Центральное Духовное Управление буддистов России переименовано в Буддийскую традиционную Сангху России.

Поскольку буддизм не является «вертикально» управляемой организацией, верующие приняли решение именовать свою организацию «Сангхой»¹.

1 июля По инициативе председателя Духовного Управления мусульман Центрально-Европейского региона муфтия Равиля Гайнутдина создан Совет муфтиев России.

В состав Совета муфтиев России вошли Духовные Управления мусульман Центрально-Европейского региона России, Республики Татарстан, Республики Башкортостан, Поволжья, Оренбургской области — Бугурусланский муфтият и Региональное Духовное Управление мусульман Ульяновска и Ульяновской области.

Председателем Совета муфтиев России стал муфтий Р. Гайнутдин.

¹ Сангха — буддийское понятие, которое означает (в широком смысле) общину монахов и мирян, практикующих буддизм; общепринятый термин для наименования буддийских организаций во многих странах.

- 19 июля** Президент Российской Федерации поручил Правительству Российской Федерации рассмотреть вопрос о возможности освобождения в 1997 году религиозных объединений от федеральных налогов при осуществлении ими восстановления и реставрации находящихся в их пользовании культовых зданий, строений и иных объектов религиозного назначения, являющихся памятниками истории и культуры.
- (см.: Распоряжение Президента Российской Федерации от 19 июля 1996 г. № 373-рп «О предоставлении религиозным объединениям льгот по налогообложению» // СЗ РФ. 1996. № 30. Ст. 3639)*
- 21 августа** Совет муфтиев России (председатель — муфтий Р.Гайнутдин) зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации.
- 15 сентября** Российские буддисты провели торжественные мероприятия, посвященные 50-летию со дня основания Иволгинского дацана в Республике Бурятия.

1997 год

- 4 февраля** Министерство юстиции Российской Федерации зарегистрировало новую редакцию устава Буддийской традиционной Сангхи России (прежнее наименование — Центральное Духовное Управление буддистов России) с прежним регистрационным номером.
- В соответствии с Уставом Буддийской традиционной Сангхи России настоятели (ширээтэ-ламы) дацанов назначаются и утверждаются Пандито Хамбо ламой — главой Буддийской традиционной Сангхи России.
- 5 мая** В Свято-Даниловом монастыре в Москве начал работу IV Всемирный Русский Народный Собор (до 7 мая 1997 г.) с участием Патриарха Московского и всея Руси Алексия II. Среди итоговых документов собора — Обращение к соотечественникам «О физическом и моральном состоянии общества».
- 8 августа** В Тобольске прошла I конференция мусульман Сибири и Дальнего Востока.
- Итогом работы конференции стало создание Духовного управления мусульман Сибири и Дальнего Востока. Председателем нового ДУМа избран Нафигулла Худчатович Аширов.
- 18 августа** Правительство Российской Федерации создало организационный комитет по подготовке и проведению юбилейных мероприятий, посвященных 200-летию со дня рождения Имама Шамиля.

Сопредседателями оргкомитета назначены заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Р.Г.Абдулатипов, Министр Российской Федерации по делам национальностей и федеративным отношениям В.А.Михайлов и Председатель Государственного Совета Республики Дагестан М.-А.М.Магомедов.

(см.: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 августа 1997 г. № 1166-р «О составе организационного комитета по подготовке и проведению юбилейных мероприятий, посвященных 200-летию со дня рождения Имама Шамиля» // СЗ РФ. 1997. № 34. Ст. 4023)

19 августа Состоялся Внеочередной духовный собор (сугунда) Буддийской традиционной Сангхи России.

Главой организации переизбран XXIV Пандита Хамбо лама Дамба Бадмаевич Аюшеев.

26 сентября Принят Федеральный закон «О свободе совести и религиозных объединениях».

В преамбуле закона отмечалось, что православие сыграло особую роль в истории России, в становлении и развитии духовности и культуры страны.

Также назывались в качестве основных религий, составляющих неотъемлемую часть исторического наследия народов России, четыре конфессии: христианство, ислам, буддизм, иудаизм.

Закон гарантировал гражданам России свободу совести и свободу вероисповедания, устанавливая при этом, что «право человека и гражданина на свободу совести и свободу вероисповедания может быть ограничено федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов человека и гражданина, обеспечения обороны страны и безопасности государства».

Кроме того, в статье 4 федерального закона устанавливалось следующее:

«Российская Федерация — светское государство. Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. Религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом.

В соответствии с конституционным принципом отделения религиозных объединений от государства государство:

не вмешивается в определение гражданином своего отношения к религии и религиозной принадлежности, в воспитание детей родителями или лицами, их заменяющими, в соответствии со своими убеждениями и с учетом права ребенка на свободу совести и свободу вероисповедания;

не возлагает на религиозные объединения выполнение функций органов государственной власти, других государственных органов, государственных учреждений и органов местного самоуправления;

не вмешивается в деятельность религиозных объединений, если она не противоречит настоящему Федеральному закону;

обеспечивает светский характер образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях».

(см.: Федеральный закон от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и религиозных объединениях» // СЗ РФ. 1997. № 39. Ст. 4465)

1998 год

6 февраля Принят Указ Президента Российской Федерации «О подготовке к встрече третьего тысячелетия и празднованию 2000-летия христианства».

Указом был образован Российский организационный комитет по подготовке к встрече третьего тысячелетия и празднованию 2000-летия христианства (далее именуется Российский организационный комитет) во главе с Председателем Правительства Российской Федерации В.С. Черномырдиным.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 6 февраля 1998 г. № 138 «О подготовке к встрече третьего тысячелетия и празднованию 2000-летия христианства» // СЗ РФ. 1998. № 7. Ст. 831)

17 августа В Назрани (Республика Ингушетия) состоялась конференция Духовных управлений мусульман Северного Кавказа.

На конференции принято решение о создании Координационного центра мусульман Северного Кавказа. Председателем Координационного центра избран муфтий Ингушетии Магомед Хаджи Албогачиев.

21 сентября Президент Российской Федерации наградил Верховного муфтия, председателя Центрального духовного управления мусульман России и европейских стран СНГ Талгата Таджуддина (Талгат Сафич Таджуддинов) орденом Дружбы «за большой вклад в укрепление дружбы и сотрудничества между народами».

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 21 сентября 1998 г. № 1122 «О награждении орденом Дружбы Таджуддинова Т.С.» // СЗ РФ. 1998. № 39. Ст. 4888)

10 ноября В Москве состоялась учредительная конференция Общероссийского политического общественного движения «Рефах» (Благоденствие).

На конференции был утвержден устав движения и избран совет во главе с Ринатом Рафаэлевичем Каримовым.

24 ноября В Москве открылось расширенное совместное заседание Совета муфтиев России и Высшего координационного центра духовных управлений мусульман России (ВКЦДУМР) (до 25 ноября 1998 г.).

Итогом заседания стало объединение Совета муфтиев России и ВКЦДУМР, после чего ВКЦДУМР фактически прекратил свое существование.

4 декабря Утверждено Положение о Российском организационном комитете по подготовке к встрече третьего тысячелетия и празднованию 2000-летия христианства.

(см.: Указ Президента Российской Федерации от 4 декабря 1998 г. № 1468 «Об утверждении Положения о Российском организационном комитете по подготовке к встрече третьего тысячелетия и празднованию 2000-летия христианства и его составе» // СЗ РФ. 1998. № 49. Ст. 6015)

17 декабря Министерство юстиции Российской Федерации зарегистрировало Общероссийское политическое общественное движение «Рефах» в качестве «политического общественного объединения» (Рег. № 3628).

Этот статус означал, что организация имеет право участия в парламентских выборах 1999 года.

23 декабря В Москве на встрече глав и представителей Русской Православной Церкви, Центрального Духовного Управления мусульман России, Совета муфтиев России, Конгресса еврейских религиозных организаций и объединений и Буддийской традиционной Сангхи России принято решение об образовании Межрелигиозного совета России.

Инициатива создания Межрелигиозного совета России исходила от Русской Православной Церкви. Организация объединяет духовных лидеров и представителей четырех традиционных конфессий России: православия, ислама, иудаизма и буддизма. Целью ее деятельности является координация совместных действий и противодействие использованию религиозных чувств для разжигания межэтнических конфликтов, утверждение в обществе традиционных духовных ценностей, согласия и стабильности, диалог с государственной властью России и других стран.

1999 год

18 февраля Духовное Управление мусульман Центрально-Европейского региона России (ДУМЦЕР) (председатель — муфтий Р.Гайнутдин)

прошло перерегистрацию в Министерстве юстиции Российской Федерации.

ДУМЦЕР изменил свое название на Духовное Управление мусульман европейской части России (ДУМЕР).

- 24 апреля** Буддийская традиционная Сангха России приняла «Положение об аттестации и лицензировании буддийских священнослужителей» и «Положения о ширээтэ-ламах дацанов сангхи России».
- 8 июня** В Булгаре (Республика Татарстан) состоялся VIII внеочередной съезд Центрального Духовного Управления мусульман России, приуроченный к 1110-й годовщине со дня принятия ислама Волжской Булгарией. На съезде были утверждены типовые уставы ЦДУМ, региональных ДУМов и приходов.
- 21 августа** В Москве состоялась встреча муфтия Р. Гайнутдина и Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путина, посвященная ситуации в Дагестане (вооруженное вторжение ваххабитских группировок на территорию Дагестана).
- 23 августа** Президент Российской Федерации объявил свою благодарность муфтию Равилю Гайнутдину (Гайнутдинову Равилю Исмагиловичу) — председателю Духовного управления мусульман европейской части России (город Москва) «за большой вклад в установление мира и согласия в обществе».

(см.: Распоряжение Президента Российской Федерации от 23 августа 1999 г. № 302-рп «О поощрении Равиля Гайнутдина (Гайнутдинова Р.И.)» // СЗ РФ. 1999. № 35. Ст. 4317)

ИСТОРИЯ СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ:
ХРОНИКИ «ЭПОХИ ПЕРЕМЕН»
(1985–1999)

Часть вторая

Руководитель проекта
(зам. главного редактора
Издательства Московского университета)
Е.Б. Бондарь

Дизайн обложки *Ю.Н. Симоненко*
Технический редактор *З.С. Кондрашова*
Верстка *К.В. Москалев*

Подписано в печать 26.10.2011
Гарнитура ОктаваС. Печать офсетная.
Усл. изд. л. 33,5. Усл. печ. л. 41,28.
Тираж 1000 экз. Изд. № 9695. Заказ №

Ордена «Знак Почета»
Издательство Московского университета.
125009, Москва, ул. Б. Никитская, 5/7.
Тел.: 629-50-91. Факс: 697-66-71.
Тел.: 939-33-23 (отдел реализации).
E-mail: secretary-msu-press@yandex.ru

Сайт Издательства МГУ:
www.msu.ru/depts./MSUPubl2005
Интернет-магазин: www.msupublishing.ru

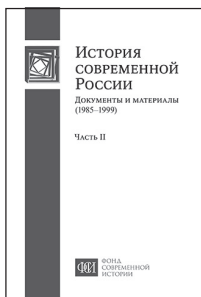


ФОНД
СОВРЕМЕННОЙ
ИСТОРИИ



ИЗДАТЕЛЬСТВО
МОСКОВСКОГО
УНИВЕРСИТЕТА

ФОНД СОВРЕМЕННОЙ ИСТОРИИ ПРЕДЛАГАЕТ ВАШЕМУ ВНИМАНИЮ
КНИГИ, ВЫПУЩЕННЫЕ В 2011 ГОДУ СОВМЕСТНО С ИЗДАТЕЛЬСТВОМ
МОСКОВСКОГО УНИВЕРСИТЕТА



История современной России.

Документы и материалы (1985–1999).

Предлагаемый вниманию читателей сборник документов и материалов в двух частях является составной частью учебно-методического комплекта «История современной России (1985–1999 гг.)» и предназначен для высших учебных заведений,

осуществляющих профессиональную подготовку преподавателей истории для средних школ и вузов, для студентов – будущих профессиональных историков, а также для всех, кто интересуется современной российской историей.



История экономики СССР и России в конце XX века (1985–1999)

Монография посвящена исследованию основных процессов экономического развития СССР и России в 1985–1999 гг. Ключевые проблемы постсоветской трансформации рассматриваются в широком контексте вызовов и трендов мирового экономического развития второй половины XX в. Особое внимание уделяется вопросу о соотношении общего и особенного в российском пути преодоления кризиса индустриальной эпохи и поиска ресурсов для модернизации.

Издание адресовано преподавателям и студентам, занимающимся изучением истории экономических изменений в СССР и России конца XX в., и всем, кто интересуется отечественной историей современного периода.

ПО ВОПРОСАМ ПРИОБРЕТЕНИЯ МОЖНО ОБРАТИТЬСЯ В ОТДЕЛ РЕАЛИЗАЦИИ
ИЗДАТЕЛЬСТВА МОСКОВСКОГО УНИВЕРСИТЕТА ПО АДРЕСУ:

119899 Москва, ул. Академика Хохлова, 11

Тел.: (495) 939-34-93, (495) 939-33-23.

E-mail: izd-mgu@yandex.ru

Интернет-магазин: <http://msupublishing.ru>



ФОНД
СОВРЕМЕННОЙ
ИСТОРИИ



ИЗДАТЕЛЬСТВО
МОСКОВСКОГО
УНИВЕРСИТЕТА

ФОНД СОВРЕМЕННОЙ ИСТОРИИ ПРЕДЛАГАЕТ ВАШЕМУ ВНИМАНИЮ
КНИГИ, ВЫПУЩЕННЫЕ В 2011 ГОДУ СОВМЕСТНО С ИЗДАТЕЛЬСТВОМ
МОСКОВСКОГО УНИВЕРСИТЕТА



**Отечественная наука и научная политика
в конце XX века. Тенденции и особенности
развития (1985–1999).**

Монография, подготовленная коллективом специалистов Института статистических исследований и экономики знаний ГУ-ВШЭ, посвящена исследованию ключевых проблем, стоявших перед государством и научным сообществом в сфере развития науки в 1985–1999 гг., путей и механизмов их решения. В книге проанализированы наиболее значимые институциональные изменения, произошедшие в исследуемый период в различных секторах отечественной науки, дана оценка эволюции концептуальных основ государственной

научно-технической политики, а также основных результатов ее реализации. В работе также содержится краткий очерк развития науки и технологий в СССР и РФ в конце XX в. в сопоставлении с зарубежными странами и описание ряда наиболее крупных научных и научно-технических достижений, сделанных отечественными учеными.

Издание снабжено подробным научно-справочным аппаратом и адресовано преподавателям и студентам, а также всем, кто интересуется современной историей нашей страны.

ПО ВОПРОСАМ ПРИОБРЕТЕНИЯ МОЖНО ОБРАТИТЬСЯ В ОТДЕЛ РЕАЛИЗАЦИИ
ИЗДАТЕЛЬСТВА МОСКОВСКОГО УНИВЕРСИТЕТА ПО АДРЕСУ:

119899 Москва, ул. Академика Хохлова, 11

Тел.: (495) 939-34-93, (495) 939-33-23.

Е-mail: izd-mgu@yandex.ru

Интернет-магазин: <http://msupublishing.ru>

